

对外投资合作国别（地区）指南

纳米比亚

（2018年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻纳米比亚大使馆经济商务参赞处
商务部对外投资和经济合作司

序

党的十九大报告提出“推动形成全面开放新格局”、“创新对外投资方式，促进国际产能合作，形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络，加快培育国际经济合作和竞争新优势”，为新时期推动对外投资合作高质量发展进行了全面部署。商务部认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，积极践行新发展理念，以“一带一路”建设为引领，坚持稳中求进工作总基调，推动对外投资合作平稳健康有序发展。据商务部统计，2017年中国对外直接投资1582.9亿美元，年末对外直接投资存量约1.8万亿美元，跃居世界第2位；对外承包工程完成营业额1685.9亿美元，69家企业进入美国《工程新闻纪录》（ENR）全球最大250家国际承包商排名榜单，数量列各国之首。

当前，全球经济延续复苏态势，但基础并不牢固，新旧动能转换尚未完成，新兴市场和发展中经济体经济增速趋缓，不确定、不稳定因素增多，对中国企业开展对外投资合作带来新的挑战。为更好地帮助企业了解和熟悉东道国国情，提升“走出去”的能力和海外经营水平，加强政府公共信息服务，自2009年起，商务部每年组织国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构编写更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），按照形势发展和工作需要，不断更新完善覆盖范围和领域，受到企业广泛欢迎。2017版《指南》点击量约4000万次。2018版《指南》覆盖了172个国家和地区，对原有数据、信息及政策法规进行了全面更新，并新增了《冈比亚》分册。

希望这套《指南》能对有意走出国门、开展对外投资合作的企业具有指导作用，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，希望编写单位认真吸纳有益建议不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业“走出去”的能力和水平发挥更大作用。

商务部副部长 钱克明
2018年12月

参赞的话

纳米比亚地处非洲西南部,面积82.4万平方公里,海岸线1600多公里,人口232.4万(约88%为黑人,白人和有色人种约占12%),是世界人口密度最低的国家之一。主要民族12个,最大的奥万博族约占总人口50%。官方语言为英语。

纳米比亚在1890年沦为德国殖民地,1949年被南非吞并,1990年3月21日宣告独立。纳米比亚实行三权分立、两院议会和总统内阁制。现任总统哈格·根哥布,集党政军一身,2015年3月就职后,提出“团结繁荣计划”,把消除贫困、缩小贫富差距,实现工业化作为施政重点,致力于民生改善和国家经济独立,获得民众普遍支持。

纳米比亚被联合国列为中等收入国家,经济发展水平在西南部非洲位居前列,矿产丰富,矿业、渔业、农牧业为三大传统支柱产业。制造业发展滞后,物资供应主要依靠进口。2017年,纳米比亚GDP约143亿美元,增长率为-0.8%。根据纳米比亚中央统计局公布,2017年纳米比亚出口608亿纳元(约50.6亿美元),同比下降11%;进口798亿纳元(约66.5亿美元),同比下降21%。总体经济尚处低谷。

中纳两国传统友谊深厚。在纳米比亚独立斗争中,中国曾予以大力支持,纳米比亚独立翌日即与中国建交。2018年3月纳米比亚总统根哥布成功访华,中纳建立全面战略合作伙伴关系。2018年5月栗战书委员长对纳米比亚正式访问,中纳关系持续升温。

近年来,中纳经贸合作不断发展壮大,中资企业成为纳米比亚经济社会发展重要参与者,为纳米比亚发展贡献良多。目前在册中资企业超过57家。业务领域涉及援助项目、工程承包、矿产资源开发、信息通讯、农牧业和旅游业等领域。2017年中国企业在纳米比亚新签承包工程合同77份,新签合同额1.60亿美元,完成营业额6.97亿美元;累计派出各类劳务人员230人,年末在纳米比亚劳务人员880人。2017年中纳贸易总额为5.69亿美元,同比上涨30.9%,其中中国从纳米比亚进口2.97亿美元,同比上涨79%,中国对纳米比亚出口2.72亿美元,同比上涨1.3%。

在投资领域,中国是纳米比亚前五大投资来源地之一,如中广核投资的纳米比亚湖山铀矿项目,投资超过46亿美元,2016年底顺利投产;在工程承包领域,中资公司占据了一定市场份额。目前较大的承包项目包括中



港湾公司承建的鲸湾港集装箱码头和油码头项目、河南国际公司承建的公路项目、中国机械设备公司和葛洲坝集团完成的两个优贷北方公路项目、中土木工程公司承建的内政部大楼项目和中铁七局承建的首都新机场公路一期工程等；在信息通讯领域，华为公司、中兴公司分别与纳主要通信运营商MTC、TELECOM建立了紧密合作关系，成为纳信息通讯市场的主要设备和技术供应商。

值得注意的是，近年来纳米比亚政府为增加弱势群体就业、减少贫困和消除严重的贫富差距，通过《团结繁荣计划》、《本土经济增长计划》及计划出台的《国家平等经济赋权法》等措施，扶持本土经济与本国企业发展，对外资进入提出更多要求。如在承包工程领域，目前小项目不允许外国公司参与投标，大项目一般是外资与本地企业结成联营体投标，强制一定比例分包给当地中小企业、附加当地采购和增加就业等要求；在资源领域，须满足与纳米比亚国家矿产公司合资等条件，才允许进入；在纳米比亚修改的外来投资法草案中，限制外国投资进入零售和一些服务业。此外，纳米比亚劳工保护要求较高、治安犯罪时有发生、政府执政效率低、文牍主义、官僚作风严重等也构成投资合作不利因素，进入纳米比亚市场应做好前期调研。

总体看，纳米比亚政局稳定、社会治理基础好，法律健全，具有比较成熟发达、产业完整的市场体系，生活环境适宜，人均收入较高，经济发展潜力较大。随着中纳建立全方位战略伙伴关系，中纳合作前景更为广阔。欢迎更多有实力的企业抓住机遇，深化务实合作，为推动“一带一路”建设，促进中非、中纳关系发展添砖加瓦！

中国驻纳米比亚大使馆经商参赞 李壮松
2018年5月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 纳米比亚是个什么样的国家?	2
1.1 纳米比亚的昨天和今天	2
1.2 纳米比亚的地理环境怎样?	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 行政区划	3
1.2.3 自然资源	4
1.2.4 气候条件	5
1.2.5 人口分布	5
1.3 纳米比亚的政治环境如何?	6
1.3.1 政治制度	6
1.3.2 主要党派	8
1.3.3 外交关系	8
1.3.4 政府机构	10
1.4 纳米比亚的社会文化环境怎么样?	10
1.4.1 民族	10
1.4.2 语言	11
1.4.3 宗教	11
1.4.4 习俗	12
1.4.5 教育和医疗	12
1.4.6 工会及其他非政府组织	13
1.4.7 主要媒体	13
1.4.8 社会治安	14
1.4.9 节假日	14
2. 纳米比亚对外资的吸引力有多大?	15
2.1 纳米比亚近几年的经济表现如何?	15
2.1.1 投资吸引力	15
2.1.2 宏观经济	15
2.1.3 重点/特色产业	17

2.1.4 发展规划	20
2.2 纳米比亚国内市场有多大?	21
2.2.1 国内市场	21
2.2.2 生活支出	21
2.2.3 物价水平	21
2.3 纳米比亚的基础设施状况如何?	22
2.3.1 公路	22
2.3.2 铁路	23
2.3.3 空运	23
2.3.4 水运	23
2.3.5 通信	23
2.3.6 电力	24
2.3.7 基础设施发展规划.....	24
2.4 纳米比亚的对外经贸关系如何?	25
2.4.1 贸易关系	25
2.4.2 辐射市场	26
2.4.3 吸收外资	27
2.4.4 外国援助	28
2.4.5 中纳经贸	29
2.5 纳米比亚金融环境怎么样?	31
2.5.1 当地货币	31
2.5.2 外汇管理	31
2.5.3 银行和保险公司	32
2.5.4 融资条件	34
2.5.5 信用卡使用.....	35
2.6 纳米比亚证券市场的发展情况如何?	35
2.7 纳米比亚的商务成本有竞争力吗?	36
2.7.1 水、电、气价格	36
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	36
2.7.3 外籍劳务需求.....	37
2.7.4 土地及房屋价格	37
2.7.5 建筑成本	38
3. 纳米比亚对外国投资合作的法规和政策有哪些?	39

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？	39
3.1.1 贸易主管部门	39
3.1.2 贸易法规体系	39
3.1.3 贸易管理的相关规定	39
3.1.4 进出口商品检验检疫	39
3.1.5 海关管理规章制度	40
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？	40
3.2.1 投资主管部门	40
3.2.2 投资行业的规定	41
3.2.3 投资方式的规定	42
3.2.4 BOT/PPP方式	43
3.3 纳米比亚关于企业税收的规定是什么？	43
3.3.1 税收体系和制度	43
3.3.2 主要税赋和税率	44
3.4 纳米比亚对外国投资有何优惠？	46
3.4.1 优惠政策框架	46
3.4.2 行业鼓励政策	46
3.4.3 地区鼓励政策	47
3.5 特殊经济区域有何规定？	47
3.5.1 经济特区法规	47
3.5.2 经济特区介绍	47
3.6 纳米比亚关于劳动就业的规定是什么？	48
3.6.1 劳工（动）法的核心内容	48
3.6.2 外国人在当地工作的规定	50
3.6.3 外国人在当地工作的风险	50
3.7 外国企业在纳米比亚是否可以获得土地？	51
3.7.1 土地法的主要内容	51
3.7.2 外资企业获得土地的规定	51
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定	52
3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定	52
3.8 外资公司参与纳米比亚证券交易有何规定？	52
3.9 对当地金融行业的投资有何规定？	52
3.9.1 对当地金融行业投资准入的规定	52
3.9.2 对当地金融行业监管的规定	53

3.10 对环境保护有何法律规定?	53
3.10.1 环保管理部门	53
3.10.2 主要环保法律法规名称	54
3.10.3 环保法律法规基本要点	54
3.10.4 环保评估的相关规定	54
3.11 纳米比亚反对商业贿赂有何法律规定?	56
3.12 纳米比亚对外国公司承包当地工程有何规定? ..	56
3.12.1 许可制度	56
3.12.2 禁止领域	56
3.12.3 招标方式	57
3.13 纳米比亚对中国企业投资合作有何保护政策? ..	57
3.13.1 中国与纳米比亚签署双边投资保护协定	57
3.13.2 中国与纳米比亚签署避免双重征税协定	57
3.13.3 中国与纳米比亚签署的其他协定	57
3.13.4 其他相关保护政策	57
3.14 纳米比亚对文化领域投资有何规定?	57
3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规	57
3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制	58
3.15 纳米比亚有何保护知识产权的规定?	58
3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规	58
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定	58
3.16 在纳米比亚解决商务纠纷的主要途径及适用哪国 法律?	58
4. 在纳米比亚开展投资合作如何办理相关手续?	59
4.1 在纳米比亚投资注册企业需要办哪些手续?	59
4.1.1 设立企业的形式	59
4.1.2 注册企业的受理机构	59
4.1.3 注册企业的主要程序	59
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	59
4.2.1 获取信息	59
4.2.2 招标投标	59
4.2.3 许可手续	60
4.3 如何申请专利和注册商标?	60

4.3.1	申请专利	60
4.3.2	注册商标	61
4.4	企业在纳米比亚报税的相关手续有哪些?	62
4.4.1	报税时间	62
4.4.2	报税渠道	62
4.4.3	报税手续	62
4.4.4	报税资料	62
4.5	赴纳米比亚的工作准证如何办理?	62
4.5.1	主管部门	62
4.5.2	工作许可制度	63
4.5.3	申请程序	63
4.5.4	提供资料	63
4.6	能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? ..64	
4.6.1	中国驻纳米比亚大使馆经商参处	64
4.6.2	纳米比亚中资企业协会	64
4.6.3	纳米比亚驻中国大使馆	64
4.6.4	中国商务部研究院海外投资咨询中心	65
4.6.5	UNDP中国企业海外可持续发展办公室	65
4.6.6	南南合作促进会海外投资项目信息中心	65
4.6.7	纳米比亚投资促进机构	65
5.	中国企业到纳米比亚开展投资合作应该注意哪些事项?	66
5.1	投资方面	66
5.2	贸易方面	67
5.3	承包工程方面	67
5.4	劳务合作方面	67
5.5	防范投资合作风险	68
5.6	其他应注意事项	69
6.	中国企业如何在纳米比亚建立和谐关系?	70
6.1	处理好与政府和议会的关系	70
6.2	妥善处理与工会的关系	70
6.3	密切与当地居民的关系	71
6.4	尊重当地风俗习惯	72

6.5 依法保护生态环境	72
6.6 承担必要的社会责任.....	72
6.7 懂得与媒体打交道	73
6.8 学会和执法人员打交道	74
6.9 传播中国传统文化	74
6.10 其他	74
7. 中国企业/人员在纳米比亚遇到困难该怎么办?	76
7.1 寻求法律保护.....	76
7.2 寻求当地政府的帮助.....	76
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护	77
7.4 建立并启动应急预案.....	78
7.5 其他应对措施.....	78
附录1 纳米比亚政府部门和相关机构一览表	80
附录2 纳米比亚华人商会、社团和主要中资企业一览表	82
后记.....	85

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴纳米比亚共和国（The Republic of Namibia, 以下简称“纳米比亚”或“纳”）开展投资合作之前，你是否对纳米比亚的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在纳米比亚进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在纳米比亚开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《纳米比亚》将会给你提供基本的信息，成为你了解纳米比亚的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 纳米比亚是个什么样的国家？

1.1 纳米比亚的昨天和今天

纳米比亚原称西南非洲。最早的当地人为霍伊森人，后来有北部的班图人及其分支奥万博人、赫雷罗人和卡万戈人，南部的纳马人，布须曼人和达马拉人。欧洲人到达前，当地是原始部落制，靠狩猎、种植和养畜等混合农牧业为生，北部边界河区以泛舟贸易和渔业为主。陶瓷手工艺流行较广，历时几千年。公元1000年左右，当地人在楚梅布开始采铜、炼铜，在安哥拉南部开始采铁、炼铁。

15-18世纪，荷兰、葡萄牙、英国等殖民者先后侵入。1890年被德国占领。1915年，南非参加协约国对德作战，出兵占领西南非洲。1920年，国际联盟委托南非代管西南非洲。1949年，南非非法吞并西南非洲。1960年4月，西南非洲人民组织（简称人组党）成立，开始进行争取民族独立的斗争。1966年，联合国通过决议，取消南非对西南非洲的委任统治。1968年，联合国大会根据西南非洲人民的意愿决定将西南非洲更名为纳米比亚。1978年，联合国安理会通过435号决议，支持纳米比亚实现独立。1989年，在联合国监督下举行制宪议会和总统选举，人组党获胜，其候选人努乔马当选总统。1990年3月21日宣布独立。1994年，沃尔维斯湾及纳米比亚沿海所有岛屿回归，实现了全国统一。2005年3月，希菲凯普涅·波汉巴就任总统，并于2009年11月再次当选。2014年11月，哈格·根哥布当选总统，并于2015年3月就职。

1.2 纳米比亚的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

纳米比亚地处非洲西南部，西濒大西洋，北和东北交安哥拉、赞比亚，东邻博茨瓦纳，南毗南非。面积82.4万平方公里，居非洲第15位，世界第34位。南北长约1300公里，南窄北宽，东西宽480-930公里，海岸线长约1600公里。全境处于南非高原西部，大部分海拔1000米以上，总体地势东高西低，地形多样。西部沿岸为纳米布沙漠，是世界上最古老的沙漠之一，海拔一般在500米以下，纵深50-140公里，约占国土面积15%，纳米比亚国名由此而得。长流河有北部边界的库内内河、奥卡万戈河、卡万多河、赞比西河和南部边界的奥兰治河，水资源稀缺。

纳米比亚位于东2时区，当地时间比格林尼治标准时间早2个小时，比北京时间晚6个小时。纳米比亚没有夏令时。



埃托沙野生动物园

1.2.2 行政区划

纳米比亚全国划分为14个行政区(省)，分别为：赞比西(Zambezi)、埃龙戈(Erongo)、哈达普(Hardap)、卡拉斯(Karas)、霍马斯(Khomas)、库内内(Kunene)、奥汉圭纳(Ohangwena)、东卡万戈(Okavango East)、西卡万戈(Okavango West)、奥马赫科(Omaheke)、奥穆萨蒂(Omusati)、奥沙纳(Oshana)、奥希科托(Oshikoto)和奥乔宗朱帕(Otjozondjupa)。首都为温得和克(Windhoek)。

首都温得和克地处中部高原，海拔1650米，人口约32.6万人，是全国政治、经济、文化中心和交通枢纽，工商业、旅游业繁荣，有国际机场和方便的公路网和铁路线。该城市欧韵浓厚，遍布商店、餐馆、咖啡馆、酒吧；尖顶圆拱的基督教堂、日尔曼风格的城堡餐厅、错落有致的庭院别墅，让游人错把这里当作一处欧洲城镇。

港口城市沃尔维斯湾(也译作鲸湾)位于纳米比亚西海岸，是重要的

港口和旅游城市。这里有繁忙的货港，也有迤邐的海滨风光。游客既能观看到巨大的盐场、火烈鸟遍布的泄湖，还可乘游艇畅游海上，与海豚嬉戏，探访令人难忘的海豹滩，更可乘滑翔机或骑沙滩摩托饱览沙漠风光，体验大自然的神奇。

其他重要城市还有：奥沙卡蒂为北部边界商业、交通中心，是人口第二多的城市。楚梅布是北部采矿和冶炼中心，盛产铜、金、铅、锌等，交通方便，文娱、体育设施较齐全。吕德里茨港是西南海岸主要渔港，是著名旅游点和钻石开采区。斯瓦科普蒙德，是著名海滨城市（距沃湾30公里），整洁凉爽，商业、旅游业兴旺，是避暑度假胜地。卡里比布为中西部半宝石、工业矿石基地，畜牧业兴旺。奥奇瓦龙戈为中北部农牧业中心，交通便利，附近有野生动物园。基特曼斯胡普是南部交通重镇和紫羔羊养殖中心。奥兰治蒙德是钻石加工中心。



海豹滩

1.2.3 自然资源

【矿产资源】纳米比亚矿产资源十分丰富，素有“战略金属储备库”之称。现已开采30余种矿，其中最有价值的是钻石、铀、铜、铅、锌和金。矿产品90%出口。

表1-1：纳米比亚主要矿产资源储量及2017年产量

名称	储量	2017年产量	备注
钻石	5000万克拉	180万克拉	世界第六大钻石生产国
铀矿	28万吨	4981吨	世界第四大、非洲第一大产铀国
铅	100万吨	1.4万吨	非洲第一大产铅国

资料来源：矿业联合会2016年年报

【渔业资源】纳米比亚的海洋渔业资源也极为丰富。主要产品有鳕鱼、金枪鱼、沙丁鱼、竹荚鱼、龙虾、蟹等，其中90%供出口。目前在纳米比亚注册的捕捞船只有300余艘，年捕捞量50万至80万吨，年均产值约4.8亿美元。

1.2.4 气候条件

纳米比亚属亚热带干旱、半干旱气候，是撒哈拉以南最干旱的国家之一。年均降雨量为270毫米，年降雨量地区差别较大，从沿海的不足50毫米、中部地区的350毫米到东北部的700毫米不等，除最南部在冬季（6-9月）降雨外，全国70%的降雨集中在11月到次年的3月。

因地势较高，气温略低于世界上同纬度的其他地区，昼夜温差较大。一年分四季：9月初春，12月入夏，3月秋来，6月冬至。内地夏季白天平均气温20-34℃，偏远的北部和南部地区气温经常高于40℃。内地冬季白天平均气温18-25℃，夜间气温经常低于0℃，并常有地雾。沿海地区受本格拉寒流影响，气温常年保持在15-25℃，夜间常有浓雾。

首都温得和克最显著的气候特点是日夜温差大，冬季白天气温在10-20℃，夜间气温可达0-5℃。夏季的日平均气温在25-32℃。

1.2.5 人口分布

根据纳米比亚统计局发布的2016年劳动力调查报告，纳米比亚全国人口为232.4万，88%为黑人，白人和其他有色人约占总人口的12%。农村地区人口占58%，城市人口占42%。人口年增长率约为1.5%，人口密度为2.6人/平方公里，是世界人口密度最低的国家之一。

在纳米比亚14个省当中，中部霍马斯省人口最多，达34.21万。北部奥汉圭纳区以24.51万人位居第二。南部卡拉斯省、哈达普省、西北部库内内省和东部奥马赫科省人口较少。



温得和克的城堡餐厅

1.3 纳米比亚的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

【政治】纳米比亚独立后，政局一直保持稳定。执政的西南非洲人民组织，简称“人组党”，政府重视教育、卫生、基础设施建设等，注重改善人民生活，经济社会各项事业不断发展。2014年11月，纳米比亚举行独立后第五次议会和总统大选，大选首次采用电子选票，全国登记选民124万，实际参加投票的选民89万。人组党再次获胜，并且首次获得了超过80%的选票，其总统候选人哈格·根哥布更是以86.7%高票率当选总统。

【宪法】纳米比亚现行宪法于1990年2月制定。宪法规定，纳米比亚实行三权分立、两院议会和总统内阁制，总统为国家元首、政府首脑兼武装部队总司令，任期5年，不得超过两任；经内阁建议，总统可以宣布解散国民议会并举行全国大选；同时总统应辞职并在议会解散后的90天内选举新的总统；修改宪法须经议会两院各2/3多数通过等。

【议会】纳米比亚设有国民议会（National Assembly）和全国委员会（National Council）。

（1）国民议会为下院，由直接选举产生的96名议员和总统指定的8

名议员（无表决权）组成，每届任期5年。国民议会的职能为：解释宪法，监督宪法的实施；制定、修改和废除法律；审批国家预算；批准和废止对外缔结的条约和重要协定；建议、批准或决定就国家重大问题举行全民公决；向总统提供咨询；执行宪法和法律赋予的其他职责。国民议会每年至少召开两届例会。

宪法规定，政府如不能有效执政，经内阁建议，总统可解散国民议会。国民议会一旦解散，则应在90天内举行全国大选，选举新议会和新总统。国民议会解散后，原议员仍继续履行其职责，总统仍有权召集国民议会议事，直至大选前一天为止。

本届国民议会于2015年3月组成，在96个民选议席中，人组党77席，特恩哈尔民主联盟（DTA）5席，民主与进步大会党（RDP）3席，联合民主阵线（UDF）2席，全国团结民主组织（NUDO）2席，全民党（APP）2席，工人革命党（WRP）2席，共和党（RP）1席，西南非洲民族联盟（SWANU）1席，联合人民运动党1席。议长为皮特·卡扎维维，是人组党中央政治局委员、国民会议员，于2015年3月就职。

（2）全国委员会为上院。根据宪法，全国委员会由各省议会从本省议员中各选2名代表组成，每届任期6年，可连选连任。全国委员会主要职能包括：审议国民议会通过的所有法案并向国民议会议长提出有关建议；调查国民议会提交并提请其审议的附属性法规、报告和文件并做出报告；建议向国民议会提交并提请其审议有关各省问题法规；执行国民议会或议会条例指定的其他工作；设立有关委员会；通过全国委员会议事准则和程序。全国委员会每年至少举行两届例会。总统无权解散全国委员会。第五届全国委员会于2015年12月成立，主席为玛格丽特·蒙萨·威廉姆斯。

【总统】总统是国家元首、政府首脑和武装部队总司令。总统通过内阁执掌国家行政大权。总统由全国大选直接选举产生，每届任期5年，不得超过两任。若国民议会以2/3多数通过决议并得到全国委员会2/3多数的核准，便可在总统违宪或严重失职时予以弹劾。总统因故不能行使其职责时，若离下届大选不足一年，总理、副总理或内阁指定的任何人都可代行总统职权。若离下届大选一年（含一年）以上时，应在总统辞职之日起90天内举行全国大选，产生新总统。

【司法机构】司法机构由一个最高法院、一个高级法院和众多初级法院组成。法院依据宪法和法律独立行使审判权。最高法院拥有终审权。

最高法院设在首都温得和克，由一般法庭、上诉法庭和宪法法庭组成，成员包括一名首席法官和多名法官。所有法官均由总统商内阁和司法咨询委员会后任命。法官（包括首席法官）任期5年，可连任。最高法院受理案件主要是：与宪法的解释或执行等有关的民事和刑事上诉案件，关于公民权利和自由保障的上诉案件；根据宪法提交给总检察长决定的有关案

件；初级法院的上诉案件；和根据《议会条例》（Act of Parliament）处理其他有关案件。

初级法院由14个省法院和29个其他地方法院组成，由地方法官或其他审判官主持，受理本地一般刑事和民事案件。

1.3.2 主要党派

纳米比亚实行多党制，目前西南非洲人民组织是执政党。1989年独立大选时有大小政党40多个，大部分政党都以特定部族为基础。目前在选举委员会登记注册的合法政党共有15个，其中10个政党在议会有席位。

【西南非洲人民组织（Southwest African People's Organization-SWAPO Party），简称“人组党”】执政党和最大的政党。1960年4月成立。1989年11月在首次多党选举中获胜，成为执政党。纳米比亚独立后，人组党对内奉行民族和解政策，实行混合经济体制，对外奉行不结盟、睦邻友好的外交政策。2012年11月29日至12月2日人组党召开了第五次全国代表大会，选举产生新一届领导集体，波汉巴和哈格·根哥布分别再次当选主席和副主席，南戈洛·姆本巴当选总书记。在2014年11月纳米比亚举行的总统和议会大选中，人组党再次获胜，根哥布就任总统。

【特恩哈尔民主联盟】简称“特盟”，由白人共和党联合10个民族集团于1977年11月成立，1989年经重新组合后包括12个政党和派别，宣称“既反对共产主义，也反对种族主义”。2003年，其重要成员共和党和全国团结民主组织相继宣布退盟。特盟在2014年11月的大选中脱颖而出，获得国民议会5个席位，超越民主与进步大会党成为纳米比亚第一大反对党，现任主席为麦克亨利·韦纳尼。

【民主与进步大会】2007年11月，由前外交部长希迪波·哈穆滕尼亚和前矿业与能源部长杰萨亚·恩亚穆共同组建，在国民议会中获3个席位。主张进一步巩固民主、尊重人权，反对独裁和威权体制，反对个人崇拜；加大减贫力度，积极推动社会经济发展。现任主席为希迪波·哈穆滕尼亚。

【民主者大会党】由人组党前中央委员、纳米比亚前驻英国高专乌兰加发起，于1999年3月成立。宣称将致力于国家的兴旺与发展，领导人民把纳米比亚建设成为一个经济富有活力、政治和社会不断进步的国家。现任主席是本·乌兰加。

其他主要政党还包括纳米比亚联合民主阵线、工人革命党、全国团结民主组织、共和党、监督行动组织、纳米比亚西南非洲民族联盟等。

1.3.3 外交关系

【对外关系】纳米比亚奉行不结盟和睦邻友好政策，在外交上比较活

跃，具有一定国际和地区影响力。1999-2000年，外长古里拉布任联大主席。1999年初到2000年底，纳米比亚当选为联合国安理会非常任理事国。2000年1月，当选联合国利比里亚问题委员会主席国和塞拉利昂问题委员会副主席国。2000年8月，当选南部非洲发展共同体（南共体）轮值主席国。2005年，担任南共体政治、防务与安全机构轮值主席国。2005年，当选非洲联盟安理会改革问题“十国委员会”成员。

纳米比亚重视经济外交，强调外交服务于本国经济增长和可持续发展。致力于通过贸易、投资、合资合作、技术转让和优惠贷款等形式，利用国内外一切资源，促进生产力和经济竞争力的提高。在同欧美主要援助国保持良好关系的同时，注重多元化外交，提出“向东看”政策，与东亚、中东、南美有关国家的关系日趋密切。迄今已与108个国家建立外交关系。

【同非洲国家的关系】重视发展同非洲国家、特别是南部非洲发展共同体邻国的关系。主张南共体国家建立促进贸易、投资、地区经济发展的共同机制，支持南共体政治、防务与安全机构的工作。支持非盟主导非洲事务。

【同西、北欧国家的关系】同西、北欧国家有密切的经贸联系，德国、瑞典、挪威、法国是纳米比亚主要的援助来源国。纳米比亚独立后即加入《洛美协定》并与西、北欧国家签有多项经贸、文化和技术合作协定。欧盟向纳米比亚提供的主要援助领域包括教育、乡村发展、能力和基础设施建设、政府管理和非政府组织活动等，旨在帮助纳米比亚促进减贫和实现可持续增长。纳米比亚与德国关系特殊，目前在纳米比亚有近4万德裔白人，有30所学校教授德语。自纳米比亚独立以来，德国对纳米比亚发展援助达8亿欧元。

【同美国的关系】美国是纳米比亚主要援助来源国，每年向纳米比亚提供1000万-1500万美元的双边和地区发展基金。美国公司数量占纳米比亚外资公司总数的1/3以上。美国和平队青年志愿者计划自纳米比亚独立伊始即开始实施，每年约有100名青年志愿者在纳米比亚政府机构、中小企业、诊所、学校和社区组织开展志愿服务。2001年，纳米比亚获得美《非洲增长与机会法》受益国待遇。2006-2014年，美国“千年挑战账户”在纳米比亚实施完毕。

【同亚洲国家的关系】近年来，纳米比亚积极推行“东向”政策，加强同亚洲国家的合作。高度重视对华关系，并积极加强同日本、印尼、印度、泰国、越南、马来西亚、新加坡等国在天然气开发、公务员培训、远程教育、农业、海洋渔业、港口建设、人力资源、旅游等领域的合作，扩大经贸往来。

【同中国的关系】中纳友好关系源远流长。早在上世纪60年代初，中国共产党即与纳米比亚人组党建立关系，在政治、道义和物质上支持纳米

比亚人民争取民族独立的斗争。两国于1990年3月22日（纳米比亚独立次日）建交。建交后双边关系发展顺利，高层互访频繁，政治、经贸等各领域合作卓有成效。纳米比亚政府重视对华关系，始终坚持一个中国立场，在国际事务中与中国积极合作、相互支持。中国一直重视与纳米比亚的合作，并提供力所能及的援助。

纳米比亚开国总统努乔马、总统根哥布、前总统波汉巴、前副总理豪西库等政府官员曾先后访问中国。2014年4月，李克强在海南省三亚市同来华进行正式访问的纳米比亚时任总理根哥布举行会谈。2014年6月，中国海军第十六批护航编队访问纳米比亚，受到纳米比亚政府和军方的热烈欢迎，两军组织了海上舰队联合演习。2015年12月在中非合作论坛约翰内斯堡峰会期间，习近平主席与根哥布总统举行了双边会谈。2016年，双边高层互访达6次。2017年，双边高层互访达10多次。2018年3月，根哥布总统对华进行国事访问。栗战书委员长5月访问纳米比亚。

1.3.4 政府机构

纳米比亚行政机构由中央、省和地方三级政府组成。中央行政机构包括内阁和政府各部（委、局），省级主要行政机构为省议会，地方主要行政机构为地方议会。中央政府机构中，总统、内阁和政府各部（委、局）负责处理事关全国的重大事务和涉外事务。省政府和地方政府分别处理本省和地方事务。目前全国有公务员7万余人。

【中央政府】由内阁和各职能部（委、局）组成。内阁是负责处理国家事务的最高行政机构，由总统、总理、副总理和各部部长、国家计委主任等组成。内阁会议由总统主持，如总统因故不能出席，则由总理主持。

独立后，中央政府曾多次调整机构。本届政府于2015年3月成立，主要成员有：总理和副总理、国家计委主任、国际关系与合作部部长、国防部长、司法部长、内政与移民部长、工业化/贸易和中小企业发展部长，财政部长、农业部长、教育部长、青体部长、安全与保卫部长、城乡发展部长、减贫与社会福利部长、矿产与能源部长、工程与运输部长、新闻和通信技术部长、环境与旅游部长、性别平等与儿童福利部长、劳工/劳资关系与就业创造部长等。

1.4 纳米比亚的社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

奥万博族是最大的部族，占总人口的50%。其他主要部族有：卡万戈、达马拉、赫雷罗以及卡普里维、纳马、布什曼、雷霍伯特和茨瓦纳族。

1.4.2 语言

英语为官方语言，当地语言中以奥万博语和纳马语使用得最多，其他语言还有阿非利卡语、德语、葡萄牙语等。人们通常讲2-3种语言。小学阶段包含本地语言，中学以上阶段的授课语言为英语。

1.4.3 宗教

90%的居民信奉基督教新教，其余信奉原始宗教。



温得和克教堂

1.4.4 习俗

纳米比亚的风俗习惯既带有非洲土著人的突出特点，又具有欧洲人的鲜明色彩。纳米比亚人注重礼貌，讲究礼节，认为得体的称谓是知识、文化和修养的体现。在社会交往活动中，纳米比亚人十分重视见面礼节，讲究社会交往活动的着装，流行“尊老敬长”、“女士先行”的风气。应邀到纳米比亚朋友家中做客，应当按照约定的时间赴约，这是对主人的一种尊敬。

1.4.5 教育和医疗

【教育】独立后纳米比亚政府大力普及教育，规定实行6年免费义务教育，建立不分种族、民族和性别的全国统一教育体制。现行的教育体制为英国剑桥体系，分4个阶段、12个年级。中小学多为政府兴办。除中小学外，还创办了多所特殊学校。目前，全国共有1489所中小学和特殊学校。7-16岁儿童入学率超过90%，70%以上的中小学教师受过专业培训。高等教育尚不发达，始建于1993年的纳米比亚大学是全国唯一的综合性大学，1980年建立的纳米比亚理工学院于2015年升格为纳米比亚科技大学，此外还有多所教育学院。教育支出每年占国家财政预算总支出的20-28%，2016/17财年达到26%（含高等教育）。

【医疗】独立之初，政府对殖民时期的医疗和社会服务机构进行了改革，建立了基本医疗保障制度（Primary Health Care）。年度卫生事业预算占国家财政预算总支出的15%左右。全国有40多所医院、280家诊所和38个医疗中心。医院分公立和私立两种。医生全部毕业于国外的医学院，因医生人数不足，仍大量聘用外国医生。医疗水平和设施较先进。由于政府财政紧张，部分医院缺医少药现象严重。

据世界卫生组织统计，2015年纳米比亚全国经常性医疗卫生支出占GDP的8.9%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出942.5美元；2016年，人均寿命为55.9岁。

据《纳人报》等媒体报道，2017年1月和2月，纳米比亚约20多人因疟疾死亡，6500多人感染，主要在纳米比亚北部靠近安哥拉的卡万戈东西两省（4600例）、赞比西省（582例）和奥汉桂那省（1180例）。近年纳米比亚北部疟疾感染有下降趋势，但北部的雨季洪水等又引发疟疾。2018年上半年，纳米比亚霍乱疫情爆发，已导致3名妇女死亡。

【中国医疗队】根据中纳两国政府合作协定，中国在纳米比亚派驻有医疗队。援纳米比亚医疗队主要在纳米比亚首都温得和克的国立卡图图拉医院从事针灸和推拿工作，弘扬传统中医文化。援纳米比亚医疗队从1996年开始派驻，每批任期2年，由医生和护士各2名组成。第12批援纳米比亚

医疗队已于2018年6月开始在纳米比亚提供服务。援纳米比亚医疗队办公室的联系电话：00264-61-2034155。

1.4.6 工会及其他非政府组织

独立后随着《劳工法》的颁布，纳米比亚涌现出大量工会团体，纳工会活动十分活跃，几乎遍布各行业，规模和影响日益扩大，它们或隶属某个党派或完全独立，已成为社会生活中一支不可忽视的力量。

【纳米比亚全国工人联合会（National Union of Namibian Workers-NUNW）】1971年4月成立，1993年5月注册，现有会员12.2万人，现任主席为伊斯梅尔·卡苏托。该工会隶属于人组党，下辖8个成员工会：食品加工业工人工会、矿业工人工会（the Mineworkers Union of Namibian-MUN）、金属业工人工会（the Metal and Allied Namibian Workers Union-MANWU）、公务员工会、运输业工人工会、全国教师工会、佣人工会和农场工人工会。

【纳米比亚工人联合大会（Trade Union Congress of Namibia-TUCNA）】2002年5月成立，是一个不隶属于任何政党的多种族工联组织，现有会员4.5万人。下辖公职人员工会、教师工会、电讯业工会、地方政府工会和海员工会。其宗旨是反对公有和私有部门中的腐败行为，加强会员工会之间的团结与协作，促进民主、推动经济和社会发展，创造就业并加强与世界各国工人联合会之间的联系。现任主席为海员工会主席汉戈·波拉斯（Hango Paulus）。

纳米比亚的主要非政府组织有：全国青年理事会、纳米比亚人权协会、法律援助中心和纳米比亚红十字会等。

1.4.7 主要媒体

【报刊】全国有报刊10余种。五大日报为《纳米比亚人报》（The Namibian）、《新时代报》（New Era）、《太阳报》（Namibian Sun）、《共和者报》（the Republikein，南非荷兰语）和《文汇报》（德语）。其他还有《纳米比亚经济学家报》（The Namibian Economist）、《南方时报》（Southern Times）、《今日纳米比亚》（Namibia Today）和《温得和克观察家报》（Windhoek Observer）等周报。另外还有《洞察纳米比亚》（Insight Namibia）、《纳米比亚大事》（Big Issue Namibia）等杂志。

【广播电视】纳米比亚广播公司（Namibian Broadcasting Corporation, NBC）为国有全国性广播电视机构，成立于1990年，资金来源64%靠政府拨款。纳米比亚开播10个电台频道，用英、德、南非荷兰

语和多种地方语言等十三种语言广播，听众占全国人口的90%；有1个电视频道，以英语节目为主，观众占全国人口的45%，1998年7月，开始与中国进行电视节目合作。此外，还有一家私营电视台（One Africa TV）和数家私营电台。

【通讯社】纳米比亚通讯社（Namibia Press Agency, Nampa）依靠政府拨款运营，是半官方通讯社，总部在温得和克，与世界多家通讯社保持信息共享。2003年9月，纳米比亚通社与中国新华社签署《新闻互换协议》。南非在纳米比亚设有电视转播站。

1.4.8 社会治安

纳米比亚政局稳定，犯罪率低，是非洲社会治安比较好的国家。纳米比亚不存在反政府武装组织，发生恐怖袭击的可能性较小。根据纳米比亚法律，当地居民经批准可以合法持有枪支。

根据纳米比亚警察局公布的数据，近几年纳米比亚犯罪率保持稳定。但是近年来也有持枪抢劫事件发生，针对华侨华人的入室盗窃、抢劫案也时有发生，先后有数家中资公司办公及驻地遭遇抢劫。

1.4.9 节假日

纳米比亚法定节假日包括：新年（1月1日），独立日（3月21日），受难节（复活节前的星期五），复活节（春分月圆后的第1个星期一，3月21日至4月25日之间），国际劳动节（5月1日），卡辛加节（5月4日），非洲日（5月25日），升天节（复活节后第四十日，5月1日到6月4日之间），英雄日（8月26日，纪念1966年人组开始武装斗争），人权日（12月10日），圣诞节（12月25日），家庭日（12月26日）。

纳米比亚企业和商店一般每周工作5天，星期六、星期日休息。节假日企业和商店一般不营业，现在有部分商店在星期六、星期日也营业半天。

2. 纳米比亚对外资的吸引力有多大？

2.1 纳米比亚近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

纳米比亚政局稳定，社会治安良好；法制健全，市场经济机制完整；基础设施较为完善；政府重视吸引外资，在非洲属于投资环境比较好的国家。

世界经济论坛《2017-2018年全球竞争力报告》显示，纳米比亚在全球最具竞争力的137个国家和地区中，排第90位。在非洲国家纳米比亚排名第六，位于毛里求斯、南非、卢旺达、博茨瓦纳和摩洛哥之后。在世界银行《2018年营商环境报告》中，纳米比亚营商环境在190个国家和地区中排名第106。在非洲国家中排名第4，位于毛里求斯、博茨瓦纳和南非之后。

纳米比亚外资的主要来源是南非、俄罗斯、中国、德国、阿联酋、英国、加拿大、澳大利亚、美国；投资领域主要有钻石开采和加工、矿产开发和深加工、渔业捕捞和海产加工出口、金融业、旅游业以及商贸物流业。中国在纳米比亚投资主要集中在资源领域和小型制造加工业，其中最大的投资项目是中广核的湖山铀矿项目。2012年5月，中广核与中非发展基金斥资20余亿美元完成对该项目的收购。目前，湖山铀矿项目的建设已基本完成，进入试生产阶段。

2.1.2 宏观经济

【经济增长率】近年来，纳米比亚经济一直保持稳定增长态势，是非洲中等收入国家，经济数据见下表：

表2-1：2013-2017年纳米比亚宏观经济数据

年份	2013	2014	2015	2016	2017
国内生产总值 (亿美元)	129	122	130	120	143
增长率(%, 按2010 不变价格计算)	5.1	4.5	3.5	0.2	-0.8
人均GDP(美元)	5925	5559	4677	5124	6144
汇率(美元:纳元)	9.7	11.9	14.83	13.27	12.37

资料来源：纳米比亚统计局

【GDP构成】根据纳米比亚统计局（NSA）统计数据，2017年全国经济下滑0.8%，经济呈下行趋势，主要因素是第二和第三产业活动不振。

2017年第二产业在2016年下降6.6%的基础上又下降了6.7%，这主要是由于建筑业在2016年下降26.3%的基础下继续下降25.6%；建筑业活动不振的原因是采矿业和政府基建规模缩小，两者分别达到64.4%和29%。

第三产业活动减少体现在批发零售业、饭店餐饮业，分别下降7.1%和2%，这是由于消费者信心不足导致需求减少；第三产业的教育和健康分别减少1.3%和1.2%，这是由于政府财政紧缩政策抑制了对私营健康和教育的需求。

若不是由于初级产业强劲增长并取得10.7%的两位数增长率（其中农业和林业增长12.7%），纳米比亚经济下降程度会更大。初级产业强劲增长原因是经历上一个干旱之年之后，充沛雨水带来好收成且牲畜价格回升。在采矿业，主要出口商品如钻石、铀、锌和黄金产量扩大导致行业增长12.8%。

【财政收支】纳米比亚是南部非洲关税同盟（SACU）和兰特货币区成员国，国家财政、金融大权集中于中央，约90%财政收入源于税收，其从南部非洲关税同盟所得收入占每年财政收入的20%-30%。

根据纳米比亚财政部2017/18年预算概览，2018年财政收入为564亿纳元，同比增长9.7%，主要是源于SACU的收入。全部公共支出为625亿纳元，同比增长1.7%，预计今后两年公共支出保持平稳，为619亿（2018/19）和627亿（2019/20）。其中120亿分配给教育、艺术和文化；31亿用于高等教育、培训和创新；33亿用于减贫和社会服务，其中24亿用于补充养老金，为每位老人每月增加100纳元，达1200纳元；65亿用于卫生和社会服务；50亿用于安全、保安和社会矫正；25亿用于公职人员医疗求助。

2017/18年预算赤字为GDP的3.6%，低于上一年度的8.3%。

【外汇储备】2013年底纳米比亚外汇储备为157亿纳元。2014年纳米比亚外汇储备为135亿纳元。2015年底纳米比亚外汇储备为262亿纳元。2016年纳米比亚外汇储备为247亿纳元。2017年外汇储备达297亿纳元，主要来自于南共体收入和非洲开发银行贷款。

【公共债务】2017年，公共债务占GDP的41.5%，达到704.72亿纳元。

【内外债】2017年底，纳米比亚中央政府的债务占GDP的41.5%，其中，内债存量达463亿纳元，外债存量达232亿纳元，主要为欧元债券。外债以欧元债券为主，其次是多边贷款和双边贷款，其余外债基本为约翰内斯堡（JSE）债券。

【通货膨胀】2015年纳米比亚通货膨胀率为3.0%，2016年为6.7%，2017年为6.1%。通货膨胀率上升主要是由于食物、水、电力、能源、教

育等价格上涨而导致。

表2-2：2013-2017年纳米比亚通货膨胀率（平均数）

年份	2013	2014	2015	2016	2017
通货膨胀率（%）	5.6	5.4	3.0	6.7	6.1

资料来源：中国驻纳米比亚大使馆经商参处

【失业率】根据世界银行统计数据，2017年，纳米比亚总失业人数占劳动力总数的比例为23.33%。其中，男性失业人数占男性劳动力比例为21.82%；女性失业人数占女性劳动力比例为24.88%；年轻群体总失业人数占15-24岁所有劳动力数量的比例为45.53。

【国际机构评级】2017年8月11日，国际评级机构穆迪对纳米比亚主权信用评级为Ba1，展望为负面。2017年11月20日，国际评级机构惠誉对纳米比亚主权信用评级为BB+，展望为稳定。

2.1.3 重点/特色产业

【矿业】纳米比亚矿产主要有：

（1）钻石。钻石为纳米比亚最重要的矿产品，产量居世界第六名，原钻或半加工钻石几乎全部出口，正常年份产量约为210万克拉以上。近年来近海钻石产量不断增加，甚至超过了陆地钻石产量。2014钻石产量持续上涨至186万克拉。2015年钻石产量达290万克拉。2016年产量157万克拉。2016年铀矿业钻石业为GDP贡献107.1亿纳元，比上年下降8.7%。

钻石主要生产企业有纳米比亚钻石公司（Namdeb Diamond Corporation (Pty) Limited）、纳米比亚德比尔海洋钻石公司（De Beers Marine Namibia）。纳米比亚钻石公司成立于2004年，由纳米比亚政府和De Beers公司各占50%的股份，是纳米比亚产量最大的陆地钻石公司。纳米比亚德比尔海洋钻石公司成立于2001年1月，是纳米比亚最大的海钻企业，De Beers公司占股70%，纳米比亚钻石公司占股30%。

（2）铀。纳米比亚全国已发现8处铀矿藏，主要集中在埃龙戈省大西洋沿岸的纳米布沙漠中。铀储量约28万吨，占世界储量的5%，为纳米比亚第二位重要的矿产品，目前产量约占世界产量的10%，居非洲首位，世界第四位。2012年，纳米比亚的铀矿生产获得显著增长，达5514吨，与上年同期相比增长30.4%。2013年，受国际市场铀价下跌影响，铀产量略有下降，为5000吨。2014年铀价持续低迷，铀产量下降19.5%至4221吨。2015年铀价继续走低，铀产量继续下降，达2947吨。2016年铀产量上升，达4287吨。2016年铀矿业为GDP贡献14.7亿纳元，比上年增长6.5%。

纳米比亚主要的铀矿包括：

罗辛铀矿：世界最大的露天矿，第五大初级铀矿，年产2500多吨氧化

铀矿石，主要出口法国、美国、日本、韩国和中国台湾等。该矿位于埃龙戈省纳米布沙漠中，距斯瓦科普蒙德市65公里，由罗辛铀矿有限公司经营。该公司最大股东是英澳采矿公司，占69%的股份，伊朗政府占15%的股份，南非工业发展公司占10%的股份，纳米比亚政府占3%的股份，个人小股东占3%的股份。

蓝格·海恩里希铀矿：于2006年12月投产。该矿位于沃尔维斯湾东部80公里的纳米布瑙克罗夫特国家公园内。该矿由澳大利亚帕拉丁资源有限公司建设。

中广核湖山铀矿项目：2012年中广核和中非发展基金斥资20余亿美元完成了矿山收购，目前已完成进行矿山建设并进入生产阶段，投入20多亿美元。该项目完全建成后有望成为世界第二大铀矿，该矿于2016年12月30日产出了第一桶氧化铀。

此外，纳米比亚还有4座新铀矿将在不久的将来实施开采。铀矿资源对纳米比亚的重要性日益提升。

(3) **铜。**纳米比亚铜储量约200万吨。独立以来，铜产量不断下降。已有100年历史的楚梅布铜矿为最大的矿山，因经营困难，资不抵债，于1998年4月停产。2000年3月翁戈波罗矿业与加工有限公司接管该矿后重新开工。2006年5月，翁戈波罗公司陷入债务危机，经过谈判，英资公司威特利国际获得翁戈波罗97%的股份。2016年铜产量1.6万吨。

(4) **铅。**纳米比亚铅储量约100万吨，为非洲第一大铅生产国。铅主要产于楚梅布矿、科姆巴特矿和罗什皮纳矿。2016年铅产量1.5万吨。

(5) **锌。**纳米比亚锌储量约为1180万吨，为非洲第三大锌生产国。锌主要产于罗什皮纳地区，位于罗什皮纳以北25公里的蝎子锌矿是最主要的锌矿山，为露天矿，已探明锌储量2480万吨，平均品位10.96%，年产15万吨高品位锌。由英美基本金属公司在纳米比亚独资的蝎子锌矿公司经营。目前政府已给予该公司出口加工区地位，2016年锌产量8.5万吨。

(6) **黄金。**纳米比亚黄金储量约为1万吨，主要分布在楚梅布以西和中西部卡里比布到西海岸之间。第一座金矿为Navachab金矿，位于卡里比布附近，是纳米比亚唯一的原生金矿，也是纳米比亚最大的金矿，其产量占纳米比亚全国金矿产量的90%以上。Navachab金矿由英美黄金阿散蒂公司在纳米比亚的独资公司英美黄金（纳米比亚）有限公司经营。第二座金矿为B2Gold公司投资4亿美金开发的奥奇科托（Otjikoto）金矿。2016年黄金产量为6592千克。

(7) **天然气。**纳米比亚的天然气探明储量约3万亿立方米，位于奥兰治河入海口西北120公里的库都海区。石油资源尚未证实，目前挪威、美国公司正积极勘探，主要集中在奥兰治、沃尔维斯湾、纳米布三大盆地海区及纳米比亚与安哥拉交界地区。

纳米比亚采矿业2011年以税收和特许经营费形式共征收18亿纳元,并创造了13814个就业岗位,支付薪酬和工资25亿纳元。2011年,纳米比亚采矿业全年营业额为158亿纳元,其中向政府上缴利润税8.84亿纳元,开矿特许使用费8.67亿纳元,约13亿纳元用于同期投资。此外,运营矿山勘探费用为4.04亿纳元,勘探公司在纳米比亚勘探费用为3.48亿纳元。

【渔业】捕鱼和鱼制品是除矿业外纳米比亚的另一重要产业,2016年增长7.7%,占GDP的2.8%。纳米比亚渔业部大力发展水产养殖业,号召新的各种鱼类捕捞权持有人积极参与,从事海产品捕捞、加工和营销。2014年纳米比亚渔业部宣布政府将不再禁止外国投资者获取在纳米比亚的捕鱼权,但不允许纳米比亚本国公司将捕鱼权转售予外国投资者。

目前,纳米比亚渔业企业多为西班牙公司控制,另有少数合资公司和当地公司,主要集中在沃尔维斯湾港和吕德里茨港,共雇用了约1.4万人,约有300艘捕鱼船。最大捕捞品种是鳕鱼和竹荚鱼。纳米比亚是向欧盟供应鳕鱼最多的国家,出口至欧洲的水产品约占全部水产品出口收入的30%。

纳米比亚年均海洋捕捞量达55万吨,价值约70亿纳元(约5.4亿美元),在非洲位居第三,在全球位居第三十,对纳米比亚GDP的贡献在各行业中位居第三。纳米比亚渔业及海洋资源部决定根据各渔业公司的业绩分配捕捞配额,无业绩的公司将被注销或受到处罚,捕捞配额分配新机制于2016年1月启用。

2016/17财政年度期间,纳米比亚出售6511吨鱼,其中6143吨是金枪鱼,其他368吨是鳕鱼和梭鱼。

【农牧业】纳米比亚主要经济支柱产业之一。畜牧业为农牧业经济主体,收入占农牧业总收入的50%以上,以养殖牛、羊为主。大部分畜产品出口南非和欧洲。纳米比亚产的紫羔羊皮以Swakara品牌驰名世界。2012年,由于牲畜饲料的进口价格大幅上涨,导致牲畜饲养量减少。2013年由于旱灾,畜牧业产值同比下降39.2%。2014年畜牧业逐渐从旱灾的影响中恢复,实现了8%的增长。2017年增长达12%。

纳米比亚国有土地约占全国土地的15%,各部族占有的村社公地占41%,私有土地占44%。全国共有26个农业区,全国可耕地面积6900万公顷。农作物主要产于北部地区,楚梅布-赫鲁特方丹-奥塔维地区是玉米生产主要基地,称为“产粮金三角”。卡普里维省是潜在的粮食产区。主要粮食作物有玉米、高粱和小麦等。由于全国大部分地区雨量稀少,良田面积小,大部分土地贫瘠,农业不发达,农作物产出低且不稳定,平均粮食自给率不及70%。

【旅游业】1997年,纳米比亚成为世界旅游组织成员。近年来,旅游业发展迅速,逐渐成为纳米比亚第四大支柱产业。外国游客主要来自南非

和欧洲。2005年，中国将纳米比亚列为旅游目的地国。目前，纳米比亚旅游局把上海、北京、广州、深圳、天津和重庆等城市，作为发展纳米比亚旅游业的首选目标。2015年，纳米比亚旅游业年直接收入达72亿纳元（约5.9亿美元），相当于GDP的3.5%，占服务业出口的60%，吸收就业人数为4.4万人。2015年赴纳米比亚游客总量达139万人次，预计到2020年达170万人次，游客主要来自南非、德国、英国、意大利、法国和中国。

国际机构彭博社将纳米比亚列为全球最受欢迎的20个目的地之一，福布斯杂志将纳米比亚列为非洲最实惠的旅游目的地。2017年，纳米比亚旺季酒店入住率达80%，全年入住率为58.5%。

2.1.4 发展规划

【中长期社会发展规划】纳米比亚中长期社会发展规划主要是《2030年远景规划（Vision 2030）》。该规划于2004年6月发布，旨在通过充分利用人力资源、和平和谐的社会环境、稳定的政治体系建立一个繁荣和工业化的纳米比亚，主要基于“生活质量、环境的可承受力和资源的可持续性”三个主题，涉及公平和社会福利、和平和政治稳定、人力资源利用及制度和能力建设、宏观经济、人口卫生和发展、自然资源和环境、知识信息和技术以及外部环境因素等议题。

【中短期社会经济发展计划】2017年6月，纳米比亚发布了主题为“共同努力迈向繁荣”的第五个国家发展规划（NDP5），时间为2017~2021年。经济上为2030年进入高收入社会，实现包容性、可持续和平等的增长打下基础。计划平均每年增长率4-5%，主要依靠制造业、出口业、旅游业和中小企业等发展。期间人均GDP从47358纳元增加到56000纳元，新增就业20万个，其中农牧业和矿业新增就业11.2万个。失业率从2016年34%降低到2022年24%，贫穷率从2016年18%降低到2022年10%。经济转型进步要成为高绩效的，包括增加基础设施投资及解决水和能源问题、提高农业生产率、加强技能发展投资、增加自然资源附加值和提高本地采购以促进工业发展。在中小企业发展、制造业、农业与食品安全、边远地区经济发展、海洋与渔业经济、矿业、旅游、研究与创新、能源与水利、交通物流、信息通讯ICT、出口能力建设及地区市场一体化、金融支持手段等方面提出了许多指标与发展策略。另在社会转型、环境可持续性和良政治理等方面也提出了着力领域、计划目标和有关策略。评论认为这又是一个野心勃勃的大计划，但纳米比亚面临经济低迷、财政紧缩的内部挑战，加之外部较差的市场环境，缺乏良政治理、技能人才短缺等也是很大的转型挑战。

2.2 纳米比亚国内市场有多大？

2.2.1 国内市场

2017年，纳米比亚人均GDP约6144美元，世界排名第81。据纳米比亚统计局数据，2017年投资和储蓄占GDP比重分别为16%和15.6%。纳米比亚贫富两极分化严重，2016年纳米比亚18%的人口为贫困人口，极度贫困人口比例为5.8%，基尼系数达到0.5972。在首都温得和克和北部边境省市Oshikango建有规模较大的中国城、中国村，销售从中国进口的小商品，近年来由于纳米比亚市场较小以及安哥拉边境贸易管控收紧，许多经营小商品贸易的华商转去周边其他非洲国家。

2.2.2 生活支出

据2016年纳米比亚人口普查数据显示，近144498户家庭（占全国家庭数的24.5%）的主要收入来源是政府救济。以每户家庭平均人口为3.9人计算，共563542人（近四分之一纳米比亚人口）没有稳定收入来源。其中约三分之一的农村家庭依赖政府救济。

近几年，纳米比亚的储蓄率基本保持在20%以上。2017年全国消费支出为1643亿纳元。

表2-3：纳米比亚2013-2017年消费支出表

（单位：亿纳元）

年份	2013	2014	2015	2016	2017
金额	645.52	795.28	1421	1649	1643

资料来源：纳米比亚统计局

2.2.3 物价水平

纳米比亚生活物资相对比较丰富，基本生活品在超市一般都有出售。当地基本生活品的物价水平较高，价格约与中国一线城市物价持平。纳年粮食消费量约为27万吨，其中14万吨依靠进口，面粉为当地主食。当地蔬菜品种比较稀少，常见的蔬菜包括土豆、黄瓜、西红柿、洋葱、青椒。目前有中国人在当地经营农场，生产一些蔬菜，如茄子、冬瓜、萝卜、菠菜、菜心、茼蒿等，平均30-40纳元/公斤。

表2-4：纳米比亚生活必需品价格

类别	规格	价格（纳元）
进口大米	公斤	30
面粉	公斤	20-30

土豆	公斤	20
黄瓜	根	10-20
西红柿	公斤	20-30
洋葱	公斤	20-60
青椒	公斤	40-70
食用油	升	15-20
白糖	公斤	12
食盐	公斤	10
生姜	公斤	150-180
猪肉、羊肉、牛肉	公斤	80-100
鸡蛋	30个	80
汽油（95号）	升	12.2

资料来源：中国驻纳米比亚使馆经商参处整理

2.3 纳米比亚的基础设施状况如何？

2.3.1 公路

根据纳米比亚公路局，2017年纳米比亚公路总长度约为44534公里，其中B级沥青路7076公里、沙石路25710公里，土路11460公里，盐泥路288公里，多数路况良好。年平均客运输量5万人次，货运量18万吨。



河南国际公司承建的北部公路项目现场

2017/18年度，其交通设施得到了改善，新建沥青路168公里，碎石路177公里。

2.3.2 铁路

纳米比亚拥有超过100年的铁路历史，在1894-1915年德国殖民统治期间，已建成了一些铁路，其中部分铁路今天仍在使用。纳米比亚铁路由国营公司TransNamib管理，目前纳米比亚铁路总长度约2626公里，都是窄轨铁路，轨距是1067mm。其中有1203公里的铁路符合SDAC铁路18.5吨轴重标准，其余轴重为16.5吨和13.5吨，时速基本在60公里/小时。

纳米比亚现有铁路状况不佳，大部分都年久失修，亟待改造升级。

2.3.3 空运

纳米比亚国内各主要城市均有机场，有注册机场27个，小型简易机场360个。全国有2个国际机场，分别是位于首都的Hosea Kutako国际机场和位于港口城市沃尔维斯湾的Walvis Bay机场。Hosea Kutako国际机场能降落任何大型客货飞机。

从纳米比亚可以直飞撒哈拉以南非洲的许多大城市，如南非的开普敦、约翰内斯堡和安哥拉的卢安达，津巴布韦的维多利亚瀑布城等。此外，纳米比亚还有温得和克至法兰克福和慕尼黑的定期国际航线。

目前，中国尚未有直航纳米比亚的航线，从国内赴纳米比亚一般有2条航线：中国香港-约翰内斯堡（南非）-温得和克（纳米比亚）；法兰克福（德国）-温得和克（纳米比亚）。

中资新时代公司承接的鲸湾机场改扩建项目于2016年完成。首都国际机场改扩建项目是纳米比亚政府重点关注项目。

2.3.4 水运

纳米比亚无内河运输；海岸线长1600公里，有沃湾港和吕德里茨2个港口。鲸湾港是南部非洲第五大港，由Namport公司负责运营，行使港务局职能。沃湾港有8个泊位，长度500米，最大吃水10-12.8米。有散货、集装箱、油轮和渔船码头，装卸仓储设施完备，年吞吐量530万吨散杂货，集装箱量约25万标箱。每年可运送货物最多可达800万吨，平均装卸效率为每天8000吨。

2.3.5 通信

纳米比亚邮政局和纳米比亚电信局均为国有企业。邮政局有130个分局，网点遍布全国，有邮政信箱11.9万个，提供邮政储蓄、代售印花税票、

电话卡，代收销售税、电话费、支付养老金、保险费并有特快专递服务。纳米比亚特快专递服务公司有三家。

纳米比亚电信公司拥有非洲最先进的电话网络，目前，纳米比亚移动电话普及率已达110%，约有235万部移动电话。超过11万名客户使用移动电脑连接互联网，约161万客户选择使用移动电话登陆互联网，固定宽带普及率在2017年增加了14.8%。

根据第五个国家五年发展规划，政府将通过创新、研究、开发等手段，到2020年建立完备的信息和通信技术基础设施，以促进国民经济发展和提高国家竞争力。2020年，光纤电缆将从12000公里增加到14000公里，固定宽带普及率已达35.3%。

2.3.6 电力

纳米比亚供电系统属于南部非洲电力库（SAPP）组织，目前每年全国耗电500MW，其中约一半的电力从南非进口。有北部水电站卢阿卡纳瀑布电站，装机240MW，每年有一半时间可以发电；首都备用煤电厂一座，装机120MW，建成于1968年；海边建有重油发电机组，装机24MW，正在扩容到150MW；其余不足部分从南非进口，建有220MW输电线路。全国有高压输电线路8000公里，变电站64个，变压器总装机容量189万千瓦安。目前正在建设1000公里的直流高压输变电线路。

在电力消费中，矿业占50%，其余供应市政需求，包括工业用电，其中首都用电占85%。供电高峰期可以出口电力，但枯水期则需要进口电力。供电标准为欧制，即220伏50赫兹。

2.3.7 基础设施发展规划

【负责部门】纳米比亚负责基础设施建设的主要部门为工程和运输部。纳米比亚允许外国投资者参与当地基础设施建设投资。

【重点项目】2016年纳米比亚财政收入减少，纳财长在2016年10月大幅削减政府开支约45亿纳元。2017/18财年预算沿袭减赤、保财政稳定及国家评级等思路，未来三年仅有33个新发展项目列入预算。纳财长希望在公路、铁路、能源开发等基础建设领域开展公私合营合作。近几年主要项目有：

（1）港口建设。2013年7月，受博茨瓦纳煤炭资源向亚洲出口的影响，纳米比亚政府加速沃湾港作为南部非洲发展共同体门户港口的建设进程，该项目建设投资约30亿美元。第一阶段建设包括油轮泊位和储油设施建设，投资约1.6亿美元，于2014年开始建设。港区扩建招标于2014年8月开始，于12月开始建设。目前，通过沃湾港运输的物资中仅有20%是纳米

比亚国内需求，剩余的大部分都是南部非洲发展共同体各国通过沃湾港进出口的物资。港口改扩建，包括铁路、公路、输油管道和传送机等，建成后，沃湾港将正式成为南部非洲的重要中转港口。

（2）铁路项目。2014年3月，纳米比亚-博茨瓦纳跨卡拉哈瑞铁路港口项目的框架协议正式签署。该项目计划通过修建途径纳米比亚城市戈巴贝斯的铁路，连接博茨瓦纳首都哈博罗内与纳米比亚港口城市沃尔维斯湾，并在沃尔维斯湾修建港口，用于货物进出口。两国政府签订的框架协议内容除了确认两国将继续推动该项目实施外，还确认该项目将引入私人部门进行融资。届时，两国政府将成立共同的项目管理公司，就实施细节、修建方案、收益分配等问题进行探讨和管理。

（3）公共卫生项目。未来五年纳米比亚将投入至少140亿纳元，用于超过300个水利及公共卫生项目的建设，包括修建水坝、打井等，特别是在人口较为密集的北部。

【PPP法案】2017年7月，纳米比亚颁布了《纳米比亚PPP法案》。该法案为公私合作项目提供法律框架；为公私合作委员会的建立提供了依据；通过对公私合作的启动、准备、采购以及相关协议的缔结和执行等各个阶段的规范，对公私合作项目进行有效监管；为意外事件提供了解决方式。具体法案可前往中国驻纳米比亚大使馆经商参处下载。

2.4 纳米比亚的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【主要国际贸易组织】纳米比亚是世界贸易组织（WTO）成员，加入了南部非洲关税同盟（Southern African Customs Union, SACU）、南部非洲发展共同体（Southern African Development community, SADC）和南部非洲发展共同体自贸园区（SADC Free-Trade Zone）。其中，南部非洲发展共同体自贸园区成立于2008年8月，目标是在2008年实现SADC内85%的贸易零税率，剩余的15%到2012年实现自由化，并正式成立自贸区（Free-Trade Area）。

【贸易总额】根据纳米比亚中央统计局公布，2017年纳米比亚出口608亿纳元（约50.6亿美元），同比下降11%；进口798亿纳元（约66.5亿美元），同比下降21%；贸易逆差达190亿纳元（约16亿美元），较2016年380亿纳元大为收缩。

【贸易伙伴】最大的贸易伙伴是南非。南非、瑞士、博茨瓦纳、西班牙、比利时为主要出口国家，南非、博茨瓦纳、赞比亚、比利时、中国为主要进口国家。

表2-5：2017年纳米比亚进出口前10位商品

(货币单位：百万纳元)

序号	进口商品类别	金额	出口商品类别	金额
1	矿物燃料、矿物油	8832	钻石	20823
2	汽车	8148	鱼	8959
3	锅炉、机械设备	7642	矿石原料	8081
4	矿石原料	7624	铜制品	5433
5	钻石	5343	锌	2918
6	电机与电气设备	4884	船舶	2665
7	铜制品	3997	活禽	2542
8	铁制品	2114	汽车	1256
9	塑料制品	2062	锅炉、机械设备	1026
10	饮料、酒	2060	饮料、酒	1021

资料来源：纳米比亚统计局

2.4.2 辐射市场

纳米比亚工业基础薄弱，农业生产落后，粮食不能自足，对南非依赖严重。纳米比亚80%以上的工业品、消费品需要从南非进口。

受《非洲增长与机遇法案》和《科努特协定》等影响，美国和欧盟一直是纳米比亚重要的进出口市场，纳米比亚的牛肉制品和葡萄主要出口欧洲市场。

近年来，纳米比亚北部与安哥拉接壤的Oshikango市，由于独特的地理区位优势，与安哥拉的边境贸易发展迅猛。特别是许多中国商人利用发展契机，纷纷在Oshikango建立了中国城、中国村和龙城等，大力发展加工贸易和边境贸易，成为纳米比亚贸易的一个新亮点。中纳双边贸易从无到有，近年来也发展十分迅猛。

纳米比亚积极实施三方自由贸易区战略。2012年纳米比亚议会提出为促进纳米比亚贸易发展，应积极实施三方自由贸易区（TFTA）战略，以降低跨境贸易成本。

三方自由贸易区由东南部非洲共同市场（COMESA）、东非共同体（EAC）和南部非洲发展共同体（SADC）中27个国家组成。三方自由贸易战略包括三方自由贸易区的设计和实施、三方协议草案以及为发展区域基础设施建设而制定和实施的贸易走廊基建项目。

三方自由贸易区协定自2011年6月开始推动，已进入协商的第二阶段，该协定将提供更好的贸易优惠政策。第一阶段，主要对关税自由化、原产

地原则、海关程序和海关文件简化进行商榷；第二阶段将涉及贸易相关问题，如贸易服务、竞争政策、知识产权和贸易发展竞争力等。三方贸易谈判论坛（TTNF）自2011年12月召开以来，迄今已举办了三次，目前论坛已完成筹备工作，将就区域工业化方案和三方贸易和运输便利化方案等相关实质问题进行讨论。方案通过后的实施，将大大减少跨境贸易成本，创造更多就业岗位，推动经济增长。



由上海宝钢和中冶成工联合总承包的OHORONGO水泥厂建设项目

【主要优惠贸易安排】2005年纳米比亚与美国签订了《非洲增长与机遇法案》（Africa Growth and Opportunity Act, AGOA）。2007年底与欧盟签订了临时经济伙伴协定，2014年纳米比亚与欧盟的经济伙伴协定（EPA）谈判取得成功，协议正式生效后，纳米比亚产品可实现零关税零配额出口至欧洲。纳米比亚是普惠制（Generalised System of Preferences, GPS）的受惠国。此外，1992年8月与津巴布韦签署了纳米比亚-津巴布韦优惠贸易协定（Namibia/Zimbabwe Preferential Trade Agreement），规定原产于两国的商品互免进口关税。

2.4.3 吸收外资

纳米比亚实行自由市场经济，对外资持欢迎态度，制订了一系列优惠政策。据联合国贸发会议发布的2018年《世界投资报告》显示，2017年，纳米比亚吸收外资流量为4.16亿美元；截至2017年底，纳米比亚吸收外资存量为51.22亿美元。

纳米比亚吸收外国直接投资的主要行业是：

（1）矿业勘探、开发和冶炼和加工。如铀矿开发，著名的企业有澳大利亚Rio Tinto公司投资的Rossing铀矿；法国Areva公司购买了纳米比亚

Uramin公司100%的股权，总交易额达27亿美元；英国Weatherly公司购买了纳米比亚国有企业Ogonpolo铜矿和冶炼厂97%的股权，交易额达1.5亿美元；英美矿业公司在纳米比亚有3家企业；德国企业Solvay Fluor GmbH自1988年在纳米比亚勘探开发萤石矿，总投资已经超过1亿美元。在钻石开采加工方面，已有数家国际公司参与，其中DeBeer公司与纳米比亚政府合资成立了Namdeb公司，双方各占50%，外方投资达3亿美元；以色列钻石企业Samicor 76%控股的Sakawe矿产公司，外商投资达1.5亿美元。其他矿产的外国投资包括海盐矿、石材矿、锰矿、磷矿等项目多是南非投资，投资总额合计在5亿美元以上。

(2) 渔业和海产加工。纳米比亚有1600公里的海岸线和200海里经济专属区，海洋面积处于大西洋本戈拉洋流带上，渔产丰富，自身没有海洋捕捞经验和实力，多由外国企业投资经营，其中西班牙捕捞公司占多数，日本、俄罗斯、葡萄牙和南非的捕捞公司也很多，捕捞的海产经加工主要出口西班牙和日本。纳米比亚政府主要依靠发放捕捞配额和许可证实现对渔业的管理，外资占90%以上。纳米比亚暂无具体投资总额统计。

(3) 金融、旅游等第三产业。纳米比亚第三产业特别是旅游业比较发达，主要的4个四星级饭店都来自南非的投资，其中南非太阳集团投资参股了两家，外商投资总额约2亿美元。

批发零售业也主要为南非连锁店控制，外资商业企业占市场份额的85%以上。金融业主要商业银行来自南非和驻南非的跨国金融机构，如First National Bank (FNB)、NedBank、Standard Bank，市场份额也在80%以上。物流运输业来自南非的外资也控制半壁江山。燃油供应企业多是外资企业，主要有英国石油、壳牌、法国Total和南非的Engen。建筑承包市场外资份额很大，约占50%，主要是南非企业和中国企业。

(4) 加工制造业。纳米比亚加工制造业相对落后，自己仅拥有一家啤酒厂、一家面粉厂和一家肉联厂。可口可乐公司在纳米比亚设有分装厂。德国克虏伯2011年底投资1.5亿美元建设了水泥厂，年产量60-100万吨。

2.4.4 外国援助

2014年7月，德国驻纳米比亚大使翁诺和纳米比亚国家计划委员会主任阿尔温都签署了10亿纳元的经济技术合作协议。根据协议，为解决失业问题及满足发展基础设施的需求，德国将以经济技术合作的方式向纳米比亚援款10亿纳元（约合7320万欧元），以减少贫困，提高人民生活水平，促进经济发展。合作协议项目包括几大部分：约4.23亿纳元（3600万欧元）的无偿援助项目由德国发展银行融资，包括建设沿海国家公园、修建地区公路以及开发天然生物多样性产品研发中心；约5.25亿纳元（3720万欧元）用于土地改革管理计划、多部门应对艾滋病计划以及增强经济竞争力计划

（由德国国际合作公司(GIZ)执行）；2800万纳元（200欧元）用于纳米比亚北部地下水管理，由联邦地质及自然资源研究院执行；还有部分资金将用于与纳米比亚大学和纳米比亚理工学院合作发展纳米比亚职业教育。

2012年5月，美国政府资助发起的数亿美元的千年挑战账户（MCA）项目在纳米比亚已实施过半，美国政府日前根据项目进展情况，表示期望在私人企业参与下，加大与纳米比亚的双边经贸合作。纳米比亚与千年挑战组织（MCC）签署了5年期协议，接受了美国3.04亿美元的资金支持，用于发展纳米比亚的教育、旅游、农业基础设施建设、各种培训和政策改革，从而实现纳米比亚经济可持续发展。

2017年，中国政府为纳米比亚提供了青年培训中心二期、紧急粮援等项目，涉及不同的行业，如交通运输、教育和健康。在双边经济技术合作协定中，2013年中国向纳米比亚提供1600万美元援助，2015年第一季度中国向纳米比亚提供无偿援助2900万美元。

2.4.5 中纳经贸

【双边经贸协定】2017年8月28日，中纳政府签署了《经济技术合作协定》、《人力资源开发合作谅解备忘录》、《纳米比亚4所乡村学校项目可行性研究换文》等3项协议。

【双边贸易】中纳双边贸易主要呈现以下特点：一是贸易起点低，但增长较快；二是贸易互补性强，商品类别和比重在一定时期内将相对稳定；三是双方的比较优势都没有全部体现，双边贸易总量相对较低，发展潜力大。中国主要向纳米比亚出口机电产品、纺织品、家具等，进口天然铀、矿产品（铅、锰、铜矿砂）等。近年来，中国的高新技术产品已逐步进入纳米比亚市场，如电信产品以及高科技含量的大型集装箱检测设备。

据中国海关统计数据，2017年中国与纳米比亚进出口贸易总额为5.69亿美元，同比增长30.9%，其中中国向纳米比亚出口2.72亿美元，同比增长1.3%，中国自纳米比亚进口2.97亿美元，同比增加79%。

表2-6：2013-2017年中纳双边贸易

（单位：亿美元）

年份	贸易总额	中国对纳出口	中国自纳进口
2013	7.39	4.82	2.57
2014	8.63	5.45	3.18
2015	7.05	4.92	2.13
2016	4.34	2.68	1.66
2017	5.69	2.72	2.97

资料来源：中国海关统计，商务部网站资料。

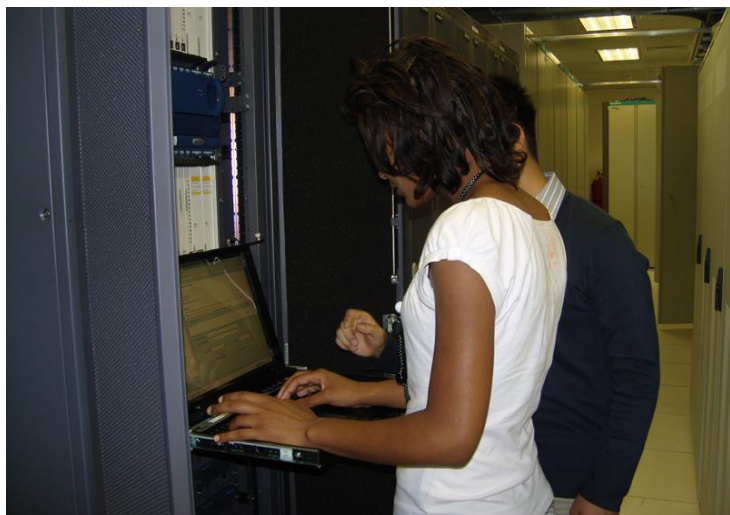
【投资】据中国商务部统计，2017年中国对纳米比亚直接投资流量2009万美元；截至2017年底，中国对纳米比亚投资存量4.8亿美元。投资主要集中在建筑承包、矿业合作、商贸批发零售业等，其中中国企业主要投资在建筑承包和矿业合作领域，民营企业主要投资批发零售业。中国在纳米比亚投资的企业主要有：

（1）建筑领域：中国江苏国际（纳米比亚）有限公司、中国江苏正大建设集团（纳米比亚）有限公司、新时代投资有限公司、中国江西国际（纳米比亚）有限公司、中建股份纳米比亚有限公司、青建国际集团、广西建工、泛华国际工程建设有限公司等；

（2）矿业合作领域：中广核铀业发展有限公司、河南亚非地质工程有限公司、江西地矿（纳米比亚）有限公司、纳米比亚（中国）矿产资源投资开发公司、纳米比亚中国华东有色矿产勘探开发公司、中核资源（纳米比亚）开发公司、深圳市东荣江源矿业投资有限公司、纳米比亚华地矿业投资有限公司、新东方矿业开发有限公司、纳米比亚吉奥凯矿业公司（香港）等；

（3）项目承包工程领域：中国河南国际合作集团有限公司、中冶交通工程技术有限公司、中国机械设备进出口有限公司、中国港湾公司、中国葛洲坝集团、中土木公司、中国水利水电第十一局有限公司、中国水利水电第十三局有限公司、中铁七局等；

（4）技术服务类：华为（纳米比亚）通讯技术公司、中兴通讯股份有限公司、中软冠群软件技术有限公司、同方威视技术股份有限公司等；



华为公司指导纳米比亚移动通讯公司（MTC）的核心网操作

- (5) 农业开发类：北京高科能源投资有限公司；
- (6) 传媒类：凤凰传媒国际非洲办事处；
- (7) 物流运输类：中设国际商务运输代理有限公司（CMEC COMTRANS）；
- (8) 行业协会：纳米比亚中资企业协会、纳米比亚中华工商联合总会。

【承包劳务】据中国商务部统计，2017年中国企业在纳米比亚新签承包工程合同77份，新签合同额1.60亿美元，完成营业额6.97亿美元；累计派出各类劳务人员230人，年末在纳米比亚劳务人员880人。新签大型工程承包项目包括天津水泥工业设计研究院有限公司承建纳米比亚鲸石水泥2500t/d熟料生产线项目；正威科技集团有限公司承建奥就公立医院第三期；中国港湾工程有限责任公司承建纳米比亚鲸湾油码头项目等。

2.5 纳米比亚金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

纳元（Namibia Dollar）是纳米比亚流通货币。由于纳米比亚是兰特货币区成员国，南非兰特在纳米比亚可以等值流通。目前，纳元尚不可自由兑换，汇率等值盯住南非兰特，因此，纳元没有独立的汇率政策，走势完全依赖南非兰特的走势，汇率变动比较大。

2014年，1美元=11.9纳元，2015年4月汇率约为1美元=11.90纳元，2016年4月的汇率为1美元=14.95纳元，2017年4月的汇率为1美元=13.27纳元。2018年5月的汇率为1美元=12.49纳元。

人民币尚不能与纳元直接结算。

2.5.2 外汇管理

纳米比亚是南非兰特共同货币区成员（包括南非、纳米比亚、莱索托和斯威士兰四国），执行南非《外汇管制法》统一规定，与该区以外的外汇交易受管制，该区内部成员国之间不受限。只允许被授权机构（指经纳米比亚中央银行授权的商业银行）买、卖、借、贷外汇。

外汇必须用于所申报目的。可向银行申请向国外支付进口和服务用汇、支付国外费用、支付在纳米比亚财产出卖收入等。

对贸易的外汇管制有：进口货款必须在货物装运后支付，可根据合同支付预付款；出口货款必须在货物装运后半年内收讫，特殊情况可申请延长；国外代理佣金可根据出口价格的一定比例支付；远期付汇条件一般为一年，根据需要可同商业银行协商。

外资企业可凭注册文件等向当地银行申请开立外汇账户，手续比较简单。贸易利润和投资红利可向开户银行申请后汇出，但要求提供完税证明；如果公司有当地银行借款，则需向纳米比亚中央银行提出申请，并需提供审计报告证明该项汇款是正常利润而非处置固定资产等所得。

有关外国人携带现金出入境的规定主要包括：

入境时，非居民可最多携带5万纳元；对外币和旅行支票，在到达时进行申报，无数量限制。

出境时，非居民可最多携带5万纳元；对外币和旅行支票，在入境12月之内离境，最多可携带入境时申报的金额。

因为属于货币共同区，在纳米比亚、莱索托、南非和斯威士兰四国之间，出入境携带现金没有任何限制。

目前，已有中国公民携带大量（数万）美元现金出境因无法提供资金来源证明被纳海关查扣的案件。

2.5.3 银行和保险公司

【银行】纳米比亚银行（Bank of Namibia）是纳米比亚中央银行。有4家商业银行：纳米比亚第一国民银行（First National Bank of Namibia Limited）、纳米比亚标准银行（Standard Bank Namibia limited）、纳米比亚耐德银行（Nedbank Bank Namibia Limited）和温得和克银行（Bank Windhoek Ltd），前3家银行均是南非的银行在纳米比亚的子公司。

此外，纳米比亚还有4家国有专业银行机构、一家中小企业银行和一家微型金融银行（2017年6月纳米比亚高等法院对中小企业银行发布临时清算令，2017年11月发布最终清算令，但由于少数股东提出上诉，中小企业银行清算程序目前被暂时搁置。微型金融银行已被纳米比亚第一国民银行收购）。4家国有专业银行是纳米比亚储蓄银行（Namibia Post Office Savings Bank）、纳米比亚农业银行（Agricultural Bank of Namibia Ltd）、国民住房公司（National Housing Enterprise Ltd）和纳米比亚发展银行（Development Bank of Namibia Ltd）。

（1）First National Bank Namibia Limited

地址：209-211 Independence Avenue Windhoek, Namibia

电话：00264-612992111

网址：www.fnbnamibia.com.na

（2）Standard Bank Namibia Limited

电话：00264-819286294/2126 / 00264-612942136

（3）Ned Bank Namibia Limited

地址：Nedbank Customer Care Centre

电话：00264-612952222

免费电话：0800000115

(4) Bank Windhoek Namibia Limited
地址：71 Robert Mugabe Ave Windhoek
PO Box 2882 Namibia

电话：00264-612835111

传真：00264-612835067

(5) Fides Bank Namibia Limited

地址：Marula Street, Ongwediva Namibia

电话：00264-65231357

【保险公司】纳米比亚排名前十的保险公司主要有：

(1) Metropolitan Namibia Ltd

地址：Oshakati, Namibia

City of Namibia

邮政信箱：1559, Oshakati, Namibia

电话：00264-65221026

(2) Old Mutual

地址：Drieboom St, Mariental, Namibia

City of Namibia

邮政信箱：272, Mariental, Namibia

电话：00264-63240394

(3) Old Mutual Group Schemes

地址：Independence Ave, Windhoek, Namibia

City of Namibia

邮政信箱：24898, Windhoek, Namibia

电话：00264-61228163, 00264-61228164

(4) Old Mutual Properties

地址：West Wing 1stFlr City Centre Bldg Stuebel St, Windhoek,
Namibia

City of Namibia

邮政信箱：23065, Windhoek, Namibia

电话：00264-612993200, 00264-612993999

(5) Bonben Assurance Namibia

地址：73 John Meinert St, Windhoek, Namibia

City of Namibia

电话：00264-61250331

传真：00264-061250337

(6) Mutual & Federal Insurance Company Of Namibia Ltd

地址：66 Albert Voight Rd, Mariental, Namibia

City of Namibia

邮政信箱：900, Mariental, Namibia

电话：00264-63240999

(7) Sanlam

地址：Walvis Bay, Namibia

City of Namibia

邮政信箱：2365, Walvis Bay, Namibia

电话：00264-64215300, 传真:00264-64215301

(8) Sanlam Namibia Ltd

地址：St Georges St, Otjiwarongo, Namibia

City of Namibia

邮政信箱：53, Otjiwarongo, Namibia

电话：00264-67303955

(9) Metropolitan Namibia Ltd

地址：Main Rd, Ondangwa, Namibia

City of Namibia

邮政信箱：468, Ondangwa, Namibia

电话：00264-65240498

(10) The Motor Vehicle Accident Fund Of Namibia

地址：ERF No 8495 Church St, Windhoek, Namibia

City of Namibia

邮政信箱：25158, Windhoek, Namibia

电话：00264-612897067

传真：00264-61249688

2.5.4 融资条件

纳米比亚目前有4家商业银行，主要是南非银行在纳米比亚的子公司，可对企业进行融资，对企业融资执行国际商业银行通用的信用审核标准。

纳米比亚商业银行对外国企业融资管理较严格。尽管法律无明确规定，但是纳米比亚各商业银行对在纳米比亚注册的外国公司发放贷款十分慎重，一般不会发放贷款。对在当地注册的外国公司，如为外国全资子公司，当地商业银行发放贷款须经中央银行批准；如纳米比亚当地公司（或个人）在该子公司中占有一定股份，则经商业银行信用审核合格，能够提供贷款，但是一般要求提供资产或所有权的抵押。

企业需要提供经当地会计事务所审计的财务报表、资产负债表、现金流预测表等文件供银行进行信用审核。

纳米比亚融资成本比较高，近几年贷款利率呈下降趋势。2011年末平均贷款利率为8.80%，2012年末下降为8.68%，2013年持续下降，年末平均贷款利率为8.35%，2014年下降为8.16%，2015年则增长为9.30%，2016年上升为9.52%，2017年进一步上升为10.19%。

此外，通过在当地商业银行开立投资账户等形式，当地商业银行也可提供保函服务。

NEDBANK推出融资券计划。2012年6月，纳米比亚NEDBANK推出总价值20亿纳元的国内中期融资债券计划，为投资者对通过纳米比亚证券交易所上市一系列纳米比亚国有资产进行证券投资组合铺平了道路。

国内中期融资债券是应纳米比亚国内要求对金融债券进行量身定制的一组票据，由纳米比亚证券交易所批准，该计划允许发放一些不同形式的上市及非上市债券，这意味着该银行的资金需求满足客户的投资需求。

目前，中纳银行间业已积极展开合作，纳米比亚中央银行拆借约合2000万美元的人民币作为其外汇储备，中国银行成为其投资中国债券市场的结算代理银行，南非标准银行（中国工商银行为其大股东）推出“中国-南非直连汇款”、“中非现金管理平台”、“标银专业华人服务团队”等对华业务。但中资企业不可以使用人民币在当地开展贸易和投资合作。

2.5.5 信用卡使用

纳米比亚信用卡使用比较普遍，尤其是在首都，各大超市和商场一般都可使用信用卡。VISA和MasterCard卡都能被接受，此外American Express和Diners' Club也被接受。各主要商业银行都发行信用卡。但是近来有信用卡欺诈行为的报道，使用时要注意安全。在纳米比亚偏远地区，一般只接受现金交易。

2.6 纳米比亚证券市场的发展情况如何？

纳米比亚独立后，于1992年9月30日正式成立纳米比亚证券交易所（Nambian Stock Exchange, NSX），2005年曾是非洲市值第二大证券交易所和非洲交易量第五大证券交易所。纳米比亚证券市场发展较快，但是以两地上市公司（Dual Listing）为主，主要是在约翰内斯堡证券交易所（JSE）第一上市（Primary list），本地上市公司规模较小。纳米比亚证券交易所分为主板（Main Board）、创业板（Development Capital Board）。

证券交易所交易时间是周一至周五9:00-16:00（冬令时是8:00-15:00）。股票交易佣金根据交易额的不同，从1.1%至0.35%不等。债券交易佣金更低。除对股息征收10%的非居民股东税（Non-Resident Shareholders Tax）外，纳米比亚对外国投资者在NSX进行交易没有特别

限制，也不征收资本利得税、证券交易税和印花税。

纳米比亚证券交易所指数分为综合指数（Overall Index，用来衡量两地上市，主要是在约翰内斯堡证券交易所上市以及部分在伦敦、多伦多和澳大利亚上市的公司股票交易指数）和本地指数（Local Index）。

2.7 纳米比亚的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气价格

纳米比亚能源匮乏，主要依赖进口。石油价格与国际价格基本同步，并随国际市场价格波动。

【汽油、煤价格】2018年5月首都温得和克95号汽油的价格约为12.02纳元/升（约合0.80美元/升）。煤炭价格较高，市场价格每吨在180-230美元之间，依距港口距离远近变化。

【电价】首都生活用电价格为每千瓦时1.80纳元（约合15美分）；工业用电价格根据用电高峰期和非高峰期变化，约为每千瓦时0.7-2.3纳元（约合7-23美分）。

经纳米比亚电力控制委员会批准，自2017年7月1日起，纳米比亚电力公司批发电价上调8%，从1.49纳币/千瓦时上涨至1.61纳币/千瓦时。

【水价】实行阶梯水价，首都本国居民日用水量0.2吨以下水价为11.15纳元（约合1.1美元），0.2-1.5吨水价每吨为19.03纳元（约合1.9美元）；商业用水和非本国居民水价每吨20.23纳元（约合2美元）。

2.7.2 劳动力供求及工薪

纳米比亚劳工部是劳工事务的主管机构，负责劳工政策的执行和监督。新设立的劳资顾问委员会、劳工专员、劳工巡视员和劳工法庭负责专门调查劳资状况，具体解决劳资纠纷。纳米比亚工会势力强大，经合法注册就可以依法活动，除了总会外还根据行业形成了各行业工会，劳资纠纷事件发生率很高。

【劳动力供求】纳米比亚全国劳动力资源的可供应量约为100万，就业率只有70%。根据世界银行统计数据，2017年，纳米比亚总失业人数占劳动力总数的比例为23.33%。其中，男性失业人数占男性劳动力比例为21.82%；女性失业人数占女性劳动力比例为24.88%；年轻群体总失业人数占15-24岁所有劳动力数量的比例为45.53%。

纳米比亚劳动力资源数量较为充裕，但劳动力素质较低，基本技能缺乏，高级技能人才极端匮乏，工作效率很低，因此不适宜于在这里投资技术或劳动密集型企业。

纳米比亚第五个五年发展计划指出,到2021年,新增就业岗位20万个,失业率从2016年的34%降至2022年的10%。

【劳动力成本】纳米比亚工资委员会负责不同行业和工种的最低工资标准的制订,由政府批准执行。按照最新标准,全职农场工人月最低工资为670纳元,外加345纳元餐费。家政工人最低小时工资为7.02纳元,最低月工资为1218纳元,且明确雇主需为家政工人提供往返交通或等价的交通补贴。建筑行业,普工最低工资为每小时13.26纳元(约1.2美元),一般匡算为月工资210美元;重型卡车司机最低小时工资20.38纳元;专业电工最低小时工资25.55纳元;专业木工最低小时工资26.90纳元。

2016年,纳米比亚农场工人每月最低工资888纳元,外加345纳元餐费。普通工人最低工资从1218纳元上升到1353纳元。建筑工人最低工资从每小时13.36纳元上升到14.70纳元。公务员平均工资每年为20万纳元。

《劳工法》的详细内容可登录纳米比亚劳工和社会福利部网站www.mol.gov.na进入“acts”栏目查找Labour Act 2007。

2.7.3 外籍劳务需求

纳米比亚本国劳动力素质相对较低,但因失业率较高,政府对外籍劳务控制较严,除非有实际投资,否则很难获得工作签证。在纳米比亚的外籍劳务主要以周边的安哥拉和津巴布韦人为主。根据中国使馆经商处不完全统计,截至2017年9月底,中资企业派出员工约1600人,当地直接雇员近7000人,为当地创造间接的就业机会为35000人至70000人。

2.7.4 土地及房屋价格

纳米比亚首都温得和克房地产市场较为发达,有完善的二手市场,房价也呈逐年上涨趋势。在首都温得和克工业用地分为开发地区和尚待开发地区,根据位置和地段的不同售价有所区别。一般而言,首都工业用地的价格大致如下:

表2-7: 纳米比亚首都工业用地的价格

用地类型	每平方米工业用地售价(纳元)	
	已开发地区	尚待开发地区
商业用地	300	150
工业用地	150-350	75-175
住宅用地	80-700	40-150

资料来源: 纳米比亚投资中心

在纳米比亚的出口加工区(EPZ)租用厂房的价格相对比较便宜,具

体如下：

表2-8：纳米比亚出口加工区（EPZ）租用厂房价格

区域	租金/月·平方米（纳元）
沃尔维斯湾	10-20
Oshikango工业区	13.20
Katima Mulilo 工业区	50.00

资料来源：纳米比亚投资中心

2.7.5 建筑成本

纳米比亚本国不生产钢材、水泥和塑钢等建材，主要建材均依靠从南非进口。

表2-9：纳米比亚当地市场主要建材价格

品名	规格	单位	完税法（纳元）
水泥	350#以上	吨	2160
木材	综合	立米	5100
砂子	平均	吨	120
碎石	综合	吨	95
粘土实心砖		平米	164
调和漆		公斤	35
电线	4毫米	米	6

资料来源：中资建筑企业提供

3. 纳米比亚对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

纳米比亚贸易主管部门为工业化、贸易和中小企业发展部国际贸易发展司。下设贸易政策及外贸关系处、贸易促进处和贸易信息中心。贸易政策及外贸关系处负责多边及双边贸易关系、政策研究指导、市场调查分析和协调海外贸易代表处，以促进出口和吸引外资。贸易促进处负责目标市场出口促进、协调和安排纳米比亚企业参加各类世界贸易博览会及进出口许可证管理。贸易信息中心对外开放，向纳米比亚出口商提供出口及潜在市场研究分析信息，中心内存有大量印刷及电子信息资料供查阅参考。

贸工部下属的投资中心负责出口加工区管理及吸引外资优惠政策的制定和组织实施。贸工委员会受贸工部领导，主要向政府提供贸工政策咨询意见，由制造商、出口商、银行和商会代表组成。

3.1.2 贸易法规体系

纳米比亚属南部非洲关税同盟成员国，1994年颁布了《进出口管制法》，但其外贸管理也以同盟统一外贸政策为核心，其主要内容是：同盟成员国之间的商品服务自由流通，无关税和配额限制；对关税同盟区以外进口的商品或服务征收统一关税，各成员国按进口额分享关税收入；对各成员国农产品销售给予平等待遇，保护较小成员国新兴工业，有条件允许单独的双边贸易协定规定的较低关税。纳米比亚海关有关税收同盟统一使用的活页式《协调关税税率全集》，可供查阅。

3.1.3 贸易管理的相关规定

顺应贸易自由化趋势，纳米比亚在保护资源的基础上采取进口宽松、鼓励出口的政策，减少非关税壁垒，提升进出口手续简便水平，对大部分进出口商品不设限制，对部分产品实施许可证管理，但无配额限制，禁止国际公害和敏感产品；制定了较优惠的出口加工奖励措施，鼓励当地资源增值加工出口；通过国际经贸多边和双边协定争取互惠贸易条件和扩大市场准入，以实现进出口市场多元化。

3.1.4 进出口商品检验检疫

纳米比亚到目前还没有专门的进出口商品检验检疫机构。复杂的检验检疫委托南非，简单的动植物检验检疫由农业部下属的检疫部门进行。

3.1.5 海关管理规章制度

纳米比亚是世界海关组织成员，遵循其统一规定和要求。1998年纳米比亚颁布了《关税和货物税法》，其财政部下属的海关总署负责海关监管，其总部下设行政管理处、电脑统计处和法律及技术服务处。管理处负责人事管理、内部监管和税收征管。统计处负责海关数据自动系统管理。服务处负责海关立法、国际协作、调查缉私、海关分类、估价、审计和具体技术性监管。

海关总署在全国各地建立了31个分支机构，具体负责各地海关监管。海关监管内容非常广泛，包括货物的出入关、过境、运输、仓储、处置、关税征免、退偿、审核、关税信用证、海关稽查、抽验、罚没、缉私、海关注册及颁照等。主要港口还有海关注册颁照的数十家通关代理公司，协助海关监管和提供缴税、运输、仓储、保险、金融等服务，海关的监管水平因人员的素质和技术设备落后还不高，有的措施还不到位，有时人为因素影响较大。

表3-1：纳米比亚从中国进口的主要商品关税税率

商品名称	进口关税税率 (%)	商品名称	进口关税税率 (%)
家电及电子产品	20	丝绸制品	0
机械设备	10-20	棉毛及人造纤维纺织品	15-22
珠宝、手表等	15-20	皮革制品	30
家具，板房等	15-20	化妆品	15-20
玩具	20-30	塑料制品	10
乐器	15	橡胶制品	15-25

资料来源：纳米比亚财政部海关总署

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

纳米比亚工业化、贸易和中小企业发展部（贸工部）是外国投资项目的主管部门，主要负责对外资企业政策的制订、对外招商、办理外资企业

的注册登记并依法对外资企业实行管理。其下属的纳米比亚投资中心（**Namibia Investment Centre, NIC**）主要负责吸引外资及管理，确定具体投资项目，为投资者提供支持服务，评估项目投资潜力和社会影响，定期考察投资政策和趋势、国内外投资水平及发展效益、审查投资行为等；近海开发公司（**Offshore Development Company**）主要负责招商引资并对外商投资企业提供“一站式”服务，而近海开发公司还负责对符合出口加工型资质企业（**EPZ**）进行认定和管理，并提供相应的服务。

纳米比亚贸工部于2017年7月开通**NamBizOne**门户网站，国内外投资者可以从中获得商业信息，查询在纳米比亚投资的行政和法律规定。**NamBizOne**由新加坡合作公司建设，项目实施分为三个阶段，第一阶段建立**NamBizOne**门户网站，第二阶段是在2018年建成电子服务平台，国内外投资者可以在网上进行企业登记，第三阶段是在2019年实现网上审批与颁发许可证。希望通过一站式投资服务平台的建立，提高在纳投资经商的便利化程度，减少不必要的书面工作。

3.2.2 投资行业的规定

纳米比亚实行自由的市场经济，对外资企业给予国民待遇，将国民经济的各个部门均向外资开放，但部长可拟定为国家、纳米比亚人、多数股权由纳米比亚人持有的实体或纳米比亚人与外国投资者之间的合资伙伴保留的特定行业类别。外商投资企业需申请投资批准证书。鼓励与纳米比亚人合作的合资企业、鼓励为当地创造就业机会、鼓励向因过去的歧视性法律和惯例在社会、经济或教育上处于不利地位的人员倾斜投资，鼓励有助于调节纳社会和经济失衡、转让技术及工艺、开发技能、自然资源增值及当地商品服务采购等投资。这是纳米比亚2016年《投资促进法》的主要规定。为鼓励外资进入，纳米比亚还制订了《加工制造业和出口制造商优惠政策》，对出口加工型企业给予资质认定，颁发证书，给予免税和补贴等诸多优惠。钻石勘探开采加工业因属特殊行业，纳米比亚一般要求政府企业参股并控股，对其他矿产资源投资的要求也逐渐收紧，规定本地人有一定参股比例。

2016年，纳米比亚国会通过《新平等经济赋权框架法案》，目前尚未实施。该法案认为由于殖民时期的种族控制政策，导致目前许多黑人丧失了获得生产资源和技能的机会，因而造成严重的收入差距和种族不平等，所以该法案旨在促进实现宪法规定的平等权利，赋予以前处于不利经济地位的人更多权利。该法案自公布以来受到众多指责，批评集中在该法案第六部分的第二十三条，即“所有权限制”条款。该条款规定，在本法生效后，新设立私营企业必须符合处于种族不利地位的人在该企业拥有不低于25%的股份的条件才能开始营业，根据本法在私营企业中获得的股份只能

转让给以前处于种族不利地位的人，除非有相反规定，任何拥有或控制企业的处于种族不利地位的人不得将其股份转让给不处于种族不利地位的人所拥有的国内外企业。

3.2.3 投资方式的规定

外国企业和个人在纳米比亚开展投资活动，主要依据纳米比亚《投资促进法》法开展。国际通行的投资方式均能接受，包括直接投资、参股经营、并购并上市，对BOT、TOT等投资形式也可以接受。纳米比亚对外国自然人在当地开展投资合作的规定非常宽松，自然人可以进行大部分的投资合作活动。

(1) 对外国“自然人”在当地开展投资合作的规定

根据纳米比亚相关投资法的规定，除非法律有另有规定，外国“自然人”在纳米比亚可以开展纳米比亚人从事的一切商务活动，与纳米比亚人没有任何区别，也不要求提供与当地政府或当地人作为合作伙伴或股东的文件证明。对于有意到纳米比亚投资的任何外国“自然人”，纳米比亚政府和人民都持欢迎态度。但对外国“自然人”在自然资源开发领域中，纳米比亚政府要求有权从中获取利益。根据纳米比亚政府《宪报》Gazette第七章第三条规定提出了投资者保护环境、促进纳米比亚国内经济发展、创造就业机会（尤其是给妇女创造就业机会）、培训员工技能、提升社区生活水平等方面的要求。

(2) 允许外商投资的方式

纳米比亚对外商投资方式没有限制，代表处、分公司、子公司、有限责任公司等均有设立；对现汇投资、设备投资、技术投资等均无限制。

(3) 关于外国投资建设开发区、出口加工区或工业园区的规定

纳米比亚政府1995年出台《出口加工区》法案，以吸引外资和技术，实现技术转移和本地劳动技能提高，发展制造业，创造就业。出口加工区企业免除企业所得税、机械设备和原材料进口至纳米比亚的关税和增值税。相关管理机构有贸工部投资中心、国家开发公司、离岸发展公司。

(4) 关于外国投资者以二手设备出资开展投资合作的规定

纳米比亚欢迎任何形式的投资，包括以二手设备出资开展投资。《投资促进法》中对出资方式无明确规定，任何方式均可。

(5) 并购

纳米比亚《公司法》(Company Act)第四部分对并购企业做出了规定。该章节规定了并购的定义、对并购企业的限制、并购企业基本流程等。有意并购当地企业的个人或企业需要向纳米比亚国家竞争委员会(National Competition Commission)提交申请，申请内容包括申请人的总资产、特定期间的营业额、并购的行业、并购涉及的各当事方等等。国

家竞争委员会在审查申请后，综合产业发展、竞争状况、就业机会等因素考虑，做出是否允许并购的决定。企业收购一般需要1-3个月审查时间，企业合并则需要更长的审查时间，往往需要3-6个月。

（6）外资并购的主要手续及操作流程

外资并购在并购总体流程上没有区别，只是外资的流入和流出需要符合纳米比亚外汇管制法的规定。

【案例】中资企业在纳米比亚并购的典型案例有中广核收购湖山铀矿项目。中广核在确立收购目标后，其负责收购的铀业公司聘请国际知名投行为财务顾问，聘请了著名会计师事务所为税务顾问，打造了一只国际化的收购团队。在湖山铀矿项目收购的推进过程中，集团各业务职能部门、铀业公司及相关兄弟单位都参与其中，并与国际团队紧密配合，克服了收购中的种种困难，最后成功完成收购，完成了中国在非洲规模最大的投资项目。

3.2.4 BOT/PPP方式

为了解决资金的问题，纳米比亚政府在允许私人资本进入的许多行业中，较多采用BOT、BT、BOO、BTO等形式进行大型基础设施建设。

（1）纳米比亚贸工部出台《Public Private Partnership (PPP) Policy》即《公私合营政策》，主要涉及公路、铁路、港口、机场、电力、通讯、旅游基础设施等基础设施；医疗、教育、住宿等社会资产相关服务；供水、卫生、污水处理等城市相关服务；工业园区、研发中心等工业基础设施相关服务。对特许经营年限无明确规定。该政策已由纳财政部牵头，是纳政府鼓励的合作方式。

（2）利用BOT成功建设的案例有：纳米比亚宽带网络、纳米比亚沿河沿海城市周边水运系统建设、国际标准的酒店管理培训学校等。成功在纳米比亚实施BOT项目主要是来自南非的公司。

（3）中资企业在纳米比亚尚没有以BOT形式实施项目。

3.3 纳米比亚关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

纳米比亚实行通行的西方财务会计制度，属于属地税制，外商投资企业必须依从这一制度进行财务管理和税务申报；纳米比亚财政收入的90%来源于税收，税收权主要集中在中央，地方各级政府权力有限。财政部下属分税种税收公司管理征税，各审计师、会计师、律师事务所对纳税人定期监督、检查。

3.3.2 主要税赋和税率

政府主要依靠的税种是所得税、增值税和关税。

大多数公司所得税**32%**；一般矿业公司税率**37.5%**；钻石公司**55%**；石油天然气公司**35%**。

个人所得**5万纳元**以下不征税，**5万-10万纳元**按**18%**的累进税计征，**10万-30万纳元**部分征税**25%**，**30万-50万纳元**部分征税**28%**，**50万-80万纳元**部分征税**30%**，**80万-150万纳元**部分征税**32%**，**150万纳元**以上部分征税**37%**。

非常住居民预缴红利税**10%**。专利、版权收入税率**10.5%**。固定资产转让税收按免税或**1-8%**计征。印花税**60万纳元**以下不征税，**60万纳元**以上每**1000元**缴纳**10元**。

其他税种还有商品税、奢侈品消费税、市政资产税等。没有遗产税和赠与税。**2000年**纳米比亚政府开征增值税，取代了销售税和销售税附加，一般税率**15%**，奢侈品**30%**。

关税一般为有**7档**税率：零关税、**5%**、**10%**、**15%**、**20%**、**25%**和**30%**，按照商品类别征收。

表3-2：纳米比亚各类税收征收标准

税种	计税依据	税率	税收期间（纳税年度起止月份）
增 值 税	根据销售额计税，即（销项税-进项税），针对的是纳米比亚所有类型企业。依据的是应收款项产生的销项税抵减应付款项产生的进项税差额。	15%	每年逢双月交税，在双月25号之前
企 业 所 得 税	企业所得税的计税依据是企业的应纳税所得。依据的是企业在经营过程中，产生的各种收入扣除各种成本、免税收入、弥补亏损等得到的利润。从 2014年 起税率从原来的 34% 变为 33% 。	33%	从上年 11月1日 至当年 10月31日 ；纳税年度：上年 6月1日 至当年 5月31日
进 口 增 值 税	计税依据=(关税完税价格+关税)*增值税税率。本期缴纳的进口增值税可以从下期的增值税中抵扣。	15%	每月 20号 前

<p>个税</p>	<p>计税依据是纳税人取得的应纳税所得。应纳税所得为个人取得的各项收入减去税法规定的扣除项目或扣除金额后的余额。年收入在5万元以下，不征个税；5万-10万，征收18%；10万-30万，征收25%；30万-50万，征收28%；50万-80万，征收30%；80万-150万，征收32%；超过150万的，征收37%。</p>	<p>18%、 25%、 28%、 30%、 32%、 37%</p>	<p>每月20号前</p>
<p>企业所得税预缴</p>	<p>企业所得税预缴是企业所得税的延伸，根据评估当年度收入情况，预估当年的利润，从而推断出企业所得税缴纳区间，并预先进行缴纳。企业所得税预缴涉及两部分，一部分是在每年的4月30日前第一次预缴企业所得税，原则上预缴金额不得低于当年实际企业所得税的40%；第二部分是在每年的10月31日前第二次预缴企业所得税，原则上第一次和第二次预缴的总额不得低于当年实际企业所得税的80%。</p>	<p>33%</p>	<p>第一次缴纳每年4月30日前，第二次缴纳每年10月31日前</p>
<p>预扣税</p>	<p>预扣税的计税依据是支付给非当地居民及企业各项服务费，收到款项的对方需缴纳预扣税给当地政府。一般情况是从支付的服务费中扣除。服务费主要包括以下三种情况：娱乐招待费（如运动员、音乐家、舞蹈家、演员）、咨询管理服务、咨询管理费（如管理费、技术费、咨询费或与之类似服务的费用）、非当地的办事处负责人&董事酬劳。</p>	<p>25%</p>	<p>每月20号前</p>
<p>职业教育培训税</p>	<p>依据每月评估出来的公司人员薪酬缴纳1%的职业教育培训税。公司可以派遣人员进行职业培训，成绩合格获得证书，将返还款项。</p>	<p>1%</p>	<p>每月20号前</p>
<p>印花税</p>	<p>印花税依据1993年颁布的《印花税法》书立凭证征收，印花税的征收范围包括：抵押或者</p>	<p>0.2%</p>	<p>印花税在书立凭证时或者3周</p>

	公证合同、转让契约、租赁协议、合作协议等。 另外不动产转让，费率为1%	之内缴纳（贴花），逾期将处 应纳税额2-3倍的 罚款。
--	--	-----------------------------------

资料来源：中国驻纳米比亚大使馆经商处整理

3.4 纳米比亚对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

纳米比亚对外资实行国民待遇。为鼓励加工制造业发展和鼓励出口创汇，制订有“加工制造业和出口商激励机制”和“出口加工业资格企业（EPZ）”优惠政策。在对外出口方面，享受美国《非洲增长机会法案》（AGOA）给予的77种原产地商品免税出口美国市场优惠，与欧盟依照《坎努协定》给予的免税出口欧盟市场的优惠。

3.4.2 行业鼓励政策

加工制造业企业和产品出口企业均可以享受“加工制造业和出口商激励机制”规定的有关优惠，凡是取得“出口加工业资格企业”（EPZ）资质的可以更进一步享受更大的税收和补贴优惠：

表3-3：纳米比亚外资企业优惠税率和补贴

企业类别	注册的制造企业	制造品出口商	出口加工业资格企业（EPZ）
注册及资格取得	从事制造业的企业，向贸易与工业部提出申请由财政部批准备案。	从事制造产品出口的企业，不论产品是否产在纳米比亚，财政部递交申请并批准注册	从事制造组装分装包装的企业将产品出口到南部非洲关税同盟以外的市场。向出口加工区委员会提出申请或者通过近海开发公司或出口加工区管委会申请批准。
公司所得税	优惠税率18%，优惠期限10年，后恢复到正常税率35%	出口产品所得给予80%的津贴	全免
增值税	进口和购买自用机械设备免交	正常待遇	全免

印花、转让税	正常待遇	正常待遇	免交
税赋优惠包干	可通过谈判确定包税		
建筑特殊津贴	厂房建筑所交税款第一年减免20%，余款每年退8%，10年退完。	不适用	不适用
运输补贴	陆路运输总费用25%的补贴	不适用	不适用
出口促销补贴	应税收入按75%计征	不适用	不适用
培训激励措施	应税收入按25%-75%计征	不适用	根据政府批准的项目据实报销
工业研究	提供50%的费用	不适用	不适用
现金补助	对政府批准的出口促销活动给予50%的现金补助	不适用	不适用

资料来源：中国驻纳米比亚大使馆经商处整理

3.4.3 地区鼓励政策

纳米比亚整体投资政策由中央银行掌握，每个省份都有自身的投资促进计划。但这类鼓励政策没有成文规定，需要通过咨询、协商、谈判等途径获得。纳米比亚个别地区对土地的使用权可以无偿或者廉价提供。

3.5 特殊经济区域有何规定？

3.5.1 经济特区法规

1995年，纳米比亚政府制定了《出口加工区法》，开始在全国范围陆续设立出口加工区，以吸引投资，刺激出口加工业，增加就业和出口创汇。同时，制定《投资法》、《国家开发公司法》、《离岸发展公司法》，通过NDC、ODC等机构管理工业园区和运营，吸引内外资发展制造业。

3.5.2 经济特区介绍

纳米比亚政府大力发展工业基础设施以吸引外资，促进制造加工业的发展。在港口城市沃尔维斯湾以及内陆城市奥希坎戈建有出口加工区，在首都温得和克、东部省份戈巴贝斯等地建有工业园区。

【重点发展产业及优惠政策】离岸发展公司重视吸引出口导向型企业，管理出口加工区（EPZ）和保税区，已设立多个加工区，提出区内企业申请出口加工区待遇的主要条件是第一年产品全部出口至东南非关税同盟（SACU）之外，第二年后至少70%产品出口南非关税同盟区以外地区，但申请或获得该待遇的企业不一定建在加工区内。出口加工待遇企业主要是出口加工制造型企业，也可包括仓储、包装和批发企业。

国家开发公司在纳多个城市建有成熟工业区，区内道路、店里和上下水、通讯等设施齐备。入区方式为个案洽商。主要优惠为：开发区租金低于市场价，可租用20年以上自建厂房等。

出口加工区企业鼓励措施主要包括：免交公司收入所得税、增值税、进口关税、印花税，但员工收入所得税和预提税需缴纳；企业可享受银行外汇账户及外汇交易不受控制。开办初期，政府补贴工资、培训费的75%；根据《洛美协定》和普惠制原则，一般企业和非出口加工区企业一样享有出口欧盟、美国等优惠条件。离岸发展公司负有促进、营销、调控和协调加工区内所有活动，并为加工区企业提供各类服务的职责。有关纳米比亚出口加工区的更多信息可以咨询离岸发展公司：

离岸发展有限公司

电话：00264-61283736

传真：00264-61231001

电邮：odc@odc.com.na

Walvis Bay出口加工区管理公司

电话：00264-64205095

传真：00264-64206132

电邮：jkruger@walvisbaycc.org.na

3.6 纳米比亚关于劳动就业的规定是什么？

3.6.1 劳工（动）法的核心内容

纳米比亚《劳工法》于1992年颁布，2008年2月修订。劳工法对雇佣的基本条件和雇佣合同的终止等问题做出了规定，对工会组织和雇主协会的登记及其权利和义务也做出了规定。根据该法案，纳米比亚设立了劳工咨询委员会、劳工法庭、地区劳工法庭和工资委员会。《劳工法》主要具体内容有：

【工作时间】工人每周工作时间不得超过45小时，保安工作最长60小时，加班必须是自愿的，每周不能超过10小时，且应付给正常工资的1.5倍。除经过劳工部批准，有些行业不允许周日加班，周日和公共假日加班

的工资为正常工资的2倍或按照小时计，夜班以小时计算工资外加6%夜班补贴。连续运作公司允许换班，每班工作不得超过8小时。

【假期】雇工每年享有24天带薪休假。病假：每工作5周可以享受1个病假日；每周工作5天的工人3年内可以享受30天病假，每周工作6天的3年可以享受36天带薪病假；病假必须向雇主出具医疗证明。产假：工人在被雇佣后连续工作6周以上即享有产假。产假的时间为分娩前4周和分娩后8周，享受一切待遇。亲属假：每年雇员可以享受5天直系亲属病故假期，工资福利待遇不变。

【雇佣终止】雇主辞退雇员必须有正当理由，并依照合法程序，如行为不当、工作表现差、健康原因、不适应工作要求等，在做出辞退决定前应向雇员说明原因且给雇员申诉机会。按照工人服务的时间，终止雇佣合同可在1天到1月之前通知雇员本人，如是辞退，应按照每个服务年限按照一周工资标准发放一次性辞退费。

【劳工、雇主和工会的关系及劳资纠纷的解决】防止不公正的解雇和不公正的待遇；对终止雇佣合同严格管理；要求工会组织依法注册；规定工会组织的权利义务；规定了劳资纠纷解决的办法；规定了劳工专员和劳工巡视员的职责义务和任务；规定必须建立劳工法庭和工资委员会；对健康、安全、福利和事故的处理规定等。

【劳工组织和工会】所有组织必须到劳工部劳工专员办公室登记备案；其章程必须经劳工专员批准且符合纳米比亚劳工法的有关规定；明确工会的行业管辖范围；规定罢工必须在48小时之前通知雇佣方。

【最低工资的制定】工资委员会负责不同行业和工种的最低工资标准的制定，由政府批准执行。如最新工资标准规定建筑业普工的小时工资为13.26纳元，一般行业雇员在8纳元左右。

【平等雇佣原则】纳米比亚于1998年通过《劳工雇佣平权法案》，该法案是劳工法的一部分，它规定了雇主必须平等雇佣的原则，具体由专门设立的平权委员会实施。该委员会的职责是处理歧视性雇佣投诉和帮助雇主执行该法案的规定。该法案的主要内容包括一整套措施，确保雇员有平等的就业机会。私营业主和外国公司凡雇佣当地工人超过25人以上的，即要求按照这些措施办理招工和用工，所招用工人达不到标准的，要求雇主给予培训，并鼓励企业雇佣残疾人员和妇女等弱势群体。

【社会保险的规定】社会保险对雇员的产假、病假和死亡提供保险，业主和雇员各交纳保险费用的50%。雇主必须到社保委员会登记，必须将年龄低于65岁的雇员登记，即使他们只工作了2天以上。雇主登记后即取得一个登记号，雇员得到自己的社保号码。每月底到次月的30天内交纳上月的费用：雇主和雇员分别交纳工人全月所得的0.9%，总额不低于54纳元，不超过108纳元。

【**劳工事故补偿保险**】用人单位和个人还要为工人交纳一定工资比例的工伤事故保险金：高风险作业为工资的8%，低风险职业为工资的1%。

3.6.2 外国人在当地工作的规定

在纳米比亚经商和就业的外籍人士必须取得工作签证、工作许可或者永久居留权其中的任何一种证明：

【**工作签证**】在纳米比亚短期工作的可以申请工作签证，一般为3-6个月，递交申请后7-14天取得，可以续签1-2次。一般取得入境签证后到移民局办理。

【**工作许可**】在纳米比亚长期工作，需要申请工作许可，有效期1-2年。有内政部移民局办理，一般需要3-6个月批准。需要提供国内无犯罪记录、护照复印件、雇主单位证明、个人学历或技术职称证明加国内公证函、健康证明等。若受雇于在纳米比亚公司，出国前需要公司到移民局先办理工作签证或者工作许可，然后方可在到达后开始工作，否则是违法的。工作许可续签同样需要提供资料，需要3-6个月审批时间；变换工作单位需要重新报批。

【**永久居留权**】取得永久居留权需要满足下列两种条件，一是连续6年（包括第6年）在纳米比亚取得工作签证连续合法工作并在纳米比亚有房地产或者工作5年后达到退休年龄的；二是在纳米比亚投资200万纳元以上、长期雇用10个以上当地工人并为他们购买社会保险、本人在纳米比亚持有有效工作许可2年且置有房产的。审批时间为6个月至一年。

【**国籍**】申请条件为：外国公民与纳米比亚国民结婚且本人持有有效工作许可或者永久居留证在纳米比亚工作或者居留2年以上，审批时间需要6个月以上。

外籍劳工在纳米比亚就业要根据实际需要，一般由雇佣单位根据具体需要决定。根据2016年《投资促进法》规定，对投资类企业，只有当纳米比亚本地关键的专业知识和管理职能不足，专业服务、技能或专业技术不足的情况下移民局会要求用人单位出具无法从本地招聘到所需工种的证明，且与其他部门协商后，才允许投资者雇用外籍自然人在纳工作。除华人企业外，在纳米比亚就业的外籍员工很少。是否符合测试条件一般由用人单位决定，移民局在办理签证和工作许可时要求提供相应的技术资格证明。在建筑行业，纳米比亚法律规定，普通劳动力（Labour）以及半技术工（Semi-skilled）必须雇用当地居民。

3.6.3 外国人在当地工作的风险

【**外籍劳务限制**】纳米比亚失业率常年维持在30%左右，创造更多的

就业机会、降低失业率一直是纳米比亚政府致力发展的目标之一。因此，纳米比亚对外籍劳工限制较多，准入条件严苛。在建筑、零售等能够为本地劳工创造就业机会的行业，取得工作签证非常困难。

【安全风险】在纳米比亚的中方人员曾遭遇多起抢劫、枪击案件，人身安全受到威胁、财产受到损失。中国驻纳米比亚使馆提醒中方人员提高警惕、增强安全防范意识，遇到突发状况立即报警，并及时联系中国使馆求助。

【工会】纳米比亚金属业工人工会（The Metal and Allied Namibian Worker's Union, MANWU）是纳米比亚主要工会之一，非常活跃，经常各类媒体为工人权益发声。

电话：00264-61263100/1

传真：00264-61264300

电邮：manwu@mweb.com.na

gsmanwu@africaonline.com.na

manwu@africaonline.com.na

secretary1@iway.na

general1@iway.na

3.7 外国企业在纳米比亚是否可以获得土地？

3.7.1 土地法的主要内容

根据纳米比亚相关法律规定，目前，纳米比亚的土地分为三种类型，国有土地（State Land，主要包括公园、保护区等）、公共土地（Communal Land）和商业土地（Commercial Land）。三类土地分别有不同的法律进行管理，其中可以用于农业开发等投资的土地是公共土地和商业土地。

公共土地主要集中在纳米比亚的北部、东北部和西北部（传统部族定居区域），受纳米比亚《2002年公共土地改革法》（Communal Land Reform Act 2002）管理。根据该法，公共土地归属国家所有并代表该地传统社区利益进行管理。纳米比亚人（传统部族）经登记后可拥有使用权。使用权主要包括传统土地使用权（Customary Land Rights，非商业住宅和种植）和租赁权（Right of Leasehold，商业活动）。公共土地所在地的传统部族领导人（Traditional Authority）有权对传统土地使用权进行分配，并与公共土地委员会（Communal Land Board）一起决定租赁权的分配。

商业土地主要受纳米比亚《1995年农业（商业）土地改革法》（Agricultural (Commercial) Land Reform Act 1995）管理。

3.7.2 外资企业获得土地的规定

根据纳米比亚《2002年公共土地改革法》有关规定，公共土地所有权归国有，因此法律规定任何人都不能进行公共土地的买卖。由于该法律中并没有对外国人（外资企业）租赁公共土地的规定，因此从理论上外国人可以租赁公共土地进行经营活动，租期最长可为99年。但是由于分配权控制在传统部族领导人手中，外国人在实践中很难获得公共土地的租赁权。

《1995年农业（商业）土地改革法》第五部分对外国人（包括外资企业）获取农业用地进行了限制规定，主要包括：除非经土地和重新安置部部长的书面同意，否则外国人不能通过登记机构以转移所有权的方式获得农业用地或者与任何人签订协定取得期限在十年以上的农业用地占有权。

而土地和重新安置部部长在外国申请人满足一定条件时可以同意发布书面申请，这些条件主要包括：（1）外国人获得土地或土地占有权必须符合《1990年外商投资法》有关投资的规定，取得由贸工部签发的投资资格证书。（2）使用或占有土地必须符合环保方面的要求等。

目前纳米比亚正在修改《土地法》，修改之后对外资在当地购买土地将收紧。

3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

外国人或外国企业在纳米比亚购买或租赁土地从事农业等生产经营活动，主要是使用商业土地，最新不成文的规定是当地人需持股51%，且土地转让由政府优先收购。非纳米比亚的自然人无权购买农场等商业用地。

3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

纳米比亚对林业投资没有特别规定，一般土地使用参照《1995年农业（商业）土地改革法》。纳米比亚划定了重点保护森林的范围，在这些区域进行林业的商业开发将面临法律处罚。

3.8 外资公司参与纳米比亚证券交易有何规定？

纳米比亚实行自由开放的市场经济，债券投资对外国公司开放。外国企业可以先在纳米比亚注册公司，开立外汇账户，即可将外汇汇入并进场交易。所得可以在完税后汇出。其他事宜可以登录纳米比亚证券交易所（NSX）的网址www.nsx.com.na查询。

3.9 对当地金融行业的投资有何规定？

3.9.1 对当地金融行业投资准入的规定

纳米比亚允许外资银行在当地设立业务代表处和分支机构。外资银行设立业务代表处需经纳米比亚中央银行批准（**Bank of Namibia**），提交书面材料和申请费。外资银行业务代表处只能在纳米比亚从事中央银行批准的业务。如果外资银行业务代表处需要变更名称、首席代表人员、营业地点等，需向纳米比亚中央银行提交书面报告并在得到批准前暂停业务。

外资银行在纳米比亚设立分支机构需经纳米比亚中央银行批准，同时需提交书面材料和申请费，纳米比亚中央银行可随时要求外资银行提供进一步申请材料。纳米比亚中央银行如拒绝外资银行的申请，需向外资银行说明拒绝理由。纳米比亚中央银行如同意外资银行的申请，该行需在六个月内配备好相应的工作人员、设施等，以正式开业，特殊情况下可申请延长期限。

针对持有单一银行有投票权的股权限额的问题，个人及其关联方持有股权占比不能超过20%，单一股东及其关联方持有股权占比不能超过50%；所有外国股东及其关联方持有股权在一般情况下占比不能超过50%，但在国内没有足够合格的股东时，最多不超过75%，而银行机构需要保证在八年内降至50%及以下。

3.9.2 对当地金融行业监管的规定

纳米比亚金融机构监督管理局（**NAMFISA**）是依照2001年第3号法案设立的独立机构，以公共利益为宗旨规范和监督金融机构。在成立金融机构监督管理局之前，财政部的董事会对金融机构进行了监督。根据纳米比亚金融机构监督管理局法案，管理局的职能是：对金融机构金融服务业务进行监督；就金融机构和金融服务事宜向财政部长提出建议；监督和执行2012年《金融情报法》（2012年第13号法）。多年来，管理局为纳米比亚金融部门的稳定做出了贡献，同时保护了消费者利益。该局在纳米比亚和国际上在监管领域发展并保持了强大和有效的存在，同时与非洲其他地方同行密切合作，建立了牢固的监管框架。

纳米比亚银行（**Bank of Namibia**）是纳米比亚中央银行，其重要职能之一是对纳米比亚银行业进行监管。《银行业机构法》是纳米比亚监管行业的主要法律依据，其宗旨是保护存款人利益。

3.10 对环境保护有何法律规定？

3.10.1 环保管理部门

纳米比亚负责环保管理的部门是纳米比亚环境与旅游部，该部下设的环境司主要负责安排相关业务部门和机构对投资项目进行环评和环境监

督。

【联系方式】

电话：00264-61284211

传真：00264-61229936

网址：www.met.gov.na

3.10.2 主要环保法律法规名称

纳米比亚涉及环保的主要法律法规是《2007纳米比亚环境管理法案》（Environmental Management Act）。该法案是基础环保法规，主要内容可查阅网址www.parliament.gov.na中有关法案部分。涉及投资环境影响评价的内容可参见纳米比亚环境与旅游部的网站（www.met.gov.na）中环保事务部分。

3.10.3 环保法律法规基本要点

《纳米比亚环境管理法案》除了对环境保护的原则、机构及其职能、环境规划、环境评估等做出了具体规定外，对违法行为和事故也做出了原则性处罚规定，主要内容包括：对违法行为或者事实，执法官员首先可以发出限期整改令，规定整改的内容、时限和要求；如若因故不能执行整改措施，环保部能安排整改和补救措施的，所产生的费用由被责令整改的单位或个人承担；对已造成污染或者环境破坏而拒绝的行为，法案规定可以给予最多50万纳元的处罚或25年的监禁，或二罪并处。对有争议的，可以向法院上诉。

对投资项目的环评按照该法案规定的程序由环保官员组织环保专家委员会组织进行，环评结果经发布公告无异议后批准。相关内容可查询：www.parliament.gov.na主页的“Acts”部分。

目前，纳米比亚政府将下列行为界定为违反重点保护森林规定的行为：（1）森林管理员擅自改变、挪动或毁坏放置在受保护森林周围的界碑；（2）无证拥有需要申请许可证才可拥有的林业产品；（3）管理员抵制放置林业保护标志；（4）毁坏在沙丘上种植的森林和在河流一百米范围之内种植的森林。发生上述行为的人员，将被处以8000纳元的罚金或长达2年的监禁。

纳米比亚政府对动植物、大气、水体保护方面尚无明确规定和违规处罚。

3.10.4 环保评估的相关规定

目前，纳米比亚仅要求对矿产勘查开发类投资进行环保评估。企业在

纳米比亚取得勘探许可证（EPL）后，必须尽快向纳米比亚环境与旅游部（the Ministry of Environment and Tourism）申请勘探环保许可证。企业向环境与旅游部提交环保问询单（可在环境与旅游部领取）、EPL复印件等相关申请资料后，经1-3个月时间后可取得环保许可证，申请费用约100纳元。

【环保计划】纳米比亚政府相关部门制定了相关的环保计划，要求在纳米比亚从事资源开发的投资者或承包工程的企业制定相关的环评计划。该条例规定，基本环境评估（Strategic Environmental Assessment）的目的是对相关行业的政策、实施计划和项目进行环境因素进行综合评估，包括以下内容：（1）经营活动的风险和影响，多种可行的选择方案，消除或减少负面影响的措施；（2）能够发挥积极影响和与环境管理条例一致的措施。

环评报告由环保专员（the Environmental Commissioner）做出评估，提交者支付所有手续费用。

【申请环评的手续】

（1）申请：经营者向主管部门提出环境申报证书（the environmental clearance certificate），由主管部门转交给环保专员（the Environmental Commissioner）；

（2）筛选：由环保专员筛选，决定是否需要环境申报证书；

（3）做出决定：环保专员向需要进行环评的企业经营者颁发环境申报证书；

（4）划出范围：由环保专员做出环评的范围和程序，告知经营者必须要做的事情，并制定完成环评的时限；

（5）评估：经营者实施环评措施，并向环保专员提交环保报告；

（6）公众咨询：必须告知可能受到经营活动影响的人群，给予他们讨论环评报告和提出意见的机会；

（7）评审：环保专员对环境申报证书申请进行公众咨询或调查，最后做出评审结果；

（8）颁发证书：由环保专员决定是否颁发环境申报证书；

（9）上诉：对环保专员做出的决定可向环境和旅游部部长进行申诉。

【环评费用】环保专员要求经营者支付环评所需费用，费用按照环保管理法（the Environmental Management Act）的规定支付。

【环评机构】负责环评的部门是纳米比亚环境与旅游部，由部长任命有资格且合适的人选担任环保专员，如有必要还可任命一名环保副专员代替环保专员。

【联系方式】

电话：00264-622842118

电邮: mthaniseb@met.na

网址: www.met.gov.na

3.11 纳米比亚反对商业贿赂有何法律规定？

纳米比亚反腐败的法律主要是2003年颁布的《反腐败法》，依据该法第8号法案，纳米比亚政府设立了反商业贿赂委员会（Anti Corruption Commission），对全国腐败案件进行调查和惩处。反商业贿赂委员会权利非常大，除刑事案之外，只要有人举报或存在嫌疑，该机构就可在没有证据的情况下，对行贿人员及利用职务之便进行索贿的政府人员进行调查，可以直接抓人、冻结财产及账户等。一旦证明有罪，该机构将对嫌疑人处以最高不超过50万纳元（相当于5万美元）的罚金或最多不超过25年的监禁或两罪并罚。总之，纳米比亚反腐败委员会对商业贿赂及腐败行为采取零容忍态度，对犯罪、商业贿赂及腐败行为都有明确的界定，详见纳米比亚反腐败法案第四章《行贿及惩处措施》（the Anti-Corruption Act Chapter 4 Corrupt Practices and Penalties）网址是：www.accnamibia.org

此外纳米比亚还加入了联合国反腐败协定和非洲反腐败联盟。外企允许参与当地政党、政治活动。

3.12 纳米比亚对外国公司承包当地工程有何规定？

3.12.1 许可制度

纳米比亚是实行自由市场经济的国家，对外国公司承包建设纳米比亚项目并无明确限制，也没有完全针对建筑业的法律法规。纳米比亚建筑商联合会是纳米比亚建筑承包业的行业组织，负责行业内的协调和自律。纳米比亚《招标法》规定，所有公共设施和政府项目均需要通过公开招标执行，私人项目和特批项目可以议标。但外国自然人不可以参与投标或议标，而必须以公司名义进行。与建筑业相关要求按照南非建筑行业标准（SABS）执行，目前纳米比亚还没有建立自己的行业和工业标准。政府招标项目由工程部安排做标，由财政部下属的纳米比亚招标委员会安排招标，工程部一般作为业主单位代表，协同建筑师协会指定的建筑师作为设计和监理代表，对项目的建设和工程验收负责。

3.12.2 禁止领域

除了涉及国家机密和军事机密的领域外，纳米比亚原则上没有禁止或限制外国承包商承包工程的领域。但是按照纳米比亚“强化黑人经济”政

策的有关规定，政府对某些项目可能授予当地公司或者国营公司。

3.12.3 招标方式

纳米比亚建筑市场可以分为两部分：政府项目和私人项目。私人项目约占40%，有时议标，有时公开招标。政府项目占60%，绝大部分通过纳米比亚招标委员会进行公开招标。招标的方式是：由工程部组织标书的编写；纳米比亚招标委员会按照程序公开发布招标公告（在报纸上或自己出版的标报上刊登）；投标单位按照要求到招标委员会购买招标文件；投标单位编制投标文件并在要求期限内送达指定单位；招标委员会组织评标，在一定期限内发布招标结果并通知中标单位。

3.13 纳米比亚对中国企业投资合作有何保护政策？

3.13.1 中国与纳米比亚签署双边投资保护协定

中国与纳米比亚已于2005年8月签订《双边投资保护协定》，但纳方尚未完成相应的国内法律审批程序。

3.13.2 中国与纳米比亚签署避免双重征税协定

中国与纳米比亚尚未签署《避免双重征税协定》。

3.13.3 中国与纳米比亚签署的其他协定

根据中纳两国政府的约定，中纳两国每两年轮流在纳米比亚和中国召开一次双边经济贸易混合委员会，就经济和贸易中出现的问题进行磋商，将会谈结果形成会谈纪要，作为维持两国间进行经济合作的法律文书和约束机制。

3.13.4 其他相关保护政策

两国政府签有文化、教育合作协定。中国于2005年12月宣布纳米比亚为中国公民出境旅游目的地国。中纳还签署了引渡条约和司法协助条约。迄今，两国共有9对友好省（市）。

3.14 纳米比亚对文化领域投资有何规定？

3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规

纳米比亚并无文化产业的有关法律法规。

3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制

纳米比亚对外资企业投资文化产业并无特殊规定和限制。

3.15 纳米比亚有何保护知识产权的规定？

3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规

纳米比亚是世界知识产权组织（WIPO）缔约国之一，在知识产权保护方面执行知识产权保护的巴黎公约（PCPIP）的有关规定。其主要法律依据是《专利法案》（1916年第九号法案）和2003年第17号声明。纳米比亚贸易与工业部负责相关知识产权的申请、登记并依法提供保护。所依据的主要法律法规是《公司法》、《专利法》、《商标法》和《注册设计法案》共四个法律文书。核心内容是对公司的名称、专利发明、注册商标、注册的设计图案（包括二维、三维）等提供法律保护。

3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

主要有查封并没收相关产品、处以罚金和对侵权的企业和当事人给予刑事处罚等。

3.16 在纳米比亚解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

目前在纳米比亚发生的投资纠纷主要解决方式包括双方友好协商、仲裁以及诉讼，主要适用纳米比亚法律。

一般与纳米比亚合作方签订的合同中，仲裁条款都规定在当地仲裁。只有当与外国合作方在纳米比亚签署的合同中，才有可能规定国际仲裁或异地仲裁。

4. 在纳米比亚开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在纳米比亚投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

外国公司可以在纳米比亚开办当地的子公司或独立的外来公司，也可以与当地人合作注册合资公司。公司一般分为两种形式，即 **Close Corporation (CC)** 或 **Pty 公司**，前者是有限公司的简化形式，后者是比较典型的有限责任公司；前者财务管理比较松，后者比较严格。

4.1.2 注册企业的受理机构

纳米比亚贸易与工业部下属的公司注册处负责公司的注册登记，核发营业执照。

4.1.3 注册企业的主要程序

注册企业的一般程序是：投资人或者投资公司的代表凭有效证件到该处申请填写表格，或者通过委托当地律师、会计师或者审计师事务所向公司注册处提出申请、填写表格、准备文件，经批准后领取获得营业许可（公司成立证书），到财政部税收处开设税号（VAT），到银行办理开户，整个过程需要5到6周时间。股份有限公司注册及服务费大约在600美元左右，CC类公司注册服务费约200美元。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

获取工程项目信息主要渠道有两种：（1）通过公开渠道，如纳米比亚招标委员会发布的标报；（2）根据当地报纸广告和个人项目上门洽谈。

4.2.2 招标投标

纳米比亚主要公共项目（即政府出资的项目）90%以上采用公开招标的方式。招投标的主要程序是：纳米比亚工程部编制项目招标文件，规定项目的有关要求并提交纳米比亚招标委员会；纳米比亚招标委员会将标书文件通过公开发行的《标报》或者当地的报纸发布；投标单位收到有关信息后组织编制投标文件并按照招标委员会指定在规定期限内送达；招标委

员会收到投标文件后进行组织评标，评标结果出来后招标委员会会按时通知投标单位并授标给中标单位，然后签订合同履行有关责任和义务。

2014年7月，纳米比亚政府修改招标委员会的部分规则以促进本国企业发展。具体修改内容是，凡使用政府公共基金的项目，招标时优先考虑纳米比亚本国供应商和本国产品。享受优先权的企业必须确实为纳米比亚企业且创造的收入和就业机会使其民众受益。贸工部目前正在和纳米比亚工商业联合会一起研究相关政策，确定新的发展领域；为本国企业特别是中小企业提供优惠贸易安排、金融和物流支持以及参加各种贸易展会的机会；在安哥拉、刚果（金）和刚果（布）建设跨国仓储及贸易中心，以促进产品出口。

4.2.3 许可手续

外资建筑承包企业在纳米比亚参加当地投标需要的基本条件有：在纳米比亚注册（有注册号码、税务登记、银行账号等，个别项目实行国际招标则不需要在纳米比亚注册），能够获得履约保函（银行出具），具有以往主要经营业绩和记录，能够提供当地员工培训、当地员工雇佣情况和对当地社会捐助情况等，中国认定的建筑企业资质可作为佐证。刚进入市场的企业往往需要从要求低的项目做起。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

受理专利申请的机构是纳米比亚贸易与工业部专利办公室。专利发明人或者其合法持有人可以提交两种类型的专利申请，即巴黎公约缔约国式和非巴黎公约缔约国式。两者的区别在于，按照注册优先专利获得优先的原则，在一个巴黎缔约国已经优先登记的专利“优先日”在纳米比亚再次进行登记，就是“巴黎公约缔约国式”；如果不要求这个“优先日”在纳米比亚进行注册，就是“非巴黎公约缔约国式”。

巴黎公约缔约国式的专利申请应提交以下材料：

- （1）填写专利申请第二号表格；
- （2）完整的专利说明（一式2份），其中第一页填入专利申请第六号；
- （3）专利发明人给予的授权书（委托书）或者购买专利的契约（若不是发明人或者专利持有者本人）；
- （4）专利获得优先权的证明。

需要注意的是，上述的（1）、（2）和（4）是必须提交的，且登记的日期应该是提交材料的当日；若显示出申请人与发明人有差别，则必须

提交(3)。证明优先注册的材料必须是巴黎公约缔约国注册的专利原件的复印件加公证函。

非巴黎公约缔约国的专利申请应提交以下材料：

- (1) 填写专利申请第一号表格；
- (2) 一份完整的专利技术说明；
- (3) 专利发明人的委托函（授权）或者转让契约。

在提交申请的当日，上述的(1)和(2)必须同时提交，(3)可以缓交但，但这种情况只适用于专利发明人委托他人进行申请的情况。

4.3.2 注册商标

(1) 概要

纳米比亚于1990年3月18日独立，沿用独立前1974年1月1日生效的西南非洲商标法。纳米比亚于2004年6月30日加入《马德里协定书》和《马德里议定书》，属协定和议定成员国。

商标权的产生基于在先注册的原则。纳米比亚采用国际分类，受理商品商标、服务商标。任何使用商标或拟定使用商标的所有人可申请商标注册；任何人如欲向拟成立的公司转让其商标，也可申请商标注册。

(2) 商标单一费用及详细资料

- ①申请费：7200纳元；增加一个分类：6800纳元；查询：2200纳元。
- ②申请人主体资格：任何使用商标或拟使用商标的所有人可申请商标注册；任何人如欲向拟成立的公司转让其商标，也可申请商标注册。
- ③申请所需文件：申请人名称及地址、申请商品或服务项目、商标图样、申请人身份证明复印件。

(3) 审查流程：商标申请的官方审查分为形式审查和实质审查。形式审查指对提交的申请文件、商标图样、委托书等文件进行的合法性审查；符合规定的，将授予申请日和申请号。实质审查是指对商标本身的显著性，是否符合法律规定，以及是否与在先权利冲突情况进行审查。

(4) 官方回执时间：4周；注册需时：6-12个月；注册有效期：10年，自申请之日起计算。

商标的续展：每次续展的有效期为10年。续展的申请可以在期满前6个月内提交。

(5) 办理途径分析

纳米比亚属马德里协定成员国，专利申请费用为100瑞士法郎，如通过马德里途径单独办理纳米比亚商标注册，则马德里商标官费为 $(653+100)*8=6024$ 纳元，马德里国际商标注册代理费3000纳元，计9024纳元，要提供国内商标受理通知书。

通过马德里办理纳米比亚商标注册与单一办理在费用上较为低廉，因

而，马德里方式更为合适。但如需要单独的纳米比亚商标证书，则选择单一方式，另外，单一方式较快。

其他：商标异议期限：2个月；连续不使用撤销时间：5年；

官方语言：南非荷兰语、英语。

4.4 企业在纳米比亚报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

企业在完成注册登记、开立银行账户、完成税务登记并取得税号后的次月，增值税逢偶数月上报（于偶数月25日之前）。

4.4.2 报税渠道

企业在完成注册登记、开立银行账户、完成税务登记并取得税号后的次月即应开始报税。一般企业报税需要会计师或者审计师代理。企业只需要将期限内发生的财务账目流水材料交代理会计师，会计师负责做账，填写报税表格申报。

如果企业有自己的注册会计师，可以自己安排报税。大多数公司只设立内部会计或者出纳。主要涉税业务由会计师事务所或者审计师事务所代理。

4.4.3 报税手续

一般企业报税需要会计师或者审计师代理。企业只需要将期限内发生的财务账目流水材料交代理会计师，会计师负责做账，填写报税表格申报。

4.4.4 报税资料

企业报税需要提供的文件有：企业注册登记证明（复印件）、银行账号、企业税号、期限内的账目、申报表格和银行盖章证明的付款凭证。

4.5 赴纳米比亚的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

纳米比亚对外籍工人管理的部门是纳米比亚内政部移民局。短期在纳米比亚工作1-6个月必须获得工作签证，工作签证一般为3个月，可以续签一次。长期工作必须取得工作许可，有效期1-2年。无工作签证和许可在纳米比亚就业是违法行为。

4.5.2 工作许可制度

由于纳米比亚就业形势比较严峻，对外籍工人在纳米比亚就业控制比较严格。无论纳米比亚企业还是在纳米比亚注册的外资企业，使用非纳米比亚籍员工均需要由内政部批准，用人单位需要在当地媒体上发布招聘广告，在证明明确无当地工人应聘的前提下，方可使用外籍员工，对外籍员工实行工作签证和工作许可管理。

4.5.3 申请程序

申请的主体可以是雇主也可以是本人。申请的条件是申请人必须是投资商、技术人员或者企业招聘不到的人员，一般劳工一般不予批准。一般程序是通过纳米比亚贸易工业部所属的投资中心申领表格，按照要求填写表格，附加所需要的材料和护照复印件，由投资中心统一提交纳米比亚内政部，内政部召集专门会议研究批复。或者由用人单位直接根据要求填写表格，附加所需要的材料和护照复印件，直接送内政部研批。申请人凭批复和护照原件到内政部服务窗口办理盖章、备案；不在首都的申请人也可以通过设在各地区的内政部办事机构代理办理。

4.5.4 提供资料

在纳米比亚当地申请工作许可分三类：3月期商务签、3月期工作签、1-2年工作许可，各类签证分别需要向审批签发机构提供如下材料：

【3月期商务签】

- (1) 申请表
- (2) 护照复印件
- (3) 公司开具的申请动机信
- (4) 邀请函

【3月期工作签】

- (1) 申请表
- (2) 护照复印件
- (3) 动机信
- (4) 最高学历证书复印件
- (5) 无犯罪记录证明，若是在纳米比亚第一次申请，则需要国籍所在国家警察局出具证明并加公证
- (6) 投标合同协议书证明

【1-2年工作许可】

- (1) 申请表；
- (2) 所在国家出生地无犯罪记录证明，若是在纳米比亚第一次申请，

则需要国籍所在国家警察局出具证明并加公证；

(3) 个人护照照片2张(两寸)，护照相关页复印件；

(4) 个人技术资格证书或最高学历证明(毕业证)复印件任选其一；

(5) 放射性报告和健康证明(内政部移民局有专门的表格，去当地医院体检后填写)；

(6) 公司开具申请动机说明(英文)——个人申请的原因；

(7) 公司需要准备材料有：录用证明、雇佣单位的材料如注册登记、税号、银行账户、社保号码、以公司名义由银行签署的担保函、在当地报纸刊登的招聘广告证明(原件)、社保登记证、不合格纳米比亚申请人建立；

(8) 若是续签，提供雇佣单位的社保号码和和当地员工社保号码；

(9) 若是改变雇佣单位，原雇佣单位需要出具同意函。

相关详细信息可查询网址：www.mha.gov.na

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻纳米比亚大使馆经商参处

地址：No.66 DR. Kwame Nkrumah AVE, Windhoek, Namibia

电话：00264-61277371/2/3/4/7

传真：00264-61221325

网址：www.na.mofcom.gov.cn

电邮：na@mofcom.gov.cn

4.6.2 纳米比亚中资企业协会

(1) 纳米比亚中资企业协会

2015年6月在使馆经商处指导筹办下成立

地址：POBOX 21350, 66 DR Kwame Nkrumah Avenue, Windhoek, Namibia

邮箱：acemishuchu@gmail.com.

(2) 纳米比亚中华工商联合总会

电话：00264-61223108

传真：00264-61265232

电邮：chinalin@iway.na

4.6.3 纳米比亚驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区塔园外交人员办公楼1单元13楼2号

邮编: 100600
电话: 010-65324810/11, 65322211
传真: 010-65324549

4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号
电话: 010-64515042、64226273、64515043
传真: 010-64212175
电邮: kgjyb@126.com
网址: www.caitec.org.cn

4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址: 北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署
电话: 010-85320733、85320776

4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址: 北京市东城区白桥南里甲2号
电话: 010-65280465、56765617
网址: www.china-ofdi.org

4.6.7 纳米比亚投资促进机构

纳米比亚投资中心 (Namibia Investment Center) 是唯一投资促进机构, 已经与中国商务部投资促进局建立业务联系。

电话: 00264-612837314
传真: 00264-61220278
网址: www.grnnet.gov.na
办公时间: 周一至周五; 早9:00至晚5:00

5. 中国企业到纳米比亚开展投资合作应该注意哪些事项？

5.1 投资方面

纳米比亚政局稳定、社会治安良好、经济平稳低速增长、市场经济体制比较健全。纳米比亚港口、机场、公路、电信等基础设施比较完备，在非洲处于先进水平。纳米比亚政府重视吸引外资，颁布了一系列鼓励和保护外商投资的法律法规，外商投资在纳米比亚较有保障。总体来说，投资环境较好。

一、中国投资者在纳米比亚开展投资合作和产能合作时应注意以下问题：

（1）纳米比亚人口少，劳动力的个人技能不高，工会力量强大，罢工较多，不宜发展劳动密集型产业。纳米比亚政府对外来劳务签证限制严，不宜输入大量外籍劳务；

（2）纳米比亚电力需从周边国家进口，基本能够保障本国电力需求，水资源贫乏，因此不宜投资耗水、耗电的产业或项目；

（3）纳米比亚国内市场空间相对狭小，部分行业由白人把持，行业保护严重，不宜投资仅针对该国市场的产业；

（4）纳米比亚实行外汇管制，汇率风险较大，应注意防范。

纳米比亚政府致力建设工业化国家，降低国家失业率，欢迎投资者投资制造业以及能够为当地居民大量创造就业机会的产业。目前，中资企业和个人在纳米比亚主要投资行业包括矿产业、渔业、制造业、房地产业等。

（5）反商业贿赂委员会在纳米比亚所有大企业都有举报箱，法律透明度高，反对党势力强，媒体自由度居非洲第二位，建议在纳米比亚中资机构做事要低调，慎重对待与政客交往，慎重对待纳米比亚政府的招标投标项目。

（6）纳米比亚土地所有制比较复杂，传统部族社区对一些土地具有支配权，中资企业在纳米比亚开展涉及土地利用和土地开发的投资，需要明确相关土地的属性，与对应的所有者进行充分的沟通，避免引发产权纠纷。

（7）纳米比亚对重点森林的保护非常严格，开展投资的中资企业要特别注意避免破坏重点保护的森林区域。

二、外国投资者在义务、权益保障、合作期限方面应注意的问题：投资者的所有活动必须遵守所有纳米比亚的适用法律。投资者和投资实体注册必须按规定的方式和样式进行注册。外国投资者与本国投资者享受同样的投资管理、经营和处置方面的待遇。投资者的土地或财产被国家征用，

会按照被征收项目的公平市场价值进行赔偿金支付。

三、中国企业前往纳米比亚开展产能合作应注意当地市场狭小、无工业基础、环境承载差、劳动力资源昂贵且素质较差等问题。

5.2 贸易方面

由于纳米比亚全国人口约232.4万，市场容量小，纳米比亚进口商普遍采用小批量、多批次、多品种的方式进口商品。中国企业可根据上述特点有的放矢地与纳米比亚商人做生意。

值得注意的是，中国贸易商在纳米比亚业务一定程度挤压了当地零售商的生存空间。加之个别贸易商的不妥做法被纳米比亚媒体大肆报道，已造成了负面影响。

5.3 承包工程方面

中国公司在纳米比亚承包工程应注意以下几个问题：

(1) 要注意项目发包方的资金状况，如果是政府项目，资金供应一般有保障，但近年纳米比亚政府财政资金短缺，存在工程拖欠款问题；如果是个人项目，则在签订合同时要特别注意付款条件和付款进度；

(2) 要根据当时和施工周期内的建材变动趋势，在测算投标成本时要注意将价格风险和运输成本计算准确。由于本地建材大多依赖进口且价格偏高、运输距离长、运输成本高等因素，计算投标成本时要充分考虑；

(3) 为促进当地人就业和技能提高，3800万纳元（约300万美元）以下的项目不允许外国承包商竞标。一般要求外资与当地企业组成联营体投标，纳方对项目有一定比例分包要求，同时要求联营体必须参与工程建设，面临当地联营企业施工能力不足，延误工期，合同纠纷等问题。应注意充分利用合同条款保护自身利益，寻找有信誉的联营合作公司等。

(4) 要注意和纳米比亚政府部门加强联系，特别是要和移民局和劳工部门建立沟通机制，积极解决中国员工在纳米比亚的工作签证问题。

(5) 目前纳米比亚政府对当地劳工保护力度很强，工会势力很大，劳工问题已经成为在纳米比亚从事承包工程外资企业面临的最主要问题。尽管当地劳工缺乏技能，工作效率低，但还应注意按当地规定足额支付员工最低工资，建议聘用专业人员处理工会和劳资关系。积极寻求有效办法，创建和谐劳资关系已成为在纳米比亚承包工程中资企业面临的首要课题。

5.4 劳务合作方面

(1) 根据纳米比亚对外籍劳务的相关规定，在与纳米比亚用工单位签订劳务输出合同时，一定要注意要符合纳米比亚劳工法的规定，且用工单位应保证提供有效的工作签证。

(2) 中国企业在组织国内劳务到纳米比亚工作时，国内劳务组织单位要依照国内法律与用工单位签订合同，并确保用工单位已经取得所聘用工人的工作许可。

(3) 纳米比亚政府近年来非常关注中国劳务工作签证过期及非法滞留问题，曾数次集中力量突击检查，对违反规定的中方劳工予以拘留或遣返。中国企业在向纳米比亚输出劳务时，一定确保程序合法有效，并充分考虑到纳米比亚工作签证取得的难度。

(4) 纳米比亚失业率较高，政府非常重视解决当地人的就业问题，因此对外来劳工限制较为严格。中资企业应该充分考虑当地就业问题，在可能的情况下尽可能雇佣当地劳动力，适度派遣国内员工，避免由国内劳动力大量涌入引发当地人的顾虑。

5.5 防范投资合作风险

在纳米比亚开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，做好合同条款规范，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。

建议相关企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构-中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况

尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

5.6 其他应注意事项

根据纳米比亚投资合作的环境和中国企业的经验，还应该注意下面几个问题：

(1) 纳米比亚国家政治稳定，国家信誉好，主要经营风险包括汇率风险、安全风险以及在经营管理中的劳工问题等。纳米比亚当地货币纳米比亚币与南非兰特等值挂钩，而南非兰特汇率波动较大，近期大幅贬值，是开展经营活动必须考虑的因素。纳米比亚社会治安总体良好，但仍存在不安全因素，甚至存在针对中国人的盗窃及抢劫行为。此外，劳工问题是在纳米比亚开展各类经贸活动所必须考虑的风险因素。纳米比亚对劳工保护力度很大，工会非常活跃，在纳米比亚进行投资贸易活动，必须充分考虑劳工保护问题。

(2) 纳米比亚近年来社会治安有恶化的趋向，针对中国人的犯罪案件增多，赴纳米比亚投资和经商的中国企业和人员要特别引起注意，避免露财露富。犯罪的主要形式是抢劫、入户盗窃等。

(3) 纳米比亚对外籍劳工特别是中国劳工在当地就业有排斥情绪，赴纳米比亚投资经营的中国企业业务必要注意按时、按规定申请工作签证。

(4) 个别华人对刚赴纳米比亚投资和经商者有欺诈行为，应注意防范。与纳米比亚华人交往时要注意严格按照纳米比亚法律签订合同。

(5) 近期，部分华人华裔携带犀牛角被纳媒体大肆恶意报道，纳米比亚对保护野生动物和反偷猎极为严格，出入城区及机场等均有检查站。在当地购买动物制品出境需携带出口许可证，不得携带象牙、犀牛角等野生保护动物制品。

(6) 出行务必携带有关合法证件，不违反当地有关出入境和交通规定，不携带不当物品。遇到警察执法第一时间拍摄照片、开启录音等，以便遇到索贿或暴力执法行为及其他不当执法行为时留存有关证据并将事件经过报大使馆。严禁贿赂等行为。

6. 中国企业如何在纳米比亚建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

(1) 纳米比亚实行三权分立的资本主义制度和自由的市场经济，政府部门分为中央政府、省政府和市政府三级。市政府下面有选区和次选区。各部族有自己的首领，称为“酋长”或“头人”。主要权力集中在中央政府和各部。涉及经济管理的部门有纳米比亚工业化、贸易和中小企业部、财政部（海关、税务）、劳工部、总统国家计划委员会。与外国投资有关的机构有内政部移民局、工会、各行业协会、金融部门等。

纳米比亚与中国是友好国家，欢迎中国企业的投资合作，只要企业依法经营，妥善处理劳工问题，注意回报社会，就不难建立友好和谐的关系。纳米比亚中资企业与当地政府和议会的关系一直较好，许多政府项目都由中资企业承建，工程质量受到纳米比亚政府肯定。

中资企业要与当地政府和议会建立常态化的沟通机制，及时交流企业的发展情况，介绍企业投资对当地经济和社会发展的影响，多听取当地政府和议会的意见，及时向政府和议会反映企业在经营过程中遇到的困难。

(2) 纳米比亚北部有辛巴族等原始部落，在当地投资经营合作的中资企业需与部落头领保持沟通，尊重部落首领的意见。在项目征地等环节中除取得政府同意外，也需征求部落意见，并注意回馈当地社会。

【案例】河南国际公司在当地奥奇内内公路项目建设完工后，将营地活动板房捐给当地小学。中国港湾、中广核、华东有色等公司均资助当地大学生赴华留学，学习中国先进技术知识。

6.2 妥善处理与工会的关系

纳米比亚工会与纳米比亚执政党有密切关系，政治势力强大。总工会下设9个行业分会，在全国各地驻有办事员配合劳工检查员工作。与纳米比亚劳工部、纳米比亚工会和纳米比亚各行业协会的关系是中国企业需要重视的工作。在工人待遇问题上，工会具有很大的倾向性，对企业的不良行为或过失往往采取罢工等激进行为。纳米比亚各行业协会往往是当地白人企业家的俱乐部，对中资企业的进入持排斥态度，经常借题发挥诋毁中资企业，因此在处理企业与当地劳工的劳资关系上应特别注意：

(1) 要严格依照劳工法及其有关规定办理用工手续，依法经营，依法纳税、依法用工；提供劳动保护和足额支付最低工资、购买劳动保险，防止授人以柄。

(2) 积极培养当地工人的劳动技能，逐渐增加当地员工的使用比例，对表现好的工人给予奖励，并为员工办理社会保险，培养当地工人对企业的感情。

(3) 加强与行业协会的沟通，鼓励企业积极入会，积极参与协会的政策制订，与协会保持密切联系，争取处理劳工问题的主动权和话语权。当地比较有影响力的资方协会有矿业协会、雇主协会、建筑业联盟等。

(4) 企业必须要求中国员工遵守纳米比亚法律，尊重当地工人的生活习惯，防止与当地工人发生纠纷；企业应尊重工人，但对中方工人的不良行为要严肃处理。

(5) 注意日常与纳米比亚劳工专员、工会巡视员保持密切联系，及时处理劳工纠纷，对出现的违法问题及时纠正，防止造成不良舆论影响。

【案例】在纳米比亚中资企业一直非常重视与工会的关系。除了建立定期沟通机制，在特殊的节日，还经常参与或与工会共同举办一些活动。2014年以来，中资企业或中资企业商会在每年的五一节，均参加纳米比亚全国工人联合会的庆祝活动，并为工会提供适量捐助。

(6) 中资企业要注意研究当地的文化和传统习俗，更好地实施跨文化管理，通过企业文化的本土化促进企业和当地劳工的和谐关系，从更深层次加强沟通和理解。

【案例】中广核公司连续2年举办湖山铀矿马拉松比赛项目，密切了与工会及工人、当地社区的联系，促进公司和谐发展。

6.3 密切与当地居民的关系

大多数纳米比亚人信奉基督教或天主教，对人比较宽厚仁慈，对中国人比较友好。在少数民族集中的地区也无特殊的要求，只要中国企业尊重当地的风俗习惯，注重公益事业，就能建立良好的关系。但是近年来中国人赴纳米比亚经商增多，因一些企业和个人或对当地文化不了解，或违法经营，加上当地媒体的炒作，给当地人留下不好的印象。中资企业要与当地居民建立和谐关系，需要注意以下几个方面：

(1) 积极主动地与当地居民和政府注意沟通，积极争取他们的理解和支持，企业在力所能及的情况下，多为社区做一些公益事业，如修路、对老弱病残的捐助等；

(2) 加强对中国员工的教育和纪律约束，注意改正不良习惯，严禁出现扰民事件；尽量为当地居民提供就业机会，防止与当地工人发生纠纷。

(3) 纳米比亚新闻媒体自由度很高，对给当地居民造成不利影响的事件非常敏感，经常加以渲染大肆报道。中资企业越来越重视与当地居民的关系，开工之前对当地情况进行基本了解，运营期间注重与当地居民的

沟通交流，经常对当地居民进行捐赠，对项目周边基础设施进行修缮，并联系媒体进行报道。目前，纳米比亚中资企业与当地居民关系总体良好。

6.4 尊重当地风俗习惯

(1) 纳米比亚各个民族、各个地区，因文化传统和民族习惯各不相同，一般都有各自特殊的风俗习惯。在同纳米比亚人的交往中，对某些特殊的风俗习惯要给予理解和尊重，切不可大惊小怪，妄加评论。要注意多了解当地的风俗习惯，避免在相互交往中因不了解其独特的讲究、禁忌而使当地人产生误会或者发生不愉快的事情。

(2) 在纳米比亚，宗教文化和世俗文化是互相影响的。纳米比亚居民有信奉宗教的习惯，多数人信奉基督教、天主教或伊斯兰教，进入这些宗教场所要遵照有关规定，不能大声喧哗、抽烟和吃东西等。在部分边远的少数民族聚居区有一些特殊规定，但一般场合则无特殊要求。在同纳米比亚人进行商务交往活动中，一定要注意多了解相关知识，包括宗教的礼节、仪式、忌讳等，尊重当地的风俗习惯。

(3) 纳米比亚中资企业始终重视尊重当地风俗习惯。一方面，企业积极了解当地的公序良俗，并在沟通中与当地居民建立良好关系，另一方面，对于两国文化差异以及由此给生产经营带来的问题，企业要始终抱着包容的态度去交流，力争求同存异，达到双赢局面。

(4) 纳米比亚受德国、英国、南非等殖民统治多年，对社交礼仪、衣着谈吐等较为讲究，中国员工出门应注意仪表整洁、衣着考究。

6.5 依法保护生态环境

纳米比亚对环保要求很严格，对大气、水源和森林等环境因素有严格的保护措施。中资企业进入纳米比亚投资必须经过环境评估，除了符合环保条例规定的标准外，对用水用电大户有特别的限制。污染物排放除必须符合标准外还必须接受社会监督。对破坏水资源、森林资源的行为给予严厉处罚。

此外，中资企业也还应主动响应纳米比亚政府和社会对环境保护的倡议，积极举办环境保护的公益活动，强化与当地社区的关系。

【案例】中广核在收购了纳米比亚湖山铀矿项目后，专门在公司中设立环境保护负责人，专职处理环境保护事宜，收到良好的效果。

6.6 承担必要的社会责任

纳米比亚政府对外国投资一般产业并无特殊要求，但鼓励外资企业积极回馈当地社会，承担社会责任。中国企业若进入纳米比亚，在回馈社会方面可以考虑如下几个方面：

（1）与纳米比亚国营或政府参股的企业合作，或者与本土企业加强合作，以带动和增强当地企业的发展，增加当地政府财政收入。

（2）通过政府部门对政府设立的社会福利机构进行捐助，如当地的老弱病残贫基金会等。

（3）设立专门的基金，定期根据社会需要进行捐助等。

（4）生产经营中注意制定培训计划，积极培训当地员工，协助提高当地雇员的技能。

纳米比亚中资企业承担了大量的社会责任。许多企业定期为当地学校、医院、慈善机构等组织捐款捐物，一些企业专门设立了各类奖学金和助学金，资助纳米比亚学生赴中国留学。纳米比亚媒体也对这些承担社会责任的实例进行报道，对树立中资企业形象起到积极作用。

【案例】中国Namax制药公司向纳方捐赠价值50万纳元的抗疟药物，用于纳米比亚卫生部的疟疾疫情抗击计划。卫生部常秘姆乌姆博拉向中方致以谢意，并表示中国Namax制药公司的捐赠将帮助纳在2020年前消灭疟疾。

6.7 懂得与媒体打交道

纳米比亚推行民主政治，崇尚言论自由，当地媒体自由度较高。在与当地媒体打交道时应注意以下问题：

（1）要充分了解纳米比亚的有关法律法规，一切以纳米比亚法律为依据解释问题；除了法律以外还应注意对媒体的引导，认真把握好表态的尺度。

（2）接到当地媒体的电话采访要求后，不可回绝或表示不清楚、不回应等态度，可要求对方提供书面采访提纲，并约定回复时间，后认真考虑后予以答复。

（3）要注意与媒体沟通，积极报道企业对当地社会的贡献，为防止记者和采访人员断章取义，在发表观点和文章时应该注意尽量减少电话采访及口头采访，提供文字稿件，并要求媒体依照文字信息编写稿件发表。

（4）要积极主动地与媒体进行沟通。防止媒体炒作中资企业发生的一些小事件。对不正确或不准确的报道要据理力争，及时澄清事实；要反应迅速，防止不实报道扩大影响。

（5）要与主流媒体的重要记者建立联系机制，通过友好关系影响记者和报道人对中资企业整体的态度。

中资企业在纳米比亚的长期经营活动中，已慢慢累积出许多切实有效的做法。对于负面报道，迅速沟通，提供充分依据，能够在媒体上有理有节表达自身观点。此外，同媒体建立良好关系，对正面素材注意收集并加以报道。

【案例】中国港湾公司定期举办媒体接待日活动，主动对外公开项目、工人等情况，有效减少了不实报道等。

6.8 学会和执法人员打交道

纳米比亚警察、移民局官员、工商、税务、海关和卫检等执法人员是中资企业来纳米比亚投资主要打交道的官员。其中，警察主要负责社会治安案件的防范与侦破，违法案件的查处、出具无犯罪记录和对交通秩序进行维持等；移民局官员主要查处无证居留、非法入境和非法工作和对非法人员的遣返等；工商人员主要管理市场秩序，包括要求依法经营，防止违法经营假冒伪劣商品、防止侵犯知识产权、防止走私贩私等；税务官员负责检查企业是否依法纳税、账目是否齐全等；海关和卫检官员负责检验出入境商品是否缴纳关税，是否符合检验检疫标准等。

在与这些官员打交道时应注意积极配合，态度不卑不亢，对自己或者企业受到的不公正待遇应耐心解释，争取公正处理；对因过失或无知造成的违法行为应说明造成违法的理由，争取宽大处理。要礼貌、理智地应对查处，防止过激语言或行为。如果出现自身合法权益受到侵害的行为，切不可采取激烈行为，应及时与中国驻纳米比亚大使馆取得联系，寻求领事保护。

切不可为息事宁人而采取给小费等手段，以免对方以贿赂等名义追究，造成更加严重后果。

6.9 传播中国传统文化

中国传统文化源远流长，内容丰富。纳米比亚中资企业一方面配合中国使馆做好传播中国文化的工作，积极参与在使馆举办各种艺术节、文化节、手工艺展示等活动；另一方面，在日常经营生产活动中，注重与当地居民的文化交流。

【案例】中资企业经常派人到当地孔子学院为学员上课，组织中纳乒乓球赛，传播中国文化。

6.10 其他

中资企业要与当地社会、政府和企业构建和谐关系的核心要素是依法经营，同时应该兼顾以下几个方面：

（1）规范企业管理行为，加强企业内部管理，特别是对中方员工的管理教育，积极主动地加强与当地政府的沟通，争取政府的支持。

（2）积极回馈当地社会，履行社会责任，注重宣传中资企业的义举善行，多为弱势群体服务，树立中资企业的良好形象，维护华人的声誉。

（3）加强对当地法律、制度、文化的学习和研究，深入推进本土化经营。

（4）中资企业应当严格遵守相关规定，不参与当地政治活动。

7. 中国企业/人员在纳米比亚遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

纳米比亚法律制度比较健全，中国企业/人员在纳米比亚经商遇到困难，可以积极寻求当地的法律保护：

（1）可以第一时间向当地警察局报案；

（2）可以在当地聘请专业机构和人士（如律师、会计师）帮助处理在投资和贸易中遇到的困难；

（3）必要时可在当地诉诸法律，寻求保护。

纳米比亚城市警察电话：00264-612902239/61292018

温得和克市巡警电话：00264-61302302

纳米比亚高等法院电话：00264-612921266

纳米比亚地方法院电话：00264-613201111

报警电话：10111

刑事犯罪匿名举报：254 299

救护车及火警：211111

SOS：230505

车辆故障紧急电话：00264 -61230823 /61240733

公路拖车：00264 -61210779

温得和克主要医院电话：

Medi Clinic：00264-61222687

Catholic Mission Hospital（教会医院）：00264-612702911

Rhino Park Private Hospital：00264-61375000

纳米比亚律师协会（Law Society of Namibia）

电话：00264-61230263

传真：00264-61252563

电邮：lawsoc@iafrica.com.na

纳米比亚会计师协会（Public Accountants and Auditors Board）

电话：00264-61220218

传真：00264-61230014

电邮：icanpaab@mweb.com.na

7.2 寻求当地政府的帮助

纳米比亚政府鼓励外商的投资。如果中国企业在纳米比亚投资、经商

过程中遇到困难，可积极寻求当地政府主管部门帮助。对一般商业纠纷或者争端也可以寻求政府部门进行协调解决，特别是与当地政府部门的纠纷。纳米比亚政府分为中央政府及其各部、省政府和市（区）政府三级，分管外商投资合作的是纳米比亚贸易与工业部下属的投资中心及其各地市（区）政府的投资中心。行业部对行业内的外商投资项目也会给予帮助。在地方的投资项目，遇到问题时可以直接找当地政府的首席执行官协调处理。

纳米比亚贸工部是纳米比亚贸易、投资和工业发展的主管部门，其下设的投资中心主要负责投资促进。

纳米比亚工业化、贸易和中小企业发展部(Ministry of Industrialization, Trade and SME Development)

电话：00264-612837111

传真：00264-61220227

网址：www.mti.gov.na

纳米比亚投资中心（ Namibia Investment Centre ）

电话：00264-612837335

传真：00264-61220278

电邮：nic@mti.gov.na

此外，纳米比亚政府还建立离岸开发有限公司负责纳米比亚出口加工区有关管理和服务工作。

离岸开发有限公司（ Offshore Development Company (Pty) Ltd ）

电话：00264-612837360

传真：00264-61231001

电邮：odc@odc.com.na

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国企业和公民在纳米比亚遇到困难，还可以找中国驻纳米比亚大使馆寻求领事保护。中国驻纳米比亚大使馆是中国政府派驻纳米比亚的全权代表机构，对中国旅纳米比亚侨民实行领事保护，凡是中国旅纳米比亚公民人身和财产或权益受到侵害，可以寻求帮助。

（1）中国驻纳米比亚大使馆

地址：28 hebenstreit Street, Ludwigsdorf, Windhoek, Namibia

使馆总机：00264-61402598/9

网址：www.fmprc.gov.cn

中国驻纳米比亚使馆领事部电话：00264-61402598转176/7

（2）中国驻纳米比亚使馆经商处

负责对中资企业的指导、协调、管理和服 务，帮助协调中资企业与当

地政府的关系以及中资企业之间的内部矛盾。

地址：No 66 DR Kwame Nkrumah AVE, Windhoek, Namibia

电话：00264-61277372

网址：na.mofcom.gov.cn

7.4 建立并启动应急预案

尽管纳米比亚政局稳定，社会治安情况较好，犯罪率较低，但近年来持枪抢劫事件时有发生，出现过多起针对华人的入室抢劫案件。中国企业赴纳米比亚投资和经商，应针对各自不同情况，建立相应的预警机制，特别是要注意财产和人身安全。

应急预案主要针对交通事故、恐怖袭击、盗窃和抢劫和工伤事故。内容应包括：发生紧急情况时应到位的人员组织、对事故的处理程序、对外求助的联系方式、汇报情况请求指示的联系方式，医院、警察的联系方式，事故的应急补救措施，现场指挥人员的确定和责任以及工作人员的分工等。

在纳米比亚经商、旅游特别需要注意：

- (1) 不要将大量现金等贵重物品存放驻地；
- (2) 要加强驻地的安全，必要时应聘请保安公司24小时看护；
- (3) 外出尽量结伴而行，不要出入偏僻地区；
- (4) 发生危险要以保护生命为主，事后及时与当地警方取得联系；
- (5) 外出一定注意行车安全；
- (6) 与中国驻纳米比亚使馆及经商参处保持联系，及时报告遇到的困难。

中国企业一旦在纳米比亚发生危险，应启动紧急情况预警机制，以保障中方人员的生命和财产安全。

7.5 其他应对措施

华人、华侨在纳米比亚成立有中介组织，如果中国企业和公民在纳米比亚遇到困难，也可以向这些协会组织寻求帮助。

- (1) 纳米比亚华人工商联合总会

电话：00264-61223108

传真：00264-61265232

- (2) 纳米比亚工商总会 (Namibian chamber of Commerce and Industry)，为工商活动提供服务和帮助

电话：00264-61228809

传真：00264-61228009

电邮：nccihq@iwwn.com.na

网址：www.ncci.org.na

鉴于大多数中国人在纳米比亚语言交流有障碍，建议中资企业在安排活动时，应重视配备好翻译人员。

附录1 纳米比亚政府部门和相关机构一览表

- (1) 总统府 (Office of the President [State House])，电话：00264-2707111，网址：www.op.gov.na
- (2) 总理府 (Office of Prime Minister)，电话：00264-2879111，网址：www.opm.gov.na
- (3) 国际关系与合作部 (Ministry of International Relations and Cooperation)，电话：00264-2829111，网址：www.mfa.gov.na
- (4) 内政与移民部 (Ministry of Home Affairs and Immigration)，电话：00264-2922111，网址：www.mha.gov.na
- (5) 国防部 (Ministry of Defense)，电话：00264-2049111，网址：www.mod.gov.na
- (6) 安全与保卫部 (Ministry of Safety and Security)，电话：00264-2846209，网址：www.mss.gov.na
- (7) 财政部 (Ministry of Finance)，电话：00264-2099111，网址：www.mof.gov.na
- (8) 教育部 (Ministry of Education)，电话：00264-2706307，网址：www.mec.gov.na
- (9) 卫生与社会服务部 (Ministry of Health and Social Services)，电话：00264-2032801，网址：www.mhss.gov.na
- (10) 土地改革部 (Ministry of Land Reform)，电话：00264-2852111，网址：ww.op.gov.na
- (11) 司法部兼总检察长办公室 (Ministry of Justice and Office of Attorney General)，电话：00264-2805111，网址：www.op.gov.na/Decade_peace/moj.htm
- (12) 城乡发展部 (Ministry of Urban and Rural Development)，电话：00264-2975111，网址：www.mrlgh.gov.na
- (13) 新闻与通信技术部 (Ministry of Information and Communication Technology)，电话：00264-2839111，网址：www.op.gov.na/Decade_peace/info.htm
- (14) 劳工、劳资关系与就业创造部 (Ministry of Labour, Industrial Relations and Employment Creation)，电话：00264-2066111，网址：www.mol.gov.na
- (15) 性别平等与儿童福利部 (Ministry of Gender Equality and Child Welfare)，电话：00264-2833111，网址：www.mgecw.gov.na

(16) 农业、水利与林业部 (Ministry of Agriculture, Water and Forestry), 电话: 00264-2087111, 网址: www.mawf.gov.na

(17) 工业化、贸易和中小企业发展部 (Ministry of Industrialization, Trade and SME Development), 电话: 00264-2837111, 网址: www.mti.gov.na

(18) 矿业与能源部 (Ministry of Mines and Energy), 电话: 00264-2848111, 网址: www.mme.gov.na

(19) 渔业与海洋资源部 (Ministry of Fisheries and Marine Resources), 电话: 00264-2053911, 网址: www.mfmr.gov.na

(20) 环境与旅游部 (Ministry of Environment and Tourism), 电话: 00264-2842111, 网址: www.met.gov.na

(21) 工程与运输部 (Ministry of Works and Transport), 电话: 00264-2088111, 网址: www.op.gov.na/Decade_peace/works.htm

(22) 青年、国家服务、体育与文化部 (Ministry of Sport, Youth and National Service), 电话: 00264-2706111

(23) 国家计划委员会 (National Planning Commission), 电话: 00264-2834111, 网址: www.npc.gov.na

(24) 中央情报局 (National Central Intelligence Services), 电话: 00264-2071111

(25) 总审计局 (Office of the Auditor-General), 电话: 00264-2858000, 网址: www.oag.gov.na

(26) 纳米比亚政府网址: www.grnnet.gov.na

附录2 纳米比亚华人商会、社团和主要中资企业一览表

1. 当地华人商会联系方式

(1) 纳米比亚中资企业商会

电邮: acemishuchu@gmail.com

(2) 纳米比亚中华工商联合总会

电话: 00264-61223108

传真: 00264-61265232

(3) 纳米比亚商务和工业理事会 (Namibian chamber of Commerce and Industry) 为工商活动提供服务和帮助

电话: 00264-61228809

传真: 00264-61228009

电邮: nccihq@iwwn.com.na

网址: www.ncci.org.na

2. 主要中资企业联系方式

(1) 中国港湾工程有限责任公司 (2017年中资企业商会会长单位)

电话: 00264-61304478

(2) 河南国际合作信息有限公司 (2017年中资企业商会会长兼秘书长单位)

电话: 00264-61307488

传真: 00264-61307489

(3) 中广核铀业斯科有限公司 (2016中资企业商会常务副会长单位)

电话: 00264-644109000

传真: 00264-644109001

(4) 中国土木工程纳米比亚有限公司 (2017年中资企业商会副会长单位)

电话: 00264-61254911

传真: 00264-61254920

(5) 中国机械设备工程股份有限公司 (2017年中资企业商会副会长单位)

电话: 00264-61231421

传真: 00264-61230677

(6) 北方爆破纳米比亚有限公司 (2017年中资企业商会副会长单位)

(7) 中国江西国际纳米比亚有限公司 (2017年中资企业商会副会长单位)

电话：00264-61231910

传真：00264-61231910

（8）北京高科能源投资公司（2017年中资企业商会7副会长单位）

电话：00264-61239779

传真：00264-61239779

（9）华为技术纳米比亚有限公司（2016年中资企业商会副会长单位）

电话：00264-61305239

传真：00264-61307463

（10）中核资源纳米比亚公司

电话：00264-61221712

传真：00264-61221713

（11）中国十九冶

电话：00264-61309033

（12）中国葛洲坝集团纳米比亚有限责任公司

电话：00264-61236223

（13）保利科技有限公司

电话：00264-61226280

传真：00264-61226280

（14）中电投国际矿业纳米比亚投资有限公司

电话：00264-61402681

传真：00264-61402681

（15）中石油管道局

（16）华东有色

电话：00264-62500200

传真：00264-62500201

（17）中水电第十一局有限公司

电话：00264-61255515

传真：00264-61255515

（18）中设商运纳米比亚子公司

电话：00264-64221503

传真：00264-64221502

（19）中铁七局纳米比亚有限公司

电话：00264-61241963

传真：00264-61241963

（20）中国建筑纳米比亚有限公司

电话：00264-61234435

传真：00264-61235544

- (21) 中国江苏国际(纳米比亚)有限公司
电话: 00264-61222950
传真: 00264-61245080
- (22) 徐工纳米比亚投资有限责任公司
电话: 00264-61229831
传真: 00264-61220628
- (28) 江苏正太建设集团(纳米比亚)有限公司
电话: 00264-61303363
传真: 00264-61307201
- (29) 江西中煤建设集团有限公司
电话: 00264-61234617
传真: 00264-61244317
- (30) 中兴通讯股份有限公司纳米比亚办事处
电话: 00264-61400578
传真: 00264-61400670
- (31) 华山国际纳米比亚公司
电话: 00264-61265506
传真: 00264-61265506
- (32) 青建国际集团(纳米比亚)有限公司
电话: 00264-61300404
传真: 00264-61300404
- (33) 江西省地质矿产开发总公司
电话: 00264-61309018
传真: 00264-61309018
- (34) 深圳东荣江源矿业投资公司
电话: 00264-61233338
传真: 00264-61233338
- (35) 广西海外建设集团纳米比亚公司
电话: 00264-61245448
传真: 00264-61245448
- (36) 新时代投资有限公司
电话: 00264-61250188
传真: 00264-61250187
- (37) 陕汽重卡纳米比亚投资公司
电话: 00264-61306525
传真: 00264-61306415

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《纳米比亚》，对中国企业尤其是中小企业到纳米比亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到纳米比亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进纳米比亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻纳米比亚大使馆经商处编写，撰写人员分别为陈京一秘（第一部分）、韩洁滢秘书（第三部分及其它部分，初稿综合）和吴雪卉秘书（第二部分及第三部分九节）。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、纳米比亚统计局、纳米比亚银行、纳米比亚财政部、纳米比亚工贸部、纳米比亚矿能部等的公开信息，特此说明并表谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2018年9月