

新疆维吾尔自治区人民政府 文 件

新政发〔2017〕103号

关于印发丝绸之路经济带核心区交通枢纽中心 建设规划(2016—2030年)的通知

伊犁哈萨克自治州,各州、市人民政府,各行政公署,自治区人民政府各部门、各直属机构:

《丝绸之路经济带核心区交通枢纽中心建设规划(2016—2030年)》已经自治区第十二届人民政府第50次常务会议审议通过,现印发你们,请认真贯彻执行。



2017年7月17日

丝绸之路经济带核心区交通枢纽中心 建设规划(2016—2030年)

新疆与周边 8 国接壤,战略区位十分重要,在《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》中,已经明确提出发挥新疆独特的区位优势 and 向西开放重要窗口作用,深化与中亚、南亚、西亚等国家交流合作,形成丝绸之路经济带上重要的交通枢纽、商贸物流和文化科教中心,把新疆打造成为丝绸之路经济带核心区。加快与周边国家交通基础设施的互联互通,加强与内地交通联系的多路畅通,加速新疆天山南北交通的便捷连通,尽快建成核心区国际性交通枢纽中心,是支撑和引领丝绸之路经济带核心区建设的战略先手棋。

建设丝绸之路经济带核心区交通枢纽中心,是新疆维吾尔自治区党委、人民政府贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中和六中全会、习近平总书记在推进“一带一路”建设工作座谈会精神和在“一带一路”国际合作高峰论坛主旨演讲精神,第二次中央新疆工作座谈会精神,深刻把握党中央“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通”总体要求,承载国家西向开发开放战略使命的重大部署;也是抢抓新疆发展新机遇,依托独特区位优势和向西开放重要窗口优势,全面提高丝绸之路经济带核心区承接国

际物流和国际客流的竞争力,全面提升核心区交通枢纽中心的国际地位,全面增强核心区国际资源整合平台、国家产业要素聚集平台和新疆交通转型升级平台的三大功能,充分发挥丝绸之路经济带核心区交通引领作用的重大部署。

丝绸之路经济带核心区交通枢纽中心在宏观层面上指新疆作为亚欧大陆的中心成为国家综合交通网络的枢纽区域之一;在中观层面上指新疆自治区内的综合交通枢纽城市;在微观层面上指实体交通枢纽的系统构成。交通枢纽中心建设是新疆推进现代综合交通运输体系建设的战略基础和核心;也是新疆“五大中心”建设的重要突破口。

根据新疆维吾尔自治区人民政府《关于推进新疆丝绸之路经济带核心区建设的实施意见(2014—2020年)》、《关于推进新疆丝绸之路经济带核心区建设的行动计划(2014—2020年)》和《关于印发2015年新疆丝绸之路经济带核心区建设工作要点的通知》等工作部署,结合《自治区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》和自治区第九次党代会、自治区第十二届人大五次会议精神,编制《丝绸之路经济带核心区交通枢纽中心建设规划(2016—2030年)》。规划期:近期待2020年,远期展望2030年。

一、形势与基础

(一)战略使命。

核心区交通枢纽中心建设承载国家完善对外开放战略布局的重要使命。当前国际国内发展环境严峻复杂,国际区域合作格局

深度调整,世界能源版图深刻变化,我国进入经济新常态。面对新的发展环境,党中央、国务院提出统筹“三大战略”、“四大板块”发展战略部署,党的十八届五中全会特别强调完善对外开放战略布局和推进“一带一路”建设,打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局,加快推进沿边开放开发,推动建立开放型经济体系。新疆是我国西部的战略要地,实施西部大开发战略的重点地区,推进西向开放的重要门户,重要的能源基地、内陆沿边地区口岸和国际大通道汇聚地,丝绸之路经济带核心区,在国家整体战略布局中具有特殊重要的战略地位。

核心区交通枢纽中心建设全面完善国际国内互联互通系统。加快推动新疆综合交通发展,提升交通运输覆盖、通达和服务水平,强化南北疆交通协同发展,实现对内对外互联互通、要素流动互频互畅,形成丝绸之路经济带上重要的交通枢纽中心和商贸物流中心,有利于支撑引领新疆经济社会发展和国土空间开发,弥补南疆发展短板,维护新疆地区社会稳定和长治久安;有利于深化落实新一轮西部大开发,促进东中西部区域协调发展;有利于打造丝绸之路经济带核心区,保障“一带一路”战略下的西向开放和经济转型升级;有利于与全国同步建成小康社会,全面实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴,对于维护全国改革发展稳定大局具有战略意义。

核心区交通枢纽中心建设提升国家在丝绸之路经济带上的国际竞争能力。通过对俄罗斯联邦中部多个州,哈萨克斯坦、吉尔吉

斯斯坦、乌兹别克斯坦、土库曼斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗和巴基斯坦等毗邻八国的多角度比较分析,哈萨克斯坦是新疆建设国际交通枢纽中心最激烈的竞争者。一是哈萨克斯坦区位优势明显,位于亚欧大陆中心位置,连接亚洲和欧洲,也是俄罗斯与中亚和南亚各国陆路联系的必经之地;二是哈萨克斯坦正全力以赴打造欧亚间最大的国际交通、物流、金融、商贸和旅游中心,并在俄罗斯、白俄罗斯和哈萨克斯坦三国开始建设“欧亚经济联盟”;三是国际交通枢纽中心建设投资政策积极跟进,政府出台了建设投资的重大支持政策。加快核心区交通枢纽中心建设,加强沟通太平洋和印度洋,强化中巴两国在交通、能源、海洋等领域的交流与合作;推动贯穿天山南北的俄中巴交通走廊建设,有利于加强三国经济联系,加强互联互通,促进共同发展,从根本上改变新疆国际通道少且过度集中于一国的不利格局,提升新疆交通枢纽中心国际地位和国际竞争力。

核心区交通枢纽中心建设助力新疆社会稳定和长治久安。新疆工作在党和国家工作全局中具有特殊重要的战略地位。新疆发展稳定,事关全国改革发展稳定大局,事关祖国统一、民族团结、国家安全。当前新疆经济社会发展最为突出问题之一是区域发展不平衡,南北疆地区经济社会发展差距过大,特别是南疆四地州经济社会发展滞后,基础设施条件薄弱,民生建设不足,公共服务保障能力有限,人均生产总值仅占全疆的43%,贫困面大、程度深,占全疆扶贫人口的85%。同时,新疆城镇化水平不高,工业化仍处

于初级阶段,装备制造、高新技术等产业发展滞后,生态环境相对脆弱,环境约束日益严格。这就要求统筹民族、经济、社会、生态、国防等协调发展,加快新疆综合交通发展,打通南北疆运输通道,加大南疆地区交通建设力度,强化交通覆盖广度和通达深度;优化北疆地区交通布局,提升运输服务水平;深化城镇交通一体化、兵地交通融合化发展,推进沿边及国防交通设施建设,着力推动具有国土空间开发、产业布局、戍边守土以及惠及各族民众作用的重大交通项目建设,更好发挥交通基础设施对于新疆经济发展、社会稳定、民族团结、国防保障的基础支撑和引导作用。

(二)发展要求。

国家“一带一路”战略下新疆的定位,要求打造出丝绸之路经济带核心区交通枢纽中心。国家提出《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》,赋予了新疆打造出丝绸之路经济带核心区新的战略定位,迫切要求核心区构建亚欧国际交通枢纽中心,全面支撑丝绸之路经济带核心区建设。

经济发展新常态背景下产业转型升级带给新疆的机会,要求加快核心区交通枢纽中心建设。随着新疆的区位由国家西部边陲跃升为对外开放的重要门户,战略资源优势日益突出、战略地位愈加重要,需要承担起西部大开发的重要战略支点作用,不仅要实现自身的快速发展,还要能够带动和服务周边省区的快速发展,实现区域的联动,在经济发展新常态背景下,迫切要求加快核心区交通枢纽、通道、网络、通关和运输支持系统建设。

国家交通运输现代化背景下新疆的担当,要求提升丝绸之路经济带核心区交通枢纽中心国际地位和竞争力。新形势下,充分发挥新疆位于西北北部出海运输大通道和陆桥运输大通道交汇区域、国家现代综合交通网战略节点的优势,实现新疆交通在国家现代化综合交通网络布局中的定位将逐步从通道“末端型”向网络“枢纽型”转变,要求新疆交通着力加快区域综合交通运输网络布局 and 对外运输通道衔接,进一步提升区域交通国际化水平和运输现代化水平。

城镇化工业化稳步推进背景下新疆的选择,需要交通基础设施建设尽快追上东中部水平。新疆城镇化工业化进程加快需要改变交通基础设施在数量和质量方面均不适应的状况。一是要超前建设交通基础设施,为丝绸之路经济带核心区及其周边区域开发开放发挥支撑和引领作用;二是要优先建设综合运输大通道、大枢纽以及立体快速客运网络布局;三是加快发展城际快速交通运输系统,尤其是丝绸之路空中网络;四是大力发展城市公共交通网络;五是进一步提高城乡交通覆盖面,积极推进交通运输一体化;六是倡导发展绿色城镇化交通。

南北疆资源要素约束下新疆的出路,要求交通枢纽功能和布局更合理。新疆南、北区域自然条件和经济发展的差异性在很大程度上影响了新疆交通网络和枢纽场站的空间布局。要求新疆着力加强南疆四地州和兵团交通基础设施建设,尽快形成南疆交通环形通道,提升南疆地区交通覆盖率和通达度;要求优化完善北疆

交通环形走廊,提升北疆地区交通国际化和现代化服务水平;积极推进跨天山通道建设,推动南北区域综合交通衔接协调发展,形成布局合理的交通枢纽。

核心区“五大中心”建设新疆的突破点,要求首先建成交通枢纽中心。丝绸之路经济带核心区交通枢纽中心建设是“五大中心”的基础和核心,建设好核心区交通枢纽中心,对于提升“商贸物流中心”、“金融服务中心”、“文化科技中心”和“医疗服务中心”发展水平、推动国际运输通道沿线产业合作发展、促进城市群的快速发展和资源整合,营造良好交通运输发展环境具有十分重要的支撑作用。

(三)现实条件。

1. 综合交通网络不断完善,“一轴两环”主骨架正在形成。初步建成以乌鲁木齐市全国性综合交通枢纽为中心,新亚欧大陆桥为主轴,环塔里木盆地和环准噶尔盆地为两翼的综合交通网络。截止 2015 年底,铁路营运里程 5868 公里,兰新高铁建成通车,新疆正式迈入“高铁时代”;公路通车总里程达 17.83 万公里,“五横七纵”高等级公路网基本建成;民用机场达 18 个,通航 17 个国家、27 个国际城市和 62 个国内城市。

2. 综合客运枢纽不断加强,国际物流运营能力大幅提升。随着兰新二线乌鲁木齐、吐鲁番、哈密等现代化高铁站的建成运营,形成了一批集铁路、公路、民航、城市交通等为一体的综合客运枢纽。乌鲁木齐、喀什、霍尔果斯、阿拉山口、奎屯等一批国际化综合

物流园区的建成运营,铁路国际班列常态化运营,新疆国际物流运营设施水平大幅改善,国际物流运营能力明显提高。

3. 运输服务能力快速增长,服务水平不断提高。2015年新疆完成客运量、旅客周转量、货运量、货物周转量分别达到5.6亿人次、810亿人公里、7.2亿吨和1881亿吨公里,分别是“十一五”末的1.2倍、1.2倍、1.3倍和1.2倍。民航、高铁等高速客运服务能力快速增长,城镇、兵地一体化运输服务取得进展,快递快运等现代物流发展势头迅猛,乌鲁木齐等城市公共交通服务能力不断增强,私家机动化快速发展,多样化、便捷化运输服务水平明显提高。

4. 口岸设施不断改进,通关效率不断提高。目前新疆拥有一类口岸17个,其中:航空口岸2个,陆路边境口岸15个。2015年陆路边境口岸完成外贸货物吞吐量5216万吨,旅客吞吐量253万人,分别占全国陆路口岸的30.2%和19.1%。口岸基础设施逐年完善,丝绸之路经济带海关区域通关一体化改革深入推进,口岸管理相关部门信息互换、监管互认、执法互助不断落实,与周边国家间的通关效率不断提高。

新疆综合交通发展取得较大成绩的同时,还存在诸多困难与问题:一是综合运输通道布局不合理,国际运输通道结构单一,与相邻8国中仅与哈萨克斯坦有铁路相连;进出疆运输通道数量少,仅有兰新铁路通道、哈密至额济纳铁路通道,与内地交通联系能力和机动性不足;南北疆交通联系薄弱,尚无真正意义上跨天山铁路通道。二是综合交通网络规模不足,覆盖深度仍然偏低,区域发展

不平衡。铁路复线率 49%、电气化率 54%，均低于全国 4% 和 15%；高速公路里程偏小，普通国道二级及以上公路比例低于全国 19 个百分点，塔城地区尚未通铁路，和田地区尚未通高速公路，全疆仍有 8 个县城和 36 个兵团团场未通二级及以上公路。三是城际交通联系不畅，支撑城市群资源整合的快速交通系统尚未形成，中心城市集聚带动作用不明显；大多数口岸城镇与区域中心城市的交通条件落后，口岸枢纽集疏运体系不完善。四是交通枢纽城市的国际地位不高，枢纽承接国内中转运输功能不强，缺少省际间和跨国间枢纽合作机制，国际化服务、便捷化通关、一体化运作的综合交通枢纽尚未建成。五是交通运输应对突发事件的能力仍然不足，相关基础设施设备仍然落后，法规制度和应急机制仍不健全，应急救援体系仍不完善，安全应急保障能力有待进一步提升。

（四）需求特征。

新疆作为我国丝绸之路经济带核心区，推进西向开放的重要门户，重要的能源基地，内陆沿边地区口岸和国际大通道汇聚地，西部大开发的重点地区，未来国际国内交通运输需求将呈现新特征：一是国际运输除传统能源资源产品外，跨境电商和跨境旅游等新产业将得到快速发展，面向中亚、西亚、南亚等区域国际运输需求将大幅度增加。二是国内运输需求持续较快增长，过境、中转、生成的各类客货运输需求相互叠加，运输需求规模将持续扩大。三是沿天山北坡经济发达地区和城镇密集带运输需求旺盛，区域中心城市快递快送需求快速增长。四是个性化、多样化客运需求

日益增强,预计在未来旅客出行中,旅游、休闲、度假等消费性出行需求将持续增长。五是大宗运输需求继续增长,新疆矿产资源开发、建材制造、特色农副产品加工等产业的快速发展,相关设施设备、原材料等运输需求进一步加大。

但也应清醒地看到,世界经济恢复乏力,不稳定因素依然较多。新疆毗邻八国对丝绸之路经济带核心区建设形成竞争态势,特别是俄罗斯和哈萨克斯坦等国都力图打造亚欧大陆的交通枢纽,对新疆形成强有力的竞争。受地缘政治因素影响,周边一些国家政局波动,影响正常经济贸易合作,一些国家间矛盾冲突多,制约跨境运输通道建设,影响丝绸之路经济带核心区交通互联互通。在经济发展新常态下我国经济结构深度调整,资源能源性需求大幅波动,也对新疆传统资源产业转型产生较大影响,带来运输需求规模和结构的明显变化。

二、总体思路

(一)指导思想。

以党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会、习近平总书记推进“一带一路”建设工作座谈会上的重要讲话精神和在“一带一路”国际合作高峰论坛主旨演讲精神,第一次、第二次中央新疆工作座谈会,自治区第九次党代会、自治区党委经济工作会议和自治区十二届人大五次会议精神为指针,围绕社会稳定与长治久安总目标,贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,紧抓国家建设丝绸之路经济带核心区的战略机遇,充分发挥新疆独特

区位优势和向西开放重要窗口作用,以实现核心区交通发展的“四个转变”为主线:努力实现由我国的“交通网络末端”向“亚欧交通枢纽中心”地位转变、由线路建设为主向通道与枢纽建设并举转变、由国内运输为主向国际国内运输并重转变、由传统运输组织为主向大数据支撑的现代运输组织转变。强化核心区交通枢纽中心“三大功能”建设为重点:国际资源整合平台、国家产业要素聚集平台和新疆交通转型升级平台。加快新疆综合交通发展,努力建成支撑和引领丝绸之路经济带核心区建设的现代化综合交通运输体系。

(二)基本原则。

【互联互通、开放发展】立足丝绸之路经济带核心区,从服务“一带一路”战略的国际视野,充分利用国际国内两个市场、两种资源,汇集客流、物流、资金流和信息流,从打造亚欧交通枢纽中心的高度进行功能定位,明确发展方向,服务国家战略和丝绸之路经济带核心区发展要求。打造亚欧大陆中心一流现代化交通枢纽,建设亚欧大陆中心区域空港门户,构建陆上、空中国际运输网络。统筹国际国内疆内交通发展,全面融入“一带一路”战略,增强新疆参与国际竞争的實力。

【适度超前、协调发展】适度超前建设交通基础设施,发挥交通运输在新疆经济社会发展中的引领作用。统筹丝绸之路经济带核心区国际国内两个扇面格局,向东优先畅通与国内联系的北、中、南大通道,形成东向扇面辐射,向西重点打通多国多方向国际运输

通道,形成西向扇面辐射;统筹南北疆、城乡、兵地协调发展,因地制宜,务实推进。优化北疆交通布局,提升服务水平;强化南疆交通覆盖、通达和服务能力,贯通南北疆跨天山运输通道,完善环塔里木盆地和环准噶尔盆地综合交通网,全面提高核心区综合交通网络覆盖面和运输服务水平。

【深化改革、创新发展】全面深化改革,创新体制机制,理顺中央与地方、地方与兵团关系,构建区域统筹、部门协调、兵地融合的扁平化交通运输发展体制机制,优化交通资源配置方式;突破传统发展模式和路径依赖,创新运输管理、组织和发展模式;加快适合新疆区域的交通科技创新,全面推进智慧交通发展。

【安全绿色、永续发展】在交通领域全方位加强安全举措,强化监管,增强国际运输战略通道和疆内运输安全保障性;全面提升应对自然灾害、突发事件的保障能力。集约节约利用资源,推进交通节能减排,保护生态环境。

【军民融合、统筹发展】加强军地协调、兵地统筹、需求对接,统筹考虑贯彻国防要求和维稳要求的铁路、公路、民航建设,兼顾军事装备、物资与器材、人员输送、机动作战等军事功能,实现丝绸之路经济带核心区综合交通基础设施军民融合和兵地融合发展。

(三)发展定位。

发挥新疆独特的区位优势 and 向西开放重要窗口作用,秉持交通支撑引领发展理念,支撑与中亚、南亚、西亚及欧洲等国家的国际交流合作,承载丝绸之路经济带向西开放国家战略使命,肩负新

时期全面提升新疆交通运输现代化水平的重大任务,重点打造核心区交通枢纽中心的三大功能。

一是面向亚欧国际资源整合平台。依靠内地强大的产能和产品供应能力,以及逐步形成的具有新疆特点的产业和产品,面向新兴且潜力巨大的国际市场,利用交通基础条件较周边国家处于领先地位等优势,通过交通枢纽中心建设,优化整合中欧班列,在新疆集结到发,把新疆打造成为西部地区的国际物流平台;充分发挥乌鲁木齐机场为核心的机场群优势,打造成连接内地、东亚与欧洲,面向中亚和西亚地区的国际航空枢纽,全面提高我国在丝绸之路经济带中承接国际物流和国际客流的竞争力,将新疆打造成为面向亚欧和沟通两洋的国际资源整合中心。

二是国家西向开放战略中产业要素聚集平台。在“一带一路”战略背景下,新疆拥有无可比拟的卓越条件和优势,未来要围绕做大做强自身产业,提升区域经济势能这一根本目标,立足自身资源禀赋和产业基础,顺应内陆产业转型发展、梯度转移发展趋势,从产业链、价值链的角度,构筑符合不同产业发展要求、能为多种产业发展提供专业高效便捷经济运输服务、同时具有融合拓展增值服务功能的交通枢纽中心,将新疆打造成为西向开放战略中我国重要的产业要素聚集平台,全面提升依托枢纽聚集交通资源以及其他产业发展所需资源的规模和效能。

三是新疆交通转型升级平台。“一带一路”战略下新疆交通枢纽中心的建设,要顺应经济新常态下对包括交通运输在内的生产

性服务业转型发展形势变化,改变传统的发展理念、发展模式和发展路径,按照交通网络“末端型”向“枢纽型”转变的要求,建成以国际综合交通枢纽为核心,其他功能的综合交通枢纽相协调,以空中、地面和地下集疏运通道相配合,信息高速公路和国际大通关系统相支持的综合交通运输体系,使新疆交通枢纽中心建成区域交通转型的核心支点。

(四)发展目标。

到2020年,国际通道建设取得新突破,国际交通枢纽建设取得新进展,新疆交通在全国综合交通网络布局中“末端型”状况得到初步改变,“亚欧交通枢纽中心”地位和作用初步显现,基本建成与国家开放型综合交通网络结构相协调的多层级的综合交通枢纽系统,初步建成国际商贸物流中心和国际航空枢纽,支撑核心区开发开放力度明显增强。

铁路骨干网基本建成,覆盖所有地州行政中心及75%以上的市县;公路网通车里程达到20万公里(含兵团),其中:高速公路里程10000公里、二级及以上公路里程25000公里,实现县县通高速、乡乡通油路、村村通硬化路,连接各县城(团场)及重要公路边境口岸二级及以上公路达到100%;建成民用机场28个以上,建成一批通用机场,形成干支结合的机场格局;初步建成国际性、全国性、区域性、地区性“四层级”的综合交通枢纽体系。

——初步建成乌鲁木齐、喀什等2个国际性综合交通枢纽,伊宁、哈密、库尔勒、克拉玛依、阿勒泰等5个国家级综合交通枢纽,

若干其他区域级、地级综合交通枢纽。

——初步建成新疆连通哈萨克斯坦、巴基斯坦 2 个国家方向的丝绸之路经济带北、中、南 3 条综合运输通道。

到 2030 年,基本建成丝绸之路经济带核心区交通枢纽中心体系,全面建成畅通周边国家、通达全国、贯通天山南北的高效综合交通走廊,全面建成较为完善的“四层级”综合交通枢纽体系,新疆“亚欧交通枢纽中心”地位和作用充分体现,引领丝绸之路经济带核心区经济社会发展和全方位对外开放。

三、布局规划

在国家“一带一路”战略深入实施的大背景下,新疆交通在全国综合交通网络布局中的定位逐步从网络“末端型”向“亚欧交通枢纽中心”地位转变,构建形成“四廊四轴四层级,双环闭合互联型”的综合交通网络空间格局,形成“东西两面辐射、南北双向畅通、枢纽集疏便利”的丝绸之路经济带交通枢纽中心。

(一)“四廊四轴”综合运输通道。

1. 构建四条“东西畅通”的综合交通走廊。

由两种或以上的运输方式组成,具有大陆桥运输通道特征的四条丝绸之路经济带综合运输通道,形成国家全面向西开放的运输大动脉。

(1)丝绸之路经济带北通道。

该通道定位于我国环渤海地区与欧洲国家之间重要的国际物流通道,主要由铁路、公路、民航组成。该通道依托国家西北北部

出海运输大通道,连接吉木乃、布尔津、阿勒泰(北屯)、富蕴、准东、巴里坤、伊吾、额济纳旗、包头、大同,向东至京津冀经济圈,向西从吉木乃口岸出境,经哈萨克斯坦、俄罗斯至波罗的海。通道支线连接准东、克拉玛依、塔城,向西从巴克图口岸出境,经哈萨克斯坦、俄罗斯至欧洲。

(2) 丝绸之路经济带中通道。

该通道定位于长三角经济圈与中亚、欧洲的资源能源通道,主要由铁路、公路、民航三种运输方式组成。该通道依托国家陆桥综合运输大通道,连接阿拉山口、霍尔果斯、精河、奎屯、石河子、乌鲁木齐、吐鲁番、哈密、兰州、西安,向东至沿陇海经济带以及长三角经济圈,向西从阿拉山口、霍尔果斯口岸出境,经哈萨克斯坦连接中亚和欧洲。

(3) 丝绸之路经济带南通道。

该通道定位于我国珠三角地区与印度洋国家之间重要的国际物流通道,主要由铁路、公路、民航多种运输方式组成。该通道依托沿江综合运输大通道(西延线),连接红其拉甫、伊尔克什坦、卡拉苏、喀什、阿克苏、铁门关、库尔勒、昆玉、和田、若羌、格尔木、成都,向东连接长江经济带,向西从红其拉甫、卡拉苏、伊尔克什坦、别迭里等口岸出境,至南亚、中亚等地区。

(4) 丝绸之路经济带西南通道。

该通道定位于我国新藏地区与尼泊尔、印度之间重要的国际物流通道和国防通道,主要由铁路、公路、民航多种运输方式组成。

该通道依托国家沿江综合运输大通道(西延线),连接和田、阿里、日喀则、拉萨,向东连接长江经济带,并通过西南至华南通道连接珠三角经济圈,经吉隆等口岸,连接尼泊尔和印度。

2. 构筑四条“贯通南北”的综合交通轴线。

由两种或以上的运输方式组成,具有区域性国际运输通道特征的四条丝绸之路经济带综合运输通道。

(1)沿边开发开放国防交通轴线。

该通道定位于我国沿边开发开放国防通道,主要由铁路、公路、民航运输方式组成。该通道北起中俄边界的吉克普林口岸,途经哈巴河、吉木乃、和布克赛尔、塔城、博乐、双河、可克达拉、霍尔果斯、昭苏、温宿、阿克苏、阿合奇、喀什、英吉沙、叶城、康西瓦,南至和田地区泉水沟,与西藏日土县相连。

(2)俄中巴国际交通轴线。

该通道定位于俄中巴国际能源物流合作发展轴线,主要由铁路、公路、民航组成。该通道起自阿勒泰,向南经北屯、克拉玛依、奎屯,穿越天山至库车、阿拉尔、和田,经红其拉甫口岸至巴基斯坦瓜达尔港。向北经吉克普林口岸出境,连接俄罗斯西伯利亚地区,向南经红其拉甫口岸至巴基斯坦瓜达尔港。

(3)中蒙国际交通轴线。

该通道定位于中蒙资源开发交通轴线,主要由铁路、公路和民航组成。该通道起自阿勒泰,向南经富蕴、准东、五家渠、乌鲁木齐,穿越天山至库尔勒,与丝绸之路经济带南通道相接,向东北经

塔克什肯口岸出境,连接蒙古国。

(4)蒙中巴国际交通轴线。

该通道定位于中蒙能源物流合作交通轴线,主要由铁路、公路和民航组成。该通道起自巴里坤,向南穿越天山经哈密、罗布泊至若羌,与丝绸之路经济带南通道相接,并便捷连接巴基斯坦,向北经老爷庙口岸出境,连接蒙古国。

(二)“四层级”综合交通枢纽。

立足新疆幅员辽阔的地域特点,统筹考虑现实发展条件与未来发展潜力,按照“四廊四轴”运输通道交汇节点区位状况,规划构建丝绸之路经济带核心区国际性、国家级、区域级和地区级四层级综合交通枢纽城市,对应形成“两核、五极、七中心、多点”枢纽格局。

1. 突出两核:两个国际性枢纽。

——以乌鲁木齐为核心的国际性枢纽。

该枢纽定位于亚欧国际交通枢纽,主要以乌鲁木齐为核心节点,涵盖昌吉市、吐鲁番市、石河子市、阜康市以及五家渠等周边地市的主要节点。重点依托丝绸之路经济带中通道和中蒙交通轴线、门户机场、中欧班列枢纽节点、公路运输主枢纽、综合运输信息平台等,凭借不断提升的城市、产业、金融、贸易、文化、国际合作等实力,打造成我国“一带一路”西向开放的源生性、内陆型国际综合交通枢纽,成为欧洲和中西亚地区进出中国的门户枢纽,人流、物流和信息流转换中心。

——以喀什为核心的国际性枢纽。

该枢纽定位于沟通两洋交通枢纽，主要以喀什为核心节点，涵盖疏附、疏勒、阿图什、阿克陶、乌恰等周边节点以及红其拉甫、卡拉苏、伊尔克什坦、吐尔尕特等重要口岸。重点依托门户机场、陆路交通口岸，特别是中巴通道、中吉乌通道、中塔和中阿伊等国际运输通道，充分利用内陆经济特区等政策优势。打造成为我国“一带一路”西向开放的源生性、口岸中转型国家级综合交通枢纽，重点强化我国与中亚、西亚以及印度洋方向的人员物资交往流通。

2. 打造五极：五个国家级枢纽。

——以伊宁为核心的伊霍组合枢纽。

该枢纽定位于新疆西部国家枢纽，主要以伊宁市为核心，涵盖霍尔果斯、可克达拉。重点依托丝绸之路经济带中通道和沿边开发开放国防交通轴线，特别是伊宁机场、伊宁火车站、霍尔果斯国际物流园、国家公路运输主枢纽，充分发挥其对接哈萨克斯坦的区位优势，着力打造面向中亚乃至欧洲的口岸型、源生性国家综合交通枢纽。

——哈密枢纽。

该枢纽定位于东疆国家枢纽，主要以新疆“东大门”哈密市为核心节点，涵盖巴里坤、伊吾等节点。发挥新疆“东大门”的优越区位，重点依托丝绸之路经济带北通道和中通道、蒙中巴交通轴线，着力打造立足东疆、辐射全国的源生性、中转型国家综合交通枢纽。

——以库尔勒为核心节点的组合枢纽。

该枢纽定位于南疆国家枢纽，主要以南疆区域中心城市库尔勒为核心节点，涵盖尉犁、铁门关、焉耆、博湖等主要节点。重点依托丝绸之路经济带南通道和中蒙交通轴线，特别是库尔勒机场、国家公路运输枢纽、铁路车站和物流园区等，凭借不断提升的产业、城市等实力，着力打造成为立足南疆、服务西北、辐射全国的源生性国家级综合交通枢纽。

——以克拉玛依为核心的克奎乌组合枢纽。

该枢纽定位于北疆西北部国家枢纽，主要以克拉玛依市为核心节点，涵盖奎屯、乌苏。重点依托丝绸之路经济带北通道和俄中巴交通轴线，以及铁路、公路枢纽和机场，凭借克拉玛依作为北疆西部重要区域中心城市的基础条件，立足世界石油城发展目标，建成石油企业“走出去”的重要基地，着力打造立足北疆西部、辐射全国的源生性国家综合交通枢纽。

——以阿勒泰为核心的阿北组合枢纽。

该枢纽定位于北疆国家枢纽，主要以阿勒泰为核心节点，涵盖北屯市。强化通过吉克普林口岸面向俄罗斯口岸之间的融合互动，全面打造立足北疆、面向俄罗斯和蒙古，连通巴基斯坦的国家级综合交通枢纽。形成油气、农产品和部分矿产品国际商贸物流中心。

3. 加强七中心：七个区域级枢纽。

七个区域级综合交通枢纽分别为塔城、博乐、阿克苏、和田、若

羌、吐鲁番、石河子等枢纽。

——以塔城为核心的塔巴组合枢纽。

该组合枢纽以塔城市为核心节点，涵盖巴克图口岸。充分依托塔城区位优势，强化与巴克图口岸的融合联动，全面建设立足新疆西北、面向哈萨克斯坦及西亚、欧洲的口岸中转型综合交通枢纽，形成面向中亚、俄罗斯的特色农产品专业物流中心。

——以博乐为核心的博精阿组合枢纽。

该组合枢纽以博乐为核心节点，涵盖精河、双河等主要枢纽节点。充分利用博乐、精河、双河等区位条件，强化与阿拉山口的融合发展，全面打造立足新疆西部、连接中亚的口岸型区域综合交通枢纽，形成进出口大宗货物处理中心。

——以阿克苏为核心的阿温组合枢纽。

该组合枢纽以阿克苏为核心节点，涵盖温宿、阿拉尔等主要枢纽节点。依托重要的铁路通道以及机场，着力打造成为南疆北部、天山南麓重要的区域综合交通枢纽。

——以和田为核心的和墨洛组合枢纽。

该组合枢纽以和田市为核心节点，涵盖和田县、昆玉市、墨玉和洛浦。充分依托其作为新疆西南重要门户的区位优势，特别是依托南疆铁路、新藏铁路和机场，打造立足南疆西南、辐射西藏的区域综合交通枢纽。形成面向中巴经济走廊和中孟印缅经济走廊的国际商贸物流中心。

——若羌枢纽。

该枢纽以若羌为核心节点。依托南疆铁路以及新疆南部出疆通道的建设,若羌的交通地位显著提高,从区域性路网完善的角度,前瞻性谋划若羌区域级综合交通枢纽发展,形成中转型货物处理中心。

——吐鲁番枢纽。

该枢纽以吐鲁番市为核心节点,有效融合周边主要枢纽节点。根据乌鲁木齐与吐鲁番一体化发展进程,承担乌鲁木齐第二机场功能,重点发展航空货运业务,着力打造区域级综合交通枢纽。

——以石河子为核心的石玛组合枢纽。

该组合枢纽以石河子为核心节点,涵盖玛纳斯。充分依托兵团等基础优势,全面构建天山北麓重要的区域性综合交通枢纽。重点打造铁路货运枢纽,承接乌鲁木齐部分铁路枢纽功能。

4. 培育多点:若干个地级枢纽。

从区域发展的角度,着力打造一批地区级综合交通枢纽。具备条件的口岸和重要区域节点,如库车、准东、民丰、红其拉甫口岸、吉木乃口岸等,建设具有本地特点客货运输枢纽,并视发展情况,逐步调整其功能层级。

四、重点任务

在丝绸之路经济带核心区交通枢纽中心建设中,重点强化进出疆运输通道建设、差异化建设国际运输通道、加快贯通南北疆运输走廊、打造多层次综合交通枢纽、加快建设城镇化地区交通网络、提升一体化运输服务能力、提高信息化智能化管理水平。

（一）强化进出疆运输通道建设。

加快进出疆重点铁路、公路、民航等建设，以国家“五纵五横”综合运输大通道为依托，并进一步向西延伸优化调整，尽快形成新疆与内地高效连接的多通道运输格局。

1. 加快建设川疆运输通道。重点建设库尔勒经格尔木至成都铁路，推进国家沿江综合运输大通道西北向延伸，构筑新疆高效连接成渝、长江中游、长三角等城市群运输通道。

2. 着力建设蒙疆运输通道。推进阿勒泰至富蕴至准东、哈密至额济纳铁路建设，加快贯通并西北向延伸国家西北北部出海运输大通道，构筑新疆便捷连接呼包鄂榆、京津冀等城市群运输通道。

3. 优化陆桥进出疆通道功能。以国家陆桥运输大通道为依托，进一步优化通道功能结构，实现新疆与关中一天水、中原、山东半岛、东陇海等城市群的快捷连通。

4. 稳步推进新藏通道建设。按照国家沿江综合运输大通道西向延伸至拉萨、日喀则等地的布局调整，加快和田经阿里至日喀则铁路前期研究工作，适时启动，形成有效连接藏东南城市群等的新藏运输通道。

5. 积极构筑连接内地的空中走廊。加快完善新疆机场布局，明确机场分工，扩展加密新疆主要机场至华东、华北、东北、西南、西北等地区直达直通航线航班，打造连通全国的5小时空中交通圈。

（二）差异化建设国际运输通道。

统筹国家战略需求和市场需求，区分重点方向和一般方向，差

异化推进中巴、新亚欧陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚等方向的国际运输通道建设。

1. 重点推进中巴运输通道建设。尽快贯通中巴公路,加快建设中巴铁路,近期重点建设境内喀什至红其拉甫段铁路,做好境外段铁路多方向联通方案储备(包括红其拉甫达坂方案、瓦罕走廊方案等),形成“多点、多线”联通中巴的大能力铁路通道,加强与巴基斯坦铁路网以及港口等衔接,尽早建成我国至印度洋出海运输大通道。

2. 积极推进中塔、中阿国际通道建设。加快推进经卡拉苏、瓦罕走廊等连接塔吉克斯坦、阿富汗国际运输通道的准备工作,适时积极推进。近期重点做好中塔、中阿铁路、公路建设前期工作,做好中阿通道走线多方案比选工作,适时稳步建设中塔、中阿铁路。

3. 继续完善中哈国际通道。构筑多路连接哈萨克斯坦的中哈国际通道。完善经霍尔果斯口岸的中哈铁路、公路功能,强化联结以阿拉木图为中心的哈南地区的中哈通道。拓展经阿拉山口连接以阿斯塔纳为中心的哈西北地区的中哈通达功能。研究经巴克图、吉木乃口岸的中哈铁路建设,形成连接哈东北地区的运输通道。近期重点推进精河至阿拉山口铁路增建二线、克拉玛依至巴克图铁路建设,抓紧阿勒泰(北屯)至吉木乃铁路前期工作。

4. 稳步推进中吉乌国际通道建设。深化经伊尔克什坦口岸连接吉尔吉斯斯坦通道前期工作,稳步推进中吉铁路、公路建设,适时推进中吉铁路向乌兹别克斯坦延伸,形成中吉乌通道。

5. 研究中俄、中蒙国际通道建设。研究经吉克普林口岸连接俄罗斯西伯利亚地区运输通道建设,系统谋划中俄铁路、公路建设。研究建设经塔克什肯口岸的中蒙铁路、公路以及经老爷庙口岸的中蒙铁路。

6. 提升口岸交通设施水平。围绕国际通道畅通、运输便利安全,进一步完善沿边口岸布局和功能,着力提升霍尔果斯、阿拉山口等口岸交通功能,扩建红其拉甫、巴克图、吉木乃、都拉塔、伊尔克什坦、卡拉苏等公路口岸,研究建设巴克图、吉木乃、伊尔克什坦、吉克普林等对哈、吉、俄等铁路口岸。研究伊宁、吐鲁番等航空口岸建设。

7. 建设面向中西亚、南亚、欧洲的丝绸之路空中走廊。加快建设乌鲁木齐国际机场改扩建,着力提升乌鲁木齐、喀什、伊宁国际机场功能,重点强化与中西亚、南亚、欧洲等主要国际机场的直通航线,加强与欧洲及其他地区国际机场的联系,形成面向中西亚、南亚、欧洲沟通全球的国际航空运输网络。

(三) 加快贯通南北疆运输通道。

以大能力铁路、高等级公路以及民航为重点,加快构建南疆北疆自身闭合连接以及相互连接的运输通道。

1. 加快建设南疆环形通道。重点推进南疆铁路建设,加快建设和田至若羌铁路、墨玉至叶城高速公路、依吞布拉克至若羌至和田高速公路等项目,推进阿克苏至喀什等铁路扩能,尽快形成连接哈密、若羌、和田、喀什、库尔勒等市州县的南疆环塔里木盆地运输

通道。重点加强南疆地区普通国省道、农村公路建设以及喀什、于田、阿拉尔等支线机场建设布局,提升南疆地区交通覆盖率和通达度。

2. 优化完善北疆环形走廊。抓紧启动兰新二线西向延伸工程,扩展高速铁路西向到伊犁霍尔果斯市。推进哈密经准东至北屯等铁路建设,完善连接哈密、阿勒泰、塔城、克拉玛依、石河子、奎屯等市州县的北疆环准噶尔盆地运输走廊,提升北疆地区交通国际化服务水平。

3. 积极推进跨天山通道建设。尽快推进乌鲁木齐至尉犁高速公路、伊宁至巴伦台铁路建设,加强前期研究,适时启动伊宁至阿克苏铁路、奎屯至库车铁路、老爷庙至巴里坤至哈密至若羌高速公路等连接南北疆地区的跨天山交通项目建设,实现南疆北疆的高效沟通。

4. 有序推进沿边通道建设。围绕新疆沿边开发开放,统筹考虑经济、社会、国防等发展,加快建设国家沿边公路新疆段,推进新疆沿边铁路建设前期工作,形成串联新疆边境边防地区的沿边运输通道。

(四) 建成多层次综合交通枢纽。

围绕国家战略要求,统筹考虑国内国际运输通道和交通网络格局,立足新疆客观实际,提升综合交通枢纽节点城市辐射能力,增强枢纽站场服务功能,尽快形成四层级综合交通枢纽。

1. 战略提升综合交通枢纽节点能力。战略打造乌鲁木齐、喀

什面向中亚、南亚的国际性综合交通枢纽,提升西向开放前沿的国际辐射和资源要素整合能力。加快建设哈密、库尔勒、克拉玛依、伊宁—霍尔果斯、阿勒泰—北屯国家综合交通枢纽,推进和田、阿克苏、塔城、若羌等区域性和地区性枢纽建设。提升霍尔果斯、阿拉山口、红其拉甫等重要口岸开放型枢纽功能。

2. 增强综合交通枢纽站场功能。重点打造换乘站枢纽,建设成为汇集地铁、快速公交以及公路等方式的大型地铁枢纽综合体。加快推进乌鲁木齐、喀什、伊宁等机场改扩建,新建塔什库尔干、昭苏等支线机场,推进通用机场建设布局,系统谋划货运机场布局与发展。建设乌鲁木齐国际航空枢纽中心,打造综合交通枢纽,构建以乌鲁木齐机场为核心,轨道交通、高速公路为骨架、多种交通方式密集衔接、高效运行的综合交通枢纽。探索实施围绕客运枢纽的综合开发,培育枢纽经济区。加快铁路货运站、物流园区等建设布局,拓展货运枢纽服务功能,强化公路、铁路换装系统建设。加强口岸设施保障,提高人员、物资跨境流动的便利性与安全性。

3. 全力打造中欧班列货运集结中心及国际铁路物流园区建设。集结由丝绸之路经济带北、中、南、西南四个通道经新疆运往中亚、西亚和欧洲的货物,将其按去向编组成班列发往目的地,同时具备集装箱作业、公铁换装、仓储、报关报检、货运代理等物流功能。依托乌鲁木齐铁路集装箱中心站等有效集结整合中欧班列,周边相关海关监管、保税、物流、仓储等配套设施协调配合。

(五) 加快建设城镇化地区交通网络。

按照新型城镇化发展要求,加快构建城镇密集地区、重要城市以及城乡、兵地间高效便捷的综合交通网络。

1. 加快建设天山北坡地区综合交通网络。构建以兰新第二双线、精河至阿拉山口增建二线等铁路,京新、连霍等高速公路为骨干,G216、G217、G218、G312 等国道为基础,民航为补充,乌鲁木齐综合交通枢纽为支点,串联乌鲁木齐、昌吉、五家渠、石河子、奎屯、乌苏、独山子、伊犁、吐鲁番等的快速城际交通网。

2. 加快形成南疆产业带城镇地区综合交通网络。加快构建以中巴铁路、和田至若羌铁路、库尔勒至格尔木铁路、新藏铁路、南疆铁路等铁路线为骨干,G217、G218、G314、G315 等国道为基础,民航为补充,喀阿组合枢纽为战略支点,串联喀什、阿图什、阿克苏、库车、库尔勒、若羌、和田等环塔绿洲城镇带的综合交通网络。

3. 构建城市公共交通系统。优先发展城市公共交通,提高公共交通出行分担比例。发展多种形式的大容量公共交通,改善慢行交通设施条件,构建以公共交通为主的城市交通出行系统。加快建设乌鲁木齐市域(郊)铁路网和城市轨道交通网络主骨架。推进库尔勒、克拉玛依、喀什、伊宁、阿克苏等城市公共交通网络建设。优化乌鲁木齐等大城市内外交通衔接,缓解对外干线公路与城市道路衔接路段拥堵状况,消除“进出城难”问题,推进城市公共停车场建设。

4. 加快建设城市轨道交通网络工程。规划建设乌鲁木齐至周边城市区域的城际铁路和连接中心城区与周边城市组团(县城)的

市域(郊)铁路;推进库尔勒、克拉玛依、喀什、伊宁、阿克苏等城市轨道交通网络建设。

5. 统筹城乡一体化、兵地融合发展。实施扶贫开发超常规政策举措,加快农村、兵团、旅游交通基础设施建设。完善国省干线网络,加快实施以通沥青(水泥)路为重点的通达、通畅工程,形成以县城、团场为中心,覆盖乡镇、村、连队等的公路网络。重点加快新疆南疆四地州农村公路建设,强化农村公路安保工程。完善旅游交通基础设施,促进旅游产业发展。

(六)提升一体化运输服务能力。

按照国际便利化、国内一体化发展要求,推进货物多式联运和客运一体联程,完善政府公共服务职能,实现运输服务能力与质量的同步提升,提高运输服务水平和物流效率。

1. 提升货物多式联运水平。加强设施一体化和运营组织衔接,完善大通关体制机制,以综合货运枢纽为载体,加快跨区域多方式联运发展,重点推进国际集装箱联运发展,优化整合中欧班列资源,提升国际化货物运输效率和水平。加强对交通运输企业“走出去”的宏观指导和服务,加快培育具有一体化综合服务能力和国际竞争力的地区运输企业。加快快递园区、转运中心以及跨境电商物流园等建设,支持引导快递快运和跨境电商物流发展,完善末端物流投递网络,推动配送网络下沉至乡村、连队和边境地区。

统筹铁路集装箱中心站和陆路港发展规划,将新疆公路运输的枢纽与铁路运输的枢纽、航空运输的枢纽直接对接,为公铁、陆

空联运奠定基础；便利铁路、公路、航空多种运输工具自由换装，允许海、陆、空、铁、邮货物在乌鲁木齐多式联运海关监管中心自由进行拆箱和集拼作业，全面促进新疆多式联运物流运营模式创新和体系建设。提前谋划喀什、克州建设铁路、公路、航空运输多式联运海关监管中心布局，统筹南疆物流体系建设；完善铁路编组和换装站监管设施，支持霍尔果斯、精河公铁联运中心建设，提高北疆货物集散能力。

2. 增强客运多元化服务能力。统筹高速与普通、直达与中转等多元化客运服务发展，满足多样化运输需求。加强客运服务中线路、能力、运营时间、票制等的衔接，提升一体化客运服务水平。按照定线、定点、定时要求，完善城际、城乡、兵地之间客运班车运行组织。推进不同运输方式间客票的一体联程和不同地区间的一卡互通，方便旅客出行。

3. 强化公共运输服务能力。转变政府职能，加大政府对公共运输服务的供给力度。加大公共财政对城市公共交通、农村客运、支线航空服务和邮政普遍服务的扶持力度，逐步推进基本公共运输服务均等化。

（七）提高信息化智能化水平。

顺应信息技术更新变革趋势，加快推进交通运输信息化智能化发展，实施交通“互联网+”行动计划，强化资源高效整合。

1. 实施交通“互联网+”行动。贯彻落实“互联网+便捷交通”、“互联网+高效物流”行动计划，加强互联网与交通运输领域

的深度融合。实施区域“一卡通”工程,建立交通基础设施联网监控系统,加快推进全疆收费公路不停车联网收费系统(ETC)建设,全疆高速公路 ETC 覆盖率达到 100%。

2. 强化信息资源高效整合。建设多层次综合交通公共信息服务平台、票务平台,依托天山云计算数据中心,建设统一的交通枢纽基础数据中心。采用云计算大数据技术改造现有交通信息系统和平台,整合信息资源,打破信息孤岛,推进信息资源共享和业务协同。积极促进交通信息系统和数据与物流、商检、海关、电子商务等系统网络互联,数据共享。深入推进信息资源整合,建立交通运输的基本要素、共享要素以及重要业务系统交换的信息标准。积极推动多种形态的综合交通信息服务,综合交通出行信息服务、全疆二级以上和南疆地区三级以上公路客运站联网售票服务覆盖率均达到 100%。推进新疆电子口岸建设,强化国际国内信息资源的整合能力,完善国际联运运输单据在不同国家间的信息对接,提高国际运输效率。研究建设新疆物流交易所。

3. 积极推动“新疆智慧交通云”建设。实现计算资源、存储资源和网络资源的灵活配置、安全可靠和经济便捷,加强日常运维和管理,有效支撑业务应用和信息共享,初步实现基于业务数据、运行数据和社会数据的大数据决策支持管理。

五、实施计划

围绕丝绸之路经济带建设总体战略,按照突出重点、分期实施的原则,有计划、分步骤推进一批承载国家对外开放功能、战略意

义大、带动发展能力强、促进新疆经济社会发展的重大工程,总投资 18644.76 亿元,其中:“十三五”期间投资 13994.27 亿元。

(一)国际互联互通工程。

国际互联互通工程具有强化国际交通的战略意义和承载国家对外开放的功能,加快铁路、公路建设。

专栏 1:国际互联互通工程		
行业	“十三五”时期	2020—2030 年
铁路	中巴铁路(喀什至红其拉甫)、和田至若羌至罗布泊铁路、中吉乌铁路(喀什至乌恰至伊尔克什坦)、南疆线阿克苏至喀什段扩能改造、乌鲁木齐至伊宁至霍尔果斯口岸高速铁路等。	中哈铁路(阿勒泰至吉木乃)、中哈铁路(克拉玛依至巴克图)、兰新线精河至阿拉山口段铁路增建二线、精伊霍铁路增建二线、中蒙铁路(富蕴至清河至塔克什肯)、中蒙铁路(三塘湖至老爷庙)、中俄铁路(阿勒泰至吉克普林)、中吉铁路(阿克苏至别迭里)等。
公路	国家高速公路:G3018 精河至阿拉山口等。 国省道:G314 线塔县—红其拉甫口岸、G331 阿勒泰至富蕴至清河至塔克什肯公路、G331 鸣沙山至乌拉斯台至塔克什肯公路、G219 和布克赛尔至塔城至阿拉山口公路等。 国边防公路:G216 民丰至克里雅山口公路、G580 和田至康西瓦公路、S344 阔热买勒达坂至卡拉苏公路等。	国家高速公路:G3019 博乐岔口至博乐火车站等。 国省道:S246 芨芨湖至乌拉斯台公路、G581 喀什至乌恰公路、S333 乌什至别迭里山口公路等。 国边防公路:G217 莎车至塔什库尔干公路、G314 红其拉甫至塔吐鲁沟公路等。

(二) 进出疆通道工程。

进出疆通道具有强化全国区际交通功能和带动沿线产业发展能力强的特点,需要重点建设铁路项目 4 个、公路项目 13 个。

专栏 2: 进出疆通道工程		
行业	“十三五”时期	2020—2030 年
铁路	库尔勒至格尔木铁路、阿勒泰至富蕴至准东铁路、将军庙至哈密(三塘湖、淖毛湖)至柳沟铁路等。	和田至阿里至日喀则铁路等。
公路	国家高速公路:G7 明水(新甘界)至哈密、G30 吐鲁番至小草湖、G3012 喀什至疏勒、G3012 墨玉至和田、G7 大黄山至乌鲁木齐改扩建、G30 小草湖至乌鲁木齐改扩建、G30 乌鲁木齐至奎屯改扩建、G7 巴里坤至木垒、G3012 疏勒至叶城至墨玉(二期)等。 国省道:G575 巴里坤至哈密公路等。	国家高速公路:G3001 乌鲁木齐绕城西线、G7 梧桐大泉至下马崖至伊吾至巴里坤、G0612 依吞布拉克至和田等。 国省道项目:S342 巴什库尔干至拉配泉(新甘交界)等。

(三) 疆内通道畅通工程。

疆内通道畅通工程具有支撑新疆城际快速联系的重要作用,加快铁路、公路建设。

专栏 3:疆内通道畅通工程

行业	“十三五”时期	2020—2030 年
铁路	奎屯至克拉玛依城际铁路、北屯至阿勒泰铁路、伊宁至巴仑台铁路、乌将线电气化改造、新和至拜城铁路、克塔铁路铁厂沟至塔城段、博州支线铁路等。阿克苏至阿拉尔铁路、恰尔巴格至图木舒克铁路、克准铁路石河子支线等。	乌鲁木齐至阜康至木垒城际铁路、奎屯至库车铁路、克拉玛依至准东铁路、伊宁至阿克苏铁路、哈密至木垒至小黄山铁路、艾丁湖至沙尔湖至大南湖至敦煌铁路等。 阿拉尔至和田铁路、库车至阿拉尔至和田铁路、阿拉尔至且末铁路等。
公路	国家高速公路:G0711 乌鲁木齐至尉犁高速公路、G7 线梧桐大泉至下马崖至伊吾高速公路、G3012 线疏勒至叶城至墨玉二期高速公路等。 国省道:G218 尉犁至若羌高速(一级)公路、G217 线 128 团至塔岔口段、G315 线叶城至莎车段、阿克苏至阿拉尔至且末公路、102 团至五家渠至 148 团公路、150 团至 136 团至奎克高速(塔岔口)支线等。	国家高速公路:G0711 乌鲁木齐至尉犁等。 国省道:G218 那拉提至巴仑台公路、G219 昭苏至温宿公路、G580 阿拉尔至和田公路、G216 轮台至民丰公路阿拉尔至图木舒克市至巴楚公路等。

(四)综合交通枢纽工程。

综合交通枢纽工程具有促进交通运输一体化的重要作用,重点建设铁路公路联运枢纽项目 6 个、公路城市交通联运枢纽项目 11 个、机场城市交通联运枢纽项目 23 个、物流园区 21 个。

专栏 4:综合交通枢纽工程		
行业	“十三五”时期	2020—2030 年
铁路公路 联运枢纽	乌鲁木齐铁路枢纽、哈密铁路枢纽、库尔勒铁路枢纽、喀什铁路枢纽、奎屯铁路枢纽等。	
公路城市 交通联运 枢纽	乌鲁木齐、喀什、哈密、吐鲁番、克拉玛依、库尔勒、伊宁、博乐、石河子、奎屯、和田等国家公路运输枢纽站等。	
机场城市 交通联运 枢纽	续建机场：莎车机场、若羌机场、图木舒克机场、且末机场、和田机场改扩建、库尔勒机场改扩建。 新建机场：塔什库尔干机场、昭苏机场、于田机场、乌苏军民合用机场、和布克赛尔机场、准东(奇台)机场、巴音布鲁克机场、巴里坤机场、轮台机场、阿拉尔机场等。 改扩建机场：乌鲁木齐国际机场、喀什机场、伊宁机场、阿勒泰机场、阿克苏机场、塔城机场、吐鲁番机场等。	新建皮山机场、裕民机场、38 团机场等。
物流园区	乌鲁木齐国际陆港、乌鲁木齐乌拉泊国际物流园区、乌鲁木齐空港国际物流园区、乌鲁木齐米东国际物流园区、乌北货运中心物流园区、喀什国际物流港、喀什综合国际物流园区、巴楚物流港、霍尔果斯国际物流园区、阿拉山口国际物流园区、新疆(昌吉)亚欧国际物流园区、吉木萨尔北庭物流园区、吐鲁番交河国际物流园区、库尔勒综合物流园区、阿拉尔市物流园区、阿勒泰国际物流园区、新疆(哈密)国际物流港、阿克苏内陆港、伊宁保税物流中心、奎屯欧亚国际物流中心、阿拉山口综保区多式联运物流园、巴克图口岸物流园区等。	

(五)城市轨道交通工程。

优先发展城市公共交通,提高公共交通出行分担比例。需要重点建设轨道交通项目 15 个。

专栏 5:城市轨道交通工程		
行业	“十三五”时期	2020—2030 年
轨道交通	乌鲁木齐轨道交通 1 号线、2 号线、3 号线、4 号线、5 号线、6 号线、7 号线、8 号线,乌鲁木齐至南山磁悬浮项目,乌鲁木齐至昌吉轻轨项目,库尔勒、伊宁、喀什、阿克苏、克拉玛依轨道交通项目。	

(六)智慧交通工程。

进一步强化核心区对周边国家的智慧交通比较优势,需要重点建设信息通道项目 3 个,大数据基础项目 3 个,公共信息平台 4 个。

专栏 6:智慧交通工程		
行业	“十三五”时期	2020—2030 年
信息通道	亚欧信息高速公路、国内传输通道、乌鲁木齐国际互联网节点建设项目等。	
大数据基础	乌鲁木齐交通大数据中心、克拉玛依交通大数据中心、库尔勒交通大数据中心等。	
公共信息平台	交通运输物流公共信息平台、新疆物流交易所、大宗商品期货交割综合服务平台、新疆电子口岸等。	

六、措施建议

实现核心区交通枢纽中心建设规划目标,任务艰巨,需要采取如下多方面保障措施。

(一)加强组织领导。

1. 设立交通枢纽中心建设专项推进机构。在自治区推进丝绸之路经济带核心区建设工作领导小组框架下,设立核心区交通枢纽中心建设专项推进机构,建立由自治区发展改革委牵头,规划、国土、交通、海关、兵团等部门参与的综合协调机制,重点协调跨区域、跨部门、跨兵地的对核心区经济社会发展有重要支撑的政府主导性交通枢纽中心建设项目,同时,加强与中央层面的沟通与对接,积极争取中央认可与支持。对于建设项目,只要在建设规划重大项目表中,项目前期工作又比较充分,采取兵地联合申报的办法,加快国家有关部门审批速度,提高服务效能,加快推进重大交通基础设施项目建设。

2. 规范完善双边、多边国际运输协定。积极开展目前尚未与我国签订运输协定的新疆相关周边国家的谈判工作,争取与我国签订双边汽车运输协定;积极争取与白俄罗斯等不接壤国家商签双边或多边汽车运输协定,实现更大范围的国际运输市场。

3. 积极协调境外交通项目。新疆维吾尔自治区积极配合国家相关部门通过双边、多边机制协调,协调国际通道的线路对接、标准衔接、时间统一、投资方案等。

4. 研究“宽轨进疆,准轨出疆”互联互通政策。在保障稳定的

前提下,在互利共赢的基础上,研究推动“宽轨进疆,准轨出疆”互联互通政策,实现准轨铁路走出去,宽轨铁路走进来,打造更加高效的口岸通关模式。通过属地管理,前置服务、后续检查等方式将口岸通关现场执法内容减少到最低限度,也最大限度地改善口岸条件和提升通关效率。

5. 明确各级政府责任,落实分级负责的考评机制。按照“省级管主干、地州管辖区”的原则,明确责任划分、协同推进交通发展。各地(州、市)成立组织领导机构,落实责任分工和推进时间,制定具体的行动计划、实施方案和支持配套政策,建立健全评价考核机制,推进交通枢纽中心建设的各项工作。

(二)争取国家加大资金支持。

明确国家在丝绸之路经济带核心区重大战略性交通基础设施项目建设中的投资主体责任。新疆与周边国家互联互通的战略性项目和国防交通项目,由中央财政为主(或全额)投资。对于其他公益性交通基础设施建设项目,提高中央投资补助标准。实施特殊扶持政策,重点免除南疆四地州地区公益性交通项目地方配套资金政策,免除部分由中央承担。强化中央金融支持,加大国家开发银行、中国进出口银行等政策性金融机构对新疆国际运输通道和地方交通设施的支持力度。对新疆交通建设贷款实行特殊优惠政策。对新疆重大交通项目,在立项审批、财税、土地、金融等方面给予特殊鼓励和扶持,加快推进实施。

(三)拓宽投融资渠道。

大力推进交通投融资体制机制改革,按照“分级负责、市场运作、多元筹资”的原则,以“市场运作”为主,充分发挥财政资金的杠杆撬动作用,全面畅通资金筹措渠道。

1. 利用外资。积极引进外资,吸引外商直接投资或合资建设交通,对外商投资在税收政策、土地政策、生产经营等各方面给予优惠。同时,要健全完善法律法规,确保国内外投资者的合法权益。

积极争取亚投行等国际金融组织和机构对互联互通项目的融资支持——包括贷款、股权投资以及提供担保等,实现与丝绸之路经济带基础设施项目的全面对接。

在新疆交通枢纽中心重大交通建设项目中,对于具有战略意义的中长期项目,引入“丝路基金”,既推动交通基础设施建设,又推动项目商业化运作、互利共赢、开放包容理念发展,促进共同发展、共同繁荣,实现合理的财务收益和中长期可持续发展。

2. 积极吸引社会资本。对于营利性较强、有条件进行市场化运作的交通基础设施建设项目,政府要采取必要的扶持政策或投入一定的引导资金,通过市场解决其建设资金的来源问题,创新拓展投融资渠道。运用好“BOT+EPC+政府补助”、“股权合作+EPC+运营期政府补贴”等PPP模式,引入大集团、大企业以独资、参股等方式参与自治区交通投资建设运营,政府参股和项目补贴资金可通过政府投入、建立交通建设基金、直接融资等方式解决。

3. 积极吸引保险资金。政府可通过提供长期运输经营、优惠使用、运价浮动、沿线土地开发、矿产资源开发等优惠条件,吸引保险资金及其他投资者参与交通基础设施投资。

4. 加大地方财政资金的支持力度。做大做强新疆交通投资有限责任公司,将自治区收费公路资产、优质矿产资源、项目沿线附近有效土地资产、交通专项资金等财政补贴资金以收益补助方式注入新疆交通投资公司,为新疆交投增信,以增强新疆交投的资产实力和融资能力。各地州成立交投公司,搭建融资平台,发挥各地的优势和主体作用,拓宽交通发展筹融资新渠道,打造成充满活力的地方交通建设投资主体。积极筹备建立交通发展基金或交通产业基金,与金融机构和大企业集团深度合作,以项目合作等方式建立交通发展基金或交通产业基金,建立资金池,以补充资本金的不足。

(四)推进综合客运枢纽站点综合开发。

借鉴国内外综合交通枢纽发展经验,围绕乌鲁木齐、喀什两个国际综合交通枢纽,阿勒泰、伊霍、库尔勒、哈密、克拉玛依为中心的五大国家综合交通枢纽,以及其他区域枢纽和地区枢纽,以新建高铁综合客运枢纽、城际铁路综合客运枢纽、机场城市综合客运枢纽等为重点,积极推进客运枢纽站点区域性一体化综合开发,拓展综合客运枢纽服务功能、优化城市空间格局、提升要素集聚能力、节约利用土地资源,增加枢纽融资渠道。

(五)完善航空和陆桥发展政策。

1. 扩大航权开放。持续推进与丝绸之路经济带沿线国家航空运输市场的自由化和便利化,以中亚为突破口,深化与周边国家在航空基础设施、安全技术应用、安全管理及人员培训等方面的合作,共同打造信息交流平台。在与丝绸之路经济带沿线国家航权谈判中支持扩大乌鲁木齐的航权安排,重点推动乌鲁木齐与中亚国家航权开放,为国内航空公司争取从乌鲁木齐始发经中亚、西亚国家至欧洲的第五航权。

2. 实施过境免签政策。积极推动乌鲁木齐国际机场口岸实施72小时或更长过境免签政策,根据乌鲁木齐国际航线特点,适时研究调整免签国家名单,为国际旅客中转提供便利条件,构建方便快捷的国际旅游环境;逐步实行乌鲁木齐机场24小时通关,发挥时差优势,增开国际航线,满足旅客需要。加快推进与丝绸之路经济带国家间的海关区域通关一体化改革,推动口岸管理相关部门信息互换、监管互认、执法互助。

3. 加大乌鲁木齐国际空港扶持力度。自治区政府加大投入,设立专项资金,建立相应的政策引导机制,重点支持国际航线开辟、枢纽市场培育、专业人才培养及吸引航空公司建立基地等领域。加大机场空防安全保障支持力度。积极推进“多规合一”,优先保障机场、空管、航油设施及配套的综合交通枢纽建设和发展用地。充分发挥新疆对口支援平台的作用,争取开通更多内地经乌鲁木齐至欧洲航线。鼓励金融机构对飞机购租、机场及配套设施建设提供优惠的信贷支持,支持民航企业、临空经济区内企业通过

资本市场扩大直接融资。民航局完善航线补贴办法,加大对连接丝绸之路经济带沿线国家航线的支持力度;国内重点机场新增航班时刻优先安排乌鲁木齐航线,引导国内航空公司开辟由内地经停乌鲁木齐至欧洲的远程航线;加大对乌鲁木齐机场在安全设施配置方面的投入,提高安检效率,改善中转体验。

4. 建立国际货运营销激励机制。围绕打造丝绸之路陆桥枢纽中心城市由国家、新疆维吾尔自治区和铁路总公司、乌鲁木齐铁路局共同协调,建立健全与市场经济相适应、与国际贸易运输相配套的有效货运营销激励机制。

5. 推动铁路快捷货运多式联运。通过税收减免等政策,鼓励发展铁路快捷货运为重点的多式联运公司:一是加速打造快捷货运网络;二是应用大数据,着力提高货运组织水平;三是凭优质服务占领市场,优化升级信息服务网络,做好仓储和物流配送;四是抓紧配套装备设施,提高作业和运输效率。快速提升核心区铁路港集聚和中转货物的能力;五是配合国家研究推进中欧国际班列在新疆的优化整合工作,打造中欧班列国际品牌,全面提升国际联运效率和效益水平。

附表:1. 国际互联互通工程项目表

2. 进出疆通道工程项目表

3. 疆内通道畅通工程项目表

4. 综合交通枢纽工程项目表

5.城市轨道交通工程项目表

6.智慧交通工程项目表

附图:1.丝绸之路经济带核心区“四廊四轴”综合运输通道规划示意图

2.丝绸之路经济带核心区“四层级”综合交通枢纽规划示意图

附表 1:

国际互联互通工程项目表

行业	序号	项目名称	建设里程 (公里)	主要技术标准	投资总额 (亿元)	“十三五” (亿元)	2020年后 (亿元)
	1	中巴铁路(喀什至红其拉甫)	440	国铁 I 级, 单线内燃	278	10	268
	2	和田至若羌至罗布泊铁路	1163	国铁 I 级, 单线内燃	260	160	100
	3	中吉乌铁路(喀什至乌恰至伊尔克什坦)	215	国铁 I 级, 单线, 近期内燃	96	10	86
	4	中哈铁路(阿勒泰至吉木乃)	173	国铁 II 级, 单线内燃	33		33
	5	中哈铁路(克拉玛依至塔城)	308	国铁 I 级, 单线, 电力	48	38	
	6	中蒙铁路(富蕴至青河至塔克什肯)	181	国铁 I 级, 单线电气化	43		43
	7	中蒙铁路(三塘湖至老奇庙)	95	国铁 II 级, 单线电气化	25		25
铁路	8	兰新线精河至阿拉山口段铁路增建二线	75	国铁 I 级, 双线电气化	13		13
	9	精伊霍铁路增建二线	286	国铁 I 级, 双线电气化	69		69
	10	南疆库尔勒至阿克苏至喀什铁路提速扩能改造	988	国铁 I 级, 双线电气化	130	100	30
	11	乌鲁木齐至奎屯至伊宁至霍尔果斯口岸高速铁路	687	国铁 I 级, 双线电气化	828	20	808
	12	中俄铁路(阿勒泰至吉克普林)	215	国铁 II 级, 单线电气化	167		167
	13	中吉铁路(阿克苏至别迭里)	201	国铁 I 级, 单线电气化	56		56
			小计	5027		2046	338

行业	序号	项目名称	建设里程 (公里)	主要技术标准	投资总额 (亿元)	“十三五” (亿元)	2020年后 (亿元)
高速公路	1	G3018 精河至阿拉山口高速公路	78	双向四车道	39	39	
	2	G3019 博乐至阿拉山口高速公路	73	双向四车道	39	39	
	3	S18 布尔津至吉木乃口岸高速公路	110	双向四车道	44	44	
	4	G335 线塔岔口至托里至巴克图口岸	293	高速	30	30	
	5	S19 (G575) 老杏庙口岸至巴里坤高速公路	170	双向四车道	42.4	42.4	
国防公路	1	G580 和田-康西瓦	244	二级公路	33.93	33.93	
	2	S344 阔热买勒达坂至卡拉苏公路	14	二级公路	1	1	
	3	G216 民丰至克里雅山口公路	293	二级、三级公路	24	16	8
	4	G217 线沙车-塔什库尔干	280	二级公路	140.00	140.00	
	5	G314 红其拉甫至塔什库勒公路	210	四级公路	8.4		8.4
	6	G315 线至皮山县康克尔克孜乡至 G219 线三十里营房	170	四级公路	3.4	3.4	
国道	1	G314 线塔县-红其拉甫口岸	135	二级公路	9.45	9.45	
	2	G331 阿勒泰至富蕴至青河至塔克什肯公路	470	二级公路	22.58	22.58	
	3	G331 鸣沙山至乌拉斯台口岸公路	140	二级公路	5.6	5.6	
	4	G219 和布克赛尔至塔城至阿拉山口公路	538	二级公路	40.98	40.98	
	5	G219 昭苏至都拉塔公路	70	二级公路	7	7	
	6	G219 喀纳斯至喀纳斯山口公路	91	二级公路	6		6
	7	G315 托帕至吐尔尕特山口公路	110	二级公路	8	8	
	8	G216 阿勒泰至红山嘴公路	170	二级公路	10.5	10.5	

行业	序号	项目名称	建设里程 (公里)	主要技术标准	投资总额 (亿元)	“十三五” (亿元)	2020年后 (亿元)
公路	9	S246 奇台县北山煤矿至八一牧场至乌拉斯台口岸国防公路	131	二级公路	8.52	8.52	
	10	G581 喀什至乌恰公路	76	二级公路	5		5
	11	S333 乌什至别迭里山口公路	91	三级公路	9.6	9.6	
	12	G218 线霍尔果斯口岸段	13	二级公路	2.78	2.78	
	13	阿勒泰市—禾木(吉克普林)	155	三级公路	16.2	16.2	
		小计	4125		557.34	529.94	27.4
		合计	9152		2603.34	867.94	1725.4

附表 2:

进出疆通道工程项目表

行业	项目名称	建设里程 (公里)	主要技术标准	投资总额 (亿元)	“十三五” (亿元)	2020年后 (亿元)
铁路	1 库勒勒至格尔木铁路	712	国铁 I 级, 电力, 单线	233.4	207	
	2 将军庙至哈密(三塘湖、淖毛湖)柳沟铁路	903	国铁 I 级, 单线, 电力	216	166	50
	3 阿勒泰至富蕴至准东铁路	420	国铁 I 级, 单线内燃	82.1	78	
	4 和田至阿里至日喀则铁路	300	国铁 I 级, 单线内燃	180		180
	小计	2335		711.5	481.5	230
高速公路	1 G7 明水至哈密高速公路	178	双向四车道	34.86	34.86	
	2 G7 大黄山至乌鲁木齐高速公路改扩建	118	双向八车道	67.82	67.82	
	3 G7 巴里坤至木垒高速公路	261	双向四车道	89.54	89.54	
	4 G7 梧桐大泉至下马崖至伊吾高速公路	180	双向四车道	72	72	
	5 G7 伊吾至巴里坤(奎苏)高速公路	121	双向四车道	48.4	48.4	
	6 G30 乌鲁木齐绕城高速(东线)	88		16.22	16.22	
	7 G30 小草湖至乌鲁木齐高速公路改扩建	120	双向八车道	97.89	97.89	
	8 G30 乌鲁木齐至奎屯高速公路改扩建	242	双向八车道	134.3	134.3	
	9 G30 吐鲁番至小草湖高速公路	108	双向四车道	24.5	24.5	
	小计	1416		585.53	585.53	
	合计	3751		1297.03	1117.03	180

附表 3:

疆内通道畅通工程项目表

行 业	项目名称	建设里程 (公里)	主要技术标准	投资总额 (亿元)	“十三五” (亿元)	2020年后 (亿元)
铁 路	1 奎屯至克拉玛依城际铁路	145	国铁 I 级, 扩能电气化	44		44
	2 乌鲁木齐至阜康至木垒城际铁路	389	国铁 I 级, 电气化	157		157
	3 北屯至阿勒泰铁路	64	国铁 I 级, 单线内燃	14	14	
	4 乌鲁木齐集装箱中心站		集装箱装卸线, 作业区、特货作业区等	13.8	5.2	
	5 乌西乌北铁路联络线	16.9	国铁 I 级, 单线内燃	13.9	13.7	
	6 伊宁至巴合台铁路	508	单线电气化	163	30	100
	7 乌将线电气化改造	251	国铁 I 级, 双线电气化	65	65	
	8 新和至拜城铁路	91	国铁 II 级, 单线电气化	26	26	
	9 准东环线铁路	196	国铁 II 级, 单线电气化	26		26
	10 博州支线铁路	51	国铁 II 级, 单线电气化	12	12	
	11 艾丁湖至沙尔湖至大南湖至敦煌铁路	593	国铁 II 级, 单线内燃	125		125
	12 库尔勒至喀什至和田城际铁路	1473	国铁 I 级, 双线电气化	156		156
	13 奎屯至库车铁路	450	国铁 I 级, 单线电气化	200		200
	14 克拉玛依至准东铁路	320	国铁 I 级, 单线电气化	50		50
	15 伊宁至阿克苏铁路	439	国铁 I 级, 单线电气化	148		148

行业	序号	项目名称	建设里程 (公里)	主要技术标准	投资总额 (亿元)	“十三五” (亿元)	2020年后 (亿元)	
铁路	16	阿克苏至阿拉尔铁路	116.5	国铁 II 级，单线内燃	33.9	33.9		
	17	恰尔巴格至图木舒克铁路	39	国铁 II 级，单线内燃	5.1	5.1		
	18	克准铁路石河子支线	140	国铁 II 级，单线内燃	22	22		
	19	库车至阿拉尔至和田铁路	640	国铁 II 级，单线内燃	135		135	
	20	阿拉尔至且末铁路	460	国铁 II 级，单线内燃	96		96	
	21	哈密至木垒至小黄山铁路	502	国铁 I 级，单线电力	130		130	
		小计	6867.5		1635.7	226.9	1367	
	高速公路	1	G0711 乌鲁木齐至库尔勒高速公路	390	双向六车道	584.3	467.4	116.9
		2	S226 线喀拉通克至富蕴至可可托海	86	一级公路	25.8	25.8	
		3	G3012 疏勒至叶城至墨玉高速公路（二期）	439	双向四车道	89.94	89.94	
		4	G3012 喀什至疏勒高速公路	43	双向四车道	19.64	19.64	
5		G0612 线若羌至民丰高速公路	510	双向四车道	204.00	204.00		
6		G0612 线民丰至洛浦高速公路	265	双向四车道	106.00	106.00		
7		S251 线福海至五家渠至乌鲁木齐高速公路	380	双向四车道	114.00	114.00		
8		S18 乌鲁木齐至五工台至克拉玛依高速公路	298	双向四车道	68.00	68.00		
9		G578 线墩麻扎至尼勒克高速公路	65	双向四车道	24.88	24.88		
10		G577 线精河县沙山子至伊宁县墩麻扎段高速公路	96	双向四车道	93.90	93.90		
11		G218 线伊宁市过境公路	50	双向四车道	28.00	28.00		

行业	序号	项目名称	建设里程	主要技术标准	投资总额	“十三五”	2020年后
			(公里)		(亿元)	(亿元)	(亿元)
高速公路	12	S18塔克什肯至喀拉通克高速公路	95	双向四车道	28.20	28.20	
	13	S18线高壅至阿勒泰高速公路	165	双向四车道	49.50	49.50	
	14	S18线阿勒泰至布尔津高速公路	110	双向四车道	36.00	36.00	
	15	博乐市至精河县快速通道	150	双向四车道	80.13	80.13	
	16	G0711线尉犁至35团高速公路	165	双向四车道	66.00	66.00	
	17	G0711线35团至若羌高速公路	200	双向四车道	80.00	80.00	
	18	S12(G218)巩乃斯林场至巴仑台高速公路	210	双向四车道	168.00	168.00	
	19	库尔勒 G3012 至 G0711 连接线	6	双向四车道	4.80	4.80	
	20	S17库车至沙雅至阿拉尔高速公路	170	双向四车道	70.00	70.00	
	21	S17线阿拉尔至阿热勒高速公路	123	双向四车道	30.75	30.75	
	22	S92(G314)线喀什西绕城高速公路	72	双向四车道	39.60	39.60	
	23	S27(G314)线布伦口至塔县高速公路	115	双向四车道	92.00	92.00	
	24	G3012喀什至疏勒绕城高速至伯什克然木乡北部至克州阿图什市公路	25	双向四车道	12.50	12.50	
	25	G581线喀什经济开发区与乌恰县伊尔克什坦口岸连接线	75	双向四车道	37.50	37.50	
	26	G314线阿图什市城东至喀什新城区公路	47	双向四车道	18.80	18.80	
	27	G3001乌鲁木齐绕城西线高速公路	91	双向八车道	126.3	126.3	
	28	G3012墨玉至和田高速公路	74	双向四车道	19.14	19.14	
	29	G0612依吞布拉克至若羌高速公路	305	双向四车道	240	240	
	30	S15(G575)巴里坤至哈密公路	76	双向四车道	62.72	62.72	

行业	序号	项目名称	建设里程	主要技术标准	投资总额	“十三五”	2020年后
			(公里)		(亿元)	(亿元)	(亿元)
高速公路	31	S11 (G216线) 富蕴至五彩湾	226		65	65	
	32	S12 (G218线) 墩麻扎至那拉提	203		77.93	77.93	
	33	G577 线墩麻扎至旱田段	17		4.54	4.54	
	34	G577 线旱田至特克斯一、二期	50		9.75	9.75	
	35	S25 (G217线) 独山子至库车	535		353.1	353.1	
	36	S507 新和县城至库阿高速公路岔口	14		1.4	1.4	
	37	S308 线柯坪至阿恰勒	24	一级公路	2.88	2.88	
	38	G219 线阿克苏至乌什至色帕巴依乡(二期)	145	一级公路	14.5	14.5	
	39	G579 线盐水池至拜城至玉尔滚	198	一级公路	46	46	
	40	G580 线阿克苏至阿瓦提	60	一级公路	12	12	
	41	G218 那拉提至巴仑台(巩乃斯林场)	42	一级公路	21	21	
	42	S17 (G580) 阿热勒至和田	337	一级公路	84.25	84.25	
	43	G578 线龙口-旱田段	57	一级公路	13.8	13.8	
	44	G577 (S23) 线特克斯-昭苏	68	一级公路	47.6	47.6	
	45	G219 线塔城-裕民	60	一级公路	6.00	6.00	
46	S225 线和布克赛尔-和什托洛盖	42	一级公路	5.04	5.04		
47	(S228) S18 岔口-青河	55	一级公路	16.50	16.50		
48	G331 线布尔津-哈巴河	60	一级公路	18.00	18.00		
49	G219 博乐-温泉	87	一级公路	7.44	7.44		
50	S19 哈密-罗中(长白山)	236	一级公路	35.40	35.40		

行业	序号	项目名称	建设里程	主要技术标准	投资总额 (亿元)	“十三五” (亿元)	2020年后 (亿元)
			(公里)				
公路	51	S19 罗中(长白山)-若羌	353	一级公路	52.95	52.95	
	52	G218 线和静-焉耆	33	一级公路	3.10	3.10	
	53	G218 线焉耆-博湖	12	一级公路	3	3	
	54	G219 线色帕巴依乡-阿合奇	40	一级公路	2.80	2.80	
	55	G315 托帕-吐尔尕特	110	一级公路	8.00	8.00	
	56	G335 线(塔城市北过境)	25	一级公路	6.25	6.25	
	57	G312 线沙漠湾过境段(北迂)	15	一级公路	4.50	4.50	
	58	G217 乌尔禾收费站(K309+720)—K316+830 段升级改造	5.28	一级公路	0.74	0.74	
	59	G217 线独山子过境段(改线)	19	一级公路	2.98	2.98	
	60	S231 线昌吉至五家渠公路改扩建工程	25	一级公路	1.50	1.50	
	61	S240 线准东大井服务区—奇台公路提升改 扩建项目	88	一级公路	6.16	6.16	
	62	S239 吉木萨尔县-吐鲁番大河沿公路项目	115	一级公路	81.00	81.00	
	63	G314 线阿克苏过境段	55	一级公路	16.50	16.50	
	64	S309 托帕至乌恰	70	一级公路	16.02	16.02	
	65	S234 线色力布亚-吐曼塔勒-麦盖提-叶城	187	一级公路	93.50	93.50	
	66	S232 线布尔津至喀纳斯	170	一级公路	51	51	
	67	S12 托克逊至乌拉斯台	130	一级公路	3.9	3.9	
	68	S15 (G217) 阿拉尔至图木舒克至巴楚	376	高速	173	173	
	69	S21 号鲁木齐至五家渠	21	高速	17.74	17.74	

行业	序号	项目名称	建设里程 (公里)	主要技术标准	投资总额 (亿元)	“十三五” (亿元)	2020年后 (亿元)
高速公路	70	S247 线天池公路改扩建工程	40	一级公路	2.4	2.4	
	71	S24 都善至库米什	240	高速	108	72	36
	72	G312 线奎屯至乌苏	30	一级公路	9	9	
	73	G577 (S23) 线昭苏至木扎尔特段	104	一级公路	31.2	10.4	20.8
	74	S326 线玉龙喀什河大桥	1.43	一级公路	0.4	0.4	
	75	G312 线昌吉过境段	27	一级公路	0.01	0.01	
	76	S211 新和县至沙雅县公路	38	一级公路	3.8	3.8	
	77	S229 线吉木乃至黑山头	84	一级公路	11.2	11.2	
	78	G216 (G3012 岔口) 至沙漠公路零公里岔口	35	一级公路	4	4	
	79	G312 线呼图壁至玛纳斯公路改扩建工程	61	一级公路	8.5	8.5	
	80	G335 甘泉堡至准东石油基地公路	25	一级公路	1.25	1.25	
	81	S239 线准东五彩湾服务区至吉木萨尔公路	127	一级公路	8.89	8.89	
	82	S228 线阿勒泰地区青河县交界处至奇台县三个庄子乡	130	一级公路	10.4	10.4	
	83	G315 洛浦至和田至墨玉公路	80	一级公路	16	16	
	84	G315 疏勒至阿克陶县	33	一级公路	9.9	9.9	
	85	S317 托里老风口至裕民	46	一级公路	4.6	4.6	
	86	S318 线北屯—阿拉山口塔城地区境内段	430	一级公路	40	40	
	87	S223 线花园镇—紫泥泉	38	一级公路	3.8	3.8	
88	S201 线额敏—克拉玛依段	84	一级公路	13.4	13.4		

行业	序号	项目名称	建设里程	主要技术标准	投资总额	“十三五”	2020年后
			(公里)		(亿元)	(亿元)	(亿元)
高速公路	89	S103线G30化肥厂立交-托里乡道路段改造 工程	20	一级公路	10	10	
	90	G578线龙口-新源段	60	一级公路	18.00	6	12
	91	G219线温泉-霍尔果斯段	100	一级公路	50.00	16.67	33.33
	92	G219线霍尔果斯-都拉塔口岸段老路利用升 级改造	80	一级公路	24.00	8	16
	93	S315线齐尔玛-种蜂场-尼勒克	180	一级公路	54.00	18	36
	94	S220线伊宁市-巴依托海段	60	一级公路	30.00	20	10
	95	S512线特克斯县城-喀拉峻景区	48	一级公路	24.00	16	8
	96	G217线乌苏段	70	一级公路	14	14	
	97	G335线吉木萨尔县过坝段	11	一级公路	0.17	0.17	
国道	1	G218尉犁至若羌公路	362	二级公路	47	47	
	2	S324线恰库尔图至福海公路	234	二级公路	5.47	5.47	
	3	G219线伊犁昭苏夏特古道至温宿县博孜墩 乡至S306线岔口	300	二级公路	30		30
	4	S324线恰库尔图至萨尔托海公路	70	三级公路	1	1	
	5	G216轮台至民丰公路	584	二级公路	29.2	29.2	
	6	G217线128团至塔岔口段	47	二级公路	1.45	1.45	
	7	G315线叶城至莎车段	85	二级公路	2.81	2.81	
	8	G579线库车至拜城至玉尔滚公路一期	50	二级公路	3.15	3.15	
	9	G335线伊吾至口子段公路	93	二级公路	2.47	2.47	

行业	序号	项目名称	建设里程	主要技术标准	投资总额	“十三五”	2020年后
			(公里)		(亿元)	(亿元)	(亿元)
	10	G219线吉木乃至和布克赛尔段	74	二级公路	4.67	4.67	
	11	G216线白杨沟至后峡段	38	二级公路	10.18	10.18	
	12	G216线乌鲁木齐市过境段建设工程	43	二级公路	58.87	58.87	
	13	G312线赛里木湖-果子沟口段公路工程	36	二级公路	3.75	3.75	
	14	G315线英吉沙-莎车段	97	二级公路	5.65	5.65	
	15	S202线吐鲁番-托克逊	64	二级公路	2.16	2.16	
	16	S316线蜂场-则克台段	30	二级公路	3.70	3.70	
	17	S101线沙湾段	60	二级公路	2.95	2.95	
	18	S315线蜂场-尼勒克	76	二级公路	7.28	7.28	
	19	S311线伽师-疏勒	63	二级公路	2.59	2.59	
	20	S207线阿克苏市塔南路——师六团白果园段道路改建工程	12	二级公路	2.27	2.27	
	21	G314线包库都克至玉尔滚段	106	二级公路	5.70	5.70	
	22	G216线乌拉斯台至巴伦台段	40	二级公路	10.59	10.59	
	23	G219线齐德哈仁大桥	4	二级公路	0.24	0.24	
	24	G312线清水河镇过境段公路工程	11	二级公路	0.75	0.75	
	25	G335线阜康至吉木萨尔至奇台至木垒 S303线公路提升改造(原 S303线提升改造)	240	二级公路	12	12	
	26	G335线五家渠至克拉玛依	348	二级公路	20.88		
	27	G219线喀什纳斯至哈巴河至吉木乃公路	220	二级公路	7.2		
	28	S253温宿县至神木园至英浩	123	二级公路	12.3		

行业	序号	项目名称	建设里程	主要技术标准	投资总额	“十三五”	2020年后
			(公里)		(亿元)	(亿元)	(亿元)
	29	S307 库车至拜城	179	二级公路		35.8	
	30	G314 二八台至西巴格乡恢复段	74	二级公路		8.4	
	31	G219 线昭苏至夏特段(昭温通道)	90	二级公路		9	
	32	S242 线巩留-野核桃沟保护区	32	二级公路		2.56	
	33	G312 线高泉—古尔图镇岔路口	32	二级公路	1.6	1.6	
	34	G312 线奎屯交界点—乌苏—精河交界点	83	二级公路	10	10	
	35	G217 和布克赛尔县段	120	二级公路	7.2	7.2	
	36	S101 线石河子境内段	70	二级公路	14	14	
	37	S224 线西岸大渠-安集海	36	二级公路	3.6	3.6	
	38	S312 老沙湾-六户地	70	二级公路	7	7	
	39	G219 阿合奇-阿图什(克州境内)	260	二级公路	20	20	
	40	S341 克拉玛依—阿拉山口公路	150	二级公路	12	12	
	41	G315 民丰过境段	25	二级公路	1.6	1.6	
	42	G315 策勒过境段	25	二级公路	1.6	1.6	
	43	G315 墨玉过境段	25	二级公路	1.6	1.6	
	44	G315 国道于田县境内段改线	80	二级公路	5.12	5.12	
	45	S217 皮山-恰阿巴提	77	二级公路	1.58	1.05	0.53
	46	S255 线策勒县哈尔乡-布雅煤矿	85	二级公路	3.40	2.27	1.13
	47	于田-策勒	135	三级公路	2.70	1.8	0.90
	48	G576 石河子-莫索湾	97	二级公路	25.70	25.70	

行业	序号	项目名称	建设里程	主要技术标准	投资总额	“十三五”	2020年后
			(公里)		(亿元)	(亿元)	(亿元)
	49	S330线新疆那拉提-库尔德宁	168	二级公路	13.4	13.4	
	50	S331线伊宁-托乎拉苏	95	三级公路	6.4	6.4	
	51	S341线特克斯县-巩留县阿热尔森乡	72	二级公路	7.3	7.3	
	52	S101线玛纳斯南山-巴音沟	108	二级公路	16.20	16.20	
	53	S318线库伊尔奈河大桥改建工程	4	二级公路	0.70	0.70	
	54	S101线乌鲁木齐-玛纳斯南山(昌吉区域段)	148	二级公路	22.20	22.20	
	55	S304博乐市至温泉县	82	二级公路	1.27	1.27	
	56	S328线G30烟墩岔口至大雨湖段	92	二级公路	3.01	3.01	
	57	S110线改造提升工程	39.0	二级公路	4.00	4.00	
	58	G312线哈密境内段改建项目	400	二级公路	20.00	20.00	
	59	S245线哈密南湖-白山(新甘界M1033)	180	二级公路	10.00	10.00	
	60	S238线汉水泉-下游坝乡-七角井镇-红山口-沙尔湖	206	二级公路	16.00	16.00	
	61	G219线八盘水磨至岳普湖县段	64		1.77	1.77	
	62	G218巴仑台-水文站	37	二级公路	18.50	18.50	
	63	S340线哈密-巴音郭楞	335	二级公路	162.50	162.50	
	64	S254线尉犁-且末	350	二级公路	28.00	28.00	
	65	S302哈密至松树塘段	62		0.98	0.98	
	66	S334线康苏-腰尔托阔依乡-乌帕尔(阿克陶)	105	二级公路	7.35	7.35	
	67	G219阿克苏至乌什段	105	二级公路	3.23	3.23	

公路
国道

行业	序号	项目名称	建设里程 (公里)	主要技术标准	投资总额 (亿元)	“十三五” (亿元)	2020年后 (亿元)
公路	68	G219 乌什至阿合奇段	71	二级公路	1.97	1.97	
	69	S339 麦盖提县—塔中公路项目	620	二级公路	31.00	31.00	
	70	G219 线伽师—岳普湖—英吉沙—叶城—界山达坂	310	二级公路	31.00	31.00	
	71	G315 线南关立交		二级公路	1.00	1.00	
	72	G315 线英吉沙—喀什段	70	二级公路	7.00	7.00	
	73	S311 线疏勒—伽师—色力布亚—库尔玛乡—四十五团	185	二级公路	18.50	18.50	
	74	S310 麦盖提—希依提墩—岳普湖—塔孜洪—疏附县城南	178	二级公路	9.78	9.78	
	75	G217 线巴楚县过境段	20	二级公路	1.6	1.6	
	76	G217 线色力布亚镇过境段	15	二级公路	1.20	1.20	
	77	G216 线民丰—克里雅山口(黑石北湖)	293	二级公路	24.17	24.17	
	78	S216 线和田市—布雅煤矿	120	二级公路	10.00	10.00	
	79	G314 奥依塔克镇至布伦口段	70	二级公路	4.03	4.03	
	80	S248 呼图壁至芳草湖	40	二级公路	0.5	0.5	
	81	巴音郭楞州马兰军博园进出口道路	42	二级公路	0.15	0.15	
	其他	82	S206 博湖至库尔勒公路	79	二级公路	1.98	1.98
1		其他公路项目(126个)	6767		782	782	
2		农村公路	120276		3273	3273	
		小计	148596.71		9434.38	9208.93	321.59
		合计	155464.21	0	11070.08	9435.83	1688.59

附表 4:

综合交通枢纽工程项目表

行业	序号	项目名称	主要技术标准	投资总额 (亿元)	“十三五” (亿元)	2020年后 (亿元)
铁路	1	乌鲁木齐铁路枢纽		25	12.5	12.5
	2	哈密铁路枢纽		15	7.5	7.5
	3	库车铁路枢纽		14	7	7
	4	喀什铁路枢纽		15	7.5	7.5
	5	伊宁铁路枢纽		12	6	6
	6	奎屯铁路枢纽		11	5.5	5.5
		小计		92	46	46
公路	1	公路运输枢纽站		566	566	
	1	乌鲁木齐国际机场改扩建		393.36	393.36	0
机场	2	喀什库尔干机场		17.96	17.96	
	3	昭苏机场		6.57	6.57	
	4	于田机场		7.95	7.95	
	5	乌苏军民合用机场		25	25	
	6	和布克赛尔机场		5.3	5.3	
	7	准东机场		7	7	
	8	巴音布鲁克机场		6	6	

行业	序号	项目名称	主要技术标准	投资总额 (亿元)	“十三五” (亿元)	2020年后 (亿元)
机场	9	巴里坤机场		7	7	
	10	轮台机场		5.5	5.5	
	11	阿拉尔机场		7	7	
	12	喀什机场改扩建		11.8	11.8	
	13	伊宁机场改扩建		3.8	3.8	
	14	阿勒泰机场改扩建		4.8	4.8	
	15	阿克苏机场改扩建		7.3	7.3	
	16	塔城机场改扩建		5.8	5.8	
	17	吐鲁番机场改扩建		2	2	
	18	皮山机场		7		7
19	裕民机场		5		5	
20	38团机场		4		4	
		小计		540.14	524.14	16
物流 园区	1	乌鲁木齐国际陆港		12	12	
	2	乌鲁木齐乌拉泊国际物流园区		11	11	
	3	乌鲁木齐空港国际物流园区		8	8	
	4	乌鲁木齐米东国际物流园区		9	9	
	5	乌北货运中心物流园区		8	4	4
	6	喀什国际物流港		12	6	6
	7	喀什综合国际物流园区		11	5.5	5.5

行业	序号	项目名称	主要技术标准	投资总额 (亿元)	“十三五” (亿元)	2020年后 (亿元)
	8	霍尔果斯国际物流园区		13	6.5	6.5
	9	阿拉山口国际物流园区		11	5.5	5.5
	10	新疆(昌吉)亚欧国际物流园区		11	5.5	5.5
	11	吉木萨尔北庭物流园区		7	3.5	3.5
	12	吐鲁番交河国际物流园区		8	4	4
	13	库车综合物流园区		9	4.5	4.5
	14	阿拉尔市物流园区		8	4	4
	15	阿勒泰国际物流园区		8	4	4
	16	新疆(哈密)国际物流港		12	6	6
	17	阿克苏内陆港		9	4.5	4.5
	18	伊宁保税物流中心		9	4.5	4.5
	19	奎屯欧亚国际物流中心		7	3.5	3.5
	20	阿拉山口综保区多式联运物流园		8	4	4
	21	巴克图口岸物流园区		8	4	4
		小计		199	119.5	79.5
		合计		1397.14	1255.64	141.5

物流
园区

附表 5:

城市轨道交通工程项目表

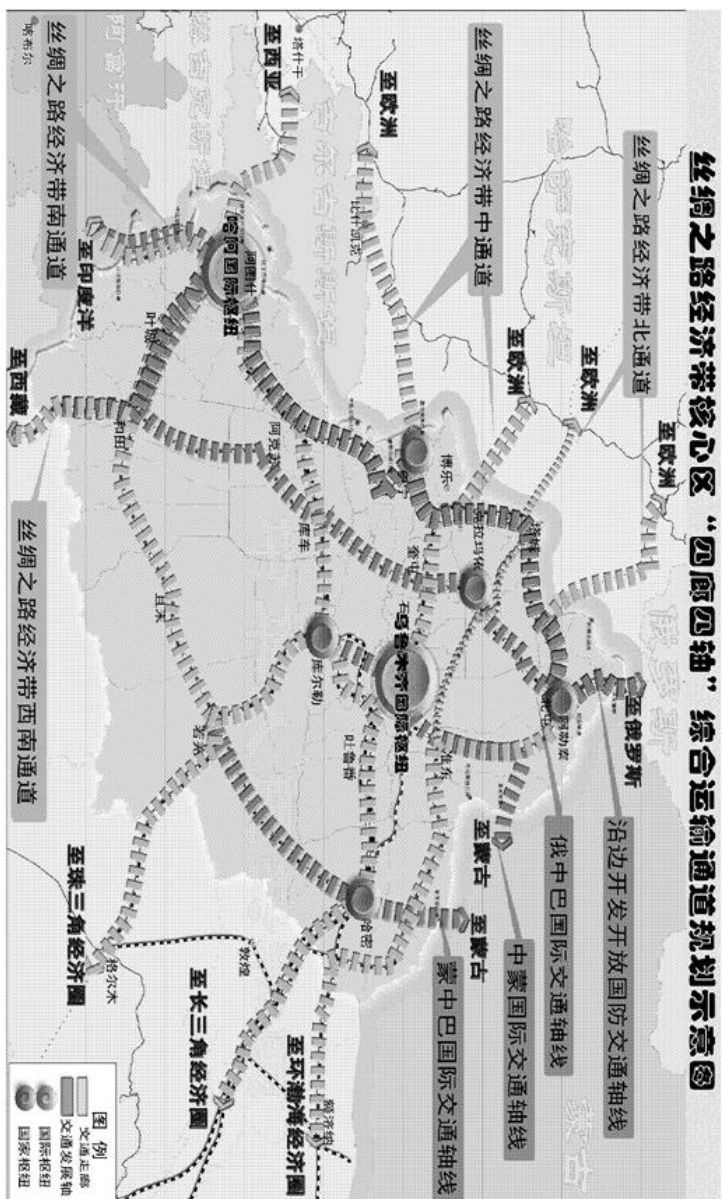
行业	序号	项目名称	建设里程(公里)	主要技术标准	投资总额 (亿元)	“十三五” (亿元)	2020年后 (亿元)
城市轨道交通	1	乌鲁木齐轨道交通 1 号线	34.5	采用 A 型车, 6 辆编组	232.2	160.34	33.3
	2	乌鲁木齐轨道交通 2 号线	38.3	采用 A 型车, 6 辆编组	281.8	148.6	133.2
	3	乌鲁木齐轨道交通 3 号线	34.6	采用 A 型车, 6 辆编组	236.6	184.0	52.6
	4	乌鲁木齐轨道交通 4 号线	29.0	采用 A 型车, 6 辆编组	200.5	179.3	21.2
	5	乌鲁木齐轨道交通 5 号线	31.7	采用 A 型车, 6 辆编组	213.6	50	113.6
	6	乌鲁木齐轨道交通 6 号线	32.2	采用 A 型车, 6 辆编组	147.0	50	47.0
	7	乌鲁木齐轨道交通 7 号线	35.2	采用 A 型车, 6 辆编组	215.7		215.7
	8	乌鲁木齐轨道交通 8 号线	26.3	采用 A 型车, 6 辆编组	118.4		118.4
	9	乌鲁木齐至昌吉轻轨项目	38.7	采用 B 型车, 6 辆编组	163	30	
	10	乌鲁木齐至南山磁悬浮项目	38.1	中低速磁悬浮	115	30	
	11	库尔勒市轨道交通项目	16	有轨电车	30	16	14
	12	喀什市轨道交通项目	45	有轨电车	80	45	35
	13	伊宁市轨道交通项目	30	有轨电车	50	30	20
	14	克拉玛依市轨道交通项目	25	有轨电车	45	25	20
	15	阿克苏市轨道交通项目	25	有轨电车	45	25	20
	合计		479.6		2173.8	973.24	844

附表 6:

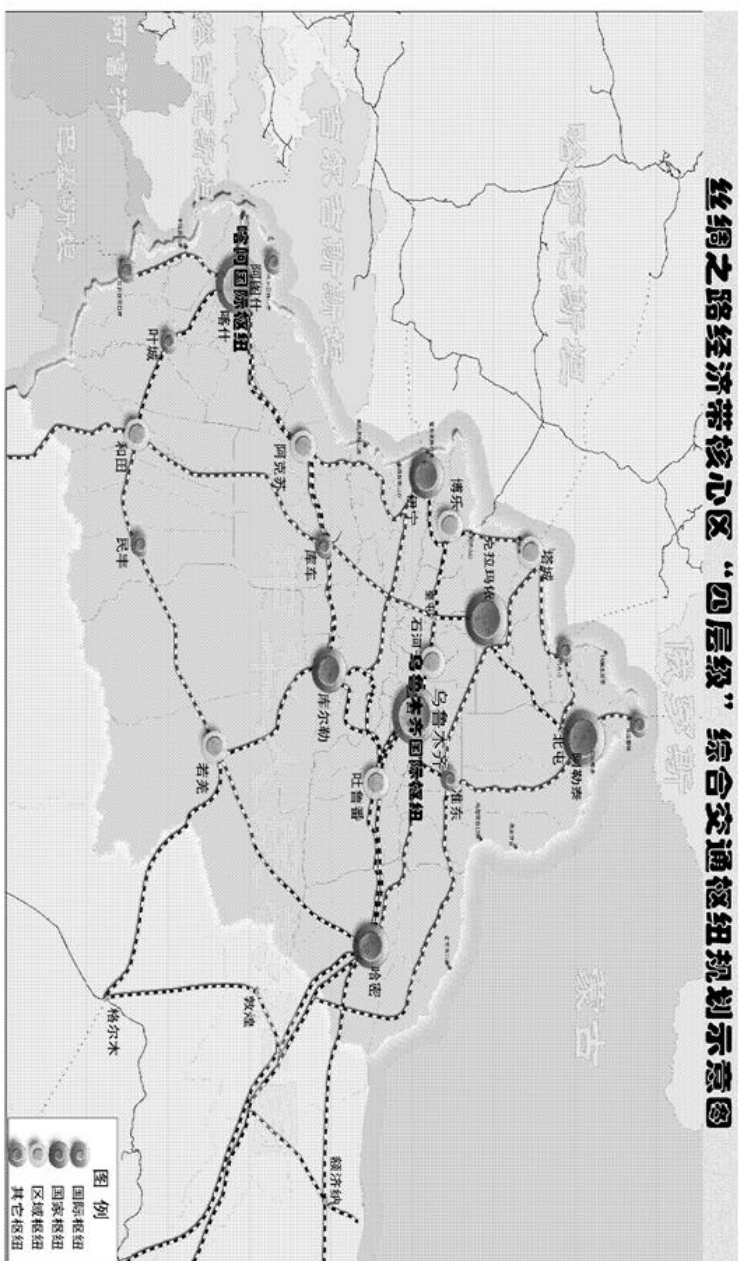
智慧交通工程项目表

行业	序号	项目名称	投资总额 (亿元)	“十三五” (亿元)	2020年后 (亿元)
信息通道	1	亚欧信息高速公路建设项目	30	30	
	2	国内传输通道建设项目	20	20	
	3	乌鲁木齐国际互联网节点建设项目	15	15	
大数据基础	1	乌鲁木齐交通大数据中心	15	15	
	2	克拉玛依交通大数据中心	13	13	
	3	库尔勒交通大数据中心	12	12	
公共信息平台	1	交通运输物流公共信息平台	11	11	
	2	新疆物流交易所	10	10	
	3	大宗商品期货交割综合服务平台	15	15	
	4	新疆电子口岸	12	12	
		合计	153	153	

附图 1:



附图 2:



يېپەك يولى ئىقتىساد بەلبېغىدىكى يادرو لۇق رايونىنىڭ قاتناش تۈگۈنى مەركىزى قۇرۇلۇشىنىڭ
يېرىك پىلانى (2016 - يىلىدىن 2030 - يىلىغىچە) نى تارقاقلىق توغرىسىدا ئۆتۈرۈش

抄送：自治区党委办公厅，人大常委会办公厅，政协办公厅，高法院，检察院，各大专院校，各人民团体，生产建设兵团，新疆军区，中央驻疆各单位。

新疆维吾尔自治区人民政府办公厅

2017年7月27日印发

