

对外投资合作国别（地区）指南

伊拉克

（2016年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
商务部投资促进事务局
中国驻伊拉克大使馆经济商务参赞处

序

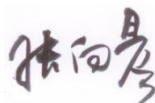
当前，全球经济仍处于需求疲软、增长乏力的深度调整期，贸易和投资保护主义有所抬头，恐怖主义、区域冲突、难民问题等政治安全事件以及部分国家和地区出现的逆全球化动向给世界经济复苏带来诸多不确定性。与此同时，新兴市场经济体工业化和城镇化持续推进，发达经济体“再工业化”加快实施，新技术革命方兴未艾，全球经济正孕育新的整合发展机遇。在全球经济发展方向尚不明朗的历史节点上，我国成功举办20国集团领导人杭州峰会，提出了构建创新、开放、联动、包容型世界经济的主张，通过了《G20全球投资指导原则》，为世界经济复苏开出了一剂良方。新形势下加快实施“走出去”战略、推进“一带一路”建设，是全面深化改革、引领中国发展新常态、推动经济结构调整和转型升级的战略选择，也是构建开放型经济新体制、深度参与全球经济治理的必然要求。

中国政府致力于构建高水平的对外开放格局，加强与“一带一路”沿线国家的战略对接，深度挖掘合作机会和潜能，推动多双边自由贸易协定和投资保护协定的商签及更新，积极推动企业对外投资管理改革，不断完善和创新公共服务，加强对企业风险防范及合规经营的指导，积极维护企业境外合法权益，为中国企业“走出去”创造良好外部环境，促进中国企业对外投资合作的有序健康发展。据商务部统计，2015年中国对外直接投资1456.7亿美元，首次超过实际使用外资水平，并跃居全球外国投资来源的第二大国；对外承包工程完成营业额1540.7亿美元，年末在外各类劳务人员102.7万人。

为使我国企业及时把握对外投资合作国家和地区环境及变化，科学进行境外投资合作决策，有效防范外部风险，商务部国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构继续编写、更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。2016版《指南》覆盖世界170多个国家和地区，全面、权威、及时地向企业提供包括“一带一路”在

内的世界主要国家和地区投资环境信息服务，以帮助我国企业增强对东道国（地区）营商环境的了解和适应，提升“走出去”的能力和海外经营水平，积极履行社会责任，构建和谐与当地关系，实现互利共赢、共同发展。

希望这套覆盖170多个国家和地区的《指南》能对有意开展对外投资合作的企业发挥指导作用，成为其了解海外市场的窗口，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。

A handwritten signature in black ink, reading '张向晨' (Zhang Qiang).

商务部国际贸易谈判副代表

参赞的话

伊拉克位于亚洲西南部，阿拉伯半岛东北部，拥有悠久历史，公元前2000年建立巴比伦王国，被誉为“四大文明古国”之一。1958年建立伊拉克共和国。2003年伊拉克战争爆发，萨达姆政权被推翻。2004年战后临时政府成立。2011年美军完成从伊拉克撤军。2014年伊拉克举行新一届政府选举，什叶派海德尔·阿巴迪出任新总理，逊尼派萨利姆·朱布里和库尔德族福阿德·马苏姆分别当选议长和总统。伊拉克政坛呈现什叶派占主导，什叶、逊尼和库尔德三派分立的政权架构。

伊拉克油气资源十分丰富，石油探明储量1431亿桶，占世界总储量的9.6%，常规油储量居世界第二位。天然气探明储量3.6万亿立方米，占世界总储量的1.7%，居世界第十二位。伊战后石油生产和出口稳步复苏，2015年石油生产量达到日均超360万桶，出口量达到日均300万桶，出口收入459亿美元。石油工业是伊拉克经济主要支柱，占国内生产总值的45%、政府收入的90%和外汇收入的80%。2014年底以来，国际油价大幅下挫导致伊拉克政府财政紧张、重建资金短缺。除石油领域外，电力行业在战争中损毁严重，面临巨大缺口，是伊拉克政府重点发展的行业之一。此外，市政基础设施、交通运输、农业、通信也是伊政府优先发展的领域。

中国和伊拉克自1958年建立外交关系以来，两国在政治、经济、文化等领域合作广泛。伊拉克战争后，中国积极参与战后重建进程，巩固中伊传统友谊，经贸领域合作成果丰硕。2015年，中国与伊拉克贸易总额达205.89亿美元，中国是伊拉克最大贸易伙伴，伊拉克是中国在阿拉伯国家第3大贸易伙伴；中资公司新签承包工程合同额为28.9亿美元；中国进口伊拉克石油3210万吨，同比增长12.3%，中国是伊拉克最大原油买家，伊拉克是中国前十大原油供应国。2015年12月，伊拉克总理阿巴迪访华，两国建立战略伙伴关系，并签署5个协议和备忘录，包括共建“一带一路”、扩大油气合作等内容。

伊拉克战后百废待兴，重建市场潜力巨大，但机遇与挑战并存。目前，安全形势趋稳向好，但安全风险依旧存在，企业在伊拉克开展经贸合作安全成本高、投入大。中资企业集中的北部库尔德地区和南部什叶派地区安全形势相对较好，但社会治安状况始终令人担忧。2015年伊拉克全国因暴力袭击死亡人数达到7515人。全国95%的恐怖袭击事件集中在巴格达、尼尼微、安巴尔、基尔库克、迪亚拉和萨拉赫丁等中北部六省，其中巴格达为伊拉克暴力恐怖袭击致死人数最多的省份。

连年的战争与国际制裁，不仅使这片历史悠久的土地满目疮痍，也使伊拉克投资与经商环境大幅恶化。根据世界银行发布的《2016年营商环境

报告》，伊拉克在189个经济实体中排名第161位。安全形势动荡、基础设施落后、法律及金融体系不完善，是伊拉克排名靠后的主要原因。其中安全问题无疑是影响伊拉克吸引外资的最重要因素。此外，在伊拉克中资企业反映较多的问题是法律不健全且执行不一致、政府资金紧张、拖欠工程款、金融服务不到位、外汇管制不合理以及行政效率不高等。

总体看，赴伊拉克承揽工程和进行投资的企业需要具备丰富的国际工程和跨国投资经验，并且要充分考虑伊拉克的安全风险，在安保方面准备足够的投入，谨慎有序地进入安全风险较低的区域开展业务，以保障人员及财产安全。

欢迎到伊拉克投资经商的中资企业与中国驻伊拉克大使馆经商参处保持密切联系，经商参处将全力为企业提供必要指导和优质服务。

中国驻伊拉克大使馆经济商务参赞 李壮松
2016年5月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 伊拉克是个什么样的国家?	2
1.1 伊拉克的昨天和今天.....	2
1.2 伊拉克的地理环境怎样?	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 行政区划	3
1.2.3 自然资源	4
1.2.4 气候条件	4
1.2.5 人口分布	4
1.3 伊拉克的政治环境如何?	4
1.3.1 政治制度	4
1.3.2 主要党派	6
1.3.3 外交关系	6
1.3.4 政府机构	7
1.4 伊拉克的社会文化环境怎么样?	7
1.4.1 民族	7
1.4.2 语言	7
1.4.3 宗教	7
1.4.4 习俗	7
1.4.5 文教和医疗.....	8
1.4.6 工会及其他非政府组织	9
1.4.7 主要媒体	9
1.4.8 社会治安	9
1.4.9 节假日	10
2. 伊拉克对外资的吸引力有多大?	11
2.1 伊拉克近几年的经济表现如何?	11
2.1.1 投资吸引力.....	11
2.1.2 宏观经济	11
2.1.3 重点/特色产业.....	13

2.1.4 发展规划	13
2.2 伊拉克国内市场有多大?	15
2.2.1 销售总额	15
2.2.2 生活支出	15
2.2.3 物价水平	15
2.3 伊拉克的基础设施状况如何?	15
2.3.1 公路	15
2.3.2 铁路	15
2.3.3 空运	16
2.3.4 水运	16
2.3.5 油、气管道.....	16
2.3.6 通信	17
2.3.7 电力及污水处理	17
2.3.8 基础设施发展规划.....	18
2.4 伊拉克对外经贸关系如何?	20
2.4.1 贸易关系	20
2.4.2 辐射市场	21
2.4.3 吸收外资	21
2.4.4 外国援助	21
2.4.5 中伊经贸	22
2.5 伊拉克的金融环境怎么样?	23
2.5.1 当地货币	23
2.5.2 外汇管理	23
2.5.3 银行机构	24
2.5.4 融资条件	25
2.5.5 信用卡使用.....	25
2.6 伊拉克的证券市场发展情况如何?	25
2.7 伊拉克的商务成本有竞争力吗?	25
2.7.1 水、电、气、油价格	25
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	26
2.7.3 外籍劳务需求	26
2.7.4 土地及房屋价格	26
2.7.5 建筑成本	27

3. 伊拉克对外国投资合作的法规和政策有哪些？	28
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？	28
3.1.1 贸易主管部门	28
3.1.2 贸易法规体系	28
3.1.3 贸易管理的相关规定	28
3.1.4 进出口商品检验检疫	28
3.1.5 海关管理规章制度	29
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？	29
3.2.1 投资主管部门	30
3.2.2 投资行业的规定	30
3.2.3 投资方式的规定	31
3.2.4 BOT方式	31
3.3 伊拉克关于企业税收的规定是什么？	31
3.3.1 税收体系和制度	31
3.3.2 主要税赋和税率	31
3.4 伊拉克对外国投资有何优惠？	32
3.4.1 优惠政策框架	32
3.4.2 行业鼓励政策	32
3.4.3 地区鼓励政策	32
3.5 特殊经济区域有何规定？	32
3.5.1 经济特区法规	32
3.5.2 经济特区介绍	33
3.6 伊拉克关于劳动就业的规定是什么？	33
3.6.1 劳动法的核心内容	33
3.6.2 外国人在当地工作的规定	33
3.6.3 外国人在当地工作的风险	34
3.7 外国企业在伊拉克是否可以获得土地？	34
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？	34
3.9 对环境保护有何法律规定？	34
3.9.1 环保管理部门	34
3.9.2 主要环保法律法规名称	34
3.9.3 环保评估的相关规定	35
3.10 伊拉克反对商业贿赂有何法律规定？	35
3.11 伊拉克对外国公司承包当地工程有何规定？	35

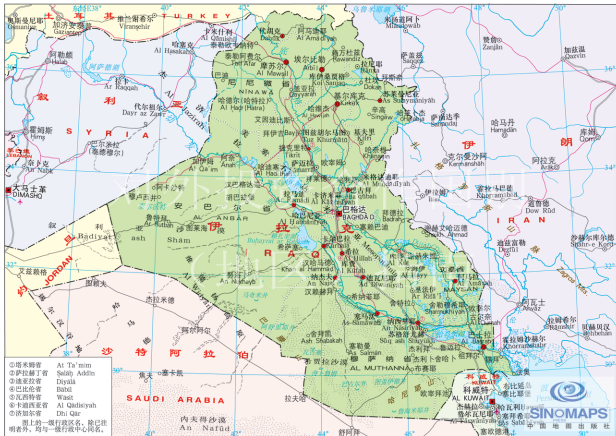
3.11.1 许可制度	35
3.11.2 禁止领域	35
3.11.3 招标方式	35
3.12 伊拉克对中国企业投资合作有何保护政策?	36
3.12.1 中国是否与伊拉克签署了双边投资保护协定?	36
3.12.2 中国是否与伊拉克签署了避免双重征税协定?	36
3.12.3 中国是否与伊拉克签署了其它协定?	36
3.13 伊拉克有何保护知识产权的规定?	36
3.14 在伊拉克解决商务纠纷的主要途径和适用哪国法律?	36
3.15 与投资合作相关的主要法律法规有哪些?	37
4. 在伊拉克开展投资合作如何办理相关手续?	38
4.1 在伊拉克投资注册企业需要办哪些手续?	38
4.1.1 设立企业的形式	38
4.1.2 注册企业的受理机构	38
4.1.3 注册企业的主要程序	38
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	38
4.2.1 获取信息	38
4.2.2 招标投标	38
4.3 如何申请专利和注册商标?	39
4.3.1 申请专利	39
4.3.2 注册商标	39
4.4 企业在伊拉克报税的相关手续有哪些?	40
4.4.1 报税时间	40
4.4.2 报税渠道	40
4.4.3 其他	40
4.5 赴伊拉克短期签证和工作签证如何办理?	40
4.5.1 主管部门	40
4.5.2 工作许可制度	40
4.5.3 申请程序	41
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? ..	41

4.6.1 中国驻伊拉克大使馆经商参处	41
4.6.2 中资企业商会	41
4.6.3 伊拉克驻中国大使馆	41
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心	41
5. 中国企业到伊拉克开展投资合作应该注意哪些事项?	43
5.1 投资方面	43
5.2 贸易方面	43
5.3 承包工程方面	43
5.4 劳务合作方面	44
5.5 其他应注意事项	44
5.6 防范投资合作风险	44
6. 中国企业如何在伊拉克建立和谐关系?	46
6.1 处理好与政府和议会的关系	46
6.2 密切与当地居民的关系	46
6.3 尊重当地风俗	46
6.4 依法保护当地环境	46
6.5 承担必要的社会责任	46
6.6 懂得与媒体打交道	47
6.7 学会与执法人员打交道	47
6.8 传播中国传统文化	48
7. 中国企业/人员在伊拉克遇到困难该怎么办?	49
7.1 寻求法律保护	49
7.2 寻求当地政府帮助	49
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护	49
7.4 建立并启动应急预案	50
附录1 伊拉克部分政府部门和相关机构一览表	51
附录2 伊拉克投资法(2006年第13号)简介	53
附录3 伊拉克中资企业名单	56

后记.....	57
---------	----

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴伊拉克共和国（**Republic of Iraq**，以下简称“伊拉克”）开展投资合作之前，你是否对伊拉克的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在伊拉克进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在伊拉克开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《伊拉克》将会给你提供基本的信息，成为你了解伊拉克的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 伊拉克是个什么样的国家？

1.1 伊拉克的昨天和今天

伊拉克有悠久的历史，两河流域是世界古代文明的发祥地之一，公元前4700年就出现了城邦国家。公元前2000年先后建立了被誉为“四大文明古国”之一的巴比伦王国、亚述帝国和后巴比伦王国。公元前550年被波斯帝国所灭。公元7世纪被阿拉伯帝国吞并。16世纪受奥斯曼帝国统治。1920年沦为英国“委任统治区”。1921年8月宣布独立，成立伊拉克王国，在英国保护下建立费萨尔王朝。1932年获得完全独立。1958年7月14日以阿卜杜勒·卡里姆·卡赛姆为首的“自由军官组织”推翻了费萨尔王朝，成立伊拉克共和国。

1963年2月8日阿拉伯复兴社会党推翻卡赛姆，建立以该党为主的政权，但由党外人士阿里夫任总统。1968年7月17日，以艾哈迈德·哈桑·贝克尔为首的复兴党军官集团联合阿卜杜勒·拉扎克·纳伊夫青年军官集团推翻了阿里夫，复兴党再度掌权，推行阿拉伯“统一、自由、社会主义”的纲领，贝克尔出任总统。1979年7月贝克尔因病辞职，复兴党人萨达姆·侯赛因接任总统。1980年伊拉克发动历时8年的两伊战争。1990年，伊拉克入侵科威特引发海湾战争，受到联合国制裁。2003年3月20日，美、英等国单方面发动伊拉克战争。4月9日，美军攻占巴格达，萨达姆政权被推翻。5月1日，美国时任总统乔治·布什宣布伊拉克主要战事结束。2003年7月，美国驻伊拉克当局任命25名伊拉克各派人士组成伊拉克临时管理委员会（简称“临管会”）。2004年6月，伊拉克临时政府成立。6月8日，联合国安理会一致通过第1546号决议，决定全面恢复伊拉克主权，结束对伊拉克占领。2004年6月28日联合临时管理委员会把主权移交给伊拉克临时政府。2005年12月，伊拉克选举产生战后首届正式议会。2010年3月，伊拉克举行战后第二届国民议会选举。2011年12月20日，美国实现从伊拉克的完全撤军。2014年初，极端组织“ISIS”异军突起，于6月宣布成立“伊斯兰国”，并一度占领伊拉克西北部大片领土。2014年6月以来，以美国、俄罗斯为首的多国军事部队开始在伊拉克和叙利亚境内对“伊斯兰国”实施军事打击行动。

1.2 伊拉克的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

伊拉克位于亚洲西南部，阿拉伯半岛东北部，国土面积约43.8万平方公里。北接土耳其，东邻伊朗，西毗叙利亚、约旦，南连沙特阿拉伯、科威特，东南濒波斯湾。海岸线长60公里。领海宽度为12海里。西南为阿拉伯高原的一部分，向东部平原倾斜；东北部有库尔德山地，西部是沙漠地带，高原与山地间是占国土大部分的美索不达米亚平原，绝大部分海拔不足百米。幼发拉底河和底格里斯河自西北向东南贯穿全境，两河在库尔纳汇合为夏台阿拉伯河，注入波斯湾。

伊拉克在东3时区，比北京时间晚5个小时。

1.2.2 行政区划

伊拉克全国分18个省，省下设市、县、乡、村，首都为巴格达(Bagdad)。

18个省是：埃尔比勒(Arbil)、苏莱曼尼亚(Sulaymaniyah)、杜胡克(Dohuk)、尼尼微(Neineva)、安巴尔(Anbar)、萨拉赫丁(Salahuddin)、塔米姆(Tameem)、迪亚拉(Diyala)、巴格达(Baghdad)、巴比伦(Babil)、瓦西特(Wasit)、卡尔巴拉(Karbala)、米桑(Misan)、卡迪西亚(Qadisiyah)、纳杰夫(Najaf)、穆萨纳(Muthanna)、济加尔(Dhiqar)、巴士拉(Basrah)。



巴格达城区一览

1.2.3 自然资源

伊拉克地理条件得天独厚，石油、天然气资源十分丰富，石油工业是经济主要支柱。石油探明储量1431亿桶，占世界总储量的9.6%，常规油储量居世界第2位。天然气探明储量3.6万亿立方米，占世界总储量的1.7%，居世界第12位。伊拉克伴生天然气产量为186亿立方米/年，其中一半以上被燃除。磷酸盐储量约100亿吨。

1.2.4 气候条件

伊拉克东北部山区属地中海式气候，其它地区为热带沙漠气候。夏季室外最高气温高达50℃以上，冬季最低温度在0℃左右。雨量较小，年平均降雨量由南至北100-500毫米，北部山区达700毫米。

1.2.5 人口分布

伊拉克人口由阿拉伯族、库尔德族、土库曼族、亚美尼亚族等组成。据世界银行统计，截至2015年，伊拉克全国人口3642.34万人。其中阿拉伯人约占78%（什叶派约占60%，逊尼派约占18%），库尔德人约占15-20%，其余为土库曼人、亚美尼亚人等。城市人口分布情况：首都巴格达（Baghdad）人口约为800万人，北部城市摩苏尔（Mosul，169.4万人）、埃尔比勒（Erbil，166.6万人）、苏莱曼尼亚（Sulaymaniyah，100.4万人）、中部城市纳杰夫（Najaf，88.9万人）及南部城市巴士拉（Basra，101.9万人）也是人口分布比较集中的城市。

在伊拉克约有1万名中资企业人员，主要集中在南部巴士拉、米桑、瓦西特和北部苏莱曼尼亚和埃尔比勒等省。

1.3 伊拉克的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

【政治】2003年7月，美国占领当局任命组成伊拉克临时管理委员会，并与其就移交权力时间表达成协议。2004年6月，伊拉克临时政府成立。6月28日，占领当局向临时政府移交权力。2005年1月，伊拉克举行过渡国民议会选举，并于4月底组成过渡政府。2005年10月，伊拉克新宪法草案在全民公决中获得通过。12月，伊拉克举行正式议会选举。在总共275个议席中，什叶派政党联盟占128席，库尔德联盟占53席，两个逊尼派政党联盟共占55席。2006年3月，正式议会召开，库尔德人士贾拉勒·塔拉巴尼和逊尼派人士马哈茂德·迈什哈达尼分别出任总统和议长。5月，以什

叶派人士努里·马利基为总理的伊拉克战后首届正式内阁宣誓就职，政治过渡进程基本完成。2008年12月，迈什哈达尼辞去议长职务。2009年4月，逊尼派议员伊亚德·萨迈拉伊当选为新议长。2010年3月7日，伊拉克举行第二次全国议会选举，11月11日举行首次议会会议，努贾伊菲当选新议长，塔拉巴尼连任总统，委任时任总理马利基组阁。

2014年4月30日，伊拉克举行美军撤离后的首次大选。包括政党、政治联盟和独立候选人在内的近280个政治实体、共9000多名候选人角逐下届议会的328个席位。逊尼派议员萨利姆·朱布里（Saleem al-Jubouri）和库尔德议员福阿德·马苏姆（Mohammed Fuad Masum）分别当选议长和总统，什叶派人士海德爾·阿巴迪（Haider Jawad al-Abadi）出任总理并负责组建新内阁。9月8日，阿巴迪正式出任总理，并完成组阁。2016年，伊拉克推行政治改革，由技术官僚出任内阁部长，将内阁席位从原来的22名减少至16名。截至4月底已完成部分改组。

【宪法】联邦制国家（2006年10月11日议会通过联邦制法案），设总统委员会（由总统和2位副总统组成）、总理府（部长内阁）和议会（328位议员），实际行政权力掌握在以总理为首的部长内阁手中。联邦的行政权力由共和国总统和内阁共同承担；总统由议会2/3多数选举产生，任期4年。总统必须出生时就是伊拉克人，其父母也必须是伊拉克人，年龄在40岁以上。总统指派在议会中享有多数席位的党团领导人组建政府。

内阁成员由总理推荐，总理担任武装部队总司令职务。伊拉克地区政府拥有行使立法、行政和司法的权利；地区政府可以按照需要的方式实行管理，并有权建立自己的“安全组织”，如警察部队、治安部队和卫队等。地区政府在不违反国家宪法的前提下，可以起草自己的法律，确立自己的行政权力机构以及行使这些权力的机制；宪法承认库尔德地区和其作为一个联邦地区现有的权力。伊斯兰教是伊拉克官方宗教，是伊拉克立法的主要依据之一。宪法保证宗教自由。

【议会】2005年10月25日全民公决中通过的宪法规定：伊拉克是拥有完全主权的、独立的联邦国家，实行议会代表制。每10万居民拥有一个联邦国民议会席位，议员代表整个伊拉克人民的利益。每届议会任期4年。联邦国民议会中妇女的席位不得少于25%。2005年12月，伊拉克选举产生战后首届正式议会。2010年3月，伊拉克举行战后第二届国民议会选举。2014年4月，伊拉克举行第三届国民议会选举。7月15日，国民议会选举逊尼派人士赛利姆·朱布里（Saleem al-Jubouri）任议长。本届议会共有328名议员，任期4年。最近一次大选于2014年4月30日结束，

【政府】2014年4月，伊拉克举行第三届国民议会选举。9月8日，伊拉克组建战后第三届政府，总理海德爾·杰瓦德·阿巴迪（Haider Jawad al-Abadi）。

1.3.2 主要党派

(1) 全国联盟：以什叶派政治团体为主体，由法治国家联盟、伊斯兰最高委员会、萨德尔运动等30余个政治团体组成，主席为民族改革运动领导人贾法里，核心人物为总理阿巴迪、伊斯兰达瓦党总书记马利基、伊斯兰最高委员会领导人哈基姆、什叶派宗教人士萨德尔等。

(2) 全国力量联盟：由团结改革者联盟、阿拉伯人联盟等党团组成的逊尼派政治联盟，领导人为努贾伊菲，核心人物为穆特拉克和议长朱布里等。

(3) 爱国联盟：跨教派政治联盟，领导人为阿拉维。

(4) 库尔德联盟：主要由库尔德民主党、库尔德爱国联盟等库尔德人政党及土库曼自由者组织等13个政治团体组成，核心人物为库尔德地区政府主席、库民主党主席巴尔扎尼和前总统、库爱盟主席塔拉巴尼。

1.3.3 外交关系

自海湾危机爆发至2003年伊拉克战争爆发前，联合国安理会先后通过63个有关伊拉克问题的决议，对伊拉克实行经济制裁和武器禁运，伊拉克对外处境孤立。伊拉克战争结束后，伊拉克政府着力恢复与各国，尤其是与大国和周边国家的外交关系，并逐步获得外界的承认和支持。目前，伊拉克已与近90个国家恢复或建立了外交关系，并恢复了在阿拉伯国家联盟（简称“阿盟”）、伊斯兰会议组织、联合国机构、国际货币基金组织、石油输出国组织等地区和国际组织内的活动。2010年12月，联合国安理会通过决议，取消根据《联合国宪章》第七章对伊拉克在大规模杀伤性武器、导弹和民用核活动领域的制裁，结束“石油换食品”（Oil-for-Food）计划。2012年3月，阿盟首脑会议在伊举行。5月，举办伊朗核问题六国对话会。2013年6月，安理会解除根据《联合国宪章》第七章对伊采取的强制性措施。

【同中国的关系】1958年8月25日中伊建交以来，两国关系发展顺利。1990年海湾危机爆发后，中国根据联合国有关决议中止了与伊拉克的经贸、军事往来。海湾战争后，中国根据联合国安理会“石油换食品”计划与伊拉克进行了一些经贸交往。2003年，伊拉克战争爆发，中伊双边关系受到影响。战后，中伊关系实现平稳过渡和发展。2004年7月，中国驻伊拉克大使馆复馆，10月，两国互派大使。2014年12月，中国驻埃尔比勒总领事馆开馆。2014年2月23日中国外交部长王毅访问伊拉克，会见伊拉克总理马利基、议长努杰菲，并与外长兹巴里进行会谈。2014年12月，中国外交部副部长张明访问伊拉克。2015年3月，中国国务委员杨洁篪访问伊拉克并与伊总理阿巴迪、总统马苏姆、议长朱布里举行会谈。2015年12

月，伊拉克总理阿巴迪访华。中伊双方决定进一步提升双边关系水平，发表《中华人民共和国和伊拉克共和国关于建立战略伙伴关系的联合声明》。2016年3月21日，中国外交部副部长张明会见伊拉克库尔德地区对外关系部负责人法拉赫。

1.3.4 政府机构

2016年3月，总理阿巴迪向议会递交了新内阁名单，将内阁席位从原来的22个减少到16个。截至4月底，除内政和国防部长因安全局势紧张而暂缓更换外，议会表决通过5名内阁新部长，包括劳工和社会事务部长、水资源部长、卫生部长、电力部长和高教部长。

1.4 伊拉克的社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

伊拉克是一个以阿拉伯人为主的多民族国家，其中阿拉伯人约占78%，库尔德人约占15%。

1.4.2 语言

伊拉克官方语言为阿拉伯语和库尔德语。

1.4.3 宗教

伊斯兰教是伊拉克官方宗教，是伊拉克立法的主要依据之一。居民中95%以上信奉伊斯兰教，少数人信奉基督教等其他宗教。

1.4.4 习俗

伊拉克南部各地的妇女大都穿黑色大袍。在什叶派的圣地，女伊斯兰教徒不准穿戴西方服饰。在伊拉克到处可以感受到伊斯兰教传统。许多伊斯兰教的重大节日被规定为国家节日，其间国家机关全部停止工作。伊拉克还有少数人信奉基督教、犹太教和拜星教等。宪法规定伊斯兰教为国教。

在伊拉克，绿色代表伊斯兰教。三种色彩含有特殊意味，即客运行业用红色作代表，警车用灰色作代表，丧事用黑色作代表。绿色是阿拉伯人喜爱的颜色。国旗的橄榄绿，在商业上是禁止使用的。伊拉克人忌讳蓝色。这个国家有个民族叫亚兹迪人，是拜火教徒，他们既崇拜魔鬼，又信神，他们把魔鬼想象成孔雀的形状，因此对孔雀顶礼膜拜，他们甚至不吃公鸡，因为公鸡像孔雀。他们认为魔鬼不喜欢蓝色，蓝色不吉利。禁忌以猪、熊猫、六角星做图案。“13”为禁忌数字。

1.4.5 文教和医疗

伊拉克科教、医疗系统虽呈体系仍存，但受战争破坏严重，发展水平落后于其他中东国家。

【文化】悠久的历史造就了伊拉克灿烂的文化。如今，伊拉克境内古迹遍布，底格里斯河沿岸的塞琉西亚、尼尼微、亚述等均是伊拉克著名的古城。位于巴格达西南90公里的幼发拉底河右岸的巴比伦是与古代中国、印度和埃及齐名的人类文明发祥地，盛传的“空中花园”被列为世界七大奇迹之一。已有1000多年历史的伊拉克首都巴格达更是其辉煌文化的缩影。早在公元8世纪至13世纪，巴格达就成为西亚和阿拉伯世界的政治经济中心和文人学士荟萃之地。



巴格达穆斯坦西里亚大学

【教育】伊拉克实施6年制义务教育，适龄儿童小学入学率为98%，但中等和高等院校入学率仅为45%和15%。成人识字率为74.1%。全国共有20所大学和44所专科院校，包括巴格达、巴士拉、摩苏尔等大学。

【医疗】据有关资料统计，伊拉克药品主要依赖进口。同时，伊拉克境内已有高达75%的医生、药剂师和护士移居国外。据伊拉克医生联合会统计，在伊拉克拥有15-20年以上从业资格的2327名注册专业医师中，如今有60%-70%的人已离开，而专家级的资深医师离开的比例高达80%。另外，由于电力供应不足、医疗设备缺乏、医务人员人手不足，伊拉克境内

的诊所和医院通常大多只能为病人实施简单的救治。总体来看，伊拉克的医疗水平有待提高。

据世界卫生组织统计，2013年伊拉克全国医疗卫生总支出占GDP的5.2%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出695美元；2015年伊拉克人均寿命为69。伊拉克主要传染性疾病有乙肝、细菌性腹泻、伤寒、流感等。值得注意的是，高致病性H5N1禽流感已经在伊拉克发现。

1.4.6 工会及其他非政府组织

伊拉克商会联合会与各省商会起着半官方的作用，代表伊拉克私人公司利益与政府部门和外交使团进行联络沟通。在伊拉克的外国投资公司名称事先应在伊拉克商会联合会或各省商会进行核对，提交内容包括公司拟用名称、经营种类、投资者姓名和国籍，如确定没有相同名称并交纳手续费后，再由伊拉克贸易部公司注册处批准注册并颁发营业执照。

2015年伊拉克未发生大规模罢工事件。值得注意的是，伊拉克地方部落势力强大，个别工人的劳资纠纷问题可能引发其所属部落数百人规模的示威活动，示威者往往采取围堵项目现场出入口的方式迫使项目停工，进而要求相关企业满足其要求，对企业人身及财产安全造成一定威胁。

1.4.7 主要媒体

【主要报纸】伊拉克主要报刊有《国会报》、《晨报》、《视野报》、《日报》、《新闻报》、《中东报》和《东方报》等。

【通讯社】伊拉克国家通讯社（NINA）创建于1959年，曾经是萨达姆政权的喉舌，2003年萨达姆统治结束后继续运营，但受到一些民间通讯社的竞争；

【电台和电视台】伊拉克共有16座中波广播电台，一座调频广播电台。伊拉克共和国广播电台影响最大，分两套节目用阿、英语播出。伊拉克共有13个电视台，主要包括：伊拉克频道台（AL-Iraqiya）、东方台（Al-Sharqiya）、巴格达台（Al-Baghdadia）等。

1.4.8 社会治安

伊拉克战争结束后，伊安全局势虽持续动荡但总体趋缓。2014年6月，恐怖极端组织“伊斯兰国”异军突起，攻城略地，一度逼近首都巴格达和库尔德地区首府埃尔比勒，对伊拉克安全形势形成巨大冲击。在美国等国际联盟成员国军事支援下，伊拉克政府军和库尔德武装基本遏制住“伊斯兰国”扩张势头并展开反攻，已收复迪亚拉省、萨拉赫丁首府提克里特，并加紧反攻安巴尔、摩苏尔等地。

联合国毒品和犯罪问题办事处（UNODC）统计数据显示，2014年伊拉克共发生袭击案件25008起，绑架案件1119起。另据联合国伊拉克援助团公报，2015年伊拉克全国因暴力袭击死亡人数达到7515人，全国95%的恐怖袭击事件集中在巴格达、尼尼微、安巴尔、基尔库克、迪亚拉和萨拉丁等中北部六省，其中巴格达为伊拉克暴力恐怖袭击致死人数最多的省份。

伊拉克居民、安保公司等均可合法持有枪支。

1.4.9 节假日

【法定工作时间】伊拉克法定工作时间是每周日至周四，8:00-15:00，没有固定午休时间，有茶歇。

【主要节假日】真主诞生日（伊斯兰教历1月1日，放假1天）、穆斯林新年（伊斯兰教历2月17日，放假1天）、建军节（公历1月6日，放假1天）、国庆节（公历4月9日，萨达姆垮台日，放假1天）、五一劳动节（公历5月1日，放假1天）、开斋节（放假3天，每年根据伊斯兰教历确定）、宰牲节（放假4天，根据伊斯兰教历确定，一般开斋节后40天为宰牲节）、还有什叶派的阿舒拉节(一般放假一周)。

2. 伊拉克对外资的吸引力有多大？

2.1 伊拉克近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

战后的伊拉克政府于2006年10月首次通过了一项国家投资法，其目的在于开放经济和吸引外国投资，为伊拉克提供一个更加有利的投资环境。伊拉克同时也在积极努力重新融入国际社会，其中一个重要目标就是争取尽早加入世界贸易组织（WTO）。2015年由于油价下跌和反恐投入，伊拉克政府入不敷出。伊拉克政府意识到国家经济不能过于依赖石油收入，因此加大招商引资政策实施力度，尤其是加强对境外投资者利益保护以及政策扶植。如大力推动由于技术、设备落后而无法进行正常经营活动或濒临倒闭的国有企业与境外企业合资，在土地、矿产、水、重油、电等重要生产要素和生产资料方面给予优惠，要求伊拉克政府必须优先从上述企业采购，提高伊拉克本国可生产产品的进口关税等。2016年，伊拉克公布了新投资法。

世界银行发布的《2016年营商环境报告》显示，伊拉克在189个经济实体中，排名第161位。伊拉克尚未被列入达沃斯世界经济论坛全球竞争力排名中。安全形势动荡、基础设施落后、法律及金融体系不完善，是伊拉克排名靠后的主要原因。

2.1.2 宏观经济

【经济增长率】伊拉克经济高度依赖石油工业，超过90%的财政收入来自石油利润。随着石油工业的复苏，伊拉克经济保持稳定增长，据世界银行统计，2015年伊拉克GDP总量为1686.07亿美元。

表2-1：2011年-2015年伊拉克经济状况

年份	GDP总量（亿美元）	人均GDP（美元）
2011	1857.50	5828.77
2012	2180.00	6614.59
2013	2324.97	6816.63
2014	2235.08	6336.47
2015	1686.07	4629.08

资料来源：世界银行

注：GDP数据为现价美元计算。

【GDP构成】据美国CIA统计，2015年伊拉克国内生产总值（GDP）中，投资、消费和净出口的比重分别为：18.5%、77%（其中，政府消费占21.5%、居民消费占55.5%）和4.5%（出口占40.8%、进口占-36.3%）；三次产业分布情况为：农业占GDP的5.2%，工业占49.7%；服务业占45.1%。

【预算收支】CIA统计显示，2015年伊拉克国家预算收入为610.9亿美元，预算支出为865.7亿美元，预算赤字为254.8亿美元。

【通胀率】据CIA统计，2015年伊拉克通胀率为1.4%，低于2014年的2.2%。

【失业率】据CIA统计，2015年伊拉克失业率可能超过25%。失业仍是伊拉克全国性问题，虽然公共部门已经膨胀。伊拉克政府通过放松管制来鼓励私有企业，为伊拉克公民和外国投资者创业提供更多便利，从而解决就业问题。

【外汇和黄金储备】截至2015年年末，伊拉克外汇和黄金储备570.7亿美元。

【外债余额】据国际货币基金组织统计，截至2015年年末，伊拉克外债余额估计为645亿美元。

据国际货币基金组织《伊拉克国别报告》（第15/235号），伊拉克政府债务在GDP的比重分别为：2012年（34.7%，757亿美元）、2013年（31.9%，743亿美元）、2014年（38.9%，870亿美元）、2015年（预计为70%，1221亿美元）和2016年（预计为74%，1459亿美元）。

表2-2：2012-2016年伊拉克政府债务情况

（单位：亿美元）

年份	2012	2013	2014	2015	2016
政府债务	757	743	870	1221	1459
政府债务占GDP比重（%）	34.7	31.9	38.9	70.0	74.0
政府外债	603	592	610	645	699
政府外债占GDP比重（%）	27.7	25.5	27.3	37.0	35.5

注：2014年为估值，2015年和2016年为预测值。

资料来源：国际货币基金组织《国别报告》

【主权信用评级】2015年8月，惠誉首次确定伊拉克主权信用评级为B-，前景展望稳定。2015年9月，标准普尔确定伊拉克主权信用评级为B-，前景展望稳定。2016年3月，惠誉维持伊拉克B-的评级，将前景展望下调为负面。

2.1.3 重点/特色产业

【工业】主要有石油开采、提炼和天然气开采。油气产业在国民经济中始终处于主导地位，为伊拉克支柱产业。伊拉克于1973年实现了石油工业国有化。从两伊战争结束到海湾战争爆发之前，伊拉克平均日产原油350万桶，最高时达450万桶。海湾战争结束后由于开采设备被毁，石油日产量跌至30万桶。1996年12月安理会第986号决议实施后，石油生产开始恢复。近年来，石油工业逐步走上正轨，石油产量及出口量稳步增长。2011年，伊拉克原油日产量260万桶，日出口量217万桶；2012年原油日产量约290万桶，日出口量260万桶；2013年原油日产量约为300万桶，日出口量240万桶；2014年伊拉克原油日产量为310万桶，日出口量252万桶；2015年伊拉克原油日产量达到360万桶，日出口量约300万桶，主要通过贝克尔港和伊拉克-土耳其石油管道出口。土耳其计划铺设第三条土伊石油管道，提高伊拉克基尔库克向土耳其吉汉港的输油能力。

伊拉克70%的天然气属于石油伴生气，主要产于北部基尔库克油田和南部鲁迈拉油田。伊拉克有9个集气站，日处理天然气0.42亿立方米。天然气通过管道输送至位于祖拜尔和巴士拉的液化处理站，经液化处理后出口。北部油区通过油管在黎巴嫩、叙利亚和土耳其的地中海港口输出原油，南部油田通过油管至沙特阿拉伯的红海岸延布油港输出原油。

伊拉克还有炼油与石油化工、纺织、食品、烟草、水泥等工业。

【农牧业】农牧业在国民经济中占有重要地位。伊拉克可耕地面积占国土总面积的27.6%，农业用地严重依赖地表水，主要集中在底格里斯河和幼发拉底河之间的美索不达米亚平原。两河平原的灌溉农业已有数千年历史。主要农产品有小麦、黑麦、大麦、稻米、棉花、烟草、温带水果与椰枣等。农业人口占全国总人口的三分之一，粮食不能自给。

全国有椰枣树3300余万株，平均年产椰枣约630万吨，输出量居世界首位。畜牧业主要集中在东北部地区，养殖牛、羊、驴、马；西南部干旱高原上有游牧业。

【旅游业】伊拉克主要旅游点有乌尔城（公元前2060年）遗址、亚述帝国（公元前910年）遗迹和哈特爾城（俗名“太阳城”）遗址，位于巴格达西南90公里处的巴比伦是世界著名的古城遗址，盛传的“空中花园”被列为古代世界七大奇迹之一。此外，底格里斯河沿岸的塞琉西亚、尼姆罗德等，均是伊拉克著名古城名胜。

2.1.4 发展规划

2015年12月，伊拉克国民议会通过2016年预算，财政收入681亿美元，财政支出为882亿美元，赤字201亿美元。伊拉克规划部于2013年9月发布

了2013年至2017年国家发展计划，对伊拉克这5年间的宏观经济、社会发展以及包括油气、电力、交通等在内的重点产业做出规划。主要内容如下：

(1) 通过推动伊拉克支柱产业（工业、能源、农业以及旅游业）发展，提高其对国内生产总值的贡献率，实现经济多元化发展。目标是实现国内生产总值13.31%的同比增长率（含石油生产）及7.5%的国内生产总值增长率（不含石油生产）。

(2) 为建立伊拉克公共行业和私营行业的经济合作关系奠定基础，并促进其发展，使公共行业贡献率达到计划总投资额的79%，即329万亿第纳尔，私营行业贡献率达到计划总投资额的21%，即88万亿第纳尔。以效率及竞争力优先为基础，通过这种经济合作关系，确保现有经济成功转型为市场经济。

(3) 增强本计划和减贫战略之间的联系，消除贫富差距，将本国生活在贫困线以下的人口比率降低至13%。创造更多良好的工作机会，提高就业率，并在2017年将失业率降低至6%。建造新的住房以满足目前住房需求的50%（100万个住房需求），对老旧房屋的墙体重新进行修葺。

(4) 将伊拉克原油产量由2012年的320万桶/日提升至2017年的950万桶/日；出口量由2012年的260万桶/日提升至2017年的600万桶/日；储存能力由目前的1098.7万桶提升至2017年的3035.7万桶；炼油能力由2012年的60万桶/日提升至2017年的95万桶/日。

(5) 加强伊拉克电力系统建设以满足日益增加的电力需求。目标是达到2.5兆瓦的发电能力。

(6) 建立一个安全稳定的环境，民众可以享受到公民、经济、社会及环境等各方面的权利，积极打造多元化且有竞争力的国民经济，把握科学、文化、知识发展的核心；民众可以参与到非集权化的联邦体制中，增加平等的发展机会，促进私营领域和公民社会成为积极的合作伙伴，促进环境可持续发展，并最终把国家引领到发展绿色经济的道路上。伊拉克将在石油生产和石油出口方面占据领先地位，其油气储量可保障伊拉克长期在世界能源领域中发挥重要作用，造福后代。继续鼓励外国公司投资建设已探明的油田；修复石油管道以及现有的石油出口平台，开设新的浮动输油平台；调整私人投资及炼油法，以吸引国际石油公司参与炼油厂建设项目；扩增现有的石油储存能力，以满足2017年3000万桶的储油能力要求。

(7) 完成现有电站建设项目；修复现存电站，直到发电能力满足伊拉克全国发电需求。达到上述目标后，制定计划关闭部分效率低下的电站；将单循环燃气电站升级为联合循环电站，预计可增加0.4万兆瓦的装机容量。

(8) 建立先进、高效、安全的交通运输网络，确保各类运输方式均衡发展，根据各省人口数量及经济活动情况合理分配，加强伊拉克在地区

交通运输中的枢纽作用。

2.2 伊拉克国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

尚无相关数据。

2.2.2 生活支出

平均每户家庭**35.6%**的支出用于购买食品，库区埃尔比勒省比例最低，**24.1%**；安巴尔省最高，**44.5%**。每户家庭平均**29%**的支出用于房租、水、煤气、电、燃油等，**10.4%**用于交通。在耐用消费品方面，**93.5%**的家庭拥有电灶或燃气灶，**88.9%**的家庭有冰箱，**88.3%**的家庭有卫星接收装置。其他如洗碗机、摩托车、计算机、自行车，拥有的家庭分别占伊拉克家庭总数的**0.2%**、**3.3%**、**7.4%**和**15.7%**。

2.2.3 物价水平

目前伊拉克实行政府平价供应和市场自由供应两种供应制度。政府向每位伊拉克公民平价供应包括大米或面粉、糖、茶叶、芸豆、肥皂、牛奶（只给1岁以下婴儿）等生活必需品，由政府食品供应站根据政府发放的供应票按月提供。其它如肉类、蔬菜、鸡蛋等，在自由市场按市场价购买。牛肉市场价每公斤约**16000**伊拉克第纳尔（约**13**美元），鸡蛋每公斤约**5000**多伊拉克第纳尔（约**4**美元）。

2.3 伊拉克的基础设施状况如何？

2.3.1 公路

伊拉克国内交通运输以公路为主。公路网遍布全国，总长**4.56**万公里，多数建于**1991**年之前。海湾战争中伊拉克公路遭受严重破坏，战后多数得到修复，但一些路段路况较差。部分公路可通往土耳其、叙利亚、约旦及科威特等国。

2.3.2 铁路

伊拉克国内铁路总长**2370**公里，包括三条主干线：巴格达—基尔库克—埃尔比勒线、巴格达—摩苏尔—土耳其线和巴格达—乌姆盖茨尔线。大部分铁路为单线铁路，铁路标准轨距为**1435mm**。设计时速为**160**公里/小

时至250公里/小时，但实际运营速度不足100公里/小时。

历经连年的战乱、国际制裁以及美伊战争，伊拉克火车线路大部分被损毁，加之年久失修以及人为造成的破坏，伊拉克轨道交通与上世纪70年代相比实在是相形见绌。尽管伊拉克的轨道交通在2009年年底已基本恢复，但安全难以保障、沿线站点不健全、延误等因素，严重制约了轨道交通的发展。

虽然伊拉克战后轨道交通的发展步履维艰，但交通主管部门认为，线路、车站以及服务恢复是伊拉克轨道交通重回正轨的先决条件。目前，部分线路已开始运营，但乘客不多。伊拉克交通部门计划在未来几年内，通过政府的大力投入以及吸引外国企业的投资，扩建铁路。

拟建中的法奥港将带动伊拉克全国铁路联网工程，目前，从巴格达至巴士拉的夜间客运线路已开通；巴格达至费卢杰以及什叶派圣城萨迈拉的每周一次的列车也得以恢复。伊拉克还计划修建通往叙利亚、约旦、科威特和伊朗等4国的跨境铁路。

2.3.3 空运

巴格达、巴士拉、埃尔比勒、苏莱曼尼亚、纳杰夫有国际机场，哈迪塞、基尔库克有相对较小的民用机场。2003年，受战争影响，伊拉克航空业陷于瘫痪。2004年开始恢复部分国际航班，目前巴格达有飞往迪拜、安曼、开罗、伊斯坦布尔、阿布扎比、多哈、法兰克福等城市的国际航线。伊拉克航空公司已于2015年开通巴格达、巴士拉与广州、北京间的直航航线。根据CIA统计，截止到2013年伊拉克共有102个机场。

2.3.4 水运

伊拉克水运航道5279公里。主要有底格里斯河（1899公里）、幼发拉底河（2815公里）和夏台阿拉伯河（565公里）及人工运河（萨达姆河）等部分水道。伊拉克港口主要包括乌姆盖茨尔港（Umm Qasr）、祖拜尔港（Khawr az Zubayr）、巴士拉港（Al Basrah）等。港口设备老化，运力不足，成为制约伊拉克战后重建及经济发展的瓶颈之一。目前，伊拉克已开始法奥港招标，由欧洲公司设计，规划规模超过70个泊位，建成后 will 集石油、集装箱、散货、仓储等一体，成为第一大港口。相关配套工程包括公路及铁路，总预算在百亿美元左右，资金缺口巨大。

2.3.5 油、气管道

截至2013年，伊拉克天然气管道2455公里，液化油气管道913公里，输油管5432公里，精练油管1637公里。

2.3.6 通信

伊拉克固网主要由伊拉克通讯部国有运营商伊拉克电信邮政公司（ITPC, Iraq Telecom and Post Company）所有，发展缓慢，用户流失严重，目前约有59万用户。。

伊拉克移动用户发展非常迅速，现有的GSM运营商是：ASIA CELL、ZAIN、KORAK及部分地方运营商，用户总数将近3196万。中国华为技术有限公司和中兴通讯有限公司在伊拉克设有分公司，与伊拉克通讯部和运营商有良好合作，均取得了较好回报。



华为-巴格达大学电信培训中心

伊拉克互联网业务发展较快，用户不断增加，但网速较慢，价格昂贵。主要网络公司为Earthlink。

目前伊拉克通信行业缺乏软件顾问和工程师等人才，急需大量的通讯设备和网络。

2.3.7 电力及污水处理

伊拉克电力缺乏，电网陈旧。公共电网是家庭和个人用电的主要供应渠道，但每天平均供电只有7.9小时，巴格达供电时间最短，平均每天5小时。伊拉克22.4%的人口用电可完全依赖公共电网，75%的人口需寻求其它途径，如社区和家庭自备发电机等。社区发电机和家庭自备发电机平均

每天可分别供电6.4小时和4小时。伊拉克需要从土耳其等国进口电力，后者目前向伊拉克库尔德地区以及尼尼微省输送电力。

伊拉克81.3%的人口居住在具备公共供水管道的住宅内，首都巴格达的比例最高，为98.3%，农村地区的比例最低，仅为45.6%。其中，城市12.5%的人供水稳定，29.2%的人供水不稳定，17.6%的人抱怨供水不足，16.4%的人供水时常间断。农村地区26.1%的家庭使用河水和溪水，9.5%的家庭需要供水车供水，8.2%的家庭使用井水，4.7%的家庭有自来水（公共水管）。

伊拉克国家重建的一项重要任务是恢复供水和污水处理系统，以便为百姓提供可靠的饮用水及生活用水。目前大部分设备老化，而且缺乏正常维护。由于缺少污水处理厂，城市污水一般直接排放到底格里斯河内。供水和污水整治需要大量投资。除美国政府援助外，伊拉克政府拟通过招商引资进行设备和系统更新。

伊拉克2015年预算法首次以国家主权作为担保，出台50亿美元延期付款项目条款（基础设施法案），来寻求外部资金支持发展关乎民生的基础设施项目。

2.3.8 基础设施发展规划

伊拉克计划大力发展铁路、港口、航空等交通基础设施，鼓励外国投资者参与建设。伊拉克交通部曾表示，计划将铁路总里程由目前的2000公里提升至10000公里，并配备时速200-250公里/小时的电气列车。铁路网建成后可覆盖伊拉克主要城市，届时货物免于绕道苏伊士运河，可通过铁路由巴士拉港运至伊拉克与土耳其边境的扎胡市，并由此运往欧洲国家。伊拉克拟建的高速铁路项目主要是北部到南部的东线铁路，西北部到南部的西线铁路。铁路网项目预计5年内完成，耗资600亿美元。

法奥港建设项目招标工作自2015年正式全面启动。该项目是伊拉克打造中东、欧洲交通枢纽的关键步骤，项目包括修建防波堤、7000米集装箱装卸码头、3500米综合装卸码头等。

交通部还计划在什叶派圣城卡尔巴拉修建中幼发拉底国际机场，项目金额20亿美元，机场客流量可达600万人次/年。受制于资金问题，该项目招标尚未开始。机场建成后将对伊拉克朝觐旅游业起到推动作用，并创造大量就业机会。

受国际油价下跌影响，伊拉克政府财政吃紧，短时期内难以落实相关建设资金和规划。考虑到伊拉克石油资源丰富，长期偿债能力相对有所保障，外国公司正研究以投融资模式进入伊拉克进行开发。

表2-3： 伊拉克2012-2017年路桥修建计划

年份	2012	2013	2014	2015	2016	2017	合计
高速公路（公里）		116	40	282	248	600	1286
主干道（公里）	75	93	146	291	161	175	941
一级道路（公里）	485	807	775	541	788	1108	4504
次级道路（公里）	115	246	104	273	225	185	1148
水泥桥梁（座）	8	25	20	16	11	13	93
普通桥梁（座）		8	6	7	4	4	29
钢筋桥梁（座）						2	2

资料来源：中国驻伊拉克使馆经商参处

表2-4： 伊拉克2012-2017年铁路建设计划

年份	新增铁路枢纽 线路（公里）		新增一级及二级铁 路线路（公里）		新增客流量 （百万人次）		新增货运量 （百万吨）	
	年度	总长度	年度	总长度	年 度	总客 流量	年度	总货 运量
2012		1931		2915		1		4
2013		1931	369	3284	0.5	1.5	1	5
2014		1931	200	3484	1	2.5	1	6
2015	400	2331	1400	4884	4.2	6.7	38	44
2016	1000	3331	2400	7284	23	29.7	58	102
2017	1500	4831	3375	10659	35	64.7	233	335

资料来源：中国驻伊拉克使馆经商参处

表2-5： 伊拉克港口建设计划

港口	2012年		5年计划新建 码头数量	2013年	
	码头数 量	吞吐量（百万 吨/年）		码头数 量	吞吐量（百万 吨/年）
乌姆盖茨尔	22	7.5	19	41	14
霍尔祖拜尔	12	6.4	13	25	10.65
艾布非鲁斯	3	0.5		3	0.75
马盖尔	9	2.25	5	14	3.6
合计	46	16.65	37	83	29

资料来源：中国驻伊拉克使馆经商参处

表2-6：伊拉克建造法奥大港计划份

		2018	2038
集装箱码头	数量	10-11	22
	吨/年	3,000,000	7,000,000
一般码头	数量	6-7	22
	吨/年	10,000,000	40,000,000

资料来源：中国驻伊拉克使馆经商参处

2.4 伊拉克对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易总额】2015年，伊拉克对外贸易额为1265亿美元，其中出口额为621亿美元，进口额为644亿美元。

表2-7：2012-2016伊拉克进出口统计

(单位：亿美元)

年份	2012	2013	2014	2015	2016
出口	942	898	840	621	756
原油出口	938	894	835	619	753
其它出口	3	4	4	2	3
进口	629	673	674	644	705
私人进口	396	398	352	284	326
政府进口	233	275	322	360	380
进出口总额	1571	1571	1514	1265	1461
进出口差额	313	225	166	-23	50

注：2014年为估计数字，2015年和2016年为预测数字。

资料来源：IMF Country Report No.16/11

【贸易伙伴】主要出口目的地为中国、印度、美国、韩国和希腊。伊拉克工业部门不齐全，多数生产资料和生活资料需要进口，主要进口来源地为土耳其、中国、叙利亚、美国和韩国。

【贸易结构】过去5年，伊拉克一直采用食品定量分配系统，但由于国际粮价节节攀升，加上国内粮食减产，伊拉克基本食品供应受到严重影响。总体来看，伊拉克主要进口货物包括各种食品、药品和工业制成品等；主要出口货物主要包括原油（原油出口占伊拉克出口总额的84%）、天然气、椰枣和化肥等。

2.4.2 辐射市场

在阿拉伯国家联盟投资促进和保护安排中，伊拉克共签署了32个双边协定和9个多边协定。与其签订双边协定的国家包括阿富汗、孟加拉、印度、伊朗、日本、约旦、科威特、毛里塔尼亚、韩国、斯里兰卡、叙利亚、突尼斯、土耳其、英国、越南和也门。这些协定包括促进和保护投资的一般规定、利润汇出条款、诉诸仲裁和解决纠纷条款、公平征用和损失补偿条款等。

此外，伊拉克还与11个国家签订了双边自由贸易区协定（FTA），这11个国家是阿尔及利亚、埃及、约旦、黎巴嫩、阿曼、卡塔尔、苏丹、叙利亚、突尼斯、也门和阿拉伯联合酋长国。伊拉克还签署了几个多边协议，其中包括1982年2月27日与阿拉伯国家签订的“泰西尔”协议。

2.4.3 吸收外资

【外国投资】在利用外国投资方面，2014年在伊拉克的外国公司投资、工程承包、技术服务累计合同金额总计240亿美元，主要集中在石油、电力、基础设施建设三大行业。

联合国贸发会议《2016年世界投资报告》显示，2015年伊拉克吸收外资流量为34.69亿美元，比2014年下降27.46%；截至2015年底，伊拉克吸收外资存量为266.3亿美元。

表2-8：2010-2015年伊拉克吸收外国直接投资统计

（单位：亿美元）

年份	2010	2011	2012	2013	2014	2015
外资流入	13.96	18.82	34.00	51.31	47.82	34.69
外资流出	1.25	3.66	4.90	2.27	2.42	1.53

资料来源：联合国贸发会议《2016年世界投资报告》。

【国际跨国公司】目前，在伊拉克投资的国际跨国公司包括英国石油、埃克森美孚、壳牌石油、马来西亚石油、韩国韩华、日本三菱、中石油和中海油等。

2.4.4 外国援助

【国际多双边援助】目前，共有25个国家和欧盟通过双边或多边途径对伊拉克提供援助（包括政府无偿援助、无息贷款、优惠贷款等），承诺金额280亿美元，实际完成206亿美元。双边途径是指援助国直接向伊拉克政府提供项目或资金援助，多边途径是指援助国和欧盟经世界银行伊拉克信托基金、联合国发展机构伊拉克信托基金、国际货币基金组织和联合国

开发署对伊拉克实施援助。

据联合国有关机构统计，2014年1月以来，国际社会对伊拉克承诺人道主义援助总额逾13亿美元。其中居前10位的国家/地区是：沙特5亿美元，美国1.9亿美元、德国1.22亿美元、欧盟1.13亿美元、加拿大6800万美元、英国5000万美元、日本3700万美元、瑞典3100万美元、荷兰2600万美元和科威特2500万美元。援助物资有：食品、临时居住设施和卫生用品等。

2.4.5 中伊经贸

【双边经贸关系】1981年5月，中、伊签订贸易协定，成立贸易经济技术合作联委会。2016年4月在北京召开了中伊第十三届联委会会议。并于2007年、2011年1月、2011年7月和2015年12月分别签署4份中伊经济技术合作协定。

【双边贸易】1990年海湾危机爆发后，中国根据联合国有关决议，终止了与伊拉克的经贸往来。1996年，联合国“石油换食品”计划启动，中伊在该计划框架下恢复了经贸交往。2003年，受战争影响，中伊双边贸易额大幅下滑，此后逐步回升。据中国海关统计，2015年两国贸易额为205.9亿美元，同比下降27.8%。其中中国出口额为79.1亿美元，进口额为126.8亿美元，同比分别增长2.2%和-38.9%。伊拉克是中国在阿拉伯国家的第三大贸易伙伴。

中国对伊拉克出口商品主要类别包括汽车、家用电器、工程机械、石油设备、电力设备、通讯设备、家电产品以及纺织服装。中国从伊拉克进口的主要商品为原油，2015年中国从伊拉克进口原油3210.6万吨，同比增长12.3%。

表2-9：2012-2015年中伊两国贸易统计

(单位：亿美元)

年份	贸易总额	同比增长(%)	中国出口	同比增长(%)	中国进口	同比增长(%)
2012	175.7	23.1	49.1	28.4	126.6	21.2
2013	248.7	41.6	69.0	40.5	179.7	42.0
2014	285.0	14.6	77.4	12.2	207.6	15.4
2015	205.9	-27.8%	79.1	2.2%	126.8	-38.9%

资料来源：中国海关

【对伊投资】据中国商务部统计，2015年当年中国对伊拉克直接投资流量1231万美元。截至2015年末，中国对伊拉克直接投资存量3.88亿美元。在伊主要中资企业有中石油、中海油、绿洲石油公司、上海电气、天津电建、苏州中材、中建材、中国交通建设、葛洲坝、中地国际、中曼石

油、中国机械设备工程股份有限公司、华为技术有限公司、中兴通讯股份有限公司和海川钢铁公司等30余家。主要从事油田开发、电力建设、基础设施建设、通讯和建材等行业。

【承包劳务】中国对伊拉克的承包工程合作始于20世纪70年代末，进入80年代后，伊拉克成为中国海外承包项目和劳务的重要市场。

据中国商务部统计，2015年中国企业在伊拉克新签承包工程合同192份，新签合同额28.90亿美元，完成营业额39.77亿美元；当年派出各类劳务人员7387人，年末在伊拉克劳务人员10584人。新签大型工程承包项目包括中国石油天然气管道局承建伊拉克格拉夫油田水管理系统项目；中国石油集团长城钻探工程有限公司承建伊拉克3+6口井钻井；上海电气集团股份有限公司承建伊拉克华事德运行维护系统等。

【货币互换协议】目前中伊尚未签署货币互换协议。

2.5 伊拉克的金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

伊拉克货币是第纳尔。从2004年始，伊拉克新货币第纳尔入市流通，当时1美元兑换1500第纳尔。得益于伊拉克央行外汇储备的增多和阻止第纳尔贬值的金融政策，第纳尔逐渐升值。除石油外，伊拉克可供出口的产品很少。与工业化国家货币升值后影响出口的情形不同，伊拉克与其它产油国家一样，本国货币价值升降与油价关系不大。

截至2016年5月底，1美元兑1182第纳尔。人民币与伊拉克第纳尔不可直接结算。

表2-10：伊拉克第纳尔兑美元汇价

(1美元兑换第纳尔)

年份	2013	2014	2015
汇价	1166	1166	1182

数据来源：伊拉克央行

2.5.2 外汇管理

伊拉克政府明确表示，只要持有有效文件或证件，对现钞和资本交易没有任何限制。但这并不意味着货币可以完全自由兑换，在实际操作中尚存在许多未知数。中国企业在经营过程中，曾出现兑换美元困难的情况。

根据伊拉克国家投资法规定，外国投资者可以通过银行将资本或资金转至伊拉克境内或境外。

2.5.3 银行机构

伊拉克央行（CBI）负责制定货币政策。根据伊拉克注册会计师法第56号令，政府对央行进行了重组，使它成为一个法人公共实体，具有财政和行政独立性。伊拉克的银行体系包括7个国有商业银行，最大的两个分别是拉菲丁银行和拉希德银行，合计资产约占伊拉克银行资产的96%；还有央行批准的32家私人银行和6家伊斯兰银行；另有央行批准的11家外资银行在伊拉克银行中有战略投资。

然而，绝大多数的银行业务仅限于为基本客户提供个人转账或信贷业务。私人银行的主要业务是为中央政府向省级主管部门或个人进行财务转账，而不是提供企业贷款等业务。伊拉克的货币流通仍主要基于现金。从真正意义上的金融中介角度讲，伊拉克银行相差甚远。

根据注册会计师法案第20号令，伊拉克贸易银行作为一个独立的政府机构于2003年成立。贸易银行的主要目的是提供金融及相关服务，以促进进口贸易。

迄今，伊拉克除央行外共有3家政府控股的国有商业银行和6家上市股份制商业银行。其中3家政府控股的国有商业银行业务占伊拉克全部银行业务的95%。目前伊拉克银行尚没有信用等级评定。

【国有银行简介】

（1）伊拉克央行。成立于1947年，现有员工约2000人，代表政府制定金融和货币政策，对金融机构和市场进行监督管理。网址：www.cbiraq.org

（2）拉菲丁银行（Al-Rafidain Bank）。伊拉克第一大国有商业银行，成立于1941年，隶属于伊拉克财政部，是政府控股的股份制合资商业银行，现有员工7500人，在伊拉克全国有147个分支机构，并分别在约旦、英国、巴林、埃及、黎巴嫩、阿联酋和也门等国建有分行。除储蓄外，其业务还包括国际结算和转账、国际贸易和投资项目融资、提供政府和消费信贷、开立信用证等。网址：www.rafidain-bank.org

（3）拉希德银行（Al-Rasheed Bank）。伊拉克第二大国有商业银行，成立于1988年，现有员工约7000人，在伊拉克有160个分支机构，主要经营国内业务，除储蓄外，提供贷款和项目融资。

（4）伊拉克贸易银行（Trade Bank of Iraq）。伊拉克第三大国有商业银行，成立于2003年11月，现有员工200人，在全国有4个分支机构，业务包括国际贸易融资、开立信用证、进出口担保、为基础设施和其它项目融资等。网址：www.tbiraq.com

【上市股份制银行】伊拉克6家上市股份制银行规模较小，只能经营国内业务，仅限于国内货币（伊拉克第纳尔）储蓄结算和项目融资等商业

服务。这6家银行分别是：

- (1) 伊拉克投资银行, Investment Bank of Iraq
- (2) 伊拉克阿尔巴拉卡投资和融资银行, Al Baraka for Investment and Financing Bank of Iraq
- (3) 伊拉克商业银行, Commercial Bank of Iraq
- (4) 伊拉克信贷银行, Credit Bank of Iraq
- (5) 伊拉克国民银行, National Bank of Iraq
- (6) 伊拉克海湾商业银行, Gulf Commercial Bank of Iraq

2.5.4 融资条件

伊拉克融资环境欠佳,外国企业在当地融资较为困难。目前,针对伊拉克出台的延期付款法案,中国出口信用保险公司(简称“中信保”)等中方金融机构正在研究相关融资方案。

2.5.5 信用卡使用

部分商店和宾馆饭店可使用当地银行发行的信用卡或国际信用卡,如VISA卡、MasterCard卡等。

2.6 伊拉克的证券市场发展情况如何?

伊拉克正逐步走出战争阴影,社会经济开始步入正轨,投资机会开始显现。伊拉克投资法规定,外国投资者可交易伊拉克证券交易所(ISX)上市公司的股票和债券。允许外国投资者对投资进行组合。贸易交割和买卖票据均是用手书写。这一制度对于市场参与者入场时间或了解谁已出价,无法提供充分的透明度。

外国投资者可在伊拉克证券交易所设立由股份或债券组成的投资基金。2014年年底股票市场狭义货币量为661.7亿美元,广义货币量为785.2亿美元。

2.7 伊拉克的商务成本有竞争力吗?

2.7.1 水、电、气、油价格

伊拉克全国优质汽油零售价每公升约0.9美元,普通汽油价格每公升约0.73美元,柴油每公升约0.75美元,液化气每瓶约14.41美元。

国家电网供电:民用电每度约0.27美分,农业用电每度约0.33美分,商业用电每度约0.36美分,工业用电每度约0.42美分。

国家水网供水：居民用水每立方约0.1美分，商业用水每立方约1.28美分。

2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供求】，目前在伊拉克3600多万人口中，15-64岁法定工作年龄的劳动力约占总人口的56.4%，2015年失业率可能超过25%。比较而言，妇女失业率较高，男子失业率较低。失业人数最多的集中于15-24岁年龄段，失业率接近40%，随着年龄段上升依次递减。就业率随受教育程度提高而上升。伊拉克文盲率（15岁以上不会书写者）为20.3%，男性为14.3%，女性为26.3%。文盲的就业率占其总数的24.2%，而受教育者或拥有较高学位的人就业率占其总数的92.6%。伊拉克工薪族的三分之一在政府所属机关、企事业单位和公共部门就业，45.6%的人在救济抚恤和社会安保等领域就业，其他在私人企业、外资企业或国际组织就业。

【劳动力工薪】目前伊拉克政府公务员和国有企业员工工资实行10档11级。最低工资是1档11级，6.9万伊拉克第纳尔（约合58美元）；最高工资是10档1级，92万伊拉克第纳尔（约合778美元）。政府机关和国有企业普通员工每月基础工资平均为300美元，经理级800-1000美元。在城市服务业工作强度较小的行业，可以聘用15岁以上的员工，但采矿业和劳动强度较大的行业不能聘用15-17岁年轻人和妇女。

2.7.3 外籍劳务需求

由于伊拉克失业率较高，对外籍劳务需求不大，主要集中在建筑行业及家政、环卫、公司清洁以及加油站等伊拉克人不愿从事的行业。外籍务工人员主要来自非洲、土耳其以及东南亚等国家。另外，少量来自欧洲及北美国家的外籍人士，服务于国际组织和跨国公司等。中国务工人员大多在伊拉克北部库尔德自治区和南部巴士拉省，从事建筑、餐馆和酒店等行业。建筑和服务行业外籍务工人员月工资600-1200美元不等。

2.7.4 土地及房屋价格

【土地可获得性】除库尔德自治区外，外国人在伊拉克不可以买卖土地，只能租赁。

【土地售价】库尔德自治区土地因位置不同售价差别较大，市中心土地售价每平方米约1000-3000美元，其他地区每平方米售价约200-700美元不等。

【土地租金】除库尔德自治区以外的伊拉克城市土地租赁价格约6美元/平方米/月。

【房屋售价】房屋出售价格各省根据城市和房屋位置不同价格不一，一般每平方米约1000-1500美元。

【房屋租金】首都房屋租赁，面积250平米的住宅，月租金约1500美元；140平米的住宅，月租金约1100美元。

2.7.5 建筑成本

伊拉克城市建筑造价一般为每平方米约600-700美元。当地水泥价格每吨约100美元；钢筋每吨约520美元；钢板每吨约560美元；沙子每立方约18.75美元；石子每立方约16.65美元。

3. 伊拉克对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

伊拉克贸易部是伊拉克外贸主管部门，负责制定贸易政策，实行政管理。

3.1.2 贸易法规体系

在贸易方面，目前伊拉克仍沿用萨达姆政权时期的商业法和公司法。商业法于1984年颁布实施。该商业法对所有国营和民营公司及个体经营者的盈利性商业行为和交易活动进行了规定，范围涉及进出口、制造、物流、运输、建筑、旅游、银行、保险、债券股票买卖及工程承包等领域。公司法于1997年颁布实施。该公司法对有法人代表的水营和民营公司以及外商投资公司从成立、运营到破产清算等进行了规定。

3.1.3 贸易管理的相关规定

【对外贸易】伊拉克尚未加入世界贸易组织，实行进口许可制度。

【进口许可】通常，没有进口许可证进入伊拉克的商品将被视为走私物品予以没收并拍卖。一般地，进口许可证只发给特定的进口商，包括国有商业公司，政府采购代办或者伊拉克商会成员。进口许可证自发证之日起12个月内有效。国家贸易部负责向私营企业发放补充进口许可证。发放给私营企业的许可证自发放之日起4个月内有效。进口许可证内容必须包括进口商名称、商品名称、商品说明书、价值（价格和运费，不包括保险费和包装费）、数量（以吨计或以件计）、装船地、原产地、时间、商品分类号及其海关规则。

【进口关税】进口商品必须缴纳关税、印花税和国防税，国家急需的某些产品和机械设备免收关税，对临时进口的商品，必须先缴纳关税，在其再出关时，这部分关税可予以偿还。伊拉克制定了单一的进口税率表。有不少项目是从量征税，但仍以征收从价税为主。通过邮寄入关的物品，其关税不超过一定标准的，可以免税进关。此外，对所有应征收进口税的项目都必须课征相当于关税一定比例的附加费。没有商业价值的样品和贸易目录（包括价格表、广告传单和海报）准许免税进关。

3.1.4 进出口商品检验检疫

伊拉克政府规定，对于进出口商品，如属一般商品，需要向海关提供商检证即可；如是食品和药品，需提供物品所含成分的清单和样品，由伊拉克卫生部检验颁发许可证；如果是动植物，由伊拉克农业部检验样品后颁发许可证。

3.1.5 海关管理规章制度

【进口单证】

(1) 商业发票。商业发票中必须包括所运货物的详细说明，包括启运地和货物生产的原产地。如果货物中含有其他国家生产的部分，则其在货物中所占的百分比须予以说明，且需写明制造商的全称及地址。商业发票的原件及其5份副本必须送给收货人，但只有原件需要予以合法证明。空运货物时，装载货物要有3份商业发票，其他副本应当送给收货人。

(2) 提货单。至少要求3份，且提货单上应当标明装运人姓名、收货人姓名和地址、目的港、货物说明、运费及其他费用、提货单的总份数、承运人正式承认船边收货的签名及日期。另外，还应写明承运船舶的国籍，否则，银行就会拒绝接收这些文件。在空运货物时，空运单将取代提货单。

(3) 原产地证书。原产地证书首先要找合适的商会证明，然后送往大使馆以证明其合法性。该证书上须写明生产商不在伊拉克政府的黑名单上。

(4) 包装清单。与其他文件一起送出的还有2份包装清单，上面分别列出每个集装箱内的货物，包括商标、说明、重量、尺寸、数量以及颜色等。

(5) 分析证明。进口抗菌素、化合物和制剂都要求有一份英文的分析证明。它必须是由一家公认的专门实验室出具的指定形式的证明书，并且每6个月要提供一份经过公证的分析证明。

【标签和包装及仓储】

(1) 标签。进口的布匹，最好将标识贴在布匹的底部；进口的药物，其标签上应有阿拉伯文使用说明；进口的酒精类饮料，其标签须用英文和阿拉伯文写上“专供伊拉克”字样。

(2) 包装。商品的包装应当能经得住粗暴搬运，布匹应当装在箱子里，并用铁丝箍紧，以防转运时丢失。

(3) 仓储。进入伊拉克海关仓库的货物，无论是入境、储存或转口，都必须登记、清理。在规定期限内无人认领的货物，伊拉克海关将进行拍卖。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

为吸引外国投资，伊拉克政府于2006年颁布投资法（2006年第13号法令）。隶属于伊拉克政府内阁的伊拉克国家投资委员会就是根据该项法案成立的，负责相关外资政策制订、执行和外资企业监督管理等，每个省也设立投资委员会的分支机构。该委员会对外国投资者提供一站式服务。获得该委员会批准颁发的投资许可证后，外国投资者还需到伊拉克贸易部公司注册处（Office of Company Registry，类似工商管理机构），登记注册并领取营业执照，到内政部登记备案。2016年，伊拉克公布了新投资法。进一步了解有关情况可以登录下列网站：www.investpromo.gov.iq，投资委员会电子邮箱：info@investpromo.gov.iq，有关投资咨询、法律法规、访问伊拉克等，可与该投资委员会下列部门联系：

一站式服务（One Stop Shop）	ossh@investpromo.gov.iq
媒体（Media）	media@invest-iraq.com
经济咨询（Economic Dept）	economic@investpromo.gov.iq
法律咨询（Legal Dept）	legal.dept@investpromo.gov.iq
访问考察（Public Relations）	p.r.nic@investpromo.gov.iq

3.2.2 投资行业的规定

在伊拉克，除军工、自然资源和土地（库区除外）领域外，其它领域均可投资。生产性企业，外国投资者投资不少于25万美元，伊拉克雇员不少于全部雇员的50%，并提供各项福利待遇。

外国投资者可以拥有投资项目的股票和证券。

投资者在伊拉克的账目需依法由注册会计师审计。

投资者按投资委员会要求，提供与项目预算有关的经济和技术可行性研究以及其他信息。

投资者需要根据此法案记录免税进口物资以及其折旧期。

投资者需要保护环境，并依据相关法律执行伊拉克或者国际相关领域适用的质量控制体系。

投资者需遵循伊拉克法律中关于工资、假期和工作时间等的相关规定。

投资者需要按照已提交的工期进度计划施工，实际施工与规划时间不得相差超过6个月。如果超过6个月，国家投资署有权收回投资证。

投资者需要培训伊拉克雇员，提高其工作效率和技能。同时要优先雇佣伊拉克籍人。

3.2.3 投资方式的规定

在伊拉克，投资方式可以是独资、合资、合作和股份制等。外资并购有关事宜可咨询伊拉克投资委员会。目前尚未有中资企业在当地开展并购遭遇阻碍的案例。

3.2.4 BOT方式

伊拉克政府欢迎有实力的外国公司到伊拉克承包当地工程，特别是带资或以EPC、BOT、BOOT形式承包，欢迎分包给当地公司或雇佣当地工人。根据承包工程的种类，实行向伊拉克有关政府部门申请批准的许可制度。目前，中资企业尚未在当地开展BOT模式合作，从2015年开始，伊拉克电力部鼓励外国公司以BOT形式承包相关电站项目。

3.3 伊拉克关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

伊拉克税收体系由隶属于伊拉克财政部的税务总局和首都巴格达18个税所及各省税务分局构成。

根据伊拉克税法（No.113 of 1982），对于公司所得税，国营和私人公司每年向税务局报税，一般由注册会计师事务所负责编制纳税报告。每年前6个月为公司上年度纳税报告准备阶段，比如，2016年上半年准备2015年的纳税报告。纳税报告包括完成项目的名称、成本和利润等详细信息，并附上所有发票。纳税报告编制费用约200美元。

对于个人所得税，由个人和所在单位按月向税务局报税。

3.3.2 主要税赋和税率

根据伊拉克税法（No. 113 of 1982），主要税赋共有4种，个人所得税、公司所得税、房屋租赁税和土地租赁税。公司所得税税率为35%，房屋租赁税税率为10%，土地租赁税税率为2%。

个人所得税税率为累进制，单身收入不超过70万第纳尔（约合593美元），不纳税；70万-80万，纳税15000第纳尔；80万-100万第纳尔，纳税2万第纳尔；100万-150万第纳尔，纳税5.5万第纳尔，等等。

有孩子的家庭，男人收入不超过250万第纳尔（约合2115美元），不纳税；女人收入不超过200万第纳尔（约合1692美元），不纳税。超过上述金额且不超过500万第纳尔（约4230美元），按5%税率纳税；超过500万第纳尔，按10%税率纳税。个人纳税率最高为15%。

3.4 伊拉克对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

伊拉克国家投资法在理论上可以让国内外投资者有资格获得同样待遇。它还允许投资者缴纳所有税费和清偿所有债务后在伊拉克央行的指导下汇出投资和收益。外国投资者可以在伊拉克证券交易所买卖股票和申请股票上市。外国投资者甚至有权在拥有不动产的私营或混合所有制公司中占有股份。外国投资者有权进行投资证券组合、依法设立分公司以及注册专利。法律原则上还允许获得投资许可的投资者享有10年免除税费的优惠。在项目建设期内，投资项目的进口物资免除关税。在投资者通知投资署要进行提高产能（至少15%）或者为生产线升级而进行的扩建后的三年内，用于扩建的进口物资免征关税。不超过项目资产价值20%的进口备品备件免除关税。投资的酒店、旅游机构、医院、保健机构、康复中心和科研机构也享有在进口家具和其它设备环节中每四年一次的免税优惠。对于用于生产政府配给食物、伊拉克不能生产的药品和建筑材料的项目所需的生产原料，同样免除进口关税。但上述规定由于缺乏实施细则导致在实际操作中不一定能得到落实。

3.4.2 行业鼓励政策

石油等优势产业是伊拉克向海外投资者提供鼓励政策的重点行业。战后伊拉克修改了某些条款，向跨国石油企业投资者提供了更为优惠的政策。比如，诸如英国石油、荷兰皇家壳牌、雪佛龙和道达尔等石油公司如果成功中标，可获得相关项目75%而不是49%的权益。伊拉克还降低了最初要求这些公司在获得报酬前必须完成的生产指标。

3.4.3 地区鼓励政策

暂无地区鼓励政策。

3.5 特殊经济区域有何规定？

3.5.1 经济特区法规

伊拉克自由贸易区管理局第3/1998（FZL）令规定，允许以工业、商业和服务项目方式投资自由贸易区。且理论上在运营期间包括基础和建设阶段免除一切税费。然而，据自由贸易区管理委员会官员称，进口货物通过自由贸易区时仍征收5%的关税。

【在自由贸易区允许的业务活动】包括：（1）工业活动，如装配、

安装、整理和填充过程；（2）贮存、再出口和贸易业务；（3）各种服务项目及储存和运输项目；（4）银行、保险和再保险业务；（5）补充和辅助的专业和服务活动。

【被禁止的活动】包括：其他现行法律不允许的活动，诸如武器制造、环境污染行业和在原产地被禁止的活动。

3.5.2 经济特区介绍

【自由贸易区】伊拉克各自由贸易区是吸引外资和发展对外贸易的窗口。从地理位置上看，主要分布在苏莱曼尼亚和埃尔比勒等城市。自由贸易区主要为货物的储存、装配、再包装、清洗和整理提供方便。伊拉克各自由贸易区进出口将享受一定程度的贸易通关便利化措施。

目前伊拉克有4个自由贸易区。①巴士拉/霍尔祖拜尔自由贸易区，位于巴士拉西南40英里，阿拉伯海湾霍尔祖拜尔海港地区，2004年6月开始运营；②尼尼微/法拉费自由贸易区，位于伊拉克北部，靠近通往土耳其、叙利亚、约旦和巴士拉港口的公路和铁路；③苏莱曼尼亚自由贸易区，设在伊拉克北部的库尔德地区；④卡伊姆自由贸易区，位于伊拉克和叙利亚边界，靠近通往土耳其、巴士拉和约旦的公路和铁路。

3.6 伊拉克关于劳动就业的规定是什么？

3.6.1 劳动法的核心内容

伊拉克劳动法对于促进形成便利的商业环境显得力度不足。现仍在沿用萨达姆政权时代的法律包括非支持受益条款，外籍工人工作条件规定和工作时间管理规则等。

伊拉克是国际劳工组织（ILO）公约的签字国，公约里包括了青年就业和滥用童工这两个条款。伊拉克劳动和社会事务部（MOLSA）还规定了非熟练工人每月最低工资标准。此外，根据伊拉克法律，所有雇主必须为每位雇员提供一定程度的交通、住宿和食品津贴。该法案没有规定津贴数额。

3.6.2 外国人在当地工作的规定

伊拉克国家投资法规定：

（1）就业和招聘中应优先考虑伊拉克籍人。此外，外国投资者需帮助训练伊拉克雇员，提高其工作效率、技能和能力。根据伊拉克投资委员会颁布的条款，如无法雇佣到能够满足所需条件、有能力完成同等任务的伊拉克籍人，投资者有权雇佣非伊拉克籍工人。

(2) 赋予外国投资者及投资项目雇佣的非伊拉克籍工人在伊拉克居住的权利，并为他们进出伊拉克国境提供便利。

(3) 任何项目雇佣的非伊拉克籍技术工人及行政人员在向伊拉克政府及所有其他实体偿清税务和债务后，有权根据法律将其收入及补贴转移至伊拉克境外。

3.6.3 外国人在当地工作的风险

由于伊拉克安全局势依然动荡，不确定因素众多。赴伊拉克承揽工程和进行投资的企业需要具备丰富的国际工程和跨国投资经验，并且要充分考虑伊拉克现有安全风险，在安保方面准备足够的投入，谨慎有序地进入安全风险较低的区域开展业务，以保障人员及财产安全。

3.7 外国企业在伊拉克是否可以获得土地？

伊拉克国家投资法不允许外国人拥有土地。根据伊拉克投资法（2006年第13号），经批准，外国投资者可在投资项目存续期间租用土地，最长不超过50年（可再续）。投资者可以向NIC（伊拉克投资委员会）提出申请承租土地展期，NIC将根据需要核准。

根据伊拉克投资法（2015年第50号），外国投资者有权拥有作为房建项目使用的土地。

3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

伊拉克投资法允许外国投资者依照法律规定在伊拉克证券交易所买卖股票和申请股票上市，并可将获取的利润和收益汇出伊拉克。目前，在伊拉克证券交易所交易，只有小部分上市公司实现了电子化交易，大部分是手写交易。伊拉克政府正在积极努力实现全面电子化交易，为外国投资交易和股票非实物化提供便利。

3.9 对环境保护有何法律规定？

3.9.1 环保管理部门

环境保护理事会负责伊拉克整体环境保护。

3.9.2 主要环保法律法规名称

伊拉克2009年27号法案《环境保护与改善法》对环境保护问题作了专

门规定。

3.9.3 环保评估的相关规定

外国公司在项目动工前需要进行环境评估。以投资伊拉克最主要的油气行业为例，企业在勘探开发过程中应采取一切必要的措施防止对环境的破坏；原油分离处理过程中采取必要措施处理盐水，防止漏油并向政府提供必要的环境破坏信息以及补救措施。同时，伊拉克石油服务合同中有专章对环境保护做了规定。除了在原则上要求外国石油公司在环境保护方面遵守当地法律法规和国际运作惯例外，还对环境影响报告要求的内容和提交审核批准程序、政府（当地石油公司）对于环境保护的干涉、钻井作业的应急响应预案、环境保护费用以及因环境保护导致作业延长等事宜作出了明确规定。

3.10 伊拉克反对商业贿赂有何法律规定？

伊拉克目前没有专门的《反商业贿赂法》，也没有将商业贿赂同其他贿赂行为明确区分。商业贿赂在伊拉克不仅会受到法律制裁，而且将严重影响企业的信誉和公众形象。

3.11 伊拉克对外国公司承包当地工程有何规定？

3.11.1 许可制度

根据承包工程的种类，需由伊拉克有关政府部门审批。比如，石油开采项目需由石油部审批，住宅项目需由公共工程和住房部审批。伊拉克不允许自然人在当地承揽工程承包项目。

3.11.2 禁止领域

伊拉克政府对外国公司承揽当地工程没有公示禁止领域。

3.11.3 招标方式

招标方式主要包括举办招标会、邀标和议标。如伊拉克石油部在其网站上或通过新闻发布会和媒体发布油气田开发招标信息，有意投标的公司购买标书，在规定的时间内递交投标书并参加开标会确定是否中标；如部委直接邀请已经通过资质预审或者已经和部委有过良好的项目合作经历的企业投标，被邀请的企业可以不提交投标保函，其余流程和普通招标一样；也可以议标，如伊拉克交通部专门邀请几家著名承包商洽谈承包铁路

工程项目。私人业主大多是通过议标方式进行工程承包。

3.12 伊拉克对中国企业投资合作有何保护政策？

3.12.1 中国是否与伊拉克签署了双边投资保护协定？

中国与伊拉克尚未签署双边投资保护协定。

3.12.2 中国是否与伊拉克签署了避免双重征税协定？

中国与伊拉克尚未签署避免双重征税协定。

3.12.3 中国是否与伊拉克签署了其它协定？

中国与伊拉克暂没有签署其他协定。

3.13 伊拉克有何保护知识产权的规定？

伊拉克政府正在制定一部新的符合世贸协定与贸易有关的知识产权保护的法律，但具体结构和相关立法尚未确定。知识产权保护的职能分属于几个不同政府部门。专利登记和工业设计注册是规划部所属的国家标准和质量控制（COSQC）管理局职能的一个组成部分，著作权属于文化部管理，商标归工业和矿产部管理。由于安全局势动荡，伊拉克知识产权保护能力较弱。

伊拉克还签署了多项国际知识产权公约，包括区域或双边公约：

（1）保护工业产权巴黎公约（1967年法案），1975年212号法律批准。

（2）世界知识产权组织（WIPO）公约，1975年212号法律批准。伊拉克1976年1月成为世界知识产权组织成员国。

（3）阿拉伯国家著作权保护协定，1985年第41号法律批准。

（4）阿拉伯国家知识产权条约，1985年第41号法律批准。

3.14 在伊拉克解决商务纠纷的主要途径和适用哪国法律？

与商务投资相关的法律有《投资法》（见附录2）、《公司法》、《商业法》、《劳动法》以及进出境、海关和纳税相关规定。除《投资法》是2006年出台并于2010年和2015年修订以外，其它均是萨达姆政权时期颁布实施和欧美联军临管局颁布实施的，随意性较大，存在诸多不明确和不平等之处。如果发生商务纠纷，可向伊拉克当地法院提起诉讼，按伊拉克

法律处理。在伊拉克法律不明确处，参照内阁相关规定处理。如果目前伊拉克没有海关法，根据欧美联军临管局的规定，进口商品一律征收5%的伊拉克国家重建费，属于欧美联军物品或特殊商品，一律免除重建费和其它收费。根据伊拉克内阁2009年9月决定，对所有在伊拉克经营的公司，包括外国公司征收35%的所得税，如经特批，可以免税或按15%税率纳税。对来伊拉克的外国人，除申办入境签证外，出境时还要申办出境手续。

3.15 与投资合作相关的主要法律法规有哪些？

伊拉克与投资合作相关的法律有《投资法》、《公司法》、《商业法》、《劳动法》、《环境保护》以及进出境、海关和纳税相关规定。

4. 在伊拉克开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在伊拉克投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

在伊拉克设立企业可以是分公司及独资、合资、合作和股份制等形式。

4.1.2 注册企业的受理机构

伊拉克投资委员会可以提供一站式服务，投资者也可以自己委托律师办理。

4.1.3 注册企业的主要程序

首先到伊拉克各省商会核对拟投资企业名称是否有重名，然后持相关文件到伊拉克投资委员会申办企业投资许可证，规定30天内批复，如必要，还需到其它部委申办许可证，如环保部、卫生部等。拿到许可证后到伊拉克贸易部公司注册处登记注册，然后再到伊拉克内政部备案，最后到当地税务局进行税务登记。

提交的相关文件包括：当地律师委托函、授权代表委托书、项目建议书、个人护照复印件、注册企业申请表。经过公证的相关文件，如企业营业执照复印件和技术资质证明、银行资信证明和公司过去三年经营状况报告等。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

首先是获取招标信息。政府项目可以通过伊拉克各个政府部门，如石油部、交通部和通讯部等召开的新闻发布会以及媒体和相关网站上获得招标信息。

4.2.2 招标投标

购买标书，在规定的时间内递交投标书，经过技术资审和交纳履约保函，参加开标会确定是否中标。如果中标，到伊拉克贸易部公司注册处注册，再到伊拉克财政部预先缴纳所得税，税费为合同额的3%左右，多退少补。对于某些涉及民生的基础设施项目，如市政部污水和供水项目，免

除合同税。伊方可邀请公司进行议标。签订政府项目承包合同，有时需向伊方交纳签字费，费用为合同额的0.1%左右，印花税为合同额的0.2%左右。承包合同还规定，合同签字后半年内必须动工，否则处以罚金。私人项目由业主或委托代理公司发布招标信息和进行招标，或邀请承包商议标。

4.3 如何申请专利和注册商标？

伊拉克工业矿产部负责受理商标注册和专利申请等知识产权保护等相关事务。其它部委，如文化部和卫生部负责相关事务的审查和登记。根据伊拉克专利法，批准后的专利有效期为20年。

4.3.1 申请专利

申请专利时需提供下列文件或证明：

- (1) 专利申请报告，包括专利名称、所属科技领域、专利特点、用途及效能等；
- (2) 必要的说明和图示；
- (3) 寻求专利保护的文字说明，包括申请人姓名、地址和相关技术细节等；
- (4) 如专利申请人是法人，需提供公司或其它实体的授权书；
- (5) 需提供阿拉伯语的翻译版本。

对伊拉克本地人收费约680美元，对外国人或外国公司收费约1.5万美元。

4.3.2 注册商标

伊拉克商标法是1957年颁布实施的，萨达姆政权倒台后，经联军临管局政府于2004年修订后沿用至今。目前，伊拉克工业矿产部商标注册处负责受理商标注册。对未在伊拉克注册的世界著名商标，政府同样给予保护。如触犯商标法，处以最高刑期为5年监禁，或罚款5000万-1亿第纳尔（约3.4万-6.8万美元），如情节严重，可二者并罚。

根据伊拉克商标法，注册后的商标保护期为10年，可另续10年。可在到期前半年内申请延期。

需提交的文件包括申请表、商标说明书和相关证明等。

具体收费如下：

- (1) 注册费30万第纳尔（约254美元）；
- (2) 发布消息费30万第纳尔（约254美元）；
- (3) 注册证书费15万第纳尔（约127美元）；

- (4) 注册延续费40万第纳尔（约338美元）；
- (5) 所有权转让费30万第纳尔（约254美元）。

4.4 企业在伊拉克报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

每年前6个月为公司上年度纳税报告准备阶段，如2016年上半年准备2015年的纳税报告。纳税报告包括完成项目的名称、成本和利润等详细信息，并附上所有发票。纳税报告编制费用约200美元。

4.4.2 报税渠道

对于缴纳公司所得税，企业每年向伊拉克财政部所属的税务总局和首都巴格达18个税务所及各省税务分局报税。一般由注册会计师事务所负责编制纳税报告。

4.4.3 其他

中资企业赴伊拉克开展投资合作，应跟踪伊拉克税务法律变动，保证投资收益。伊拉克现阶段尽管已初步形成了一整套完善的税务申报、缴纳和审计体系。但在税务法律实施执行过程中，可能会发生与现行法律法规相冲突或背离的现象，影响公司利益。建议中资企业在加大对伊拉克现有税务法律和服务合同研究力度的基础上，密切跟踪伊拉克税务法律变动形势，积极与伊拉克政府各类税务机构沟通。聘请会计师事务所进行税务咨询和相关税务筹划，保证投资利益最大化。

另外，目前中国与伊拉克尚没有签订避免双重征税协定，如已在伊拉克纳税，相关文件须经中国驻伊拉克大使馆认证后报国内有关单位审批免征国内相关税赋。

4.5 赴伊拉克短期签证和工作签证如何办理？

4.5.1 主管部门

赴伊拉克签证由伊拉克外交部和内政部主管。

4.5.2 工作许可制度

根据伊拉克目前出入境规定，外国人可以持邀请函、入学通知书和工作许可证等相关证明在伊拉克驻各国领事馆申请集体旅游签证、访问签

证、宗教签证、政治签证、学生签证和长期居留签证等，但均须获得伊拉克内政部批准并出具批件。外国人亦可持伊拉克内政部批件复印件，到伊拉克机场办理落地签，前提是该批件原件已送达机场。访问签证可申请延期，但总天数不能超过90天。旅游签证手续费每人80美元，其它签证一次入境签证手续费80美元，多次入境签证手续费200美元，长期居住签证手续费150美元。从2010年1月1日开始，凡进入伊拉克的外国人，出境时还需到伊拉克内政部办理出境签证，手续费约60美元，办理出境签证后必须在7天内出境，若未及时出境可以额外获取一次办理出境手续的机会。若超期离境将处以400美元左右的罚金。

4.5.3 申请程序

办理工作签证有两种方式，一是劳务人员赴伊拉克之前由雇主根据双方签订的合同到伊拉克劳动部和内政部申办工作许可证，然后再到伊拉克驻各国使领馆办理来伊拉克签证，前提是伊拉克内政部必须通知伊拉克使领馆；二是劳务人员由雇主邀请持短期签证来伊拉克后，双方签订雇佣合同，由雇主负责到伊拉克劳动部和内政部申办工作许可证和长期居留签证。长期居留签证一年一签，到期30天前申办。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

伊拉克投资委员会、伊拉克商会联合会及各省商会、中国驻伊拉克大使馆经商参处和伊拉克驻华使馆商务处。

4.6.1 中国驻伊拉克大使馆经商参处

电话：00964-7901912304

电邮：iq@mofcom.gov.cn

4.6.2 中资企业商会

中资企业名单详见附录。

4.6.3 伊拉克驻中国大使馆

地址：北京市建国门外秀水北街25号

电话：010-65323385，65321873，65323248

4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：kgjyb@126.com

网址：www.caitec.org.cn

5. 中国企业到伊拉克开展投资合作应该注意哪些事项？

5.1 投资方面

中国企业在伊拉克开展投资合作，首要问题是保障项目正常运转和相关人员的安全。建议中资公司建立安全管理体系，搭建当地信息网和安全专家网，加强交流，提升安全管理能力。严格遵守《对外承包工程管理条例》、《境外投资管理办法》、《境外中资企业机构和人员安全管理规定》、《对外劳务合作管理条例》等相关法律法规。尊重伊拉克当地法律法规和风俗习惯，营造良好社区关系。

5.2 贸易方面

伊拉克市场蕴含着无限商机，但也充满了风险。一是伊拉克安全形势虽趋稳向好，但安全风险依旧存在；二是交通不方便，往来伊拉克的飞机航班少且经常取消或误点，陆路交通不畅；三是伊方信用证付款方式，中国国内银行出于疑虑不直接托收，需要中东或欧美著名银行进行担保，导致程序复杂和交易延误。四是伊拉克目前财政紧张，外汇挤兑压力大，美元转存取均有不确定性。

与伊方进行贸易，最好让对方以TT方式或者TBI银行的即期信用证付款，款到发货或者发货即可通过银行议付信用证金额。目前，伊拉克商人鱼目混杂、真假难辨。为防上当受骗，最好与伊拉克国营大公司进行交易，并详查其背景和资信情况。

5.3 承包工程方面

（1）安全风险

2014年下半年以来，伊拉克极端恐怖组织活跃，短期内伊拉克安全形势难有根本性好转。按照区域划分，北部库区安全状况相对较好，南部什叶派地区次之，中北部区域形势严峻，伊拉克全国95%的恐怖袭击事件集中在巴格达、尼尼微、安巴尔、基尔库克、迪亚拉和萨拉丁等中北部六省，其中巴格达占三分之一。安全形势严峻是中资企业在伊拉克经营面临的重要问题，如某中资电建企业，因项目所在区域安全形势紧张，造成项目无法正常开展。

（2）国际竞争风险

地缘政治等众多因素使西方公司在伊拉克承揽工程项目时比中国公

司更有优势。西方公司不仅实力雄厚、技术先进，而且竞争手段多样化。以石油行业为例，近年来西方公司与伊拉克合作很多，在伊拉克油气工业重建中已抢占先机，中国企业可考虑加强与西方企业合作，共担风险。

（3）法律风险

由于伊拉克各派政治力量对项目的管理、利益分配等存在严重分歧，在伊拉克承揽工程项目时应充分考虑法律风险。

5.4 劳务合作方面

目前，伊拉克安全局势动荡，恐怖暴力袭击事件频发，且伊拉克国内法律法规不完善，双边大规模劳务合作宜持审慎态度。

5.5 其他应注意事项

建议中资企业在加强研究相关通用商业道德规范的基础上，在伊拉克建立并实施一套反贿赂和反腐败的商业道德计划。

5.6 防范投资合作风险

在伊拉克开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析和评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险和人身安全保险等，以及银行的保理业务、各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避的情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

6. 中国企业如何在伊拉克建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

企业要经常性保持与有关政府部门和议会议员的联系。可定时或不定时将项目进展情况向相关部门报告。需要政府部门协调解决的问题也要及时反映。平时，企业主要领导要注意拜访有关部门和地方管理机构，加强信息和感情交流。当地部族在地方事务中具有一定影响力，开展业务时应注意保持良好关系。

6.2 密切与当地居民的关系

中资企业和人员需了解和尊重伊拉克当地的风俗习惯，处理好与当地居民的关系。积极参与当地的社会活动，同时与当地雇员保持良好关系，借助他们向当地居民宣传中国文化。

6.3 尊重当地风俗

中资企业和人员要尊重当地宗教信仰，要教育员工时刻注意尊重穆斯林的文化和习俗，在公众场合不要谈论宗教内容，不与当地员工讨论宗教话题，避免发生争执。在工作和生活中为当地员工提供方便。遇到节假日，要主动表示祝贺。

要教育中国员工特别注意在公共场合的文明举止，不大声喧哗，着装干净整洁，树立中资企业的良好形象。

6.4 依法保护当地环境

中资企业应在遵守当地法律法规的基础上，加强与当地公司的沟通协调，加强环境影响评估，做好环境事件应急预案，在当地创造一个和谐、安全、环保的环境。

6.5 承担必要的社会责任

中资企业在伊拉克开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要的社会责任。

(1) 关注热点

要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，

以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班时限等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，也包括开发资源引起的生态问题。

（2）远离贿赂

中资企业在伊拉克开展投资合作，一定要远离腐败和商业贿赂。腐败和商业贿赂不仅会受到法律制裁，而且将严重影响企业的信誉和公众形象。

（3）安全生产

要增强安全生产意识，强化基础管理，尤其是在建筑、危险化学品等高危行业的中资企业，一定要做好防范，避免安全生产事故发生。

（4）社会公德

中资企业和工作人员，要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉与品牌建设负责，对中伊两国的长期友好关系负责。

6.6 懂得与媒体打交道

媒体在现代生活中是一种独特的公共资源，有着巨大的社会影响力；媒体不仅广泛传播知识和信息，具有教育功能，而且媒体舆论还成为公众对现实做出反应和抉择的主要依据，影响公共决策，发挥正、负两个方面的作用。中资企业在伊拉克应该学会如何与媒体打交道。

（1）信息披露

企业应该建立正常的信息披露制度，可设新闻发言人，定期向媒体发布相关信息。

（2）重视宣传

企业在遇到重大事件和涉及社会敏感问题时，特别是遭遇不公正的舆论压力时，应注重宣传引导，做好预案，通过媒体与大众交流。必要时可通过公关咨询公司向媒体散发主导性消息，引导当地媒体进行对本企业有利的宣传。

（3）向媒体开放

中资企业可定期向媒体开放，欢迎媒体到企业参观采访，了解企业的真实发展情况。

（4）尊重信任

为提高中资企业的公众形象，企业要平等、尊重地面对媒体，与媒体形成良性互动的和谐关系。

6.7 学会与执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、劳动及其它执法部门是维护伊拉克社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是伊拉克执法者的职责，中资企业相关人员要学会与这些执法者打交道，积极配合他们执行公务。

在严格要求凭身份证、工作卡、上岗证等上班的石油、炼油和电厂等工地，严禁工人使用他人证件上岗，违者将受到严厉制裁，甚至遭到起诉。

（1）普法教育

中资企业要建立健全依法经营的管理制度，聘请律师对员工进行普法教育，让员工了解在伊拉克工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。

（2）携带证件

中方人员出门要随身携带身份证件或者护照。营业执照、纳税清单等重要文件资料要妥善保管。

（3）配合查验

遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题；如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。

（4）合理要求

遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与中资企业律师取得联系，同时报告中国驻伊拉克使馆；遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护中方企业的商业秘密；出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向警察索要罚款单据。

（5）理性应对

遇有执法人员对中资企业人员或企业不公正待遇，不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而是要理性应对，做到有理、有利、有节，可通过律师进行处理，捍卫自己的合法权益。

6.8 传播中国传统文化

中伊同为文明古国，伊拉克也是中国“一带一路”战略的重要合作伙伴。在“走出去”的过程中，中资企业应在尊重当地习俗的基础上，注重弘扬中国传统文化，把中国优秀的文化带到伊拉克，促进两国人民友谊。

7. 中国企业/人员在伊拉克遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

中资企业在当地如遇贸易纠纷或劳务纠纷，可向伊拉克相关管理部门投诉或咨询，亦可向中国驻伊拉克大使馆领事部联系咨询，寻求法律保护。

另外，虽然伊拉克有良好的国内仲裁法，但与国际仲裁尚未接轨。伊拉克是阿拉伯国家联盟公约国际商业仲裁（1987年）和利雅得司法合作公约（1983年）的签字国，但尚未签署或采纳两个最重要的国际商业仲裁法律文件：一是承认和执行外国仲裁裁决的联合国纽约公约（1958年，通常被称为纽约公约），二是作为公约附件的由联合国国际贸易法委员会（简称贸易法委员会）设立的规则和程序。

虽然在伊拉克国家投资法第27条款中已列明并详细说明了伊拉克人和外国人各自享有的权利，但缺乏实施细则，导致法律在实际操作中的不确定性。

国内仲裁在伊拉克民事诉讼法的第251-276条款中有详细规定，需提供书面形式的仲裁协议。仲裁员团组可来自伊拉克工程师联合会、伊拉克工业联合会和个体仲裁员。

7.2 寻求当地政府帮助

伊拉克国家投资委员会负责相关外资政策制订、执行和外资企业监督管理等事项，每个省也设立投资委员会的分支机构。

（1）密切联系

伊拉克地方政府重视外国投资。中资企业在伊拉克投资合作当中，要与所在地政府相关部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求所在地政府更多的支持。

（2）寻求支持

遇到突发事件，除向中国驻伊拉克大使馆和公司总部报告以外，应该直接与所在地政府取得联系，取得支持。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

（1）保护责任

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合

法权益受到侵害，中国驻外使（领）馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。

（2）报到登记

中资企业应该在进入伊拉克市场前，征求中国驻伊拉克使馆经商参处意见；投资注册之后，按规定到中国驻伊拉克大使馆经商参处报到备案；日常情况下，保持与经商参处的联络。企业发展情况也应及时与经商参处沟通。

（3）遇有重大问题和事件发生，应及时向使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。

中国驻伊拉克大使馆：

大使：陈伟庆（Chen Weiqing）

地址：Mahala: 929, Zुकak: 25, Buidling No.: 33, Arasat Al-Hindia,
Baghdad, Iraq

领事保护电话：00964-7901912303 / 7901912315

电邮：consulate_iq@mfa.gov.cn

中国驻伊拉克经商参处

参赞：李壮松

联系电话：00964-79001912304

电邮：iq@mofcom.gov.cn

7.4 建立并启动应急预案

（1）建立应急预案

中资企业到伊拉克开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工上保险等。

（2）采取应急措施

遇有突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话；之后立即上报中国驻伊拉克使馆和企业在国内的总部。

附录1 伊拉克部分政府部门和相关机构一览表

- (1) 总理办公室, Prime Minister, www.pmo.iq (2) 伊拉克内阁, Council of Ministries, www.cabinet.iq
- (3) 伊拉克议会, Iraqi Parliament, www.parliament.iq
- (4) 外交部, Iraqi Ministry of Foreign Affairs, www.mofa.gov.iq
- (5) 国防部, Ministry of Defense, www.mod.mil.iq
- (6) 内政部, Ministry of Interior, www.moi.gov.iq,
www.iraqinterior.com
- (7) 财政部, Iraqi Ministry of Finance, www.mof.gov.iq
- (8) 石油部, Iraqi Ministry of Oil, www.oil.gov.iq
- (9) 规划部, Iraqi Ministry of Planning, www.mop.gov.iq
- (10) 贸易部, Iraqi Ministry of Trade, www.mot.gov.iq
- (11) 工业矿产部, Iraqi Ministry of Industry and Minerals,
www.industry.gov.iq
- (12) 农业部, Iraqi Ministry of Agriculture, www.moagr.com
- (13) 卫生部, Ministry of Health, moh.gov.iq
- (14) 交通部, Iraqi Ministry of Transportation, www.motrans.gov.iq
- (15) 电力部, Iraqi Ministry of Electricity, www.moelc.gov.iq
- (16) 水资源部, Iraqi Ministry of Water Resources,
www.mowr.gov.iq
- (17) 通信部, Iraqi Ministry of Communications, www.iraqimoc.net
- (18) 教育部, Iraqi Ministry of Education, www.schooltextbooks.org
- (19) 高等教育与科学研究部, Iraqi Ministry of Higher Education and Scientific Research, www.moheiraq.org
- (20) 科学技术部, Iraqi Ministry of Science and Technology,
www.most.gov.iq
- (21) 城市和公共工程部, Ministry of Municipality and Public Works,
www.mmpw.gov.iq/
- (22) 劳动和社会事务部, Ministry of Labor and Social Affairs,
www.molsa.gov.iq
- (23) 环境部, Iraqi Ministry of Environment, www.moen.gov.iq
- (24) 住房和建设部, Ministry of Housing and Construction,
www.moch.gov.iq
- (25) 国家投资委员会, National Investment Commission,

investpromo.gov.iq/

(26) 公民事务理事会, Directorate of Citizen Affairs,

mowaten.gov.iq/

(27) 司法部, Ministry of Justice, www.moj.gov.iq

(28) 伊拉克税务总局, General Commission for Taxes,

www.iraqtax.org

(29) 伊拉克海关总署, General Commission of Customs,

www.iraqcustoms.org

(30) 伊拉克央行, Central Bank of Iraq, www.cbiraq.org

(31) 伊拉克国家通讯和媒体委员会, www.ncmc-iraq.org

(32) 非政府组织理事会, Directorate of Non-Governmental

Organizations

(33) 伊拉克自由贸易区, General Commission for Iraqi Free Zones,

(34) 库尔德自治区政府, Kurdistan Regional Government,

www.krg.org

(35) 巴格达省政府, Baghdad Governorate, www.baghdadgov.com

(36) 巴格达市政府, Mayoralty of Baghdad, www.mayoralty-baghdad.com

(37) 联合国计划开发署伊拉克分署, United Nations Development Program in Iraq, www.iq.undp.org

(38) 伊拉克股票市场, www.isx-iq.net

(39) 伊拉克商务总览, www.portaliraq.com

(40) 伊拉克公司企业网, www.iraqdirectory.com

(41) 伊拉克商务中心, www.iraqibusinesscenter.com

(42) 库尔德自治区开发公司, www.kurdistancorporation.com

Iraq Development Program, www.iraqdevelopmentprogram.org

(43) 巴格达商务中心, Baghdad Business Center,

www.baghdadbusinesscenter.org

(44) 巴士拉商务中心, Basra Business Center,

www.basrabusinesscentre.com

(近期伊拉克正在进行内阁改组, 部委可能会有变化)

附录2 伊拉克投资法（2006年第13号）简介

伊拉克投资法相关条款介绍：

（1）权利及保证条款

在向伊拉克政府及有关当局机构付清应缴税款及债务后，外国投资者有权根据伊拉克中央银行的规定，撤回对伊拉克的投资及投资利润。

经许可，外国投资者可交易伊拉克证券交易所（ISX）上市公司的股票和债券。

外国投资者可在伊拉克证券交易所设立由股份或债券组成的投资基金。

经批准，外国投资者可在投资项目存续期间租用土地，最长不超过50年。投资者可以向NIC（伊拉克国家投资委员会，National Investment Commission）提出申请承租土地展期，NIC将根据需要核准是否进行展期。

外国投资者可向任何他们认为合适的伊拉克或国外公司投保投资项目。

外国投资者可在伊拉克银行或国外银行，为批准的项目开立伊拉克本币和/或外币账户。

所有外国投资者和批准成立投资项目的非伊拉克籍雇员均有权在伊居住，并自由进出伊拉克。

非经法定程序裁决，不得征收或国有化已批准的项目或其中任何部分。

在向伊拉克政府及有关当局机构付清应缴税款和债务后，投资项目的非伊拉克籍员工可将其收入汇出伊拉克。

本投资法未来所作任何修订，均不对上述权利及保证条款产生溯及既往的效力。

（2）优惠条款

NIC批准的项目自商业运作之日起10年内，免于缴纳税费和相关费用。

如伊拉克投资者在项目中所有权比例提高，则NIC将根据比例提高的程度延长免除税费和相关费用的时限。在伊拉克投资占比超过50%的情况下，免除税费和相关费用时间最多可达15年。

投资项目需进口的物资在项目批准之日起3年内入关，可免征关税。

在将扩大投资计划通知NIC之日起3年内，相关计划所需物资进口入关可免征关税。

进口部件价值如未超过相关物资的20%，免征关税。

包括酒店、旅游设施、医院、健康诊所、康复中心、教育及科学机构

在内的投资，每4年内因翻修和整修需要进口的物资可免收进口相关费用。

（3）投资者的义务

根据不同情况，投资者必须向国家、省级或地区投资署书面提供商业运营开始的时间。

投资者必须保留合法的会计记录，并交由伊拉克注册会计师进行审核。

投资者提交核准申请时必须同时提交一份经济和技术可行性报告。

投资者必须定期向国家、省级或地区投资署以及其他相关机构提供当期预算和项目进展情况。

对所有被免除进口相关费用的项目所需进口物件，投资者必须留存记录。其中，相关记录应详细说明折旧期。

投资者不得破坏伊拉克环境，同时，必须遵照伊拉克法定质量控制体系以及国际质量标准（国际标准化组织和欧盟）。

投资项目必须符合伊拉克安全、卫生以及公共秩序，并尊重伊拉克社会的普遍价值。

投资者必须遵守伊拉克劳工法中薪酬、工休、工作时长以及其他工作条件的最低限度规定。

（4）投资许可程序

NIC成立了一站式办理部门，协助投资者通过以下程序取得投资许可：

投资者向NIC提交投资申请，包括计划投资的行业和地理位置。申请需填写在制式文本上，投资者可向NIC索取或从NIC网站（www.investpromo.gov.iq）下载。

外国投资者必须提供由一家经认证银行提供的存续证明书。

投资者可提供一份此前在伊拉克境内外完成的项目清单。

投资者必须提供投资项目具体信息，包括一份经济和技术可行性报告。

投资者必须提供落实项目的时间表。

自收到相关材料之日起最多45日内，NIC应完成投资许可审核工作。

下表描述了获得投资许可的程序：

步骤	责任方	需完成事项	时间(天)
1	投资者	完成投资申请	
2	NIC一站式办理部门	审核相关文件是否完全 对可行性报告进行初审 发送至相关部委	10日
3	相关部委	完成对可行性报告的审核	15日
4		授予投资许可	

目前，中方尚未获得2016年新修订的投资法正式文本。

附录3 伊拉克中资企业名单

中国石油天然气股份有限公司伊拉克分公司
中国海洋石油总公司伊拉克分公司
上海电气集团伊拉克项目部
天津电力建设公司
华为技术（伊拉克）有限公司
中兴通讯股份有限公司伊拉克分公司
苏州中材伊拉克分公司
中曼石油天然气公司伊拉克分公司
安东石油技术有限公司
中国建材集团进出口公司伊拉克分公司
中国交通建设股份有限公司
中国机械工业建设集团有限公司
中国机械设备工程股份有限公司
中国葛洲坝集团股份有限公司伊拉克分公司
中地国际工程有限公司伊拉克分公司
中国电力工程有限公司伊拉克分公司
海川特钢伊拉克分公司
中国东方电气集团国际合作有限公司
日进国际贸易公司

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《伊拉克》对中国企业尤其是中小企业到伊拉克开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到伊拉克开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进伊拉克的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻伊拉克大使馆经济商务参赞处编写，商务部研究院专家学者对本《指南》内容进行了补充和修改，商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

《指南》的编写工作还得到了驻伊拉克中资企业的帮助，在此表示感谢。由于时间仓促，加之我们水平有限，难免存在不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2016年9月