

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 马达加斯加

（2018年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻马达加斯加大使馆经济商务参赞处  
商务部对外投资和经济合作司

## 序

党的十九大报告提出“推动形成全面开放新格局”、“创新对外投资方式，促进国际产能合作，形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络，加快培育国际经济合作和竞争新优势”，为新时期推动对外投资合作高质量发展进行了全面部署。商务部认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，积极践行新发展理念，以“一带一路”建设为引领，坚持稳中求进工作总基调，推动对外投资合作平稳健康有序发展。据商务部统计，2017年中国对外直接投资1582.9亿美元，年末对外直接投资存量约1.8万亿美元，跃居世界第2位；对外承包工程完成营业额1685.9亿美元，69家企业进入美国《工程新闻纪录》（ENR）全球最大250家国际承包商排名榜单，数量列各国之首。

当前，全球经济延续复苏态势，但基础并不牢固，新旧动能转换尚未完成，新兴市场和发展中经济体经济增速趋缓，不确定、不稳定因素增多，对中国企业开展对外投资合作带来新的挑战。为更好地帮助企业了解和熟悉东道国国情，提升“走出去”的能力和海外经营水平，加强政府公共信息服务，自2009年起，商务部每年组织国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构编写更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），按照形势发展和工作需要，不断更新完善覆盖范围和领域，受到企业广泛欢迎。2017版《指南》点击量约4000万次。2018版《指南》覆盖了172个国家和地区，对原有数据、信息及政策法规进行了全面更新，并新增了《冈比亚》分册。

希望这套《指南》能对有意走出国门、开展对外投资合作的企业具有指导作用，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，希望编写单位认真吸纳有益建议不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业“走出去”的能力和水平发挥更大作用。

商务部副部长 钱克明  
2018年12月

## 参赞的话

马达加斯加是西南印度洋上的一颗明珠，资源禀赋突出，发展潜力大。一是矿产资源丰富，拥有石墨、镍钴、钛铁、铝矾土、石英、黄金、煤、油气等矿藏，还有宝石、半宝石资源以及大理石、花岗岩和动植物化石等；二是土地肥沃，气候适宜，适合多种经济作物生长，盛产甘蔗、香草、丁香、胡椒、咖啡、可可、棉花、花生等；三是沿海以及河流、湖泊盛产鱼虾、海参、螃蟹；四是森林资源多样，珍稀动植物种类繁多，一些动植物为马达加斯加独有；五是旅游资源突出，全岛海岸线长，风光旖旎，岛内地形起伏，生态环境独特。



2017年，马达加斯加政府采取措施促进经济振兴，减少贫困，创造就业，健全法律法规，吸引外资，加大对教育、卫生等公共领域的投入。国际社会对马达加斯加经济发展援助增长幅度较大，经济社会得到一定发展。

2017年是中马两国建交45周年，双边关系翻开新篇章。2017年3月，马达加斯加总统埃里访华，与习近平主席举行会谈，正式建立两国全面合作伙伴关系，双方商定在农业、加工业、渔业、旅游、区域航空等领域，通过基础设施、投资贸易便利化和人力资源三大支撑，开展双赢合作，惠及两国人民。按照“平等互利、讲求实效、形式多样、共同发展”的方针，中国为马达加斯加援建了国家2号公路、体育馆、国际会议中心、综合医院等项目，并在两优贷款项下探讨和建设公路、电站、电网、光缆、机车等项目，为改善当地基础设施条件、促进经济、改善民生、发展文体事业发挥了积极作用。双边贸易持续增长，经贸合作卓有成效。据中国海关数据显示，2017年，中马双边贸易额12.34亿美元，同比增长11.8%。2017年中国企业在马达加斯加新签承包工程合同额3.26亿美元，完成营业额1.33亿美元。对马达加斯加直接投资存量7.66亿美元，主要涉及采矿、贸易、轻纺、房地产、建材、渔业等，绝大部分企业经营正常，业务不断发展。

在新时代中国特色社会主义思想、“一带一路”倡议和中非论坛指导下，中马两国企业合作潜力巨大，前景广阔。中国驻马达加斯加使馆经商参处欢迎国内企业前来投资兴业，并将竭诚为大家提供支持和帮助。

中国驻马达加斯加大使馆经商参赞 梁少敏  
2018年5月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 马达加斯加是个什么样的国家? .....	2
1.1 马达加斯加的昨天和今天 .....	2
1.2 马达加斯加的地理环境怎样? .....	2
1.2.1 地理位置 .....	2
1.2.2 行政区划 .....	2
1.2.3 自然资源 .....	3
1.2.4 气候条件 .....	3
1.2.5 人口分布 .....	4
1.3 马达加斯加的政治环境如何? .....	5
1.3.1 政治制度 .....	5
1.3.2 主要党派 .....	6
1.3.3 外交关系 .....	6
1.3.4 政府机构 .....	8
1.4 马达加斯加社会文化环境怎么样? .....	8
1.4.1 民族 .....	8
1.4.2 语言 .....	8
1.4.3 宗教 .....	8
1.4.4 习俗 .....	8
1.4.5 教育和医疗 .....	8
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	10
1.4.7 主要媒体 .....	10
1.4.8 社会治安 .....	11
1.4.9 节假日 .....	11
2. 马达加斯加对外资的吸引力有多大? .....	12
2.1 马达加斯加近几年的经济表现如何? .....	12
2.1.1 投资吸引力 .....	12
2.1.2 宏观经济 .....	12
2.1.3 重点/特色产业 .....	14

2.1.4 发展规划 .....	14
2.2 马达加斯加国内市场有多大? .....	15
2.2.1 销售总额 .....	15
2.2.2 生活支出 .....	15
2.2.3 物价水平 .....	15
2.3 马达加斯加的基础设施状况如何? .....	16
2.3.1 公路 .....	16
2.3.2 铁路 .....	16
2.3.3 空运 .....	16
2.3.4 水运 .....	17
2.3.5 通信 .....	17
2.3.6 电力 .....	18
2.3.7 基础设施发展规划.....	18
2.4 马达加斯加的对外经贸关系如何? .....	18
2.4.1 贸易关系 .....	18
2.4.2 辐射市场 .....	19
2.4.3 吸收外资 .....	19
2.4.4 外国援助 .....	20
2.4.5 中马经贸 .....	22
2.5 马达加斯加金融环境怎么样? .....	25
2.5.1 当地货币 .....	25
2.5.2 外汇管理 .....	26
2.5.3 银行和保险机构 .....	26
2.5.4 融资服务 .....	27
2.5.5 信用卡使用.....	27
2.6 马达加斯加证券市场的发展情况如何? .....	28
2.7 马达加斯加的商务成本有竞争力吗? .....	28
2.7.1 水、电、气、汽油价格 .....	28
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	28
2.7.3 外籍劳务需求.....	28
2.7.4 土地及房屋价格 .....	29
2.7.5 建筑成本 .....	29
3. 马达加斯加对外国投资合作的法规和政策有哪些? .....	30

3.1 马达加斯加对外贸易的法规和政策规定有哪些? ..30	
3.1.1 贸易主管部门.....30	30
3.1.2 贸易法规体系.....30	30
3.1.3 贸易管理的相关规定.....30	30
3.1.4 进出口商品检验检疫.....30	30
3.1.5 海关管理规章制度.....31	31
3.2 马达加斯加对外国投资的市场准入有何规定? ....32	
3.2.1 投资主管部门.....33	33
3.2.2 投资行业的规定.....33	33
3.2.3 投资方式的规定.....33	33
3.2.4 BOT/PPP方式.....34	34
3.3 马达加斯加关于企业税收的规定是什么? .....34	
3.3.1 税收体系和制度.....34	34
3.3.2 主要赋税和税率.....35	35
3.4 马达加斯加对外国投资有何优惠? .....36	
3.4.1 优惠政策框架.....36	36
3.4.2 行业鼓励政策.....37	37
3.4.3 地区鼓励政策.....37	37
3.5 特殊经济区域有何规定? .....37	
3.6 马达加斯加关于劳动就业的规定是什么? .....38	
3.6.1 劳动法的核心内容.....38	38
3.6.2 外国人在当地工作的规定.....39	39
3.6.3 外国人在当地工作的风险.....39	39
3.7 外国企业在马达加斯加是否可以获得土地/林地? 39	
3.7.1 土地法的主要内容.....39	39
3.7.2 外资企业获得土地的规定.....40	40
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定.....40	40
3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定.....40	40
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定? .....40	
3.9 对环境保护有何法律规定? .....40	
3.9.1 环保管理部门.....40	40
3.9.2 主要环保法律法规名称.....40	40
3.9.3 环保法律法规基本要点.....41	41
3.9.4 环保评估的相关规定.....41	41

3.10 马达加斯加反对商业贿赂有何法律规定? .....	42
3.11 马达加斯加对外国公司承包当地工程有何规定? .....	43
3.11.1 许可制度 .....	43
3.11.2 禁止领域 .....	43
3.11.3 招标方式 .....	43
3.12 马达加斯加对中国企业投资合作有何保护政策? ....	44
3.12.1 中国与马达加斯加签署双边投资保护协定 ...	44
3.12.2 中国与马达加斯加签署避免双重征税协定 ...	44
3.12.3 中国与马达加斯加签署的其他协定 .....	44
3.12.4 其他相关保护政策.....	44
3.13 马达加斯加有何保护知识产权的规定? .....	44
3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规 .....	44
3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	45
3.14 在马达加斯加解决商务纠纷的主要途径及适用哪 国法律? .....	45
4. 在马达加斯加开展投资合作如何办理相关手续? .....	46
4.1 在马达加斯加投资注册企业需要办哪些手续? ....	46
4.1.1 设立企业的形式 .....	46
4.1.2 注册企业的受理机构 .....	46
4.1.3 注册企业的主要程序 .....	46
4.2 承揽工程项目的程序是什么? .....	48
4.2.1 获取信息 .....	48
4.2.2 招标投标 .....	48
4.2.3 许可手续 .....	48
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	48
4.3.1 申请专利 .....	48
4.3.2 注册商标 .....	48
4.4 企业在马达加斯加报税的相关手续有哪些? .....	49
4.4.1 报税时间 .....	49
4.4.2 报税渠道 .....	49
4.4.3 报税手续 .....	49
4.4.4 报税资料 .....	49

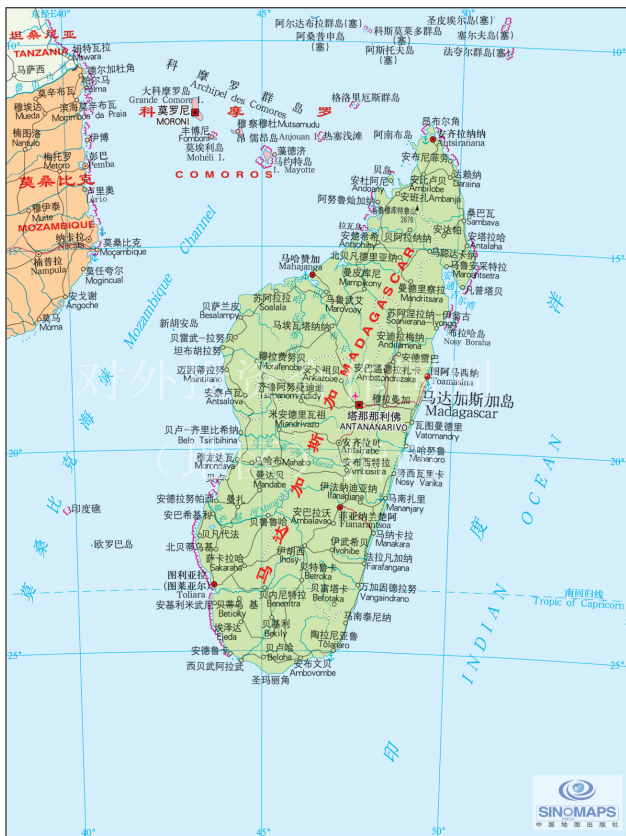
4.5 赴马达加斯加的工作准证如何办理? .....	49
4.5.1 主管部门 .....	49
4.5.2 工作许可制度 .....	49
4.5.3 申请程序 .....	49
4.5.4 提供材料 .....	50
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? ..	50
4.6.1 中国驻马达加斯加大使馆经商参处 .....	50
4.6.2 马达加斯加中资企业协会 .....	50
4.6.3 马达加斯加驻中国大使馆 .....	50
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	51
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 .....	51
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心 .....	51
4.6.7 马达加斯加投资促进机构 .....	51
5. 中国企业到马达加斯加开展投资合作应该注意哪些事项? .....	52
5.1 投资方面 .....	52
5.2 贸易方面 .....	53
5.3 承包工程方面 .....	53
5.4 劳务合作方面 .....	54
5.5 防范投资合作风险 .....	55
5.6 其他应注意事项 .....	55
6. 中国企业如何在马达加斯加建立和谐关系? .....	57
6.1 处理好与政府和议会的关系 .....	57
6.2 妥善处理与工会的关系 .....	57
6.3 密切与当地居民的关系 .....	58
6.4 尊重当地风俗习惯 .....	58
6.5 依法保护生态环境 .....	59
6.6 承担必要的社会责任 .....	59
6.7 懂得与媒体打交道 .....	60
6.8 学会和执法人员打交道 .....	60
6.9 传播中国传统文化 .....	61
6.10 其他 .....	62

---

7. 中国企业/人员在马达加斯加遇到困难该怎么办? .....	63
7.1 寻求法律保护.....	63
7.2 寻求当地政府帮助 .....	63
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 .....	64
7.4 建立并启动应急预案.....	64
7.5 其他应对措施.....	65
附录1 马达加斯加政府部门和相关机构一览表 .....	66
附录2 马达加斯加华人商会、社团和主要中资企业一览表 .....	68
后记.....	70

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴马达加斯加共和国（The Republic of Madagascar，以下简称“马达加斯加”或“马”）开展投资合作之前，你是否对马达加斯加的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合投资合作？在马达加斯加开展投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在马达加斯加开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《马达加斯加》将会给你提供基本的信息，成为你了解马达加斯加的向导。



地图来源: 中国地图出版社

# 1. 马达加斯加是个什么样的国家？

## 1.1 马达加斯加的昨天和今天

16世纪末，伊麦利那人在马达加斯加中部建立了伊麦利那王国。1794年，伊麦利那王国发展为中央集权的封建国家，并在19世纪初统一全岛，建立了马达加斯加王国。1896年沦为法国殖民地。1958年10月14日成为“法兰西共同体”内的自治共和国。1960年6月26日宣布独立，成立马尔加什共和国，亦称第一共和国，齐腊纳纳为首任总统。1975年12月21日，改国名为马达加斯加民主共和国，亦称第二共和国，拉齐拉卡任总统，积极推行“社会主义革命”，走社会主义道路。1990年民主化浪潮后改行多党制。1992年8月19日，改国名为马达加斯加共和国，亦称第三共和国，拉齐拉卡、扎菲和拉瓦卢马纳纳先后担任总统。

2009年3月17日，时任首都市长、反对党领导人拉乔利纳领导的“街头民主运动”武力推翻拉瓦卢马纳纳总统，并成立“最高过渡权力机构”（HAT），自任过渡权力机构总统。该政权成立后，国际社会立即予以谴责，敦促其尽快举行总统选举，以恢复宪政制度。在国际社会和马达加斯加有关各方的努力下，马达加斯加总统选举于2013年10月举行。2014年1月25日，民选总统埃里·拉乔纳里马曼皮亚尼纳宣誓就职，成立了第四共和国。现政府积极开展双、多边外交，获得了国际社会的支持。

## 1.2 马达加斯加的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

马达加斯加位于非洲大陆以东、印度洋西部，是世界第四大岛，国土面积约59万平方公里。南北长约1500公里，东西宽约500公里，海岸线长约5000公里。隔莫桑比克海峡与非洲大陆相望，与非洲大陆最近距离约400公里。在马达加斯加周围，分布有科摩罗群岛、塞舌尔群岛、毛里求斯岛和留尼旺岛及属于其本国领土的若干大小岛屿。

马达加斯加位于东3时区，比北京时间晚5小时。没有执行夏令时。

### 1.2.2 行政区划

马达加斯加全国共设22个大区（相当于省）、119个县、1693个乡镇和18251个行政村。

【首都】马达加斯加首都为塔那那利佛，是全国政治、经济和文化中

心。

【其他主要城市】马达加斯加其他主要城市有：

(1) 塔马塔夫：位于东部沿海地区，是全国最大的港口城市和进出口货物集散地。

(2) 马任加：位于西部海岸，是国内第二大海港城市和海产品基地。

(3) 安齐拉纳纳，也称迭戈：位于北部海岸，是马达加斯加著名的旅游城市。



老总理府

### 1.2.3 自然资源

马达加斯加矿藏丰富。主要矿产资源有石墨（96万吨）、铬铁、铝矾土（储量1亿吨以上）、石英、云母、镍矿（储量130万吨）、钛铁（储量7500万吨）、铁矿（储量6亿吨以上）、锰、铅、锌、煤（储量5亿吨以上）等，此外还有较丰富的宝石、半宝石资源以及大理石、花岗岩和动植物化石。西部及西海岸大陆架有一定的油气资源和沥青（沥青储量10亿吨以上）。石墨储量居非洲首位，开采产能为5000吨/年。

### 1.2.4 气候条件

马达加斯加地形独特，各地气候差异较大。东部属于热带雨林气候，终年湿热，年降水量达2000-3800毫米，年平均气温约24℃；中部高原属于热带高原气候，气候温和，年降水量为1000-2000毫米，年平均气温约

18℃；西部处在背风一侧，降水较少，属于热带草原气候，年降水量为600-1000毫米，年平均气温约26.6℃；南部地区属于半干旱气候，年降水量低于600毫米，年平均气温约25.4℃。受季风的影响，全岛4-10月为旱季，11月-次年3月为雨季。首都塔那那利佛海拔约1280米，年平均气温20℃。

### 1.2.5 人口分布

据联合国数据显示，2016年，马达加斯加全国人口2489万，其中，城市人口约占总人口的四分之一。全国25岁以下人口占总人口的65%，人口平均年龄为19岁。男性人数占总人口的比重为49.5%。全国人口增长率为2.7%。居民中，98%属于马尔加什人，其余为印度、巴基斯坦、法国人。

华侨和华裔约6万人，主要分布在塔那那利佛市和塔马塔夫市。



中国援建的马达加斯加体育文化馆

表1-1：马达加斯加主要城市及人口分布（2015年）

（单位：万人）

城市名称	人口数量	城市名称	人口数量
塔那那利佛	243	马任加	32
菲亚南楚	21	图利亚	46
塔马塔夫	55	安齐拉贝	70

资料来源：马达加斯加国家统计局

## 1.3 马达加斯加的政治环境如何？

### 1.3.1 政治制度

【宪法】1992年8月19日通过《第三共和国宪法》，经1995年9月、1998年3月和2007年4月三次修订。宪法赋予总统直接任命总理、解散议会的权力，任期5年，可连任两届，由直接选举产生；国民议会和参议院均需三分之二的多数方可中止总统权力；地方政权实行自治。2007年修宪取消了自治省，设立拥有行政和财政自治权的地区和乡镇。2010年11月17日，过渡政权推动全民公投通过《第四共和国宪法》，新宪法主要内容包括将总统任职年龄由40岁降为35岁，并将总统最高连续任职期限由三届改为两届。

【议会】马达加斯加实行两院制，由国民议会和参议院组成。国民议会议员任期5年，通过普选，按照党派得票比例产生。2013年12月，马达加斯加举行国民议会选举，共在119个县中选出151名议员。2014年5月，国民议会重新举行选举，让·马克斯·拉库图马蒙吉当选议长。

参议院议员共63人，任期5年，其中通过间接选举方式在7个大区中选出42名议员，其余21名议员为各界代表，由总统直接任命。2015年12月，马达加斯加举行参议院选举。2016年2月，前高等宪法法院院长欧诺雷·拉库图马纳纳当选参议长，前总理库卢·罗歇当选副议长之一，代表反对党的第七名副议长空缺。

【司法机构】马达加斯加设最高法院、高等司法法院、高等宪法法院。最高法院（Cour Suprême）包括终审法院、国务委员会和审计法院。负责监督司法、行政、金融领域司法审判工作。首席院长和总检察长是最高法院首长。由最高司法委员会提名，由部长会议法令任命。

高等司法法院（Haute Cour de Justice, HCJ）由最高法院首席院长、2名终审法庭庭长、2名上诉法院院长、2名国民议会议员和2名参议员组成。

高等宪法法院（Haute Cour Constitutionnelle, HCC）由9名成员组成，任期7年，不得连任。其中3名成员由总统任命，2名由国民议会任命，2名由参议院任命，2名由最高司法委员会（Conseil supérieur de la Magistrature）选举产生。院长由总统任命。法院成员不得担任行政职务。高等宪法法院负责审定条约、法律、法令、规程等的合宪性；解释总统、议员选举中产生的争议。

【政府】国家最高行政机构。本届政府于2016年4月组建，2017年8月小规模改组。苏卢南德拉萨纳·奥利维耶·马哈法利任总理，还有32名内

阁成员。

### 1.3.2 主要党派

据马达加斯加内政部统计，截至2015年底，马达加斯加已注册政党和政治团体共有187个。为在总统选举和议会选举中取得优势，不同政党和政治团体相互结盟，组成新的政治派别。目前，马达加斯加影响力较大的政治派别或政党主要包括：

【支持现任总统埃里派】埃里总统执政后组建了“新生力量党”(HVM)，力量不断壮大，成为执政党。联盟内部包括“支持埃里总统多数联盟”(PMP)、独立议员组建的“独立议员联盟”(UDI)。支持现任总统的还有工党(Patram)、过渡时期政府外交部长皮埃罗组建的民主行动党(MDM)，以及前总统拉齐拉克组建的AREMA党等。

【在野党派】最大的在野党为过渡时期总统拉乔利纳成立的“支持拉乔利纳总统联盟”(MAPAR)，在众议会中占有49个席位。此外，前总统拉瓦卢马纳纳派的“我爱马达加斯加党”(TIM)占有21个席位。其他党派还包括绿党、社会民主党(PSD)、前副总理安德亚那那里维罗组建的VPM-MMM(Malagasy Miara-Miainga)、Harena等。

### 1.3.3 外交关系

【对外关系】2014年1月，民选总统埃里举行就职仪式。中国、法国、日本、欧盟、印度洋委员会等国家和国际、地区组织发表声明祝贺埃里当选，并呼吁马达加斯加各方巩固已取得的重要成果，以持久方式解决危机，实现国家和解。2014年3月28日，法语国家组织恢复马达加斯加成员国地位。实现政治稳定后的马达加斯加正逐渐重返国际舞台。埃里总统奉行多元化外交政策，积极谋求与各国建立友好关系，并依托区域和国际组织发挥自身影响力。2016年10月，马达加斯加举办东南非共同市场国家(COMESA)峰会；11月22日至27日，举办第16届法语国家组织峰会。

【同法国的关系】法国是马达加斯加前宗主国，也是马达加斯加主要经济援助来源国。2014年，法国对马达加斯加援助总额为2905万美元，主要用于经济发展、医疗卫生和教育。同时，法国是马达加斯加主要贸易伙伴国和外资重要来源国之一。2016年，法国与马达加斯加的贸易总额为6.9亿美元，占马达加斯加对外贸易总额的13.7%，是马达加斯加第一大出口目的国和第三大进口来源国。法国在马达加斯加设有文化中心，在马达加斯加具有较大影响。在马达加斯加的法国人数量近两万人。2014年1月，埃里当选总统后，时任法国总统奥朗德当天即致电祝贺，并派法语国家事务部长级代表出席其就职仪式；3月，埃里总统访问法国。2015年9月，时

任总理拉维卢纳里武访问法国。

【同美国的关系】马达加斯加与美国于1960年6月建交。2000年，美国将马达加斯加列入“非洲增长与机遇法案”（AGOA）的首批受益国，马达加斯加向美国出口额由1999年的0.8亿美元增至2008年的2.5亿美元。2004年5月，美国将马达加斯加列为第一批有资格从美国设立的“千年挑战账户”计划中申请资金援助的国家。2014年6月26日马达加斯加独立54周年纪念日之际，美国总统奥巴马宣布恢复马达加斯加于政治危机后被取消的“非洲增长与机遇法案”受益国待遇。2014年8月5日至6日，埃里总统受邀出席在华盛顿举行的美非峰会和“非洲增长和机遇法案”论坛。2015年7月，美国决定将马达加斯加“非洲增长与机遇法案”受益国待遇延长10年。

2014年，美国对马达加斯加援助总额为6362万美元，主要援助卫生领域。2017年，美国与马达加斯加贸易总额为6.35亿美元，其中马达加斯加从美国进口1.08亿美元，向美国出口5.28亿美元。美国是马达加斯加第九大进口来源国和第二大出口目的国。

【同邻近印度洋岛国的关系】作为印度洋委员会（COI）成员国，马达加斯加积极参与地区事务，推动成员国间经济合作。马达加斯加向周围岛国供应农产品和海产品，并志在成为“印度洋粮仓”。

毛里求斯是马达加斯加重要贸易伙伴国。2016年3月11日，马达加斯加总统埃里对毛里求斯进行正式访问。其间，与毛里求斯签署了合作框架协议、建立双边混委会协议和在马达加斯加南部城市多凡堡建立经济特区的谅解备忘录。

【同中国的关系】1972年11月6日中马建交。建交后，两国关系发展顺利，高层互访频繁。2014年2月27日至3月2日，马达加斯加结束政治过渡期之际，外交部副部长张明访问马达加斯加，会见了马达加斯加总统埃里。2014年8月28日，中国国务院总理李克强在南京会见来华出席第二届夏季青年奥林匹克运动会闭幕式的时任总理库卢。

2014年10月26日至28日，应马达加斯加国民议会议长拉库图马蒙吉邀请，全国人大常委会副委员长向巴平措率团访问马达加斯加，分别会见了马达加斯加总统埃里和议长拉库图马蒙吉。2016年6月，中国商务部副部长钱克明访问马达加斯加，召开两国政府经贸混委会首届会议，并拜会了马达加斯加总统埃里。

2017年1月，中国外交部部长王毅访问马达加斯加，会见了马达加斯加总统埃里。

2017年3月，马达加斯加总统埃里赴华参加博鳌论坛2017年年会，并在京参加习近平主席接待活动。在两国元首见证下，双方签署“一带一路”合作备忘录等一系列重要政治和经贸合作文件，建立全面合作伙伴关系。

### 1.3.4 政府机构

2016年4月10日，苏卢南德拉萨纳·奥利维耶·马哈法利被任命为第四共和国第三任总理。2016年4月15日，马哈法利成立内阁，由总统府总统项目、领土整治和装备部、总统府农业和畜牧业部、总统府矿业和石油部、国防部、外交部、司法部、财政和预算部等31个部门组成。2017年8月进行小规模改组，目前政府由31个部门组成（详见附录一）。

## 1.4 马达加斯加社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

马达加斯加共有18个部族，主要是伊麦利那族，占总人口的26%；贝希米扎拉卡族，占总人口的14%。人们习惯上将马达加斯加人分为高原族和海岸族两大部族。聚集在首都和菲亚南楚的伊麦利那人被称为高原族，其他沿海部族被统称为海岸族。

据统计，在马达加斯加华侨总数约6万人，其中，新华侨约5万，老华侨约1万，主要集中在首都塔那那利佛和港口城市塔马塔夫，多在当地从事商贸、餐饮等服务。

### 1.4.2 语言

民族语言为马达加斯加语（属马来-波利尼西亚语系），官方语言为法语和英语，通用法语。

### 1.4.3 宗教

在马达加斯加，约52%的人信奉原始宗教；41%的人信奉基督教和新教；7%的人（主要分布在北部和东部沿海地区）信奉伊斯兰教。

### 1.4.4 习俗

马达加斯加人对牛有一种特殊的崇拜和尊重，认为牛是勤劳和财富的标志。而牛头则是国家的象征，所以马达加斯加岛亦被称为“牛岛”。

在马达加斯加，人们对数字的喜好与中国的习惯截然不同。马达加斯加人喜欢“7”，因为7代表神圣，不喜欢6和8，因为6和8在马达加斯加语发音中与“敌人”、“倒霉”的发音很相似。

### 1.4.5 教育和医疗

【教育】马达加斯加正式教育体制为：5年基础（小学）教育、4年初

中教育、3年高中教育。高等教育根据专业不同，学制年限不等。城市地区使用法语、马语教学，农村地区大部分中小学使用马达加斯加语教学。

截至2015年末，马达加斯加有小学30174所，其中公立小学23469所，私立小学6705所，在校学生461万名，毕业率为69.5%；初中4909所，其中公立中学2173所，私立初中2736所，在校学生110万名；高中1327所，其中公立高中372所，私立高中955所，在校学生32万名；高等教育院校110所，其中公立大学6所，私立大学76所，其他各类公立高等教育机构28所，在校学生10万名。

马达加斯加国民教育部统计数据显示，2016年马达加斯加各类学生年均教育支出约为30美元，其中，小学生支出约21美元，初中生约40美元，高中生约63美元，大学生约75美元，职业学院学生约73美元。私立学校教育费用比公立学校高出3-5倍。

【医疗】目前，马达加斯加政府对于老百姓就医问题采取了一系列优惠政策。例如：对成品药进口实行免税，并由国家指定单位定价销售；孕妇可免费到公立医院分娩；免疫性预防治疗实行免费。马达加斯加公民到公立医院就医，需交纳医用材料及治疗费用，此外，手术、住院及药品费用也由患者自理。

根据马达加斯加《劳动法》有关规定，雇主需为雇员缴纳医疗保险，缴纳比例为工资的6%（其中雇主缴5%，雇员缴1%），所有加入医保体系（AMIT或OSTIE等）的雇员可在医保定点医疗机构接受免费治疗并获得免费药品，但手术、住院费用仍需由患者自理。

马达加斯加公共卫生部统计数据显示，截至2015年末，马达加斯加共有各类公立医疗设施2680个，其中，基层卫生中心2563个，县级医院87所，地区级以上医院30所。2015年，马达加斯加医疗卫生的预算占国家总预算比重约为7.6%，年人均医疗支出为3美元，平均每万人拥有医院床位8张，拥有医生1.04人、护士0.84人。根据马达加斯加公民组织统计数据，2015年，卫生领域63%的开支为外部援助。

据世界卫生组织统计，2015年马达加斯加全国经常性医疗卫生支出占GDP的5.2%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出76.7美元；2016年，马达加斯加人均健康寿命为58.3岁。

马达加斯加国家医生协会2016年数据显示，在6000名协会注册的医生中，有4000名医生在首都所在阿纳拉芒加大区工作，2000名医生在其他21个大区工作。外省大区平均仅有95名医生，许多地方基层卫生中心没有医生。医生资源分布不均使得地方居民的看病需求无法得到满足。

【中国医疗队】中国政府自1975年8月起向马达加斯加派遣医疗队。截至2017年4月，中国共向马达加斯加派出21批医疗队，共计624人次。主要科室有内科、外科、妇产科、骨科、耳鼻喉科、麻醉科、针灸科和检验

科等。目前,中国第21批医疗队30人分布在马达加斯加4个地区医院工作。

(1) 阿努西亚拉医院: 12人。首都点,距市中心约20公里。电话: 0321108888

(2) 昂布翁贝医院: 7人。南方点,距首都约1300公里,电话: 0321158885

(3) 桑巴瓦医院: 7人。北方点,距首都约1100公里,电话: 0321168886

(4) 瓦图曼德里医院: 4人。东方点,距首都约500公里,电话: 0321111888

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会】马达加斯加设有国际劳工组织办公室,工会事务直接接受国际劳工组织的领导。一般的企业均未成立工会,仅有工人代表。由他们定期向业主反映工人对于生活待遇改善以及加班等方面的意见和要求,并负责与业主谈判,直至问题得到合理解决。遇到劳动纠纷时,一般在《劳动法》框架下予以协商处理,必要时会诉诸法律解决。

【非政府组织】马达加斯加全国民间社会团体联合会,成员包括全国近3000家社会团体,在全国22个行政区均有分支机构。主要职能是为马达加斯加政治、经济和社会发展进言献策,致力于促进关系民生的卫生、教育、农村发展、饮用水等事业。

【罢工事件】2014年5月后,中成糖业穆伦达瓦糖联发生了多起因劳资纠纷引起的罢工事件,2014年11月因劳资纠纷再次发生群体事件;11月26日,部分马方员工冲击了糖联厂区,造成2名中方人员和数名马方人员受伤,糖联厂房及车辆被砸;12月10日,带头闹事的马方人员被马达加斯加当地检察官及治安部队传唤,部分马方员工闻讯纠集社会人员冲击了宪兵驻地,宪兵被迫开枪,造成民众伤亡;当晚,闹事人员冲击了糖联厂区和中、马方管理人员驻地,中方员工在生命安全受到威胁的情况下被迫撤离。

#### 1.4.7 主要媒体

马达加斯加现有主要报刊7种、主要广播电台6家、电视台13家。

【主要报纸】《新闻报Les Nouvelles》(日报,法、马文,日发行量约5万份)、《午报MIDI》(日报,法、马文,日发行量约3万份)、《论坛报Tribune》(日报,马、法文,日发行量约2万份)、《快报L'Express》(日报,法文,日发行量约1万份)以及《晨报Matin》(日报,法文,日发行量约2万份)等。

【主要电台】马达加斯加国家广播电台（Radio Madagasikara）建于1931年4月，每天用马语、法语24小时播出节目。其他主要电台有Radio Don Bosco、RLI、VIVA、RADIO MADA、RFID等。自1994年起，法国国际广播电台在马达加斯加6个省座城市以调频方式全天播音。

【主要电视台】马达加斯加国家电视台（Télévision Malagasy, TVM）建于1967年，每天用马语、法语播放9小时节目（周末15小时）。此外，还有多家私人电视台，主要是MATV、TV PLUS、RTA、VIVA、KOLO、DREAM'ing等。

【对华态度】马达加斯加主流媒体对华态度基本友好。

#### 1.4.8 社会治安

2009年1月以前，马达加斯加社会治安总体稳定，恶性犯罪案件较少。2009年初，马达加斯加发生政权非正常更迭，经济社会发展陷入停滞，社会治安状况日趋严峻。2014年以来，总体而言社会治安较为稳定，但偷盗、抢劫、绑架及杀人等恶性案件也有发生，尤其是南部地区盗牛贼猖獗，治安问题较为突出。2015年，马达加斯加未发生大规模恐怖袭击。2016年6月26日，在马达加斯加首都塔那那利佛举行的国庆日集会中，不明身份袭击者向人群投掷手榴弹，造成80余人伤亡；下半年以来，社会治安情况变差，民间私刑行为时有发生。2018年是马达加斯加总统大选年，进入下半年，马达加斯加社会治安形势风险增加。

联合国毒品和犯罪问题办事处（UNODC）统计数据显示，2015年共发生袭击案件2189起，每10万人比率（下同）为9.03；绑架案件11起，比率为0.05；抢劫案件1741起，比率为7.18。

马达加斯加法律允许居民持有枪支，但需要经过严格的审批手续，且费用较高。

#### 1.4.9 节假日

2018年，马达加斯加法定假日包括：1月1日（元旦）、3月8日（国际妇女节）、3月29日（1947年民族起义纪念日）、4月17（复活节后的星期一）、5月1日（国际劳动节）、5月25日（耶稣升天节）、6月5日（圣灵降临节后的星期一）、6月26日（独立纪念日）、8月15日（圣母升天节）、11月1日（诸圣瞻礼节）、12月25日（圣诞节）。

马达加斯加政府机关每周5天工作制，周六、周日为公休日。《劳动法》规定，所有企业每月工作时间不得超过173.33小时（每周不超过40小时）。习惯上，绝大多数企业均实行周六、日休息制度。

## 2. 马达加斯加对外资的吸引力有多大？

### 2.1 马达加斯加近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

2009年以前，马达加斯加经济发展良好，连续几年的经济增长率保持在6%左右，社会治安秩序总体良好，国际社会援助力度较大，是较为理想的投资目的地。2009-2013年政治危机期间，除人道主义援助外，国际社会中断或减少了对马达加斯加的经济援助，国家财政极度萎缩，社会经济停滞不前，社会治安形势严峻，投资环境不断恶化，外国对马达加斯加直接投资骤减。2014年国家回归宪政、结束政治危机后，经济社会发展逐步回到正轨，投资环境逐渐改善。

马达加斯加竞争优势主要体现在：自然资源丰富；工资成本低；政策法规相对健全，创立公司手续简便。政府先后出台了《投资法》、《免税区及免税企业法》、《矿产法》、《外汇法》、《海关法》、《公司法》、《公私合营伙伴关系法》等法律文件以吸引外来投资。

世界经济论坛《2017-2018年全球竞争力报告》显示，马达加斯加在全球最具竞争力的137个国家和地区中，排第121位。据联合国贸发会议发布的2018年《世界投资报告》显示，2017年，马达加斯加吸收外资流量为3.89亿美元；截至2017年底，马达加斯加吸收外资存量为65.28亿美元。世界银行《2018年营商环境报告》显示，马达加斯加营商环境便利度在190个经济体中综合排名第162位。报告特别指出马达加斯加在开办企业，办理施工许可证，以及跨境贸易三方面的改革促进了马达加斯加营商环境的改善。

在《2017-2018年法治指数报告》中，马达加斯加评分为0.44，排名较上年下降8位，跌幅最大。在21个非洲国家中排名第16位，在全球113个国家（地区）中排名第98位。

2013年以来，伴随政治稳定，马达加斯加宏观经济逐步复苏，开始好转，2013年经济增长率为2.3%，2014年为3%。但由于2010-2015年间经济平均增长率为2.3%，低于2.8%的年平均人口增长率，人民生活未有明显改善，人均收入仍属于低水平。

#### 2.1.2 宏观经济

【经济增长率】2017年，马达加斯加经济仍在低位运行，经济增长率为4.1%。

【GDP构成】2017年马达加斯加GDP为31.77万亿阿里亚里,约合104亿美元。人均GDP约418美元。其中第一产业占比28.9%,第二产业17.1%,第三产业54%。

表2-1: 马达加斯加2013-2017年经济增长情况

年份	GDP总量 (亿美元)	各产业GDP中的占比 (%)			经济增长率 (%)	人均GDP (美元)
		第一产业	第二产业	第三产业		
2013	106	31.7	16.5	51.8	2.4	485
2014	106.4	33	13.1	53.9	3.3	474
2015	97.37	25	15	60	3	402
2016	100	28.9	17.1	54	4.2	417
2017	31.77	28.9	17.1	54	4.1	418

资料来源: 马达加斯加国家统计局、中央银行

【财政收支】CIA数据显示, 2017年, 马达加斯加财政支出约20.12亿美元, 收入约17.61亿美元。财政赤字2.51亿美元。

【通货膨胀】2017年, 马达加斯加通货膨胀率约为8%。

【失业率】世界银行统计数据显示, 2017年马达加斯加总失业人口占总劳动力比重为2.4%。另据马达加斯加官方统计, 当前青年失业率达13%

【外汇储备】截至2017年11月, 马达加斯加外汇储备约14.1亿美元。

【债务余额】截至2017年12月底, 马达加斯加中央政府债务估计为142961亿阿里亚里, 相当于国内生产总值(GDP)的40%。2018年, 马达加斯加中央政府可能对外和对内举债的最高金额分别为34137亿阿里亚里和35000亿阿里亚里。

受此前马达加斯加政局不稳影响, 出资方减少了对马达加斯加发放债务规模, 外债规模有所收缩。2015年初马达加斯加在国内市场发放新的FIHARY国库券, 使中央银行债务存量增加了8.5%; 2016年、2017年初, 央行继续发行国债, 内债规模逐渐升高。

【举债限制】2015年9月, 国际货币基金组织(IMF)访问马达加斯加, 评估其经济状况, 限制马达加斯加2015-2017年举借非优惠性质外债的规模分别不得超过2亿美元、1亿美元和1亿美元。国际货币基金组织公报显示, 2016年6月8日, 国际货币基金组织和马达加斯加签署为期三年经济规划的原则协议, 以帮助马达加斯加实现可持续和包容性增长。目前, 马达加斯加公共债务上限大体上按GDP的60%控制。

【接受外援】2016年, 马达加斯加接受外援6.22亿美元, 援助领域主要包括医疗卫生、政府治理、基础设施及教育等。援助主要来源为世界银行、欧盟、非洲发展银行等。

### 2.1.3 重点/特色产业

【农业】2015年，马达加斯加第一产业（农林渔牧）产值约24.34亿美元，占全国GDP的25%，主要农产品包括稻谷、玉米、木薯、香草等。2015年，马达加斯加生产稻谷370万吨，较上年增长10.2%。优势农产品出口势头良好，拉动外贸增长明显，其中出口香草2733吨、丁香2万吨、荔枝1.8万吨、拉菲草1536吨。

【旅游业】旅游业是马达加斯加重要支柱产业。2016年，马达加斯加共接待外国游客29万人次，较2015年增长20%，实现旅游收入7.02亿美元，占GDP的6.93%。2016年，马达加斯加新建旅游设施157家，其中包括62家酒店、40家饭店、55家综合酒店。新开业旅行社为52家。旅游业新增加就业岗位1202个。访马的外国游客主要来自法国、留尼汪、意大利、毛里求斯、美国、德国、中国和南非。2016年，30余条国际游轮停靠诺西贝、安齐拉纳纳、多凡堡等马达加斯加沿海城市，带动了更多游客来马，促进了当地旅游业发展。

2017年6月8-11日，第六届马达加斯加国际旅游博览会在首都塔那那利佛举行。中国作为主宾国首次参加，这也是该博览会第一次设置主宾国。参观人数超过1万人次，展台数量达200多个。

【采掘业】采矿业是马达加斯加经济发展的重要增长点。在马达加斯加较大的矿业项目主要有QMM钛铁矿项目和Ambatovy镍钴矿项目。其中，QMM钛铁矿项目由力拓集团出资建设并已于2009年投产，年设计产能为75万吨钛铁矿石；Ambatovy镍钴矿项目由加拿大、韩国及日本公司共同出资，于2012年投产，年设计产能为6万吨镍精矿和5600吨钴精矿。2016年，马达加斯加共出口镍矿4.2万吨，实现出口额3.99亿美元、钴矿8057吨、钛矿石3899吨。由于国际大宗矿产品价格下行压力大，马达加斯加主要矿产品的出口值大幅下降，有关企业经营情况不甚景气。镍金属是马达加斯加最多也是最主要的出口产品，镍金属价格下跌的巨大压力不利于马达加斯加经济发展。

### 2.1.4 发展规划

2014年，马达加斯加制定了《国家发展计划（2015-2019年）》和《总统紧急项目计划（2015-2016年）》。

未来五年国家发展计划对国家经济社会的现状进行了分析，提出了发展的总目标是建设一个现代、繁荣的国家，从2015年到2019年经济增长率分别达到5%、7%、8.9%、10.4%和10.5%，年投资率达到国内生产总值的30%以上，通货膨胀率控制在8%以内。同时提出了五大发展战略，包括：（1）政府治理、法制、安全、分权、民主和国家团结；（2）保持宏观经

济稳定，扶持发展；（3）包容性增长，培育区域增长点；（4）注重民生，开发人才资源；（5）合理利用自然资源，加强灾害抵御能力。

未来两年总统紧急项目计划是为了达到国家发展计划中制定的目标而制定的迫切需要实现的具体措施和项目，主要涉及能源、交通、电信、公共工程等领域。

2018年初，马达加斯加政府推出了雄心勃勃的“振兴与新生2030计划”，希望在大力吸引外国投资的基础上，重点发展七大领域：生态农业、林业、农产品深加工、渔业与水产养殖、轻工业、矿业与宝石业、旅游业。计划设定了一系列具体的经济社会发展指标：到2030年，国民年人均收入达到1000美元；贫困人口比例从现在的三分之二下降到四分之一；创造500万个就业岗位；人类发展指数上升到世界前70位。在3年内实现全国通电，恢复国内铁路系统，2019年实现GDP两位数增长等。

## 2.2 马达加斯加国内市场有多大？

### 2.2.1 销售总额

2014年，马达加斯加社会消费品总额约为101.12亿美元，较上年下降1.25%。

### 2.2.2 生活支出

CIA数据显示，2017年，马达加斯加家庭消费约占GDP的75.4%。

### 2.2.3 物价水平

2017年，马达加斯加非农领域最低月工资标准为15.5523万阿里亚里（约合48美元），农业领域最低月工资标准约为14万阿里亚里（约合43美元）。

表2-2：马达加斯加首都2017年4月17日食品价格

商品名称	商品单位	销售价格（阿里亚里）	备注
大米	千克	1800-2000	农贸市场
黄瓜	千克	1400-1800	农贸市场
土豆	千克	1400-1800	农贸市场
西红柿	千克	1400-1800	农贸市场
鸡蛋	个	300-400	农贸市场
食用油	公升	5000-12000	超市
面粉	千克	3500-4000	超市

猪肉	千克	14000-20000	超市
牛肉	千克	12000-18000	超市
鸡肉	千克	12000-18000	超市
鱼	千克	15000-30000	超市

注：1美元=3207阿里亚里（2018年4月20日）。

资料来源：中国驻马达加斯加大使馆经商参处

## 2.3 马达加斯加的基础设施状况如何？

### 2.3.1 公路

截至2015年底，马达加斯加拥有各种等级的公路总里程约为3.8万公里，其中，国道1.2万公里（沥青路5700公里，土路6300公里），省区道路1.8万公里（沥青路366公里、土路17634公里），县级和乡村道路8000公里。由于缺乏资金维修，目前全国仅约1.3万公里道路可以通行。近年来，马达加斯加公路状况无明显改善。

### 2.3.2 铁路

马达加斯加共有两条铁路运输线（分为北线和南线），总长度为836公里（全部为米轨），其中，北线673公里，由比利时公司控股的马达加斯加铁路公司负责经营，南线163公里，由马达加斯加政府负责经营。2014年，马达加斯加通过铁路运输的货物总量33.54万吨，较上年下降16.29%，运送旅客16.57万人次。

### 2.3.3 空运

【机场】马达加斯加目前拥有56个国有机场（国际机场2个，省会机场10个，地区简易机场44个）。首都IVATO国际机场是马达加斯加最大的机场，承担了全国60%的客运和90%的货运任务。

【航线】经营马达加斯加至法国航线的航空公司包括马达加斯加航空公司和法国航空公司。经营马达加斯加至非洲（毛里求斯、塞舌尔、南非、肯尼亚）和亚洲国家（土耳其）航线的公司有毛里求斯航空公司、塞舌尔航空公司、南非航空公司、肯尼亚航空公司、埃塞俄比亚航空和土耳其航空公司。2015年以来，马达加斯加政府实行“开放天空”战略，支持更多的外国航空公司开通飞往马达加斯加的航线。

经营马达加斯加国内航线的航空公司有2家，为马达加斯加航空公司（Air Madagascar）和Madagasikara Airways公司。



IVATO国际机场

【中马两国航线】中国到马达加斯加的主要航线有以下选择（航班信息会根据航空公司安排有所变动）：

（1）经香港-毛里求斯-塔那那利佛。每周二、六自香港起飞，当日抵达毛里求斯（01:30-07:15），周二航班可接下午航班直接抵达马达加斯加（14:30-15:10），周六航班需在毛里求斯过夜，次日抵达塔那那利佛（14:30-15:10）。自塔那那利佛经毛里求斯飞往香港的航班每周四、日自塔那那利佛起飞（16:55-19:40），抵达毛里求斯后直接转机，于次日抵达香港（20:40-10:30+1）。

（2）其他航线还有：北京-毛里求斯-塔那那利佛，北京-巴黎-塔那那利佛，北京-香港-约翰内斯堡-塔那那利佛，北京-香港-塞舌尔-塔那那利佛，北京-亚的斯亚贝巴-塔那那利佛等。

（3）马达加斯加航空已于2017年上半年复航中国广州。每周有广州直飞塔那那利佛航班。

### 2.3.4 水运

马达加斯加目前拥有17个水运港口，包括7个海港和10个河港。塔马塔夫港是全国第一大港，承担了全国超过80%的航运任务。

### 2.3.5 通信

【电话】截至2015年底，马达加斯加固定电话用户约24.9万户，服务商为Telma公司；移动电话用户971万户，服务商有3家：Airtel、Telma和Orange。网络用户82万家。

【邮局】截至2015年底，马达加斯加邮局总数约105个。

【互联网】根据CIA数据，截至2016年7月，马达加斯加互联网用户约115.2万人。主要服务商有：Telma、Blueline和Orange。

### 2.3.6 电力

马达加斯加拥有丰富的水力资源，具有7800兆瓦的水电开发潜能。但目前仅有3%得到开发。电力发展落后，供需矛盾突出，严重制约了马达加斯加经济和工业发展。

马达加斯加是印度洋岛国，电网未与周边国家相连。

数据显示，马达加斯加仅有15%居民实现用电，其中54%在城市，47%在乡村。停电现象较为严重，中资企业如在马达加斯加设厂建议安装备用发电设备。

### 2.3.7 基础设施发展规划

2014年，马达加斯加制定了未来五年国家发展计划和未来两年总统紧急项目计划。其中包括公路、铁路、地铁、轻轨、管道运输、港口、码头、海运、电信、电力等基础设施发展规划。

基础设施发展规划重点项目预计需要资金约42.31亿美元，其中财政投入27.18亿美元，外国援助、借贷等约10.09亿美元，目前尚缺口5.4亿美元。常规融资渠道为国家财政资金和公私合营伙伴关系（PPP）。

马达加斯加允许外国投资者参与当地基础设施投资。

## 2.4 马达加斯加的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

【贸易总量】根据马达加斯加海关数据统计，2017年，马达加斯加货物贸易进出口总值为64.69亿美元，较2016年增长28.56%。其中，进口36.59亿美元，同比上涨27.68%；出口28.1亿美元，同比增长29.74%。

【主要贸易伙伴】2017年，中国、法国、美国继续保持马最主要贸易伙伴地位，印度、阿联酋位居第四、五位。

【主要进出口商品】马达加斯加主要进口产品为油料、纺织原料、机械设备、塑料制品和药品药械；主要出口产品为钛铁、铬矿、镍矿、香草、成衣、丁香和虾。

【**优惠贸易安排**】欧盟与包括马达加斯加在内的非加太国家于2002年开始启动“经济伙伴关系协议”(APE)谈判。2007年12月11日,马达加斯加等6个国家与欧盟草签了“经济伙伴关系临时协议”(APE intérimaire, APEI)。2009年8月29日,马达加斯加、毛里求斯、塞舌尔和津巴布韦4个东南非国家在毛里求斯与欧盟正式签署了APEI。根据APEI的贸易安排,2012年5月14日开始,81%的原产于马达加斯加的产品可直接免税进入欧盟;2013年1月1日开始,马达加斯加将在15年的期限内逐渐降低欧洲产品输马商品的关税税率。自2014年1月1日起,马达加斯加开始分年度逐步降低欧盟输马商品关税税率,并计划2022年降至零(部分商品除外)。据最新公布的马达加斯加2017年财政预算案,马达加斯加从欧洲进口的1546个税目产品的税率从8%下调至5%,主要涉及半成品。为促进新能源发展,对太阳能电池免除关税和增值税。

#### 2.4.2 辐射市场

【**全球贸易协定**】马达加斯加于1995年11月17日正式加入世界贸易组织。

【**贸易辐射范围**】马达加斯加为南部非洲发展共同体(SADC,共15国)成员国,根据SADC相关协议安排,自2012年起,该组织成员国间取消全部关税壁垒,实行自由贸易(部分商品除外)。马达加斯加为印度洋委员会(COI,共5个国家或地区)成员国,根据COI相关协议安排,该组织成员国间取消全部关税壁垒,实行自由贸易(部分商品除外)。马达加斯加为东南非共同市场(COMESA,共19国)成员国,根据COMESA相关协议安排,该组织中14个成员国间取消全部关税壁垒,实行自由贸易(部分商品除外)。

#### 2.4.3 吸收外资

据联合国贸发会议发布的2018年《世界投资报告》显示,2017年,马达加斯加吸收外资流量为3.89亿美元;截至2017年底,马达加斯加吸收外资存量为65.28亿美元。

外资主要来自加拿大、韩国和日本,投资的主要领域是矿业、水产业和基础设施。目前,该国最大的投资项目是镍钴矿项目,计划投资55亿美元,由加拿大sherrit集团、韩国资源公司和日本住友公司共同出资,其中,加拿大占45%,韩日各占27.5%。该矿储量1亿吨(矿石)以上,已于2012年投产,年产镍6万吨,钴5600吨,全部出口。开采期约30年。

据马达加斯加官方统计,自2016年起马达加斯加外商直接投资不断增加。2017年第一季度的宏观经济数据显示,外商直接投资比去年同期增长

9.6%。

马达加斯加外商直接投资增长，主要源自免税政策。免税领域不仅包括纺织业，还包括通讯和信息服务业。外国投资者在马达加斯加免税领域表现出浓厚兴趣，例如纺织业，马达加斯加公司在国际市场竞争力提升。欧洲曾经是马达加斯加纺织品的主要客户，现在马达加斯加开始将出口转向亚洲国家，特别是中国。此外，马达加斯加电话和信息领域的外商直接投资增量巨大，近年来这些运营商出台各项政策，使手机通信遍布全国。外商直接投资也出现在建筑领域，通过政府公共投资计划，特别是目前的修建和维护公路计划参与其中。

#### 2.4.4 外国援助

2016年，马达加斯加接受外援6.22亿美元，援助领域主要包括医疗卫生、政府治理、基础设施及教育等。援助主要来源为世界银行、欧盟、非洲发展银行等。

世界银行是马达加斯加最大的援助伙伴，近5年对马达加斯加援助总额逾5亿美元。世界银行一般通过其下设机构国际开发协会向马达加斯加提供各类援助，以贷款为主。援助领域主要涵盖基础设施建设、农村发展等。此外世行还在马达加斯加开展“防灾减贫基础设施紧急援助计划”、“教育领域紧急援助项目”、“包容增长项目”（PIC）等，帮助马达加斯加建设基础设施、提高基础教育水平等。

2016年11月，世界银行执行董事会批准向马达加斯加提供6500万美元财政援助，用于公共财政可持续发展和投资发展政策融资（DPF）业务，支持马达加斯加政府正在进行的一系列改革，以加强其财政框架和改善投资环境。2017年12月，世界银行批准了马达加斯加营养改善计划，世界银行与马达加斯加政府一起，将通过多阶段计划实施，努力改善马达加斯加儿童发育迟缓问题。该计划将实施10年，由国际开发协会（IDA）提供高达2亿美元的融资。

非洲发展银行主要援助领域包括促进经济、基础设施和农村发展。2016年5月，非洲发展银行驻马达加斯加代表和马达加斯加财政部长签署了向马达加斯加提供560亿阿里亚里（合1750万美元）财政援助的协议。这笔资金在非洲发展银行“扶持经济管理改革项目”框架下拨付，目的是帮助马达加斯加扩大财政资源，创造更多条件实现经济增长。2017年11月28日，非洲开发银行核准了非洲开发银行基金提供的一笔1400万美元赠款和过渡时期部分信贷担保3100万美元，用于资助马达加斯加经济竞争力支持计划（PACE I）的第一阶段。PACE是一个为期三年的支持计划（2017-2019年），也是为了巩固世界银行此前在该国所取得的成果。

近年来，欧盟不断加大对马援助力度，特别是自2013年以来，已累计

向马达加斯加提供约3.5亿美元，启动超过170个援助项目，涵盖行政、农村发展、医疗卫生及基础设施等多个领域。2015年，向马提供约7894万美元援款，主要用于交通基础设施修复和政府治理能力提高。

美国是马达加斯加最大双边援助国，年提供援助额较为稳定，约在6000万美元左右，主要援助卫生和环境领域。2015年，美国国际发展署投入4400万美元继续在马达加斯加实施“优质医疗卫生服务推广计划”，与非政府组织合作帮助马方在农村地区新建、修复基础医疗卫生中心，培训当地医务人员，并提供部分药品和药械。2017年，美国向马达加斯加提供2000万美元援助，并提供药械、移动医院、救护车等援助，帮助马达加斯加政府应对鼠疫疫情。

法国是马达加斯加传统援助国，援助项目主要由法国开发署、法国全球环境基金及法国使馆合作和文化行动处负责。近5年共向马达加斯加提供援款约2.24亿美元，其援助涵盖经济发展、医疗卫生及教育等领域。2017年，法国政府宣布投入2500万欧元（约2946万美元），用于改善伊瓦图和诺西贝两机场的基础设施。法国的援助涉及以下领域：一是基础设施和城市发展。主要项目为塔那市区治理项目。二是农业和环境领域。主要与非政府组织合作，重点项目为PHCF保护森林项目。三是教育和职业教育领域。主要方式为法国企业协会与马国政府部门进行公私合作伙伴关系合作，建设培训中心。



马达加斯加最大的中资企业—华安公司投资的亿万多（IVATO）超市

### 2.4.5 中马经贸

【双边经贸协定】中国与马达加斯加于1974年1月签订贸易协定；1995年6月签订贸易、经济和技术合作协定；2005年11月签订成立经济贸易混合委员会和双边投资保护协定。双边经贸合作机制较为健全。

【双边贸易】据中国海关总署统计，2017年，双边贸易额为12.34亿美元，同比增长11.8%。其中，中国出口10.07亿美元，同比增长6.8%；进口2.27亿美元，同比增长41.2%。据马达加斯加海关总局统计，2017年，中国成为马达加斯加第一大贸易伙伴、第一大进口来源国及第四大出口目的地国（位列法国、美国、德国之后）。2017年，中国对马达加斯加主要出口产品为纺织原料、机械设备、电力设备等；中国从马达加斯加主要进口产品为镍矿、铬矿等矿产品和水产品。

【投资】据中国商务部统计，2017年当年中国对马达加斯加直接投资流量7120万美元。截至2017年末，中国对马达加斯加直接投资存量7.66亿美元。主要投资领域涉及矿业、农业、纺织、渔业及房地产。



中国公司承建的五星级酒店

【承包劳务】据中国商务部统计，2017年中国企业在马达加斯加新签承包工程合同28份，新签合同额3.26亿美元，完成营业额1.33亿美元；累

计派出各类劳务人员137人,年末在马达加斯加劳务人员601人。新签大型工程承包项目包括中国路桥工程有限责任公司承建连接IVATO首都国际机场与欧洲大道的快速路项目;中铁国际集团有限公司承建马达加斯加南部铁路机车车辆维护设备供货及服务项目;安徽省外经建设(集团)有限公司承建塔马塔夫港至2号国道快速道路改扩建项目等。

表2-3: 2017年中马经贸合作统计

(单位: 万美元)

科目		绝对值	同比 (%)	备注
双边 贸易	对马出口	100737.8	6.8	主要出口纺织原料及制品、机电产品
	从马进口	22701.5	41.2	主要进口矿产品和水产品
	进出口总额	123439.2	11.8	
承包 工程	签订合同额	32624	342	累计合同额35.5亿美元
	完成营业额	13270	124	累计营业额15.997亿美元
双边 投资	中国对马投资	7120	1187	累计投资7.66亿美元
	马对华投资	0	-	累计投资1589万美元

资料来源: 马达加斯加海关总局, 中国商务部、海关总署

近年来, 中国在马达加斯加开展承包工程和劳务合作的主要公司有中国路桥集团、中铁十八局、中水电集团、中地集团、安徽省外经建设集团、威海国际公司等企业。

【重要合作项目】双方的重要合作项目主要有:

(1) 经济援助项目。国家2号公路昂瓦段、体育馆项目、国际会议中心项目、五星级宾馆项目、打井项目、太阳能路灯项目、综合医院项目等。这些项目以改善民生、增强自主发展能力为重点, 契合马方发展需求, 为马达加斯加基础设施、经济和社会等领域发展发挥了积极作用。

2016年11月, 马达加斯加首都伊瓦图机场至欧洲大道快速路一期项目通车。该项目系马达加斯加总统埃里本人提出, 亲自划线, 并在中非合作论坛约堡峰会期间当面向习近平主席提出的希望中方帮助实施的道路基础设施项目。项目全长18.67公里, 其中第一期通车部分为4.759公里, 项目投资额约1.43亿美元, 申请使用中国进出口银行优惠买方信贷, 实施单位为中国路桥工程有限责任公司。

(2) 企业投资项目。54套别墅群项目, 由安徽外经集团投资并建设,

于2009年6月底竣工。糖厂租赁项目，由中成集团租赁经营，其中1个于1997年投入经营并于2012年续签租赁经营合同，其余2个分别于2009年5月和7月投入经营。其中穆伦达瓦糖厂于2014年12月关闭。

表2-4：中国在马达加斯加投资合作主要企业

序号	企业名称	经营项目	备注
1	安徽外经建设集团公司 (华安马达经理部)	54套别墅群	2009年6月竣工。 2010年12月，54套别墅群 改为金孔雀酒店对外营业。
		3个超市	其中，建材超市1个。 均已开业。
2	中国成套设备进出口(集团)公司	租赁经营3个糖厂	其中，1个糖厂于1997年投产并于2012年续签租赁经营合同，其余两个于2009年投产。
3	内蒙古鹿王集团	从事羊绒衫加工	1998年投产。年产100-140万套，全部出口。
4	香港武钢广新锦华资源开发有限公司	从事苏拉拉铁矿勘探开采	勘探阶段。
5	中农发袁氏农业有限公司	从事杂交水稻试验推广工作	
6	中马工程公司	从事路桥等承包工程	
7	中地工程公司	从事打井、路桥承包工程	
8	中铁18局	从事路桥承包工程	
9	华为公司	电信	
10	中兴公司	电信	
11	中水电公司	电站及路桥承包工程	
12	中水产公司	海洋捕捞	
13	延长石油	石油勘探	
14	威海国际	房建工程	

15	江西国际	从事打井、路桥 承包工程	
16	中国港湾公司	从事路桥承包工 程	

资料来源：中国驻马达加斯加大使馆经商处整理

【货币互换】目前，中马两国尚未签署货币互换协议。

【经贸合作区】目前，中国尚未在马达加斯加投资开发经贸合作区或工业园区。

【双边经贸磋商机制】2005年11月21日，两国政府签署了关于成立经济贸易混合委员会的协定。2016年6月30日，中国-马达加斯加经济贸易混合委员会首次会议在马达加斯加首都塔那那利佛举行，中国商务部副部长钱克明与马达加斯加外交部长阿塔拉共同主持会议。会议期间，双方回顾了两国经贸领域合作情况，就两国贸易、投资、基础设施建设和发展援助等议题充分交换了意见，并就落实中非合作论坛约翰内斯堡峰会成果达成广泛共识。

## 2.5 马达加斯加金融环境怎么样？

### 2.5.1 当地货币

马达加斯加的货币名称为阿里亚里（Ariary，一般标注为MGA或Ar，简称“阿里”），自2005年1月1日开始流通。2018年4月17日，阿里亚里对美元和欧元的比价分别是：3207.84阿里=1美元，3963.69阿里=1欧元。在2005年1月1日以前，马达加斯加的货币名称为马达加斯加法郎（MGF），5个马达加斯加法郎等于1个阿里。目前，普通民众仍习惯以马达加斯加法郎标注或计算物价。

2014年以来，马达加斯加货币贬值幅度较大，详见下表。

表2-5：马达加斯加2014-2017年当地货币对欧元和美元汇率变化

年份		1欧元可兑换当地币阿里亚里	1美元可兑换当地币阿里亚里
2014	兑换	3112.89	2561.04
	增幅%	—	—
2015	兑换	3461.06	3167.90
	增幅%	11.18	23.70
2016	兑换	3452.28	3276.78
	增幅%	-0.25	3.44
2017	兑换	3851.03	3214.92

	增幅%	11.55	-1.89
--	-----	-------	-------

资料来源：商务部研究院根据历史汇率整理。以每年12月31日汇率计算。

根据马达加斯加央行2018年4月至6日最新数据，2018年上半年欧元、美元兑阿里亚里汇率分别处于1:3947.09-1:3920.41及1:3215.29-1:3358.05之间。欧元兑阿里亚里汇率出现轻微贬值（0.68%），美元兑阿里亚里则出现增值（4.44%）。尽管如此，2018年一季度欧元、美元相关汇率分别出现过0.04%及3.20%的增值。

马达加斯加于2017年7月发行面值2万阿里亚里货币。其他大面值货币，如2000、5000和10000阿里亚里将继续流通。

目前，人民币尚无法与当地货币直接结算。

### 2.5.2 外汇管理

根据马达加斯加《外汇法》，在马达加斯加注册的本国及外国企业可以在马达加斯加银行设立外汇账户，用于进出口结算。办理外汇进出口业务需要申报。对于贸易企业，马达加斯加政府规定在马达加斯加免税区企业、普通企业须分别在出口商品装运之日起190天、90天内将所得外汇汇入马达加斯加。

根据马达加斯加海关规定，旅客出境时携带外汇价值超过1000万阿里亚里（约合5000美元）需主动向机场海关申报，价值低于5000美元的可以不申报。但在海关对出境人员进行检查时，应主动出示合法的兑换证明（即由经马达加斯加财政部授权的银行或外汇兑换处出具的兑换证明），否则，携带出境的外汇有可能被没收。由于马达加斯加首都机场内部管理机构分工较乱，马达加斯加海关为防止非法携带外汇出境，对出境旅客查验非常严格。建议国内来马达加斯加旅客在入境时主动申报所携带的外汇，并保留好申报证明，以便在出境时备查。出境时，如遇到检查，可凭入境申报单或银行及兑换处出具的兑换单供海关查验放行。

### 2.5.3 银行和保险机构

【中央银行】马达加斯加中央银行，主要负责国家的货币管理和宏观经济调控。

【商业银行】当地主要商业银行有9家，具体如下：

（1）马达加斯加印度洋银行（BMOI），于1989年注册，由法国人控股，全国共有14个分行及16个自动取款机。

（2）马达加斯加信贷银行（BNI Madagascar），于1991年注册，由法国人控股，全国共有36个分行及11个自动取款机。

（3）毛里求斯商业银行（MCB），于1992年注册，毛里求斯人控股，

全国共有6个分行。

(4) 毛里求斯国家银行(SBM), 于1998年注册, 毛里求斯人控股, 全国共4个分行。

(5) 兴业银行(BFV-SG), 于1998年注册, 由法国人控股, 全国共有65个分行。

(6) 马达加斯加非洲银行(BOA-Madagascar), 于1999年注册, 全国共有70家分行。非洲金融机构占股41.3%, 马达加斯加私人占股24.8%, 国际金融投资公司占股10.4%, 荷兰金融发展公司占股9.4%; 马达加斯加国家占股9.4%。

(7) 马达加斯加通路银行(ACCESBANQUE), 于2007年成立, 全国共17个分行。主要针对小微企业。其中, 通路集团控股55.2%, BFV-SG控股11.1%, 国际金融公司控股13.6%, 德意志发展银行控股13.6%。

(8) 马达加斯加小额信贷银行(MICROCRED Banque), 于2010年注册, 主要客户为城市小微企业。全国共有14家分行。其中本银行控股52%, 非洲银行控股22%, 国际金融公司控股13%, 非洲投资金融机构控股13%。

(9) 马达加斯加兴业投资银行(SIPEM BANQUE), 于2014年成立, 全国共有16家分行, 主要为中小企业提供融资贷款。

【保险公司】当地主要保险公司有:

(1) ARO保险公司, 成立于1975年, 资产达70亿阿里亚里, 在全国各大城市都有分点, 经营人身险和财产险等各类保险业务, 占马达加斯加市场份额的61.2%。

(2) NY HAVANA保险公司, 成立于1968年。

(3) ALLIANZ马达加斯加保险公司, 成立于2005年, 市场份额约为9%。

#### 2.5.4 融资服务

在融资条件方面, 外资企业与当地企业享受同等待遇。申请贷款融资须向银行提供: 近三年的财务状况报表, 市场概况分析报告, 产品及市场需求分析报告, 企业在市场上所处的地位、销售策略等。目前, 马达加斯加银行贷款利率较高, 一般在15%-25%之间成交, 存、贷款指导性利率为13.8%-24%。

为了促进投资, 马达加斯加中央银行曾在2015年10月将基准利率从9.5%降为8.7%, 2016年又降为8.3%。但为了应对通货膨胀导致的经济形势困难, 2017年5月马达加斯加央行货币委员会决定将基准利率从8.3%上调至9%, 5月11日起实行, 存款准备金率保持15%不变。

#### 2.5.5 信用卡使用

在马达加斯加各大宾馆、主要超市及各大银行均可持VISA卡进行消费，但大部分商户仅接受现金交易。

## 2.6 马达加斯加证券市场的发展情况如何？

目前，马达加斯加尚未建立证券市场。

## 2.7 马达加斯加的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、气、汽油价格

表2-6：2018年4月马达加斯加水、电、气、汽油价格

消费用途	水（美元/立方米）	电（美元/度） （分高低峰期）	气（美元/公斤）	汽油（美元/升）
生活用	0.36	0.06-0.27	2.68	1.25
工业用	0.36	0.06-0.27	2.68	1.25

注：上述水电价格未包括增值税（20%）。

资料来源：马达加斯加国家水电公司

### 2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供求】马达加斯加官方公布的2017年失业率为2.4%。马达加斯加劳动力教育程度普遍不高，30.4%的劳动力未接受过任何教育，44.8%的劳动力接受过小学教育，22.7%接受过中学教育，仅2.2%接受过高等教育。

【劳动力价格】2017年，马达加斯加颁布的非农领域最低月工资标准为15.5523万阿里亚里（约合48美元），农业领域最低月工资标准为14万阿里亚里（约合43美元）。私营企业员工的工资由企业依据自身效益及工种需要确定。目前的工资标准大致为，高级白领150-500美元/月，高级技工100-200美元/月，普通技工50-100美元/月。

雇主除向雇员按月发放工资外，还需每月为雇员缴纳占其工资标准总额14%的社会保险（1%由雇员承担）和6%的医疗保险（1%由雇员承担）。此两项保险费总额为工资的20%。在实际操作中，20%的社保医保费往往由雇主一并缴纳，雇员缴纳部分由雇主在工资中直接扣除。

### 2.7.3 外籍劳务需求

马达加斯加目前对外籍劳务在数量上没有具体限制，只是在申请劳务

签证或居留签证时,需要用工单位说明招聘该外籍劳务的具体理由(例如,该岗位在当地没有竞争者可以胜任)。

#### 2.7.4 土地及房屋价格

【土地价格】马达加斯加土地价格因地区不同而价格各异,大约为80-350美元/平方米,个人租赁土地使用年限为99年,可续租。

【房屋租金】工业厂房租赁价格约为10-27美元/平方米/月。办公楼租赁价格为10-30美元/平方米/月。住宅租赁价格为:套房(家具齐全的3居室)210-1300美元/月;别墅600-2000美元/月。

【房屋售价】办公楼销售价格约为1000美元/平方米;套房售价约为480-1000美元/平方米;别墅售价约在6万-30万美元/栋不等。

#### 2.7.5 建筑成本

表2-7: 2016年当地主要建筑材料价格及变动情况

(货币: 阿里亚里)

品名	型号及规格	单位	完税价格	备注及说明
水泥	P.0.32.5	吨	510631.2	塔那地区
水泥	P.0.42.5	吨	556557.6	塔那地区
水泥	P.0.32.5	吨	474525.6	马仁加地区
水泥	P.0.42.5	吨	519915.6	马仁加地区
沥青	60/70 193.5kg/桶	桶	660000	塔那地区
沥青	80/100 191.0kg/桶	桶	672000	塔那地区
沙子		立方米	30000	塔那地区
石子	5/15, 15/25	立方米	70000-80000	塔那地区, 送货
石子	5/15, 15/25	立方米	55000	Mahitsy, 不送货
钢材	螺纹钢(10mm, 11.8m)	根	27600	塔那地区

注: 1美元=3176阿里亚里(2016年4月17日)。

资料来源: 上述建材价格由在马达加斯加中资企业提供。

## 3. 马达加斯加对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 马达加斯加对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

马达加斯加主管贸易的政府部门是马达加斯加商业和消费部（网址：[www.commerce.gov.mg](http://www.commerce.gov.mg)）。

其主要职责是制定国家内外贸易发展总政策，并负责对这些政策的协调、跟踪和评估，以增强马达加斯加产品在国际市场的竞争力。

#### 3.1.2 贸易法规体系

马达加斯加与贸易相关的主要法律有《公司法》、《投资法》、《海关法》等。

其中《公司法》和《投资法》查询网址：[www.edbm.gov.mg](http://www.edbm.gov.mg)；《海关法》查询网址：[www.douanes.gov.mg](http://www.douanes.gov.mg)

上述三部法律的中文译文的查询网址：[mg.mofcom.gov.cn](http://mg.mofcom.gov.cn)，点击政策法规栏目，即可查询。

#### 3.1.3 贸易管理的相关规定

马达加斯加所有经济实体在从事对外经济贸易活动中享有同等权利。公司可根据企业自定的章程自由管理企业。马达加斯加政府制定了一系列鼓励投资、发展经济的法律法规。在遵守马达加斯加现行法律法规的前提下，企业可自由从事投资和贸易活动。除少数珍稀品种受限制外，其余商品均放开经营。

【进口管理】为了促进进口，马达加斯加对部分商品实施免关税待遇，包括成药、肥料（矿物肥料、化肥和动物肥料）、手扶拖拉机等。马达加斯加进口商品暂无配额限制。

【出口限制】2010年3月，马达加斯加过渡政府出台法令禁止任何在马达加斯加采伐、出口红木及乌木的行为，明确指出在马达加斯加采伐、出口红木及乌木的个人将被追究刑事责任。此外，马达加斯加多种珍稀动植物亦属于限制类出口资源。

#### 3.1.4 进出口商品检验检疫

马达加斯加对各类动植物产品的进口均有检疫要求，要求对进口产品

的特征及进口商的相关信息进行检查。

【农产品贸易】根据马达加斯加法律规定，农产品、畜产品进出口须向马达加斯加农业部或畜牧业部提交申请。

【动物检疫】根据马达加斯加动物检疫规定，鲜活动物进口商应向畜牧业部下属“动物检疫局”申请动物进口许可证。商品入境时由驻口岸的动物检疫员查验产地国签发的原产地证书和动物检疫证及马达加斯加农业部“动物检疫局”签发的进口许可证。鲜活水产品进口由“水产管理局”负责检疫工作并颁发进口许可证。

【植物检疫】马达加斯加农业部下属的“植物保护处”负责植物检疫工作。进口植物及植物产品应向马达加斯加农业部“植物保护处”申请进口许可证，接受设在海关的植检办公室检查，出示产品原产国有关机构签发的植物检疫证书，并准备样品以供“植物保护处”检疫。

禁止入境的植物、植物产品及有害生物目录由农业部长视情发布。

### 3.1.5 海关管理规章制度

【管理制度】马达加斯加实行严格的海关监管制度。马达加斯加2006年新《海关法》规定，为保证马达加斯加财政预算收入，保护马达加斯加本土农业、工业和商业发展，国家对进口商品征收关税，每年公布新的海关税则表，作为海关法的附属文件。

【关税税率】根据马达加斯加财政与预算部海关总局发布的马达加斯加2016年12月版关税税目，进口税主要分为3个类别：

(1) 进口原料关税为5%-10%。

(2) 进口机器和零配件关税为10%（例如电力机车、客车车厢、火车车厢和邮政车厢、家用电器等）。

(3) 进口制成品和加工产品关税为20%（例如服装等）。

免征进口关税的商品主要有：种子（土豆、玉米）；大米和稻谷；肥料（矿物肥料、化肥和动物肥料）及各种杀虫剂；农机设备；风力发电机设备等。

海关主要产品税率见下表：

表3-1：2017年马达加斯加主要进口商品税率

序号	类别	关税（DD） （%）	增值税（TVA） （%）
1	鲜水果	20	20
2	大米	0	0
3	面粉	10	20
4	种植用种子	0	0

5	生石灰、熟石灰、水硬石灰	10	20
6	车用汽油	390阿里亚里/升	20
7	柴油	120阿里亚里/升	20
8	药品	0	0
9	化肥	0	0
10	杀虫剂	0	0
11	塑料及塑料制品	5-20	20
12	玻璃	5-20	20
13	日化产品和美容产品	20	20
14	棉原料及其产品（棉纱、棉线、棉布等）	0-20	20
15	针织服装及针织服装配饰；鞋	20	20
16	石头产品、石膏、水泥、石棉、云母及类似原料	5-10	20
17	陶瓷产品	20	20
18	生铁、铁和钢的制成品	5-20	20
19	各种农具（如铲、锹、锄、十字镐、锄头、镢子、叉、耙、刮刀、斧子、柴刀等）	5	0
20	机械设备、仪器和工具及上述产品的零配件；电子设备、器材和仪器及其零配件	0-20	20
21	航空运输工具及其零配件；海运和河道运输工具	5-10	20
22	玩具，游戏、娱乐和运动产品；上述产品的零部件	20	20
23	太阳能热水器	0	0

资料来源：马达加斯加海关总局

《马达加斯加关税税率》中文版（2016年12月版）查询网址：[mg.mofcom.gov.cn](http://mg.mofcom.gov.cn)，点击政策法规栏目，即可查询。

### 3.2 马达加斯加对外国投资的市场准入有何规定？

### 3.2.1 投资主管部门

马达加斯加投资主管部门是马达加斯加经济发展局（Economic Development Board of Madagascar, EDBM），隶属于总统府。该机构作为政府主管投资部门，其主要职能如下：

- （1）促进、推动有关投资项目的审批；
- （2）处理、发放与投资有关的行政文件；
- （3）协助投资者办理有关行政手续并提出相关修改建议；
- （4）简化行政手续，以内政部名义为投资者发放职业签证，以发展和领土政治部的名义帮助其获得土地；
- （5）向有关当局建议有利于促进投资的新的法律及税务条款；
- （6）以调解人身份介入投资者与行政部门之间的争端并协助解决。

作为具有工商性质的公共机构，其董事会由财政、经济、农业3个部长及总统府和总理府代表5人组成。

为了投资便利化，该局设立了为投资服务的“单一窗口”，实行从递交申请到完成注册的“一条龙”服务。

#### 【联系方式】

电话：00261-202267040/2268121

传真：00261-202266105

网址：[www.edbm.gov.mg](http://www.edbm.gov.mg)

### 3.2.2 投资行业的规定

马达加斯加《投资法》规定，所有马达加斯加或外国的自然人或法人，在遵守马达加斯加现行法律前提下，均可在马达加斯加境内自由投资和设立企业。但某些特殊领域（如金融、保险、矿业、石油、电讯、医疗、医药及医药辅助行业）的经营投资须经有关主管当局特别批准。在马达加斯加投资的国内外经营者享有同等待遇。对于已与马达加斯加签订了互惠措施国家的投资者，可避免双重征税。公司可根据企业自定的章程，自主管理企业。在遵守马达加斯加《劳动法》的前提下，公司享有自主的人事管理权。

### 3.2.3 投资方式的规定

马达加斯加鼓励独资、合资、租赁等多样化投资方式，允许外资并购当地企业，马达加斯加通常以土地、厂房等不动产入股，部分行业推行许可证制度，对外资所占比例无严格限制。投资者可持有100%的公司股份。

涉及投资某些特定领域如金融、保险、矿业、石油、电讯、医疗、医药和医药辅助行业时，需经过特别批准方可经营，且其占股比例亦需经个

案批准。

目前，中资企业进入马达加斯加市场的方式主要为在当地直接设立企业。

### 3.2.4 BOT/PPP方式

2015年12月9日，马达加斯加国民议会通过了《公司合营伙伴关系法》（PPP法）。面临日益增长的基础设施建设需求，由于缺乏财政资金，国家希望使用多种融资方式，鼓励私营行业用BOT和PPP方式对基础设施建设作出贡献。该法案旨在界定公私合作伙伴关系实施的法律和制度框架，在有效和透明的社会经济条件下进行项目招投标，并实现公共支出的优化。

## 3.3 马达加斯加关于企业税收的规定是什么？

### 3.3.1 税收体系和制度

马达加斯加实行属人税制，即对所有法人、自然人进行征税。

在马达加斯加投资的企业，所应承担的税费和所享有的待遇在普通税法中都有规定，并按照税务总则执行，但免税区企业不包括在内。

在马达加斯加投资所执行的税收制度包括：《普通税法》、《海关税法》和《免税区及免税企业法》。

【普通税法】该税法适用于在马达加斯加从事各种经济活动的投资者。

【海关税法】对于进口的原材料和设备，海关税则将进口税率限制在5%-10%之间。海关税法中还对临时进口、退税等一些特殊程序作了明确规定。马达加斯加海关网址：[www.douanes.gov.mg](http://www.douanes.gov.mg)。

【免税区及免税企业法】马达加斯加工业免税区制度始于1989年12月29日颁布的第89-027号《关于建立马达加斯加免税区的法令》，1991年8月12日第91-020号法令进行了修改和补充，2008年1月14日在原有基础上颁布第2007-037号《关于在马达加斯加设立免税区及免税企业的法令》。关于该法规的中文译文，可在网站[mg.mofcom.gov.cn](http://mg.mofcom.gov.cn)的“政策法规”栏目中查询。企业进入免税区，可提交申请，由马达加斯加经济发展局（EDBM）审核后，颁发免税区或免税企业证明书。

免税区有关优惠政策表现在以下几个方面：

（1）免税区企业按10%的税率缴纳企业利润税，最低征收标准为5‰。免税区企业在其正式投产的前2-5年，享受免交企业利润税及最低征收税。免税企业在办理登记手续时，免交登记费。免税区及免税企业实施的进口免交增值税。

（2）实行宽松的金融制度，企业可自由支配外汇并可自由转汇到国

外。

(3) 在免税企业工作的外籍员工的工资收入税的征收标准为不超过基本征税标准的30%。

### 3.3.2 主要赋税和税率

马达加斯加税种大致分为两大类，即国家税和地方税。国家税由所得税、注册登记税、间接税和增值税构成；地方税则由地皮税、地产税、酒精及其产品的许可证税、自动设备年税等构成。

【所得税】包括收入税、工资税、流动资本税、综合税和房产税。其中，年营业额大于或等于2000万阿里（约合7700美元）的独立经营个人或法人缴纳收入税，收入税税率为20%。低于2000万阿里的个人或法人缴纳综合税，综合税税率5%，最低征收标准为16000阿里（约合6美元）。工资税的起征点为25万阿里（约合96美元），税率为20%，且最低征收标准不小于200阿里。房产税税率为20%，房产税的税基为销售价格和成本价的差额，成本价统一固定为销售价格的75%。即如果一间房产的价格为1亿阿里亚里，成本价即为7500万阿里亚里，房产税的税基为2500万阿里亚里。

【注册登记税】包括文书注册和财产转移的印花税、保险合同税、机动车附加税和发放文件和其他征税。

【消费税】针对在马达加斯加制造、加工或进口的产品和服务，包括酒类、烟草、打火机等。

【增值税】自2008年起，马达加斯加税务总局对延续多年的国家税制进行了一系列改革。其中最重要的一项改革是将增值税从18%增加到20%。

【土地税】地皮按其用途分为种植地、森林、耕地、闲地、可开发地和非农业用地，前五种按公顷数征收，第六类按市值百分比计算，不小于500阿里。有建筑物的地产土地税按其房产价值征收，税率为5%-10%，每栋建筑应纳税额不得低于2000阿里。

【关税和进口税】税务总则不再确定进口税和设备、建厂所需建材的增值税的免纳税事项。有关进口税的税率被列入海关税率表项下。《马达加斯加关税税率》中文版(2016年12月版)查询网址:mg.mofcom.gov.cn, “政策法规”栏目。

【雇员劳动福利保险费】除正常工资外，雇主每月还应为雇员缴纳占其工资总额14%的社会福利保险费（其中1%由雇员自己承担）和6%的医疗保险费（其中1%由雇员自己承担）。这两项费用占工资总额的20%。但在实际操作中往往都由雇主一起缴纳。

企业应认真做好账务管理工作，按时纳税，接受当地税务稽查部门三年一次的稽查。同时，由于当地税务稽查部门会经常进行不定期抽查，企

业亦应随时做好准备，应对检查。

### 3.4 马达加斯加对外国投资有何优惠？

#### 3.4.1 优惠政策框架

【投资保障】马达加斯加政府保证投资和资金的安全，并保证外籍投资者在清偿完税费后的投资股金的自由转移。政府尊重并保护集体或私人财产权。在遇有因公建设需要进行政府征用或征购时，依照法律规定给予补偿。另外，政府为了外籍居民和外籍人员的利益，保证他们的收益只需通过简单的申报就能自由地转移到国外，其中包括：股息和利润、工资和报酬、动产和不动产的收益、许可证使用费、专利权使用费、租金所得以及技术援助费等。

【多国投资保险公司】1989年，马达加斯加加入多国投资保险公司，承诺履行多国投资保险公司协议规定，为投资人提供非商业性投资风险保护。

【非洲贸易保险公司】在有多国投资保险公司文件框架内签署的关于成立非洲贸易保险公司协议，特别为投资人在贸易和金融交易方面提供了规避政治风险的保护。协议主要条款规定：

(1) 所有自然人和法人，在遵守现行法律和规定的范围内，都有投资的自由；

(2) 保证投资人资金和投资安全；

(3) 保证投资人财产和投资转移的自由；

(4) 根据公司章程，企业享有经营自由；

(5) 在遵守《劳动法》和社会保险规章的范围内，企业享有人力资源管理的自由；

(6) 保证投资人之间的平等待遇。

【优惠待遇】鼓励外国人投资的主要优惠待遇包括：

(1) 允许外国投资人在马达加斯加购置不动产，但必须提供投资方案和计划；

(2) 外国自然人和企业法人不可直接在马达加斯加购买土地，但可在无需事先得到批准的情况下，与马达加斯加公民自由签订土地租赁合同，租期最高至99年，并可延续；

(3) 为外国投资者发放3年有效期职业签证，其配偶和子女亦享有同等签证待遇。

【鼓励措施】政府为推动外国投资人在不动产领域进行投资还采取了一些其他措施。主要有：参与工业开发区建设，包括将在国家最大港口—

塔马塔夫港开发建设免税示范区；制定国家生态旅游自然保护区的相关法规；参与未来经济特区的开发建设。

### 3.4.2 行业鼓励政策

为了使马达加斯加经济从社会保障型经济逐步过渡到比较完善的市场经济，推动农村经济向工业型经济发展，把农业发展成为粮食自给自足的工业化农业，尽快建立服务型经济体系，调动一切因素，努力扩大出口，马达加斯加于2006年制定了《马达加斯加行动计划》，将以下方面列入优先发展的主导投资领域：旅游业、矿产开采、海洋捕捞和淡水养殖、纺织和服装成衣加工出口业、手工业、农业及农产品开发（特别是有机农业开发）、信息通讯技术开发以及基础设施建设等。自2009年马达加斯加前合法政府被武力推翻后，过渡政权不再提及上述行动计划，但亦没有明确废止该计划。马达加斯加2017年财政预算案在税收政策方面做了调整，对农业领域投资减免50%的国内税收。

### 3.4.3 地区鼓励政策

目前，马达加斯加政府并未出台特别的地区鼓励政策。

## 3.5 特殊经济区域有何规定？

马达加斯加出口加工区及工业区设立于1989年，主要集中在首都塔那那利佛西南郊的昂容巴道镇和国际机场附近的伊瓦多镇。高峰时这两个地方汇集了各类企业将近500家。1998年，免税区企业及合作者组织宣布成立，其宗旨是促进和保护免税区企业的利益，协调会员企业的行动，制定统一战略。该组织目前共有会员企业82家，涵盖纺织、食品加工、木材加工、包装、信息技术、服务业、银行等领域。董事会通过选举产生，日常事务由执行办公室负责。该组织对有关免税区优惠政策的制定具有一定的影响力，办公室下设四个委员会：

(1) 社会事务委员会：处理与劳动条件、劳动标准、人员信息和工资谈判等社会事务。

(2) 能源委员会：处理同水电公司（JIRAMA）之间的问题。

(3) 法律、海关、税务委员会：处理一切与免税区有关的法律、海关、税务方面的问题。

(4) 对外委员会：处理区域及多边商业合同。

截至目前，入驻免税区的中资企业有：内蒙古鹿王羊绒衫有限公司、中海外NIPHAR制药厂，以及数家香港纺织企业。

有关出口加工区详细优惠政策，请参阅中国驻马达加斯加使馆经商处

网站：[mg.mofcom.gov.cn](http://mg.mofcom.gov.cn)。

## 3.6 马达加斯加关于劳动就业的规定是什么？

### 3.6.1 劳动法的核心内容

《劳动法》的宗旨是对普通劳动者的合法权益进行法律层面的保护。马达加斯加政府2004年重新修订的《劳动法》更突出了劳动卫生、安全、环境和职业培训等方面的内容。具体可登录：[www.edbm.gov.mg](http://www.edbm.gov.mg)查看外文原文。《劳动法》的中文译文可登录中国驻马达加斯加使馆经商参处网站（[mg.mofcom.gov.cn](http://mg.mofcom.gov.cn)）“政策法规”栏目查看。

《劳动法》主要内容：

【签订与解除合同】劳动合同一旦正式签订即被置于民事法规的约束之下，合同内容至少要阐述被雇用者的职能、职业类别、基本工资指数以及合同生效日期。雇主从一开始就必须清楚，对雇员的试用期不能超过6个月，定期合同不能超过2年，如未签订定期合同，试用期超过6个月的雇员将自动成为无限期企业正式员工。实施承包工程和经援项目的企业可根据项目的合同工期签订劳动合同，但任何劳动合同都必须呈报当地劳动检察部门批准，雇主负责办理劳动合同的报审和批准手续。

定期劳动合同不能单方面未到期予以终止。不定期合同可以单方面终止，但要向对方发出预先书面通知，且必须具备终止合同的某些条件及解雇的理由，劳资双方对此都有应尽的义务和应享有的权利。如有异议，通常要通过劳动检察部门的审理和调解，甚至由劳动法庭最后裁决。

雇主如需集体裁员，须事先和企业内的“劳资委员会”就此问题进行磋商，或者向企业内的职工代表通报说明这方面的有关情况。磋商结果将呈报劳动检察长审批。

【企业内部规章制度】制定企业内部规章制度是《劳动法》赋予雇主的基本权利，具有一定规模的企业，尤其是员工人数较多的实体企业应充分行使这一权利。雇主应妥善处理同企业工会组织、职工代表的关系，根据实际情况认真协商并制定符合企业长远发展的内部规章制度，如有关工时、薪酬、纪律、内部奖惩条例等，这是企业正规管理的第一步，条件成熟时，再争取签订劳资集体协定。如果由当地劳动检察长审批的企业内部规章制度算作企业人力资源管理的初级框架，则经国家最高劳动主管部门批准的劳资协议就是企业的管理法。作为稳步发展的成熟企业，应考虑尽快签订劳资集体协定，以利于企业管理和发展。

【工会与企业委员会】企业员工有组织和参加工会的权利，人数超过50人的企业必须成立企业委员会。委员会人员由职工代表、工会代表和雇

主代表组成。人数超过11人的企业员工必须选举自己的职工代表，代表任期2年，可以经过重新选举连任。

【雇员社会福利保险】雇主有责任为雇员缴纳社会福利保险费。

### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

马达加斯加《劳动法》对外国人无特别规定，强调所有劳动者不分来源、肤色、国别、年龄、政治观点、所属工会，一律同工同酬。

马达加斯加负责劳动援助的机构是马达加斯加经济发展局，其联系方式如下：

电话：00261-20-2267040

传真：00261-20-2266105

电邮：edbm@edbm.mg

网址：www.edbm.gov.mg

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

马达加斯加失业率很高，就业形势严峻，当地人员的工资普遍较低，因此，引进外来劳务的情况非常少。对外国直接投资项目及国际承包工程项目的**外籍劳务配额限制**相对宽松，企业可以根据项目实际需要配置外籍工程技术人员。

马达加斯加公职、劳动、社会法律部下设就业、劳动、社会法律总局，总局下辖劳动者社会安全局（*Direction de la Sécurité Sociale des Travailleurs*），外籍劳工遇到问题时也可以寻求帮助。联系电话：00261-20-2255863。

## 3.7 外国企业在马达加斯加是否可以获得土地/林地？

### 3.7.1 土地法的主要内容

目前，马达加斯加没有专门的《土地法》。依据1962年9月19日颁布的《关于国内法和国际法总则》第22条规定，凡在马达加斯加注册的公司，只要其经营管理置于外国人或属于他们自己机构的控制下，可以购买不动产，但需要具备以下两个条件：一是申请企业在事先签署不动产转让证书的前提下，可取得由马达加斯加经济发展局签发的《土地购买许可证》，该证书将由该部门依据《投资法》第19条之规定签发；二是上述不动产应一直用于从事商业活动，如工业、旅游或服务、农业和渔业活动。这种商业活动不得将所购买的不动产在其原状态下或改造和建设后重新销售。

在马达加斯加，国有土地占有量有限，绝大部分土地属于私有。

### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

马达加斯加2008年1月颁布的《投资法》第五章第18条对外国人涉足马达加斯加土地问题做出了如下规定：外国自然人或企业法人不可直接购买土地。然而，他们可在无需事先得到批准的情况下，与马达加斯加公民自由签订土地租赁合同（期限最长可达99年，并可延续）。

### 3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

外国自然人或企业法人不可直接购买土地开展农业投资，但可与马达加斯加公民签订土地租赁合同，期限最长可达99年，并可延续，或与马达加斯加当地政府直接签订土地开发协议租赁土地开展农业投资。

马达加斯加政府鼓励外国自然人或企业法人到马达加斯加开展农业合作，提高粮食产量，带动当地就业。

### 3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

外资参与当地林业投资合作土地政策与农业投资合作相仿。

马达加斯加政府规定禁止任何在马达加斯加采伐、出口红木及乌木的行为，明确指出在马达加斯加采伐、出口红木及乌木的企业和个人将被追究刑事责任。

## 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

目前，马达加斯加尚未建立证券交易市场。

## 3.9 对环境保护有何法律规定？

### 3.9.1 环保管理部门

马达加斯加政府主管环保的部门是马达加斯加环境、生态和林业部。其主要职责是：保护生态环境，研究气候变化等。

【联系方式】

电话：00261-20-2264588

传真：00261-20-2241919

电邮：foretmin@moov.mg；minenv@dts.mg

网址：www.mef.gov.mg

### 3.9.2 主要环保法律法规名称

马达加斯加基础环保法律法规包括：《环境保护基本法》、《水资源保护法》。

涉及投资环境影响评价的法规包括《投资与环境和谐法》，请参阅中国驻马达加斯加使馆经商处网站：[mg.mofcom.gov.cn](http://mg.mofcom.gov.cn)。

### 3.9.3 环保法律法规基本要点

根据马达加斯加《环境保护法》，经济主体有责任消除对环境的有害影响，保护国家生物多样性。在马投资必须向主管部门提交环境影响评估报告，并取得主管部门颁发的《环境保护许可证》和《项目环境保护方案》。实施项目的经济主体每年需根据项目固定资产投资额的大小向国家交纳一定比例的环境保护费。

### 3.9.4 环保评估的相关规定

马达加斯加非常重视环境保护，其第一部环境法于1990年颁布，此后又进行过多次修订与增补。不论公共或私人投资项目，也不管这些项目是否会对环境造成影响，从立项到项目实施的每一个过程，都必须进行环境及社会影响评估，此类评估通常根据项目的性质、规模以及地域的敏感度情况而定，环评时间及其费用也因项目而异，一般分为两种：一种是环境影响评估；另一种是环境承诺计划，包括项目发起人应承担的社会责任和义务。投资项目经专门的技术委员会进行环境评估后，方可获得环境许可证，同时由环保部门审批并颁发项目环境管理计划，即有关项目应遵循的环境细则，也是环评许可证不可或缺的附件。

马达加斯加目前在投资或承包工程方面通用的环境法律法规是1999年12月15日颁布的99-954法令，2004年2月3日又对此法令进行了修改，颁布了2004-167法令。法令有三个附件，对所有有关基础设施、农林牧、工矿业、旅游业等均有详细界定。

马达加斯加环境部下属执行部门是国家环境署。环境部长授权环境署长签署有关环评许可证书。政府中一些部门，如公共工程、矿业、能源等也有自己主管环境的部门，这些部门一般可根据项目发起人的申请签发初级环评证书。

以矿业项目为例，获取环评批文的渠道有两个：矿业主管部门和国家环境署。环保的类别有三种：（1）初级环保许可。通常是在勘探的初级阶段，而且不使用挖掘机、钻机等大型机械设备的情况下，可向矿业部环保局递交申请，缩写为PEE-RIM；（2）中级环保许可。通常是在详细勘探阶段，并使用挖掘机、钻机等大型设备的情况下，根据项目的规模等具体情况，也可向矿业部环保局递交申请，缩写为PEE-RS；（3）高级环保许

可。即将进入开采阶段所必须具备的、上规模的、具有影响的大型项目，在勘探阶段就可以申请由国家环境署直接签发的许可证。有些综合性大型投资项目还必须对项目所在区域内拟建的港口、道路、电站、厂房、生活设施、排污、施工炸药存放处、尾矿堆放地等进行分项环评。涉及到保护区（**Zone protégée**）或敏感区（**Zone sensible**）时，环评程序将会更加复杂，环评机构甚至会征求国际权威专家的意见。上述一切有关环评的费用，均由项目发起人，即有关企业来承担。

鉴于环评内容的专业性及复杂性，有关工作及其申报材料通常由专业的事务所（**Cabinet d'Etude**）来完成，内容包括公司概况、矿权介绍、工程性质等，由此来确定环评类别。在项目执行过程中，环评公司将派员全程跟踪。勘探项目结束后，必须将施工场地恢复到原来状态，同时还必须取得环境部门的环境交割证书（**Quitus Environnemental**）。

环境署及有关环评公司联系方式如下：

马达加斯加国家环境署（**ONE**）

地址：B.P. 822, Antananarivo 101, Madagascar

电邮：one@dts.mg

电话：00261-20-2252999，00261-20-2230693

环评公司：

（1）**Ste MADAGASCAR DEVELOPPMENT**

联系人：Mr. Dorés

电话：00261-32-0210920

（2）**Cabinet d'Etude environnementale**

联系人：Mr. Harizo

电话：00261-33-1433485

### 3.10 马达加斯加反对商业贿赂有何法律规定？

【反对商业贿赂法律体系】马达加斯加反对商业贿赂的基本法为《刑法》。为应对日益严峻的反腐形势，马达加斯加于2004年9月9日颁布了《反腐败法》，一方面对《刑法》中涉及反腐败部分条款进行增补和修订；另一方面成立国家专门反腐败机构—国家独立反腐败办公室，统筹协调马达加斯加预防打击腐败工作。

【法律体系中反对商业贿赂或官员腐败行为要点】《反腐败法》明确了相关人员职务犯罪、商业贿赂等的量刑标准。

（1）公职人员贪污、盗用公款的，将被处以2年以上、10年以下有期徒刑或100-200万阿里亚里罚款或两罪并罚。

（2）公职人员在职或离职2年内从企业或其他经营主体获取不正当报

酬的，将被处以3年以上、5年以下有期徒刑或100-400万阿里亚里罚款或两罪并罚。

(3) 公职人员在职或离职3年内在企业中非法任职或拥有企业30%以上股份的，将被处以1年以上、2年以下有期徒刑或100-2000万阿里亚里罚款或两罪并罚。

(4) 公职人员在执法过程中，对企业或其他经营主体进行偏袒的，将被处以3个月以上、1年以下有期徒刑或20-400万阿里亚里罚款或两罪并罚。

(5) 公职人员在执法过程中滥用职权的，将被处以3个月以上、1年以下有期徒刑或20-100万阿里亚里罚款或两罪并罚。

(6) 企业或其他经营主体人员对公职人员进行贿赂以获取不正当利益的，贿赂人及中间人将被处以2年以上、10年以下有期徒刑或100万-2亿阿里亚里罚款或两罪并罚。

此外，《反腐败法》还规定，国家独立反腐败办公室对腐败案件开展独立调查，有权调取涉案卷宗、约谈当事人，协助司法机关搜集证据，相关人员不得拒绝该办公室的调查要求。

马达加斯加反对商业贿赂法律体系及机构设置比较健全，但因法律执行力度不大，机构办事效率不高，预防打击腐败效果不明显。

### 3.11 马达加斯加对外国公司承包当地工程有何规定？

#### 3.11.1 许可制度

对于由马达加斯加政府或世界银行、非洲发展银行等国际组织出资的工程项目，均通过公开招标确定实施单位。招标方式主要有：国际招标和面向在马达加斯加注册的当地企业招标。其中，当地企业参加投标时，投标资格审查文件主要包括：当地注册文件、完税证明、社保部门证明、设备清单等。国际融资项目的实施则严格按照FIDIC条款及马达加斯加行政技术条例执行。在项目实施过程中，投资方委派的监理工程师和业主代表均被赋予各自的权力，工程最终验收要经过专门委员会，临时验收后保修期为1年，最终验收后大型构造物工程必须投保10年。

#### 3.11.2 禁止领域

马达加斯加推行自由经济政策，对外国企业基本没有设限，但许多敏感项目（如金融、保险、电讯等）仍取决于高层意愿。

#### 3.11.3 招标方式

【资格审查】马达加斯加对国际融资的项目通过公开的方式进行国际

招标，大型项目要通过资格预审，资格审查文件主要包括经过公证的公司注册证明、公司章程、财务报表、银行资信、未破产证明、同类工程最近五年业绩等，参加投标的公司必须出具投标保函，保函期限一般为120天。

【主管部门】招标通知和标书文件根据不同项目分别由总统府、总理府、主管部、大型行业企业、项目管理公司负责发放，评标委员会由业主、出资方、设计咨询公司等方面的代表共同组成。大部分项目的评标结果最后由隶属总理府的合同局审批。

### 3.12 马达加斯加对中国企业投资合作有何保护政策？

#### 3.12.1 中国与马达加斯加签署双边投资保护协定

中、马两国政府于2005年11月21日签订了《中华人民共和国政府和马达加斯加共和国政府相互促进和保护投资协定》，该协定已于2007年7月正式生效，为中国企业在马达加斯加投资提供了法律上的保障。

#### 3.12.2 中国与马达加斯加签署避免双重征税协定

目前，中马双边尚未签署避免双重征税的协定。

#### 3.12.3 中国与马达加斯加签署的其他协定

1995年6月30日，中马两国政府在塔那那利佛签署了贸易、经济技术合作协定。

#### 3.12.4 其他相关保护政策

目前，除上述投资保护协定外，没有其他相关保护政策。

### 3.13 马达加斯加有何保护知识产权的规定？

#### 3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

马达加斯加涉及知识产权保护的法规包括《知识产权保护法》和《版权法》。

《知识产权保护法》保护范围包括：发明专利、商标、工业设计和模型、工商注册名等。

##### 【保护期限】

(1) 发明专利：保护期限为15年，不能延期。

(2) 商标：保护期限为10年，可延长10年。

(3) 工业设计和模型：保护期限为5年，可延期2次，每次5年。

(4) 工商注册名：保护期限为10年，可延长10年。

查询网址：[www.omapi.mg](http://www.omapi.mg)

《版权法》保护范围包括：文学、音乐、艺术、绘画、雕塑、电脑程序、电子数据等。作者一生都享有著作权，作者死亡后，著作权归其法定继承人享有，有效期为作者死亡之日起70年。

查询网址：[www.omda.mg](http://www.omda.mg)

### 3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

马达加斯加法律规定，所有违反知识产权保护规定的行为将受到法律制裁。

## 3.14 在马达加斯加解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

中资企业在马达加斯加开展投资、贸易合作发生纠纷时，除直接与纠纷企业协商解决外，还可在经济发展局进行申诉，必要时联系马达加斯加中央、地方政府出面协调。如协调未果，可通过法律途径加以解决。

在马达加斯加解决经济纠纷主要适用当地法律，马达加斯加有关部门在解决本国国民与外国自然人或企业经济、劳务纠纷时，往往带有较强的偏向性，中资企业在开展投资、贸易合作时要慎重选择合作伙伴，注意防范经济、金融及政治等风险。

## 4. 在马达加斯加开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在马达加斯加投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

在马达加斯加，投资设立企业的形式包括：公司代表处、分公司、有限责任公司（SARL）和股份公司（SA）。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

在马达加斯加注册各类企业，须向马达加斯加国家经济发展局提出申请。

【设立代表处】由母公司或其委托人向马达加斯加国家经济发展局申请。

【设立分公司】由母公司或其委托人向马达加斯加国家经济发展局申请注册。

【设立有限责任公司】有两种组成形式：单一自然人责任有限公司和至少两名合伙人以上的责任有限公司，均向马达加斯加国家经济发展局申请注册。单人责任有限公司注册资金至少为100万阿里亚里，两人以上责任有限公司注册资金至少为200万阿里亚里。

【设立股份公司】有两种组成形式：单一自然人股份公司和至少两名合伙人以上的股份公司，均向马达加斯加国家经济发展局申请注册。单人股份公司最低需200万阿里亚里注册资金，多人股份公司最低需1000万阿里亚里注册资金。

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

【注册申请】申请注册不同的企业需要相应地提供不同的文件。详见下表：

表4-1：设立公司需提供的材料

需申请人提供的文件	份数
公司章程，需每页签字*	8
申请人身份证件（外国人需提供具有长期居留签证的护照复印件）	3（4）
申请人居住证明	2

公司注册地址：租用合同或由居住地街道证明的房屋使用权证； 法律文书； 租用合同或房屋使用权证明：房屋所有权证复印件或3个月内的法律证明，或登记备案的房屋买卖证明； 商业票据付款合同：3个月内的商业付款证明和居住者租赁合同。	5 2
委托书及委托人身份材料	2
注册地址声明表	5
B1表（第一责任人）和B1-bis（共同责任人）	3
无犯罪证明	1
注册资金表	1
税务验证表	1
特许证	1
家庭证明（外国申请人）	1

设立股份公司还需提交以下补充文件：

股东大会决议纪要	8
董事会会议纪要	8
股份认购和出资申明	8
股份认购单据	8
股份认购和出资状况	8
资金冻结证明	2

设立代表处或分公司需提交以下补充文件：

母公司的公司章程	6
董事会会议纪要：包括管理人任命、设立代表处或分公司的决议	6
母公司注册文件（法语译件）	1

【注册审批】在受理注册申请4个工作日后，经济发展局将颁发以下文件：已经备案的企业章程、附有工商登记证号的登记证、统计卡和统计代码、税号（NIF）和工商登记副本。

【开立银行账号】企业获准注册后，须立即在马达加斯加当地银行开立公司银行账号，开设账号时需提供公司章程复印件、工商登记副本复印件、税号（NIF）复印件、统计卡号复印件、责任人身份证件复印件、责任人居住证明等材料。

【申请社保账号】企业获准注册后，需在15日内向当地社保、医保机构进行登记备案。

## 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

### 4.2.1 获取信息

国家筹资的项目由各主管部门发布信息；各大区及主要城市筹资建设的项目，由设在大区和主要城市的市政基础设施管理部门发布信息。此外，有关信息亦在各主要报刊上发布。

### 4.2.2 招标投标

由马达加斯加政府出资的项目以及由国际组织提供贷款或无偿援助实施的项目，一律采用招标方式。大型项目的招标要经过严密的法律程序。

在马达加斯加，负责承包工程的主管部门视项目性质确定，总统项目由总统项目、领土整治和装备国务部管辖，港口项目属旅游、交通和气象部管辖，公路项目属于公共工程部管辖。

### 4.2.3 许可手续

外国企业在当地承包工程需要办理的相关手续如下：

(1) 申请许可。根据中国商务部规定，中国企业在国外参与500万美元以上项目投标需经中国驻招标项目所在国使馆经商处打分审核，并报中国承包工程商会备案。一般情况下，驻在国在招标时，除对参加投标企业进行资格预审外，没有其他许可要求。

(2) 资质查验。根据马达加斯加工程招标的通常做法，凡参与投标的企业，均需具备实施与招标项目相关的工程资质（主要是对照公司注册时标注的工程资质和范围进行查验）。此外，还应提供企业在驻在国或世界其他国家曾经承担过类似项目的业绩证明以及企业拥有的技术人员和设备情况等资料。

(3) 其他条件。如招标项目系世界银行或非洲银行出资，参与投标企业所属国家必须是世行或非行成员国。目前，欧盟出资项目，中国企业不能参与投标，除非欧盟特别邀请。

## 4.3 如何申请专利和注册商标？

### 4.3.1 申请专利

马达加斯加国家知识产权保护局是负责专利事务的主管部门，企业申请专利需向知识产权保护局提交申请。

### 4.3.2 注册商标

马达加斯加的商标注册同样归马达加斯加国家知识产权保护局负责，企业注册商标须向该局提交申请。

## 4.4 企业在马达加斯加报税的相关手续有哪些？

### 4.4.1 报税时间

马达加斯加税务年度为每年的1月1日至12月31日或每年7月1日至次年6月30日两种，企业可根据自己的会计年度按上述税务年度决定报税时间。逾期将增加千分之五的税率。

### 4.4.2 报税渠道

由企业或相关会计事务所到税务局报税。

### 4.4.3 报税手续

根据法律规定，由企业到马达加斯加税务局领取相关税务报表，并缴纳税款。

### 4.4.4 报税资料

根据马达加斯加现行法律规定，企业在马达加斯加报税需提供的相关资料包括：每月报资产增值税、资产税；每季预报企业所得税；年末报企业所得税申报表、资产税申报表，附企业资产负债表、损益表。

## 4.5 赴马达加斯加的工作准证如何办理？

### 4.5.1 主管部门

马达加斯加负责外国人工作许可管理的部门是马达加斯加经济发展局（EDBM）。

### 4.5.2 工作许可制度

中国人赴马达加斯加工作，必须获得当地项目主管部门签发的劳动许可，凭该许可在马达加斯加驻中国大使馆办理工作（入境）签证（可变更签证，时效为30天），抵达后应在30天内向主管部门（经济发展局）申请办理长期签证。

### 4.5.3 申请程序

可由在马达加斯加的雇主向雇员发工作邀请函。雇员到马达加斯加驻中国大使馆申请工作签证（可变更签证）。雇员到达马达加斯加后，由雇主向主管部门（经济发展局）提交工作申请，办理变更工作签证手续，经主管部门批准，雇员可获3年有效工作居留签证。到期后，如有足够理由需要延长，可申请续延签证。

#### 4.5.4 提供材料

申请工作签证需携带聘用单位的聘用合同；申请人一个月有效的健康保险证明；聘用单位的注册登记文件；在法院登记的文件或从事经济活动的证明材料、由统计部门颁发的统计号码的统计局文件，由税务部门颁发的税号（NIF）税务证明。

具体签发机构为马达加斯加经济发展局。

查询网址：[www.edbm.gov.mg](http://www.edbm.gov.mg)

## 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

### 4.6.1 中国驻马达加斯加大使馆经商参处

地址：Lot II E 170 Maibahoaka, Mandrosoa Ivato, Antananarivo, Madagascar

电话：00261-20-2245223, 2244126

传真：00261-20-2244529

电邮：[mg@mofcom.gov.cn](mailto:mg@mofcom.gov.cn)

网址：[mg.mofcom.gov.cn](http://mg.mofcom.gov.cn)

### 4.6.2 马达加斯加中资企业协会

地址：Lot D12 hôtel paon d'or, Antananarivo, Madagascar

电话：00261-348823255

电邮：[17527686@qq.com](mailto:17527686@qq.com)

网址：[www.aecmada.org/](http://www.aecmada.org/)

### 4.6.3 马达加斯加驻中国大使馆

地址：北京市三里屯东路3号

电话：010- 65322571/65322866

传真：010- 65322102

电邮：[ambamadbeijing@yahoo.fr](mailto:ambamadbeijing@yahoo.fr)

#### 4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号  
电话：010-64515042、64226273、64515043  
传真：010-64212175  
电邮：kgjyb@126.com  
网址：www.caitec.org.cn

#### 4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署  
电话：010-85320733、85320776

#### 4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号  
电话：010-65280465、56765617  
网址：www.china-ofdi.org

#### 4.6.7 马达加斯加投资促进机构

马达加斯加经济发展局

地址：Immeuble EDBM, Avenue Gal Gabriel RAMANANTSOA,  
Antaninarenina, ANTANANARIVO, MADAGASCAR

电话：00261-20-2267040；00261-20-2268121

传真：00261-20-226105

电邮：edbm@edbm.mg或contact@edbm.mg

工作时间：每周一至周五，上午9:00至下午5:00

目前，该经发局尚未与中国商务部投促局签署合作协议。

## 5. 中国企业到马达加斯加开展投资合作应该注意哪些事项？

### 5.1 投资方面

#### (1) 客观评估投资环境

马达加斯加于2014年走出政治危机，目前经济发展已走上正轨，营商环境将逐步改观，但由于马尚未出台具体的招商引资优惠措施，且基础设施不完善，在马达加斯加投资的政策和经济风险仍较大。

#### (2) 适应法律环境的复杂性

马达加斯加政府制订的法律较多，但在执行上并不严格，尤其是面对反对党对现有法规提出质疑时，执政者有时会对原法规做出的承诺进行调整。中国企业应加强对相关法律的学习和理解，并密切关注形势和政府态度的变化，适时采取对策，避免被动。

#### (3) 做好企业注册的充分准备

根据马达加斯加《公司法》的相关规定，外国企业在马达加斯加从事投资合作或贸易活动，必须在当地注册公司，依法纳税。最好聘请当地有经验的律师或会计事务所帮助准备注册公司的相关手续。

#### (4) 适当调整对优惠政策的期望值

企业在马达加斯加投资大型项目，尤其是矿业开发项目和农业开发项目，以及被列为马达加斯加政府急需的重要基础设施项目，一般可通过个案谈判，获得相应的优惠政策（如关税减免等）。但在执行过程中，往往因有关部门间缺乏沟通和协调，不能得到有效执行，给企业的经营活动造成许多障碍和困难。因此，企业在计算经营成本时，要充分考虑这些不可预见的人为因素，适当调整对优惠政策的期望值。

#### (5) 充分核算税赋成本

马达加斯加的税收体制比较复杂，税收种类繁多。投资时，应认真了解当地税收规定，充分核算税赋成本，尽量选择在免税工业区投资建厂，以便获得对企业所得税及设备进口关税的减免，但前提是项目95%的产品必须出口。

#### (6) 有效控制工资成本

马达加斯加的工薪成本包括工资、社保及医疗保险基金两个部分。职工社保费用是月工资的14%（业主承担13%，职工承担1%）；医疗保险是月工资的6%（业主承担5%，职工承担1%）。当地政府对工薪、社保基金等待遇很重视，且近年来，每年都以政府令形式规定为公务员和企业员工涨工资，涨幅一般在10%以上，其中，公务员为10%，企业员工约10%-15%左右，致使企业工薪成本逐年加大。中国企业到马达加斯加投资时，应充

分了解并重视上述特点，精心核算工资成本。

## 5.2 贸易方面

### （1）适应当地支付条件

马达加斯加进口商主要通过现汇支付方式与中国出口企业办理结算。对于已建立良好合作信誉的企业，一般是先付30%-50%订金，其余部分待进口商确认货物查验合格后，在该批货物装集装箱前由进口商一次付清。通常是由进口商通过电汇方式将货款汇至出口商指定的银行账户。当地部分规模较大的企业（如印巴商人），大多通过信用证方式办理结算。而对于那些初次进行交易的客户，一般均要求支付全款并到账后，中国出口商才予以发货。

### （2）注重提升产品质量

中国的纺织品、服装、鞋帽、家用电器等因价格便宜而受到当地人民的普遍欢迎，近年来，中国已成为马达加斯加重要贸易伙伴。当地媒体曾客观报道过中国商品质量和价格之间的关系，认为欧洲商品质量虽然好，但价格太贵，不适合大多数马达加斯加人的消费水平。尽管如此，为了树立中国商品的良好信誉和形象，中国出口商在向马达加斯加出口商品时，仍应注重提升产品质量和售后服务。在出口汽车及家电类产品时，应提供外文说明书（法语或英语），并注意译文质量。

### （3）慎重选择合作伙伴

马达加斯加人均GDP不高（2017年仅418美元），居民消费水平较低，市场需求量不大。当地具有一定规模的进出口商数量有限。为便于中国企业与当地进出口商建立联系，中国驻马达加斯加使馆经商参处搜集了马达加斯加主要进出口企业名录，发布在经商处子网站上。国内企业如有需求，可与上述企业联系或咨询。与马方企业联系时，最好使用法语，英语也可以沟通。

### （4）着装得体

马达加斯加人在出席商务或社交活动等正式场合时，比较注重礼仪和着装。其中，男士需着正装，女士一般要化妆，且着装得体。中国商务人士在马达加斯加出席商贸及社交活动时要注意个人着装和礼貌礼节，尤其不要在公共场合抽烟，劝酒或大声喧哗。

## 5.3 承包工程方面

### （1）调研马达加斯加当前发展的需求

企业需做好充分的基础调研工作，了解马方需求和其他国际投资方追

踪的项目，与该国相关部门进行技术层面的了解和咨询，进行跟踪和推动。

### （2）选好经营方式

马达加斯加需要实施的项目较多，但资金短缺，对于许多项目的实施，马方均要求企业带资承包或参与项目经营。中国企业应针对不同项目，结合自身情况，研究探讨包括利用中方优惠贷款、优惠出口买方信贷、商业贷款等多种融资模式，以扩大双边合作。

根据马达加斯加政府相关法律规定，外国企业在马达加斯加实施工程或经营项目，应在马达加斯加注册成立公司，并依法纳税。

### （3）实行本地化经营

马达加斯加劳动力充足，且成本较低，中国企业在当地开展工程承包时，除派遣必要的工程管理人员和特殊工种的技术人员外，多数岗位应考虑聘用当地人员，实行本地化经营，并注重对当地员工的技能培训。

### （4）量力而行

在马达加斯加开展工程承包，承包商应具有相应的资质，并具备一定的管理能力和融资能力，特别是在参与重大项目合作时，一定要客观评价自身实力，量力而行，切勿盲目承诺，言而无信。

### （5）探讨建营一体化

企业可积极与有关技术部门开展售后运营维护管理，探索投资、建设和运营相结合的建营一体化合作方式，推进产融结合，使产能和装备制造合作向高附加值领域拓展。

## 5.4 劳务合作方面

马达加斯加普通劳务人员充足，但技术专业要求较高的劳务人员比较短缺。尤其是纺织行业，在来自中国香港和中国内地投资的企业中，高级专业技术人才大多从中国国内招聘，马方对此没有明确限制。因此，在马达加斯加开展劳务合作存在一定机遇和空间。

在办理工作许可时，应注意以下事项：

### （1）聘请有经验的律师

马达加斯加《投资法》规定，在马达加斯加投资的企业，对于根据企业自身需要聘用的外籍专业技术人员可以申请工作签证。但办理时手续比较繁杂。建议中国企业聘请当地有经验的律师或专业中介协助办理工作签证等相关手续。

### （2）注意时限要求

根据马达加斯加相关规定，中国劳务人员到马达加斯加从事专业技术工作，须由企业先向主管部门申请工作许可（**permis de travail**），马达加斯加驻中国大使馆根据该工作许可签发入境工作签证（时效为30天）。劳

务人员入境后，应及时到企业主管部门申请延长工作签证（有效期一般不超过3年）。企业一定要注意劳务人员的签证时效，在签证到期前，如需该劳务留任，要及时办理续延手续，切勿持过期签证在马达加斯加居留，以免造成不必要的麻烦。

## 5.5 防范投资合作风险

在马达加斯加开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益，包括对项目或贸易客户及相关合作方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险、银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构应协助信用保险机构追偿。

## 5.6 其他应注意事项

（1）2014年政治危机结束以来，马达加斯加社会治安形势总体平稳，但绑架事件时有发生，许多国际机构仍将马达加斯加列为投资和国际贸易方面的高风险国家。2018年，马达加斯加将举行总统大选，鉴于该国历史上有过因总统选举发生动乱的先例，大大增加了相关风险。因此，欲赴马达加斯加开展投资经营的中资企业在认真做好市场调研，积极跟踪有关项

目信息的同时，应特别关注马达加斯加的社会治安状况，避免卷入政治纷争。建议在马达加斯加的中资企业做好应急预案，增加安全设施投入，最好雇佣当地保安人员，以提高自身安全防范能力，切实做到防患于未然。避免长时间单独与陌生人相处；经常调整作息时间，避免被居心不良者掌握起居和出行规律；不要随身携带巨额现金；重要文件资料、身份证件和现金分开存放，以减少可能的损失；如遇抢劫或袭击，在力量悬殊或歹徒无伤人迹象时应冷静对待，尽快向当地警察局报案，确保人身安全，尽量记住劫匪的特征、车牌号等，以便为破案提供线索；尽量不在夜间单独外出。

(2) 马达加斯加外省地区鼠疫、疟疾传染几率较大。提醒在马达加斯加和拟赴马达加斯加的中国公民关注疫情发展，了解有关防疫知识，采取必要防护措施，并尽量避免前往疫区，如遇感染或有疑似症状请及时就医。

(3) 自然灾害。马达加斯加沿海地区常刮飓风，南部地区沙漠化现象日趋严重。中方人员和企业应及时关注灾害预警，飓风天气减少外出，遇紧急情况及时与使馆联系。

(4) 食品卫生。马达加斯加居民生活饮用水供应基本正常，水质安全有保障。食品卫生状况较好，至今尚未发现由于食品卫生问题危及人员生命安全的事件。

首都塔那那利佛各色餐馆较多，除中餐馆外，还有法式、意大利式、泰国式、印尼风味、清真和韩国餐馆等，以及当地传统菜式餐厅。由于旅马外籍人士多，西餐馆生意兴隆。上档次的餐馆或餐厅的食品卫生基本都有保证，可放心享用。注意不要喝生水和吃生冷食品。

(5) 紧急求助。

匪警电话：117，2235709，2235710。

火警（消防）电话：18，118，223930，0331550086。

快速救援机动警察电话：2380138，2380139。

SOS救护车服务电话：2235753-0340208816。

塔那那利佛市区救护车服务电话：2220040。

## 6. 中国企业如何在马达加斯加建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业在马达加斯加从事经贸投资合作，应注重与当地建立和谐的公共关系，不仅要与马达加斯加中央政府主管部门和地方政府建立良好的关系，而且要积极发展与议会等部门的关系。

#### (1) 关心

中国企业要关心马达加斯加政府重大人事变动和议会选举，尤其是地方议会选举，关心当地政府最新经济政策走向。同时，还应关注当地媒体的宣传焦点和热点，因为媒体关注的热点往往会引起议员们的关注，同时也会引起当地政府的关注。

#### (2) 了解

了解中央政府和地方政府各部门的相关职责，了解议会各专业委员会的职责。

#### (3) 关注

对于马达加斯加议会所关注的焦点和热点问题必须予以重视，特别是对于与中国企业经营相关的各行业法律提案和重要议题，企业更应密切关注和跟踪。

#### (4) 参与

对于当地政府和相关议员提出的一些资助要求，尤其是在当地遭遇自然灾害时，中国企业应积极履行社会责任，主动参与回馈社会的公益活动，并适当邀请媒体从正面予以宣传，以树立中国企业良好形象。

#### (5) 沟通

与所在辖区议员尤其是对经济、产业和就业等有影响力的议员保持沟通，适时向其通报企业发展动态，特别是企业的存在对当地经济社会发展所做的贡献，并适当反映企业在发展中遇到的问题和困难。

#### (6) 倾听

对于中国企业在当地可能产生重要影响的项目，要主动听取议员及当地政府主管部门的意见，取得他们的理解和支持。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

#### (1) 知法

企业进入马达加斯加开展投资合作，要全面了解《劳动法》和《投资法》，熟悉当地工会组织的发展状况和运行模式。根据当地法律规定，企

业的员工可以自由选择工会组织加入，企业不得阻拦。

#### （2）守法

在马达加斯加从事投资合作的各类企业，在雇佣、解聘和社会保障等方面，必须严格遵守《劳动法》的相关规定。

#### （3）沟通

在日常生产经营中，企业要与工会组织或工会代表保持必要的沟通，了解员工要求和思想动态，发现问题及时解决。

#### （4）和谐

要重视建立和谐的企业文化，聘请工会成员或员工代表参与企业的管理，激发并保护员工的爱岗精神，增强企业的凝聚力和员工的创造力。

### 6.3 密切与当地居民的关系

中国企业在马达加斯加从事经贸投资合作，必须了解和尊重当地的文化习俗和文化禁忌，处理好与当地居民的关系。

#### （1）了解当地文化

学习当地语言并了解当地文化及与之相关的文化禁忌和文化敏感问题，对中国企业建立与当地居民和谐关系非常重要。

#### （2）实现人才本土化

为便于企业与当地居民友好相处，企业应聘用当地人员参与企业管理，既可加强企业与当地居民的沟通，又可借助他们向当地居民传递中国文化，加深对中国企业的了解。

#### （3）参与社会活动

企业要积极主动参与社区活动，把自己当作社区的一员，根据社区发展需要和居民关注的热点，适当投入一定人力和财力，参与社区公益事业，扩大中国企业在当地的影响。

### 6.4 尊重当地风俗习惯

中国企业在马达加斯加从事经贸投资合作，要了解和尊重当地的风俗习惯。

#### （1）尊重当地宗教信仰

在马达加斯加，约41%的人口信仰基督教和新教。中国企业应注意尊重当地居民的宗教习惯，避免选在13日这个日子举行企业庆典等重要活动，更不能拿宗教习惯开玩笑。

#### （2）尊重民族自尊心

马达加斯加是岛国，经济比较落后，但国民民族自尊心很强。中国企

业员工在与当地人交谈或共事时，要注意尊重对方。

### （3）熟悉并尊重当地习俗，注意个人修养

马达加斯加曾是法国殖民地，国民的生活习惯受西方影响较深。中方人员与当地人聚餐喝酒时，不要强行劝酒；不要打听对方隐私，如个人情感、工资收入等；要根据会谈、社交、工作和休闲等不同场合，恰当着装；在非吸烟场合，不要吸烟；在吸烟场合，如有女士在场，应先征求其意见，特别是不要在大街上边走边吸烟。

## 6.5 依法保护生态环境

近年来，马达加斯加政府重视环境保护，出台了一系列环保法规。中国企业在马达加斯加从事经贸投资合作，要严格遵守当地的环保规定。

### （1）知法

对于从事生产和矿业开发的企业，要认真了解和执行马达加斯加关于环境保护方面的相关规定，实时跟踪当地的环保标准。

### （2）规划

企业对于生产经营中产生的废气、废水和其他可能对环保产生的不良影响等事先进行评估，并在项目的规划设计中制订相应解决方案。

### （3）执行

在马达加斯加，凡涉及环保的投资项目（包括基础设施建设项目和矿山开发项目），在立项前均需经国家环保署评估。在通过评估后，企业要严格按照评估要求和立项时的承诺，切实履行环保责任。否则，一旦违规将受到重罚。

## 6.6 承担必要的社会责任

中国企业在马达加斯加开展经贸投资合作，不仅要努力拓展业务，还要积极承担必要的社会责任，树立良好的中国企业形象。

### （1）关注热点

对企业业务发展可能给当地资源、环境、劳工、安全以及社会治理等方面带来的影响要予以评估和关注，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班时限和社会安全等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，以及开发资源引起的生态保护问题等。上述问题一旦出现，便会成为媒体炒作的热点，企业必须高度关注和重视，并采取相应措施，妥善予以解决。

### （2）远离贿赂

中国企业在马达加斯加开展经贸投资合作活动，要严格依法经营，远

离贿赂等违法行为。否则，将严重影响企业声誉和公众形象并直接影响企业的生存和发展。

### （3）安全生产

要重视安全生产，强化管理。尤其是从事建筑、矿产等高危行业的中资企业，一定要做好安全防范工作，加强制度建设和安全投入，并注重安全培训，切实遵守有关劳动保护制度，避免发生事故。

### （4）社会公德

中国企业及工作人员在当地从事经贸活动，要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉与品牌建设负责，对中马两国的长期友好关系负责。

## 6.7 懂得与媒体打交道

### （1）信息披露

企业要建立正常的信息披露制度，正确处理媒体的采访要求。

### （2）重视宣传

企业在涉及重大社会敏感问题，特别是遭遇不公正舆论压力时，应注意做好宣传引导工作，通过主流媒体与大众交流。必要时，可向媒体发布主导信息或召开新闻发布会，借助当地主流媒体进行正面宣传和报道，以正视听。此外，企业在马达加斯加从事投资经营活动，应关注当地主流媒体对企业活动的报道和反应，对于不实报道，要主动与媒体沟通，通过适当方式予以澄清。

### （3）媒体开放

中国企业应学会主动与当地媒体打交道，欢迎媒体到企业参观采访，了解企业真实发展状况，对企业经营活动进行宣传和监督。

### （4）尊重信任

为树立良好的中国企业公众形象，企业不要轻易拒绝媒体，更不能对记者无礼，应尊重和信任媒体，并坦然面对媒体，与媒体形成良好互动的和谐关系。

【案例】四达时代马达加斯加公司以提供数字电视服务为主营业务，平时注重维护与媒体的关系。一方面，与马达加斯加主要媒体业主建立资源互换共享机制，即在四达平台上传输媒体的电视频道，同时在其平台上免费播放四达的广告。另一方面，四达定期组织活动和鸡尾酒会，邀请各家媒体的主编和记者参加，以建立定期工作联系机制，组成媒体资源圈，以便及时获取最新资讯。

## 6.8 学会和执法人员打交道

在马达加斯加，警察、宪兵、工商、税务、海关、劳动监察等执法部门负有维护马达加斯加社会秩序和经济活动秩序的重要使命和监督责任，对其辖区内的居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是上述执法人员的职责和权力。中国企业和人员在遇到上述查验及检查时，要主动配合，不要拒绝。否则，执法人员会以妨碍执行公务为予以处罚或拘留。

#### （1）普法教育

中国企业在企业内部要建立健全依法经营的管理制度，聘请当地律师对员工进行必要的普法教育，让员工了解在当地工作生活必须遵守的法律常识和需要掌握的应对措施。

#### （2）携带证件

中国企业人员出门要随身携带身份证件或临时居留证明，以备随时接受查验；营业执照、纳税证明等重要文件应妥善保管，并确保这些证件处于有效期内。

#### （3）配合查验

遇有当地执法人员查验身份证件时，中方人员要主动礼貌地出示自己的证件，回答相关问题；如果没有携带证件，也不要惧怕，更不要刻意躲避或逃跑，而要坦然说明身份，或写明有关联系电话，让公司或相关部门派人主动与执法者联络。

#### （4）合理要求

遇到当地执法人员搜查公司或住所时，应要求其出示证件或搜查证明，并要求与中国企业律师取得联系。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员出具没收证明或财物清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向执法人员索要罚款单据。

#### （5）理性应对

遇到执法人员对中国企业或员工不公正待遇时，中国企业人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，要理性应对，做到有理有节，通过律师进行交涉和处理，捍卫自己的合法权益。

## 6.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界优秀文化百花园中的瑰宝。随着中国企业走出去步伐的加快，在马达加斯加企业数量和人员的增多，企业无疑会成为搭建中马友谊的一座重要桥梁。

中资企业和人员在马达加斯加开展投资合作中，要有传播中国优秀传统文化的责任和意识，做传播中国文化的使者，在对外交往中彰显中国软实力，提高中国的国际形象。

## 6.10 其他

(1) 在马达加斯加开展投资和工程承包的中资企业，要注重企业的长远发展规划，避免急功近利，要照顾相关利益者，及时与中国使馆沟通报告有关项目进展情况。

(2) 遵守当地环境保护法律法规，杜绝违规勘探或开采资源，严禁私下倒卖矿权。

(3) 建议有关企业不断创造条件和机会，同一些成功的外国企业及项目组多联系、多交流，认真学习别国的成功经验，扬长避短，少走弯路，不断提高自己企业的知名度和话语权。

## 7. 中国企业/人员在马达加斯加遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

#### (1) 依法用法

企业在马达加斯加从事经贸投资合作业务，一是要学习和熟悉当地法律，依法注册、依法经营、依法纳税；二是要学会通过法律手段解决经营中出现的纠纷，维护企业的合法权益。此外，企业在遇到法律纠纷时，应尊重司法部门的判决，遇到不公判决，可求助律师按程序申诉，绝不能感情用事，更不能与法官等执法人员发生肢体接触或直接冲突。

#### (2) 聘请律师

由于法律体系和语言的差异，中国企业在马达加斯加开展经贸投资合作时，应聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷或其他涉法案件，可借助律师的力量寻求法律途径解决，以最大限度地保护企业自身利益。

在马达加斯加，较有信誉的律师事务所有：

(1) Maître RAZAFINIMANANA Marianne, Avocat au Barreau de Madagascar

电话/传真：00261-202424482

GSM：00261-324098619

电邮：maraza@moov.mg

(2) Cabinet Juridique et Fiscal

电话：00261-202233797

传真：00261-202234051

电邮：admin.k@hk-jurifisc-mada.com

(3) Pricewaterhouse Coopers ( Société Cabram & Fidafrica Madagascar )

电话：00261-202221763

传真：00261-202222824

电邮：fidafrica@fidafrica.mg

### 7.2 寻求当地政府帮助

#### (1) 密切联系

中国企业在马达加斯加投资合作，应主动与马达加斯加政府主管部门以及项目所在地政府建立良好的工作联系，及时通报企业发展情况，反映

遇到的问题，寻求其更多的支持。此外，也可直接与马达加斯加经济发展局联系。

### （2）寻求支持

中国企业在马达加斯加开展投资合作中，遇到突发事件或重要问题，应及时与项目所在地政府及项目主管部门取得联系，反映情况，以取得支持和帮助。

## 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

### （1）保护责任

中国公民在马达加斯加境内的行为，受到《国际法》及驻在国当地法律约束。遇到中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害时，中国驻马大使馆领事部有责任在《国际法》及当地法律允许范围内实施保护。中国公民有权请求中国驻马大使馆保护。

中国驻马达加斯加使领馆领事部

电话：00261-20-2240856

传真：00261-20-2240215

地址：Ambatobe, Nanisana, Antananarivo, Madagascar

网址：[mg.chineseembassy.org/chn](http://mg.chineseembassy.org/chn)

### （2）报到登记

中国企业在进入马达加斯加实施投资或成立公司前，应事先征求中国驻马达加斯加大使馆经商参处意见；企业在马达加斯加投资注册后，应主动到中国驻马达加斯加大使馆经商参处报到备案；在日常工作中，应经常保持与中国驻马达加斯加使领馆经商参处的联络和沟通。

### （3）服从领导

中国企业在马达加斯加开展投资合作活动中遇到重大问题和突发事件时，应及时向中国驻马达加斯加大使馆经商参处报告。在处理相关事宜时，要服从使领馆经商参处的领导和协调，联系方式见4.6.1。

## 7.4 建立并启动应急预案

### （1）建立应急预案

中国企业在马达加斯加开展投资合作，要客观分析和评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制订应对风险预案。对员工应进行必要的安全教育，强化安全意识；指定专人负责安全生产和日常的安全保卫工作，并投入必要的经费购置安全设备，给员工上保险等。此外，还应主动与当地安全部门建立良好的联系与合作机制，以便在遇到紧急情况时寻求帮

助（报警电话：17或117）。

### （2）采取应急措施

在马达加斯加开展投资合作的中国企业，在遇到突发自然灾害或人为事件时，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇到火灾或人员受伤，应及时拨打当地火警（18或118）或医疗救护电话（0202262566，0330223555，0323203547）。也可与中国援马达加斯加医疗队联系。

## 7.5 其他应对措施

当企业在马达加斯加遇到困难或风险时，可与中国驻马达加斯加中资企业协会或驻马达加斯加华商总会联系。具体联系方式如下：

### （1）驻马达加斯加中资企业协会

电话：00261-349651186（协会秘书手机）

### （2）驻马达加斯加华商总会

电话：00261-320726217（总会秘书手机）

## 附录1 马达加斯加政府部门和相关机构一览表

1. 总理府 ( Primature ) ， 网址： [www.primature.gov.mg](http://www.primature.gov.mg)
2. 总统府总统项目、领土整治和装备部 ( Ministère auprès de la Présidence chargé des Projets présidentiels, de l'Aménagement du Territoire et de l'Équipement ) ， 网址： [www.mepate.gov.mg](http://www.mepate.gov.mg)
3. 总统府农业和畜牧业部 ( Ministère auprès de la Présidence chargé de l'Agriculture et de l'Élevage )
4. 总统府矿业和石油部 ( Ministère auprès de la Présidence chargé des Mines et du Pétrole ) ， 网址： [www.mpmp.gov.mg](http://www.mpmp.gov.mg)
5. 国防部 ( Ministère de la Défense Nationale ) ， 网址： [www.defense.gov.mg](http://www.defense.gov.mg)
6. 外交部 ( Ministère des Affaires Etrangères ) ， 网址： [www.mae.gov.mg](http://www.mae.gov.mg)
7. 司法部 ( Ministère de la Justice ) ， 网址： [www.justice.gov.mg](http://www.justice.gov.mg)
8. 财政和预算部 ( Ministère des Finances et du Budget ) ， 网址： [www.mefb.gov.mg](http://www.mefb.gov.mg)
9. 内政和分权部( Ministère de l'Intérieur et de la Décentralisation ) ， 网址： [www.mid.gov.mg](http://www.mid.gov.mg)
10. 公共安全部 ( Ministère de la Sécurité Publique ) ， 网址： [www.policenationale.gov.mg](http://www.policenationale.gov.mg)
11. 经济和规划部 ( Ministère de l'Economie et du Plan ) ， 网址： [www.economie.gov.mg](http://www.economie.gov.mg)
12. 公共卫生部 ( Ministère de la Santé Publique ) ， 网址： [www.sante.gov.mg/net/public/web](http://www.sante.gov.mg/net/public/web)
13. 国民教育部 ( Ministère de l'Education Nationale ) ， 网址： [www.education.gov.mg](http://www.education.gov.mg)
14. 工业和私营行业发展部 ( Ministère de l'Industrie, du Développement du Secteur Privé ) ， 网址： [www.industrie.gov.mg](http://www.industrie.gov.mg)
15. 商业和消费部( Ministère du Commerce et de la Consommation ) ， 网址： [www.commerce.gov.mg](http://www.commerce.gov.mg)
16. 公共工程部 ( Ministère des Travaux Publics )
17. 公职和行政改革部 ( Ministère de la Fonction Publique et de la Réforme de l'Administration ) ， 网址： [www.mfptls.gov.mg](http://www.mfptls.gov.mg)
18. 旅游部 ( Ministère du Tourisme )

19. 交通和气象部( Ministère des Transports et de la Météorologie ) , 网址: [www.transport.gov.mg](http://www.transport.gov.mg)
20. 水务、能源和燃料部 ( Ministre de l'Eau, de l'Energie et des Hydrocarbures )
21. 高等教育和科研部( Ministère de l'Enseignement Supérieur et de la Recherche Scientifique ) , 网址: [www.mesupres.gov.mg](http://www.mesupres.gov.mg)
22. 就业、技术教育和职业培训部 ( Ministère de l'Emploi, de l'Enseignement Technique et de la Formation Professionnelle ) , 网址: [www.metfp.gov.mg](http://www.metfp.gov.mg)
23. 环境、生态和林业部( Ministère de l'Environnement, de l'Ecologie et des Forêts ) , 网址: [www.ecologie.gov.mg](http://www.ecologie.gov.mg)
24. 渔业和水产资源部 ( Ministère de la Pêche et des Ressources Halieutiques ) , 网址: [www.peche.gov.mg](http://www.peche.gov.mg)
25. 文化、手工业发展和遗产保护部 ( Ministère de la Culture, de la Promotion de l'Artisanat et de la Sauvegarde du Patrimoine ) , 网址: [www.macp.gov.mg](http://www.macp.gov.mg)
26. 邮政、通讯和新技术部 ( Ministère des Postes, des Télécommunications et des Nouvelles Technologies ) , 网址: [www.mtpc.gov.mg](http://www.mtpc.gov.mg)
27. 新闻和机构关系部 ( Ministère de la Communication et des Relations avec les Institutions ) , 网址: [www.mcri.gov.mg](http://www.mcri.gov.mg)
28. 青年和体育部( Ministère de la Jeunesse et des Sports ) , 网址: [www.mscl.gov.mg](http://www.mscl.gov.mg)
29. 人口、社会保障和妇女发展部 ( Ministère de la Population, de la Protection Sociale et de la Promotion de la Femme ) , 网址: [www.population.gov.mg/](http://www.population.gov.mg/)
30. 外交部合作和发展国务秘书处 ( Secrétaire d'Etat auprès du Ministère des Affaires Etrangères chargé de la Coopération et du Développement )
31. 国防部宪兵国务秘书处 ( Secrétaire d'Etat auprès du Ministère de la Défense Nationale chargé de la Gendarmerie ) , 网址: [www.gendarmerie.gov.mg](http://www.gendarmerie.gov.mg)
32. 渔业和水产资源部海洋国务秘书处 ( Secrétaire d'Etat auprès du Ministre des Ressources Halieutiques et de la Pêche chargé de la Mer )

## 附录2 马达加斯加华人商会、社团和主要中资企业一览表

### 一、马达加斯加中资企业协会

马达加斯加中资企业协会于2004年7月成立，2008年在当地合法注册。目前共有44家会员企业。会长委员会单位分别是宏远集团、中地公司、华安公司、中水电公司、中铁十八局、山泉矿业和中马公司。

协会通过积极组织各项活动，推动中资企业之间加强相互协调、联系和交流，为会员企业提供服务；通过与当地政府部门、民间机构的互动、沟通和了解，不断扩大中资企业协会的影响，维护会员企业合法权益。

会 长	刘 杰	0333706666
常务副会长	张付祥	0331142698
副会长/秘书长	陈晓峰	0320883801
秘 书	蓝 星	0349651186

### 二、马达加斯加华商总会

联系方式如下：

会长	蔡国伟	0202267888
常务会长	任瑜杰	0202266776
常务会长	商 良	0330719096
常务会长	杜建威	0320716669

### 三、主要中资企业

主要中资企业联系方式如下：

企业名称	联系方式
内蒙古鹿王羊绒有限公司	冯海根0331186888
中成糖业公司	王晓章0342782953
龙牌水泥厂	李耀民0331177888
中马公共工程公司	王栋0347777770
中地公司	张富祥0331142698
中铁18局	邱玉良0331566611
中水电公司	冯 超0330267036
华安公司	陈晓峰0320883801
中国港湾公司	仲 佳0341045592

中水产公司	谭卫东0320312312
延长石油	王金伟0334357350
中石油东方地球物理国际公司	李和平0333755608
武钢公司	刘毅0344980005
大陆矿业	曾居涛0320598999
中兴公司	陈哲0330268268
华为公司	李貌0329517036
宏远机械进出口公司	刘杰0320366666
飞马特公司	王宏伟0330866666
山泉矿业	周康0330147243
金沙矿业	徐鹏恩0337118888
保马矿业	刘海军0330128901
龙达矿业	梁塞维0331105228
袁氏农业	张立军0325165299
海南矿业	黄山0332943196

备注：拨打电话时，需在前面加上马达加斯加国家区号00261，若拨打手机号，则无需再加0，如：00261-325999999。

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《马达加斯加》对中国企业尤其是中小企业到马达加斯加开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到马达加斯加开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进马达加斯加的入门向导。但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》的更新和补充的具体工作由中国驻马达加斯加大使馆经商参处负责完成，参加本次《指南》更新撰稿工作的人员是：梁少敏（参赞）、陈辞（随员）、王海燕（随员）、王玥超（随员）和许涛（随员）。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的研究人员对指南进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、马达加斯加国家统计和经济研究所等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2018年9月