

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 南 非

（2017年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻南非大使馆经济商务参赞处  
商务部对外投资和经济合作司

## 序

习近平总书记所做的党的十九大报告提出“推动形成全面开放新格局”、“创新对外投资方式，促进国际产能合作，形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络，加快培育国际经济合作和竞争新优势”，为新时代对外投资合作工作指明了方向。商务部认真学习领会贯彻落实党的十九大精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以“一带一路”建设为引领，加快推进对外投资合作。

当前，世界经济呈现回暖向好态势，但尚未走出亚健康 and 弱增长的调整期，新的增长动力仍未形成，各国面临许多共同挑战。2017年5月，首届“一带一路”国际合作高峰论坛的成功举办，为推动各国共商合作发展大计奠定了基础。9月，金砖国家领导人厦门会晤通过了《金砖国家领导人厦门宣言》，重申开放包容、合作共赢的金砖精神，为加强金砖国家各领域务实合作规划了新蓝图。

中国政府支持有能力、有条件的企业按照商业原则和国际惯例开展对外投资合作，与东道国（地区）实现互利共赢、共同发展。商务部会同有关部门出台《关于进一步引导和规范境外投资方向的指导意见》等规范性文件，不断完善对外投资合作体制机制、加强规划引导、推动重大项目、规范经营秩序、加强安全保护，推动企业对外投资合作“行稳致远”。2016年，我国对外直接投资流量1961.5亿美元，对外承包工程完成营业额1594.2亿美元，年末在外各类劳务人员约97万人。

为进一步发挥政府的引导作用，商务部国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构每年编写更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。2017版《指南》覆盖了172个国家和地区，全面、权威、及时地向企业提供包括“一带一路”在内的有关国家和地区投资环境信息，帮助中资企业深入了解东道国（地区）营商环境，有效融入当地发展规划和战略，创新对外投资合作发展模式，积极履行社会责任，实现可持续发展。

希望这套《指南》能够成为中国企业了解海外市场的窗口，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，希望编写单位认真吸纳有益建议不断改进工作，把《指南》打造成“走出去”公共信息服务的品牌，为提升企业“走出去”的能力和水平发挥更大作用。

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表 俞建华  
2017年12月

## 参赞的话

“彩虹之国”南非位于非洲大陆南端的战略要冲，是“金砖五国”和南部非洲关税同盟（SACU）成员之一，是与非洲大陆其他国家进行经济、政治、人文等各方面交流的重要门户，还是跨国公司对非洲投资的首选目的地之一。

南非是非洲第二大经济体，属中等收入发展中国家，国内生产总值（GDP）约占非洲五分之一，总人口5591万。受大宗商品价格走低、劳资关系紧张等因素影响，近年来经济持续低迷。2016年GDP约3125亿美元（人均GDP约5730美元），同比增长0.3%。南非失业率达26.5%，青年失业率高达30.1%。据国际货币基金组织预测，2017年南非经济增长0.8%，2018年增长1.6%。经常账户赤字、财政赤字和国债规模分别占GDP的4.0%、3.4%和45.5%。南非国内储蓄和投资率不足GDP的20%。

从长期看，南非经济发展存在较多有利条件，增长潜力亟待挖掘。南非处于大西洋、印度洋两洋要冲，海岸线近3000公里，专属经济区150万平方公里，海洋渔业、石油天然气等资源丰富。矿产资源种类多、储量大、品位好，铂金、黄金、铁矿砂、锰、镍、铀、铬、煤炭等储量均居世界前列。通讯、公路、港口、能源等基础设施优良，部分领域研发和创新能力达到世界水准，具备较好的工业化基础。金融、法律、电信等服务业发达，商业配套设施较为完备。低技能工人数量充沛，是非洲制造业和服务外包基地。黑人中产阶级不断壮大，蕴藏一定消费潜力。

当前，在国际政治经济环境复杂多变的背景下，南非国内政局总体平稳。2017年底非国大将进行党主席换届，2019年南非将举行总统大选。2016年，南非经济发展不如预期，宏观经济虽已基本触底，但企稳回升仍面临多重掣肘和压力。南非总统祖马在发表《2017年度国情咨文》时指出，为改变南非目前黑人和白人家庭收入差距过大的局面，南非将翻开“激进的社会经济转型”的新篇章，并提出了新的促进经济增长的“九点计划”，涵盖了工业化、矿业与选矿、农业和农产品加工、能源、中小型制造业企业、处理劳资纠纷、招商引资、发展海洋经济和旅游业等领域。强调要着力发展黑人经济，促进中小企业发展，发挥好矿业的支柱作用，坚定推进土地改革以及支持可再生能源开发。此外，南非仍将坚定实施《2030年国家发展计划》（NDP），力争2010-2030年均经济增长5.4%，创造500万个就业岗位，将失业率降至6%。主要任务包括加快工业化、新增3000万千瓦发电能力（其中核电960万千瓦），设立10个经济特区、建设18个重



大基础设施项目，并积极筹划大英加水电站、南北交通走廊等跨国基础设施建设。2014年，南非政府提出了《帕基萨计划》，希望开发海洋资源，创造新增长点。

中国与南非自1998年1月正式建立外交关系以来，双边关系平稳发展。中国自2009年连续八年成为南非最大贸易伙伴、出口市场和进口来源地。2015年，习近平主席对南非进行国事访问并共同主持中非合作论坛约翰内斯堡峰会，期间提出包括“中非贸易投资便利化合作计划”在内的“十大合作计划”。南非是中国开展对非洲合作的桥头堡，两国政治互信不断增强，各领域务实合作快速发展、前景广阔。祖马总统在今年的国情咨文中高度评价中南全面战略伙伴关系和双方开展的重大合作项目，南非营商环境总体而言有利于我国在南非开展经贸合作。截至2016年底，在我国驻南非使馆经商参处登记备案的中资企业近160家，其中大部分以投资并购的方式进入南非，在南非投资金额超过130亿美元。涵盖矿业、金融业、制造业和房地产业等领域，近年来在传媒、农业和新能源等领域也有新的发展。中资企业对南非投资在不断取得新突破、新成绩的同时，也面临着一定的挑战。由于2016年南非兰特汇率大起大落，中资企业经营收益大幅波动。近年来，南非投资环境有所趋紧。受排外思潮影响，南非内政部收紧多项签证政策，一些企业反映获取工作签证比以往更加困难。新的黑人经济振兴政策对支持黑人企业和本地化的要求大幅提高。此外，南非工会组织影响较大，罢工频繁，安全风险也有所上升，暴力排外骚乱事件、小范围骚乱和治安事件时有发生。

对此，中资企业应对南非经济社会发展形势持有客观理性的认识，立足南非国情民意，因势利导、有所作为，更好地融入到南非经济社会发展与变革中。一方面，稳中求进地对南非开展大项目合作。针对南非政府坚决推动的能源、港口、公路、宽带等基础设施建设项目，中资企业应有针对性地突出具有的成本和融资优惠条件，契合南非当前需求，争取以公私合营等多种方式积极参与南非重大项目合作与建设。另一方面，依法合规开展诚信经营。南非政府明确提出要加强税收征管，跨国公司的资金跨境流动和逃税是下一步重点监管对象。同时还将加大反腐力度，包括对金额超过1000万兰特的政府采购合同进行严格审议。鉴此，中资企业应高度重视规范在南非商业行为，顺应南方监管要求，注重遵守当地法律法规，依法合规经营。

2017年是落实中非合作论坛约翰内斯堡峰会成果的承上启下之年，也是深化中南、中非合作的关键发力之年。中国驻南非大使馆经商参处欢迎国内企业前来南非开展经贸合作，为中南两国企业提供更好服务，推动中南经贸合作再上新台阶。

中国驻南非大使馆经商参赞 荣延松  
2017年5月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 南非是个什么样的国家? .....	2
1.1 南非的昨天和今天 .....	2
1.2 南非的地理环境怎样? .....	2
1.2.1 地理位置 .....	2
1.2.2 行政区划 .....	3
1.2.3 自然资源 .....	3
1.2.4 气候条件 .....	4
1.2.5 人口分布 .....	5
1.3 南非的政治环境如何? .....	5
1.3.1 政治制度 .....	5
1.3.2 主要党派 .....	6
1.3.3 外交关系 .....	8
1.3.4 政府机构 .....	11
1.4 南非的社会文化环境怎么样? .....	12
1.4.1 民族 .....	12
1.4.2 语言 .....	12
1.4.3 宗教 .....	13
1.4.4 习俗 .....	13
1.4.5 科教和医疗 .....	13
1.4.6 工会和其他非政府组织 .....	13
1.4.7 主要媒体 .....	14
1.4.8 社会治安 .....	15
1.4.9 节假日 .....	16
2. 南非对外资的吸引力有多大? .....	17
2.1 南非近几年的经济表现如何? .....	17
2.1.1 投资吸引力 .....	17
2.1.2 宏观经济 .....	18
2.1.3 重点/特色产业 .....	19

2.1.4 发展规划 .....	21
2.2 南非国内市场有多大? .....	22
2.2.1 销售总额 .....	22
2.2.2 生活支出 .....	22
2.2.3 物价水平 .....	24
2.3 南非的基础设施状况如何? .....	24
2.3.1 公路 .....	24
2.3.2 铁路 .....	25
2.3.3 空运 .....	25
2.3.4 水运 .....	26
2.3.5 通信 .....	26
2.3.6 电力 .....	27
2.3.7 基础设施发展规划.....	27
2.4 南非的对外经贸关系如何? .....	29
2.4.1 贸易关系 .....	29
2.4.2 辐射市场 .....	29
2.4.3 吸收外资 .....	30
2.4.4 外国援助 .....	30
2.4.5 中南经贸 .....	30
2.5 南非金融环境怎么样? .....	33
2.5.1 当地货币 .....	33
2.5.2 外汇管理 .....	34
2.5.3 银行和保险公司 .....	34
2.5.4 融资服务 .....	35
2.5.5 信用卡使用.....	36
2.6 南非证券市场的发展情况如何? .....	36
2.7 南非的商务成本有竞争力吗? .....	36
2.7.1 水、电、油价格 .....	36
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	38
2.7.3 外籍劳务需求.....	40
2.7.4 土地及房屋价格 .....	40
2.7.5 建筑成本 .....	41
3. 南非对外国投资合作的法规和政策有哪些? .....	43



3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？ .....	43
3.1.1 贸易主管部门 .....	43
3.1.2 贸易法规体系 .....	43
3.1.3 贸易管理相关规定 .....	43
3.1.4 进出口商品检验检疫 .....	44
3.1.5 海关管理规章制度 .....	44
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？ .....	44
3.2.1 投资主管部门 .....	44
3.2.2 投资行业的规定 .....	44
3.2.3 投资方式的规定 .....	45
3.2.4 BOT/PPP方式 .....	45
3.3 南非关于企业税收的规定有哪些？ .....	46
3.3.1 税收体系和制度 .....	46
3.3.2 主要税赋和税率 .....	47
3.4 南非对外国投资有何优惠？ .....	49
3.4.1 优惠政策框架 .....	49
3.4.2 行业鼓励政策 .....	52
3.4.3 地区鼓励政策 .....	53
3.5 特别经济区域有何规定？ .....	53
3.6 南非关于劳动就业的规定是什么？ .....	55
3.6.1 劳工（动）法的核心内容 .....	55
3.6.2 外国人在当地工作的规定 .....	57
3.6.3 外国人在当地工作的风险 .....	57
3.7 关于黑人经济地位问题 .....	57
3.8 外国企业在南非是否可以获得土地？ .....	58
3.8.1 土地法的主要内容 .....	59
3.8.2 外资企业获得土地的规定 .....	60
3.8.3 外资参与当地农业投资合作的规定 .....	60
3.8.4 外资参与当地林业投资合作的规定 .....	61
3.9 外资公司参与当地证券交易有何规定？ .....	61
3.10 对当地金融业的投资有何规定？ .....	61
3.10.1 对当地金融业投资准入的规定 .....	61
3.10.2 对当地金融业监管的规定 .....	62
3.11 对环境保护有何法律规定？ .....	63

3.11.1 环保管理部门.....	63
3.11.2 主要环保法律法规名称 .....	63
3.11.3 环保法律法规基本要点 .....	63
3.11.4 环保评估的相关规定 .....	64
3.12 南非反对商业贿赂有何法律规定? .....	64
3.13 南非对外国公司承包当地工程有何规定? .....	65
3.13.1 许可制度 .....	65
3.13.2 禁止领域 .....	65
3.13.3 招标方式 .....	65
3.14 南非对中国企业投资合作有何保护政策? .....	65
3.14.1 中国与南非签署双边投资保护协定 .....	65
3.14.2 中国与南非签署避免双重征税协定 .....	65
3.14.3 中国与南非签署的其他协定 .....	65
3.15 南非对文化领域投资有何规定? .....	66
3.15.1 当地关于文化产业的主要法律法规 .....	66
3.15.2 外资企业投资文化产业的规定和限制 .....	66
3.15.3 文化领域合作机制.....	67
3.16 南非有何保护知识产权的规定? .....	67
3.16.1 当地有关知识产权保护的法律法规 .....	67
3.16.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	68
3.17 与投资合作相关的主要法律有哪些?.....	68
3.18 在南非解决商务纠纷适的主要途径及适用哪国法律? .....	69
<b>4. 在南非开展投资合作如何办理相关手续? .....</b>	<b>71</b>
4.1 在南非投资注册企业需要办哪些手续? .....	71
4.1.1 设立企业的形式 .....	71
4.1.2 注册企业的受理机构 .....	72
4.1.3 注册企业的主要程序 .....	72
4.2 承揽工程项目的程序是什么? .....	73
4.2.1 获取信息 .....	73
4.2.2 招标投标 .....	73
4.2.3 许可手续 .....	74
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	75

4.3.1 申请专利 .....	75
4.3.2 注册商标 .....	75
4.4 企业在南非报税的相关手续有哪些? .....	75
4.4.1 报税时间 .....	76
4.4.2 报税渠道 .....	76
4.4.3 报税手续 .....	76
4.4.4 报税资料 .....	76
4.5 赴南非的工作准证如何办理? .....	77
4.5.1 主管部门 .....	77
4.5.2 工作许可制度 .....	77
4.5.3 申请程序 .....	77
4.5.4 提供资料 .....	77
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? ..	77
4.6.1 中国驻南非大使馆经商参处 .....	77
4.6.2 南非中国经贸协会 .....	78
4.6.3 南非驻中国大使馆 .....	78
4.6.4 南非投资促进机构 .....	78
4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	79
4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 .....	80
4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心 .....	80
5. 中国企业到南非开展投资合作应该注意哪些事项? .....	81
5.1 投资方面 .....	81
5.2 贸易方面 .....	81
5.3 承包工程方面 .....	81
5.4 劳务合作方面 .....	82
5.5 防范投资合作风险 .....	82
5.6 其他应注意事项 .....	82
6. 中国企业如何在南非建立和谐关系? .....	84
6.1 处理好与政府和议会的关系 .....	84
6.2 妥善处理与工会的关系 .....	84
6.3 密切与当地居民的关系 .....	84
6.4 尊重当地风俗习惯 .....	85

6.5 依法保护生态环境 .....	85
6.6 承担必要的社会责任.....	86
6.7 懂得与媒体打交道 .....	86
6.8 学会和执法人员打交道 .....	87
6.9 传播中国传统文化 .....	87
6.10 其他 .....	87
7. 中国企业/人员在南非遇到困难该怎么办? .....	88
7.1 寻求法律保护.....	88
7.2 寻求当地政府帮助 .....	88
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 .....	88
7.4 建立并启动应急预案.....	89
7.5 其他应对措施.....	89
附录1 南非部分政府部门和相关机构一览表.....	90
附录2 南非华人商会、社团和主要中资企业一览表 .....	91
后记.....	96

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴南非共和国（The Republic of South Africa，以下简称“南非”）开展投资合作之前，你是否对南非的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在南非进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在南非开展投资合作应特别注意哪些问题？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《南非》将会给你提供基本的信息，成为你了解南非的向导。



地图来源：中国地图出版社

# 1. 南非是个什么样的国家？

## 1.1 南非的昨天和今天

南非最早的土著居民是科伊桑人及后来南迁的班图人。17世纪后，荷兰人、英国人相继入侵并不断将殖民地向内地推进。19世纪中叶，白人统治者建立起四个政治实体：两个英国殖民地，即开普、纳塔尔殖民地；两个布尔人共和国，即德兰士瓦南非共和国和奥兰治自由邦。1899-1902年，英布战争以英国人艰难取胜告终。1910年四个政权合并为“南非联邦”，成为英国自治领。南非当局长期在国内以立法和行政手段推行种族歧视和种族隔离政策。1948年，南非国民党竞选上台，逐步完成了种族隔离制度体系，南非黑人民族主义运动在“二战”后不断壮大。在非洲人国民大会和南非共产党等组织的领导下，黑人为反抗种族主义统治进行了不懈斗争。1961年，正式成立白人政府主导的南非共和国，仍然施行种族隔离政策。上世纪60年代末，黑人觉醒运动兴起，主张黑人自尊自信，最终建立一个“非种族社会”。1960年，南非进行公民投票，宣布退出英联邦，1994年重新加入，现仍为英联邦成员。

1989年9月，德克勒克当选总统，加速政治改革。解禁非国大、泛非大、南非共等政治组织，释放曼德拉等政治犯，废除支撑种族隔离制度的主要法律法规，积极争取与黑人谈判解决南非问题。1994年，南非首次多种族大选举行，非国大三方联盟（非国大、南非共、南非工会大会）成为执政党，非国大主席曼德拉当选首任黑人总统，实现了由少数白人政权向民族团结政府的过渡。南非对外奉行在主权平等、互不干涉内政的基础上，同所有国家发展友好关系的政策，并积极参与国际和地区事务，受到了国际社会的广泛关注。

南非是中等收入的发展中国家，是非洲大陆最大、最发达的经济体，也是南部非洲大市场的核心。南非拥有良好的地理条件，其南端的好望角航线一直被称为“世界上最繁忙的海上通道之一”。相对较高的经济开放度，使得南非正在逐步脱离人们对传统非洲国家的印象。

## 1.2 南非的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

南非位于非洲大陆最南端，位于南纬22°至35°、东经17°至33°之间，国土总面积121.9万平方公里，世界排名第25位。南非北面接壤纳

米比亚、博茨瓦纳和津巴布韦，东北毗邻莫桑比克和斯威士兰。莱索托是南非国中国，被南非领土所包围。位于开普敦东南1920公里大西洋上的爱德华王子岛及马里昂岛亦为南非领土。南非东、南、西三面濒临印度洋和大西洋，扼两大洋交通要冲，地理位置十分重要。海岸线长达3000多公里。

南非行政首都茨瓦内属于东2区，比北京时间晚6个小时。

### 1.2.2 行政区划

南非全国分为9个省，分别是豪登省、夸祖鲁纳塔尔省、自由州省、林波波省、东开普省、西开普省、姆普马兰加省、西北省和北开普省。南非政府、议会和最高上诉法院分处3个城市，故有3个首都。南非是世界上唯一拥有3个首都的国家。

【行政首都茨瓦内（Tshwane）】原称比勒陀利亚，中央政府机关所在地，人口约292万，面积6368平方公里。始建于1855年，以布尔人领袖比勒陀利乌斯的名字命名，其子马尔锡劳斯是比勒陀利亚城的创建者。茨瓦内终年阳光充足，是一座花园式城市，市花为紫薇花（Jacaranda），每年10月约7万棵紫薇花树竞相开放，到处是紫色的海洋。茨瓦内是南非黑色冶金工业中心和公路、铁路枢纽，主要有钢铁、机械、化工、纺织、肥料、纸张、食品等工业以及金刚石、铂、金、铬、煤等采矿业，也是南非最重要的文化、教育、科研中心，拥有比勒陀利亚大学、南非大学、国家天文台和各种研究机构。有各类博物馆35个，以及世界级水平的体育场馆、国家歌剧院等。

【立法首都开普敦（Cape Town）】全国议会所在地，也为西开普省首府。人口约374万。面临大西洋桌湾，背靠桌山，风景优美，为世界著名旅游城市。始建于1652年，是欧洲殖民者在南部非洲的第一个据点。阿非利加人为纪念其祖先最早来此定居，称其为“母亲城”。开普敦有大型纺织、酿酒、烟草、炼油、化工、皮革、造纸、造船等工业。由于地处重要国际航道交汇点，港口优良，这里有南半球最大的干船坞。包括中国在内的30多个国家在此设有领事机构。

【司法首都布隆方丹（Bloemfontein）】最高上诉法院所在地，又是自由州省首府，贸易、交通和通讯中心。人口75万。地处南非心脏地带，为半干旱的高原性气候，有“玫瑰城”之称，是南非重要的会议中心。中国南京市与布隆方丹是友好城市。

### 1.2.3 自然资源

【矿产资源】南非地理上三面环海，拥有150万平方公里海洋专属经济区、3900公里海岸线，沿海及近海水域石油和天然气储量预计分别达到



90亿桶和110亿桶当量。南非矿产资源非常丰富，是世界五大矿产资源国之一，其矿产素以种类多、储量大、产量高而闻名于世，拥有号称世界第二富含矿产的地质构造。目前，南非已探明储量并开采的矿物有70余种，总价值约2.5万亿美元。

据统计，南非的铂族金属、锰矿石、铬矿石、铝硅酸盐、黄金、钻石、氟石、钒、蛭石、钨族矿石、钛族矿石等多种矿产的储量、产量和出口量均居世界前列，甚至在世界总量中所占比重超过了50%。但因油气资源缺乏，南非能源主要依靠煤炭资源，石油、天然气主要依赖进口，部分采用生物能源、煤变油技术、核能、太阳能和风能。

表1-1：南非重要矿产资源储量及在世界的排名

(单位：万吨)

名称	储量	占世界比重 (%)	世界排名
铂族金属	7	87.7	1
黄金	3.1	29.7	1
铝硅酸盐	5100	37.4	1
铬矿石	5500	72.4	1
锰矿石	4000	80.0	1
钒	1200	32.0	2
钛族矿石	24400	16.3	2
蛭石	8000	40.0	2
氟石	8000	16.7	2
铬	310000	85	1
铂	6.3	95.5	1

资料来源：南非矿产资源部

【农业资源】南非主要的农业资源是家禽、牛羊肉、玉米、水果等，其种植的柑橘品质上乘，是世界著名果汁品牌的主要原料。南非是世界第七大葡萄酒生产国，年出口额在2亿美元以上；南非培育的波尔山羊是享誉世界的肉用山羊品种。南非羊毛、葡萄酒、鸵鸟产品等产量均居世界前列。但受2015年下半年以来厄尔尼诺现象引发的干旱影响，南非农作物产量大幅下降。2016年下半年以来，旱情有所好转。

#### 1.2.4 气候条件

南非大部分属暖温带气候，年平均气温10-24℃。6-8月为冬季。主要城市6月平均气温如下：约翰内斯堡4-16℃，茨瓦内5-19℃，开普敦8-18℃。

### 1.2.5 人口分布

据南非统计局2016年8月最新人口统计，南非总人口为5591万，其中女性2853万。非洲人种约占总人口的80.7%，达4512万；白种人452万。15岁以下和60岁以上人口分别占30.1%和8%。

按地域分，豪登省人口最为集中，约为1350万，占南非总人口的24.1%。

## 1.3 南非的政治环境如何？

1994年4月27日，南非举行首次不分种族的大选，成立了以非国大为首的新政府。目前，以非国大为首的三方联盟基本实现单独执政。南非新政府采取种族和解和民族团结政策，优先改善黑人的政治、经济和社会地位，并兼顾各方利益。新政府成立以来政局基本稳定，经济平稳增长。

### 1.3.1 政治制度

【政体】南非宪法规定，南非实行行政、立法、司法三权分立的制度，中央、省级和地方政府相互依存，各行其权。

【宪法】1994年临时宪法是南非历史上第一部体现种族平等的宪法。1996年，在临时宪法基础上起草的新宪法被正式批准，并于1997年开始分阶段实施。宪法规定实行行政、立法、司法三权分立制度，中央、省级和地方政府相互依存，各行其权。宪法中的人权法案（Bill of Right）被称为“南非民主的基石”，明确保障公民各项权利。修改宪法序言须国民议会四分之三议员和省务院中的六省通过；修改宪法其他条款须国民议会三分之二议员通过；如修宪部分涉及省务条款，须省务院中的六省通过。

【议会】实行两院制，分为国民议会和全国省级事务委员会（简称省务院），任期均为5年。本届议会由2014年5月举行的全国和9省议会选举产生。国民议会共设400个议席，其中200个席位根据全国选举结果分配，另200个席位根据省级选举结果分配。非国大获249席，占62.3%，最大的反对党民主联盟获得89席。国民议会议长巴莱卡·姆贝特（非国大）。省务院共90名代表，每省10名代表，分别由省长、3名特别代表（由省长任命）和6名常任代表（由省议会选派，依各政党在省议会中的比例选出）组成。省务院主席坦迪·莫迪塞（非国大）。南非国民议会和省务院下设与政府各部门相对应的专门委员会、临时委员会和两院联合委员会。

【行政】分为中央、省和地方三级。

中央政府实行总统内阁制。总统兼任政府首脑，领导内阁工作。内阁由总统、副总统和所有部长组成。本届南非中央政府于2014年5月成立。

新内阁成员包括总统雅各布·祖马、副总统西里尔·拉马福萨、35位部长及36位副部长。

省政府由省长和5-10名执委会成员组成。

地方政府设有市政委员会、市长、行政委员会或市长委员会以及专门委员会。大部分地区还设有议长，负责召集市政委员会会议。大多数地方政府实行市长负责制，市政委员会选举市长并赋予其最高行政权力，市长任命市长委员会行使政府职能。

【司法】南非司法体系主要由法院、刑事司法和检察机关三大系统组成。此外，还有根据历史和社会现状设立的一些机构。

法院系统包括：宪法法院、最高上诉法院、高等法院、地区法院、地方法院和特别法院。

刑事司法系统包括：警察部、政府司法及宪法发展部、狱政部。

检察机关是国家检察总署。

### 1.3.2 主要党派

南非实行多党民主制。国民议会现有13个政党。

【非洲人国民大会（African National Congress of South Africa）】简称非国大，南非民族团结政府中主要执政党，是南非最大、最早的黑人民族主义政党。创立于1912年，有成员约100万。

主张建立统一、民主和种族平等的新南非，领导了南非反种族主义斗争。曾长期主张非暴力斗争。1960年被南非当局宣布为“非法”组织，主要领导人流亡国外。1961年决定开展武装斗争，成立“民族之矛”军事组织，曼德拉任总司令。1962年，曼德拉等人被捕。非国大在极其困难的条件下坚持斗争，获得国内外的广泛同情和支持，逐渐成为南非影响最大的黑人解放组织。上世纪80年代后调整斗争策略，确定政治解决南非问题和灵活处理制宪谈判的战略，在南非平稳过渡进程中发挥了关键作用。1994年4月成为执政党。1997年12月举行第50次全国代表大会，曼德拉辞去主席职务，选举产生以姆贝基为首的新的领导集体。在1999年6月新南非第二次大选中再次获胜，继续执政。2002年12月举行第51次全国代表大会，姆贝基蝉联主席。在2004年第三次大选中，非国大赢得69.68%选票，蝉联执政。2007年12月举行第52次全国代表大会，雅各布·祖马当选党主席。在2009年4月第四次大选中，非国大以65.9%的得票率再次赢得国民议会选举胜利，继续执政。在2011年5月18日举行的地方选举中以61.95%的得票率再次获胜。2012年12月举行第53次全国代表大会，祖马连任主席。2014年5月第五次大选中，非国大得票率达到62.2%，再次成为赢家。

【民主联盟（Democratic Alliance）】第一大反对党。前身为民主党，2000年6月与新国民党合并后改为现名。主要成员为白人，代表英裔白人

工商金融界利益。该党是白人“自由派”左翼政党，主张废除种族隔离，积极参与南非和平进程。2001年10月，新国民党退出民主联盟。为壮大力量，民盟实行战略转变，致力于建立包括黑人、白人党员在内的人民政党。2003年9月，与黑人政党因卡塔自由党结成“变革联盟”共同应对2004年大选，并在国民议会选举中赢得12.37%选票，获50个议席。在2009年4月第四次大选中，赢得国民议会选举16.66%选票，获67个议席。在西开普省议会选举中获得52%的选票，赢得该省执政权。在2011年5月18日举行的地方选举中得票率为21.97%。2014年大选中，获得国民议会400个席位中的89个。2015年5月，民主联盟前议会领导人穆西·马伊马内取代齐勒成为该党首位黑人党首。民主联盟在2016年地方选举中表现不俗，全国得票率升至26.9%。

【经济自由战士党（Economic Freedom Fighters）】成立于2013年7月，由前非国大青年联盟主席马勒马牵头组建，属于极左翼政党。该党主张按照种族隔离时代“自由宪章”的要求，将矿产、银行、土地等收归国有。2014年该党首次参加大选即获得6.35%的选票，并在国民议会中获得25个席位，成为两个省的最大反对党。该党在南非民众特别是黑人青年中有较大号召力。经济自由战士党首次参加2016年地方选举即获全国8.2%支持率。现任领袖马勒马。

【因卡塔自由党（Inkatha Freedom Party）】以夸祖鲁纳塔尔地区祖鲁族为主的黑人民族主义政党。前身是“民族文化解放运动”，成立于1928年，1990年向所有种族开放，改为政党并用现名。以争取黑人解放为宗旨，主张通过和平谈判解决南非问题。1994年4月在全国大选中得票率居第三位，进入民族团结政府。1996年后在夸祖鲁—纳塔尔省主政。1999年大选后继续参加中央政府，与非国大在夸—纳省联合执政。2003年9月与民主联盟结成“变革联盟”共同应对2004年大选，在大选中赢得6.97%选票，28席；在其传统势力范围夸—纳省议会选举中得票率降为36.87%，丧失该省第一大党地位。在2009年4月第四次大选中，赢得国民议会选举4.55%选票，获18个议席；在夸-纳省议会选举中得票率进一步降至20.5%。2011年1月25日，因卡塔自由党前全国主席扎内勒·姆西比宣布脱离该党而另建新党“民族自由党（National Freedom Party）”，使因卡塔自由党实力大为削弱。2016年地方选举中得票率为4.3%。现任领袖曼戈苏图·布特莱齐。

【南非共产党（South African Communist Party）】与非国大、南非工会大会结成“三方联盟”。其党员以非国大成员身份参选、入阁。1921年7月成立。1950年被南非当局宣布为“非法”组织。1990年2月重新获得合法地位。始终将实现共产主义作为其最终奋斗目标，坚持“社会主义的工人阶级政党”性质，但认为南非基本上是一个经过特殊殖民主义发展

的、依附性较强的资本主义，当前的任务仍是推进以黑人彻底解放为目标的民族主义革命。2012年7月召开第13次全国代表大会。总书记布莱德·恩齐曼德，2009年5月出任高等教育和培训部长。

【人民大会党（Congress of the People）】2008年11月由部分前内阁和地方政府高官脱离非国大后组成。主张建立真正不分种族、没有阶级和性别歧视的人民政党，改革现行选举制度和政府官员任命制度；大力发展农业和以出口为导向的劳动密集型产业；强力打击犯罪，培育社会安防意识。在2009年4月第四次大选中，赢得国民议会选举7.42%选票，获30个议席，成为议会第三大党。在2014年大选中，仅获得国民议会中的3个席位。2016年地方选举中全国得票率仅为0.45%。主席莫修瓦·莱科塔。

此外，其他政党还有联合民主运动（United Democratic Movement）、新自由阵线（Freedom Front Plus）、非洲基督教民主党（African Christian Democratic Party）、联合基督教民主党（United Christian Democratic Party）、阿扎尼亚泛非主义者大会（Pan Africanist Congress of Azania）、少数阵线（Minority Front）、阿扎尼亚人民组织（Azanian People's Organization）、非洲人民大会党（African People's Convention）等。

### 1.3.3 外交关系

【对外政策】南非奉行独立自主的全方位外交政策，主张在尊重主权、平等互利和互不干涉内政基础上同一切国家保持和发展双边友好关系。对外交往活跃，国际地位不断提高，已同186个国家建立外交关系。积极参与大湖地区和平进程以及津巴布韦、苏丹达尔富尔等非洲热点问题的解决，努力促进非洲一体化和非洲联盟建设，大力推动南南合作和南北对话。南非是联合国、非盟、英联邦、二十国集团、金砖国家等国际组织或多边机制成员国。2004年成为泛非议会永久所在地。2010年12月被吸纳为金砖国家成员，2011-2012年担任联合国安理会非常任理事国。现为非盟和安会成员、非盟苏丹战乱地区战后重建委员会主席、非洲发展新伙伴计划实施委员会成员。

【同欧洲的关系】南非与欧洲（主要是西欧、北欧国家）保持着良好的政治、经济关系，近年来双方领导人互访频繁。欧盟是南非最大的区域贸易伙伴、投资方及援助方。欧盟投资占南非外来直接投资的一半以上。南非与欧盟签有贸易、发展与合作协议，建有合作联委会机制，并于2007年5月建立战略伙伴关系，设有“南非-欧盟峰会”、“南非-北欧首脑会议”等合作机制。

2009年1月，南非-欧盟“三驾马车”第八次部长级会议在南非举行。7月，祖马总统赴意大利出席八国集团同发展中国家领导人对话会。9月，

第二届南非-欧盟峰会在南非召开；瑞典首相赖因费尔对南非进行正式访问。10月，范德梅韦副外长对比利时、立陶宛和拉脱维亚进行访问。12月，祖马总统赴哥本哈根出席联合国气候变化公约第15次缔约方会议。2010年3月，祖马总统对英国进行国事访问；瑞典副首相奥洛夫松对南非进行正式访问。4月，德国副总理兼外长韦斯特韦勒访问南非。2011年3月，祖马总统对法国进行国事访问。6月，马沙巴内外长赴英国出席第九次南英双边论坛。7月，马沙巴内外长对德国进行工作访问，英国首相卡梅伦对南非进行工作访问。11月，法国外长朱佩访问南非。2012年2月，英国外交大臣黑格访问南非。5月，莫特兰蒂副总统访问德国和芬兰。9月，马沙巴内外长对塞浦路斯进行工作访问。10月，莫特兰蒂副总统对意大利进行工作访问。2013年10月，法国总统奥朗德访问南非。2015年11月10日，祖马总统访问德国，29-30日，赴巴黎出席《联合国气候变化框架公约》会议。2016年7月，祖马总统对法国进行国事访问。

【同美国的关系】两国关系密切。签有关税条约、“防御互助条约”和军事协定，并建立了伙伴关系。曼德拉总统和姆贝基总统均多次访美。南与布什政府设有部长级双边协调论坛。美国是南非第二大贸易伙伴国、最大的投资来源国，南非是美国在撒哈拉以南非洲最大的出口市场，也是美“非洲经济增长与贸易机会法案”第二大受惠国。

前总统奥巴马上任后，南-美关系进一步加强。2009年9月，祖马总统赴美出席第64届联大、联合国气候变化峰会及二十国集团领导人匹兹堡金融峰会。2010年4月，祖马总统赴美出席核安全峰会，其间与时任总统奥巴马举行双边会晤并签署了关于建立外长级战略对话机制的合作备忘录。2011年3月，莫特兰蒂副总统对美国进行工作访问。6月，前美国第一夫人米歇尔·奥巴马访问南非。2012年8月，前美国国务卿希拉里·克林顿对南非进行正式访问，与马沙巴内外长举行南-美第二轮战略对话，并出席首届南-美经贸伙伴关系峰会。2013年6月，时任美国总统奥巴马访问南非。2014年3月，南非与美国在茨瓦内召开第五届年度双边论坛。8月，祖马总统出席在美国华盛顿举行的首届美非峰会。2017年2月，新任美国总统特朗普上台后主动要求与尼日利亚总统布哈里和南非总统祖马通电话。2017年6月，第八届美国—南非年度双边论坛在南举行。

【同俄罗斯的关系】南非种族隔离政权时期，因前苏联支持南非共产党和非国大的反种族隔离斗争，两国于1957年断交，后于1992年复交。双方签有军事合作协议，建有政府间联合委员会。1999年曼德拉总统访俄，双方签署“南非和俄罗斯友好合作伙伴原则声明”，从双边、地区和全球三方面规划两国未来关系发展方向。2006年9月，俄罗斯总统普京对南非进行国事访问，双方签署“友好伙伴关系条约”，确立了两国战略伙伴关系。2007年3月，俄罗斯总理弗兰德科夫对南非进行正式访问。2008年5月，

姆贝基总统致电祝贺梅德韦杰夫就任俄罗斯新总统。2013年3月，俄总统普京出席在南非德班举行的金砖国家领导人第五次会晤并对南进行工作访问。5月，祖马总统对俄罗斯进行工作访问。9月，马沙巴内外长访问俄罗斯。2015年7月8-9日，祖马总统赴俄罗斯出席金砖国家领导人第七次会晤。

【同非洲国家的关系】南非视非洲为其外交政策立足点和发挥大国作用的战略依托，将维护南部非洲地区安全与发展、推动南部非洲地区一体化作为其外交首要考虑，参与制订并积极推动实施“非洲发展新伙伴计划”（NEPAD），积极参与调解津巴布韦、苏丹达尔富尔、大湖地区和平进程等热点问题，在多边场合努力为非洲国家代言。近年来积极推动联合国加强与非盟合作，致力于促进非洲地区和平与安全。2012年南非候选人祖马（女）成功当选非盟秘书长，并于2017年初卸任。

南非与非洲国家高层互访频繁，经贸合作也呈现快速增长趋势。非洲是欧洲、亚洲之后的南非第三大出口市场。南非在非洲其他国家的投资分布广、领域宽、规模大，对非洲国家的经济发展发挥着重要作用。2013年，南非与加纳、安哥拉、阿尔及利亚、尼日利亚、肯尼亚、刚果（布）津巴布韦、纳米比亚等多个国家开展过双边高层互访。2015年1月31日至2月1日，总统祖马对苏丹进行工作访问，双方发表联合公报；3月17日，祖马出席莱索托新任首相莫西西利就职仪式；4月1日，祖马对阿尔及利亚进行国事访问，2-3日，对埃及进行工作访问；4月7-20日，津巴布韦总统穆加贝对南非进行国事访问；4月29日，祖马出席南共体特别首脑会议；10月16日，祖马访问刚果民主共和国；10月21-23日，莫桑比克总统纽西访问南非。2016年3月，祖马总统访问尼日利亚。4月，祖马总统访问斯威士兰。10月，祖马总统对肯尼亚进行国事访问。11月，祖马总统访问津巴布韦。11月，博茨瓦纳总统访问南非。12月，南苏丹总统基尔访问南非。

【同中国的关系】1998年1月1日，中国与南非正式建立外交关系。建交以来，两国关系迅速健康发展，双方高层交往频繁，各领域合作不断深化和扩大，南非已经成为中国在非洲的重要贸易伙伴。2000年4月，双方宣布建立两国“国家双边委员会”（元首级）。2006年6月，温家宝总理访问南非，双方签署了《中、南关于深化战略伙伴关系的合作纲要》。2006年11月，姆贝基总统来华出席中非合作论坛北京峰会，会后对中国进行国事访问。2007年2月，时任国家主席胡锦涛对南非进行国事访问。2010年8月，祖马总统来华进行国事访问，两国元首共同签署了《北京宣言》，将双边关系提升为全面战略伙伴关系。2010年政协主席贾庆林访问南非，会见南非总统祖马，同年11月时任中国副主席习近平访问南非，大大推进了两国在经贸、人文等领域的务实合作。2011年4月，祖马总统赴海南出席金砖国家领导人第三次正式会晤。2012年，中南两国领导人共同出席首

尔核安全峰会和印度金砖国家领导人第四次正式会晤。2012年7月，南非祖马总统赴华出席中非合作论坛第五届部长级会议开幕式并访问中国。2013年3月，习近平主席访问南非，并出席在德班举行的金砖国家领导人第五次会晤；10月，莫特兰蒂副总统访华，李源潮副主席与其共同主持召开中南国家双边委员会第五次会议；12月，李源潮副主席作为习近平主席特别代表出席南非政府为前总统曼德拉举行的官方追悼活动并致辞。2014年12月，祖马总统对华进行国事访问，双方签署《中华人民共和国和南非共和国5-10年合作战略规划2015-2024》。2015年2月3-9日，南非非国大总书记曼塔谢访华；3月19日，祖马总统出席南车集团与南非Transnet公司举行的机车下线仪式；4月4-7日，南国民议会议长姆贝特访华；9月3日，祖马出席中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动；12月2-6日，习近平主席对南非进行国事访问并共同主持中非合作论坛约翰内斯堡峰会。12月3日，中国商务部部长高虎城出席中非合作论坛第六届部长级会议并发言。12月4-5日，中国商务部和南非贸易工业部（The Department of Trade and Industry, DTI）共同主办的中非装备制造业展在南非约翰内斯堡举行。中国国家主席习近平、南非总统祖马和非盟轮值主席国主席津巴布韦总统穆加贝，以及30多位非洲国家元首、政府及企业代表300余人出席了开幕式。2016年9月，祖马总统赴华出席G20峰会和对非投资论坛；11月，李源潮副主席访南并与南非副总统拉马福萨共同主持中南国家双边委员会第六次全体会议。

近年来，中、南两国在国际和地区事务上一直保持着良好合作，双方在人权、气候变化等领域的协调和合作日益加强。在南非越来越重视发展南南关系的大背景下，中南关系的重要性将进一步提升，中国与南非的经贸、政治关系可望得到进一步实质性发展。

### 1.3.4 政府机构

南非分中央、省和地方三级政府体制。

【中央政府】中央政府实行总统内阁制，总统兼政府首脑，领导内阁工作。内阁由总统、副总统和所有部长组成。副总统、内阁部长和副部长主要由总统从国民议会议员中任命，当选后其议员身份维持不变。

中央政府中主要的经济部门包括：财政部、贸易工业部、经济发展部等。

【省政府】各省政府（省执行委员会）由省长（Premier）和5-10名执委会成员（MEC，相当于“厅长”）组成。省长由省议会从省议员中选举产生，当选后其议员身份不再保留。省长从省议员中任命执委会成员。

【地方政府】主要分为市政委员会、地区（DISTRICT）委员会和地方（LOCAL）委员会三种形式。为彻底消除种族隔离制度的残余影响，提



高地方政府的作用，南非于2000年改革地方行政建制，将原800个地方政府精简为278个，包括8个大都市、44个地区委员会和226个地方委员会。

## 1.4 南非的社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

南非系多种族、多民族国家，享有“彩虹国度”的美称。

【黑人】南非最早的土著居民为科伊桑人（Koisans）和班图尼格罗人（班图人）。约公元3世纪，北方班图人南下扩散，形成恩古尼人（Nguni）和索托人（Sotho），并与当地科伊桑人融合。班图人经过长期融合、演化，形成以下几个主要部族：祖鲁族（Zulu），现祖鲁人主要分布于夸祖鲁纳塔尔省、姆普马兰加省及豪登省；科萨族（Xhosa），主要分布于东开普省和西开普省；索托族（Sotho）主要分布于自由州省和豪登省；茨瓦纳族（Tswana）是索托人南迁的西支，分布于西北省和北开普省；聪加族（Tsonga）现主要分布于北方省；斯瓦蒂族（Swati）现主要分布于普马兰加省；恩德贝莱族（Ndebele）属祖鲁人支系，现主要分布于普马兰加省；文达族（Venda）主要分布于北方省。

【白人】主要包括阿非利加人（Afrikaners）和英裔非洲人（Anglo-Africans）。荷兰东印度公司在南非建立“开普殖民地”，荷兰移民相继而至，法国新教徒和一批德国移民加入布尔人社会，逐步形成阿非利加人。现今的阿非利加人中，荷裔占40%、德裔占40%、法裔占7.5%、英裔占7.5%、其他欧裔占5%。

1867年和1886年在南非发现钻石和黄金后，大量英国和其他欧洲移民涌入南非，形成了英裔非洲人。英裔非洲人讲英语，信奉基督教新教，以经营矿业和工商业为主。现主要分布于西、北和东开普3省和夸祖鲁-纳塔尔省。

此外，南非白人还包括希腊人、意大利人、葡萄牙人和犹太人等。

【有色人】主要分为格里夸人（Griquas）和开普马来人（Cape Malays）。前者为早期布尔人与霍屯督人的混血后裔；后者系霍屯督人与荷兰东印度公司从马达加斯加、爪哇岛等地运来的奴隶（印度人、华人、僧加罗人、印尼人、马尔加什人）的混血后裔。现多分布于开普三省，是西开普省第一大族裔。

【亚洲人】亚洲人中绝大多数为印度人。19世纪后半叶，南非农业和矿业飞速发展，劳动力严重不足，尤缺矿工和甘蔗种植工等半技能劳力，英国殖民当局从亚洲输入大量契约劳工，多为印度人和华人。

### 1.4.2 语言

1996年南非新宪法规定，南非的官方语言有11种，分别为阿非利加、英语、恩德贝莱、科萨、祖鲁、塞佩提、索托、斯瓦蒂、茨瓦纳、文达和聪加语。各级政府可根据实际选用任何官方语言作为办公用语，至少应用2种文字。英语和阿非利加语为通用语言。黑人语言中的各种方言均属班图语系分支，主要为四大支系：恩古尼、索托、聪加和文达。

#### 1.4.3 宗教

南非宗教信仰呈多元化特征，世界主要宗教在南非均有影响，宗教活动较为普遍。全国人口的73.52%信奉基督教，其他主要宗教是印度教、伊斯兰教、犹太教和佛教。少数人信奉原始宗教。

#### 1.4.4 习俗

南非多种族和多元文化的社会结构使南非人生活习俗呈现融通状态，社会主流文化互不干扰，没有特别的禁忌和容易引起误解的习俗。

#### 1.4.5 科教和医疗

【科技】南非是非洲的科技大国和强国，科技管理体系较健全，最高科技领导机构分立法和执法两部分。议会科技与文化艺术委员会下设的科技分委会负责科技立法。国家科技委员会（也称部长科技委员会）是政府最高科技领导机构，负责执法。2017/18财年，南非政府科技（Science and Technology）预算为75.6亿兰特。南非政府制定实施了一系列科技发展战略、规划和政策，有力地推动了南非经济发展，推动了南非科技创新。

【教育】南非政府的教育原则是：公民不分种族均享有平等接受教育和培训的权利和义务；没有种族和性别歧视的教育体制；保护语言、文化和宗教的多样性；保护学术自由；教育拨款平等。教育预算比例占南非公共预算较大，2017/18财年教育经费预算（Basic Education, Higher Education and Training）923.6亿兰特，约占预算总支出的7.4%。

【医疗】南非医疗卫生系统较为完备，2017/18财年，南非政府用于医疗卫生及环境卫生（Health, Water and Sanitation）的预算为577.4亿兰特，属中等发达国家水平。南非政府正在努力建立一个人人都能享有平等、高效、可靠和可持续发展的国家卫生服务体系来提高南非民众的健康水平。南非发病率最高的传染病依次为：肺结核、疟疾、麻疹和性病。同时，南非是世界上受艾滋病影响最严重的国家之一。2017年6月，南非姆普马兰加省与自由州爆发H5N8禽流感。

2016年南非男性人口平均寿命为59.7岁，女性为65.1岁。

#### 1.4.6 工会和其他非政府组织

【工会组织】非国大、南非共产党和南非工会大会组成的三方联盟是南非的执政力量，因此南非工会组织势力十分强大。

南非工会大会（Congress of the South African Trade Union，简称COSATU）是三方联盟重要成员之一，成立于1985年12月，一直站在反对种族隔离斗争的前线，为争取工人的权利而斗争。现下辖21个产业工会，有缴纳会费会员180多万人。主张各种族工人团结一致，自主管理本组织的机构和经费，“一个产业，一个工会”，“一个国家，一个工会联合会”，全世界工人大联合。主张为争取社会主义而斗争，实现经济平等，摆脱社会贫困，实施发展型宏观经济政策。

南非法制体系健全，政府制定了一整套劳工法律强化劳工保护，涉及工时、休假、组织工会、罢工等内容。主要法规有《劳工关系法》、《基本就业条件法》、《就业公平法》、《技能发展法》、《黑人经济授权法案》、《广泛黑人经济授权法案》等。上述法律的颁布对保护劳工权益、维护公平就业、实现收入均等化发挥了积极作用，但对工会权力的强调一定程度上造成罢工频繁，带来诸多负面影响。2012年，各工会组织为提高会员工资水平，在矿业、运输业、农业等行业均发生规模较大罢工，对南非矿业、制造业、农业等行业造成一定冲击。中资矿业企业的生产经营也受到一定影响。

【其他主要非政府组织】黑人管理论坛（BMF）、南非民主研究所（Institute for Democracy in South Africa）等。

【罢工活动】南非罢工较为频繁。2013年，南非发生罢工及示威游行共计174起。罢工时间长短不一，短则几小时，长达数月。罢工的主要原因是劳资关系紧张，工人要求涨薪。矿业是南非的主要支柱出口产业。2013-2014年，南非矿工罢工持续数月，严重影响了南非经济发展。建筑、汽车、航空、纺织、公职部门等也出现罢工。据南非劳工部2015年9月发布的罢工调查报告显示，2014年，虽然南非罢工次数有所减少，但是因为持续时间较长，罢工造成的损失却大大增加。2014年，南非共发生88次罢工，同比下降22.8%，但2014年罢工导致的工作时间损失却达到了2013年的六倍。2014年，矿工和建筑工工会领导了铂矿领域持续五个月的“超级罢工”，导致公司收入减少200亿兰特，员工收入损失90亿兰特。2016年，南非劳资关系依然紧张，劳资纠纷频发，南非全国矿工工会与英美铂金薪资谈判破裂，导致近一半工人罢工。

#### 1.4.7 主要媒体

【报刊】南非新闻业在非洲属最发达之列，在非洲特别是南部非洲具有一定影响力。平面（报刊杂志）和电子（通讯社/电台/电视台/网站）等传媒手段均较成熟。

【电视】电视台以多种语言和多套节目向全国及南部非洲一些国家播出。主要有南非国家电视台（SABC）多个频道、南非广播公司电视台、南非商业电视台等。南非主流媒体与西方渊源颇深、关系密切。办报宗旨、价值观念和新闻取向深受西方影响。

【广播】南非广播公司（South African Broadcasting Corporation，简称SABC）于1936年8月1日由英国广播公司（BBC）资助成立，总部位于约翰内斯堡，在比陀、开普敦、金伯利、德班、彼特斯堡和伊丽莎白港等城市有分站。在南非广播电视传媒中居主导地位，也是非洲最大、最有影响的广播公司。

表1-2：南非重要传媒集团和报业公司及其下属主要报刊

传媒集团或报业公司	主要报刊
独立传媒集团（Independent News & Media Limited），由南非赛昆嘉洛投资集团联合南国有投资公司等所有。	《星报》（The Star）《每日新闻》（Daily News）《开普守护者》（Cape Argus）《开普时报》（Cape Times）《水星报》（The Mercury）《比勒陀利亚新闻》（Pretoria News）《星期日论坛》（Sunday Tribune）《星期日独立报》（The Sunday Independent）
全国传媒集团（Naspers, Nasionale Media Beperk），黑人和有色人控股	《映像报》（Beeld）《公民报》（Die Burger）《人民报》（Die Volksblad）《报道报》（Rapport）《城市报》（City Press）
阿福萨（Avusa），黑人公司 NEC控股50%，英国皮尔森公司（Pearsons）控股50%	《商报》（Business Day）《星期日时报》（Sunday Times）《金融周刊》（Financial Mail）《索韦托人报》（Sowetan）
Caxton出版发行公司，阿福萨控股40%	《公民报》（the Citizen）
新非洲出版公司（New African Publication Ltd.）	《索韦托人星期日世界报》（Sowetan Sunday World）

资料来源：中国驻南非大使馆经商参处

#### 1.4.8 社会治安

据国际刑警组织统计，南非是世界上高犯罪率的国家之一，各种刑事犯罪成为该国最突出的社会问题。犯罪总量高，治安形势严峻。

据南非警察总局公布，2014年未发生重大恐怖袭击案件，但平均每天有47人遭谋杀。其中，针对中国企业和公民的盗窃、抢劫以及人身伤害事

件较多发生，2014年有16名华人被害，大多数案件尚未侦破。2015年，南非共发生涉华案件200余起，16名华人华侨遇害。4月，德班、约翰内斯堡等地市区中心连续多日发生暴乱，出现打砸和哄抢商铺等情况，中国侨民商铺遭到洗劫，蒙受重大损失。2016年有12名中国公民遭抢遇害，较此前两年有所减少。另据南非华人警民合作中心统计，2016年受理涉华人恶性案件160余起。

南非居民可以合法持有枪支。根据南非2000年枪支管制法案，21岁以上成年人可申请持枪证，申请人要经受严密的调查，包括申请人的性格特征、过往犯罪记录、有无嗜酒等。另外，相关方面还会约谈申请人的配偶。

据南非警方估计，散落在南非民间的非法枪支有数百万支。由于缺乏死刑威慑，使得犯罪分子作案时无所顾忌。为了保障社会安定，南非政府颁布了《防止犯罪法》等一系列法案以降低社会犯罪率。

此外，据报道称，近几年来南非连续成为遭遇网络攻击数量最多的非洲国家，南非网络安全问题已成为南非面临的重大挑战。

#### 1.4.9 节假日

1994年通过《公共假日法》。南非节假日一方面保留宗教色彩，另一方面突出纪念反种族隔离的历史事件和团结融和的政治气氛。如自由日为新南非首次不分种族的大选日，系南非国庆节；青年节纪念索韦托起义；和解日教育国人吸取黑白人“血河之战”的历史教训。

主要公共节日有：新年（New Year's Day），1月1日；人权日（Human Rights Day），3月21日；耶稣受难日（Good Friday）复活节前的星期五；天伦节（Family Day），复活节后的星期一；自由日（Freedom Day），4月27日；劳动节（Workers' Day），5月1日；青年节（Youth Day），6月16日；妇女节（National Women's Day），8月9日；传统节（Heritage Day），9月24日；和解日（Day of Reconciliation），12月16日；圣诞节（Christmas Day），12月25日；节礼日（Day of Goodwill），12月26日。（注：如公共节日适逢星期天，则星期一补假一天）

每周六、日为公休日。

## 2. 南非对外资的吸引力有多大？

### 2.1 南非近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

南非是非洲第二大经济体，是G20、金砖国家等重要国际组织成员，是外国投资在非洲地区的首选目的地。据安永报告显示，2015年非洲吸收外国直接投资（FDI）最多的国家为南非，排名第二到第四的国家分别是肯尼亚、摩洛哥和埃及。对外国投资者而言，进入南非市场也是进入非洲市场的桥头堡。外界对南非投资环境的评价比较积极。南非贸工部不定期发布《南非投资指南》，介绍南非政治、经济、贸易、投资和南非商法的基本情况。最新一期《2014-2015年度南非投资指南》由南非贸工部和德勤会计师事务所联合发布。南非各省的投资促进机构也会不定期更新和发布本省投资指南。

世界经济论坛《2016-2017年全球竞争力报告》显示，南非在全球最具竞争力的138个国家和地区中排第47位。在世界银行《2017年营商环境报告》公布的190个国家和地区中，南非排名第74位。据联合国贸发会议发布的《全球投资趋势监测报告》显示，2016年南非引进外资规模逆势增长38%，流量为24亿美元，仍处于较低水平。国际金融协会表示，因当前南非政治经济环境中存在不确定因素，投资者信心低迷，预计2017年南非吸引外资规模将略有下降。穆迪预计2017年外资占南非国内生产总值比重为4%，较2016年上涨0.1个百分点。据南非储备银行统计，南非外资存量的63.3%来自欧洲，英国、美国、荷兰、比利时、卢森堡、德国、瑞士和中国是主要投资来源地。

南非吸收外资的优势主要包括：第一，南非政治经济稳定。为促进投资和经济增长，南非政府出台了一系列鼓励投资的政策、措施和规划。第二，南非金融、法律体系健全。金融业发达，律师事务所、会计师事务所等第三方专业服务能力强。第三，南非矿产资源丰富，基础设施较发达，劳动力资源丰富，具有一定的科研和创新能力，是非洲地区制造业和服务外包产业基地。第四，南非自然条件优越，风景优美，气候宜人。第五，不断壮大的中产阶级阶层为经济发展提供了强大的消费需求。

但是，在南非投资经营也需注意：第一，南非劳动法律规定严格，工会势力强，劳资关系紧张，罢工频发；第二，南非汇率市场化程度高，与美元、欧元等主要货币关联程度高，汇率波动大；第三，南非基础设施建设近年来发展较为缓慢，电力短缺尤为突出，已开始制约经济增长；第四，

南非存在贫富差距大、失业率和犯罪率高、非法移民多等社会问题，容易引发社会矛盾；第五，南非高素质劳动力缺乏，工资增长速度远高于经济增速，抬高了企业经营成本，削弱了制造业国际竞争力；第六，南非政府近两年收紧了外资促进保护、签证、矿产资源开发等多项政策，土地改革不确定性较大。2017年全球脆弱国家（地区）指数显示，南非2017年排名为96，被列入警告上升类国家。

根据南非政府2010年制订的“新增长路线”，南非积极促进基础设施建设、农业、采矿、绿色经济、制造业、旅游和服务行业等六大重点领域发展，2012年又公布了《国家发展规划》，制定到2030年发展目标，并配套制定了公路、铁路、电站等大规模基础设施建设规划和旨在发展海洋经济、医疗产业发展的《帕基萨计划》。此外，南非政府还牵头规划和实施非盟“南北交通走廊”计划，并与周边国家积极开展能源项目合作，重视对核电等可再生能源开发建设。

2016年7月，南非总统祖马表示，南非政府致力于减少繁杂的手续，使南非成为营商环境更友好的投资目的地。南非贸易工业部作为落实该目标的牵头部委，已成立“投资南非”部门，将在本财政年度的第三季度启动全国性的一站式服务，负责提供发放许可、执照以及注册新企业服务。2017年3月，祖马总统出席南非贸工部投资南非一站式服务中心揭幕仪式。此外，南非财长以及南非商业联盟主席已成立工作组，使得政府和商界能够共同参与，增进双方互信，找出阻碍南非生产率提高和就业增加的症结，商讨如何进一步提高现有管理体系。

### 2.1.2 宏观经济

南非经济最初以农牧业为基础。19世纪下半叶钻石和黄金的发现大大促进了经济发展，采矿业成为支柱产业。20世纪制造业发展迅速，1945年其产值超过采矿业。经过一个半世纪的矿业开发和工业化进程，南非已经建成世界领先的矿业和门类比较齐全的制造业以及现代化农业，拥有相当完备的金融体系和基础设施。

【经济增长率】2016年，受国际市场需求低迷、大宗商品价格疲弱、电力短缺和罢工等因素的影响，南非经济增长率仅为0.3%，创2009年来新低。国际货币基金组织预计，2017年和2018年，南非经济将分别增长0.8%和1.6%。

表2-1：2012–2016年南非国内生产总值（GDP）及其增长率

年份	市场价格GDP（亿兰特）	实际GDP年增长率（%）
2012	29011	2.2
2013	29733	2.5
2014	30238	1.7
2015	30631	1.3
2016	30717	0.3

资料来源：南非统计局（Statistics South Africa）

【GDP构成】2016年，南非GDP构成主要如下：农业658亿兰特（GDP占比2.1%）；矿业2253亿兰特（7.3%）；制造业3836亿兰特（12.5%）；电力、水、煤气供应业642亿兰特（2.1%）；建筑业1091亿兰特（3.6%）；批发、零售、住宿业4265亿兰特（13.9%）；金融、地产和商业服务业6172亿兰特（20.1%）；政府服务业4736亿兰特（15.4%）；个人服务业1664亿兰特（5.4%）。

【财政收支】南非政府自2009年起一直收不抵支。2016/17财年，南非财政收入12973亿兰特，同比增长6.1%；财政支出14452亿兰特，增长5.9%；赤字1479亿兰特，占GDP比重约3.4%。

【外汇储备】截至2017年3月，南非政府黄金和外汇储备共计6183亿兰特，其中黄金储备663亿兰特，外汇储备5519亿兰特。

【外债余额】截至2016年底，南非政府外债余额为1428.3亿美元，其中政府债务552.4亿美元、公共企业债务192.3亿美元、中央银行债务8.4亿美元。

【公共债务】近年来，南非政府债务水平持续上升，已被迫采取紧缩财政政策。南非储备银行最新数据显示，2016/17财年南非政府债务余额22330亿兰特，占GDP的50.5%，其中内债20204亿兰特，占债务余额的90.5%。内债中交易债券19820亿兰特，非盈利债券384亿兰特。

【通货膨胀】2016年，南非消费物价指数同比上涨6.4%，较2015年上涨1.8个百分点。南非政府的通胀调控区间是3%-6%。

【失业率】南非2016年失业率达26.5%，青年失业率高达30.1%。

【主权信用等级】截至2017年4月3日，国际评级机构标普对南非主权信用评级为BB+/B，展望为负面。截至2017年6月2日，国际评级机构穆迪对南非主权信用评级为Baa2，展望为负面。截至2017年6月1日，国际评级机构惠誉对南非主权信用评级为BB+/B，展望为稳定。

### 2.1.3 重点/特色产业



【制造业】2016年南非制造业增加值3836亿兰特，占当年GDP总额的12.5%。南非制造业门类齐全，技术先进。主要工业部门有钢铁、金属制品、化工、运输设备、机器制造、食品加工、纺织、服装等。冶金和机械工业是南非制造业的支柱。近年来，纺织、服装等缺乏竞争力的行业萎缩，汽车制造、农产品加工等新兴出口产业发展较快。南非政府于2010年启动了新产业政策行动计划，力图改变经济增长模式，提升制造业竞争力，并积极推动经济特区和工业园区发展。

南非位居世界汽车工业大国行列，是全球汽车及零部件制造和进出口主要国家之一，几乎所有主要汽车品牌在南非都设有工厂。汽车业是南非最重要的制造业部门，2013年南非新车市场规模为2050亿兰特，2014年汽车销量55.7万辆，占制造业产值的12%，汽车及零部件出口占南非出口额的10%，2015年南非汽车销量与2014年基本持平。南非汽车制造商协会发布数据显示，受兰特维持弱势和消费者信心低迷影响，2016年南非新车平均售价增长约14%，新车销售54.7万台，同比下降11.4%，连续第三年下降。新车出口形势好于国内消费，2016年出口34.5万台，同比增长3.3%。2017年形势难见明显改观。

【矿业】矿业是南非国民经济的支柱产业之一。矿业增加值规模居全球第五。铂金产量全球居首。铂金、黄金、煤炭出口分列全球第二、三、六位。资源出口占南非出口总额的30%。2016年，矿业增加值2253亿兰特，占GDP的7.3%。

【农牧渔业】南非农业较发达。可耕地约占土地面积的13%，但高质量土地仅占可耕地面积的22%。农业、林业、渔业就业人数约占人口的6%，其产品出口收入占非矿业出口收入中的15%。受厄尔尼诺现象导致的干旱天气影响，2016年农林牧渔业增加值降至658亿兰特，占GDP的2.1%。南非农业生产受气候变化影响明显，盛产花卉、水果、红酒等，是全球第九大羊毛生产国，各类罐头食品、烟、酒饮料等畅销海外。南非作物预估委员会预计，因为天气干旱，农户播种较晚，2016年南非可能收获710万吨玉米，比上年的995万吨减少约29%。因旱情逐渐缓解，2017年南非玉米产量将达到1391.8万吨，比上年提高79%。

【通讯网络】南非电讯和信息技术产业发展较快，电信发展水平列世界第20位。南非共有500万部固定电话，约2900万移动电话用户，因特网用户自2012年底突破1000万。南非电信公司TELKOM是南非主要的固定线路通讯运营商、非洲最大的电信公司，在约堡和纽约两地上市。移动运营商主要包括：Vodacom、MTN、Cell C、Virgin Mobile和8ta。南非最大的两家信息技术公司DIDATA和DATATEC已在英美市场占有一席之地，卫星直播和网络技术水平竞争力较强。米拉德国际控股公司（MIH）已垄断撒哈拉以南非洲绝大部分卫星直播服务。南非软件业也开始走向国际市

场。

【旅游业】南非拥有极为丰富的自然和人文旅游资源，是世界著名旅游度假胜地，是非洲接待国际游客最多的国家。旅游业是当前南非发展最快的行业，增速在全球列第三位，产值约占GDP的8.7%，从业人员达140万。旅游设施完善，有700多家大宾馆，2800家中小旅馆及10000多家餐馆，拥有全球最高蹦极设施。世界经济论坛2017年旅游竞争力报告显示，南非在136个经济体中名列第53位。开普敦在旅游与休闲2016年全球最佳奖项中，被评为非洲最佳城市。外国游客抵南非以公路和航空方式为主。据南非旅游部消息，2015年南非收紧签证政策导致约2.1万人面临失业，来南非旅游人数减少27万人。但近期受南非兰特走弱和签证政策放宽影响，游客数量有所回升，2016年全年赴南非旅游的中国游客数量为11.7万人次，同比增长近4成。



南非著名景点——好望角

#### 2.1.4 发展规划

当前，南非的经济政策以推动经济增长为中心、以解决社会公平问题为保障，试图逐步消除“二元经济”结构，促进南非经济和社会平衡发展。2010年10月，南非政府提出“新增长路线”（NGP）发展战略。旨在推动南非经济发展由当前缺乏持续发展潜力的消费型模式向可吸纳更多劳

动力的生产型模式转变，计划在未来10年内优先在基础设施建设、农业、矿业、绿色经济、制造业、旅游及服务业等6个重点领域挖掘潜力，创造500万个就业岗位，将失业率从24%降至15%。2012年8月，南非政府又公布了《2030年国家发展规划》（NDP），旨在加快经济增长，扩大就业，提升教育、技能开发和创新水平，增强国家发展改革能力。NDP提出放松劳动领域管制，降低营商成本，以此促进劳动密集型制造业发展；增加政府支出，加大在公路、铁路、港口、电力等基础设施领域投资，支持经济快速发展；进一步明确产权制度，放宽资源产业投资限制；扩大资源性产品出口等。南非政府计划通过实施NDP，到2030年将经济规模扩大2.7倍，年均经济增长5.4%，创造1100万就业岗位，将失业率从目前的24%降至6%，基尼系数从0.7降至0.6，彻底消除贫困人口。

南非政府将NDP作为经济发展核心纲领。总统祖马在非国大第53次大会和2013、2014年、2015年国情咨文中均强调，政府当前的首要任务之一，就是要贯彻落实NDP规定的各项措施和计划，确保南非社会和经济按预定目标前进。2017年国情咨文强调推进激进经济社会转型，着力解决贫困、失业和不平等三重挑战，提出覆盖工业化、矿业与选矿、农业和农产品加工、能源、中小制造业企业、处理工作矛盾、吸引投资、发展海洋经济和旅游业的等领域拉动经济增长“九点计划”，注重发展黑人经济、促进中小企业发展和坚定推进土地改革。

## 2.2 南非国内市场有多大？

### 2.2.1 销售总额

2016年，南非全国按现价计零售总额为7962亿兰特，同比下降1.2%；批发总额19159亿兰特，增长8.9%。按2012年不变价计，2016年南非全国零售总额和批发总额分别下降2.3%和增长2.6%。

### 2.2.2 生活支出

近年来，南非物价水平逐年上涨，但总体生活成本仍然较低。

表2-2：南非主要日用品价格

产品	价格（兰特）	折合美元
ATRSHIRE全脂牛奶2L	29.95	2.19
散养鸡蛋18只	62.99	4.60
散装面包700g	13.99	1.02

白面粉2.5kg	28.95	2.11
切达奶酪240g	41.95	3.06
葵花籽油2L	48.95	3.57
鸡胸肉1kg	99.99	7.30
带骨牛肉1kg	109.99	8.03
带骨猪肉1kg	124.99	9.12
亨氏番茄酱750ml	27.95	2.04
海飞丝洗发水400ml	75	5.47
奥妙手洗洗衣粉2kg	54.99	4.01
SUNLIGHT洗洁精750ml	28.99	2.12
卫生纸9卷	57.99	4.23
帮宝适新生儿纸尿裤94片	229.95	16.78
Valpe矿泉水6瓶*500ml	39.99	2.92
可口可乐零度6罐*330ml	52.99	3.87
雀巢速溶咖啡200g	79.95	5.84
KADETTE红酒750ml	84.95	6.20
CEREBOS餐桌盐500g	13.95	1.02

资料来源：2017年4月南非茨瓦内沃尔沃思超市实价，按1美元=13.7兰特折算。

每人每天居住酒店平均成本，以开普敦为例：五星级2000兰特起；三星级600-800兰特，标准的三星级假日酒店500兰特，五星级家庭旅馆/B & B不低于700兰特。

表2-3：2017年7月南非主要城市标志公寓平均租金

(单位：兰特/月)

城市 \ 房型	85平米		45平米	
	黄金地段	普通地段	黄金地段	普通地段
约翰内斯堡	13477	10071	9509	6745
比勒托利亚	13755	7627	8016	5983
布隆方丹	6750	4080	6167	4125
德班	10348	9514	9055	5813
开普敦	16937	11346	11873	7490
伊丽莎白港	10186	6334	7002	4377

资料来源：expatistan.com

【医疗成本】南非大约有700万人加入了各种不同的医疗保障体系，除了看牙医、买药外，均可享受不同程度的医疗服务。如果去政府安排的公立医院，甚至可以不花钱看病。看私人医生或专科医生一般费用较高，私人医生一次咨询费从300到1000兰特不等，牙医的基本咨询费一般是500兰特起，要是治疗时间长可能费用更高。如果没有加入任何医疗保障体系，医生咨询费就是普通人看病的一倍左右。如欲查询私人医院费用，请登录www.mediclinic.co.za。

【教育成本】南非公立教育成本因省市而不同，一般豪登省、西开普省和北开普省的公立教育费用比东开普省、夸纳省、姆马兰加省高10%。私立教育费用较高，因学校不同而有所区别。下表是约翰内斯堡美国国际学校（AISJ）2017-2018学年学费表。

表2-4：AISJ国际学校2017-2018学年学费标准

（单位：美元，\$；兰特，R）

费用项目	按学年交费
幼儿园	8400美元+121801兰特
小学	11204美元+162452兰特
中学	13091美元+189818兰特
高中	14545美元+210902兰特

资料来源：www.aisj-jhb.com

### 2.2.3 物价水平

物价持续上涨成为威胁南非经济发展与社会稳定的主要不确定因素，2016年南非国内全年平均通货膨胀率为6.4%。近期国际油价虽有所回落，但南非政府相继上调燃油税、公路通行费和电费，加之干旱天气影响粮食产量、兰特贬值等，南非物价水平面临较大上行压力。当地基本生活品的物价水平见表2-2。

## 2.3 南非的基础设施状况如何？

南非拥有现代化交通体系，有非洲最完善的交通运输系统，其运输网络不仅对本国经济发展具有重要作用，而且是周边非洲国家经济发展的生命线。

### 2.3.1 公路

南非拥有非洲最长的公路网络，公路四通八达，公路网不仅覆盖全国，

且与邻国相通，往来十分方便。南非公路分为国家、省及地方三级，总里程约为75.5万公里，其中经过铺设的道路超过7万公里。年客运量约450万人次。南非交通部负责制定交通政策。国家公路管理局（SANRAL）、各省和地方政府负责公路的建设和维护。国家公路管理局负责国家级公路网。目前，国家级公路超过2万公里，其中收费路段约3000公里。在南非人口和经济第一大省豪登省，南非政府实施了价值数十亿兰特的高速公路改造计划，有效缓解了该省交通拥堵情况。此外，南非还制定了公共交通战略规划，拟与私人资本合作实施铁路、出租车、公交车一体化。约翰内斯堡市成功实施的快速公交（BRT）项目也将推广到开普敦、曼德拉湾等主要城市。2015年，南非出台高速公路电子收费新标准并与年检系统联网。

### 2.3.2 铁路

南非铁路网与公路网相辅相成，构成完整的陆路交通体系。南非铁路与津巴布韦、莫桑比克、博茨瓦纳、赞比亚、马拉维等国相接，总里程3.41万公里，世界排名第11位，占非洲铁路总里程的35%。其中，1.82万公里为电气化铁路，拥有电气机车2000多辆，年度货运量约1.75亿吨。95%的铁路用于货运。国家运输集团（Transnet）控制南非铁路货物运输，是南部非洲最大的铁路运营商，在非洲17个国家有经营业务，雇员2.5万人。南非政府还大力发展铁路客运服务，并专门成立了南非客运铁路管理局（PRASA）。由茨瓦内驶往开普敦的豪华蓝色客车享有盛誉。豪登高铁是南非唯一的高速客运铁路，连接奥立佛·坦博国际机场（约翰内斯堡机场）、约翰内斯堡和茨瓦内，全长80公里，运行时速160公里。此外，南非还计划建设约翰内斯堡到德班的高速铁路，并已在东开普省、开普敦、德班、约堡和比陀等地开设城市列车，价格低廉，专为低收入者提供服务。

### 2.3.3 空运

南非航空运输业比较发达。南非现有民航机场27个，前10大机场位于约翰内斯堡（Johannesburg）、开普敦（Cape Town）、德班（Durban）、布隆方丹（Bloemfontein）、伊丽莎白港（Port of Elisabeth）等主要城市，占全国航空客运量的98%，由南非机场公司（ACSA）运营。约翰内斯堡奥立佛·坦博国际机场是非洲最大国际机场，年均客运容量达2400万人次；开普敦国际机场年客运容量为500万人次，2011年获评非洲最佳机场。南非航空公司是非洲最大航空公司，航线连接非洲大陆28个城市，飞往193个国家和地区的1356个目的地。2012年，南非航空公司开通北京到约翰内斯堡直航航线，但因持续亏损于2015年3月停飞，之后由中国国际航空公司接替，由中国国航运营的直飞航线已于2015年10月29日正式开通。



约翰内斯堡奥·坦博国际机场

### 2.3.4 水运

南非是世界上海洋运输业较发达的国家之一，拥有非洲最大、设施最完备、最高效的海运网络，其出口96%通过海运。南非共有商船约990艘，总吨位75.5万吨，年港口吞吐量约12亿吨。南非国家运输集团国家港务局（National Ports Authority）负责管理港口。主要港口分别是理查德湾、德班、东伦敦、伊丽莎白港、Nqura、莫塞尔湾、开普敦和萨尔达尼亚湾。德班港是非洲最繁忙、集装箱吞吐量最大的港口，年处理集装箱120万个，年货物吞吐量4500万吨。理查德湾港则是世界上最大煤炭出口港。

### 2.3.5 通信

南非电信发展水平较高，在南非可以直拨接通226个国家和地区的电话。电信网络基本实现数据化，数据微波和光纤电缆是主要传输媒介。南非是国际电信联盟和非洲电信联盟的成员。

南非独立通信局（ICASA）是南非广播和电信行业发展的监管单位，负责制定有关该行业的政策法规，并向该行业公司颁发经营许可，推动该行业的有序开放竞争。南非电信公司TELKOM是非洲最大的电信公司，其卫星直播和网络技术水平在世界上竞争力较强。

邮政业务由南非邮政局垄断，邮政网络发达，业务范围基本覆盖全国。现有2760个邮局，30个邮件分拣中心，雇佣员工2.5万人，日处理邮件650万件。南非是国际邮政联盟、泛非邮政联盟、英联邦邮政管理委员会和南部非洲运输和通信委员会的成员。

2016年9月底，南非内阁最终通过信息与通讯技术（ICT）政策白皮书，旨在帮助提升南非经济前景。此前，南非没有综合性的ICT政策框架。

### 2.3.6 电力

南非是非洲电力大国，供应全非洲电力的40%。以煤为燃料的火力发电为主，有13座火电厂，发电量占总量的90%；此外还有1座核电站、2座抽水蓄能电站、6座水电站、2座燃油电站。据南非统计局统计，2016年南非全年发电量2519亿千瓦时，出口165亿千瓦时，进口105亿千瓦时，电站及辅助系统消耗185亿千瓦时，最终配电量2274亿千瓦时。

南非的电力生产主要由南非电力公司（Eskom）负责，南非95%以上的电力供应来自该公司。其发电能力名列世界前10位，电力销售名列世界前11位，拥有世界最大的干冷凝电站。当前，南非电力公司越来越不能满足国内不断增长的电力需求，公司计划在今后10年内每年增加1000MW，其后则每年增加2000MW。南非目前约6%的电力供应来自核电。开普敦以北的科堡（Koeberg）压水堆核电站，是非洲唯一的核电厂，其装机容量为1800兆瓦。由于南非政府近年来疏忽电力维护和发展，爆发了大规模电力危机，且一时难以完全恢复，虽然政府紧急出台了扩容计划，但受金融危机等因素影响，本国电力公司资金短缺，外国公司也在投资方面持观望态度。2016年11月，南非内阁会议批准了综合能源计划草案，为天然气和可再生能源在2050年前大规模扩建装机容量指明了方向。与2011年的计划草案相比，燃煤发电的装机容量显著减少，但煤电和核能仍然是南非2050年之前混合能源的主要构成。根据该草案，到2050年，在新装机容量方面，核能将到达2000万千瓦，天然气为3500-4000万千瓦，煤电为1500万千瓦，风能和太阳能总计5500万千瓦。南能源部副总司长表示，在2022年前，南没有大型能源建设项目的的需求，但之后相关需求将会大量涌现。

南非国家电力公司于2017年初表示，公司已彻底扭转电力短缺局势，目前电力处于供过于求的状态。在此轮“可再生能源独立电力生产商计划（IPP）”协议完成后，将不再与独立电力生产商签订新的电力购买合同。

### 2.3.7 基础设施发展规划

2012年，南非政府推出《国家基础设施规划》，详细列明了基础设施领域17个大型战略一体化项目，涉及多个领域。



区域性战略一体化项目包括：（1）以Waterberg城市开发为契机，投资铁路、供水管道、发电和电力传输基础设施，释放北部林波波省矿产带经济潜能；（2）德班-自由州省-豪登省物流和工业走廊，加强各主要工业中心之间物流和交通走廊建设，改善德班港进出口能力，提升走廊效率，整合自由州省工业战略、走廊沿线农业生产中心；（3）东南部枢纽和走廊开发，建设Umzimvubu灌溉系统、N2-狂野海岸（Wildcoast）高速公路、北开普省锰矿铁路线、伊丽莎白港锰烧结厂和冶炼厂、Coega经济开发区Mthombo提炼厂以及升级Ngqura港；（4）释放西北省经济潜能，加快建设公路、铁路、用水和水处理传输基础设施，促进矿业、农业、旅游业发展；（5）萨尔达尼亚-北开普省开发走廊，扩大铁路、港口能力和港口支撑性工业产能，加强海洋支撑能力，促进西海岸油气开发，提高北开普铁矿石开采能力。

能源战略一体化项目包括：（1）发展绿色能源产业；（2）加快新发电设施建设；（3）扩建输配电网络，协调10年期输电计划、国家宽带计划和铁路物流开发。

空间战略一体化项目包括：（1）建设一体化市区基础设施项目，帮助23个公共服务最缺乏的地区（1700万人口）解决用水、电力和公共卫生基础设施问题；（2）一体化城市空间和公共交通计划，协调公共交通、人员安置、经济社会基础设施和区位决策的规划和执行，实现集中化交通走廊和可持续城市规划；（3）农业物流和农村基础设施建设，改善农业和农村基础设施投资，通过仓储设施、交通、农场围栏、灌溉设施、农业问题研发、农业加工设施、水产养殖和农村旅游基础设施建设支持小型农场和农村发展。

社会基础设施战略一体化项目包括：（1）公共医疗和其他公共设施建设，建设和翻新医院和其他公共医疗设施，改进122所护理大学；（2）国家学校建设计划，解决学校基础服务不足的情况，改善学校硬件设施和学习环境；（3）高等教育基础设施建设，重点改善教室、学生食宿、图书馆、实验室、网络连接，开发大学城。

知识战略一体化项目包括：（1）平方公里阵列望远镜建设；（2）发展通信技术，到2020年网络覆盖所有南非家庭，在125所大专院校和1525所地区学校实施学校网络计划。

地区战略一体化项目包括：非洲合作和发展地区一体化。南非将与非洲其他国家共同建设交通、水利、能源等基础设施项目，如莫桑比克输电项目和刚果（金）大英加水电项目。

2014年7月，南非《基础设施建设法（2014）》正式生效，为未来基础设施建设和部门协调夯实了法律基础。目前负责统筹全国基础设施建设的机构是2011年10月设立的总统基础设施协调委员会。

2016年4月，南非财政部政府采购办公室公布了新的基础设施建设政府采购标准，该标准隶属于公共财政管理法案管辖范围。南非政府希望通过新采购标准使每年总价值约5000亿兰特的政府采购项目效益最大化。

## 2.4 南非的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

南非是非洲贸易大国，贸易额居非洲之首，占非洲贸易总额的1/5以上。自1994年新南非成立以来，南非进出口贸易稳步增长，出口产品趋于多样化。

【贸易额】据南非政府部门统计，2016年南非贸易总额约2.19万亿兰特，其中出口10992.7亿兰特，进口10990.6亿兰特，贸易顺差2.03亿兰特。

【贸易伙伴】亚洲是南非最大的贸易往来地区，2016年约占其贸易总量的37%，其次是欧洲（28%）、非洲（20%）、美洲（10%）和大洋洲（1%）地区。自2009年以来，中国连续八年成为南非第一大贸易伙伴、出口市场和进口来源地。2016年中国占南非出口总额的8.9%，其次是德国（7.4%）、美国（7.2%）、博茨瓦纳（4.9%）和纳米比亚（4.6%）。南非前五大进口来源地是中国（占进口总额18.1%）、德国（11.8%）、美国（6.6%）、印度（4.2%）和沙特阿拉伯（3.8%）。

【商品结构】由于石油资源匮乏，2016年，原油和燃油产品约占南非进口总额的8.7%。机电、运输设备和通信设备等产品也是南非主要进口产品。南非主要出口商品包括贵金属和宝石（铂金、黄金、钻石等）、煤炭、铁矿石、钢铁和运输设备等。

【服务贸易】南非政府贸易主管部门并未对服务贸易有具体统计，仅有南非中央银行储备银行根据国际收支平衡表对服务贸易的粗略统计，2016年南非服务贸易收入2109亿兰特，支出2190亿兰特，逆差81亿兰特。

### 2.4.2 辐射市场

南非致力于扩大其产品在国际上的市场准入，积极参与双边经济合作、区域经济一体化、全球多边贸易谈判和绝大多数国际经济组织的活动。南非通常是其他地区与非洲国家签订自由贸易协定的优先对象。

南非是1993年关贸总协定（GATT）乌拉圭回合谈判最后文件签字国，是世界贸易组织（WTO）创始成员国。南部非洲关税同盟（SACU）于1910年成立，并在1969年和2002年重签协定，成员包括南非、博茨瓦纳、莱索托、纳米比亚和斯威士兰，联盟内部所有货物贸易执行零关税政策。2000年1月1日，南非与欧盟《贸易发展合作协定》（TDCA）正式生效，南非

对欧盟86%的进口产品免关税，欧盟对南非95%的进口产品免关税。2008年，南部非洲发展共同体（SADC）签订自由贸易协定，包括15个SADC国家中的12个（纳米比亚、博茨瓦纳、津巴布韦、莱索托、马拉维、莫桑比克、斯威士兰、坦桑尼亚、赞比亚、南非、毛里求斯和马达加斯加），规定签署国互免85%的进口产品关税。2016年10月，欧盟与SACU签署的《经济伙伴关系协定》（EPA）正式生效，南非对欧盟98.1%的税目、99.3%的贸易额实行充分或部分自由化。南非是美国《非洲增长与机会法案》（AGOA）主要受益国之一，近7000个海关八位税目商品可免关税出口美国市场。南非自然资源丰富，矿产资源尤为丰富（世界五大矿产国之一，现已探明储量并开采的矿产有70余种），深井采矿等技术居于世界领先地位。基础设施良好，土地和劳动力价格较低，交通便利等。南非对非洲市场的辐射影响能力在非洲大陆上首屈一指，并且利用与欧盟、美国的贸易协定辐射其他大洲市场。

#### 2.4.3 吸收外资

【外资总量】据联合国贸发会议发布的《世界投资报告》显示，2016年，南非吸收外资流量为22.7亿美元；截至2016年底，南非吸收外资存量为1368.37亿美元。

【外资来源地】对南非的外国投资主要源于欧美地区。在南非外资流量中，欧洲国家占63%，美洲国家占25.8%。欧洲国家占南非外国直接投资存量的78.5%，外国证券投资存量的52%；美洲国家相应占比分别为8.5%和44.7%。英国是南非最大投资来源地，其次是美国和荷兰。南非对外投资也主要流向欧美国家。

【吸引外资的行业】南非吸引外国直接投资较多的行业主要包括：电信和信息技术、采矿、化工、食品、饮料、烟草、汽车和零配件、塑料橡胶制品、餐饮、休闲和博彩、金属制品和其他制造业部门。

#### 2.4.4 外国援助

据OECD数据，2015年，南非获得各类发展援助15.46亿美元，从种类看，无偿援助8.09亿美元，优惠性质贷款7.37亿美元。从来源看，来自多边机构的援助约44.7亿美元，其余除少量来自私营部门外，主要来自双边渠道，其中，德国、美国和法国是南非主要援助来源国。

#### 2.4.5 中南经贸

【经贸关系】中南于1998年1月1日建立外交关系。双方相继签订了《关于相互鼓励和保护投资协定》（1997年12月30日）、《关于成立两国经

济贸易联合委员会协定》(1999年2月2日)、《贸易经济和技术合作协定》(1999年2月2日)、《关于避免双重征税和偷漏税协议》(2000年4月25日)和《关于促进两国贸易和经济技术合作的谅解备忘录》(2006年8月28日)等经贸合作协议。2004年6月,南非宣布承认中国的市场经济地位。2006年9月,中国海关总署和南非税务总局签署了《中国和南非海关互助协定》,决定合作打击走私犯罪活动,共同建立新型现代化海关信息系统,开展海关电子数据交换,加强双方海关执法力度。此外,南非农业部与中国质检总局就柑橘、苹果、玉米、冷冻牛肉等农产品对华出口也签订了相关协议。

【经济特区和工业园区合作谅解备忘录】2016年11月22日,中国商务部与南非贸工部签署了关于经济特区和工业园区合作的谅解备忘录,旨在支持南非工业化、加强双边经贸关系,进一步开展工业化和经贸合作。

【货币互换协议】2015年4月10日,中国人民银行与南非储备银行签署了规模为300亿元人民币/540亿南非兰特的双边本币互换协议,旨在便利双边贸易和投资,维护区域金融稳定。互换协议有效期三年,经双方同意可以展期。

【双边贸易】南非是中国在非洲第一大贸易伙伴。据中国海关统计,2016年两国贸易总额353.4亿美元,同比下降23.2%。其中,中国自南非进口224.9亿美元,同比下降25.4%,对南非出口128.5亿美元,同比下降19.0%。中国是南非第一大进口和出口国。中国从南非进口以资源性产品为主,对南非出口以机电设备、纺织品、鞋帽等制成品为主。

表2-5: 2016年中国自南非进口商品结构

商品	金额(亿美元)	占总进口份额(%)
矿砂、矿渣及矿灰(第27章)	49.5	22.0
珠宝、贵金属及制品(第71章)	142.9	63.5
钢铁(第72章)	13.9	6.2
木浆等纤维(第47章)	3.0	1.3
铜及制品(第74章)	2.0	0.9

资料来源: 中国海关

表2-6: 2016年中国对南非出口商品结构

商品	金额(亿美元)	占总出口份额(%)
服装(第61、62章)	12.6	9.8
电话机(8517)	7.9	6.1
鞋类(第64章)	5.5	4.2
自动数据处理设备(8471)	4.2	3.3

家具（9403）	2.3	1.7
----------	-----	-----

资料来源：中国海关

【投资】南非是中国企业在非洲投资的重点国家之一。据中国商务部统计，2016年当年中国对南非直接投资流量8.43亿美元。截至2016年末，中国对南非直接投资存量65.01亿美元。

中国企业主要分布在南非约翰内斯堡地区和各省的工业园中，投资项目涉及纺织服装、家电、机械、食品、建材、矿产开发以及金融、贸易、运输、信息通讯、农业、房地产开发等多个领域。主要投资项目有中钢集团铬矿项目、金川集团铂矿项目、酒钢集团铬矿项目、海信集团家电项目、一汽非投汽车组装项目、北汽南非汽车工厂项目等。

近年来，中南在金融领域合作日益扩大。2008年3月，中国工商银行出资366.7亿兰特（约54.6亿美元）收购非洲最大银行标准银行20%股份，是迄今为止中国在非最大金融类投资项目。

南非对中国投资项目主要涉及矿业、化工、饮料等领域，截至2014年底，实际使用外资约6.6亿美元，主要企业有南非啤酒公司、MIH媒体集团等。



中信建设集团承包的南非焦炉改造项目

【承包劳务】据中国商务部统计，2016年中国企业在南非新签承包工

程合同109份，新签合同额5.49亿美元，完成营业额4.21亿美元；当年派出各类劳务人员200人，年末在南非劳务人员280人。新签大型工程承包项目包括华为技术有限公司承建南非电信；华山国际工程公司承建Roscoe-Black Rock供水管线施工项目；云南能投对外能源开发有限公司承建南非杜马132KV变电站项目等。



酒泉钢铁在南非投资的铬矿和铬铁冶炼厂

## 2.5 南非金融环境怎么样？

### 2.5.1 当地货币

南非1961年启用兰特为货币单位。1974年起实行管理浮动汇率制。1995年废除双重汇率制，开始实行单一汇率制。兰特汇率在国际市场波动较大，主要是受主要经济体经济形势、主要货币（如美元、欧元）走势、国际商品价格涨跌以及国内利率调整等多种因素影响。自1974年实行浮动汇率后，兰特逐渐贬值，从1美元兑0.7兰特降至2001年底的12兰特。自2002年起，兰特对美元等主要货币汇率回调，升至1美元兑6兰特左右。2008年金融危机以来，兰特进入新一轮贬值周期，2015年以来，兰特兑美元的汇率屡创历史新低，2016年逐渐企稳回升，但近期内阁改组导致兰特汇率再度出现下行走势。根据南非储备银行的数据，2011-2016年，美元兑兰特年均汇率分别是7.25、8.21、9.65、10.84、15.5和13.6兰特。

2015年4月，中国人民银行与南非储备银行签署了有效期3年、规模为

300亿元人民币/540亿南非兰特的双边本币互换协议。

### 2.5.2 外汇管理

根据1961年《外汇管制规则》，任何南非公司和个人未经批准不得拥有外国资产或从外国借贷，外汇管制通过南非储备银行及其指定的银行机构实行。非居民可自由向南非投资，但资本移出受限制。近年来，南非外汇管制逐渐放松，个人向境外投资最高限额为75万兰特，公司向境外投资最高限额在非洲国家为20亿兰特、在其他国家为10亿兰特；长期保险、养老基金、管理基金等金融机构拥有外国资产的最高比例为15%，信托基金为20%，外资控股比例75%以上的公司在当地贷款受限制。目前对经常项目项下交易的限制都已经取消。南非储备银行（South African Reserve Bank）的外汇管理部负责南非的外汇管制工作，并通过商业银行中的“授权经销商”（Authorized Dealers）负责执行。

南非对那些通过股票投资的外国企业，没有任何限制。但投资者要注意，在购买南非上市公司的股票进行投资时，需确认股票证书上要有由授权经销商注明的“非居民”（Non-resident）的字样，以便将来能往国外汇出股息等收益。投资者还应保留投入南非的资金记录。一般来说，南非对非居民投资所得的汇出没有限制。但由南非居民支付的外国贷款在汇出前需要先行批准。企业在向非南非居民支付股息时不需要中央储备银行的批准。企业撤消或清盘后的资金，如汇给非南非居民，需出具文件对有关事实进行确认。

对汇出利润，或向境外汇款用于偿还海外贷款，南非储备银行制定的标准是：上述款项汇出后，当地借款的数额不能高于规定的数额（详见融资限制），如高于规定的数额，须在汇出前降低当地借款数额。

向非南非居民汇出与当地生产无关的特许经营权使用费、许可费和专利权使用费，要得到南非储备银行的批准。生产性（非销售性）特许经营权使用费的汇出，要得到贸工部的批准。贸工部做出决定后，通知专利权使用人或储备银行外汇管理部。有关商业银行根据上述决定向境外划出特许经营权使用费。经常账户下的支付，如管理费和其他服务费用的支付，只要不是按照销售额、利润、采购额或收入比例来计算的，都可以由授权经销商根据发票汇出。

### 2.5.3 银行和保险公司

【中央银行】南非储备银行（South Africa Reserve Bank）是中央银行，负责制定和执行货币政策，调节货币供应，监管其他金融机构，维持金融市场的稳定。

【商业银行】南非银行业发达，在南非储备银行登记的商业银行，包括11家外国银行的分行，10家本地控股银行，6家外资控股银行和2家互助银行。另有43家外国银行在南非设有代表处。南非银行业主要由联合银行（ABSA, Amalgamated Banks of South Africa）、标准银行（Standard Bank）、第一国民银行（First National Bank）和莱利银行（Nedbank）等4家商业银行控制，分支机构遍布全国9个省，占南非私营银行总资产的84.6%。此外，约有3万家小型贷款机构。

【中资银行】中国银行、中国建设银行分别设有约翰内斯堡分行。中国工商银行在开普敦，中国进出口银行、中非发展基金在约翰内斯堡分别设有代表处，国家开发银行南部非洲大区组也设在约翰内斯堡。2008年，中国工商银行收购非洲最大银行——南非标准银行20%股权完成交割，成为该银行最大股东。

【保险】在南非，保险可分为长期保险和短期保险。短期保险（非人寿保险）主要和风险评估有关，保险合同通常须每年签定，任何一方可以随时取消。此类保险包括工程、担保、债务、交通事故、医疗、财产等险种。目前在南非有超过100家注册的短期保险公司。

长期保险主要指寿险，其他还包括援助、偿债基金、健康、伤残等险种。长期保险，养老金和准备基金主要关注如何使投资回报最大化，而其中最主要的是寿险。在南非有超过78家注册的长期保险公司，主要有OMSA保险公司、桑勒姆保险公司、利宝和MMI保险公司等。2002年的《金融咨询和中介服务法》（2002年第37号法案）中规定了许多保护保单持有人的条款。

#### 2.5.4 融资服务

截至2017年4月，南非储备银行基准利率维持在7%的水平，优惠贷款利率为10.5%。外资企业与当地企业享受同等国民待遇。融资的基本条件包括：经济活动是否需要特许、许可或执照；公司注册证明；公司信用信息；其他确认公司合法经营的文件；项目可行性和风险评估；企业当前财政状况评估；融资必要性评估；贷款条件的确定等。

【融资限制】75%以上的资本、资产属于非南非居民的公司，收入的75%要分配给非南非居民的公司；75%以上的表决权、控制权、75%以上的资本资产或收入由非南非居民支配或代表的公司，被视为“受影响公司”（Affected Company），这些公司在南非当地的借款数额要受到限制。上述借款的定义广泛，实际上包括各种借款和授信形式，如银行贷款、透支、信用和金融租赁等，但不包括货物和服务供应商提供的贸易信用。

上述公司在南非的可借款数额，根据事先设定的计算公式得出。对外资全资公司，借款数额可以是公司有效资产的100%。有效资产包括股本



金、股票溢值、未分配利润、股东贷款（数额要与其股本相称）、延期支付的税金、以及海外分公司或分支机构给予的最低贸易信用（被视为集团公司内部融资的那一部分）。

### 2.5.5 信用卡使用

南非电子银行业务发达，广泛使用自动提款机和信用卡。中国国内银行发行的VISA卡、Master卡、银联卡等多种银行卡均可使用。

## 2.6 南非证券市场的发展情况如何？

约翰内斯堡证券交易所成立于1887年。2000年11月更名为南非JSE证券交易所，2001年6月收购南非期货交易所，使用全自动电子交易系统，现为非洲最大证券交易所，世界前20大证交所。2013年底，总市值约10070亿美元，主板上市公司约400家。JSE是南非重要的融资渠道，同时向纳米比亚证交所提供交易平台，与博茨瓦纳、马拉维、纳米比亚、津巴布韦、埃及、加纳、毛里求斯、尼日利亚证交所协调上市标准，并为其他非洲国家交易所提供技术支持。南非金融服务业发达，交易设施完备，很多国内大公司和一些跨国公司都争相在JSE证券交易所上市。

2016年3月，南非金融服务委员会向ZAR X证交所颁发了100多年来首张证交所执照，为当地公司与约堡交易所（JSE）抗衡铺平了道路。ZAR X证交所称其于9月开始营业，将是南非第二家证券交易所。

## 2.7 南非的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、油价格

【水费】南非各主要河流流域和各行业水费标准有所不同，家庭用水采取累进收费制，用量越多，费用越高。详见下表：

表2-7：南非2017/18财年未净化水价

（单位：兰特/立方米）

地区	家庭和工业用水	灌溉用水	林业用水
林波波河（Limpopo）	4.72	2.69	1.73
奥利芬茨河（Olifants）	4.41	2.45	1.90
科马提河（Inkomati）	2.50	1.63	1.02
庞格拉-姆西库鲁河 （Pongola-Mzimkulu）	2.23	1.63	1.05

瓦尔河 (Vaal)	2.50	1.71	1.68
奥兰治河 (Orange)	1.30	0.70	-
姆西姆夫布-齐齐卡玛河 (Mzimvubu-Tsitsikama)	2.59	2.16	1.34
布里厄-格里兹河(Breede-Gouritz)	4.46	2.11	1.03
伯格-奥利芬茨河 (Berg-Olifants)	4.64	2.00	1.69

资料来源：南非水利资源与卫生部

表2-8：南非约翰内斯堡2016/2017年住宅用水价格

(单位：兰特/千升)

月用量	价格
0-6kl	0
6-10kl	7.14
10-15kl	12.07
15-20kl	17.65
20-30kl	24.03
30-40kl	25.81
40kl以上	32.27

资料来源：约翰内斯堡市政厅

【电费】当前南非电力集团 (Eskom) 资金紧张，但为缓解电力短缺问题还需大规模投资建设新电站，因此近年来南非电费逐年上涨。目前南非电费包括网络需求费 (network demand charge)、网络容量费 (network capacity charge)、辅助服务费 (Ancillary service charge)、服务管理费 (service and administration charge) 和能源费 (energy charge) 五部分。能源费、辅助服务费和网络需求费按照实际发生的费用计算，服务管理费和网络容量费按天收取。

表2-9：南非商业用电分类表

类别	定义
1	单相16千伏安 (80安每相) 双相32千伏安 (80安每相) 三相25千伏安 (40安每相)
2	双相64千伏安 (150安每相) 三相50千伏安 (80安每相)
3	双相100千伏安 (225安每相)

	三相100千伏安（150安每相）
4	单相16千伏安（80安每相） 双相32千伏安（80安每相） 三相25千伏安（40安每相）

资料来源：Eskom

表2-10：2017/18南非城市商业用电价格

类别	能源费 (分兰特/千瓦时)	辅助服务费 (分兰特/千瓦时)	网络需求费 (分兰特/千瓦时)	网络容量费 (兰特/天)	服务管理费 (兰特/天)
1	108.64	0.41	15.34	22.02	19.03
2	108.64	0.41	15.34	37.11	19.03
3	108.64	0.41	15.34	64.11	19.03
4	292.35	0.41	15.34	-	-

资料来源：Eskom，以上均为含增值税价格

【燃料费】南非的燃料价格受国际市场供求关系影响，并随着美元和兰特的汇率比价波动。

表2-11：2017年南非燃料价格

(单位：分兰特/升)

2017年	汽油（单位：分兰特/升）			柴油 （单位：分兰特/升）		照明石蜡 （单位：分兰特/升）	
	含铅		不含铅	含0.05%硫			
	93号内陆价格	95号沿海价格	95号内陆价格	内陆价格	沿海价格	沿海价格	内陆价格
1月	1309.0	1285.00	1333.00	1141.830	1103.430	686.988	741.588
2月	1338.0	1314.00	1362.00	1162.830	1124.430	703.988	758.588
3月	1330.0	1306.00	1354.00	1160.830	1122.430	695.988	750.588
4月	1308.0	1281.00	1330.00	1150.330	1111.630	644.188	702.088

资料来源：南非能源部

### 2.7.2 劳动力供求及工薪

南非劳动力工资水平在非洲国家中较高，过去10年南非平均工资每年上涨5%以上，高于GDP增长速度。但不同行业、不同地区劳动力工资有较大差异。同时，南非劳动力资源丰富，但缺乏高技术人才。

表2-12：南非2016年第四季度非农产业劳动力成本（以现价计算，含奖金和加班费）  
（单位：兰特/月）

行业	月收入	年增长率(%)
采矿业	22899	9.0
制造业	16830	7.9
水、电、煤气供应	38239	4.7
建筑业	13967	4.7
批发零售住宿业	12433	6.3
交通运输、仓储和电信业	22524	6.2
金融、保险、房地产业	19426	5.0
公共和个人服务业	22199	6.8
非农产业平均月收入	18502	6.8

资料来源：南非统计局

南非最低工资水平因行业和区域而不同，部分行业工资水平详见下表。2014年下半年起，南非政府开始酝酿推出全国最低工资，以降低社会不平等。目前工会提出的最低工资建议为月薪4500-6000兰特。南非副总统拉马福萨于2017年2月宣布最新最低工资标准，每周40小时和45小时工作时间月薪分别为3500兰特和3900兰特，此标准将在2018年5月开始实行。

表2-13：2017/18年南非部分行业最低工资水平  
（单位：兰特）

行业		月薪	周薪	时薪
农业工人		3001.13	692.62	15.39
司机、管理工人		3020.67	697.13	14.51
警员		2414.63	557.26	11.60
合同清洁工	大城市	-	-	18.01
	其他地区	-	-	16.41
酒店业	雇员少于或等于10个	2760.59	637.10	14.15
	雇员多于10个	3076.98	710.12	15.77
家政（周工作时>27小时）	大城市	2230.70	514.82	11.44
	其他地区	1993.82	460.15	10.23
批发零售业（大城	经理	6223.79	1436.36	31.91

市)	管理人员	5739.41	1324.58	29.43
	叉车操作员	2965.62	684.42	15.20
	保安	3272.81	755.32	16.78
	销售人员	4018.07	927.31	20.60
	收银员	3395.47	783.63	17.41
	店员	3207.97	740.35	16.45
	购物车整理员	2953.36	681.59	15.14
未列明工人	2112.81	487.60	10.15	

资料来源：南非劳工部，www.mywage.co.za

### 2.7.3 外籍劳务需求

南非失业率高，来自周边国家的非法劳工又大量涌入，难以控制和管理。2015年以来，南非连续发生多起暴力排外事件，政府因此拟进一步加强边境管控和外籍劳务管理，严格实施新的签证细则，普通劳务人员获得南非工作签证将更加困难。

### 2.7.4 土地及房屋价格

2000-2007年，南非房地产价格经历了一轮快速上涨，2008年后增速明显放缓，2013-2014年增速有所回升，其中2014年南非全国住宅平均价格为127.55万兰特，同比增长9.3%（housepricesouthafrica.com）。不过如果考虑到近期南非兰特的大幅贬值和通货膨胀因素，南非房地产价格实际涨幅已经明显回落。

表2-14：2014年一季度南非主要城市商业区办公楼平均月租

（单位：兰特/平方米，不含增值税）

地区	A+级	A级	B级	C级
约翰内斯堡CBD	108.00	79.17	70.00	35.00
杉腾（Sandton）CBD	193.50	150.83	117.00	98.33
德班CBD	85.00	72.50	52.50	45.00
布隆方丹CBD	117.50	106.50	82.50	63.33
伊丽莎白港	-	-	-	55.00
开普顿CBD	148.33	105.00	82.50	63.33
Bellville CBD	-	100.00	75.00	59.00
茨瓦内	115.00	80.00	70.00	62.50

资料来源：South Africa: Investor's Handbook 2014/15

表2-15：2014年一季度南非主要城市服务和工业用房平均市价

(单位：兰特/平方米，不含增值税)

地区	1000m <sup>2</sup>	2000 m <sup>2</sup>	5000 m <sup>2</sup>	10000 m <sup>2</sup>	空房
威特沃特斯兰德中心 (Central Witwatersrand)	820	805	747	722	1.5
西兰德 (West Rand)	698	698	669	658	2.2
东兰德 (East Rand)	846	833	789	791	1.4
德班 (Durban)	1566	1497	1254	1135	2.1
开普半岛 (Cape Peninsula)	1276	1218	1088	1038	1.8
乔治 (George)	293	286	310	283	5.3
伊丽莎白港 (Port Elizabeth)	740	577	413	400	4.2
布隆方丹 (Bloemfontein)	313	288	257	168	1.5

资料来源：South Africa: Investor's Handbook 2014/15

### 2.7.5 建筑成本

影响建筑成本，并最终影响住房价格的因素包括土地价格，规划、设计、咨询等专业服务费，融资成本，道路和电力、供水、污水等管线连接费用，建筑材料费用，设备使用、运输、劳动力费用，以及开发商和承包商的利润等。

表2-16：南非普通建筑参考建筑成本

(单位：兰特/平方米，不含增值税)

房屋类型	成本
<b>居民住房</b>	
经济型	4350
标准型	5700
中产型	6800
豪华型	9800
尊享型	15100
奢华型	24100-48300
附属建筑	3200-4600
<b>零用房</b>	
本地便利中心 (<0.5万平方米)	6800-9000
邻近中心 (0.5-1.2平方米)	7400-9500
社区中心 (1.2-2.5万平方米)	8100-10400

小型区域中心（2.5-5万平方米）	9000-11000
区域中心（5-10万平方米）	9500-11600
大型区域中心（>10万平方米）	10000-13000
<b>工业用房</b>	
钢结构、钢制包层和屋面	3400-5000
钢结构、砖墙、钢制包层和屋面	4000-5700
行政办公楼（含浴室、更衣室）	6500-8200
冷藏库	12000-17100
<b>办公楼</b>	
低层办公园区（标准规格）	6900-8500
低层办公园区（豪华型）	9000-13400
高层办公园区（标准规格）	10000-13400
高层办公园区（豪华型）	13400-16800
<b>酒店(含房内设施)</b>	
经济型	97.33-137.83（万兰特/间）
中等型（3星）	203.42-251.59（万兰特/间）
豪华型（5星）	351.67-447.99（万兰特/间）
<b>其他</b>	
地下停车场	4000-6200
国际级会议中心	21600-27900
小学	5700-6600
中学	6700-7200

资料来源：Africa Property & Construction Cost Guide 2016

## 3. 南非对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

南非贸易工业部（DTI）是负责管理南非对外贸易的主要政府部门。南非国际贸易管理委员会（ITAC）负责南部非洲关税同盟地区的贸易救济措施调查，并对进出口管理、许可证管理、关税体制改革、产业优惠政策进行管理和监督。其他与贸易相关的政府管理部门还包括南非税务总署和南非标准局等。

#### 3.1.2 贸易法规体系

南非规范进出口贸易的主要法律是《国际贸易管理法》，其他相关法律包括《海关与税收法》、《消费者事务法》和《销售和服务事务法》等。南非国际贸易管理委员会（ITAC）还制定了反倾销、保障措施、反补贴、进出口管制、关税调查等规章。

#### 3.1.3 贸易管理相关规定

进出口商须在南非税务总署（SARS，海关归其管辖）登记（一般需2-3周），取得海关编号。外国人还必须指定当地的注册代理机构代表其进行进出口活动。

2015年，南非最惠国关税（WTO约束）平均税率为19%，实施税率为7.6%，其中农产品平均关税8.5%，非农产品平均关税7.5%。

【进口限制及许可证】南非对所有废旧商品和276个海关HS8位税号商品实行进口许可管理，包括放射性物质、充气轮胎、化石燃料、武器弹药、博彩器具等。进口商须向南非国际贸易管理委员会（ITAC）申请进口许可证。申请表格可在ITAC官方网站（[www.itac.org.za](http://www.itac.org.za)）下载。有些商品还需提供矿产资源、农林渔业等政府部门的授权文件。进口许可证申请至少须在货物起运前2周提交，一般需3-5个工作日办结。

【出口管理制度】南非对战略物资（不可再生资源）、农产品和废旧金属等商品实行出口许可证管理。南非贸工部部长负责确定许可证管理产品目录，并在政府公报上发布。废旧金属须先以出口价的折扣价向下游产业提供，如果下游产业制造商没有答复或不需，政府才可以发放出口许可证。南非亦禁止鸵鸟及其种蛋的出口。钻石出口企业须在南非钻石委员会注册。



### 3.1.4 进出口商品检验检疫

南非标准局负责制定有关安全、卫生、技术等标准，对相关产品进行认证和检测。目前，南非标准局对36大类产品及领域提供认证和检测服务，主要包括：照明、机械、计量、医药、无障碍性、人身与财产安全等。

### 3.1.5 海关管理规章制度

2006年10月1日起，南非税务总署（SARS）采用了欧洲海关的申报形式—统一管理单证。所有进口货物报关时，须向海关提供统一管理单证及其他单据。多数海关可以办理电子通关手续。电子通关数据须符合海关分类要求，并附有打印的文件文本。进口商须对有关通关文件保留至少五年。为加快清关速度，海关与港口当局合作，在一些地区对集装箱货物也实施了电子通关。南非现行《海关关税表》为2017年1月最新版本。

表3-1：主要进口产品关税税率

HS编码	进口物品	一般进口关税税率
6101	男装（成年及男童）	40%
6102	女装（成年及女童）	40%
8517	电话机	零关税
6402	橡胶或塑料制外底及鞋面的其他鞋靴	30%
8471	自动数据处理设备及其部件等	零关税
9403	其他家具及零部件	20%

资料来源：SARS2017年4月5日发布数据

## 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

### 3.2.1 投资主管部门

南非贸易工业部（DTI）是负责管理外国投资的主要政府部门。各省商会、协会均设有负责投资促进的相关机构。其他投资管理部门还包括：南非税务总署、南非国家经济发展和劳工委员会、地区工业发展委员会等。

### 3.2.2 投资行业的规定

南非经济开放，鼓励外国投资，主要吸引外国投资的领域包括：采矿和选矿、可再生能源和能源、金砖国家贸易和发展风险库、汽车、基础设施、石油天然气、信息通信技术、机场/港口等交通枢纽项目、铁路/公路等交通基础设施项目、农产品加工。

### 3.2.3 投资方式的规定

【投资方式】可以新设分支机构或设立当地公司，也可以入股、控股或收购当地企业。南非对于外国自然人在当地开展投资合作没有特别的要求和规定，允许自然人直接联系政府部门，与其商谈投资合作。根据合作业务种类和规模，在成立公司、开设银行账户和税务登记方面有相应要求。

【有关并购规定】外国公司根据南非公司法的相关规定，对南非企业进行并购。对在约翰内斯堡上市的南非企业收购，须符合特定的接管规则。根据具体情况不同，外资并购南非当地企业须获得监管部门的批准，其中包括：竞争委员会、接管规则小组、约翰内斯堡证券交易所、南非储备银行以及其他行业主管部门。

南非黑人经济振兴政策(BEE)对公司中黑人占股比例等有一定要求。如要获得采矿许可，矿业公司的黑人占股比例需至少达到26%。另外，该法案对赌场、通信等行业的公司也有最低黑人占股比例要求。

南非矿产资源部2016年4月15日发布的矿业章程修改草案中称，矿产所有权持有者必须保证其持有股份“与2016年矿业修订章程相一致”，即“矿企须达到每个矿权的26%所有权归黑人所有，以确保黑人对经济进行有意义的参与”。

根据并购规模不同，并购需要经南非反垄断监管部门和竞争监管部门的批准。

中国企业对南非公司进行并购，可通过咨询公司和律师事务所获得专业的服务。南非当地规模较大、与中资企业有合作的律师事务所：ENS、WERKSMANS、WHITE & CASE等。

【并购案例】近年来，外国公司对南非的并购活动日趋活跃。2011年，零售业巨头沃尔玛投资24亿美元并购南非马斯玛特连锁超市，中国金川公司投资13亿美元收购南非美特瑞克斯公司。2016年7月底，中国商务部批准全球最大的啤酒公司百威英博收购第二大啤酒公司南非米勒。

### 3.2.4 BOT/PPP方式

【BOT】目前，在南非开展BOT的外资企业主要来自欧美传统发达国家，还没有中国企业在南非开展BOT业务的典型成功案例。

【PPP】南非PPP法律框架：国家和省级层面有《公共财政管理法案(法案1/999)》、《关于PPP的财政部令第16号》和《财政部业务指导》。市级层面有《市级财政管理法案(法案56/2003)》、《市级财政规章(2005)》和《财政部/省级部门和地方政府服务实现与PPP指南(2007)》。

南非PPP管理工作由财政部及其PPP中心、国家和省级政府部门、市级政府共同承担，直接向国会或公选的立法机构负责。财政部对项目采用

PPP的可行性、采购、物有所值评估报告和项目合同管理方案等4个环节进行审批。主要职能定位包括：（1）管理项目开发基金。项目开发基金的初始资金来自南非政府和双边、多边机构的赠款，专门用于垫付行业主管部门的部分咨询顾问费用。为了不影响项目可行性研究的公正性，该基金只有在可行性报告获得财政部批准后才可支付。这种资金一般为有偿使用，由市场投资人偿还，对于事先约定的行业或地区的特定项目也可无偿支持；（2）筛选和发布PPP项目需求，参与部分示范项目融资；（3）帮助国家和省级财政部门规范PPP工作；（4）参与项目可行性研究、采购和管理等，为政府提供技术支持；（5）制定规则框架，开发最佳实践指南，提供培训，发布信息，在PPP中推行黑人经济振兴政策等，为PPP创造良好环境。

2014年12月，福星晓程公司与南非Emfuleni市政府签署了《采购智能计量设备公私合作伙伴关系协议》。项目合同融资总金额约11亿兰特，约合人民币6亿元。建设运营期为10年。

2016年4月，南非政府计划实行新公共采购法案，以阻止那些被南非公司及知识产权委员会（CIPC）发现有贪腐情况的注册企业参与政府采购项目。据CIPC相关负责人介绍，2013年3月建立的中央供货商数据库系统能自动核实公司信息，包括主管人员信息以及纳税情况，由此判断该企业是否有贪腐情况。该数据库与CIPC、南非税务总署以及内政部信息共享，能够提供注册企业的实时信息。新法案将利用此系统阻止贪腐企业参与政府采购项目。

### 3.3 南非关于企业税收的规定有哪些？

#### 3.3.1 税收体系和制度

税收是南非财政收入的主要来源。税种主要分直接税和间接税。直接税包括所得税、资本收益税等4种税费；间接税包括增值税、消费及进口税等8种税费。按征收对象可分为所得税、流转税、财产税等。

南非是以直接税为主的国家。南非实行中央、省和地方三级课税，税收立法权和征收权主要集中在中央，税款也主要由中央征收。其主要税种有公司所得税、二级公司所得税、个人所得税、增值税、遗产和赠予税、资源税、印花税（以上由中央征收）及薪资税、工人补偿保费、失业保险基金、土地和财产转让税、利息税、资本转移税（由省和地方征收）等。

南非实行按居住地征税的政策。根据与不同国家签署的避免双重征税协议，非南非居民仍需根据在南非的收入纳税。

南非税务总署（SARS）负责大部分税种的征收和管理，地方税务局

(RSC)负责营业税和薪资税等的征收。1994年以来南非税收逐步进行改革,原则是扩大税基,降低税率,提高税收效率。

2017年初,南非总统祖马新签署了数项法案,其中包括七项税务和就业相关的修订案,分别是:税法修订案、财政法(2016)、利率与货币数量及税收法修订案(2016)、税收征管法修订案(2016)、调整拨款法案(2016)和失业保险修订法案(2016)。

### 3.3.2 主要税赋和税率

【公司所得税】应税公司根据其分类不同,实得不同的公司所得税率。

(1)普通公司(非矿业)包括分支机构所得税基本税率为28%,并对公司股息、红利等征收10%的二级公司所得税,公司所得税综合税率约33%,与国际水准大体持平。

(2)年营业额在100万兰特以内的微型企业,其公司所得税按累进税率征收:应税收入在15万兰特以内部分,按零税率纳税;应税收入在15-30万兰特之间部分,按1%税率纳税;应税收入在30-50万兰特之间部分,按1500兰特+总额的2%纳税;应税收入在50-75万兰特之间部分,按5500兰特+总额的5%纳税;应税收入在75万兰特以上部分,按15500兰特+总额的7%纳税。

(3)年营业额在1400万兰特以内的小企业,其公司所得税按累进税率征收:应税收入在70700兰特以内,按零税率纳税;应税收入在70701-365000兰特之间,按7%应税收入纳税;应税收入在365001-55万兰特之间,按20601兰特+28%的应税收入纳税;应税收入超过55万兰特部分,按59451兰特+28%的应税收入纳税。

(4)外国公司在南所设分支或代表机构按33%税率纳税。

(5)矿业公司、保险公司等所得税率另有规定,金矿公司所得税率比较特殊,其税率与公司的应税收入和营业额之比挂钩。外国公司在南非的分公司要缴36.5%的公司税,但免缴二级公司所得税。基金(特别基金除外)按40%税率纳税。

【个人所得税】实行累进税率。65岁以下、年收入70700兰特以下,65岁至75岁以上、年收入110200兰特以下,以及75岁以上、年收入123350兰特以下者,可免交个人所得税。应税所得为个人年总收入减去其在上述起征点之后的收入总额。纳税人根据应税所得的不同层次分别按其累进税率缴税。所有纳税人可获得退税12726兰特;若纳税人年龄为65岁及以上,则可多获得7110兰特退税;若纳税人年龄为75岁及以上,则可多获得2367兰特退税。

表3-2：南非个人所得税税率2017/2018

应税所得（兰特/年）	税率
0-189880	18%
189881-296540	26%
296541-410460	31%
410461-555600	36%
555601-708310	39%
708311-1500000	41%
1500001及以上	45%

资料来源：BUDGET 2017 TAX GUIDE

【增值税】属于间接税，包含在南非境内销售的所有货物和服务中，税率为14%。所有商业实体，包括外国实体在南非的分公司所提供的商品和服务，均须缴纳增值税，出口商品和某些服务的增值税为零。

【房地产转让税】转让不动产需缴纳转让税，按购买价和公平市场价两者间高者征税。对自然人和法人所购财产采取0-8%的累进税率。

【薪资税】南非没有社会保障税。雇主必须为年报酬不超过88140兰特的雇员支付“劳动者赔偿保险”。如果雇员年薪不超过76752兰特，雇主和雇员双方都必须向国家缴纳“失业保险基金”。

【印花税】登记股票转让时应缴纳0.25%的印花税。各种其他协定，如出租动产和不动产以及抵押债务等，都应缴纳印花税。

【股本税】公司成立时，应缴纳170兰特的税金。另外每1000兰特核准发行的股本或不足1000兰特的部分应缴纳5兰特税金。发行股票时，每20兰特发行价格或不足20兰特部分须缴纳5分印花税。

【遗产税】税率为20%。须缴纳遗产税的财产包括动产和不动产、购买保险所得收入、退休金。债务及对慈善、教育和宗教机构的某些遗赠可以免交遗产税。

【捐赠税】居住在南非的居民或南非国内公司每年捐赠额超过10万兰特时，应缴纳捐赠税，税率为捐款的20%。上市公司免征捐赠税。

【技能发展税】该税自2000年4月1日起征收，用于为发展教育和加强技能培训筹资。年支付工资超过50万兰特的企业，需缴纳其工资总额1%的技能发展税，劳工部将所得税款的80%拨给23个行业教育培训机构（SETAs），将20%拨给国家技能基金（NSF）。SETAs将其中的50%返还给企业用于职工技能培训，10%用作行政管理经费，20%可任意支配，如用于帮助未缴技能培训税的小企业员工提高水平等。

【燃油税】包括燃料费和消费税两部分，汽油1.815兰特/升，柴油为

1.665兰特/升。

【电税】对使用非可再生能源所发电量，每千瓦时征收0.02兰特电税。

【碳排放税】对排放二氧化碳超过120g/km的轿车，碳排放量超越175g/km的货运车辆，在新车购置时征收75兰特的碳排放税。

【钻石出口税】该税自2008年11月1日起征收，所有生产者、销售者、许可证持有者从南非出口未经打磨的钻石时征收此税，税率为钻石总价值的5%。

【飞机乘客离境税】该税自2000年11月1日起征收，若离境目的地为南部非洲关税联盟内国家，该税会有不同程度或轻微程度降低。若离境目的地为南部非洲关税联盟外国家，每张机票征收190兰特；若离境目的地为博茨瓦纳、莱索托、纳米比亚和斯威士兰，每张机票征收100兰特。

【双重征税协定】南非和全球74个国家（地区）签署了双重征税协定，和38个国家（地区）正在谈判中或已结束谈判但还未签署。

### 3.4 南非对外国投资有何优惠？

#### 3.4.1 优惠政策框架

【小型企业发展机构科技计划（Seda Technology Programme, STP）】该计划旨在刺激经济增长、促进科技创新发展并向小企业提供技术支持。针对小型企业，该项目提供盈利和非盈利技术转让、企业孵化和品质支援服务。

该计划对小型企业进行技术转让方面提供广泛的服务。尤其是被定义为第二经济的企业。第二经济是指处于边缘化（注册和未注册的），并满足以下全部或大部分条件的小型企业：

- （1）已获得资金；
- （2）已获得市场；
- （3）商业运作技巧受限；
- （4）专有技术受限；
- （5）已获得了适当的技术。

该扶持计划有两个目标：一是对小型企业提供技术转让服务，二是对女性拥有（女性所有权超过50%）的企业提供特定的技术支援。实现扶持计划的方式为针对每个项目提供最高60万兰特的非偿还性财政补助，以保障小型企业能够顺利获得有效的新技术。申请补助资金的限制条件：

- （1）设计、规划、材料和方法的转让，包括设计改进和优化；
- （2）专有技术、知识、技能和专业知识的转让，包括培训和指导技术转让；

(3) 直接对产品和工艺技术的转让, 包括设计、设备、系统、机械和工具;

(4) 操作和维护设备、系统和机械所需的专有技术、知识、技能和专业知识, 包括与正在转让的技术有关的培训和指导;

(5) 技术专家的人力成本不超过总批准补助金额的20%;

(6) 知识产权例如许可协议的支付, 和专业知识的转让支付可使用补助资金支付;

(7) 与技术转让交易相关的旅游和生活费用的支付需求, 须经评审团实现核准;

(8) 关于技术的谈判、协议和转让的法律和专家资源费用;

(9) 商业培训、发展和指导;

(10) 一般商业服务例如设备、机械, 工具或过程用来检查、维修, 和特殊设备、机械及过程以用于制造业、矿业及农产品加工企业。以某种形式或其他方式支持或援助。

【技能支持计划】技能支持计划 (Skills Support Program, SSP) 规定, 为鼓励企业加大职工培训方面的投入, 引进南非所需要的各种技能, 凡在南非经营的当地和外籍公司, 其职工技术培训费用可获得部分补贴。

(1) 可以申请的行业: “中小型企业发展计划” 所覆盖的所有行业。

(2) 申请条件: 该鼓励政策只对新聘用职工的技能培训提供现金补贴, 培训补贴只用于新建项目或现有项目的扩建工程, 且培训计划必须事先获得批准。室内外培训费、培训材料费、培训设施建设费、与制定培训计划有关费用、课程设计费、师资培训费等均可申请补贴。

(3) 鼓励措施: 技能培训现金补贴 (Skills Development Cash Grant), 项目投产后3年内发生的新聘用职工的培训费用, 政府将给予50%的补贴, 但补贴总额不超过公司工资总额的30%, 这一部分补贴称为技能培训现金补贴。职工学习补贴 (Learning Program Development Grant), 每个项目最高补贴300万兰特。对与技能培训有关的资本进行补贴 (Capital Grant), 根据机器、设备和设施的价值而定, 每个项目最高补贴600万兰特。

(4) 期限: 对此项优惠政策, 每个企业可以享受3年。有关补贴按季度申请, 申请时按上一季度实际发生的数额计算。

(5) 主管部门为贸工部、劳工部。

【外国投资补贴】外国投资补贴 (Foreign Investment Grant, FIG) 规定, 鼓励外国投资者投资制造业, 南非政府对实际运输费用和机器设备价值15%且每个项目最多不超过1000万兰特两者相比较低的费用给予现金补贴, 用于将机器设备 (不包括车辆) 从海外运抵南非。此补贴适用于外国投资者 (南部非洲关税同盟和南部非洲发展共同体除外) 占股50%以

上的公司。二手设备在经贸工部鉴定为最新技术时，亦可享受。主管部门为贸工部。

【产业政策项目计划（Industrial Policy Projects）】为吸引本地和外国投资，该计划提供总额200亿兰特的资金，减免大型项目的所得税。用于资助创新工艺流程或者使用新技术，提高能源使用效率的清洁生产技术，提高环境保护水平的项目；建立业务联系，从中小企业、微型企业获得商品和服务的项目；创造直接就业的项目；促进技能发展或者位于经济发展区的项目。主管部门为贸工部。

【汽车投资计划（Automotive Investment Scheme, AIS）】为促进本国汽车行业发展，对汽车行业的新增投资和对旧有生产线的升级改造以增加汽车生产能力、稳定就业和加强汽车产业链发展。

（1）申请条件：年产5万辆汽车或证明能在三年内年产量达5万辆汽车的小汽车生产商；汽车制造商全年生产总营业额的25%本地化或给本地汽车上下游产业带来不少于1000万兰特的本地化产值。

（2）鼓励措施：对总投资的25%给予现金返还，对当地汽车产业发展做出突出贡献的还能额外返还5%-10%。

（3）主管部门为贸工部。

【基本项目可行性计划（Capital Projects Feasibility Programme, CFP）】对凡是可能吸引项目来南非和增加本地产品和服务出口的项目可行性研究成本进行分担。

（1）政策目标：项目能给南非带来高经济附加值；吸引大量外国投资；提升南非资本货物产业和相关产业国际竞争力；创造稳定的就业；为南非货物和服务创造长期需求；加快南非和南部非洲共同市场项目进展；加强与上下游中小企业和黑人企业联系。

（2）申请条件：贸工部将对满足南非相关法律要求的项目可行性研究进行审查。

（3）鼓励措施：对南非以外项目分担最高50%可行性研究费用，南非境内项目为55%，补贴最高不超过800万兰特（不含税）。

【关键基础设施项目（Critical Infrastructure Programme, CIP）】旨在对关键基础设施项目建设提供支持。

（1）政策目标：提升私人投资和促进特定公共领域投资以为私人投资者创造更好投资环境。

（2）申请条件：申请者必须是在南非注册的合法实体（公司、私人投资者、合作经营企业）。

（3）鼓励政策：在按经济受益标准得分的基础上，对基础设施建设总支出给予10%至30%补贴，单个项目补贴最高不超过3000万兰特。

【出口市场和投资支持计划（Export Marketing and Investment



Assistance Scheme)】支持南非出口商开拓出口市场和吸引外国投资, 赞助部分旅行费用、日常生活费用、指定活动的样品运输费、指定活动的市场开发材料费用、展台租用、设计和安装费用、制作宣传材料的费用。

【就业基金 (Jobs Fund)】如公共和私人部门创造大量就业, 将提供财政支持。适用范围: 私人部门、非政府组织、政府部门和地方政府, 发现经济发展潜力, 可以持续创造就业。

【制造业投资计划 (Manufacturing Investment Programme)】鼓励本地和外国资本新建或扩建项目, 进行生产性资产投资, 如工厂、机器设备、购买和租用土地和建筑物、商用车辆。

(1) 优惠措施: 企业能够获得投资成本的10%-30%, 但不超过3000万兰特的税收减免。

(2) 主管部门为贸工部。

【商业服务激励计划 (Business Process Services Incentive)】吸引本地和外国投资者投资商业服务领域, 通过向离岸客户提供商业服务, 以创造就业机会。

(1) 优惠措施: 对于非复杂性工作, 创造离岸就业岗位达400至800人, 5年内最高共补贴12.8万兰特; 如创造就业岗位超过800人, 还可申请额外补助。对于复杂性工作, 创造离岸就业岗位达200至400人, 5年内最高共补贴16万兰特。如创造就业岗位超过400人, 也可申请额外补助。

(2) 主管部门为贸工部。

### 3.4.2 行业鼓励政策

南非贸工部和工业发展公司 (Industrial Development Corporation, IDC) 对以下产业的发展提供有竞争力的贷款利率支持:

【食品、饮料和农产品加工业】促进农业和水产养殖业基础设施投资, 鼓励新建或扩建食品和饮料加工业。适用范围: 园艺初级农业、食品加工、农产品加工、饮料加工、渔业和水产养殖业。

【化工、纺织和相关行业】促进行业发展, 以获得可持续的全球竞争力。适用范围: 基本化学品, 陶瓷、混凝土和石材产品, 化妆品和洗涤剂, 精细和专用化学品、玻璃、回收利用、橡胶制品、塑料制品。

【媒体和电影业】促进行业发展, 以获得可持续的全球竞争力。适用范围: 电影、广播、印刷、后期制作、出版、广告和音乐。

【纺织和服装业】通过在南非和非洲其他国家打造有竞争力的产业和企业, 以支持和促进创业、行业发展和建立战略伙伴关系。适用范围: 天然和合成纤维生产, 纺纱、针织、织造、印染, 无纺布, 工业用纺织产品, 家纺产品, 成衣制造, 鞋, 皮革制作和加工。

【采矿和选矿业】协助中小采矿和选矿企业和首饰加工。适用范围:

财政和技术支持南非和非洲的矿业、选矿项目；财政支持新发现的矿山开采及相关活动；协助因历史原因失去矿权的人获得矿权；发展南非珠宝加工和增加选矿附加值。

【林业和造纸业】提升南部非洲的林业产业综合实力，使其具有国际竞争力。适用范围：林业，纸浆和造纸，家具，锯木和板材生产，可再生能源。

【医疗】支持和发展南非和非洲的医疗和教育发展，包括新建、扩建项目，也包括入股和收购。适用范围：医疗设备制造，医疗监督和管理，医疗和牙医，诊所，医院，保健服务，管理上述业务，B-BBEE伙伴购买和接管上述业务。

【金属、交通运输和机械产品】支持和发展下游金属产品制造，包括汽车和其他交通工具、金属构件和机械产品。适用范围：钢铁和有色金属构件，工厂、机械设备，汽车配件，船、飞机、火车等交通工具。

【高技术产业】发展技术密集型产业，如信息、电信、电子产业。适用范围：促进信息、电信、电子企业创业。与本国或国外技术伙伴合作，拥有成熟技术的新技术企业。

南贸工部长2016年8月宣布，重新开放受理制造业竞争力提升计划（MCEP）的申请，每个符合条件的制造商可获得贷款上限为5千万兰特，固定年利率为4%，此外还将为所有符合条件的初创企业申请者以及现有黑人工业企业提供同样最多5千万兰特，年利率4%的贷款，资金到期时间为84个月。MCEP最初有50亿兰特的可用资金，在2015年10月由于申请者超过预期，资金用完而暂时中止。

### 3.4.3 地区鼓励政策

南非共设立了6个工业开发区，分别是：库哈工业开发区（东开普省）、东伦敦工业开发区（东开普省）、理查兹湾工业开发区（夸祖鲁-纳塔尔省）、杜布贸易港工业开发区（夸祖鲁-纳塔尔省）、萨尔达尼亚湾工业开发区（西开普省）和奥立佛·坦博国际机场工业开发区（豪登省）。

## 3.5 特别经济区域有何规定？

【工业开发区】2000年，南非政府开始实施工业开发区政策。其目的是为了激励国内外直接投资、促进以出口为导向的制造业和服务业的发展，从而带动经济增长和增加就业机会。

至今，南非共设立了6个工业开发区，分别是：库哈工业开发区、东伦敦工业开发区、理查兹湾工业开发区、杜布贸易港工业开发区、萨尔达尼亚湾工业开发区和奥立佛·坦博国际机场工业开发区。

除尚未投入运营的奥立佛·坦博属内陆工业开发区外，库哈、东伦敦、理查兹湾、萨尔达尼亚湾、杜布贸易港5个工业开发区均在运营中，且都位于沿海地区。6家运营商均获得了南非贸工部颁发的工业开发区运营商许可证。上述工业开发区共吸引了40家企业投资，吸收127亿兰特的投资，创造了49463个就业岗位。

(1) 库哈工业开发区于1999年成立，占地11500公顷，由东开普省通过东开普发展公司全资拥有，由库哈发展私人有限公司运营，并获得贸工部36亿兰特和东开普省11亿兰特拨款。库哈发展私人有限公司于2007年获得南非贸工部颁发的工业开发区运营商许可证。库哈工业开发区现有12家投资企业共创造27412个就业岗位，大多数是建筑业岗位。

(2) 东伦敦工业开发区于2002年成立，占地420公顷，由东伦敦工业开发区私人有限公司运营。该公司由东开普省（占股76%）和布法罗市政府（占股24%）合资成立，于2007年获得南非贸工部颁发的工业开发区运营商许可证。该开发区共获得贸工部11亿兰特和东开普省11.2亿兰特拨款。东伦敦工业开发区现有23个投资者，投资额15亿兰特，创造了5524个直接岗位（包括建筑业岗位）。汽车业是该区内最发达的行业，占有经济活动的90%。

(3) 理查兹湾工业开发区于2002年成立，占地350公顷，由理查兹湾工业开发区私人有限公司运营。该公司由夸祖鲁-纳塔尔省（占股60%）和尤姆拉图兹市（占股40%）共同经营，于2009年获得南非贸工部颁发的工业开发区运营商许可证。该开发区共获得贸工部8840万兰特和夸纳省20570兰特的拨款。理查兹湾工业开发区的主要产业包括铝、家具、钛、船舶修理和合成木材集群。目前，已吸收6.5亿兰特投资。

(4) 杜布贸易港工业开发区于2009年成立，占地2840公顷，由夸祖鲁-纳塔尔省国有企业杜布贸易港口公司运营。一期包括现300公顷，今后预计将达700公顷的农业区，主要产业包括航空航天及相关制造业和服务业，包括园艺、水产养殖、花卉栽培在内的农业和农产品加工，电子制造与组装业，医药生产与流通，服装及纺织业。已吸收9亿兰特私人投资，创造了16527个就业岗位。

(5) 萨尔达尼亚湾工业开发区位于开普敦北部。南非总统祖马于2013年10月宣布正式启动萨尔达尼亚湾工业区建设并移交给西开普省萨尔达尼亚湾市。该工业开发区定位于非洲的石油、天然气和船舶维护保养与物流服务中心。

南非工业开发区是南非贸工部为提升制造业部门的国际竞争力而推行的创新计划之一，该计划选择与国际空港、海港有紧密联系的特定区域，投资兴建完善的基础设施，为投资者提供便利的通关手续和税收优惠，建立出口导向型的集约生产基地。

该计划主要包括以下措施：在税贸署关税部门下设立专门的服务部门，负责提供专业的关税服务及政策咨询；免除区域内与生产有关的原材料进口关税，对机械设备及其他固定资产投资项目实施优惠税率；对企业在南非境内的原材料采购实施增值税零税率；可优先享受政府实施的各种补助措施；对企业的申请、设立及其他手续提供一站式便利服务，降低企业运营成本；完善基础设施配套，为企业运行提供世界一流的硬件设施；提供高效的配套服务，便于投资者在开发区内的运营，优化企业经营软环境；实施出口导向战略，促进最终产品出口。

【特别经济区】为了弥补现行工业开发区的政策缺陷，南非贸工部于2012年1月16日发布第45号政府文告，就南非特别经济区法草案，向公众征求意见。该法案的实施能够加强南非各级政府之间的协调，提供充分的资金和技术等资源，明确产业发展方向和投资目标，为南非各地区提供一个全新的发展平台，促进投资、贸易和就业的增长。南非政府于2016年2月9日颁布特别经济区法案，现已正式生效。

除上述5个正在运营的工业开发区外，南非政府还规划设立了位于自由省的Maluti a Phofung特别经济区和位于林波波省的穆希纳-马克哈多特别经济区。其中，穆希纳-马克哈多是新特别经济区法案颁布以来第一个成立的特别经济区，该区位于林波波省的范贝区，主要涉及能源冶金行业、农产品加工业、石油化工业和商贸物流业四大产业集群。目前，该区已吸引了来自中国的投资者。该区目前总投资额约达569亿兰特。

根据新法案，在南非杜布贸易港、理查兹贝湾、萨尔多尼亚湾、亚特兰蒂斯、阿平顿、哈里史密斯、约堡（2个）、勒斯滕堡、杜巴特塞、伊丽莎白、东伦敦和墨西拿等13个特别经济区内企业均可享受企业税率降为15%、投资返还、投资补贴、增值税和关税减免、雇佣当地员工奖励等优惠政策。

南非经济特区的融资工具包括经济特区基金和开发性融资机构。经济特区基金由贸工部部长与财政部部长协商建立。基金主要用于经济特区的现场服务、基础设施建设和特区内企业发展，如用于可行性研究和一般性研究等。开发性融资机构为特别经济区的项目建设提供资金支持。特别经济区的激励政策来源于三个层次，一是贸工部的一揽子增强投资吸引力的激励政策，二是相关省市对当地特别经济区内企业的额外激励，三是个别经济区对其区内企业的额外激励。

## 3.6 南非关于劳动就业的规定是什么？

### 3.6.1 劳工（动）法的核心内容

南非有关劳工方面的法律包括《劳工关系法》( Labor Relations Act )、《基本雇佣条件法》( Basic Conditions of Employment Act )、《平等雇佣法》( Employment Equity Act )、《技能提高法》( Skills Development Act )和《技能提高费用法》( Skills Development Levies Act )。上述法律赋予工会组织很大的权力,外国投资者应慎重处理劳资关系,包括职工待遇与解雇等问题,否则容易引起罢工。

南非劳动法对劳动者的工作时间、最低工资和休假制度等有明确规定。

【**工作时间**】在雇员未同意的前提下,雇员每星期工作时间不超过**45**小时,每日工作时间不超过**9**小时。若雇员年收入超过**16500**美元则不受以上条件限制。

【**最低工资标准**】南非政府按照不同工种,根据各地方行政区经济发展水平,制定了详细的最低工资标准,并写入劳动法,强制在南非的所有单位、机构或公司按法律规定执行。

普通工人最低工资标准因工种各异有所不同,按平均标准计算第一年最低月工资**135**美元,此后随工龄增长逐步增加。南非副总统拉马福萨于2017年2月宣布最新最低工资标准,每周**40**小时和**45**小时工作时间月薪分别为**3500**兰特和**3900**兰特,此标准将于2018年5月开始实行。

#### 【**休假制度**】

(1) **公共假期**。雇员在南非政府规定的**12**天公共假日享有假期。若雇员在假期工作,则有权获得至少**2**倍的日工资。

(2) **年假**。雇员每工作**12**个月后,有权每年获得连续**21**天的带薪休假,且不占用周末和公共假期。

(3) **家庭责任假期 ( Family Responsibility Leave )**。雇员每周工作**4**天以上,工作累计**4**个月以上的,每工作**12**个月有权每年获得**3**天的家庭责任假期,此假可在家庭成员生病、逝世等情况下使用。

(4) **病假**。雇员休病假,**3**年计一次。在这一周期里,雇员有权休带薪病假的时间相当于其为雇主工作**6**个星期的时间。例如,每周为雇主工作**5**天的雇员可在**3**年期间,休**30**天带薪病假。对按规定休带薪病假的雇员,雇主要支付其平时的工资。在雇主同意增加其带薪病假的情况下,可支付不足此额的工资。如雇员连续**2**天缺勤,雇主在支付其病假期间工资之前,有权要求其出示医生的诊断书,以证明其缺勤是因为患病或受伤。如雇员在**8**周的工作期间有两次缺席,雇主也可以要求雇员提供医生出具的诊断书。

(5) **产假**。雇员可享受**4**个月的产假,并可在预产期前**4**个星期开始休假。雇员休假可不足**4**个月,但在生产后**6**周内不能工作,除有医生出具的证明,以证明其可以工作。雇员在休假前至少**4**个星期通知雇主,说明

开始休假和开始上班的时间。

### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

【工作许可制度】根据南非《移民法》和《外国人管理法》，外国人只有持有内政部签发的“工作许可证”，并在“工作许可证”规定的单位工作才是合法的。政府对引进外籍劳工严格限制。原则上，能在当地找到合适人选的就业机会是不能向外国人提供的。因此，内政部确定其基本政策为：在南非的各个行业，尤其是非技术和半技术领域，就业机会是有限的，因此，不主张吸引外籍劳工来南非工作。

【外国人工作许可配额】2007年4月，南非前内政部部长马皮萨·恩卡库拉宣布了南非在经济发展中急需聘请的53个行业的3.5万个外国人工作许可配额，其中包括电话接线中心的经理、医学工程师、生物技术人员等。南非政府公布外国人工作许可配额意味着任何外国人，只要符合条件，就可以申请到南非工作，无需以前在南非工作的经历。外国申请者只要符合要求，90天内即可获得进入南非工作的许可证。工作许可的有限期也有了改变，只要持证者继续从事相关行业的工作，即使另换单位，其工作许可证也将继续有效。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

【治安风险】南非曾多次发生中国公民遭抢劫、杀害案件。在南非东北部省份某市，曾发生过当地不法分子洗劫华人超市，甚至杀害华人店主的案件，其部分原因是华人店铺未能很好融入当地社会，与当地居民经营的店铺形成竞争，挤占了当地居民的商业空间，引起不满。

【交通风险】南非当地一些驾驶人员不遵守交通规则、超速行驶，交通安全隐患较多。

中方人员在南非应强化安全防范意识，采取必要措施确保人身安全，如遇危急情况，及时报警并联系中国驻南非使领馆。

## 3.7 关于黑人经济地位问题

新南非成立后，政府开始致力于逐步提高黑人等社会弱势群体在社会经济中的地位和实力，促进黑人逐渐融入和掌控经济，缩小黑人与白人的贫富差距，推动经济社会的全面可持续发展。2003年11月，南非议会通过《黑人经济振兴法案》（Broad-Based Black Economic Empowerment Act，以下简称《法案》），2004年1月该法案经姆贝基总统签署生效，BEE政策（即黑人经济振兴政策）正式确立。

2000年11月，《南非石油和液体燃料业提高社会弱势群体经济地位章

程》出台,主要规定10年内弱势群体在石油经济中的比重要达到25%。2002年10月,《南非矿业提高社会弱势群体经济地位章程》出台,规定10年内弱势群体在矿业和石油经济中的比重要达到26%,5年内弱势群体在管理层的比例达到40%,妇女在管理层的比例达到10%,以及加强弱势群体接受技能培训等,是南非第一个比较完整的行业BEE章程,为后来其他行业BEE章程的制定提供了重要参考。2003年10月,财政部公布了金融服务业BEE章程,规定2010年前黑人至少要拥有金融业资产的25%,其中至少有10%是直接控制,并对黑人和黑人妇女在各级管理层的应有比例等作了详尽规定。2007年初,农业、金融业、旅游业、建筑业和信息通讯技术业的BEE章程也已获内阁批准,公布实施。当前,共有20个行业的BEE章程正在准备之中。

BEE实施准则对BEE政策的各项指标和程序要求进行了细化,并明确了衡量BEE实施效果的记分卡7项指标的最终比例:股权转让20%、管理控制10%、就业平衡15%、技能发展15%、优惠采购20%、企业发展15%、社会经济发展5%。

南非政府积极采取各项举措,推动BEE政策的有效实施。一方面,加强立法,完善BEE政策的法律框架,建立专门的BEE咨询委员会,并通过政府的优惠采购和项目招标政策、优惠贷款,以及国有企业重组等举措来鼓励BEE交易;另一方面,注重与私人部门协调,开展公私合作,推动与各行业联合制定BEE的行业章程,采取BEE记分卡来评估各企业BEE实施情况,使更多企业参与BEE政策之中。

BEE政策的实施,一定程度上使黑人对企业股权和管理权的控制上升,并推动一批黑人中产阶级迅速崛起,黑人的总体财富和人均收入均有所改善,但是从BEE政策中受益的主要是少数黑人精英,特别是一些拥有政府背景或特殊关系的黑人新贵,而绝大多数黑人普通民众受益并不明显,这造成黑人内部的贫富分化加剧,成为南非政府面临的新问题。同时,BEE政策的实施也面临黑人企业缺乏资金和管理能力的障碍,还在一定程度上增加了国际跨国公司来南非投资的顾虑。目前,政府已意识到BEE政策实施中存在的问题,开始不断调整和改进,以使BEE政策真正让广大黑人群体受益,有力推动南非社会平衡发展。

2017年6月,南非黑人经济振兴法案(B-BBEE)委员会作出决定,要求所有价值达到2500万兰特及以上的B-BBEE交易都必须进行登记上报,今后将对此规定公布更多细节。

此外,南非房地产部门标准修订案有关黑人所有权占27%的新规定于2017年6月28日起生效。

### 3.8 外国企业在南非是否可以获得土地?

### 3.8.1 土地法的主要内容

【工业用地和特定用途土地】申请工业用地与特定用途土地的难易程度视地区而定。土地所有人、中介公司、不动产开发公司等都是“南非不动产协会”的成员，他们愿意协助投资人寻找、租赁、购买或出售私人不动产。

【国有土地】南非政府目前释放更多的国有土地，以供私人购买。

(1) 申请购买或租赁国有土地

国有土地的购买或租赁必须经过公开招标。取得国有土地的途径有两种：一是投资人或不动产开发商向政府申请购买某块特定的土地；二是投资人参加政府举办的国有土地招标。

投资人购买特定的国有土地，必须提出申请，说明该土地的预定用途。申请应该包括：

描述该土地的位置、面积等（可与土地主管机关联系）；

该土地的周围环境（位于某都市或乡镇等）；

说明投资计划以及该计划对促进地方发展的作用；

投资计划进度说明；

南非公民参与公司所有权、管理与行销的计划报告。

(2) 审批机关

南非公共行政部（The Department of Public Works）负责国有土地对外出售或租赁审批。公共行政部收到购买或租赁土地的申请后，按下列步骤进行审批：

评估该土地是否适合公开出售或长期租赁；

对外发布土地出售或租赁消息，时间为6周，目的是招揽其他不动产产业者竞价；

由独立估价师评估土地价格；

评审委员会对投资人提出的申请以及其他经由广告招揽而来的申请进行评估；

南非公共行政部部长签署批准同意的文件。整个过程需3到6个月。

(3) 注意事项

一些机关学校用地受政府特别条款的限制。如果机关学校的土地未经政府同意，擅自变更土地用途并对外出售或出租，政府可以把这些土地的所有权收归国有。类似情况将延缓投资人从政府机关和学校取得土地的进程。

【土地的重新划分或重新分割】要求对土地进行重新划分或重新分割的个人或单位，必须向当地主管机关提出申请。各地区的申请手续不尽相同。通常情况下，申请人需要提出对土地进行重新划分或重新分割的申请，



说明申请原因，并缴费用。政府主管机关将重新划分或重新分割的申请公开广告3个星期，以确定其他人士对该土地进行重新划分或重新分割是否有异议。如有异议，投资人需对异议进行回应。

重新划分或重新分割的申请提交审查委员会或工程师审核，审核时间则快3周，大城市的审核时间可长达6个月。

【土地所有权的过户】向私人或政府购买的土地，其所有权的转让过程都是一样的。南非境内的每一块土地，私有或公有，都经过南非测量总署（The Surveyor General Office）的测量、立界，并编以地籍号码。地契办事处（Deeds Office）在所有权转让过程中扮演两种角色：一是证明地契的正确性；二是保存地契的完整记录。南非全国各地共有9个地契办事处。

投资人不直接和地契办事处打交道，有关办理土地过户事项全部委托土地代书（Conveyancer）处理。依照惯例，卖方聘请代书代理买方办理一切过户事宜，代书有责任保护买卖双方的利益。

代书依据土地所有人的地契，起草土地所有权过户契约，并且将相关文件一并提交给地契办事处，申请过户登记。需要提交的相关文件包括：所有权过户契约、原有地契、律师委托书、估价鉴定书、所有权过户税或免税证明。

办理过户发生的费用，由买方支付。如果买方有申请抵押贷款以支付购地的费用，相关金融机构会指示代书登记该笔土地的抵押情形。

【土地过户税】土地过户税的税率根据土地的价格确定征收0-8%的过户税。

过户手续从开始到完成登记，需要2-3个月时间。

### 3.8.2 外资企业获得土地的规定

南非总统祖马在2016年国情咨文中表示，新的土地持有法案于2016年上半年提交内阁审议，规定个人拥有土地上限为1.2万公顷，禁止外国人拥有土地，只允许长期租赁。此前，外国企业在南非获取土地，有多种不同性质的土地可供选择：私人土地、国有土地、省地、市地、半国有土地等。这些土地都可以通过正常渠道取得，作为商业用途。土地种类不同，申请的手续也不一样。有关土地申请的程序和要求，由各相关单位自行决定并执行。

### 3.8.3 外资参与当地农业投资合作的规定

南非农村发展与土地改革部于2017年3月公布了《农业土地监管法案》（草案），该法案一旦实施将意味着外资企业将不得在南非购买农业用地，

只能进行长期租赁，土地租赁期限不得超过50年，并且规定外国人先前已拥有的土地不得超过1.2万公顷/人，南非土改部将对外国人出售的农业土地拥有优先取舍权。草案还规定将成立土地委员会，外资承租人在租赁农业用地时需同出租人一道向土地委员会提交租约登记申请，土地委员会在收到申请后于90个自然日内予以受理。

#### 3.8.4 外资参与当地林业投资合作的规定

外资参与南非林业用地的投资合作未见特别规定。

### 3.9 外资公司参与当地证券交易有何规定？

根据有关法律，对在南非注册的外国公司参与证券交易（包括股权）与本土公司享受同等待遇。外国公司在进行交易之前要先申请购买兰特，无论是公司或个人所获准以外币兑换而得的兰特必须存在指定银行的特别账户内，按核准的目的向银行提出，保存期间银行按存款利率付息。用兰特购买约翰内斯堡证券市场上市的股票，须由南非证券经销商经手，可以自由买卖，不需申请。

### 3.10 对当地金融业的投资有何规定？

#### 3.10.1 对当地金融业投资准入的规定

1994年以前，南非金融市场极为封闭，对外资银行实行严格的限制。直到新南非成立并出台了相关法律后，才允许外资银行在南非境内设立分支机构和办事处。近年来，南非对外资准入的形式更加开放，允许外资银行在其境内收购股份，设立合资银行。2000年10月1日开始实施的新银行法放宽和取消了对外资银行在外汇兑换、存款和贷款方面的限制，改变了外资银行较难进入南非金融市场的局面。相比其他金砖国家，南非在WTO中对银行业外资准入的限制明显较少，只在经营范围上做了一些限制，在外资比例、主体资格以及地域等方面都没有做出限制。

外资银行在南非可以持有银行所有的股权，但如果要持有银行15%以上的股权应经过政府相关部门的批准。如果外资持股比例达到75%以上，该银行在南非当地的对外借贷比例就必须受到限制。外国资本在南非设立银行的注册资本不得低于250万兰特，且投资者的投资资金必须来源于南非境外。

2003年，南非政府通过了《金融服务宪章》，规定了南非主要银行的业务范围，但南非政府禁止外资银行的分支机构进入银行零售市场。南非

境内的外资银行允许经营的业务范围有：商业银行、批发和投资银行、保险与财富管理。

### 3.10.2 对当地金融业监管的规定

南非主要有三大金融监管机构：南非储备银行（SARB）、国家信贷监管局（NCR）和金融服务局（FSB）。南非储备银行作为中央银行负责监管银行，国家信贷监管局负责监管消费信贷机构，而金融服务局主要监管非银行的金融机构。

南非储备银行的银行监督部负责监管银行（Registered bank）、共同银行（Mutual bank）、外资银行和合作银行。在外汇管理方面，财政部制定外汇政策，并批准合格外汇交易商（Authorised Dealers）。中央银行的金融监控部（the Financial Surveillance Department）受财政部委托执行外汇管理政策，监管合格外汇交易商。中央银行的国家支付系统部负责对国家支付系统（National Payment System）进行整体管理和监管。国家支付系统负责银行间结算、零售支付清算以及股权、债权市场的业务结算。

国家信贷监管局（NCR）是2005年依法设立的一家独立机构，负责监管南非的消费信贷行业，推动信贷市场的覆盖面，尤其是对低收入者，偏远社区的贷款。国家信贷监管局也监管消费信贷机构、征信局和债务顾问。

金融服务局是一家独立机构，由政府依法设立，负责对非银行金融机构进行监管。其下设的精算部、保险部和养老基金部共同监管保险机构和养老基金。资本市场部负责监管证券交易所、中央证券存托机构、清算所、中央结算对手及衍生品交易记录中心。集合投资计划部负责监管共同基金、信托、和货币市场基金，2016年加强对未上市房产投资信托和地产公司的监管。信用评级部负责对信用评级机构进行监管。金融顾问及中介服务部负责监管金融顾问和股票经纪。

2010年南非储备银行在其内部成立了金融稳定委员会（Financial Stability Committee），每两月召开一次会议，主要职责是稳定金融。2015年南非通过了金融行业监管法案（Financial Sector Regulation Bill），该法案新设了以下监管机构：金融稳定监督委员会（FSOC）、审慎管理局（PA）、金融行业行为管理局（FSCA）。法案第11条提出南非储备银行有确保金融稳定的责任。第13条规定储备银行至少每六个月要对金融系统的稳定性进行一次评估。第26条规定其他金融行业的监管机构必须协助南非储备银行和新成立的金融稳定监督委员会（FSOC）来维持、保护、并加强金融稳定性。

金融稳定监管委员会的主要职能是协助中央银行与其他监管者进行

协调，支持中央银行履行与金融稳定及危机防范相关的职责，向中央银行行长提议系统重要性金融机构的名单。金融稳定监管委员会由以下人员构成：中央银行行长，中央银行主管金融稳定事宜的副行长，审慎监管局局长，金融行业行为管理局局长，国家信贷监管局局长，财政部部长以及其他中央银行行长任命的人员。

审慎管理局是中央银行的附属机构。它的职责是监管提供金融产品和证券服务的金融机构和金融行业基础设施系统，提高各金融机构的运营稳健性。

金融行业行为管理局是一个独立机构，主要职责是提供金融培训项目，提高公众金融知识水平，保护金融消费者。它监管金融机构的行为，确保金融产品的安全性和真实性。金融行业行为管理局不直接监管消费信贷业务，但是可以监管与消费信贷业务相关的金融服务。

### 3.11 对环境保护有何法律规定？

#### 3.11.1 环保管理部门

环境事务部是南非环保主管部门，并在各省设立办事机构。与环境有关的其他政府机构包括矿业部、能源部、水务部、卫生部、农业部、劳工部等。这些部门是国家环境协调委员会的成员，在制定和执行国家环保标准方面协调行动，相互监督，形成了严密的环保机制。

#### 3.11.2 主要环保法律法规名称

南非的基础环保法规包括：《国家环境管理法（1998）》、《国家环境管理：空气质量法》、《国家遗产法》、《海洋生态资源法》、《国家森林法》、《国家草原及森林防火法》、《国家公园法》（修正案）、《湿地保护法案》、《濒危物种保护法案》、《国家统一废物管理战略》和《南非共和国水法》等（可在南非政府门户网站[www.gov.za](http://www.gov.za)查询）。

#### 3.11.3 环保法律法规基本要点

《国家环境管理法（1998）》（NEMA）是南非环境管理的一般法，确立了环境保护的基本原则：合作决策、可持续发展和环境管理最佳实践、一体化管理、以社区为基础的环境决策、预防以及“污染者付费”等。

2010年8月2日，南非环境事务部新的《环境影响评估规章》和需要进行评估的项目清单正式生效。《环境影响评估规章》规定了环保授权申请人、环境评估师、环境主管部门的职责和公众参与等相关程序，以保证环境主管部门获得必要信息，实现公众有效参与，有效控制项目在存续周期

内对环境的影响。

清单规定的活动和环保主管部门确定的其他活动，须获得环保授权（**Environmental Authorization**）方能启动。违者将被处以500万兰特以下罚款，可并处10年以下监禁，已进行的项目须停止并恢复原状。

#### 3.11.4 环保评估的相关规定

【环评机构】申请人须委托具有资质的、独立的环境评估师进行项目环保授权申请，并向其提供所有必要信息（即使这些信息对申请人不利）。

环境评估师的职责包括：代表委托人向环境主管部门提出申请、起草评估报告、履行对公众的通报义务、充分考虑公众意见等。

【环保授权】环境评估报告是政府环境主管部门决定是否赋予环保授权的重要依据。根据项目对环境影响的不同程度，评估报告分为基本评估报告（**Basic Assessment**）和环境影响评估报告（**Environment Impact Assessment, EIA**）两类。基本评估报告适用于满足简易程序的一般项目清单。在基本评估报告、公众评议记录等文件齐备的情况下，环境主管机构一般在30日内决定是否赋予环保授权。

对环境具有潜在重大影响清单中的项目，或在环境主管部门难以依据基本评估报告做出决定的情况下，申请人须提交更全面的EIA报告，评估项目的替代方案，全面评估对环境的影响程度，提出缓解措施等，有时还需另请专家提出专题研究报告。在收到EIA报告等文件后，环境主管部门须在60日内决定该报告是否符合条件、是否需要修改或者须经外部专家审议。如EIA报告符合条件或者收到专家评议意见后，环境主管部门须在45日内决定是否赋予环保授权。

在环境主管部门做出是否给予环保授权决定后，申请人或其他相关方可在收到通知后10日内通知主管部门是否提请行政复议，在随后30日内提出正式申请。

【环评费用】申请环保授权可能涉及的费用包括：对环境评估师的委托费、环境主管部门环保授权申请费、外部专家审议费、更改授权申请费、豁免申请费、行政复议费等。

### 3.12 南非反对商业贿赂有何法律规定？

根据南非2004年预防和打击腐败行为法案，任何人都有义务报告他人犯下的腐败、盗窃、诈骗、敲诈勒索、伪造等涉及金额10万兰特以上的行为。该法案适用于南非公民、居民、团体和根据南非法律注册成立的公司；即使犯罪行为是在南非以外发生，被告在南非被捕，同样适用该法案。知情不报同样构成犯罪。处罚规定包括罚款或10年以内的监禁。

### 3.13 南非对外国公司承包当地工程有何规定？

#### 3.13.1 许可制度

南非业主，尤其是政府或国有企业招标的项目，评标的标准不仅注重投标公司的实力和报价，还注重促进南非本地经济发展、劳动力技能培训、技术转移、促进当地就业等内容。为了增强黑人经济实力，政府或国有企业标的项目会要求投标者的黑人经济振兴评分达到一定标准。另外，南非工程承包市场准入条件较高，建筑行业标准严格，在南非开展承包工程需要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，以保障自身合法利益。

#### 3.13.2 禁止领域

南非政府对外国承包商在当地承包工程并没有特别限制。

#### 3.13.3 招标方式

南非工程招标方式主要是公开招标。

### 3.14 南非对中国企业投资合作有何保护政策？

#### 3.14.1 中国与南非签署双边投资保护协定

1997年12月30日，中国和南非在南非首都茨瓦内签署关于相互鼓励和保护投资协定。

#### 3.14.2 中国与南非签署避免双重征税协定

2000年4月25日，中国和南非在南非首都茨瓦内签署关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定。

#### 3.14.3 中国与南非签署的其他协定

中南建交后，中国与南非签订的其他经贸协定包括：《关于成立两国经济贸易联合委员会协定》（1999年2月2日）、《贸易经济和技术合作协定》（1999年2月2日）和《关于促进两国贸易和经济技术合作的谅解备忘录》（2006年8月28日）等经贸合作协议。2004年6月，南非宣布承认中国的市场经济地位。此外，中南还签署了中南海运协定（2000年4月）、植物检疫合作协议（2000年4月）、动物检疫及动物卫生合作协议（2000年4月）、中南在传统医药方面合作的协议（2002年5月）、关于在信息通

讯领域合作的谅解备忘录（2002年9月）、关于和平利用原子能合作协定（2006年6月）等。在2015年12月习近平主席对南非国事访问期间还签署了《中南两关于互免持外交、公务（官员）护照人员签证的协定》、《中南两国关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》、《中南两国关于加强海洋经济合作的协议》、《中国商务部和南非国际关系与合作部关于进一步加强联合工作组机制建设的行动计划》、《中南两国货物贸易统计差异研究报告》、《中国商务部和南非高等教育及培训部人力资源开发合作行动计划》、《中南两国关于互设文化中心的谅解备忘录》、《中南两国关于公共卫生和医学科学合作谅解备忘录》、《中国科技部与南非科技部关于科技园合作的谅解备忘录》、《中国海关总署与南非税务署合作备忘录》、《中国国资委与南非国企部谅解备忘录》、《中国商务部与南非经济发展部关于反垄断合作的谅解备忘录》。

### 3.15 南非对文化领域投资有何规定？

#### 3.15.1 当地关于文化产业的主要法律法规

【独立广播权限法案】1993年10月，南非政府通过了该法案，规定所有广播节目必须独立于政府。该法案赋予传媒业不受政府左右的权力，保障媒体的公正性和自主权，允许媒体对南非境内外的新闻事件进行客观、公正的报道。

【电子通讯法案】该法案旨在促进广电、广电信号分布和电信部门的融合，并为这些部门的融合提供法律框架。希望从事广电或电信行业的服务提供商必须符合该法案的规定，并按照其有关要求申请许可证。

【南非独立通信管理局法案】该法案是《电子通信法案》的姊妹篇，赋予了南非独立通信管理局向私营企业授予广电和电信行业许可证的权力。

#### 3.15.2 外资企业投资文化产业的规定和限制

南非政府对外资企业进入广电和平面媒体行业均有严格的限制，要求相关行业许可证的申请人必须是南非公民，或者要求主要经营地点的注册地为南非。这意味着外国投资者需通过本地注册公司才能持有营业执照。在颁发广电行业许可证时，南非独立通信管理局必须确保整个电子通信和广播服务的内容来自南非各大族群，并且必须根据“ICT行业宪章”充分保障历史上处于弱势地位的群体的权力。此外，为促进言论自由，该机构也可以限制个人广播许可的所有权或控制权。其他文化产业的投资未见明确限制规定。

### 3.15.3 文化领域合作机制

中南两国自1998年建交以来已相继签署了四个文化合作协定执行计划，为两国大文化领域的交流与合作发挥了重要引领和示范作用。

2017年4月，国务院副总理刘延东访问南非，并主持中国—南非高级别人文交流机制首次会议。这是中国与非洲国家建立的首个政府间高级别人文交流机制，对加强中南关系、深化中非合作、推动南南合作将产生重要而深远影响。期间，刘延东副总理与南非艺术和文化部部长姆特特瓦共同见证双方签署的6项合作协议。

2017年3月，南非祖鲁-中国文化促进会在南非约翰内斯堡成立。

## 3.16 南非有何保护知识产权的规定？

### 3.16.1 当地有关知识产权保护的法律法规

南非在1928年签订了《伯尔尼公约》。南非是多个知识产权保护国际协定和公约的成员国，其知识产权法律体系主要包括《专利法》（1978年）、《商标法》（1963年制订，1971年修改）、《版权法》（1978年）、《设计管理法》（1967年）。这些法规都由南非专利局管理和执行。

【专利保护】南非的《专利法》规定，一般来说，如果一项专利具备新颖性、创造性和实用性这3个条件就能被认定为一项发明。1978年的《专利法》规定，如果一项专利具有创造性并且能应用到商业、工业或农业，就可被认为是新发明。

南非的专利权赋予专利所有人禁止他人制造、使用、运用、处置、提供、转让或进口专利权人发明的权利。侵权包括各种形式使用专利发明的行为，包括私人使用，以及生产、销售、提供销售或进口包含专利技术的物品。专利所有人若想使其发明商业化，须确保其没有侵犯他人的专利权。

专利的有效期为自提交专利申请之日起20年，在此期间专利所有人或其代理人需缴付规定的费用，在提交申请的第三年之后需每年缴纳相关费用，否则专利权将会失效。

【商标保护】南非遵循《尼斯国际分类》（第9版），规定商标可在45个种类和类别下注册，其中货物注册有34种，服务注册有11种。

从提交申请之日算起，目前注册一个商标大约需要3-6个月。如果对于该商标申请没有有效的异议，则该申请能成功地进行注册，有效期为10年。只需要交纳规定的续展注册费，商标有效期可以10年为单位无限期延长。

在南非也可以注册服务商标。服务商标可以解释为某种服务的表现方



式。

【著作权保护】南非没有正式登记注册著作权的程序，但是电影有注册版权的程序。

如世界上大多数国家一样，在南非，著作权也不是必须要注册的。跟专利、商标、已注册的工业设计不同，一旦作者以某一具体形式创作出某作品后，该作品的著作权就自动归作者所有。著作权的有效保护期包括作者死后的50年（与欧盟和美国的70年不同）。

【工业设计保护】某样物品的外观结合视觉与美学的效果，依照1993年制定的设计法第195条规定，可依法申请设计权，受设计法的保护。跟以往类似的设计相比，该项设计必须能够展现新创意。设计可分为美学设计与功能设计两大项。任何人都可以申请设计权，无须聘请律师代为申请。美学设计的设计权有效期长达15年，功能设计有效期为10年。有效期截止后，可缴费申请重新恢复设计权。

如欲了解更多信息，请查询[www.cipc.co.za](http://www.cipc.co.za)。

### 3.16.2 知识产权侵权的相关处罚规定

当权利人发现知识产权权利受到侵犯，或即将被侵犯，为确保知识产权权利得到尊重，需要阻止未经授权的使用，遏止未来的侵犯，并弥补侵权行为造成的损害。知识产权执法可能涉及民事诉讼程序，提供补救措施。此外，通过调解或仲裁、刑事制裁、海关执法也可以保护知识产权。从本质上讲，知识产权是私权利。因此，寻求补救措施，保护权利人的权利是首要责任。在严重情况下，尤其是该侵犯知识产权行为属故意且用于商业用途，将被认为是犯罪，有关当局将采取行动。

## 3.17 与投资合作相关的主要法律有哪些？

【《竞争法》（1998）】从根本上革新了南非在竞争领域的立法，加强了竞争管理部门的权力，并依据此法成立了南非竞争委员会，竞争特等法庭和竞争上诉法庭。该法令严厉禁止反竞争行为，滥用市场支配地位的行为，以及如固定价格、掠夺性定价和共谋性竞标等限制性的行为。同时也规定了兼并和收购的审批程序，对违反规定的行为的惩治措施等，其适用范围不仅局限于南非境内，对一切影响南非经济的行为都具有约束力。

【《维护和促进竞争法》（2000年第35号法）】此法律自制定以来经历了9次修订，其目的就是要维护和促进南非市场的公平竞争，防止和控制商业中的限制性行为和做法，收购和垄断行为以及一切与之相关的事宜。

【《国家小企业法令》（1996年第102号法）】该法律曾于2003年被

修订，其制定主要是向国家机关提供指导方针以促进小企业的发展以及相关事宜，依据此法还专门成立了咨询机构和南非企业促进局。

【《劳工关系法案》（1994）】新的劳工关系法案适用于农业工人、国内其他领域的工人和公务员。但国防部门和国家情报部门的雇员不含在内。新的劳工关系法案鼓励在工会组织与雇主之间开展对话。投资者需要注意的是，通过对话委员会、规章委员会和工作地点论坛等一些组织的努力，目前南非工人的地位在得到加强。

【《公平就业法》（1999）】其目的是要禁止在任何工作场所中的工作歧视行为，并促进就业之公平性。员工如果遭受雇主在种族、性别与肢体残障的歧视，可以向有关单位提出申诉。如果相关单位无法妥善处理该项申诉，可交由劳工法庭进行仲裁。雇佣员工超过150名的雇主，每年必须向相关政府部门报告有关促进公平就业的措施。雇佣员工人数50到150的雇主，每两年必须报告一次。

【《劳工技能发展法》】雇主必须重视员工的职业训练与教育。雇主必须向“劳工教育与训练局”（Sectoral Education and Training Authority, SETA）缴纳相等于员工薪资总额1%的款项作为基金。之后，雇主只需提出合理的训练计划，SETA就会从雇主缴纳的基金当中，提拔固定百分比的训练基金（提拔比例每年不等）。此外，南非政府成立“国家劳工技能训练基金”（The National Skills Fund）供业者训练当地居民，以作为新投资计划的就业准备。

### 3.18 在南非解决商务纠纷适的主要途径及适用哪国法律？

南非司法体系包括宪法法院、高等上诉法院、高等法院（共13个）、地区法院（限于15年以下监禁、30万兰特以下处罚的刑事案件和其他民事案件）、地方法院（限于3年以下监禁、6万兰特以下处罚的刑事案件和10万兰特以下民事案件）和税收（对税收欺诈等大型案件不适用）、小额诉讼（1.2万兰特以下）、劳动（及上诉）、竞争上诉、军事等专门法院。

2015年，南非政府颁布了《投资促进与保护法案》修正案，该法案旨在将外资和内资纳入同一管理框架，并最终取代《双边投资条约草案》。与之前签署的双边投资保护协定相比，《法案》对“投资”的界定、投资待遇、征收与补偿，以及投资争议解决等方面的规定有很大变化。

例如在征收与补偿方面，南非与其他国家签订的双边投资保护协定中一般都采用“充分、及时、有效”的补偿标准，这种补偿标准一般被认为应等同于征收时被征收财产的“市场价值”、“公正的市场价值”或“至少与市场价值相同”；而《法案》则采用“公正、合理”的补偿标准，且这种补偿必须在考虑包括投资的当前使用情况、投资的征用和使用历史、

投资的市场价值以及征收目的在内的所有相关因素后，在公共利益和其他受影响的当事人利益之间进行合理的平衡。

此外，《法案》一个最大变化是不允许投资者将有关投资争议提交国际仲裁解决。根据该法案第11条，外国投资者可将有关投资争议提交给南非贸易工业部或其他职能部门通过调解方式解决，或将此类争议提交给有管辖权的法院解决，或根据南非1965年《仲裁法》将此类争议提交仲裁解决。

## 4. 在南非开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在南非投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

2008年，南非通过新公司法，并于2011年5月1日生效。新公司法将企业分为非营利性公司和营利性公司。营利性公司又分为：股份公开公司（或称上市公司）、私人公司、个人责任公司和国有企业4种类型。外国投资者到南非投资办厂、开展贸易或承揽工程，应注册成立公司。在南非注册公司最常见的主要有3种形式：股份公开公司或称上市公司（Public Company）、私人公司（Private Company）和个人责任公司（Personal Liability Company）。除个人投资者之外，外国公司也可以在南非设立分支机构。根据南非公司法的规定，无论注册公司是由外国人拥有还是由南非人拥有，在法律上均同等对待。公司一旦注册成立，均没有有效期限限制。

【股份公开公司】股份公开公司必须有2名以上的董事，成员1人以上，多则不限。公司一旦达到在约翰内斯堡股票交易所上市的条件，即可申请上市。上市公司可以向公众出售股票。股东人数不受限制，对股票的转让也没有限制。公司每年必须向公司注册处提交年度财务报表，以便公众监督。

【私人公司】私人有限公司在其公司章程中，必须注明股份交易的限制。私人公司必须有1名以上的董事及股东，不可以向公众发行股票，其股权转让仅限于其成员内部。根据新公司法，私人公司成员不再限于50人。私人公司不需要每年向公司注册处递交财务报表，也无需向公众发布。在公司名称后面，必须有PTY的字样。

上市公司和私人有限公司都必须有效组成并注册登记，必须在南非有一个注册的办公地点，有规章制度，有经注册会计师和审计师做的年度会计报表和审计报告。如果会计师记录是保存在南非之外，公司必须持有这些财务状况以便准备财务报告。

1998年5月公布的公司法修正案中，允许一个公司有权再购买自己的股票，由此提供了一个机制，使公司能够重组公司的资本结构，并解除了对股东持有股票数量的限制。公司如果要购回本公司的股票，要符合下面的条件：

（1）公司的组织条款中必须允许购回股票；

（2）必须通知股东有关购回股票的动议，经股东大会表决并通过后才能实施；

- (3) 公司必须有偿债能力，否则董事会成员将分别承担责任；
- (4) 购回股票后，公司的股票不能完全由可兑现股票组成。

该修正案自1999年开始实施。

【个人责任公司】个人责任公司在其公司章程中，必须注明是个人责任公司。个人责任公司的董事及前董事（如适用）对其任职期间该公司所产生的任何债务承担连带责任。

【外国公司的分支机构】任何外国公司都可以在南非设立业务点开展业务，这个分支机构可以不必形成当地公司。根据公司法的要求，建立一个分支机构需要按照“外部公司”（**External Company**）登记注册。要求这个机构在南非建立业务点后20天内办理注册手续。

经注册的分支机构必须在南非有一个办公地点，并指定一个当地的审计师，负责审计南非分支机构每年的财务报表，以及根据其国内母公司要求准备的报表复印件。以上报表都必须提交给贸工部的公司注册处。

此外，南非还有合伙企业和信托公司。南非公司法规定，除某些专业外，一个合伙企业的成员不得超过20人。对合伙企业的管理依据是一般契约以及合伙关系的法律原则。合伙企业并非一个独立实体，除某些情况外，无注册要求。信托公司也是一种不需要注册的组织，主要是帮助保管资产或作为贸易中介。这种公司形式在南非并不普遍。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

企业注册需联系南非贸易工业部（DTI）下设的企业和知识产权委员会（CIPC）。

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

【公司名称】注册公司时，申请者要在CoR 9.1表上写明需要注册的公司名称，可按优先次序最多填写4个可供选择的公司备用名称，以便在第一个名称不可用时，为注册机构提供其他选择。注册费用，书面申请75兰特，电子申请50兰特。被批准后的公司名称将被保留6个月，经申请可延长该保留期限2个月，也可以申请转让该公司名称。

【公司注册通知（The Notice of Incorporation）】公司注册通知CoR 14.1表主要内容包括：公司类型、注册成立日期、财政年度、注册地址、董事人数以及公司名称。填表费用根据公司类型分为175兰特、475兰特两档。

【公司注册备忘录（Memorandum of Incorporation, MOI）】公司注册备忘录CoR 15.1A-E（不同的公司类型选择各自适合的表格）是管理公司最重要的文件，巩固了之前关于备忘录和条款（Memorandum and

Articles) 的规定。为保护公司股东的利益,公司法规定了公司注册备忘录必须包含的内容。同时,只要不违背公司法,公司注册备忘录可以规定其他内容。主要内容包括:发起人详细情况、董事和替补董事的数量、股本总额和备忘录的详细条款。

表4-1: 公司注册表格

文件	目的	收费
CoR 9.1	申请公司名称	纸质75兰特,电子50兰特
CoR 14.1	公司注册通知	根据公司类型不同收费 175兰特或475兰特
CoR 15.1A	公司注册备忘录(私人公司)	同上
CoR 15.1C	公司注册备忘录(营利性公司)	同上
CoR 17	设立外国公司分支机构	400兰特
CoR 20.1	设立外部公司	400兰特

资料来源: www.cipc.co.za

【外国公司成立分支机构】外国公司成立分支机构需要填写CoR 17表,费用400兰特。注册要求:(1)注册成立公司的申请表;(2)经公证的公司条款和备忘录的复印件以及南非官方语言的译文;(3)注明要注册公司的通信地址和办公地址;(4)在南非要雇佣的审计师的姓名、地址和其同意服务的证书;(5)总公司上一年度的财务报表复印件;(6)注册公司雇佣当地经理和秘书的情况及其同意在公司工作的证明;(7)注明在南非代表总公司接受服务的人员名称和住址。

在不存在复杂因素的情况下,对于要在南非设立分公司的公司,应对比成立公司的法律费用。如果这家分支机构的母公司有较大的名义股资,则总注册费较高。因为注册费的计算与南非公司注册费用的计算方法相同。公司的资本越大,则注册费用越高。

## 4.2 承揽工程项目的程序是什么?

### 4.2.1 获取信息

在南非国有企业和政府项目的工程招标信息都会通过相关公司网站、主要媒体和有关政府部门网站公开。

### 4.2.2 招标投标

南非招投标主要程序包括:发布招标公告、资格预审、编制投标书和落实担保、递送投标文件、开标、评标和决标、中中标签约等。

### 4.2.3 许可手续

南非全国各地进行基础设施开发的过程一致，但是投资人申请开发的手续，依地区不同而有所差别。大部分情况下，主管机关负责审核开发计划、评估环境影响、基本设施供应（水、电、下水道）等。

【建筑许可】建筑许可由相关市政主管机关核发，每个主管机关都有各自系统的申请手续。申请必须符合都市建筑法规以及《国家发展法》（*The National Development Act*）所规定的全国建筑法规。依照《国家发展法》的规定，每一项建筑结构都必须符合20条以上的建筑标准。主管机关的工程师将咨询其他相关部门，如卫生部、当地消防队，以及环境与旅游部，以决定是否核发许可。

审核的重点包括：防火设施、健康影响、开发空间、升降设备、污水排放与近海污水处理、周边道路、卫生设施、下水道网路和结构。

开发计划一旦获准，主管机关将检查工地至少5次。某些城市检查次数更多，尤其是多层建筑物。其他项目则不定期抽检，视建筑物的规格而定。

【环境评估】在某些情形下，申请建筑许可须附环境影响评估报告。环境评估必须由土地所有人聘请专业环保顾问执行。近期甚至有投资人进行社会影响评估。环境评估费用约占总投资的5%。

现行法令并没有规定何时需要作环境评估，评估报告一般都是依照主管机关的要求而执行。一些情况下，投资人在环保团体的压力下，也会进行环境评估。欲辟地设厂从事制造或加工的业者，应事先做好环境评估。

【申请供电】南非大部分的电力由国营的Eskom公司供应。Eskom将电力卖给各地方政府，各地方政府再以次级配电者（*re-distributors*）的角色，将电力卖给一般末端用户。南非全国共有450个次级配电者。在下列情况中，Eskom直接将电力卖给末端用户：（1）次级配电者无法满足高电量用户的需求。（2）某特定区域不属于任何次级配电者的管辖。针对使用高电量的工厂，Eskom也可以提供电力升级服务。申请电力升级所需时间视相关变压器供应情形而定。电力升级费用视升级规模而定。在Eskom服务所涵盖的范围内，未开发地区也可以申请用电。但是，申请人必须事先备妥必要的证件，因为大型接电计划有时需要两年的时间。投资人可向最近的Eskom营业处缴纳供电申请书或电力需求信函。接到申请书后，Eskom会在两周内告知施工估价，申请人可就此估价要求协商。

【申请供水】自来水的供应由各地市政府负责。除供应范围以外的地区，一般申请供水所需的时间很短，快则1天，慢则需两个星期。在未装设自来水管线的地区申请供水，所需时间最快1个月，慢则1年或1年以上。

【申请电话线】南非目前有两家固定电话运营商，Telkom和Neotel。

两家公司都可为个人和大中小不同类型企业提供不同的语音、网络、数据和其他增值服务。

### 4.3 如何申请专利和注册商标？

#### 4.3.1 申请专利

在南非申请专利需要向南非贸易工业部（DTI）下设的企业和知识产权委员会（The Companies and Intellectual Property Commission, CIPC）申请。主要程序包括：

**专利初审。**专利申请者、发明者或代理机构对现存专利进行初审，以确保拟申请的专利不侵犯现有的专利权利，并确保专利的创新性。该审查并非强制性，对南非现有专利的审查可以通过CIPC办公室进行，也可以通过网站[patentsearch.cipc.gov.za](http://patentsearch.cipc.gov.za)进行。

**专利申请。**提交专利申请可以通过三种方式：第一，专利申请者提交临时申请。专利申请者可以选择通过或者不通过专利代理提交这种申请。临时申请的费用是60兰特。第二，提交完整申请。此申请必须经过专利代理进行。完整申请的费用是590兰特。第三，如果需要，提交专利合作协议申请。

**申请专利需要提交的文件。**以下表格可从CIPC免费获取，必须使用黑色墨水笔填写或打印出来。P1表格，用于提出专利申请和确认受理，一式两份提交。P2表格，用于注册专利，一式两份提交。P3表格，对代理的授权委托书一份。P6表格，详细说明一份。所有表格最好采用打印方式。临时申请提交后12个月内，专利申请人或其代理人必须提交完整申请。

**专利注册。**完整申请完成后，正式审查将在6个月后开始。如果符合各项规定，申请人需要在CIPC的电子专利杂志上公布该专利，自公布之日起取得专利权。公布之后约2个月专利人将获得专利证书。

#### 4.3.2 注册商标

在南非申请商标注册需要向南非贸易工业部（DTI）下设的企业和知识产权委员会（CIPC）申请，填写并提交TM1表申请商标注册表，费用590兰特。

南非是世界知识产权组织成员。申请欧盟商标需要电子申请。

### 4.4 企业在南非报税的相关手续有哪些？

公司注册手续完成后，贸工部下属的公司注册处（或封闭型公司注册



处)会将新公司的有关具体事宜通知南非税务局。税务局将把新成立的公司或企业自动登记为纳税人,并为其颁发税务登记号。新成立的企业须在开始经营后的一个月内委派一名公务官员(Public Officer)作为纳税人代表,就税收事宜与税务部门进行协调。被委派的公务官员需在南非居住,且其委派需得到税务专员(Commissioner)的批准。

#### 4.4.1 报税时间

企业实体可以按需要选择自己的财政年度,但自然人不享受此权利,税务年度为3月1日至次年2月28日。根据所得预测,每个财政年度所得税分两次缴纳。第一次在每一财政年度的第6个月后,第二次在年末。第一次缴纳时,应纳税所得的估算额不能低于最低“基数”(Basic Amount),即税收征缴处最新估算的应纳税收入。对新企业来说,最低基数为零。第二次缴纳时,如果应纳税收入的估算值小于当年实际应纳税收入的90%,且小于最低基数,纳税人将被处以罚款,罚款数额按下列公式计算:[实际应纳税额-(应纳税最低基数-实际应纳税额 $\times$ 90%)] $\times$ 20%。为防止被罚款,第二次缴纳税款时,最好将应纳税收入的估算值同最低基数一致。如须第三次缴纳税款以补足差额,公司等经济实体需在财政年度结束后6个月完成,自然人为7个月。第三次缴纳税款的期限过后,本财政年度未付税款的利息将自然增长。

#### 4.4.2 报税渠道

企业可以选择自己申报,也可以通过会计师事务所申报。

#### 4.4.3 报税手续

所有企业均需向南非税务局提交年度所得税报表(Annual Income Tax Return)。大部分企业可向经营所在地的税收征缴处提报,但大的公司(年经营额超过1亿兰特)需提交到位于杉藤(Sandton)的税收征缴处,杉藤税收征缴处专为纳税大户设立,设施较好。

#### 4.4.4 报税资料

企业实体在提交纳税报表时,要同时提交由审计师和公务官员签字的企业财务报表。同时还要提交其他一些材料,以证明纳税报表的可靠性。

南非税务局力争在收到纳税报表3个月内给企业签发最新估算的应纳税收入。税务当局正在引进先进设备,以实现这一目标。

南非税务局下设调查部门,对基层税务部门转报的纳税报表进行评估,并抽查审计。对于存在疑点的税务报表,调查部门将进行详细审计。

## 4.5 赴南非的工作准证如何办理？

### 4.5.1 主管部门

与外籍劳务有关的政府部门是内政部和劳工部。与外籍劳务有关的法律是《外籍人管理法》(THE ALIENS CONTROL ACT, 1991-ACT 96 OF 1991)，该法是专门用于管理移民、临时工作者、学生及来访者进入南非的一项法律，由内政部具体执行。外国投资公司办理工作许可基本都聘用代理，否则不仅程序繁琐而且时间拖延严重。

### 4.5.2 工作许可制度

按照南非的法律规定，只有具有内政部签发的“工作许可证”，并在“工作许可证”规定的单位工作才是合法的。

出现以下情况，如外国人非法打工、外国人失去劳动授权、外国人为雇主所执行的行为违反劳动法等，工作许可承诺函或正式工作许可将被撤销。

### 4.5.3 申请程序

雇主主要填写申请表的部分内容并签名，所有申请都必须在南非驻外使(领)馆递交，并在内政部完成审批。

### 4.5.4 提供资料

申请普通工作签证需要的资料包括：

- (1) 没有合适的南非公民或长期居民胜任该职位的证明，以及尽力招聘南非公民或长期居民所做的相关工作；
- (2) 不能满足需要的应聘者的详细情况；
- (3) 南非资格鉴定机构的证明；
- (4) 专业机构的证明文件；
- (5) 与该职位相关的工作经验和技能的证明；
- (6) 该职位在南非的平均工资水平；
- (7) 申请费1520兰特。

## 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

### 4.6.1 中国驻南非大使馆经商参处

中国驻南非大使馆经商参处可为中国企业赴南非开展投资合作提供

咨询和指导意见。中国驻南非大使馆经商参处位于南非行政首都茨瓦内市。

地址：986 PARK STREET, ARCADIA, PRETORIA

信箱：P. O. Box 12362, Hatfield, Pretoria, 0028, Republic of South Africa

电话：0027-12-4313060

传真：0027-12-3428071

#### 4.6.2 南非中国经贸协会

南非中国经贸协会成立于2011年4月，前身是2001年在约翰内斯堡注册登记成立的南非中国工商会，目前有会员企业120家。经会员大会选举，中国银行约堡分行为会长单位，中远非洲有限公司为常务副会长单位，中钢南非有限公司、工商银行非洲代表处、中国中车南非有限公司、国家电网非洲办事处、中铁国际南非子公司、海信南非发展有限公司、华为技术有限公司南非子公司、中兴通讯股份有限公司南非分公司等8家公司为副会长单位。2015年，南非中国经贸协会组织或参与了南非中国年、南非使馆国庆66周年招待会和中非合作论坛约翰内斯堡峰会相关系列活动，并组织会员之间交流和培训，加大对慈善公益活动的支持力度。

#### 4.6.3 南非驻中国大使馆

地址：北京市东城区东直门外大街5号

电话：010-65320171

传真：010-65320177

电邮：safrican@163.com

#### 4.6.4 南非投资促进机构

(1) 南非贸工部贸易投资局 (Trade and Investment South Africa, TISA)

邮箱：Private Bag X84, PRETORIA, 0001

电话：0027-12-394 3014 / 咨询电话：0861-843-384

传真：0027-12-394 4016

网址：www.thedti.gov.za

(2) 德班投资促进中心 (Durban Investment Promotion Agency, DIPA)

邮箱：P O Box 1203, Durban, 4000

电话：0027-31-336 2540

传真：0027-31-336 2641

网址：[www.dipa.co.za](http://www.dipa.co.za)

(3) 豪登省经济发展中心 (Gauteng Economic Development Agency, GEDA)

邮箱：P O Box 61840, Marshalltown, 2107

电话：0027-11-833 8750

传真：0027-11-833 8930

网址：[www.geda.co.za](http://www.geda.co.za)

(4) 西北省投资中心 (Investment North West)

邮箱：P O Box 6352, Rustenburg, 0300

电话：0027-14-594 2570

传真：0027-14-594 2575/6

网址：[www.inw.org.za](http://www.inw.org.za)

(5) 普马兰加省投资中心 (Mpumalanga Investment Initiative)

邮箱：P O Box 3881, Nelspruit, 1200

电话：0027-13-7525384

传真：0027-13-752 5385

网址：[test.flock.co.za/MIII/](http://test.flock.co.za/MIII/) (测试网址)

(6) 夸祖鲁-纳达尔省投资中心 (Trade and Investment KZN, TIK)

邮箱：P O Box 4245, Durban, 4000

电话：0027-31-368 9600

传真：0027-31-368 5888

网址：[www.tikzn.co.za](http://www.tikzn.co.za)

(7) 林波波省贸易投资中心 (Trade and Investment Limpopo)

邮箱：P O Box 3490, Polokwane, 0700

电话：0027-15-295 5171

传真：0027-15-295 5197

网址：[www.til.co.za](http://www.til.co.za)

(8) 北开普省经济事务部 (Northern Cape Department of Economic Affairs)

邮箱：Private Bag X5054, Kimberley, 8300

电话：0027-53-839 4000

传真：0027-53-832 9464

网址：[economic.ncape.gov.za](http://economic.ncape.gov.za)

#### 4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042, 64515043, 64226273

传真：010-64212175

电邮：kgjyb@126.com

网址：www.caitec.org.cn

#### 4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话：010-85320733、85320776

#### 4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号

电话：010-65280465、56765617

网址：www.china-ofdi.org

## 5. 中国企业到南非开展投资合作应该注意哪些事项？

### 5.1 投资方面

南非的经济执法在某种程度上严于刑事执法，中国企业在南非投资一定要守法经营、依法办事。要遵守南非有关法律法规、税收制度、知识产权保护制度、南非黑人经济振兴政策（BEE）等。

南非工会大会是三方执政联盟之一。中国企业要严格执行合法用工制度，避免与工会发生纠纷。总的来看，南非工会每年组织大小规模的罢工和游行示威，要求雇主涨薪，已成为南非社会的普遍现象和妨碍正常生产秩序的主要问题，在矿业和制造业尤为普遍。

### 5.2 贸易方面

中国贸易企业要保护市场，自觉规范出口，避免低价倾销和低报关操作，维护市场秩序，做到可持续发展。在同南非商人做生意前，应事先了解熟悉南非贸易管理法规、商业惯例和当地人文特点，做到知己知彼。

中国企业要重视对外贸易谈判，在谈判前应仔细研究对方情况，包括对方经营项目、资金、规模、经营作风以及有关商品的行情等，这种咨询一般通过国内外的有关咨询机构完成。对于外商竞争压低采购价格或抬高产品出口价格的做法，中国企业应予以重视，并做好相应准备。

【案例】外国人在南非从事进出口活动必须通过当地注册代理机构（俗称货代公司），选择货代公司必须小心谨慎，确保其合法守法，曾有货代公司私自利用A公司名义及其留存资料，为其他公司进行进口假名牌报关，最后导致A公司被列入海关黑名单，不能再从事进出口活动。

### 5.3 承包工程方面

尽管南非工程承包市场较难进入，但近些年中国企业在南非已有所突破。根据普华永道《2025年大型项目和基础设施支出预测》，到2025年，非洲道路（包括桥梁和隧道）预期支出2000亿美元，年均增长率8.2%，其中南非将成为支出第二大的国家（430亿美元），在铁路（包括车站）和机场分别预期支出320亿美元（改善铁路网络是政府的最优先考虑）和20亿美元。中国企业应把握机遇，在做好充分调研的基础上，大力开拓南非市场，寻找新的突破。

## 5.4 劳务合作方面

南非高度重视国内就业，中国劳务很难进入南非市场。

## 5.5 防范投资合作风险

在南非开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险的分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。

建议企业在南非开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 5.6 其他应注意事项

（1）南非人口5591万，但汽车保有量却超过800万辆。在南非，约有26%的家庭拥有轿车，而在月收入超过6000兰特（约600美元）的家庭中，82%的家庭拥有1辆或1辆以上轿车。在南非，私有轿车的普及程度高，公共交通、地铁、火车的发展相对滞后，所以轿车就成为南非必备的交通工具。中国企业和个人到南非进行贸易投资活动，须先租（买）车辆，以便开展其他活动。

（2）南非社会治安总体情况较差，犯罪率较高，且2013年以来，当地不法分子针对华人作案的数量有所增加。在南非进行商务活动，首先要注意个人安全。中国在南非投资的很多企业都有被偷、被抢、被尾随的经历。建议中国企业和个人在南非进行商务活动时要多注意安全，避免贸然

前往不了解情况的地方，少进行现金交易，不给犯罪分子可乘之机。

中国企业在南非开展业务时必须注意做好安全防范工作。如在选择办公、居住地点时，尽量避开黑人聚集的老城区和贫困人口密集地区，尽可能减少夜间外出，并避免携带和使用大量现金。

(3) 南非金融体系成熟，监管严格，但近年来南非兰特汇率波动较大，尤其是近两三年，兰特经历了大幅贬值。因此，企业在投资合作过程中需充分考虑当地货币汇率风险。



## 6. 中国企业如何在南非建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业要处理好同南非政府相关部门之间的关系，严格执行政府部门各项规定和制度。密切联系与商务业务有关的各商会、协会等半官方组织，把他们当成联系政府部门的纽带。

(1) 关心。中国企业要关心南非政府的换届和议会选举，尤其要关心地方议会选举的情况，关心当地政府的最新经济政策走向。

(2) 了解。了解中央政府部门和地方政府的相关职责，了解议会各专业委员会的职责和他们关注的焦点、热点问题。

(3) 关注。关注南非议会及其专门委员会对法律法规的修改进展，对于与中国企业经营相关的重要议题，企业受到邀请可旁听议会辩论。

(4) 沟通。与所在辖区议员尤其是对经济、产业和就业事务有影响力的议员保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会所做贡献，反映企业发展中的问题和困难。

(5) 倾听。对企业可能在南非当地产生重大影响的事务，要听取议员的意见，取得议员的支持。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

在南非投资的中国企业需要慎重地对待劳资关系。建议聘请当地有经验的律师，帮助企业解决经营生产与工会组织的矛盾，律师会帮助企业具体问题具体分析。同时，注重南非社会法制健全的特点，尽快适应当地法律法规环境，密切联系当地律师、会计师，这样可以少走弯路，也有利于与工会打交道。

### 6.3 密切与当地居民的关系

中国企业在进行投资合作项目同时，要注意密切同当地居民的联系，尽量为当地居民多做一些公益事业，承担必要的社会责任，如资助学校、捐赠衣物、修缮公共设施等。中国企业应力所能及地根据当地社会具体需求承担社会义务，并适当加以宣传，树立中国企业带动当地就业、促进经济发展的形象。

【案例1】南非海信家电工业园一期项目直接给当地创造约600个就业岗位，并间接创造2000个与配件和物流等方面有关的就业机会。

【案例2】南非国家汽车制造商协会高度评价中国北汽集团在南设厂，认为中国北汽集团投资120亿兰特在南非建设汽车生产线是对南非汽车产业的巨大贡献，新厂直接和间接创造就业岗位数量分别为2500个和7500个。



北汽南非汽车有限公司项目奠基仪式

【案例3】2015年4月中旬以来，南非约翰内斯堡、德班等地排外骚乱事件持续蔓延，已对在南非经商创业数百家家纺业、商铺、工厂和矿区造成经济影响。目前在南非地区叠石桥家纺产业集群区各类经商创业人员超过1000人，主要集中在南非发生骚乱地区，部分商铺处于间歇性营业和生产状态。截至目前，得益于与当地政府、民间组织和百姓建立的良好友谊与关系等，事件中当地民众尚未将矛头直接对准当地华人。

## 6.4 尊重当地风俗习惯

中国企业在南非开展投资合作，需要注意尊重当地风俗习惯，尊重当地人民信仰。南非民俗禁忌较少，但当地人自尊心很强，管理企业和当地员工需要讲究方式方法。

## 6.5 依法保护生态环境

南非环境保护法规严格，当地人民自觉环保，对野生动物保护意识很强。中国企业也应遵守环保标准的规定，要对当地环保法规，尤其是一些地方性法规有所了解，在项目规划之初就应当向当地政府或相关机构咨询

环保事宜。

【案例】南非中资企业积极投身野生动物保护，向保护犀牛组织捐款，得到了当地社会的好评。中钢集团南非铬业有限公司已全部通过了ISO14001环境管理体系认证，得到了第三方认证机构SAI Global南非公司的认可。

## 6.6 承担必要的社会责任

中国企业在南非开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要的社会责任。要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工资待遇，还包括工作环境、加班时限等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，也包括开发资源引起的生态问题。南非的经济执法往往比刑事执法还严格，尤其对知识产权、企业信誉等比较重视，中资企业要自觉遵守经济法规。

要增强安全生产意识，强化基础管理，尤其是在建筑、矿山、危险化学品等高危行业的中国企业，一定要做好防范，避免安全生产事故发生。要遵守当地环境保护的法律法规，在投资经营活动中注重生态和环境保护，防止工业污染。

【案例】一些中资企业为当地的孤儿院、养老院、贫困学校捐赠财物，帮助贫困儿童上学和生活；还有的企业举办专业技能培训班，为当地人提供免费培训。

2014年7月，中国教学仪器设备有限公司在南非约翰内斯堡举行的第八届非洲教育周“中国日”活动中，向南非基础教育部捐赠了一批具有代表性的国产教学仪器，包括普教仪器17种、职教仪器3种，总价值近8万美元，仪器最终通过南非基础教育部转赠给相关院校示范使用。此次“中国日”活动也为非洲国家了解中国教育事业发展状况提供了契机。

## 6.7 懂得与媒体打交道

中国企业在重大并购、涉及社会敏感问题时，特别是遭遇不公正的舆论压力时，应注意宣传引导，做好预案，通过媒体与大众交流。必要时可通过公共咨询公司向媒体散发主导性的消息，引导当地媒体进行公正宣传。

中国企业可定期向媒体开放，欢迎媒体到企业参观采访，了解企业的真实发展情况，对企业进行宣传和监督。

为提高中国企业的公众形象，企业不要拒绝媒体，更不能对记者无礼，

而是要平等、信任、尊重、真诚、坦荡地面对媒体，与媒体形成良好互动的和谐关系。

## 6.8 学会和执法人员打交道

在南非开展投资合作，中国企业相关人员要学会与当地执法者打交道，积极配合他们执行公务。中方人员出门要随身携带身份证件。营业执照、纳税清单等重要文件资料都要妥善保管。遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答提出的问题；如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。

在南非如果遇到以抢劫为目的的假警察或与执法人员沟通不顺畅时，要避免正面冲突，理性应对，周旋脱身，最好尽快到最近的警察局寻求保护和调解。

## 6.9 传播中国传统文化

中资企业和人员在南非开展投资合作过程中，应该注重弘扬中国传统文化。有的南非中资企业为当地雇员举办汉语培训班，有的企业在中国传统节日如中秋、端午和春节举办活动，邀请南非员工和当地政府部门人员参加，对外介绍中国文化和习俗。

## 6.10 其他

在南非开展投资合作，中国企业相互之间需要建立正常的沟通联系渠道，交流经验，有序竞争，和谐相处，共同发展。

## 7. 中国企业/人员在南非遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

在南非从事生产经营活动，中国企业要依法注册、依法经营，必要时通过法律手段解决纠纷，维护自己的合法权益。由于法律体系和语言的差异，中国企业应该聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，以维护自身利益。

### 7.2 寻求当地政府帮助

中国企业在南非开展投资合作，要与所在地工商、内政、税务等相关部门保持密切联系，及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求所在地政府更多的支持。遇到突发事件，除向中国驻南非大使馆经商参处、公司总部报告以外，应及时与南非所在地政府部门取得联系，寻求帮助。

### 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地享有的合法权益受到侵害，中国驻外使、领馆有责任在国际法及当地法律允许的范围实施保护。详见外交部《中国领事保护和协助指南》（相关内容可查询网址：[www.fmprc.gov.cn/chn/lsw/lsbh/default.htm](http://www.fmprc.gov.cn/chn/lsw/lsbh/default.htm)）。

在进入南非市场之前，中国企业应按规定征求中国驻南非使馆经商参处的意见。投资注册后，要及时到使馆经商参处报到备案；在日常情况下，要保持与经商参处的业务联系。如遇到重大问题和事件发生，应及时向公司总部和使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。

中国驻南非大使馆地址：南非茨瓦内，972 Pretorius St, Arcadia, Pretoria, 0083，联系电话：0027-124316500。

中国驻约翰内斯堡总领馆地址：南非豪登省约翰内斯堡市杉藤区，No.25 cleveland road, sandurst, sandton, Johannesburg，联系电话：0027-116857540。

中国驻德班总领馆地址：南非夸祖鲁-纳塔尔省，No. 45, Stirling Crescent, Durban North，联系电话：0027-315634534。

中国驻开普敦总领馆地址：南非开普敦，No.25 RHODES AVENUE, NEWLANDS, CAPE TOWN 7700，联系电话：0027-216740579。

## 7.4 建立并启动应急预案

南非的安全形势比较复杂。中国企业到南非投资合作，一定要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部应急机制，制定应急预案。中国企业及人员在南非要强化安全意识，密切联系当地政府、执法部门以及中国驻南非大使馆。如果遇到困难或遇有突发事件发生，尽快与相关部门取得联系，寻求解决。

南非报警电话：0027-10111

火警电话：0027-3232781

急救电话：0027-3260111

查号台：0027-10118

## 7.5 其他应对措施

寻求当地中资企业协会和华人华侨组织的协助。

### （1）南非中国经贸协会

南非中国经贸协会是在南非约翰内斯堡依法注册的非营利性社团组织，由在南非依法设立、合法经营的中资机构本着自愿加入的原则组成。该协会的宗旨是研究中南两国经贸政策，分享在南非经营经验，协调经营事宜，推动中南经贸关系发展；督促会员企业依法经营，积极履行社会责任；维护会员企业合法权益，共同应对经营风险和挑战；服务会员企业，增进联谊。

### （2）南非华人警民合作中心

南非华人警民合作中心是在中国驻南非使馆和驻约翰内斯堡总领馆的大力推动下，于2004年1月正式成立的全国性华人社团组织。该中心主要职责是积极发挥华人社区与南非警方等执法部门之间的桥梁作用，促进侨胞与执法人员之间的沟通和合作，配合警方打击针对华人的各类犯罪活动，协助维护中国侨胞的合法权益和华人社区的安全。

## 附录1 南非部分政府部门和相关机构一览表

南非政府部门网站网址：[www.info.gov.za/aboutgovt/dept.htm](http://www.info.gov.za/aboutgovt/dept.htm)

- (1) 国际关系与合作部
- (2) 国防与退伍军人事务部
- (3) 警察部
- (4) 国家全部
- (5) 高等教育部
- (6) 基础教育部
- (7) 贸易工业部
- (8) 财政部
- (9) 经济发展部
- (10) 内政部
- (11) 司法及宪法发展部
- (12) 联合执政与传统事务部
- (13) 公职与行政事务部
- (14) 劳工部
- (15) 社会发展部
- (16) 卫生部
- (17) 交通部
- (18) 通信部
- (19) 农业、林业和渔业部
- (20) 农村发展和土地改革事务部
- (21) 水利和环境事务部
- (22) 旅游部
- (23) 矿业部
- (24) 国有企业部
- (25) 能源部
- (26) 人居部
- (27) 公共工程部
- (28) 狱政部
- (29) 艺术与文化部
- (30) 科学与技术部
- (31) 体育与娱乐部
- (32) 妇女、青年和残障保障部

## 附录2 南非华人商会、社团和主要中资企业一览表

## (1) 华人商会、社团：

序号	商会和社团
1	南非中国经贸协会
2	非洲中华总商会
3	南部非洲吉林总商会
4	南部非洲上海工商联谊总会
5	南部非洲华侨华人工商联合会
6	南部非洲粤港澳总商会
7	南部非洲中原总商会
8	南部非洲浙江商会
9	南部非洲温州总商会
10	全非洲浙江企业家协会
11	南部非洲女企业家协会
12	非洲中华工商联合总会
13	南部非洲江西总商会
14	南部非洲中国义乌国际小商品会
15	上海总商会
16	南非中华辽宁商会
17	南部非洲江苏总商会
18	南部非洲浙江义乌总商会
19	夸纳省华人华侨总商会
20	南非中华工商联合会
21	东开普东部工商会
22	浙江商会西开普分会
23	全非洲和平统一促进会
24	非洲黑龙江总商会
25	南非重庆总商会



## (2) 中资企业:

序号	公司名称
1	甘肃白银有色第一黄金
2	金川资源公司
3	中钢南非公司
4	斗南锰业南非矿业有限公司
5	酒钢南非国际铬铁合金有限公司
6	中国五矿南非公司
7	五矿(南非)第一铬业有限公司
8	广西大锰南非PMG公司
9	宝钢南非公司
10	河北钢铁
11	中国银联非洲代表处
12	中国进出口银行东南非代表处
13	中非基金南非代表处
14	中国银行约堡分行
15	中国工商银行非洲代表处
16	建设银行约堡分行
17	中材建设南非项目部
18	中国港湾
19	中国铁建中非建设有限公司
20	中国海外工程南非公司
21	中国水电南非有限责任公司
22	中铁国际南非公司
23	华北有色工程勘察院
24	中兴通讯南非公司
25	华为南非有限公司
26	中国电信南非公司
27	中国通信服务南非公司
28	国家核电南非代表处
29	金凤科技南非公司
30	中国广东核电集团

31	广东保威新能源有限公司
32	龙源电力
33	联合动力
34	江铃南非有限公司
35	长城汽车
36	(北汽)中非汽车有限公司
37	一汽南非公司
38	北方车辆
39	三一南非分公司
40	中联重科融资公司
41	山推南非子公司
42	柳工
43	一拖
44	中国中车南非公司
45	北汽福田
46	海信南非发展有限公司
47	上广电南非公司
48	国家电网驻非洲办事处
49	亚洲电缆南非有限公司
50	冀东水泥
51	全利通管业
52	瑞雅瓷砖有限公司
53	金轮管业公司
54	瑞星集团
55	新希望南非有限公司
56	格兰西亚农业公司
57	中航国际驻南非代表处
58	国航南非代表处
59	中国北方工业公司南非代表处
60	天士力南非公司
61	隆力奇南非公司
62	中海非洲控股公司

63	中远非洲有限公司
64	青岛益佳集团南非公司
65	中色国贸南非公司
66	中船重工国贸
67	格林威尔贸易公司
68	淄博天利毛纺有限公司
69	通用技术集团南非公司
70	长城集团公司
71	辽宁聚龙南非公司
72	中国农业发展集团
73	经济日报
74	人民日报
75	新华社
76	科技日报
77	中央电视台
78	上海证大
79	南非金川代表处
80	广西有色
81	硅谷天堂
82	国开行工作组
83	中信保
84	中铁建设
85	中建南非
86	山东电建总公司
87	山东电建三公司
88	中地海外
89	葛洲坝
90	华山国际
91	西安赛尔
92	北汽福田
93	人民网
94	四达时代

95	中国与非洲
96	创维南非
97	特变电工
98	中机国能
99	东方电气
100	上海电气
101	青岛恒顺众昇
102	中国船级社
103	中检集团
104	山东华威
105	大华安保
106	河北晓进
107	山东新光
108	中国铁物
109	中成套

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《南非》，对中国企业尤其是中小企业到南非开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍，针对中国企业到南非开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进南非的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻南非大使馆经商参处编写：荣延松（参赞）为主要负责人并审核初稿，任苑荣（第1-2章，路强负责外国援助部分，郭慧颖负责中南贸易部分）、孙腾飞（第3-5章）对各章节进行了具体修改，项纯楠负责综合统筹。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在本书编写过程中，参阅了中国外交部、南非储备银行、贸工部、矿能部、环境事务部、南非统计局、国税局等提供的相关资料，在此一并表示谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2017年9月