对外投资合作国别（地区）指南

古　巴

（2018年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻古巴大使馆经济商务参赞处
商务部对外投资和经济合作司

序

党的十九大报告提出“推动形成全面开放新格局”、“创新对外投资方式，促进国际产能合作，形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络，加快培育国际经济合作和竞争新优势”，为新时期推动对外投资合作高质量发展进行了全面部署。商务部认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，积极践行新发展理念，以“一带一路”建设为引领，坚持稳中求进工作总基调，推动对外投资合作平稳健康有序发展。据商务部统计，2017年中国对外直接投资1582.9亿美元，年末对外直接投资存量约1.8万亿美元，跃居世界第2位；对外承包工程完成营业额1685.9亿美元，69家企业进入美国《工程新闻纪录》（ENR）全球最大250家国际承包商排名榜单，数量列各国之首。

当前，全球经济延续复苏态势，但基础并不牢固，新旧动能转换尚未完成，新兴市场和发展中经济体经济增速趋缓，不确定、不稳定因素增多，对中国企业开展对外投资合作带来新的挑战。为更好地帮助企业了解和熟悉东道国国情，提升“走出去”的能力和海外经营水平，加强政府公共信息服务，自2009年起，商务部每年组织国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构编写更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），按照形势发展和工作需要，不断更新完善覆盖范围和领域，受到企业广泛欢迎。2017版《指南》点击量约4000万次。2018版《指南》覆盖了172个国家和地区，对原有数据、信息及政策法规进行了全面更新，并新增了《冈比亚》分册。

希望这套《指南》能对有意走出国门、开展对外投资合作的企业具有指导作用，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，希望编写单位认真吸纳有益建议不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业“走出去”的能力和水平发挥更大作用。

商务部副部长　钱克明

2018年12月

参赞的话

古巴位于加勒比海西北部和墨西哥湾入口处，是西印度群岛中最大的岛国，也是北美大陆通往南美的重要门户和通道，其地理位置优越，战略地位重要。古巴政局稳定，社会治安良好，法律法规健全，旅游等资源丰富。1991年，因苏联解体，古巴社会主义经济遭受重创，国民生产总值在几年内骤降35%。政府为应对危机，一方面推行更为严苛的计划经济体制，另一方面开始对外资采取系列开放措施，当时旅游、矿业和工业生产等领域均引入了一定规模的外资。但由于相关法律法规滞后，对外资禁囿过多，古巴吸引外资实际水平始终于低位徘徊。此外，古巴长期奉行高度集中的计划经济，国内生产效率低下，市场规模有限，经济结构单一，生产生活物资乃至能源产品大部分依靠进口。美国在经贸和金融领域的长期封锁，更导致缺乏活力的古巴经济发展困难，步履维艰。

近年来，随着国际政治和经济形势的发展变化，古巴政府为满足国民不断增长的物质和文化需求，开始推动社会经济模式更新。根据劳尔主席“不着急不停顿”的指示，政府在落实古共六大出台的《经济社会政策纲要》的基础上，制定了新的“五年计划纲要”与“2030年远景规划”，力图在社会主义旗帜下深化开放改革，促进经济发展、社会和谐和民生改善。在吸引外资方面，古巴政府充分利用其地理区位与资源、技术优势，加快开放步伐。2013年颁布的《马里埃尔特区发展法》和2014年更新的《外国投资法》（第118号法）为改善环境、吸引外资提供了法律保障。此外，古美复交后，日渐回温的双边关系也为古巴吸引欧美投资、发展本国经济创造了有利条件。但2017年特朗普就任美国总统后，美政府收紧对古政策，美古关系遭遇波折。美国明令禁止美国公民和企业与180家古巴军控实体进行商务往来，对美国公民赴古旅游增设限制，对古巴当前的开放与发展进程产生负面影响。

1960年9月，古巴成为拉美和加勒比地区第一个与中国建交的国家，此后，发展为中国在区域内重要的经贸合作伙伴之一。中古经济互补性强，通过双方政府的积极推动和两国企业的共同努力，双边经贸互利合作不断深化，成果可嘉。在双边贸易领域，古巴输华主要商品为镍矿、食糖、雪

茄等，中国向古巴出口的主要商品为农业机械设备、电力设备、通讯设备、钢材、汽车及零配件、家用电器，以及轻工、纺织等日用品。该领域当前存在的主要问题是古方因外汇短缺而发生的货款拖欠行为，如解决不当，将在一定程度上影响两国贸易的正常发展。

在投资与承包工程领域，双方的合作渠道继续拓宽，项目类型日益丰富，参与企业不断增多。近年来，已竣工或在建、筹建的项目有古巴马里埃尔特区港口集装箱码头装备建设、圣地亚哥港改扩建工程和其他关系到古巴国计民生的基础设施项目。此外，中国企业还开始在古巴的旅游设施和农业领域进行投资。当前，古巴政府对中国企业加盟其国家建设表示欢迎，认为这将有助于中古双方加强经贸往来并发掘合作潜能。

中国驻古巴大使馆经商参处希望中资企业能审时度势开拓商机，深入了解当地市场并切实做好项目可研，在古巴政府拟定的旅游、新能源、特区建设及生产制造等优先发展领域探讨双边合作的可行性；并将在政策指导与信息服务方面竭诚提供帮助，以推动中古经贸互利合作更上一层楼。

中国驻古巴大使馆经商参赞　　洪晓

2018年4月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么？ 1

1. 古巴是个什么样的国家？ 2

1.1 古巴的昨天和今天 2
1.2 古巴的地理环境怎样？ 3
1.2.1 地理位置 3
1.2.2 行政区划 3
1.2.3 自然资源 4
1.2.4 气候条件 5
1.2.5 人口分布 5
1.3 古巴的政治环境如何？ 6
1.3.1 政治制度 6
1.3.2 主要党派 7
1.3.3 外交关系 8
1.3.4 政府机构 10
1.4 古巴社会文化环境怎么样？ 11
1.4.1 民族 11
1.4.2 语言 11
1.4.3 宗教 11
1.4.4 习俗 12
1.4.5 科教和医疗 12
1.4.6 工会及其他非政府组织 14
1.4.7 主要媒体 14
1.4.8 社会治安 15
1.4.9 节假日 15

2. 古巴对外资的吸引力有多大？ 16

2.1 古巴近几年的经济表现如何？ 16
2.1.1 投资吸引力 16
2.1.2 宏观经济 17
2.1.3 重点/特色产业 18

2.1.4 发展规划 21
2.2 古巴国内市场有多大？ 23
2.2.1 销售总额 23
2.2.2 生活支出 23
2.2.3 物价水平 23
2.3 古巴的基础设施状况如何？ 24
2.3.1 公路 24
2.3.2 铁路 24
2.3.3 航空运输 25
2.3.4 水运 25
2.3.5 通信 26
2.3.6 电力 28
2.3.7 基础设施发展规划.....29
2.4 古巴的对外经贸关系如何？ 29
2.4.1 贸易关系 29
2.4.2 辐射市场 40
2.4.3 吸引外资 41
2.4.4 外国援助 44
2.4.5 中古经贸 45
2.5 古巴金融环境怎么样？ 46
2.5.1 当地货币 46
2.5.2 外汇管理 47
2.5.3 银行机构 47
2.5.4 融资服务 48
2.5.5 信用卡使用.....49
2.6 古巴证券市场的发展情况如何？ 49
2.7 古巴的商务成本有竞争力吗？ 49
2.7.1 水电气价格.....50
2.7.2 劳动力供求与工薪.....50
2.7.3 外籍劳务需求 51
2.7.4 土地及房屋价格 51
2.7.5 建筑成本 52

3. 古巴对外国投资合作的法规和政策有哪些？ 53

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？ 53
3.1.1 贸易主管部门.....53
3.1.2 贸易法规体系.....53
3.1.3 贸易管理的相关规定.....53
3.1.4 进出口商品检验检疫.....53
3.1.5 海关管理规章制度.....54
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？ 56
3.2.1 投资主管部门.....56
3.2.2 投资行业的规定.....56
3.2.3 投资方式的规定.....59
3.2.4 BOT/PPP方式.....60
3.3 古巴关于企业税收的规定有哪些？ 60
3.3.1 税收体系和制度.....60
3.3.2 主要税赋和税率.....61
3.4 古巴对外国投资有何优惠？ 61
3.4.1 优惠政策框架.....61
3.4.2 行业鼓励政策.....62
3.4.3 地区鼓励政策.....64
3.5 特殊经济区域有何规定？ 64
3.5.1 经济特区法规.....64
3.5.2 经济特区介绍.....64
3.6 古巴关于劳动就业的规定是什么？ 66
3.6.1 劳工（动）法的核心内容.....66
3.6.2 外国人在当地工作的规定.....67
3.6.3 外国人在当地工作的风险.....68
3.7 外国企业在古巴是否可以获得土地/林地？ 68
3.7.1 土地法的主要内容.....68
3.7.2 外资企业获得土地的规定.....69
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定.....69
3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定.....69
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？ 70
3.9 古巴对金融业投资的规定.....70
3.9.1 古巴对金融业投资准入的规定.....70
3.9.2 古巴对金融业监管的规定.....70

3.10 对环境保护有何法律规定？ 70
3.10.1 环保管理部门.....70
3.10.2 主要环保法律法规名称 70
3.10.3 环保法律法规基本要点 70
3.10.4 环保评估的相关规定.....71
3.11 古巴反对商业贿赂有何法律规定？ 71
3.12 古巴对外国公司承包当地工程有何规定？ 72
3.12.1 许可制度 72
3.12.2 禁止领域 72
3.12.3 招标方式 72
3.13 古巴对中国企业投资合作有何保护政策？ 72
3.13.1 中国与古巴签署双边投资保护协定 72
3.13.2 中国与古巴签署避免双重征税协定 73
3.13.3 中国与古巴签署的其他协定 73
3.13.4 其他相关保护政策.....73
3.14 古巴对文化领域投资有何规定？ 73
3.14.1 古巴关于文化产业的主要法律法规？ 73
3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制 73
3.14.3 文化领域合作机制.....73
3.15古巴有何保护知识产权的规定？ 74
3.15.1 古巴有关知识产权保护的法律法规 74
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定 74
3.16 在古巴解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？ 74

4. 在古巴开展投资合作如何办理相关手续？ 75

4.1 在古巴投资注册企业需要办哪些手续？ 75
4.1.1 设立企业的形式 75
4.1.2 注册企业的受理机构 75
4.1.3 注册企业的主要程序 75
4.2 承揽工程项目的程序是什么？ 76
4.3 如何申请专利和注册商标？ 76
4.3.1 申请专利 76
4.3.2 注册商标 77

4.4 企业在古巴报税的相关手续有哪些？ 81
4.4.1 报税时间 81
4.4.2 报税渠道 81
4.4.3 报税手续 81
4.4.4 报税资料 81
4.5 赴古巴的工作准证如何办理？ 81
4.5.1 主管部门 81
4.5.2 工作许可制度 81
4.5.3 申请程序 82
4.5.4 提供资料 82
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？ ..82
4.6.1 中国驻古巴大使馆经济商务参赞处 82
4.6.2 古巴中资企业协会.....82
4.6.3 古巴驻中国大使馆.....82
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心 83
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 83
4.6.6 南南合作促进会 83
4.6.7 古巴投资服务机构.....83

5. 中国企业到古巴开展投资合作应该注意哪些事项？ 85

5.1 投资方面.....85
5.2 贸易方面.....86
5.3 承包工程方面.....86
5.4 劳务合作方面.....87
5.5 防范投资合作风险 87
5.6 其他应注意事项.....88

6. 中国企业如何在古巴建立和谐关系？ 89

6.1 处理好与政府和议会的关系.....89
6.2 妥善处理与工会的关系 89
6.3 密切与古巴居民的关系 90
6.4 尊重当地风俗习惯 90
6.5 依法保护生态环境 91
6.6 承担必要的社会责任.....91

6.7 懂得与媒体打交道 91
6.8 学会和执法人员打交道 92
6.9 传播中国传统文化 93
6.10 其他 93

7. 中国企业/人员在古巴遇到困难该怎么办? 94

7.1 寻求法律保护.....94
7.2 寻求当地政府帮助 94
7.3 取得中国驻古巴使（领）馆保护 94
7.4 建立并启动应急预案.....95
7.5 其他应对措施.....95

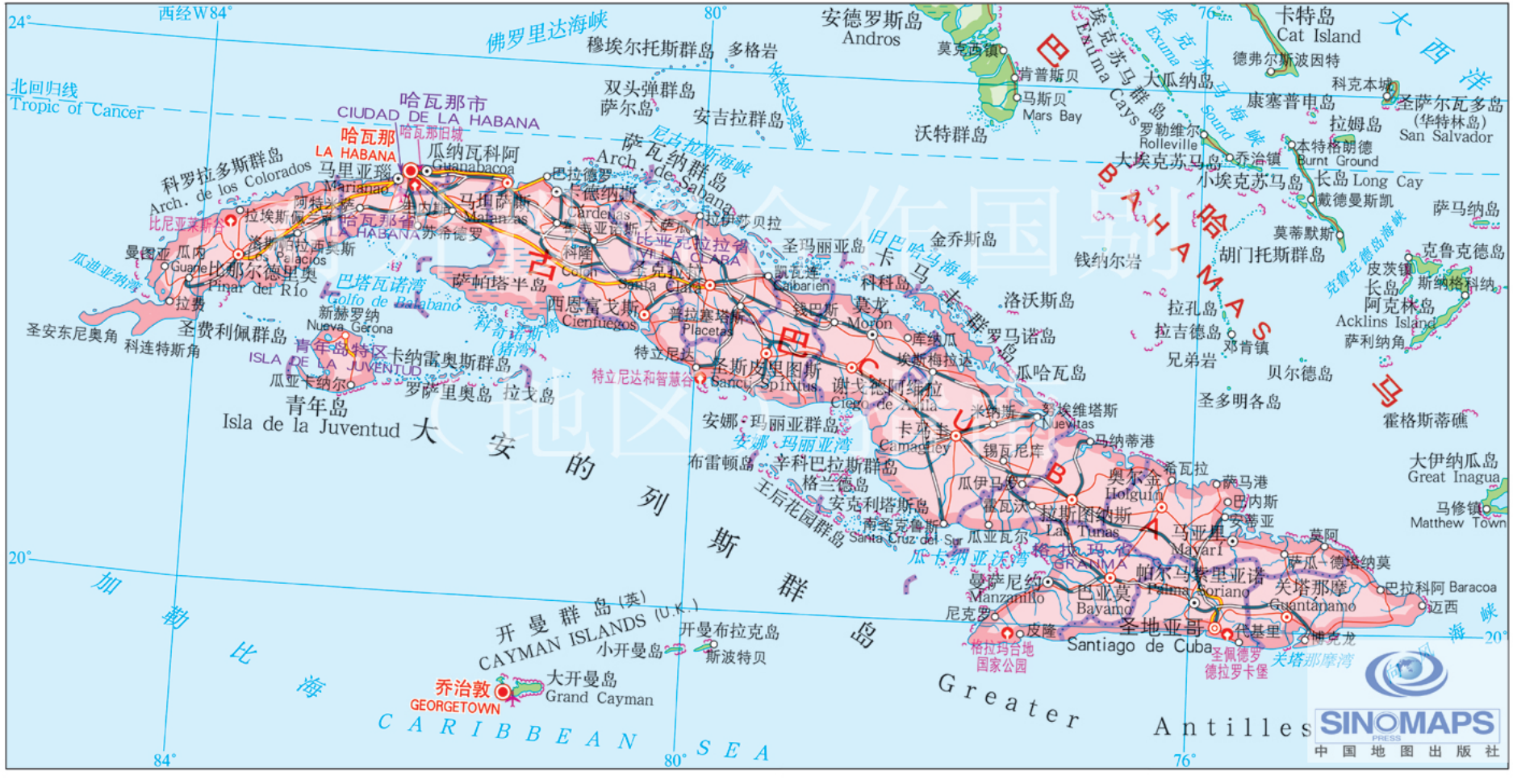
附录1 古巴政府部门和相关机构一览表.....96

附录2 古巴华人社团和主要中资企业一览表.....103

后记.....104

导言　这本指南将告诉你什么？

在你准备赴古巴共和国（The Republic of Cuba, La República de Cuba，以下简称“古巴”）开展投资合作之前，你是否对古巴的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在古巴进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在古巴开展投资合作应特别注意哪些问题？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《古巴》将会给你提供基本的信息，成为你了解古巴的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 古巴是个什么样的国家?

1.1 古巴的昨天和今天

古巴位于加勒比海的西北部，素有“墨西哥湾的钥匙”之称，也被称为“加勒比海的绿色鳄鱼”。1492年10月27日，哥伦布航海发现古巴岛。15世纪末以来，古巴一直是西班牙在加勒比地区重要的殖民地。1895年，古巴在何塞·马蒂领导下开始进行独立战争并宣布独立。1898年，美西战争爆发后，美国击败西班牙并占领了古巴。1959年1月1日，菲德尔·卡斯特罗领导的起义军推翻了巴蒂斯塔独裁政权并宣告古巴革命胜利。1961年5月，卡斯特罗宣布开始社会主义革命。1962年，美国宣布对古巴实行经济、贸易和金融封锁。2014年12月17日，美古两国领导人同时宣布启动重建外交关系进程。2015年，古美两国先后在对方首都重新开设了大使馆。2015年年底以来，古美恢复了中断半个多世纪的通邮和通航。2016年3月美国总统奥巴马正式访古。但2017年特朗普就任美国总统后，收紧对古政策，美古关系正常化进程遭遇波折。

自1961年至今，古巴一直实行社会主义制度。

哈瓦那革命广场

【重要人物】菲德尔·卡斯特罗（1926年8月13日—2016年11月25

日），出生于古巴奥尔金省比兰镇，是古巴共和国、古巴共产党和古巴革命武装力量的主要缔造者，是古巴现任最高领导人劳尔·卡斯特罗的哥哥，亦是古巴第一任最高领导人，古巴政治家、思想家、军事家、无产阶级革命家及马克思主义者。

劳尔·卡斯特罗·鲁斯：古巴共产党中央委员会第一书记、革命武装力量总司令。1931年6月3日出生。1959年古革命胜利后任革命武装力量部部长。1965年起任古共中央第二书记。1976年起任国务委员会第二副主席兼部长会议第一副主席，同年被授予大将军衔。2008年2月，当选国务委员会主席兼部长会议主席，兼任革命武装力量总司令。2013年2月，劳尔连任国务委员会主席兼部长会议主席，兼任革命武装力量总司令。2011年4月当选古共中央第一书记，2016年4月连任。2018年4月古巴第九届全国人民政权代表大会上，卸任古巴国务委员会主席兼部长会议主席职务。

迪亚斯—卡内尔：古巴国务委员会主席兼部长会议主席。出生于1960年4月，2003年进入古共中央政治局，2009年出任高等教育部部长，2013年当选国务委员会第一副主席兼部长会议第一副主席，2018年4月接替劳尔·卡斯特罗任古巴国务委员会主席兼部长会议主席。

1.2 古巴的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

古巴位于加勒比海西北部墨西哥湾入口，海岸线长5746公里。东北距巴哈马仅21公里，北隔佛罗里达海峡距美国基韦斯特150公里，东靠向风海峡、距海地77公里，南连加勒比海、距牙买加140公里，西临墨西哥湾、距墨西哥210公里。

领土总面积为10.99万平方公里，由古巴岛、青年岛等1600多个岛屿组成，是西印度群岛中最大的岛国。其中，平原占总面积75%，西北部、中部和东南部为高原和山区，占18%，西部是丘陵和沼泽地，占7%。图尔基诺峰为全国最高山峰，海拔1974米。

首都哈瓦那属于西5时区，当地时间比北京时间晚13个小时。每年3月底至10月底实行夏令时（比北京时间晚12个小时）。

1.2.2 行政区划

从2011年1月1日起，古巴全国行政划分为15个省和1个特区，下设168个市。15个省分别是：比那德里奥、阿特米萨、哈瓦那（首都）、玛雅贝克、马坦萨斯、比亚克拉拉、西恩富戈斯、圣斯皮里图斯、谢戈德阿维拉、卡马圭、拉斯图纳斯、奥尔金、格拉玛、圣地亚哥、关塔那摩。1个特区

是青年岛特区。

首都哈瓦那市，位于古巴西北部，面积728.26平方公里，人口212.5万（2015年）；属热带海洋性气候，年平均气温25℃。始建于1515年，曾为西班牙在美洲的主要堡垒和西半球最大港口。1898年成为首都，有“加勒比海的明珠”之称。哈瓦那老城是建筑艺术的宝库，1982年被联合国教科文组织列为“世界人类文化遗产”。

圣地亚哥市位于古巴东部，是古巴第二大城市和第二大港口，人口51万人。卡马圭市是古巴面积最大的省—卡马圭省（位于古巴中部，占全国总面积的14%）的省会，是重要的工业、贸易和交通中心。

哈瓦那旧国会大厦

1.2.3 自然资源

古巴自然资源丰富。

【矿产资源】古巴具有开采价值的矿产资源有镍、钴、锰、铬、铁和铜等。其中，镍储量占世界已探明储量的三分之一左右；锰储量约700万吨；铬的储量也较丰富；铁矿储量约有35亿吨，主要分布于尼佩山和巴拉科阿山区，是世界上储量最大的地区之一；古巴几乎所有的山脉都蕴藏着铜矿；松树岛储有钨矿，还出产大理石。

【石油资源】2008年，古巴宣布已探明可开采石油储量200亿桶，主要储藏在墨西哥湾古巴专属经济区。但根据美国地质调查局公布的数据，

古巴近海石油储量约50亿桶，最多不超过90亿桶。2016年，澳大利亚MEO石油勘探公司在古巴中西部省份发现拥有80亿桶储量的大油田。

【其他资源】在关塔那摩、拜提吉里和拉伊萨伯拉等沿海还可生产海盐。森林面积占全国土地面积约27.5%，盛产红木、檀香木和古巴松等贵重木材。

1.2.4 气候条件

古巴全境大部分地区属热带草原性气候，仅部分地区为热带雨林气候，全年分两季，旱季（11月至次年4月）和雨季（5月至10月），年平均气温25℃，相对湿度81%。除少数地区外，年降水量在1000毫米以上。2016年年均降水量为1248.4毫米。

古巴南长岛

1.2.5 人口分布

据最新数据，2017年古巴全国人口1122.1万。城市人口占75%。白人占总人口66%，黑人占11%，混血种人占22%，华人占1%。人口年增长率0.1‰，人口死亡率8.8‰， 2017年古巴婴儿死亡率下降至历史最低（4.04‰）。人口比较集中的城市有首都哈瓦那（人口213万）、圣地亚哥、奥尔金和卡马圭。2017年，古巴城镇人口总量达884.05万，城镇人口增长率为0.14%。

古巴为拉美地区人口老龄化最严重的国家，人口平均预期寿命为78.45岁，老龄人口比例已超过总人口的19.4%，到2030年，这一比例将进一步上升至30%。

1.3 古巴的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

古巴长期以来实行社会主义政治制度，政局稳定。2006年7月31日，菲德尔·卡斯特罗·鲁斯因病将党政军职权移交胞弟劳尔·卡斯特罗·鲁斯临时代理。2008年2月24日，在第七届全国人大会议上，劳尔正式当选为国务委员会主席并兼任部长会议主席。在2013年2月24日召开的第八届全国人大会议上，劳尔·卡斯特罗主席获得连任，任期5年。2018年4月19日，古巴第九届全国人大会议上，劳尔主席卸任国家领导人职务，迪亚斯-卡内尔·贝穆德斯当选新的国务委员会主席兼部长会议主席。

【宪法】古巴现行宪法于1976年2月通过。宪法规定，古巴是主权独立的社会主义国家，是一个民主、统一的共和国，由全体劳动者组成，谋求政治自由、社会公正、个人和集体利益及人民团结。1992年7月，第三届全国人民政权代表大会第十一次会议通过宪法修正案，把马蒂思想与马列主义并列作为党的指导思想。2002年6月，又通过宪法修正案，重申社会主义制度不可更改。

【议会】全国人民政权代表大会为国家最高权力机关，享有修宪和立法权。每届议会任期5年，每年举行2次例会。全国和省级人大代表候选人由群众和学生组织提名后交市级人民政权代表大会审批，然后由全体选民以无记名方式直选产生。八届全国人大成立于2013年2月，主席埃斯特万·拉索·埃尔南德斯。九届全国人大成立于2018年4月，埃斯特万·拉索·埃尔南德斯连任全国人大主席。

国务委员会于1976年取消总统制后设立，在全国人民政权代表大会休会期间行使立法等国家权力，由主席、第一副主席、5名副主席、1名秘书和23名委员组成，从全国人大代表中选举产生。宪法规定，国务委员会主席是国家元首、政府首脑和武装部队总司令。本届国务委员会成立于2018年4月，现任国务委员会主席为迪亚斯-卡内尔·贝穆德斯，第一副主席由巴尔德斯·梅萨担任。

【政府】古巴部长会议是国家最高行政机关，由主席、第一副主席、若干副主席、执行秘书、各部部长和法律确定的其他人员组成。主席由国务委员会主席兼任，成员经主席建议由全国人民政权代表大会任命。本届部长会议于2018年4月成立。现任部长会议主席为迪亚斯-卡内尔·贝穆德

斯，第一副主席为巴尔德斯·梅萨，执行秘书何塞·里卡多·格拉。

主要部长有：外交部长布鲁诺·罗德里格斯·帕里利亚、革命武装力量部长莱奥波尔多·辛特拉·弗里亚斯上将、通讯部长迈伊密·梅萨·拉莫斯、公共卫生部长罗伯特·托马斯·莫拉雷斯·奥赫达、外贸外资部长罗德里戈·马尔米耶卡·迪亚斯、中央银行行长埃内斯托·梅迪纳·比利亚韦兰等。

【司法机构】最高人民法院是国家最高司法机构。共和国总检察院负责行使司法监督权。最高人民法院院长、法官、总检察长、副总检察长均由全国人民政权代表大会选举和罢免。最高人民法院院长鲁本·雷米希奥·费罗，1999年1月就任，连任至今。总检察长达里奥·德尔加多·古拉，2010年3月就任。

哈瓦那反帝广场

1.3.2 主要党派

古巴共产党（简称“古共”）是古巴的唯一合法政党，成立于1961年，1965年改用现名，现有党员约80万人。古共成立以来，卡斯特罗曾长期担任第一书记。现任古共中央第一书记为劳尔·卡斯特罗·鲁斯，何塞·马查多出任第二书记。宪法规定，古巴共产党是马蒂思想和马列主义先锋组织，是古巴社会和国家的领导力量。2011年4月，古共第六次代表大会通

过《党和革命经济社会政策纲要》，并选出由115人组成的中央委员会和15人组成的政治局。2016年4月，古共召开第七次代表大会，选出由115人组成的中央委员会，政治局则扩大到17人，劳尔连任古共中央第一书记，马查多连任第二书记。

1.3.3 外交关系

【对外政策】古巴外交政策遵循国际法基本原则，主张尊重各国主权和领土完整及民族自决权，反对干涉别国内政；主张世界各国和各国人民一律平等；谴责一切形式的霸权主义、干涉主义、单边主义和歧视政策，反对使用或威胁使用武力，反对包括国家恐怖主义在内的一切形式的恐怖主义。

【国际关系】古巴与196个国家、国际组织机构建立了外交关系，其中189个为联合国成员国。目前，古巴驻外使领馆及派驻各国际组织的外交机构达390个。古巴是联合国创始成员国，也是世界贸易组织、不结盟运动、拉美一体化协会、加勒比国家联盟、加勒比论坛、美洲玻利瓦尔联盟、拉美和加勒比国家共同体等国际和地区组织成员国，在拉美和加勒比地区发挥着独特的影响力。2013年1月，古巴接替智利担任拉共体轮值主席国，任期1年。2014年1月底，拉美和加勒比30国的国家元首及政府首脑出席了在哈瓦那举行的拉共体国家第二届峰会。会议通过了《拉共体第二届峰会宣言》，并发表了支持建立中国-拉共体论坛、宣布拉美和加勒比为“和平区”等特别声明。2016年6月，加勒比国家联盟第七次峰会在古巴首都哈瓦那召开，加勒比国家联盟25个成员国、7个伙伴国、21个国家和9个组织作为观察员参加了会议。2016年12月，古巴同欧盟正式签署政治对话与合作协议。2017年11月1日协议暂行生效。2018年1月3日，欧盟外交和安全政策高级代表莫盖里尼访问古巴以推动协议早日实施，加强欧盟与古关系。古巴坚持发展同俄罗斯、委内瑞拉、越南、老挝等国关系，积极在拉美事地区事务中发挥影响。

【同美国的关系】1959年1月，美国宣布承认古巴革命临时政府。1961年1月3日，美国宣布与古巴断交。1962年2月，美国对古巴实行经济、贸易和金融全面封锁，两国空中和海上直航均被取消，人员和货物往来都要途经第三国。1977年后两国关系有所缓和。苏联解体后，美国加大对古巴施压，并强化对古巴经济封锁。“9·11”事件后，美国将古巴列为“邪恶轴心”外围国家，指责其支持恐怖主义和研发生化武器。此外，由于近年来古巴尝试经济“走出去”并加大同其他国家的经济往来，美国采取的封锁也变本加厉。从1992年开始，联合国大会每年都通过要求美国解除对古巴制裁的决议。2009年，美国取消了对古巴裔美国人到古巴旅行和汇款的限制。2011年美国政府允许其公民赴古巴从事学术研究、教学、文化和

宗教等活动，并授权美国的国际航空公司在一定条件下，开通对古巴包机直航运营。2012年7月，古巴与美国之间通过谈判恢复了中断50多年的海上货运直航，主要运输人道主义援助物资及古巴裔美国人寄给在古亲人的物品。2013年6月，古美两国在华盛顿重启自2009年以来处于停滞状态的直接通邮技术谈判。7月，美国国务院发言人哈夫宣布，针对古巴游客的非移民签证有效期由此前的6个月延长到5年，并由单次入境改为多次往返。2014年12月17日，古美两国领导人同时宣布启动重建外交关系进程。

2015年1月，美国国务院颁布一系列放松对古巴制裁的措施，包括允许符合12类条件的美国人赴古巴旅行、放松对古裔美国人侨汇金额限制等等。随后，古美两国进行了两轮重建外交关系的对话。4月11日，劳尔·卡斯特罗与美国总统奥巴马在巴拿马出席第七届美洲国家组织首脑峰会期间举行了历史性会晤。4月14日，奥巴马总统通知美国国会，决定将古巴从支持恐怖主义国家名单中移除。5月，美国解除对古巴商业轮渡禁令。5月21至22日，古美举行第3轮对话。5月29日，美国国务院宣布正式将古巴从支恐国家名单中移除。8月14日美国驻古巴大使馆在哈瓦那重新开放，美国国务卿克里出席开馆仪式。9月11日古美双边委员会在哈瓦那举行第一次会议，就该委员会在两国重建外交关系后继续改善关系的进程中的职能范围和涉及的议题等进行了商讨。11月10日古美双边委员会于华盛顿举行第二次会议。分别在2015年12月11日和2016年2月16日恢复了中断半个多世纪的直接邮递服务和商业航班。2016年3月20日，美国总统奥巴马对古巴进行正式访问。5月16日，古美双边委员会在哈瓦那举行了第三次会晤。2016年10月26日，美国首次在联合国大会上对“终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁”提案投弃权票；2017年1月，古巴实现对美国的首次出口。2017年6月16日，特朗普总统签署了《关于加强美国对古政策的国家安全总统备忘录》，宣布将在经贸和旅游等方面收紧奥巴马政府时期的对古政策，两国关系出现倒退；同年11月，特朗普政府强化对古封锁措施。美国国务院公布了对古新政的执行举措，禁止美国公民和企业与180家古巴军控实体（见附件）进行商务往来，并加强美国公民赴古旅行限制，规定今后美国公民必须参加旅行社组团才能访问古巴，同时，扩大了对古巴政府人员的制裁范围。

【同中国的关系】古巴是第一个与新中国建交的拉美国家。1960年9月2日，卡斯特罗主席宣布古巴断绝与台湾的关系，与中华人民共和国建立外交关系。同年9月28日，中古两国政府发表联合公报，确认建交。近年来，两国高层交往频繁。2004年11月和2008年11月，时任中国国家主席胡锦涛先后两次对古巴进行了国事访问。2011年6月，时任中国国家副主席习近平对古巴进行正式友好访问。2012年7月，古巴国务委员会主席兼部长会议主席劳尔·卡斯特罗对中国进行国事访问。2013年6月，古巴

国务委员会兼部长会议第一副主席迪亚斯-卡内尔对中国进行正式友好访问。2014年7月，中国国家主席习近平对古巴进行了国事访问。2015年5月，时任国务院副总理汪洋对古巴进行正式访问。9月2-3日，古巴国务委员会兼部长会议第一副主席米盖尔·迪亚斯-卡内尔率团访华并出席中国人民抗日战争胜利70周年纪念活动。期间，李克强总理接见迪亚斯-卡内尔。2016年4月20日，中共中央总书记习近平致电劳尔·卡斯特罗，祝贺他再次当选古巴共产党中央委员会第一书记。2016年8月17日至19日，外交部副部长王超访问古巴。2016年9月，受古巴国务委员会主席兼部长会议主席劳尔·卡斯特罗邀请，国务院总理李克强对古巴进行正式访问。2016年11月28日，古共中央书记处书记阿尔瓦雷斯率团访华。2016年11月29日，中共中央总书记、国家主席习近平特使国家副主席李源潮专程前往古巴吊唁古巴革命领袖菲德尔·卡斯特罗逝世。2017年5月14-15日，古巴通信部第一副部长皮尔多莫、古巴工业部副部长阿瓦尔雷兹出席“一带一路”国际合作高峰论坛。2017年5月19日，时任中共中央书记处书记、中央纪委副书记赵洪祝访问古巴。2017年6月3日，全国政协副主席、中国拉丁美洲和加勒比友好协会会长马培华赴古出席首批华人抵达古巴170周年纪念活动。2017年12月5日，中共中央政治局委员、上海市委书记李强会见古巴共产党中央政治局委员、古巴工人中央工会总书记吉拉特。2018年1月21日，中共中央总书记习近平特使、中共中央对外联络部部长宋涛赴古巴通报中共十九大情况并访问古巴，并于24日和古共中央第一书记劳尔·卡斯特罗进行会晤。

1.3.4 政府机构

【政府机构】古巴部长会议是国家最高行政机关。主要政府机构有：外交部、革命武装力量部、内务部、司法部、公共卫生部、劳动和社会保障部、交通部、文化部、教育部、高等教育部、旅游部、经济和计划部、农业部、科学技术和环境部、外贸外资部、国内贸易部、通信部、建设部、财政和价格部、食品工业部、工业部、能源矿产部、国家水利资源委员会、中央银行、总审计署、海关总署、国家统计局、广播电视局及国家运动、体育和娱乐委员会等。

【经济部门】古巴主要经济部门及其职能如下：

（1）经济计划部：负责制定、实施和监督国家经济规划，管理有关统计、标准化、计量和质量控制、社区服务和工业设计等方面工作。

（2）外贸外资部：负责制定外贸外资政策，对企业的进出口经营权申请及其相应的进出口产品清单进行审批，监督企业的进出口业务；根据授权对外国投资进行评估和审批。

（3）国内贸易部：负责制定、执行和监督有关批发和零售贸易、零

售服务、消费者保护和国家储备等政策。

（4）财政和价格部：负责制定、实施和监督国家的财政、税务、价格、审计和保险政策，对国有金融机构进行政策指导，使用各类金融资源。

（5）古巴中央银行：负责制定和实施相关货币政策，使国家计划规定的经济目标得以实现。负责本国货币的发行，保持币值稳定，维护宏观经济平衡，确保经济有序发展，保管外汇储备。

哈瓦那华人街

1.4 古巴社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

古巴民族主要由西班牙人的后裔即克里奥尔人、非洲人及其后裔、混血人种组成，并构成古巴人口的基础。其中白人占64.1%，黑人占9.3%，混血人种占26.6%（主要为黑白混血）。

1.4.2 语言

官方语言为西班牙语，部分政府及涉外机构工作人员能使用英语。

1.4.3 宗教

古巴居民主要信奉天主教、非洲教派、新教和犹太教等。

1.4.4 习俗

古巴人性格开朗外向、真诚、重感情，在社交场合与客人相见时，要与被介绍过的客人一一握手；与亲友见面时，习惯施拥抱礼；与女士见面还可亲吻面颊。

与古巴人见面时使用的称谓和问候，可在姓氏前冠以同志等称呼。见面交谈时一般不谈及收入、年龄、宗教信仰等。

无论在正式还是非正式的宴会上，均需祝酒。

古巴人饮食习惯上以西餐为主，多喜肉食，不吃辣。

1.4.5 科教和医疗

【科技】古巴坚持走可持续发展的道路，注重保护和合理开发利用本国资源，关注气候变化和环境保护，强调发展生物技术、医药产品、软件工业、信息技术、基础和自然科学、可再生能源的开发和利用等。古巴科技发展的重点和优势领域是生物制药技术。

【教育】古巴政府历来重视发展教育。目前，古巴是拉美地区识字率和平均受教育水平最高的国家，教育水平居世界前列。根据联合国教科文组织《2015全民教育发展指数》，古巴在117个国家（地区）中排第28位，在拉丁美洲国家中排名第一。

身着校服的古巴小学生

古巴采取一系列措施改善教育质量，如从社会发展的实际需要出发升

级教育计划，改善教学质量。除保障本科毕业生长远发展外，硕士和远程教育模式也将得到加强，培养重点集中在科学技术和个人价值观。2017年，古巴在高等教育方面投入8亿多比索。

古巴实行全民免费教育制度，共分三级：第一级为学龄前教育，第二级包括小学、初中和大学预科，第三级为公费制高等教育。2016/2017学年各级学校总数为10561所、在校生及教师总量分别为203.04万人和29.96万人。古巴是世界上按人口比例拥有教师最多的国家，2015年，每百名小学生拥有9.5名教师，每百名中学生拥有9名教师。2016年，就业人口中拥有大学本科及以上学历的占23.7%。古巴适龄儿童入学率近100%，近85%的高中毕业生可进入大学或专科学校，成人识字率99.8%。2016年古巴教育支出占其国内生产总值的6.2%，根据当年国家预算法案，教育支出占其总财政支出的22.5%。2017-2018学年入学的大学新生达24.6万人。

作为古巴对外开展国际合作的一部分，近50年来，古巴已免费为来自拉美、加勒比、非洲地区及美国、中国等国家的8万名学生提供医学专业培训。

【文化】古巴群众文化普及程度较高，各种博物馆、图书馆、艺术厅、文化之家遍布全国。2016年，全国有剧院83家、图书馆379家、书店315家、艺术馆132家、博物馆274家、文化之家340个。古巴拥有较高水准的芭蕾舞团、交响乐团等文艺团体。

【医疗】古巴实行全民免费医疗制度。具有完整的医疗卫生保健体系，家庭医生、门诊医院、综合/专门医院构成的保健体系覆盖全国99.1%的人口。2015年，平均每万名古巴人拥有医生78名、牙医15.6人、医院床位53张。古巴疫苗接种覆盖率为全球较高水准，疫苗可预防13种疾病。

据古巴国家统计局公布数据，2016年古巴全国医疗卫生总支出占GDP的16.8%。2017年，人均寿命为78.45岁。

据世界卫生组织统计，2015年全国经常性医疗卫生支出占GDP的10.9%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出2478.8美元；2016年，人均寿命为69.9岁。

目前，古巴境内主要传染性疾病有：登革热、寨卡、基孔肯雅症、旅行者腹泻、甲肝、伤寒、霍乱等。

据古巴卫生部最新数据，2017年古巴一岁以内婴儿死亡率下降至4.04‰，为历史最低值。孕产妇死亡率从42.6/10万下降到37.8/10万。得益于古巴基因科学技术的发展和进步，2017年活婴因先天性畸形致死率将至0.9‰。目前古巴人口平均预期寿命为78.45岁，其中女性平均寿命为80.45岁，男性为76.5岁。老年人关怀计划继续推进，全国已建造287所养老院，有9838位老年人得到看护，另建有150间“老年人之家”，共有1.2万个床位。此外，古巴业经世界卫生组织认证为全球首个消除艾滋病毒及梅

毒母婴间传播的国家。2017共实现器官捐赠145例，移植454例。

为改善药品供应情况，古卫生部批准了2018年基本药物表，共包括761种药物（较前版少40种）。

2017年古巴向秘鲁、塞拉利昂、多米尼加和墨西哥四国分别派遣了亨利•里夫国际医疗队伍，共计人数100人。

【体育】古巴是拉美体育强国。2016年，全国共有5134个体育场所，3.15万名专业体育教师；主要体育强项有棒球、拳击、摔跤、女子排球等。

1.4.6 工会及其他非政府组织

古巴共产党非常重视群众组织在国家政治体制中的作用，根据不同情况，几乎把所有的人都分别组织到相应的群众组织中去，其中主要的有保卫革命委员会、古巴工人中央工会、共产主义青年联盟、古巴妇女联合会、全国小农协会和大学生联合会。这些组织与古巴政治紧密相关，具有一定影响力。

近年来，古巴未发生大范围罢工。

1.4.7 主要媒体

【报刊媒体】《格拉玛报》是古巴共产党机关报，创办于1965年10月，发行量70万份，官方网站：www.granma.cu

《起义青年报》是共青盟中央机关报，网址：www.juventudrebelde.cu

《劳动者报》是中央工会机关报，网址：www.trabajadores.cu

《波希米亚》周刊创于1908年5月，每期发行30万份，网址：www.bohemia.cu

《今日古巴》 数字媒体杂志，网址：www.cubahora.cu

《古巴辩论网》数字媒体，网址：www.cubadebate.cu

【通讯社】拉美通讯社是古巴官方国际通讯社，创建于1959年，在全世界设有32个分社，网址：www.prensa-latina.cu

国家通讯社创建于1974年，主要负责国内新闻报道，网址：www.ain.cu

古巴通讯社 已有40年左右的历史，主要负责国内新闻报道，网址：www.acn.cu

【广播媒体】全国共有各级广播电台96个，国家广播电台门户网站：www.radiocubana.cu。其中，国际性广播电台1个：古巴哈瓦那电台（Radio Habana Cuba，用9种语言播音）；全国性广播电台6个：时钟电台（Radio Reloj）、进步电台（Radio Progreso）、起义电台（Radio Rebelde）、国家音乐台（Radio Musical Nacional）、新闻电台（Notinet de Radio）、泰诺电台（Radio Taíno）和百科电台（Radio Enciclopedia）。

【电视媒体】截至2016年底，全国共有各级电视频道46个，国家电视台门户网站： www.tvcubana.icrt.cu。其中，国际性电视频道1个：古巴国际频道（Cubavisión Internacional）；普通民众家庭可收看全国性电视频道5个：古巴国家频道（Cubavision）、教育频道（Canal Educativo）、教育二号频道（Canal Educativo 2）、综合频道（Multivisión）和起义频道（Telerebelde），另有3个数字电台（需通过安装机顶盒收看）。从2013年1月20日起，总部设在委内瑞拉、旨在推动拉美一体化的南方电视台（Telesur）每天晚上8点到第二天下午4点半的节目在古巴同步播出，古巴普通民众也可以实时了解全球时事。

1.4.8 社会治安

古巴法律规定，严禁个人持有枪支武器。古巴社会治安总体状况好，凶杀、持枪抢劫等恶性犯罪案件极少发生，但近几年针对外国人的偷盗抢劫案件发生率有所上升。古巴尚未发生过恐怖袭击，亦不存在反政府武装组织。近年来，没有专门针对中国人的恐怖袭击事件发生。

1.4.9 节假日

法定节假日主要包括：

12月31日至1月2日，元旦新年及国庆日（1月1日为革命胜利纪念日）；

圣周五（每年时间非固定，一般在3-4月的某个周五）；

5月1日，国际劳动节；

7月25日至27日，起义纪念日（7月26日为攻打蒙卡达兵营纪念日）；

10月10日，独立战争纪念日；

12月25日，圣诞节。

2014年6月生效的新《劳动法》规定，每年圣周星期五为法定假日。

政府机构、学校等每周六、日休息。

以下纪念日不得举行公共娱乐活动：7月30日，革命战士纪念日；12月7日，独立战争牺牲将士及人民国际主义斗争纪念日。

2. 古巴对外资的吸引力有多大?

2.1 古巴近几年的经济表现如何?

2.1.1 投资吸引力

古巴是西半球唯一的社会主义国家，政局稳定，社会治安良好，战略地位重要，是北美大陆通往南美的重要门户和通道，素有“加勒比海明珠”的美称，历史上曾一度成为西半球贸易航运中心和投资热点。农业、渔业、旅游资源丰富，发展潜力巨大。1959年革命胜利后，由于意识形态对立，外部安全环境复杂等种种因素，古巴长期对外国投资保持警惕和排斥。由于开发较少，经济结构比较单一，生产和生活物资多依靠进口，特别是受美国的长期封锁，再加之遭受飓风等自然灾害，经济发展缓慢。同时，长期以来古巴实施高度集中的计划体制，也使得经济缺乏活力，经济规模不大，市场也小。2011年经济社会模式更新全面启动以来，在发展经济、改善民生、维护社会稳定的现实压力下，古在吸收外国投资问题上立场有所调整，对外开放不断提速，主要表现在：

（1）政治上转变观念，释放积极信号。古巴党、政、军高级领导在公开场合多次表示，通过扩大对外开放、吸收外资增强经济造血能力是古重大国家战略，不仅事关社会经济模式更新和社会主义事业成败，更关系到社会主义政权的生死存亡。劳尔·卡斯特罗主席反复强调，“豆子和大炮一样重要，甚至更加重要”，号召党员干部和全国人民切实转变观念，从思想上领会这一战略的重大意义，从行动上加速落实各项改革措施。古巴还将扩大外资准入，提升外资企业自主权等内容纳入模式更新纲领性文件，向外界展示古坚定不移扩大开放、吸纳外资的决心。

（2）积极探索，在制度上突破樊篱，夯实法理基础。新《外国投资法》理顺外国投资者法律地位和权利义务，保护投资者利润及其他合法权益，允许外商合资、独资企业进入除医疗、教育、国防外所有领域，并对合资企业缴纳的所得税、资源税、雇工税等给予一定减免。此外，出台马里埃尔特区法，设立马里埃尔发展特区，给予特区内外资企业税收减免优惠政策，建立更加规范、高效的投资审批流程，打造吸引外资的示范窗口。

（3）配套上积极跟进，营造良好氛围。古巴发挥适龄劳动人口充足、劳动力素质较高优势建立职业培训体系，加强对旅游、金融、行政等领域从业人员培训力度。截至目前，已培训旅游从业人员70余万人，金融、财会等数万个专业从业人员，为外资企业对接古巴市场提供便利。面对社会原有价值观变化、治安犯罪率有所抬头，古巴加大投入，整治秩序，打击

犯罪，为外国投资者营造良好社会治安环境。古巴主流媒体也加强正面宣介，深入分析外国投资对古经济增长、增加就业的积极意义。此外，古巴还加大对外宣传力度，每年发布投资目录，并在欧亚等地区举行投资推介会。

近年来，古巴以“不急也不停”的理念为指导，按照“小步慢走，循序渐进，收放自如”原则推进构建公平、多元的对外开放格局，取得一定进展，外国承诺投资额由2011年的11亿美元上升至2017年的20亿美元。一些外国企业看好古的区位优势和发展潜力，提前在古布局。

马里埃尔发展特区建立四年多来，其作为古巴吸引外资重要平台的地位日渐巩固。特区发展速度虽未达期望峰值，而且美国对古封锁也依然存在，但目前已有包括古巴在内16个国家的34家企业进驻，其中5家为古巴独资企业，19家为外商独资企业，另有8家合资企业与2个国际经济联合体。目前，西班牙企业对进驻特区投资项目热情最高（8家），其次为法国（3家）、巴西（3家）、比利时（2家）和荷兰（2家）等。涉及工业、生物制药、食品、物流、交通、房地产等领域共10个项目现处实施阶段，吸引外资总额达11.91亿美元，创造就业岗位近5000个。

因政治等原因，特别是2017年美国特朗普政府对古巴实施严厉的经济、贸易和金融封锁制裁，古巴经济数据公布内容有限且比较滞后，未纳入达沃斯世界经济论坛竞争力排名统计以及世界银行营商环境排名统计。

2.1.2 宏观经济

古巴通常延后1年公布其宏观经济各项指标。

【国内生产总值】近年来，古巴经济相对稳定，每年小幅增长。根据古巴国家统计局公布的统计数据，2016年古巴国内生产总值按1997年不变价格计算，为547.8亿比索，增长率为0.5%。（根据古国家统计局于2018年初发布数据，2016年增长率由之前的-0.9%更正为0.5%）。2017年末，古巴政府公布当年国民经济增长率为1.6%。古巴政府预计2018年经济增速将达到2%。

表2-1：2012-2016年古巴宏观经济指标

年份	2012	2013	2014	2015	2016
国内生产总值（亿比索）	502.60	516.10	521.80	544.50	547.80
增长率（%）	3.0	2.7	0.8	4.3	0.5
人均GDP（古巴比索CUP）	4495	4614	4649	4849	4874

资料来源：中国驻古巴大使馆经济商务参赞处

【投资、消费和出口占比】根据古巴国家统计局最新数据，2016年，古巴农业、工业、贸易、交通、教育、公共健康和社会保障行业占GDP比

重分别为 3.9%、12.4%、19.1%、10.1%，6.2%、16.8%；家庭消费、政府消费、固定资产投资、库存投资、出口、进口占GDP比重分别为58.9%、23.2%、9.6%、-0.1%、20.5%、18.2%。

【财政收支】古巴2015年财政收入491.5亿比索，占国内生产总值的58.8%；支出539.3亿比索，占国内生产总值的64.6%；财政赤字47.78亿比索，占国内生产总值的5.7%。根据2016年预算法案，预算赤字预计达62.23亿比索，占国内生产总值的11.8%。

【外汇储备】为应对美国的经济封锁和制裁，古巴官方不对外公布其外汇储备。

【通货膨胀】根据古巴统计局公布的数据，古巴2011年通货膨胀率为1.1%，此后未再公布过该数据。但根据CIA统计数据，2016年古巴通货膨胀率为4.5%。

【失业率】2016年，古巴失业率为2.0%。

【消费者价格指出】2016年，古巴消费者价格指数为-2.9（古巴）。

【外债余额】为应对美国对古巴的经济封锁和制裁，古巴延后公布其外债情况。据古巴外贸外资部数据，2015年古巴外债约为120亿美元。目前，古巴举借外债不受IMF等国际组织限制。

【债务评级】截至2017年6月2日，国际评级机构穆迪对古巴主权信用评级为Caa2，展望为正面。2017年11月，穆迪将古巴长期本、外币发行主体评级Caa2的展望由正面调为稳定。

2.1.3 重点/特色产业

【农业】在古巴整个国民经济中，农业的发展比工业缓慢，农业各部门之间的发展也不平衡，甘蔗单一作物制的农业结构变化不大。古巴种植业分为经济作物和粮食作物两大类。经济作物有甘蔗、烟草、酸性水果、咖啡等。粮食作物有稻谷、玉米、豆类、薯类等。粮食作物中稻米生产占首要地位，其次是玉米。块茎作物是古巴人的主食之一，其中包括马铃薯、甘薯、木薯、芋头等。

甘蔗是古巴最重要的经济作物。20世纪70年代，蔗糖产量在高峰时曾达到年产800多万吨，但因2003年和2004年先后关停了近70家糖厂，蔗田种植面积也大幅缩减了60%。据古巴官方媒体报道，2015-2016年榨季，原糖产量同比减产19%（产量约15.3万吨），2016-2017榨糖季古巴产糖量为180万吨，比预期少30万吨。因受2017年伊尔玛飓风的重创，2017-2018年榨糖季生产形势严峻，古巴糖业集团（AZCUBA）表示将无法实现目标产量。

近年来，古巴咖啡产业规模急速缩减，年产量从6万吨降至2007年的6000吨，种植面积从1961年的17万公顷缩减至2011年的2.7万公顷。古巴

从曾经的咖啡出口国沦为纯进口国。近年来，古巴政府采取了一系列刺激措施鼓励恢复生产力，包括提高给咖啡种植者的报酬，咖啡产量下降的趋势已得到扭转。

大米是古巴民众的基本食物之一。2014年，全国大米产量为21.3万吨，与每年70万吨的需求量相比，自给率不到40%。目前古巴每吨大米的生产成本是236可兑换比索（按官方牌价为236美元），进口价格为560美元。

2016年，古巴生产稻米51.4万吨（湿谷）、玉米40.4万吨、豆类13.65万吨、马铃薯9.57万吨、酸性水果11.95万吨、香蕉101.62万吨。

联合国粮农组织预测，古巴2017年稻米（湿谷）产量约为52万吨，同2016年相比增长1%。该产量低于近五年的年均产量56.6万吨。这主要是由于2015年和2016年的旱灾引起的。

【养蜂业】据拉美通讯社最新报告，古巴农业部旗下农林业务集团的蜂蜜及衍生物出口增速较快，2016年年收入约为2000万美元。目前养蜂业平均每年生产约8000吨蜂蜜，蜂箱数18.6万个，每箱平均产蜜量在40至45公斤之间。古巴养蜂业的潜力正逐步释放。

【畜牧业】畜牧业和家禽饲养业是古巴农业的重要组成部分。截至2016年底，古巴全国畜禽养殖量分别为：牛401.4万头，猪193万头，羊283.8万头，禽类3133.6万只；生产牛奶61.3万吨、鸡蛋24.18亿枚。古巴每年需要生产10亿升牛奶以满足其国内需求，每年花费约2亿美元进口奶粉。

【渔业】古巴盛产龙虾、对虾、海蟹，以及各种热带海水鱼类。名贵鱼种比例也较高，其中龙虾、对虾、鲈鱼、复纹鱼、棘鬣鱼、长喙鱼等可供出口和旅游业消费。2016年生产龙虾4634吨、养殖虾5044吨、海捕虾763吨、牡蛎1112吨。

【旅游业】近年来，旅游业成为古巴重点发展的部门和主要创汇产业之一，并取得了持续的增长。尽管2017年古巴遭受了伊尔玛飓风袭击以及美国对古政策收紧等不利因素，2017年，赴古外国游客达470万人次，同上一年相比增长16%。2017年加拿大继续保持古巴第一大游客输出国地位，而美国游客输出量跃居第二位，占古巴国际游客总量的23%。2017年赴古巴旅行的美国公民人数达61.95万，同比增长217.4%，同年在美古巴侨民对古巴访问人数达45.39万，同比增长137.8%。总体而言，2017年源自美国的赴古人数达117.3万人次，较2016年增加191%。但同年11月，美国政府出台新策阻止美国公民赴古巴自由行。此外，美国务院近期发布的国外旅游风险指南将古评为“慎重考虑是否前往”的三级。此外，来自传统旅游输出国如法国、意大利、俄罗斯、西班牙、阿根廷和巴西的游客量亦均有提升。尽管美国相关政策对古旅游业发展不利，古巴旅游部仍采用其它办法尽力保持增长势头，继发布包括主题公园、高尔夫旅游度假区、

比尼亚莱斯山谷开发等152个新投资项目后，古方将通过2018年5月国际旅游博览会启动相关工作。2018年预计赴古巴外国游客数量将超过500万人次。古巴政府面向2030年旅游发展规划包括新建224家酒店、扩建32家酒店。竣工后，古将拥有10.3万间客房，较目前增加50%。

截至2016年12月，全国各类宾馆旅游设施共计447处，客房共计6.7万间，其中截至2017年，外国酒店管理公司在古巴经营酒店客房数为4.23万间。根据古巴旅游发展战略规划，到2030年，宾馆客房总数将达到10.8万间。此外，位于主要城市的民宿还可提供超过8000间客房。

前往古巴的游客首选旅游产品仍为阳光海岸休闲，主要目的地为巴拉德罗、圣玛丽亚岛和椰子岛。巴拉德罗景区以阳光、沙滩闻名。2016年，巴拉德罗共有66家酒店，共1.99万间客房，接待游客数量占全国的44%。

美国Airbnb民宿出租平台自2015年进入古巴市场短短3年内在当地取得了迅速发展。据Airbnb联合创始人兼首席执行官布莱恩•切斯基（Brian Chesky）透露，目前该平台所挂古巴房源已达到3.2万套，预定量超百万。该公司在美古复交数月后便开启了古巴市场业务，通过其网络平台为古巴民众出租私营客房提供便利。对于古巴人而言，在Airbnb平台挂售客房是其获得额外收入的一种方式。借此，民宿业主可获得97%的客房租金。使用该平台的相关业主需向古政府申请营业执照并每月缴纳35美元税款。目前，古巴民宿价格从37到1040美元/间不等。

【镍矿工业】古巴是排名世界第六的镍生产国。镍矿收入是古巴除旅游业之外最主要的外汇收入之一，在国民经济中占有举足轻重的地位。2009年的镍产量为7.01万吨。2009年以来，国际市场镍价大幅下降，由2008年每吨最高5.42万美元下降到2014年2月每吨1.37万美元的水平，造成古巴镍矿出口创汇大幅减少。从2010年至2013年，镍矿出口金额分别为12.07亿、14.80亿、10.82亿和7.96亿美元。

古巴镍业集团（Grupo Empresarial Cubaniquel）是古巴唯一经营镍矿的国有公司。其联系方式如下：电话：(53 24)212 5217; 传真：（53 24）206 9025；邮箱：caribbean@ccn.co.cu

【其他工业产品】2015年，古巴生产灰水泥151.7万吨，钢锭20.7万吨，复合肥料4.4万吨，雪茄4.12亿支。

【电子商务】2016年以来，古试行了网上支付项目，开始在电信缴费、超市和商店购物中采用电子支付模式。位于比那尔德里奥省的果蔬精品公司（Frutas Selectas）也于近期开启电子支付模式，以此提高销售业绩。古巴国有电信公司（ETECSA）宣布将从2018年开始推广手机支付业务，初试人群已锁定2万名用户。该项业务将提供银行转账、查询和缴纳水、电和电话费，查询账户余额等服务，并计划在2018年第一季度增加缴税和手机充值等功能。该手机支付方式的一大特点是无需联网，甚至在通讯信

号不佳的地区亦能使用。

2.1.4 发展规划

2011年4月，古巴共产党六大通过了《党和革命经济社会发展纲领》，主要提出了三大主要目标，即：更新发展模式和专业化标准、调整组织机构、短期内实现宏观经济均衡。

【发展规划】2016年4月，经古共七大审议通过，古巴在全国范围内印发《2016-2030年经济和社会发展规划》，广泛征求意见。2017年6月1日，古巴全国人民政权代表大会召开特别会议，对古巴经济社会改革进程及未来13年的发展计划进行讨论。会议通过了《古巴社会主义发展的经济社会模式概念》、《到2030年的国家经济和社会发展计划：国家愿景、优先及战略领域》，确保古巴社会经济模式的继续"更新"。此外，会议还对《2016-2021年党和革命的经济社会政策指导方针》进行补充与修订，主要涉及外国直接投资的作用、先进技术的引进及改进地方政府机构等内容。

【吸引外资规划】2017年10月31日，哈瓦那国际博览会第二届投资论坛上，古巴外贸外资部发布了《2017-2018年外商投资项目目录》。新版投资项目共包含456个项目，比上一版增加了61个。其中，50个项目在马里埃尔发展特区，其余406个分布在全国各地，项目投资总额超过107亿美元。新版目录共分18个行业，按照项目数量排序，依次为旅游业（152个项目）、农产品加工业（104个）、石油行业（78个）、制造业（33个）、生物技术制药业（15个）、建筑业（14个）、新能源（13个）、矿业（10个）、交通业（8个）、水利（7个）、蔗糖产业（7个）、批发业（4个）、文化产业（3个）、医疗卫生（2个）、视听手段（2个）、金融业（2个）、不动产（1个）和物流（1个）。

旅游业：为丰富旅游选择，吸引更多游客，2018年古巴继续大幅增加旅游产业投资项目，推广"投资+经营管理"模式的运用。本次发布的项目较上一版本增加58个，在总共150多个项目中，有34个为酒店建设项目，而采用"投资+经营管理"模式的项目达96个。新增的有巴拉德罗和哈瓦那等多地游乐园、生态公园建设项目等。

农产品加工业：在2017年推出项目的基础上，加大对海产品养殖、淡水养殖及植物炭生产项目的促进力度，增加了木板、酸奶、大豆制品项目，并删除了古巴品牌朗姆酒的生产销售项目。

蔗糖产业：继续推进糖厂、朗姆酒厂的设备更新及甘蔗提取物生产项目。

制造业：为逐步实现进口替代，2018年制造业项目数量较2017年增长57%，主要增加了塑料包装、雪茄包装铝管、玩具、家具、床垫、洗洁

精、餐巾纸、LED灯泡等生产项目，并拟建立一个废弃物回收处理系统。

新能源项目包括11个生物质发电项目、一个41兆瓦风力发电园项目和1个100兆瓦太阳能发电项目。

交通业：包括游艇、货轮维修项目，新增马里埃尔特区内交通和租车项目。

建筑业：继续推进大理石、卫生洁具、地砖等生产项目，同时根据2018年飓风灾后重建等实际情况，增加了石棉水泥板、石灰、水泥生产及海滩清淤和重建项目。

批发领域：继续推动食品冷藏运输和纺织品销售。

金融产业：新版的投资目录增加两个金融产业项目，拟在古巴建立合资企业，向本国民众和在古巴居住的外国人提供信用保险和人寿保险，其中信用保险业务将为古巴境内的外商投资项目提供金融支持。

【能源产业】古巴能源格局的变化，以及石油行业的重振，将很大程度上取决于外资的引入。主要发展方向如下：

第一，生物质发电。为实现至2030年利用可再生能源发电量达到总发电量24%的目标（目前仅占4%），生物质发电被列为优先发展产业。古巴《2016-2017年外商投资项目目录》中包含了19个糖厂生物质发电项目，这些项目的建成投用将减少7亿吨二氧化碳排放量。

第二，风电。古巴拟在全国32个地区建88个50米高空自动测风仪及一个可测100米高空风速的气象站，古巴电力联盟表示将通过优化13个风力发电站，减少90万吨二氧化碳排放量。

第三，太阳能光伏发电。古巴已在全国范围内选定太阳能光伏发电站建设区块，并将优先在使用独立电网的旅游岛上建站，此外在比纳德里奥省建有一家太阳能光伏板生产厂，可通过引入外资以提升产量。

第四，水电。已规划建设74个小型水电站，这将减少23万吨二氧化碳排放量。

第五，废弃物发电。古巴将利用畜牧业、禽业、食品及糖业废弃物进行发电。

第六，石油工业。古巴将通过提高炼油能力、提升油品标准至国际标准、勘探新油田、恢复已开采过的老油田、保持石油产量稳定及进行墨西哥湾古巴专属经济区（ZEE）的油气开发来提高石油生产供应能力。

根据古巴全国人大通过的可再生能源政策，古巴将在未来15年投入35亿美元用于可再生能源发展，计划到2030年将可再生能源在能源结构中的占比将提高至24%，可节约130万吨化石燃料（相当于节省7.8亿美元），减少能源对外依赖度。预期将新增生物质发电能力755兆瓦、太阳能光伏发电能力700兆瓦和633兆瓦的风力发电能力。

2.2 古巴国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

目前，古巴的国内商品销售市场仍由国营公司实行垄断经营。

根据古巴国家统计局2最新公布数据，2015年商品零售总额为309.84亿比索，同比增长3.6%，其中，商品零售额198.96亿比索，公共补贴食品供应金额削减0.5%，为110.88亿比索。

2.2.2 生活支出

古巴工资水平较低，多年来保持稳定，每年均取得小幅增加。

2015年，古巴人均月工资为687比索（约27.5美元），2016年平均月薪提高7.7%， 达到740比索（约30美元）。该统计数据不包括以可兑换比索支付的额外收入，也没有包括个体经营者的收入。

由于住房、教育、医疗和家电等多种生活支出均由政府免费或补贴提供，居民生活支出主要集中在饮食、服装和出行方面。

跟拉美大多数国家一样，古巴人基本无储蓄习惯。

2.2.3 物价水平

古巴基本生活物价水平如下表。

表2-2：当地基本生活品价格（2018年5月）

	商品	包装规格	价格（可兑换比索）
超市价格	进口大米（墨西哥）	500克	1.30
	面粉	公斤	1.00
	食用油（大豆）	升	1.95
	牛肉	公斤	20.00
	整鸡	2300克	5.45
	鸡腿	公斤	1.80
	咖啡	230克	3.20
	牛奶（国产浓缩）	500毫升	1.35
	牛奶（国产）	升	2.00
	奶粉	500克	2.65
	糖	公斤	1.80
	盐	公斤	0.45
	国产矿泉水	500毫升	0.45
	进口矿泉水（意大利）	500毫升	1.20

	国产啤酒	355毫升	1.00
	可口可乐	听装	0.90
	洗衣粉	公斤	2.90
农贸市场价格	猪肉	磅	1.90
	羊肉	磅	1.50
	土豆	磅	1.50
	西红柿	磅	0.70
	洋葱	磅	1.00
	黄瓜	磅	0.80
	胡萝卜	磅	0.60
	鸡蛋	个	0.10

资料来源：中国驻古巴大使馆经济商务参赞处

2.3 古巴的基础设施状况如何？

古巴基础设施较为落后，建设相对滞后。2006年以来，古巴政府加大在交通领域的投资，对基础设施进行修复和改造，使交通紧张状况得到了明显缓解。

2.3.1 公路

公路交通是古巴主要的交通方式。现有公路总长6万公里。主要公路系统是连接全国各大城市的中央公路，西起比那尔德里奥，经哈瓦那东至圣地亚哥，全长1143公里。2016年，公路客运总数12.4亿人次，公路货运总量4160万吨，占全部货运量的65.6%。

据古巴公共服务委员会代表公布消息，2017年1-10月古巴境内使用公共交通出行人数增长迅速，旅客运输量同比增加17.8%。

2.3.2 铁路

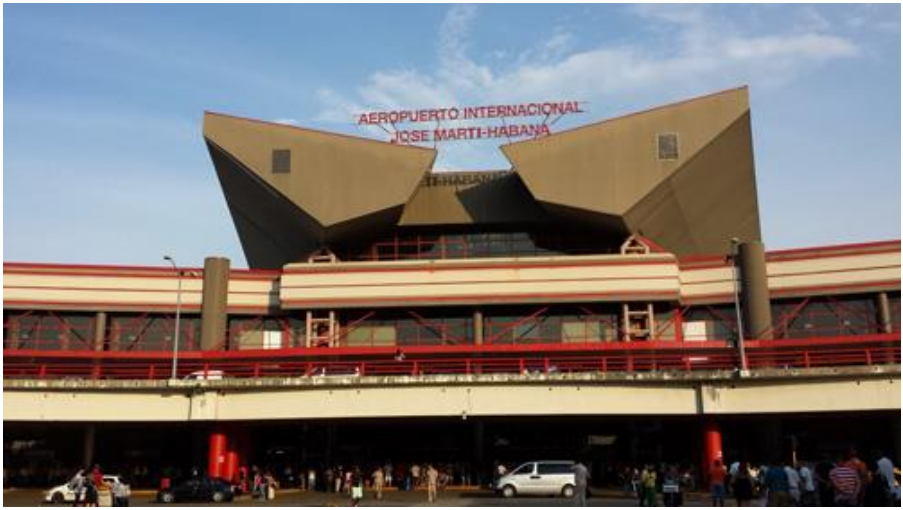
至2016年底，古巴全国铁路网总长8367公里，其中98%为标准轨，电气化铁路124公里。客运列车平均时速27公里，始发准点率84%，到站准点率73%。货运列车平均时速21公里。2014年6月底，连接哈瓦那和马里埃尔发展特区的铁路复线一期工程建设完毕，总长130公里，承担往返两地的客货运服务。2016年，铁路客运总数780万人次，铁路货运总量1511.9万吨，占全部货运量的23.8%。

近年来古巴加大铁路运输业的发展力度，制定了面向2028年的铁路运输发展计划，其中包括恢复铁路运力、维修及新建站点，以及利用俄法两

国融资兴建俄罗斯机车现代化厂房等。2016-2017年间，古共采购火车车厢588节，并计划于2018年再向俄罗斯购买203节火车机车。

2.3.3 航空运输

古巴共有国际机场10个，国内机场15个。2016年，航空客运总数120万人次，航空货运总量8900吨。



哈瓦那何塞·马蒂国际机场

目前，从中国出发可经多个国家前往古巴。一般来说，可按照以下航线出行：北京—巴黎—哈瓦那（如只在机场中转，无需申请申根签证）；北京—马德里—哈瓦那（如只在机场中转，无需申请申根签证）；北京—阿姆斯特丹—哈瓦那（如只在机场中转不超过24小时，无需申请申根签证）；北京—莫斯科—哈瓦那（如只在机场中转，无需申请俄罗斯签证）；北京—多伦多—哈瓦那（中转需过境签）；北京—蒙特利尔—哈瓦那（中转需过境签）；上海/杭州—巴黎—哈瓦那；上海—阿姆斯特丹—哈瓦那；成都—阿姆斯特丹—哈瓦那；广州—阿姆斯特丹—哈瓦那；广州—巴黎—哈瓦那；广州—墨西哥城—哈瓦那等。

2.3.4 水运

古巴对外贸易主要靠海上运输。古巴共有贸易港口32个，其中主要包括哈瓦那、圣地亚哥、努埃维塔斯、西恩富戈斯、马坦萨斯、马里埃尔、关塔那摩等较大的港口。

综合古巴时钟电台和Cubasí网站最新消息，2018年古巴水利资源委员会将斥资4.85亿比索用于改善水利基础设施。目前，古巴正在推进一系列水资源开发项目，包括水质净化、管道修复、改善排水、新建调水系统等，2018年古巴还将在东部多个省份建12个小型海水淡化厂。2017年，古巴通过投资兴建水利设施改善了160万古巴居民的供水状况。

古巴圣地亚哥港

2016年，古巴海运货物总量为613.9万吨，占全部货运量的9.7%。

2014年古巴马里埃尔港集装箱码头一期建设项目完工，目前港口年吞吐量达82.2万个标准箱，正致力于建设成为中美及加勒比地区主要的物流和转运中心。除了承担国内集装箱业务，马里埃尔港还开始从事船到船的小规模转运业务。目前，码头内已建成600米长、包括4条轨道的铁路货场，实现了集装箱与国内铁路网线的联通，有力促进了客货运发展。港口疏浚工程仍在继续。未来可接纳巴拿马级甚至后巴拿马级集装箱货船。未来，码头长度将延展至2400米，年吞吐能力将可增至300万个标准箱，足够承担本地区的转运业务。哈瓦那港现仅保留客运旅游港的职能。

2.3.5 通信

【电话】截至2016年底，古巴固定电话线路总量为136.8万门，其中

程控电话线路135.8门。住宅电话装机101.9万门，电话普及率为每百人47.4部。与世界上固定电话渐少的趋势不同，古巴仍将保持一个审慎的增长态势。古巴普通居民家庭电话装机费为60古巴比索，电话费为0.02-0.03古巴比索/分（日、夜间话费有所不同）；商业和国有机构固定电话装机费100古巴比索，话费为0.14-0.2古巴比索/分钟；可兑换比索用户（指在古外国人和外资企业）固话装机费150可兑换比索，话费为0.053-0.08可兑换比索/分钟。

目前古巴移动网络仍在建设中，手机信号已覆盖全国75.3%的面积和85.4%的人口。据古巴国有电信公司最新数据，截至2018年4月底，古巴移动电话实际使用用户量已达500万户。

2014年11月10日，古巴通信部发布第593/2014号部令，允许古巴自然人最多可拥有3个手机号。2015年3月11日，古巴与美国间的长途电话实现直通，不需再经转第三国。2015年3月28日，古巴通信部颁布第31号部令，下调国际长途电话资费。居民住宅固定电话及公用电话，拨打任意国家长途电话，每分钟收费1可兑换比索（CUC）。预付费手机拨打北美、中美和南美洲国家（委内瑞拉除外），每分钟1.10CUC；拨打委内瑞拉每分钟1.00CUC；其它国家，1.20CUC。目前，法人机构固定电话、后付费手机拨打中国的资费为每分钟5.85美元，本地接听均免费。自2017年3月，古巴电信公司开始向其移动用户推出通讯资费下调的“朋友计划”。申请用户可在每月支付少量套餐费后享受以下优惠：通话非繁忙时段（23:00-次日6:59）每分钟通话资费可降至0.1可兑换比索，而通话繁忙时段（7:00-22:59）话费为0.2可兑换比索/分钟。从2017年12月8日开始，古巴手机用户可直接向美国任何一部手机发送国际短信，资费标准与发往其他国家同，为0.6可兑换比索/条。

【互联网】古巴1996年开始提供互联网接入服务。目前国际通讯主要仍依靠卫星传输，费用极其昂贵。开通上网服务仍需获得政府审批，且仅向法人机构和在古巴长期居留的外国人提供网络接入服务。临时来古的外国人一般在涉外酒店上网。目前科研人员、教授等专业人士住宅可申请互联网服务，普通居民住宅申请互联网服务试点工作正在开展。

自2013年1月10日起，古巴启动了连接委内瑞拉、古巴和牙买加三国的海底光缆接入因特网的调试工作。2016年，为满足500万新增用户的需求，ETECSA建立了108个通信基站。2017年，该公司计划增加14个全球移动通信系统（GSM）基站，并通过建立99个3G移动基站（Node B）着力推动3G业务。2017年4月26日，Google在古巴架设的全球服务器开始运转，这将缩短古巴用户访问Google搜索引擎所需时间，并提升其网络能力。

据古巴通信部最新数据，截至2017年底古巴全国网吧数量已达650

个；公共区域设Wifi热点500个，家庭网络安装量1万户。另据Cubasí网站公布的数据，截至2017年12月23日，古巴共建成869个移动通信基站（其中358个为3G基站）；各类实体使用带宽平均增加72%；全国共设903个ATM自助柜员机；实际使用银行卡330万张；POS机刷卡点1.17万个；网民数量达400万；数字电视覆盖率近70%。

个人临时用户可购买古巴电信集团上网卡浏览国际或国内互联网站，上网资费为每小时1可兑换比索。长期用户可通过专门的NAUTA门户网站浏览国际或国内互联网站、注册后缀为@nauta.cu的国际电子邮箱。如仅登录国内网站浏览，费用为每小时0.1可兑换比索。如申请国际电子邮箱并登录国际网站浏览，费用为每小时1可兑换比索。

古巴互联网费用一直处于下调进程中。2017年，宽带安装费用下调至50可兑换比索，128KB带宽的月租费调整为110可兑换比索。256K和512K的月租费分别降为180和280可兑换比索。但与其它国家相比，仍非常昂贵。

2016年古巴网民数量达453万人，同比增长15.8%，即每千名古巴人中有403个网民。2016年，古巴电脑用户为115万人，其中62.8万名用户可接入网络。古巴信息技术起步晚，但政府将发展互联网列为国家的优先战略，近几年古网络普及率增速世界领先，2016年增幅达346%。另据国际电信联盟统计，2017年古巴网络普及率达38.8%。

古巴承诺将逐步向公众提供更便利的通信服务，未来将实现居民在家中上网并推行无线上网、手机上网服务。古巴政府正在为实现2014年国际电信联盟通过的“联通2020时间表”的目标做准备，争取实现2020年让所有古巴人都能够享受互联网和信息资源的目标。

此外，古在电子商务方面亦已启动发展步伐，2016年以来，古试行了网上支付项目，开始在电信缴费、超市和商店购物中采用电子支付模式。

2.3.6 电力

通过近年来的不断努力，古巴发电量已能基本满足本国经济生产和居民生活用电的需要，但存在部分输电线路老化的问题。

2016年，古巴共发电2045.86万兆瓦时，电力消耗共1518.24万兆瓦时，国有行业共用电608.58万兆瓦时，占比40%；居民用电879.21万兆瓦时，占比57.9%。

近几年，古巴大力发展新能源产业以实现能源自给。古巴共需40亿美元来发展可再生能源，目前古巴政府已通过银行贷款和吸引外商投资获得了一半的融资，并且批准了至2030年新能源发电达到总发电量四分之一的发展计划。据官方数据，当前古巴通过利用可再生能源向国家电力系统输送电量达87.5兆瓦，而根据上述计划，至2030年，古巴利用生物质、太阳能光伏、风力、水利及沼气能源可实现发电2334兆瓦。

据拉美通讯社最新消息，古巴将在西恩富戈斯炼油厂附近建设本国第一大柴油发电机厂，其装机容量将达到84兆瓦。古巴电力行业机构表示，为应对全国用电需求量的不断增长，政府计划到2023年，在比亚克拉拉、比那尔德里奥、马坦萨斯和西恩富戈斯等中部四省建成数个柴油发电厂，装机总容量将达200兆瓦。

2.3.7 基础设施发展规划

古巴负责基础设施建设的主要政府部门有建设部、交通部、旅游部，建设部对设计、施工、建筑材料分配等进行管理，同时批准施工许可的部门，交通部、旅游部对各自行业分管的基础设施建设项目负责。根据古第八届全国人民政权代表大会第十次会议上公布的报告，2018年古在基础设施发展方面的重要计划有：恢复“伊尔玛”和“马修”飓风中受损的基础设施和旅游设施；加强马里埃尔特区基础设施建设；发展可再生能源；国家电力系统维护；继续扩大食品和燃料等物资的仓储能力；恢复铁路运力；改善客运服务；优化水利设施；哈瓦那、巴拉德罗、北部岛屿和奥尔金旅游设施恢复与建设等。目前外资参与的古巴基础设施合作的模式有PPP和EPC+F等。

2.4 古巴的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

古巴单一经济结构的基本特点决定了对外贸易是其经济的生命线，其进出口商品结构比较单一，贸易伙伴较为集中。

【贸易总量】2016年，古巴外贸总额125.9亿比索，其中出口23.2亿比索，进口102.7亿比索，同比分别下降30.7%、12.2%和16.4%。

表2-3：2012-2016年古巴货物进出口统计

（单位：亿比索）

年份	出口额	进口额	进出口总额	进出口差额
2012	55.77	138.01	193.78	-82.24
2013	52.83	147.07	199.90	-94.24
2014	48.57	130.37	178.94	-81.80
2015	33.50	117.02	150.52	-83.53
2016	23.20	102.70	125.90	-79.5

资料来源：古巴国家统计局

【主要贸易伙伴】就区域而言，美洲在古巴对外货物贸易中的地位继

续上升，2016年贸易额占总量41%；其次为欧洲（29%）、亚洲（28%）；中东、非洲及大洋洲最少（合计2%）。

目前，委内瑞拉每日向古巴提供约4万桶原油及衍生品。欧盟主要从古巴进口化石燃料、食品、饮料、雪茄等，出口机械设备、交通设备、化工制品等。巴西主要向古巴出口精炼豆油、豆粉、大米、玉米、鸡肉、咖啡、纸类、鞋类、农业机械、家具等商品，而从古巴进口则主要集中在医药产品。2015年古巴从美国进口食品和农产品由2014年的2.91亿美元下降至1.71亿美元，下降幅度达41.2%。主要原因是，古巴方面更倾向于与对其提供优惠条件（包括贷款融资）的国家进行贸易，对进口美国食品兴趣下降。2015年古巴从美国进口的主要食品为冻鸡（冻鸡腿和冻鸡肉）、豆饼、玉米、大豆和饼干

【商品结构】古巴主要出口镍、生物制药、蔗糖、雪茄、酸性水果、朗姆酒、海产品等，主要进口石油、机械设备、食品、工业制成品、橡胶、化工品、运输设备等。药品（尤其是疫苗）的出口是古巴主要实物出口，每年可创汇6亿多美元，目前已超过镍位居第一。

表2–4： 2011–2016年古巴主要货物贸易伙伴

（单位：亿比索）

排序	国别	进出口总额					
		2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
1	委内瑞拉	81.75	85.63	70.67	72.58	42.32	22.25
2	中国	20.60	16.96	18.77	16.36	26.00	25.9
3	西班牙	11.84	11.56	13.98	11.66	13.34	13.11
4	加拿大	11.97	9.38	9.13	9.33	7.27	6.06
5	巴西	7.26	7.56	6.95	6.51	6.91	5.06
6	荷兰	7.28	7.92	5.44	5.76	3.60	2.3
7	墨西哥	4.74	5.11	5.30	4.59	4.75	4.53
8	意大利	4.39	4.14	5.16	4.21	4.52	4.35
9	美国	4.34	5.09	4.02	3.90	1.81	2.62
10	德国	3.26	3.54	4.25	3.78	4.07	3.82

资料来源：古巴国家统计局

表2–5： 2012至2016年古巴货物进口主要来源国

（单位：亿比索）

排序	国别	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
1	委内瑞拉	60.789	48.017	51.888	27.943	15.826
2	中国	12.368	15.337	13.342	23.311	23.282

3	西班牙	10.063	12.267	10.251	11.871	11.339
4	巴西	6.482	6.142	5.873	6.417	4.411
5	墨西哥	4.867	5.077	4.428	4.597	4.224
6	加拿大	3.873	4.506	4.083	3.660	2.773
7	意大利	3.805	4.603	3.916	4.286	4.138
8	美国	5.087	4.018	3.893	1.805	2.618
9	阿根廷	1.195	3.705	3.358	3.693	4.211
10	德国	3.115	3.440	3.229	3.601	3.309

资料来源：古巴国家统计局

表2-6： 2011-2016年古巴货物出口主要目的国/地区

（单位：亿比索）

排序	国别	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
1	委内瑞拉	24.322	24.840	22.656	20.695	14.377	6.422
2	加拿大	7.188	5.510	4.623	5.249	3.608	3.289
3	荷兰	6.564	6.976	4.567	4.681	2.224	0.905
4	中国	7.862	4.591	3.436	3.017	2.680	2.574
5	比利时	0.365	0.401	1.184	2.130	0.781	0.309
6	西班牙	1.654	1.498	1.710	1.405	1.470	1.774
7	荷属安的烈斯群岛	0.290	0.603	1.081	0.760	0.119	0.065
8	巴西	0.821	1.081	0.806	0.635	0.491	0.653
9	法国	0.235	0.280	0.431	0.613	0.304	0.307
10	俄罗斯	0.558	0.896	0.200	0.557	0.561	0.323

资料来源：古巴国家统计局

服务贸易方面，医疗服务和旅游是古巴主要的创汇行业。古巴国家统计局公布，2011年古巴服务贸易收入为119.59亿可兑换比索；此后，再未公布服务贸易收入。《纲要》落实与发展委员会主任穆里略表示，2014年古巴5万医务工作者在委内瑞拉、巴西等全球60个国家（地区）提供医疗服务，医疗服务出口额上升至82亿美元，占所有服务出口的64%，超过了旅游、侨汇和镍矿出口的总和，是古巴第一大创汇产业。据古巴国家统计局数据，2016年，旅游收入为30.69亿可兑换比索。2016年，委内瑞拉的经济危机导致古巴技术服务出口收入减少，对古巴外汇收入造成影响。

近年来，古巴政府大力推行贸易伙伴和出口产品多样化的政策，努力建立新的贸易关系和增加新的出口品种，取得一定成效。目前有来自150个国家（地区）的3000多家公司与古巴有贸易往来。外贸业务按照涉及产品或服务行业类别通过古巴专业进出口公司完成。

外贸集团公司（GEOCOMEX）是古巴政府2014年批准成立的进出口行业的一家高级企业领导机构，承担古巴外贸外资部原先的企业职能。该集团整合了古巴外贸领域的多家公司，隶属于外贸外资部。组成该集团的公司包括：CUBAEXPORT（负责食品等出口及原材料进口）、ALIMPORT（负责食品进口）、CUBAZUCAR（负责糖出口）、QUIMIMPORT（负责化学产品进口）、MAPRINTER（负责原材料进出口）、MAQUIMPORT（负责工业设备进出口）、METALCUBA（负责金属产品进出口）、EMED（负责外国援助物资设备的执行）、TRANSIMPORT（负责重型交通设备进口）、CUBATECNICA（负责技术援助承包）、GESEI（信息通讯公司）。

表2–7：2012–2016年古巴主要出口产品类别

（单位：亿比索）

排序	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
总额	55.77	52.83	48.57	33.50	23.17
矿产品	10.12	7.11	7.42	5.21	4.64
蔗糖	4.77	4.63	4.16	4.36	3.60
烟草	2.24	2.45	2.27	2.11	2.30
水产品	0.66	0.71	0.79	0.65	0.74
农牧产品	0.24	0.26	0.31	0.28	0.24
其他产品	37.74	37.67	33.62	20.89	11.65

资料来源：古巴国家统计局

表2–8：2012–2016年古巴主要出口产品

（单位：亿比索）

产品	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
总额	55.77	52.83	48.57	33.50	23.17
食品、鲜活动物	5.70	5.49	5.08	5.23	4.54
饮料、烟草	3.17	3.99	3.22	2.86	3.40
不可食用的原材料（燃料除外）	10.82	7.96	8.28	5.96	5.31
化学品及相关产品	6.20	6.81	6.79	6.79	4.94
制成品，主要按照材料分类	1.45	1.12	0.94	0.50	0.39
运输机械设备	1.05	1.01	0.84	0.46	0.72
各种制成品	0.40	0.33	0.17	0.20	0.12

资料来源：古巴国家统计局

表2-9：2012-2016年古巴主要进口货物类别

（单位：亿比索）

年份	2012	2013	2014	2015	2016
总额	138.01	147.07	130.36	117.02	102.70
食品、鲜活动物	16.45	18.48	19.17	18.01	17.78
饮料、烟草	0.28	0.50	0.55	0.90	1.01
不可食用的原材料（燃料除外）	2.39	2.38	2.10	1.82	1.73
燃料、润滑油、矿物及相关产品	64.75	63.43	56.17	30.58	未公布
动植物油、油脂、蜡	1.65	1.20	1.47	1.49	1.36
化学品及相关产品	12.25	13.00	12.34	13.04	11.20
制成品，主要按照材料分类	14.15	15.03	11.34	15.00	13.62
运输机械设备	19.40	25.25	19.78	27.42	27.13
各种制成品	6.67	7.76	7.41	8.74	8.95

资料来源：古巴国家统计局

表2-10：2012-2016年古巴主要进口产品金额（部分产品）

国际贸易标准分类	产品	单位	2012	2013	2014	2015	2016
	进口总计	亿比索	138.01	147.01	130.37	117.02	102.70
0类	食品和活畜	亿比索	16.45	18.48	19.18	18.01	17.78
01	肉及肉制品	亿比索	3.11	3.21	2.83	3.20	3.14
02	乳制品及禽蛋	亿比索	1.92	2.14	2.89	2.37	1.87
04	谷物和谷物制品	亿比索	7.56	8.23	8.38	7.24	7.11
	小麦及其与黑麦混合，未碾磨	吨	750,007	778,471	784,999	798,500	799,746
		亿比索	2.70	2.99	2.68	2.21	2.09
	-食用稻	吨	353,785	335,295	463,638	487,179	541,670

	米	亿比索	1.95	1.82	2.70	2.40	2.58
	-未碾磨玉米	吨	707,712	769,144	809,861	815,860	875,123
		亿比索	2.40	2.90	2.45	2.09	1.93
05	蔬菜和水果	亿比索	0.91	1.20	1.23	0.95	1.24
	-水果和蔬菜罐头	吨	13,273	12,780	16,783	19,130	24,519
		亿比索	0.22	0.27	0.30	0.36	0.43
	-土豆	吨	13,140	6,291	8,185	15,233	12,409
		亿比索	0.08	0.05	0.05	0.08	0.08
	-干豆或去壳豆	吨	74,220	105,516	116,485	77,926	103,743
		亿比索	0.50	0.78	0.77	0.40	0.63
08	饲料（不含未碾磨的谷物）	亿比索	1.59	2.08	2.20	2.45	2.77
1类	饮料和烟草	亿比索	0.28	0.50	0.54	0.90	1.01
11	饮料	亿比索	0.25	0.39	0.49	0.84	0.95
	-葡萄酒	HI	52,667	58,184	54,883	63,332	71,597
		亿比索	0.10	0.12	0.13	0.15	0.16
2类	非食用原料，燃料除外	亿比索	2.39	2.38	2.10	1.82	1.73
22	油料种子及含油果实	亿比索	1.17	1.24	1.28	0.55	0.75
	-大豆	吨	130,348	132,022	113,160	49,659	121,725
		亿比索	0.78	0.86	0.66	0.23	0.56

27	未加工肥料（第56章的肥料除外）和未工矿物（煤炭、石油和宝石除外）	亿比索	0.66	0.50	0.40	0.55	0.37
	-硫	吨	166,092	161,582	145,420	210,969	219,758
		亿比索	0.41	2.90	2.57	3.89	2.67
3类	燃料和润滑油，矿物及其配套产品	亿比索	64.75	63.43	56.17	30.58	—
4类	动植物油、脂肪和蜡	亿比索	1.65	1.20	1.47	1.49	1.36
42	未加工的、精炼或分馏植物原料固定油料和油脂	亿比索	1.27	1.00	1.30	1.29	1.20
	-精炼大豆油及分馏	吨	53,891	53,359	75,611	53,081	140,765
		亿比索	0.84	0.76	1.02	0.53	0.92
5类	化学产品及其配套产品，未另行规定	亿比索	12.25	13.00	12.34	13.04	11.20
52	无机化学产品	亿比索	2.09	1.96	1.62	1.72	1.20
	-硫酸、发烟硫酸	吨	473,369	534,869	500,776	527,712	349.432
		亿比索	0.86	0.78	0.62	0.73	0.41

	-无水氨	吨	72,973	62,277	60,875	56,448	38,138
		亿比索	0.50	0.45	0.43	0.36	0.18
53	印染，制革和染色材料	亿比索	0.95	1.13	0.90	1.08	1.01
54	医疗和药用产品	亿比索	1.50	1.69	1.66	1.79	1.59
	-药品	亿比索	0.86	0.91	1.02	1.08	0.97
55	精油、树脂和香水产品；洗漱用品、磨光和清洁制品	亿比索	1.14	1.32	1.49	1.71	1.40
56	肥料（第27章提及未加工肥料除外）	亿比索	1.61	1.38	1.75	1.10	0.89
	-尿素	吨	85,592	66,461	154,819	56,222	61,390
		亿比索	0.43	0.30	0.71	0.24	0.17
	-氯化钾	吨	54,108	46,156	67,685	56,339	23,320
		亿比索	0.34	0.23	0.29	0.24	0.17
57	初级塑料	亿比索	1.12	1.20	1.09	1.40	1.16
58	非初级塑料	亿比索	0.94	1.05	0.85	1.14	1.14
59	化学材料和制品	亿比索	2.16	2.42	2.30	2.28	2.09
	-除草剂、杀虫剂和其他591类产品	亿比索	0.90	1.09	0.92	0.97	0.88

	--除草剂、抗萌芽剂、植物生长调节剂	吨	6,680	6,255	8,221	6,462	6,015
		亿比索	0.57	6.48	6.17	6.03	4.72
	--杀虫剂、杀菌剂、灭鼠剂等，消毒剂除外	吨	4,477	5,206	3,965	5,550	4,880
		亿比索	0.32	0.41	2.93	3.37	3.88
6类	主要根据材料划分的加工制品	亿比索	14.15	15.03	11.34	15.00	13.62
62	橡胶制品，未另行规定	亿比索	2.32	1.95	1.75	2.03	1.66
	-橡胶轮胎	个	1,040,964	694,003	751,365	1,027,121	750,143
		亿比索	1.52	1.13	1.02	1.04	0.80
64	纸张、纸板和纸浆或纸板制品	亿比索	1.54	1.52	1.07	1.55	1.31
	-纸张和纸板	吨	104,892	72,439	51,849	86,742	126,621
		亿比索	1.09	1.03	0.71	1.12	0.94
65	纱线、织物及纺织品和配套产品	亿比索	1.37	1.50	1.25	1.78	1.75
66	非金属矿物制品	亿比索	1.90	1.78	1.56	1.93	1.78
67	钢铁	亿比索	2.79	3.32	2.00	2.90	2.36
	-铁或钢	吨	81,922	127,028	77,877	130,608	123,649

	的平板轧材	亿比索	1.16	1.49	0.85	1.30	1.07
69	金属制品	亿比索	3.21	3.78	3.01	3.68	3.67
7类	机器和运输设备	亿比索	19.40	25.25	19.78	27.42	27.13
71	蒸汽发电设备和机器	亿比索	2.55	3.21	2.36	2.25	2.37
	-水蒸气发电机或其他类型蒸汽发电机锅炉和过热水锅炉的零部件	亿比索	0.05	0.10	0.04	0.03	0.04
	-活塞式飞机的内燃机及其零部件	个	36	23	29	34	33
		亿比索	0.10	0.04	0.13	0.08	0.07
	-柴油或半柴油压燃式发动机	个	15,969	23,304	15,883	8,628	9,580
		亿比索	0.64	0.92	0.64	0.50	0.59
	-发电机组	组	556	730	1,620	932	4,090
		亿比索	0.37	0.51	0.13	0.12	0.26
	-电动机	台	243,041	301,763	137,372	108,962	153,343
		亿比索	0.16	0.20	0.20	0.24	0.18
72	指定工业专用机器	亿比索	2.40	3.09	2.24	3.27	3.04
	-农用、园艺或林业机械设备	台	1,372	47,088	7,531	798	12,575
		亿比索	0.05	0.06	0.01	0.02	0.07

	-轮式拖拉机	台	550	957	505	3681	1,113
		亿比索	0.16	0.29	0.08	0.66	0.31
	-收割机和脱粒机	台	285	563	530	238	52,136 古数据有误
		亿比索	0.22	0.29	0.09	0.32	0.23
	-机械铲、挖掘机和自走式铲装载机	台	1,741	412	1,307	328	323
		亿比索	0.19	0.31	0.23	0.27	0.33
	-建筑机械设备零配件	亿比索	0.37	0.34	0.30	0.42	0.38
74	通用工业机械设备及其零配件	亿比索	4.96	6.75	5.04	6.38	6.38
	-液体泵，有或没有测量装置	台	94,709	139,316	154,362	1,015,045	258,905
		亿比索	0.51	0.63	0.54	0.60	0.70
76	电信、刻录和声音播放装置和设备	亿比索	0.86	1.12	0.94	1.79	1.58
77	电力机器设备和装置及其电器零部件	亿比索	4.51	5.63	4.77	6.39	6.06
78	道路设备	亿比索	3.06	3.31	2.45	5.26	5.54
	-客用机动车	台	4,855	4,643	3,403	5,394	5,171
		亿比	0.63	0.61	0.36	0.66	0.77

		索					
	-公共交通客用机动车	台	514	647	292	1,965	1644
		亿比索	0.40	0.36	1.97	1.39	1.05
	-货运机动车	台	476	3,094	482	1,653	2,491
		亿比索	0.30	0.52	0.23	0.85	0.99
	-特殊用途车辆	台	779	906	7,036	339	330
		亿比索	0.43	0.17	0.24	0.32	0.34
	-机动车配件、零部件	亿比索	0.95	1.32	1.16	1.46	1.47
8类	各种加工制品	亿比索	6.67	7.76	7.41	8.74	8.95
81	预制建筑；卫生装置和配件，以及水管、加热和照明系统装置和配件	亿比索	0.48	0.90	0.53	0.68	0.87
84	服装和配饰	亿比索	0.77	0.91	0.80	0.91	0.91
85	鞋袜	亿比索	1.16	1.23	1.02	1.22	1.21
87	专业、科学和控制工具与设备	亿比索	1.45	1.62	2.03	0.78	9.17
89	各种加工制品	亿比索	2.22	2.42	2.38	2.72	2.68

资料来源：古巴国家统计局

2.4.2 辐射市场

【多边贸易协定】古巴于1995年4月加入世界贸易组织。古巴是联合国创始会员国，是世界贸易组织、不结盟运动、拉美和加勒比国家共同体、拉美一体化协会、加勒比国家联盟、美洲玻利瓦尔联盟等国际和地区组织成员。

【区域贸易协定】古巴对外签署的区域性贸易协定包括：古巴—危地马拉局部贸易协定；古巴—加勒比共同体局部贸易协定；古巴—委内瑞拉经济互补协定；智利—古巴经济互补协定；古巴—厄瓜多尔经济互补协定；玻利维亚—古巴经济互补协定；哥伦比亚—古巴经济互补协定；古巴—秘鲁经济互补协定；古巴—墨西哥经济互补协定；阿根廷、巴西、古巴、巴拉圭、乌拉圭经济互补协定；加勒比国家联盟成员国协议（包括加勒比共同体成员国、古巴、多米尼加、哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜、哥伦比亚、墨西哥和委内瑞拉）等。

2.4.3 吸引外资

2017年1月-10月，古巴吸引外国投资20亿美元，批准了30个新项目，其中8个项目位于马里埃尔经济特区；成立了11个外商独资公司，签署了9个酒店管理合同，成立了5个合资企业，并签署了5个国际经济联合体合同。这是古巴自2014年颁布外国投资法以来，第一次实现了吸引外资的目标。联合国贸发会议等国际组织暂无对古巴吸收外资的统计数据。

截至2015年底，合资企业是古巴吸引外资的最主要模式，占外资总数的51%。其次依次为酒店管理合同（28%）、国际经济联合体（12%）、外商独资企业（4%），生产管理合同（4%）以及合作生产合同（1%）。2013年，国际经济联合体销售额达50亿可兑换比索（CUC），占古巴全国出口额的69%。

由于受美国长期的经济和金融封锁，古巴50%以上的外资来自欧盟国家。外资主要来源于西班牙、加拿大、意大利、法国、英国、墨西哥和中国等国家（地区）。

古巴吸引的外资主要集中在旅游、能源矿产、制造业、食品加工业、建筑业、交通业、农业、通讯业、糖业及其相关产业等行业。主要有：

【旅游产业】截至2017年5月，古巴境内共25家合资企业从事旅游业，此外，19个境外酒店集团在82个合同项下获得古巴酒店经营管理权，客房总数达41000间，占该国现有酒店客房数量的62%。目前古巴境内较大的外国酒店管理连锁集团有西班牙的Meliá和Iberostar，分别运营28和17家酒店，客房总量分别达1.3万和6500间，此外，加拿大的蓝钻公司（Blue Diamond）在古巴共管理15家酒店，8472间客房。

近年来，古巴旅游业大力发展高尔夫度假项目，古巴旅游部计划在全国范围内至少增加10个标准高尔夫球场。除与西班牙Globalia公司合作的

萨拉多（El Salado）海滨不动产及高尔夫球场项目、与中国北京控股集团合作的美丽山综合旅游开发项目及古英合资成立的卡博内拉公司开展的价值3.5亿美元的高尔夫地产项目外，2017年3月古巴批准一家合资企业与西班牙海滨高尔夫酒店集团在比纳尔德里奥省科罗拉多角共建一家豪华高尔夫度假酒店。

古巴将保持每年新增2500间客房的速度，同时还将兴建其它旅游基础设施项目。2018年，古巴计划新增的旅游项目达152个。

【石油产业】加拿大谢里特国际公司（Sherrit）是最早进入古巴的外国大型公司之一，与古方合作领域涉及石油勘探开发、镍矿开采生产以及电力设备供应等业务。2014年6月，谢里特公司与古巴国家石油公司（CUPET)签署合同延期协议，将双方合资公司协议延长至2028年。Sherritt公司需在协议生效的两年内在位于哈瓦那东部Escondido-Yumurí港口地区至少新开7口油井。

2013年Sherritt公司日均生产20042桶原油。与古巴国家石油公司（CUPET）合作进行石油风险勘探开发的外国公司还包括西班牙石油公司（Repsol）、印度国家石油公司（ONGC）、马来西亚国家石油公司（PETRONAS）、委内瑞拉石油公司（PDVSA）、安哥拉国家石油公司SONANGOL和俄罗斯国家石油公司（Zarubezhneft）等。2014年12月，澳大利亚MEO公司宣布，在历时2年的谈判之后，该公司与古巴国家石油公司签署了一项产量分成协议，对位于古巴北部海岸、毗邻巴拉德罗的约为2380平方公里的9号区块进行勘探。在MEO公司之前，俄罗斯国家控股的ROSNEFT公司以及中国石油天然气集团公司（CNPC）均与古巴签约在西北部海岸开采更多石油并提供新的水平钻井支持，但未涉及在古巴11.2万平方公里共59个区块的墨西哥湾专属经济区从事深海钻井的协议。

2014年，古巴与委内瑞拉合资的卡米洛•西恩富戈斯炼油厂运营平稳，连续第7年完成生产计划，炼油1817.5万桶。该厂恢复生产以来的7年中，炼油总量超过1.39亿桶，共迎来373艘满载委内瑞拉石油的油轮，其中2014年为47艘。柴油和航空燃油（JetA-1）产品的发展势头最好。

【镍矿产业】古巴镍业集团是古巴唯一从事镍矿开发和生产的国有大型企业，现隶属工业部管理，共由16家单位组成，其中包括2个全资国营公司和1个与加拿大Sherrit公司各持50%股份的合资公司，有2家主要镍矿冶炼厂，除合资公司的镍精炼厂设在加拿大，大部分企业都位于古巴东部的莫阿地区。公司现有职工1.45万人，其中高中级技术人员占17.7%。

古巴现有两家镍厂在运营。一是位于莫阿市的古巴镍矿集团旗下的埃尔内斯托·切·格瓦纳镍厂，建于1986年，年加工能力为3万吨未精炼镍和钴，生产成本约为每吨12000美元。2014年宣布削减产量，进行建厂28年来最大规模的维修和设备改造，以期在世界市场价格长期低迷的情况下

提高竞争力。2016年该厂生产目标为1.85亿未精炼镍和钴。二是佩德罗•索托•阿尔巴镍厂，也位于莫阿市，由加拿大谢里特国际公司（Sherritt International）和古巴镍业集团合资设立，双方各占50%的股份。该厂平均年生产能力为3.8万吨，生产成本在每吨5000美元至7000美元之间。其产品经海路运抵上述两公司在加拿大合资设立的精炼厂进行精炼，最终产品由双方设立的另一家合资公司负责销售。

古巴镍矿产品主要出口至中国和欧洲，是古巴最重要的出口商品，也是该国外汇的主要来源之一，仅次于技术服务和旅游收入。

【制糖业】古巴在制糖业领域主要是希望通过吸引外资建设生物质（蔗渣）发电厂，使生物发电成为国家核心新能源发电方式。

2012年，古巴糖业集团与哈瓦那（英国）能源有限公司（HAVANA ENERGY）签订了一项协议，双方合资成立生物质电力公司（BIOPOWER），负责在位于谢戈德阿维拉省的希罗·雷东多（CIRO REDONDO）糖厂附近新建一座装机容量60兆瓦生物质发电厂，利用蔗渣和一种名为麻风树（MALABU）的植物发电。该协议总投资额在1.45至1.9亿美元之间，新建电厂原计划于2015年初开始发电。2014年，上海电气集团通过收购英国能源公司的方式实现了与古方的合资合作。2016年，上海电气已与古方签署协议，通过BIOPOWER合资公司投资1.85亿美元，建设希罗·雷东多生物质电厂。2017年5月，该发电厂举行动工仪式。

2012年11月，古巴糖业集团与巴西Odebrecht集团下属企业基础设施工程公司（简称COI）签订了一项糖业生产管理合同，该巴西公司对位于西恩富戈斯省的9月5日糖厂提供管理服务。该合同主要致力于在13年内提高蔗田生产和糖厂的生产率。这是自1960年国产化以来，古巴糖厂首次交由外国公司管理。此类服务合同在古巴糖业集团属于首创，也是其实施现行发展战略的一部分。通过与巴西COI公司的合作，特别是新技术的转让和所有生产流程的更新，实现古巴重新激励制糖业发展的目标。该糖厂从2014年1月初开始按照巴西Odebrecht公司的管理方式进行生产运营。巴西发展银行为此提供一笔1.2亿美元的贷款用于该糖厂的投资。2014年，糖厂新增50台设备，包括拖拉机、联合收割机和播种机，这比目前该省现有的所有设备总数还要多。糖厂目前日处理能力为4600吨甘蔗。通过第一阶段投资，日处理能力将达到7000吨，第二阶段将达到1.2万吨。

2014年11月，古巴糖业集团表示，为提升蔗糖生产的效率和质量，引进新的生产和管理技术，古巴将以经营合同的方式向外资开放糖厂的经营管理。古巴糖业具有较高素质的劳动力、技术支持及多年的生产传统，因此对外资会有很大吸引力。外资进入的主要方式为生产管理国际经济联合体合同，外资可参与的糖厂位于马坦萨斯省、阿尔特米萨省、卡马圭省、拉斯图纳斯省及格拉玛省等地，每座糖厂所需投资约为4000万美元。

【农业】农业领域向外资开放，是为了推动农业一体化生产，增加产量，实现可持续发展，替代进口并最终实现出口。2014年11月公布的农业领域开放项目包括：鸡肉生产销售、柑橘类水果生产加工销售、大米种植、牛肉生产加工、猪肉生产加工及奶制品生产加工，以及生物质能发电等。古巴食品工业部下属食品集团发布了6个与食用油生产、豆粉生产、可可加工现代化及巧克力增产相关的项目。此外，早餐谷物、碳酸饮料、意大利面条及其酱料生产、海虾养殖等项目也向外资开放。

【建筑业】古巴将与外国公司通过签订国际经济联合体合同，在中部的谢戈德阿维拉省投资建设一个轻型板材厂。同时计划在古巴东部的圣地亚哥省建水泥厂，并对两座国有水泥厂进行现代化改造。此外，计划在西部的阿特米萨省建立一个灰浆厂。建设部正与多家外国公司，特别是与中国、俄罗斯、美洲玻利瓦尔联盟各成员国等友好国家的公司，通过对不同方案的评估，探讨对古巴现有工厂投资进行现代化技术改造的可能性，以实现技术升级、质量改善以及生产新的建筑材料的目标。

2.4.4 外国援助

近年来，古巴每年接受国际援助的规模在1亿美元以上，基本为无偿援助，实施成套项目、提供物资设备和开展人力资源培训等。除中国以外，对古巴提供援助的主要国家和机构包括西班牙、欧盟、加拿大、瑞士以及联合国发展计划署等，所提供资金主要针对粮食安全、应对气候变化、文化发展与社会发展等领域。

除此以外，沙特、科威特及欧佩克石油输出国组织（OPEC）国际开发基金等还向古巴提供贷款，用于帮助古巴实施城市水资源开发利用项目。

2014年10月，联合国系统驻古巴各机构发布了2014-2018年对古巴的发展援助框架，为古巴经济和社会发展提供支持，推动古巴经济模式更新进程。2014-2018年间用于援古资金预计将达1.52亿美元。

2014年12月，沙特阿拉伯王国与古巴签署一项协议，沙特发展基金（FSD）向古方提供4000万美元，用于实施卡马圭市上下水管网修复项目。

2016年9月23日，日本首相安倍晋三访古期间宣布，古巴对日债务约1800亿日元(约合人民币118亿元)中，双方已就免除约1200亿日元债务达成协议，同时日本将为古巴引进医疗器械提供约12.7亿日元的无偿资金援助，并为此举行了签字仪式。

2017年9月，古巴遭受大西洋史上最强的“伊尔玛”飓风袭击，损失严重。中国政府第一时间向古巴提供了100万美元现汇和价值8000万人民币的紧急物资援助。委内瑞拉、玻利维亚、哥伦比亚、苏里南、多米尼加、越南、俄罗斯、西班牙、日本等国，以及国际红十字会、世界粮食计划署

（WFP）等国际组织向古巴提供了援助。

2018年1月，联合国粮农组织对古巴淡水鱼养殖的援助项目已经基本完工，其间得到了世界粮农组织29.7万美元的融资支持。投产后将帮助古巴在鱼类基因改良和选择性育种领域提升技术水平，促进吉富罗非鱼（遗传性状改良后的罗非鱼）在古集约化养殖，根据目前计划第一个周期养殖的罗非鱼品种将达30个。

2.4.5 中古经贸

【双边贸易】1960年，中国和古巴建立外交关系并开始进行双边贸易，近年来保持了快速发展的势头。古巴是中国在加勒比地区的第一大贸易伙伴，中国是古巴在全球的第二大贸易伙伴，仅次于委内瑞拉。据中国海关统计，2017年中古贸易总额17.6亿美元，同比下降14.86%，其中中国对古巴出口13.6亿美元，同比下降23.67%，自古巴进口4亿美元，同比上升45.383%。

中国主要进口古巴的食糖、镍等产品，对古巴主要出口机电产品、船舶、高新技术产品、钢材、纺织品、汽车及零配件等。

表2–11：近五年中古双边贸易统计

（单位：亿美元）

年份	2013	2014	2015	2016	2017
进出口总额	18.80	13.96	22.16	20.57	17.60
增幅（%）	7.8	25.7	58.8	-7.2	-14.5
中国出口额	13.70	10.63	18.86	17.83	13.60
增幅（%）	17.1	-22.7	77.4	-5.5	-23.7
中国进口额	5.05	3.33	3.30	2.74	4.00
增幅（%）	-11.3	-34.0	-0.81	-17.0	45.4
顺差	8.65	7.30	15.56	15.10	9.60

资料来源：中国海关

中古两国政府间经贸混委会是两国主要的经贸合作磋商和工作机制，定期举行。2017年6月，第29届中古政府间经贸混委会在北京召开。

【投资】据中国商务部统计，2017年当年中国对古巴直接投资流量-650万美元。截至2017年末，中国对古巴直接投资存量1.15亿美元。

【承包劳务】据中国商务部统计，2017年中国企业在古巴新签承包工程合同22份，新签合同额6.66亿美元，完成营业额2.59亿美元；累计派出各类劳务人员119人，年末在古巴劳务人员175人。新签大型工程承包项目包括中成进出口股份有限公司承建古巴印刷技术升级改造项目；江苏苏美

达成套设备工程有限公司承建古巴赫拉杜拉二期风电项目；中国石油集团长城钻探工程有限公司承建古巴钻修井服务项目等。

位于古巴哈瓦那近郊的石油钻探基地

【案例】据古巴交通和港口工会秘书长费尔明•翁彼雷（Fermín Umpierre Iraola）表示，目前除马里埃尔港口现代化整体改建项目外，古巴圣地亚哥海运港口项目亦在顺利开展中并有望于2018年底完工。古巴圣地亚哥海运港口项目由中国提供信贷和技术支持，目前项目工程进度已过四分之三。此外巴拉科阿港口疏浚和护岸工程正在开展中，未来该港口可供更大型船只停靠。该工会组织代表还指出，在利用外资促进港口作业能效的提升的同时，古巴境内港口海运行业从业人员的工作条件获得改善，其收入亦实现了增长。

【FTA协定】中国尚未与古巴签订自由贸易区协定。

【货币互换】中国尚未与古巴签署货币互换协议。

【基础设施合作协议】2016年9月24日李克强总理访问古巴期间，发展改革委与古巴外贸外资部签署了部门间关于开展产能与投资合作的框架协议。双方将推动两国企业在能源、矿产、基础设施和物流、轻纺、旅游、医疗卫生及生物制药等领域开展产能与投资合作。

2.5 古巴金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

古巴施行货币双轨制，即古巴比索（peso cubano，简称CUP）和古巴可兑换比索（peso convertible，简称CUC），汇率并轨仍未完成。2011年，古巴恢复可兑换比索与美元汇率为1:1（实际汇率为0.9:1，古巴中央银行货币政策委员会在2011年起规定：向且仅向美元兑换可兑换比索征收10%使用税），与欧元的比价是1.1754：1（2018年5月18日），人民币与当地货币不可直接结算。古巴法人间结算可兑换比索与古巴比索比价也为1:1，但个人买卖可兑换比索的比价为1:24。在流通方面，古巴比索为国内工资结算和国营商店的通用货币，可兑换比索则用在涉外餐厅、酒店、进口商品商店及其他涉外商务、旅游业等相关领域，可在银行或指定兑换点，按国家公布牌价与美元、欧元等货币相互兑换。

2.5.2 外汇管理

根据古巴相关法律规定，外国企业（含各类外资企业）可在国家银行系统的任何银行开立外汇账户，进行业务活动。允许外国企业自由汇出利润和转移资本。

2003年7月起，古巴政府开始加强对外汇的管制。古巴企业在对外交易中收到的美元由古巴商业银行自动转为可兑换比索，其美元由商业银行缴付给中央银行。企业进口或涉外合同中所需的外汇，经批准后，则可从银行购买。

为应对美国日益加剧的金融封锁，古巴中央银行第2004/80号决议规定，自2004年11月8日起，停止美元在古巴全境流通，改用可兑换比索（CUC）进行交易。2011年3月12日，古巴中央银行货币政策委员会决定将可兑换比索与美元的汇率重新恢复为1:1，10%的使用税仍然保留。

欧元、英镑、加拿大元等外币参照国际市场价格与古巴可兑换比索自由兑换，且无需加征10%的使用税。

外国人携带现金超过5000美元入出境时，需向海关申报。

2.5.3 银行机构

1997年6月，古巴中央银行成立，承担监督和调控银行体系运作、发行货币、制定并执行货币借贷和汇率政策、谈判外债等职能。

古巴国民银行是古巴最大的商业银行，1948年12月成立。1997年5月起不再承担中央银行职能而改为商业银行，主要承办对国家有重大影响项目的贷款、转贷或担保业务，不办理存款和储蓄业务。

【商业银行】古巴现有9家商业银行，分别是：古巴国民银行（Banco Nacional de Cuba）、人民储蓄银行（Banco Popular de Ahorro）、投资银行（Banco de Inversiones S.A.）、大都会银行（Banco Metropolitano

S.A.）、国际贸易银行（Banco Internacional de Comercio S.A.）、国际金融银行(Banco Financiero Internacional S.A.)、信贷和商业银行(Banco de Crédito y Comercio）、古巴外贸银行（Banco Exterior de Cuba）和古巴委内瑞拉工业银行（Banco Industrial de Venezuela Cuba S.A.）。

【非银行金融机构】古巴的15家非银行金融机构是：Grupo Nueva Banca S.A.，Compañía Fiduciaria S.A.，RAFIN S.A.，FIMEL S.A.，CADECA S.A.，Corporación Financiera Habana S.A.，FINCIMEX S.A.，FINATUR S.A.，Financiera Iberoamericana S.A.，Compañía Financiera S.A.，ARCAZ S.A.，FINTUR S.A.，Gilmar Project S.A.，Servicios de Pago RED S.A.和FINEXIM S.A.。

【外资银行办事处】目前共有7家外资银行在古巴设立办事处。分别是：Havana International Bank Ltd.、National Bank of Canada、Banco Bilbao Vizcaya Argentaria、Banco Sabadell、FRANSABANK SAL、Republic Bank Limited、和BPCE INTERNATIONAL ET OUTRE-MER (BPCE-IOM)。

中国国家开发银行（甘肃分行）目前在古巴派驻工作组，电邮：gb.gs@cdb.cn。

【外资非银行金融机构办事处】目前共有4家外资非银行类金融机构在古巴设办事处：Fincomex Ltd.、NOVAFIN FINANCIERA S.A.、Gilmar Investments Inc - Oficina de representacion和Caribbean Tulip Inc - Oficina de representación。

2.5.4 融资服务

1982年颁布的《第50号法令》和1992年颁布的《古巴共和国宪法》针对外商和经济联合体获得外汇贷款问题做了明确规定，合资企业和其他形式的经济联合体可以从古巴国家银行系统中的任何银行获得外汇贷款，也可以根据古巴国民银行的规定，从任何一家外国银行或外国金融机构获得外汇贷款。此外，古巴银行还进一步加大对外开放的步伐，向外商提供优于国际信贷市场价格的外汇资金。

【具体规定】古巴对外商及其企业（古巴国家外贸专业公司除外）获得外汇贷款途径做出具体规定：

（1）为了保证合资企业和其他形式的经济联合体的顺利发展，古巴允许外商及其企业从国外信贷机构获得资金，古巴国家银行及其国家银行系统中的任何一家银行将对此给予支持。为便于外商和企业从国外获得信贷，古巴银行将出具任何形式的担保。

（2）古巴国民银行或古巴银行系统中的任何银行向合资企业和其他形式经济联合体，提供其获得信贷的一切便利条件。

（3）由古巴国民银行或古巴银行系统中的任何银行发放的外汇贷款，

一般情况下不得超过1年。但在特殊情况下，也可以申请延长信贷期限。对于投资项目的贷款，则根据国际惯例决定其偿还期限。

（4）古巴国民银行或古巴银行系统中的任何银行向外商及其企业发放外汇贷款的条件是：合资企业和其他形式的经济联合体要拥有一定的偿还的能力，至少其财力要与其向银行申请的贷款相一致。

（5）合资企业和其他形式的经济联合体在向古巴国民银行或古巴银行系统中的任何银行申请贷款前，必须要向古巴国际保险股份公司提交企业财产清单，在清单中必须要列出下列几项内容：原材料、半成品、其他可以用作附属担保品的资产。

（6）古巴国民银行或古巴银行系统中的其他银行确定的货币利率，主要是指外汇利率，是根据同期该货币的国际利率来确定的。但在特殊情况下，古巴银行也将参照该货币在国际上某些国家的金融交易市场的情况实行优惠外汇利率。

（7）根据古巴银行要求，外商及其企业要向古巴国民银行或古巴银行系统中的任何银行提交有关经济联合体的一切资料，以便古巴银行评估其获得贷款的能力和资格。

（8）为使合资企业和其他形式的经济联合体的产品销售到国外市场，古巴国民银行或古巴银行系统中的任何银行将为外商及其企业提供更加广泛的信贷领域。

（9）古巴国民银行或古巴银行系统中的任何银行不得因合资企业或其他形式的经济联合体的外方为了增加其注册资本而向其提供贷款。

（10）古巴国民银行或古巴银行系统中的任何银行不提供美元贷款。

2.5.5 信用卡使用

中国国内银行发行的开设有外汇账户的VISA信用卡和MasterCard信用卡可在古巴使用。银联卡可直接在古巴ATM机取现。美国银行发行的信用卡在古巴无法使用。

截至2017年底，古巴全国共设903个ATM自助柜员机；实际使用银行卡330万张；POS机刷卡点1.17万个。

2.6 古巴证券市场的发展情况如何？

古巴目前实行社会主义计划经济，尚未建立证券市场，发展证券融资业务。

2.7 古巴的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水电气价格

古巴对外资企业实行专门的能源消费政策。外商独资、合资公司以及涉外公寓的租户均须以可兑换比索支付供水、供电、供气费用。水费1.55可兑换比索（CUC）/立方米，同时按水费的30%收取排污费。电费实行阶梯电价：0至300度，0.22CUC/度；301至1000度，0.24CUC/度；1001至5000度，0.26CUC/度；5000度以上，0.28CUC/度。煤气30CUC/罐（100磅）。柴油1CUC/升，汽油1-1.2CUC/升。

根据2014年6月古方提供某工程项目参考数据，外资企业建筑施工用电每度0.34可兑换比索（CUC），水费每立方米1.75CUC（1美元折合1可兑换比索，但如使用美元现钞兑换，需加收10%的手续费）。

根据2018年5月中国工程承包企业提供的某工程项目参考数据，建筑施工用电每度0.33可兑换比索（CUC）,水费每立方米1.55CUC，柴油每升1CUC。

2.7.2 劳动力供求与工薪

【劳动力行业分布】2016年，古巴全国经济活跃人口469万人，就业人口459万，其中男性288万，女性171万，失业率为1.9%。

根据古巴2016年统计年鉴，459万就业人口中，18.5%从事农牧渔业，0.5%从事矿业，8.1%从事工业制造业，1.7%从事水电气业，5.8%从事建筑业，16.2%从事销售、餐饮及酒店业，6.7%从事运输、仓储和通讯业，2.3%从事金融、保险、不动产及公司服务业，7.1%从事公共管理及社会保障与服务业,11%从事教育行业。

【工资水平】根据古巴2016年统计年鉴，2016年职工月均工资为740古巴比索（合约30.8美元）。其中，谢戈德阿维拉省月均工资最高，为816比索；比亚克拉拉省位居第二，808比索；其后为马坦萨斯省（806比索）、圣斯皮里杜斯省（790比索）、比那尔德里奥省（786比索）、阿尔特米萨省和哈瓦那省（776比索）。国有部门中平均工资最高的行业为制糖业，为每月1246古巴比索（CUP），其次为矿产开采业（1218比索）、金融中介行业（1032比索）、农林牧渔业（1006比索）、建筑业（985比索）、科学与技术创新产业（954比索）等，此外，教育（533比索）、文化体育（511比索）、公共管理、民防和社会保障（510比索）为工资较低行业。

古巴医生工资在500至1000比索左右（约合20至40美元）。专科医生最高每月可以拿到约60美元，而基础护士每月工资约23美元。

在私营领域，古巴目前已有近58万名个体经营者，据经济学家测算，其平均月工资约为3000古巴比索（约合120美金）。

【外资企业员工】2014年12月，古巴发布第53号官方公报，颁布劳

动和社会保障部等3个部委的部令，就外资企业员工工资支付做了规定。（1）新规调整了外资企业员工工资构成，工资由政府指定的劳务中介机构与外国投资方商定，将使约4万多名外企员工增加工资。（2）商定的员工工资以可兑换比索（CUC）支付给劳务中介，中介向员工发工资时以古巴比索（CUP）支付，在此情况下，每1CUC兑换2CUP。但马里埃尔发展特区除外，特区内仍然执行1:10的兑换汇率，以鼓励更多外资进驻特区。（3）从2014年10月工作所应得的工资开始执行。（4）劳动者依据新规获得的工资不得低于其原工资水平，也不得低于国家平均工资水平，后者即为外资企业员工的最低工资额。每年年初，国家统计局公布上一年度全国平均工资水平之后，劳务中介机构须据此与外国投资方重新商定当年员工工资。2014年古巴全国平均工资为584古巴比索。（5）劳务中介机构将收取不超过员工工资20%的金额作为其提供中介服务的报酬。中介机构还将向外资企业代收社会保险金，税率为工资的14%。（6）通过执行此新规，月工资增长超过200古巴比索的外企员工，应缴纳社会保险特别税，根据工资增长金额不同，税率从1%至5%不等。

古巴2017年预算法案新规定，在外国投资企业工作、收入在2500古巴比索以上的员工将自4月份开始缴纳个人所得税。 马里埃尔发展特区从业人员因之前已在缴纳该税种，可不适用于本新规定。

古巴劳动和社会保障部2014年第14号令规定，2014年度内，马里埃尔发展特区劳务派遣机构按1美元：10古巴比索（CUP）的比率向劳动者支付工资。但该比率不是固定不变的，以后每年一季度都将重新评估并颁布当年适用的比率。

2014年6月，古方提供由中国公司承担的某工程建设项目的人工成本，每一名建筑工人月人工成本在1100至1200可兑换比索（CUC）之间（按日工作10小时，月工作26天计算，食物、交通、工具、工作服和鞋子等不含在内）。2017年6月，中国某工程建设项目中方负责人提供的古方建筑工人月人工成本在1000-1500可兑换比索（CUC）之间（按日工作10小时，月工作26天计算，食物、交通、工具、工作服和鞋子等均含在内）。

2.7.3 外籍劳务需求

古巴本土就业尚未饱和，对外籍劳务需求量十分有限。古巴政府鼓励国内外企业雇用当地居民和拥有长期居留权的外国人。包括外企在内，只有在当地难以满足的高级经营管理岗位和技术岗位才可以雇用外国人，但是要经过严格审批。

2.7.4 土地及房屋价格

目前，古巴尚不允许外资企业进行土地和房屋买卖交易。工业厂房、办公楼、住宅的月租金约为20-40美元/平方米。合资企业通常由古方提供土地或厂房作为股份，根据合资企业章程决定每平方米土地的价格。

根据马里埃尔发展特区办公室网站公布信息，特区内土地租赁价格如下：

表2–12：特区A区块土地租赁最低价格

区块序号	区块名称	面积（公顷）	价格（美元/平米，50年租赁期）
A-1	储备区块	607.9	27.19
A-2	西部生态公园	299.7	1.75
A-3	高科技工业园	459.5	38.58
A-4	石油业务区块	241.6	27.19
A-5	物流区块	386.6	27.19
A-6	运输区块	246.0	27.19
A-7	港口业务区块	262.8	38.58
A-8	农业食品加工区块	239.8	19.29
A-9	农牧业开发区块	897.0	1.75
A-10	技术园区	418.0	27.19
A-11	滩涂	314.0	-
	总面积	4372.9	

资料来源：中国驻古巴大使馆经济商务参赞处

2.7.5 建筑成本

古巴当地市场建筑材料仍存在供应不足的问题，钢材等主要建材仍较难获得。

古巴对外资企业建筑施工规定特别的建材成本价格，项目须个案谈判商定。根据2014年6月古方提供某工程项目参考数据，钢筋每吨855至900可兑换比索（CUC）；水泥P250每吨116.5至130CUC；碎石每立方米18至20CUC；回填砂每立方米15.38CUC；刷墙涂料每升1.2CUC；石灰每吨20.13CUC；商品混凝土每立方米170CUC（1美元折合1CUC，但如使用美元现钞兑换，需加收10%的手续费）。

据中国某工程建设项目中方负责人于2018年5月提供的信息，古巴水泥价格约为80-90CUC/吨，人造砂22.65CUC/立方，沙砾22.09CUC/立方，混凝土碎石21.91CUC/立方，石基21.77CUC/立方， 砖块0.99CUC/块，混凝土H25价格为121.85CUC/立方。

3. 古巴对外国投资合作的法规和政策有哪些?

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些?

3.1.1 贸易主管部门

古巴主管贸易的政府部门是外贸外资部，主要负责对企业的进出口权申请及其相应的进出口产品清单进行审批，监督企业的进出口业务。

3.1.2 贸易法规体系

古巴实行高度集中的计划经济，国家对外贸实行垄断经营。近年来，古巴政府鼓励出口，并根据国家财力统一安排进口。在关税、进口数量和技术标准等方面未采取限制措施，未出现反倾销和反补贴的情况。

2014年，外贸外资部颁布了第50号部令《进出口管理条例》，规范外贸进出口业务及流程。

3.1.3 贸易管理的相关规定

【出口政策】古巴政府大力鼓励出口，对出口创汇多的企业给予表彰和奖励。国家对传统创汇产品，如蔗糖、镍、雪茄、朗姆酒及龙虾等实行统购统销，由专门的外贸公司负责出口，另外大力推动非传统产品的出口，如医疗设备、生物药品和酸性水果等。

【进口政策】对于关系到古巴国计民生的大宗物资和商品，如粮食、燃料、机械设备等，由国家指定的专业进出口公司统一进口并在关税上给予一定的倾斜。国家限制奢侈品和豪华产品的进口。

【服务贸易壁垒】古巴的服务贸易领域包括流通领域，基本上未对外资开放（仅在部分旅游宾馆、饭店的管理上委托国外专业管理公司进行管理），对外国公司提供的服务贸易、合资合作公司的外方人员数量控制得非常严。

【知识产权】古巴虽然实行计划经济体制，知识产权问题涉及不多，相关法律不完善，但对知识产权比较重视。国家标准办公室及科技和环保部下属工业产权办公室负责部分知识产权相关工作。

3.1.4 进出口商品检验检疫

古巴对各类动植物产品的进出口有检疫的要求，要求进出口产品符合古巴卫生检疫标准以及其他关税和非关税规定。

【农产品和食品标准管理机构】古巴卫生部下属的国家食品营养和卫生局负责根据古巴标准制定食品及其他产品的注册登记条例。

【动物检疫】古巴农业部下属的国家动物医学所负责对动物及动物源产品的进出口做出详细规定，主要包括：所有种类的动物活体，以任何形式保存或保留的动物体，所有用于消费、工业、装饰、试验和研究的动物源产品；提供给动物消费的所有动植物源产品，微生物或寄生物媒介、血清、疫苗、激素、酵素及其他动物源产品，动物源的诊断或种植用培养基，任何可能传播动物疾病的材料、产品或容器。

【植物检疫】古巴农业部下属的国家植物卫生检疫中心负责对进出口的植物源产品进行监控，主要涵盖范围包括：所有种类的植物活体及其部分、人工种植或野生植物的种子、所有天然或人工培育的植物源食品、饲料和草料、林业产品、任何可能携带害虫的容器和包装、土壤、有机肥料、植物源原材料、整烟叶、可能危害农业的有机物或微生物，以及任何可能携带疾病或害虫的媒介。

【产品登记制度】古巴对进出口产品分为三组，执行不同的登记与注册标准。

A组：该组产品需经古巴某一主管机关的注册及审批，产品包括：食品、饮料、化妆品、药品、医疗设备、须经强制性计量检查的测量工具、玩具、农药等。

B组：需符合古巴强制标准或其他法律规定的技术要求的产品。

C组：仅需有制造商或供应商确认声明的商品。

3.1.5 海关管理规章制度

古巴2013年11月20日第58号公报颁布了古巴财政和价格部以及外贸外资部联合发布的第1号部令，自2014年1月1日起，实施新的海关进出口税则，以便与世界海关组织《商品名称及编码协调制度》第5次修订后的2012年版本保持一致。古巴海关进出口税则2014版（ARANCEL 2014）具体内容请登录中国驻古巴使馆经商参处网站cu.mofcom.gov.cn。

表3–1：古巴主要进口商品关税

税则号列	产品	单位	进口税率	
			普通税率	最惠国税率
1006.30	精米	千克	25	15
1005.10.00	种用玉米	千克	10	5
2710	燃油	千克	5	3
4011.10.00	旅游用机动车（包括家庭用车）用轮胎	条	25	15

4011.20.00	公共客车或卡车用轮胎	条	15	10
8450	洗衣机	个	15	10
8516	家用小家电（吹风机、电熨斗、微波炉、电饭煲等）	个	15	10
8702.10.00	10座及以上（含司机）装有压燃式活塞内燃发动机的客车（柴油或半柴油）	辆	10	5
8703.21.00	排气量≤1升的装有点燃往复式活塞内燃发动机的小轿车	辆	35	25
87.04	货运机动车	辆	10	5

资料来源：古巴海关

2013年3月，古巴财政和价格部发布第85/2013号部令，规定凡符合有关要求的古巴境内法人均可向该部申请享受海关税收优惠，即临时进口免税和出口退税。

关于临时进口免税，指生产企业临时性进口商品，经加工提高一定附加值后再出口，即可申请享受免关税进口。这些商品包括：以再出口为目的进口的商品、为出口商品提供的包装材料及生产包装的材料。

关于出口退税，指企业进口商品时已缴纳关税，但经生产、加工后再出口（或出口商品中包含的产品、出口商品生产过程中消耗的产品），可申请享受部分或全部退税。享受出口退税，除进口时间不得超过一年、附加值提高程度达一定比例（最小25%）外，须满足以下条件：（1）出口对国家经济有利；（2）可完成其他途径无法完成的出口；（3）对进口商品给予的优惠不影响用本国所产同类产品所加工的商品的出口。办理出口退税可选择常规方法和简易方法两种方法。

古巴海关向旅客征收关税规定：每位旅客可免费携带25kg的行李，超出的部分按每公斤10比索计算，只允许携带最多价值1000比索的物品。超出部分价值在50.99比索以下免征关税，51.00-500.99比索征收100%的关税，501.00-1000.00比索征收200%的关税。货物价值参考《古巴海关非贸易类进口价格关税表》。

2014年9月1日起,古巴海关总署第206、207和208号令、古巴财政和价格部颁布的第300号部令生效，同时废止海关总署2011年第320、321号令和2012年第122号令，以及财政和价格部2012年第223号部令。新规针对自然人非贸易性质进口（包括旅客携带、邮寄等方式），以附表形式逐一规定了各细类商品的进口数量上限，并编制了海关定价目录。同时，对于自然人通过邮寄方式（包括空运、海运或邮递等）进口的“杂项”物

品，规定金额不得超过200比索，且海关定价标准从原先的每公斤计价10比索调整为20比索，免税重量也从原先的3公斤降低至1.5公斤。海关将根据货物的属性、数量、功能等决定进口是否属于贸易目的。新海关规定的出台是为了阻止自然人贸易性质的进口行为。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

【主管部门】根据2014年出台的《外国投资法》（第118号法），对于在古巴境内进行的外国投资，根据不同的投资行业、方式及其特点，分别由国务委员会、部长会议和获得授权的国家中央行政管理机构的负责人批准。

（1）以下领域的外国投资，不管采取何种投资方式，须由国务委员会批准后，由部长会议签发批准书：

①涉及不可再生的自然资源勘探或开发，但（《外国投资法》）本条第三款D中同意并批准的国际经济联合体风险合同除外。

②涉及公共服务管理，例如交通、通讯、供水、供电、公共工程建设或公共资产开发。

（2）涉及以下情况的外国投资，由部长会议批准并签发批准书。部长会议可根据外国投资的不同方式和行业领域，授权相关国家中央行政管理机构的负责人审批所负责领域的外国投资：

①不动产开发；

②外商独资企业；

③古巴国有资产或者国有资产其他权益的转让；

④不可再生的自然资源开采和生产的国际经济联合体风险合同；

⑤有（外国）国家资本参与的外国公司投资；

⑥可再生能源的利用；

⑦医疗卫生、教育和军队机构的企业系统；

⑧其他不需国务委员会批准的情况。

3.2.2 投资行业的规定

2014年3月29日，古巴全国人民政权代表大会批准通过了新的《外国投资法》（第118号法），新法于当年6月28日生效。新《外资法》在原《外资法》（第77号法）的基础上做了全面修订，反映出古巴在对待外资的观念上发生了转变，把引进外资看作实现特定行业发展的有效途径。该法最显著的特点是在税收方面给予外商合资企业和国际经济联合体较大的优

惠，但明显不鼓励设立外商独资企业。古巴政府提出引资目标，希望每年吸引外资30亿美元，以实现经济增长7%和外国投资增长20%的目标。新外资法有望成为推动古巴经济发展的新引擎。

引进外资要实现的目标包括：引进先进技术和管理方法，扩大出口市场并实现出口市场的多元化，实现进口替代，从国外获得资金，增加新的就业机会，并提高国民经济产业链的收入。

新《外资法》内容包括：给予投资者的保障；可接受外国投资的领域；外国投资的方式及各种出资形式；不动产领域的投资；出资及评估；外资谈判及审批程序；适用于外资的银行制度、进出口制度、劳工制度、税收制度、不可预见储备金及保险制度、工商登记注册及财务报告制度；关于环境保护、合理使用自然资源、保护科技创新的相关规定；以及建立针对外国投资的管控措施及争端解决机制。（新《外资法》中文译文详见中国驻古巴使馆经济商务参赞处网站cu.mofcom.gov.cn）。

古巴与包括中国在内的12个国家签署了《避免双重征税协定》，还签署了63个《鼓励和相互保护投资协定》。

古巴《外国投资法》规定，古巴政府准许不损害国防与国家安全、国家遗产和环境的外国投资。除国民医疗卫生、教育、武装机构（企业系统除外）和大众传媒行业不准外资进入以外，外国投资可获准进入其他各行业。新的《外国投资法》没有禁止在海外的古巴侨民回国投资。该法于2014年6月底生效，具体执行情况还有待评估。

为配合新法，古巴每年公布《外商投资项目目录》。2017年10月31日，哈瓦那国际博览会第二届投资论坛上，古巴外贸外资部发布了《2017-2018年外商投资项目目录》。新版投资项目共包含456个项目，比上一版增加了61个。其中，50个项目在马里埃尔发展特区，其余406个分布在全国各地，项目投资总额超过107亿美元。

【总原则】古巴外贸外资部部长在全国人大特别会议上对于新《外资法》所做说明：

（1）对那些本身复杂同时又具有重要意义，尤其对基础工业发展至关重要的项目，可允许成立外资独资企业。

（2）通过利用太阳能、风能、水能及利用蔗渣、木头和豆草为原料的生物质发电及沼气等可再生能源，改变和优化国家能源结构。

（3）从事自然资源开发、公共服务、生物技术开发、批发贸易及旅游业务的国际经济合同联营体，古方企业必须控股。

（4）外资可与非国有法人单位合作，但应有古巴国有企业参与。优先考虑合作社与外资的合作。

（5）国家建筑能力不足不应影响引进外资的进程，可考虑采取替代方案。

（6）不给外国合作方在古巴市场上独家经营权利。它们可在与第三者同等的条件下为商业活动提供和接受服务。

（7）不转让国有资产。为实现国家发展同时不影响国家政治、社会、经济基础的情况除外。

【行业政策】新《外资法》要求制定以下11个重要行业的外资政策。这些行业是：

（1）农业和林业：鼓励食品生产、经济林产品生产，但不包括烟草种植、雪茄制作。不转让土地所有权。以国际经济联合体合同为投资方式的，古方以土地使用权入股。

（2）食品工业：食品加工产业链的综合项目，但不包括龙虾捕捞和加工。

（3）能源和矿业：矿产资源的勘探、开采和加工。油气资源风险勘探、开采与加工。利用可再生能源发电（风电、蔗渣等生物质发电、太阳能光伏发电）。

（4）糖业：促进糖业生产现代化，增加现有加工能力，提高效率和质量。促进出口资金的增加和多元化。加强副产品利用。加强发电能力。鼓励产业链的管理。

（5）钢铁工业、轻工业、化学工业和电子工业：促进现代化更新，增加现有加工能力，促进国有产业链发展，实现进口替代，扩大出口。

（6）制药与生物技术：根据新外资法，新开放的行业，对国有生产项目提供补充，增加产量。

（7）批发业：批发市场准入，引入资金和先进管理和营销经验。

（8）医疗卫生：加强医务人员服务出口。在古巴为外国病人提供服务。

（9）建筑业：引入新技术，提高效率；增加建材生产。

（10）旅游业：新建、改建酒店设施（在特立尼达等7个省市规划建设房间数不少于80至120间的酒店）；建设旅游附属外延产业，特别是高尔夫相关地产项目、气候生态园建设等。

（11）运输业：港口建设、船舶建造和维修。

【优先发展企业】根据总原则和行业政策，应优先发展符合下列条件的外资企业：

（1）创造整条产业链；

（2）进行技术转让，包括管理技术；

（3） 促进工业基础建设；

（4）能源领域，特别是可再生能源发展；

（5）农业生产；

（6）农业食品加工；

（7）石油和矿业开发；
（8）包括医疗旅游在内的旅游业发展。

3.2.3 投资方式的规定

根据古巴2014年新颁第118号法令《外国投资法》，外国投资可采取下列方式：合资企业、国际经济联合体合同和外商独资企业。

【合资企业】合资企业是指由合资各方组成一个不同于各方的股份公司法人，股份采用记名方式且符合现行法律。外国投资者与本国投资者的出资比例由各股东方协商达成一致意见，并在（合资企业）批准书内予以规定。合资企业可在境内外建立办公室、代表处、分公司和子公司，也可在国外的机构参股。古方一般以土地使用权、建筑物或其使用权、现有设备和基础设施入股，土地上的建筑物与土地使用权价值由古巴政府批准的专业评估公司评估。此前对于合资企业，古方一般要求控股，最多双方各半。新法生效后具体实施情况有待评估。

【国际经济联合体合同】国际经济联合体合同包括不可再生自然资源的风险勘探合同，建筑合同，农业生产合同，酒店管理、生产管理或服务管理合同，以及专业服务提供合同。换言之,涉及上述经营活动的外国资本只允许采取国际经济联合体合同的方式。

国际经济联合体合同，不涉及新建一个有别于各合约方的法人；可开展批准书中规定的任何活动；各合约方可在不违背已获批准的宗旨、批准书相关规定及现行法律前提下，自行制定符合其利益的所有契约及条款；各合约方出资额不同，形成一笔始终属于各方所有的股本积累，虽然不构成注册资本，也可形成一笔共同基金，只要各合约方出资比例明确。

从事自然资源开发、公共服务、生物技术开发、批发贸易及旅游业务的国际经济合同联营体，古方企业必须控股。

国际经济联合体合同中的酒店管理、生产管理、服务管理合同，致力于为客户提供最佳服务或高质量产品，通过使用国际知名品牌及其广告，以及从外国投资者的国际市场营销推广中获益。这些合同具有且不局限于以下特点：外国投资者以（古巴）本国投资者的名义，代表本国投资者开展业务，须遵守签订的管理合同；不分享所得收益；外国投资者根据其经营结果获取报酬。

国际经济体合同中的专业服务提供合同，具有且不局限于以下特点：与国际知名的外国咨询公司签订；提供包括审计服务、会计咨询、估价服务、企业融资、（企业）组织重组服务，市场营销、经营管理及保险中介服务等在内的各项服务。

【外商独资企业】外商独资企业中，外国投资者行使领导权，享有批准书上规定的一切权利并承担所规定的一切义务。工商注册登记后，外商

独资企业的外国投资者可在（古巴）境内建立：

（1）作为自然人，以其个人名义开展活动；

（2）作为法人，经公证设立其所拥有的外国机构在古巴的子公司，子公司以记名股份公司的形式出现；

（3）作为法人，设立一家外国机构在古巴的分公司。

此前，古巴法律虽允许外国投资者成立独资公司，但审批十分严格，只有关系到古巴特殊经济利益才有可能获得最高领导机构的批准。古巴仅批准过个别的独资公司。新《外资法》同样允许设立外商独资企业，但根据外贸外资部部长在向全国人大提交新《外资法草案》时所做的报告，只对“那些本身复杂同时又具有重要意义，尤其对基础工业发展至关重要的项目，可允许成立外商独资企业。”另外，根据新《外资法》，外商独资企业不享受任何税收优惠，仍然反映出对外商独资企业的不鼓励政策。

目前古巴尚无外国投资建设的开发区、出口加工区或工业园区，也无相关政策规定。

古巴实行社会主义计划经济，当地企业皆为国有企业，古巴政府不允许外资并购本国企业，故尚无外资并购的情况发生。

3.2.4 BOT/PPP方式

古巴政府尚未出台有关允许外资开展BOT和PPP项目的法令和规定，目前在具体合作中，古巴有意开始尝试BOT和PPP方式，同时也在与某些中资企业就利用上述方式开展合作进行谈判。

3.3 古巴关于企业税收的规定有哪些？

3.3.1 税收体系和制度

2012年7月23日，古巴全国人大批准《税法》（第113号法），10月31日，古巴部长会议批准《税法实施细则》（第308号令）。新税法自2013年1月1日起生效。税法规定的税费包括：

（1）19个税种（其中7个是新税种：闲置农林业用地税、海滩开发使用税、河流排污税、港湾开发使用税、林业资源和野生动物资源开发使用税、地下水资源使用税和关税）。

（2）3种贡献金（劳动力使用税、社会保险金和地方发展土地贡献金）。

（3）3种税费（路桥通行税、机场旅客服务税、商业广告宣传发布税）。

在古巴主要实行属地税制。

根据2016年12月30日古巴全国人大发布的关于税法的公报规定（从2017年开始实施），闲置农林业用地税、房产税暂不实施。

根据古巴2017年预算法案新规定，在外国投资企业工作的员工自当年4月份开始缴纳个人所得税。

3.3.2 主要税赋和税率

按照逐步实施的原则，新税法规定的总共25个税种中，实施了18个税种。主要包括：

【企业所得税】税率为应税净收入的35%。对于从事可再生或不可再生自然资源开发，部长会议可决定提高其企业所得税税率，最高可至50%。

【个人所得税】税率为应税净收入的15%。缴纳时间为每季度缴纳一次，缴纳地点在办公地点或所住地区的银行。

财政和价格部2014年第139号令规定,在马里埃尔发展特区工作的劳动者需按5%的税率缴纳工资及其他报酬的个人所得税。劳务派遣机构将在向劳动者支付工资时直接予以扣减，并在扣减后次月的20日之前上交国家财政。

2015年4月30日前，所有个体经营者、在外资企业和机构工作且获得报酬的自然人必须提交个人所得税申报表。设计师、记者、艺术家、文化创作者及其助理人员等也应申报个人所得税。在2月28日前提交申报者可获得5%的减免优惠。税款缴纳可通过任意银行机构或者电话银行、自助柜员机办理。

【劳动力使用税】目前税率为劳动者名义工资基数的20%，2016年逐步减至5%。名义工资是指劳动者得到的除奖励基金以外的全部工资和其他收入。

【社会保险金】费率为名义工资基数的14%。

【关税】实行从价税，目前实行两种税率，即普通税率和优惠税率，普通税率平均为16.9%，优惠税率平均为10.7%。

【机动车运输税】对企业车辆和从事运输的车辆征收运输税。

【印花税（证件税）】在古巴申请注册公司、资格认证和发放许可时，需按规定缴纳印花税。根据活动类别的不同，印花税的税率也不同。

2014年4月3日，古巴官方公报发布了财政和价格部2013年第482号部令，外资企业在古巴租赁海关仓库储存并销售车辆配件，其销售收入应缴纳的所得税税率从原先的6%降为1%。古巴经济和计划部、外贸外资部负责编制享受上述税收优惠的产品目录，并提交财政和价格部审批。购买上述产品的进口商，将享受50%的关税减免。

3.4 古巴对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

古巴外国投资的法规主要是2014年颁布的第118号法令《外国投资法》及其配套法规，以及2013年颁布的第131号法令《马里埃尔发展特区法》。古巴对外国投资的优惠主要集中在税收方面。

3.4.2 行业鼓励政策

外商独资企业在其经营期限内应按照现行法律纳税，不得损害财政和价格部规定的符合国家利益的财政收益。

【税收优惠】合资企业、国际经济联合体合同各合约方中的国内外投资者，可以享受以下税收优惠：

（1）个人所得税：合资企业及国际经济联合体合约方中的外国投资者自股息和经营盈利所获得的收入，免交个人所得税。

（2）企业所得税：合资企业、国际经济联合体合同各合约方自成立起的8年内免征企业所得税。8年后，按应税净收入的15%缴纳企业所得税。部长会议可批准延长免税期限。经主管部门批准，用于古巴境内再投资的净收入或其他收入免缴企业所得税。对于从事可再生或不可再生自然资源开发，部长会议可决定提高其企业所得税税率，最高可至50%。

（3）销售税：合资企业、国际经济联合体合同各合约方中的国内外投资者在投资经营的第1年免缴销售税，1年后享受销售税税率减免50%的优惠。

（4）服务税：合资企业、国际经济联合体合同各合约方中的国内外投资者在投资经营的第1年免缴服务税，1年后享受服务税税率减免50%的优惠。

（5）劳动力使用税：合资企业、国际经济联合体合同各合约方中的国内外投资者免缴劳动力使用税。

（6）海滩开发使用税、河流排污税、港湾开发使用税、林业资源和野生动物资源开发使用税、地下水资源使用税：合资企业、国际经济联合体合同各合约方中的国内外投资者应缴纳上述税费，投资回收期内可享受税率减免50%的优惠。

（7）关税：合资企业、国际经济联合体合同各合约方中的国内外投资者，在投资过程中按照古巴财政和价格部相关规定进口设备、机械和其它器具，免缴关税。

（8）地方发展土地贡献金：在投资回收期内，合资企业、国际经济联合体合同各合约方中的国内外投资者免缴地方发展土地贡献金。

从事酒店管理、生产管理、服务管理及提供专业服务的国际经济联合体合同各合约方中的国内外投资者均不享受上述税收优惠，但其中的外国投资者免缴销售税和服务税。

【其他优惠】根据外资法宗旨，古巴共和国海关可根据现行法律规定，

在报关手续和海关管理制度方面给予外资法第十二章《特别税收体制》提及的自然人和法人特殊便利。

关税及其他海关税费的缴纳适用现行相关法律，但部长会议在批准投资方式时另有规定的除外。

财政和价格部根据外贸外资部的意见，考虑到投资的收益和金额、资本的回收、部长会议关于经济优先发展领域的指示及其对国民经济带来的收益，按照现行税法规定，可给予本法认可的任何形式的外国投资全部或部分的、临时或长期的免税，或给予其它财政优惠。

古巴2014年第118号法令《外资法》、2013年第313号法令《马里埃尔发展特区法》和2012年第113号法令《税法》中的主要税收优惠比较如下表。

表3–2：古巴主要税收优惠比较

税　种	新外资法（第118号法）	马里埃尔发展特区法（第313号法）	税法（第113号法）
企业所得税	前8年免税（特殊情况可延长），之后15%	前10年免税（特殊情况可延长），之后12%	35%
劳动力使用税	免税	免税	20%（至2016年将逐步减至5%）
地方发展贡献金	投资回收期内免税	免税（须缴纳特区发展基金）	由每年的预算法案规定，逐步实施
销售税或服务税	开业后第1年免税，之后享受批发税率或销售税率减免50%的优惠	开业后第1年免税，之后1%	批发销售税率2% 服务税率10% 将逐步征缴
个人所得税	免税	适用第118号法令	15%
自然资源开发利用和环境保护税（5个税种）	投资回收期内享受税率减免50%的优惠	适用第118号法令	海滩开发使用税、河流排污税和地下水资源使用税：每年由预算法案规定； 林业资源和野生动物资源开发使用税、港湾开发使用税按照第113号法令规定征缴
关税	投资期内按照财政	投资期内，免缴生产	按照关税税则征缴

	和价格部有关规定进口设备、机械和器具免税	资料和设备关税	
社会保险金	14%	14%	14%
外商独资企业	适用第113号税法	适用第313号特区法，免税	适用第113号税法
从事酒店管理、生产管理、服务管理及提供专业服务的国际经济联合体合同	适用第113号税法；免缴销售税和服务税	适用第118号外资法	适用第113号税法；其中，企业所得税税率为毛收入的4%

资料来源：中国驻古巴大使馆经济商务参赞处

3.4.3 地区鼓励政策

古巴政府实施高度集中的投资管理政策，各地方政府无权制定投资鼓励政策，各省汇集本地的重点投资领域和项目报到中央，由古巴计划经济部进行统一资源调配，古巴外贸外资部进行招商引资。

3.5 特殊经济区域有何规定？

3.5.1 经济特区法规

2013年9月，古巴批准通过了《马里埃尔发展特区法》，并于11月1日正式生效。特区实行特殊政策，通过吸引外国和本国的投资、革新技术和工业集成生产来实现经济可持续发展。

该法规的中文译文详见中国驻古巴使馆经济商务参赞处网站（cu.mofcom.gov.cn）。《特区法》相关优惠政策详见3.4.2节。

3.5.2 经济特区介绍

马里埃尔经济发展特区被视为“古巴面向世界的门户”，位于首都哈瓦那以西45公里。1997年，古巴政府决定在马里埃尔港设立免税区，但效果不佳。2008年9月，古巴政府决定在此建设经济发展特区，总面积465平方公里。按照古方规划，特区内将建设深水港、一个年吞吐能力为100万标准箱的集装箱码头、高速公路、铁路及配套办公、住宅和商业娱乐等

工程，建成后将包括港口、生产加工区、物流区、办公住宅区和商业娱乐区等。

该特区于2011年2月开工，由巴西政府提供8亿美元软贷款（一期承诺6亿美元）进行特区基础设施建设（港口疏浚、集装箱码头、高速公路、铁路等）。该港将提供700米的码头供船只停靠。码头吊机由中国企业生产。2014年1月底集装箱码头一期正式运营。特区由马里埃尔发展特区办公室管理，负责申请、许可、授权等全部手续的办理。

特区实行特殊政策，通过吸引外国和本国的投资、革新技术和工业集成生产来实现经济可持续发展。

特区的目标是：（1）促进国家发展；（2）增加出口和促进进口替代；（3）有助于先进技术、专有技术及管理经验的转让；（4）吸引外国投资；（5）获得新的就业渠道和长期融资渠道；（6）有利于环境的可持续发展；（7）开发有利于经济发展的基础设施；（8）建立高效的进出口及货物集散物流系统；（9）鼓励内外资企业入驻；（10）保障其与国家经济其他组成部分的联系。

特区鼓励并保护所有企业，鼓励发展工业、农牧业、机械制造、旅游及古巴法律允许的所有使用清洁技术、以知识创新为基础、能增加附加值的货物和服务生产活动。主要推荐的投资领域包括：生物技术和医药、可再生能源、食品加工业、包装容器业、工业、农业等。

截至2018年3月，已有包括古巴在内16个国家的34家企业进驻，其中5家为古巴独资企业，19家为外商独资企业，另有8家合资企业与2个国际经济联合体。涉及工业、生物制药、物流、交通、房地产等领域共10个项目现处实施阶段，吸引外资总额达11.91亿美元，创造就业岗位近5000个。

2017年11月底，古巴马里埃尔特区发布消息，瑞士雀巢公司（Nestlé）与古巴食品公司(Coralsa) 获批在马里埃尔特区合资建设食品企业Nescor。该合资项目源自古巴于2014年公布的第一版外商投资项目目录，建成后将面向古巴国内市场生产咖啡、饼干及美极（Maggi）等品牌的调味品。上述合资项目的最终落地显示了境外合作方对古投资市场的信心，同时也证明瑞士雀巢公司与古合作的另两个项目(Coralac 和Los Portales)业已取得的积极成果。

特区用工制度：取消劳动者工资级别，在考虑到本地区和古巴本国劳动力工资水平的情况下，由投资商与国营劳务派遣中介通过协商确定聘用人员工资金额。劳务派遣中介不再强调赢利的职能。投资商支付给中介的员工工资，20%留作中介公司经营费用，其余80%折算成古巴比索付给劳动者。

马里埃尔发展特区办公室在哈瓦那设有接待窗口，联系方式如下：

名称：Oficina de la Zona Económica de Desarrollo Mariel

地址：Desamparados No.166 e/ Habana y Compostela, Habana Vieja, La Habana, Cuba
电话：0053-7-864 4242, 864 4244/0053-4-739 7360
电邮：ventanillaunica@zedmariel.co.cu
网址：www.zedmariel.com

3.6 古巴关于劳动就业的规定是什么？

3.6.1 劳工（动）法的核心内容

【劳工法规定劳动用工制度】试用期：通常为30天至180天，视工作复杂性而定。临时性的或完成某项具体任务的工作，无须完成整个试用期。试用期满，劳资双方无任何一方表示异议的，即自动达成无确定期限的劳动关系。

非国有行业，劳动者与自然人之间建立劳动关系，须签订劳动合同或类似文件。劳动合同应保障劳动者获得最低限度的权利，包括：每天8小时工作时间，允许某些天加班1小时，每周工作时间不应超过44个小时；劳动报酬不得低于政府规定的最低工资；每周休息1天，1年最少7天带薪休假；劳动保护和卫生条件保障。

外国人和没有古巴居留身份的人必须获得工作许可后方可在古巴工作。

一般而言，日工作时长为8小时，每周最少工作5天，每周工作时间可在40至44小时之间。日工作时间内，可安排1或2次休息时间，每次不超过30分钟。每周最少应有1次连续24小时的休息，通常周日应为休息日。

劳动者每工作11个月（扣除病假及因事故等中断劳动的天数）可享受1个月（30个自然日）的带薪假期，可以1次或分几次休假，每次休假时间可为30天、20天、15天、10天或7天。劳动者也可申请从年假里抵扣因个人原因缺勤的时间。年假期间的工资应在休假前最后一个工作日发放。如确因工作需要无法享受全部年假，可延后至下一年度休假，或经劳资双方协商并书面同意，在保证劳动者每年最少享受7天的年休假的条件下，其余未休假天数可获得资金补偿。

【外资企业劳工制度】古巴外国投资法规定，外资企业实行特殊的劳动用工制度。主要内容包括：

（1）为外国投资经营活动工作的劳动者，一般应为古巴人或持有古巴常住身份的外国人。

（2）合资企业、外商独资企业或国际经济联合体合同各合约方的领导和管理机构，有权决定某些高级领导职务或某种技术性工作岗位可由无

常住古巴身份的外国人担任。在这种情况下，应制定相应的劳工制度及此类劳动者的权利及义务。

（3）被雇用的非常住古巴的劳动者应遵守国家现行的移民和外国人管理规定。

（4）合资企业、国际经济联合体合同各合约方及外商独资企业，经外贸外资部批准，可设立激励基金，用以激励为其工作的古巴人和常住古巴的外国人。激励基金款可从盈利中提取。

（5）酒店管理、生产管理或服务管理合同及专业服务提供合同，无需创建上述激励基金。

（6）在合资企业任职的古巴人或常住古巴的外国人，除领导和管理机构成员以外，应与由外贸外资部提议并经劳动和社会保障部批准的劳务派遣机构签订劳动合同。

（7）合资企业的领导和管理机构成员由股东大会任命，并与合资企业建立劳动关系。

（8）只有在合资企业批准书另有规定的特殊情况下，合资企业的所有人员可直接与企业签订劳动合同，但必须符合现行的劳动聘用相关法律法规。

（9）为国际经济联合体合同各合约方工作的古巴劳动者或常住古巴的外国人，应由古巴合约方根据现行的劳动聘用法律法规与其签订劳动合同。

（10）除高级领导和管理机构成员以外，外商独资企业如需古巴劳动者或常住古巴的外国人为其工作，应与由外贸外资部提议并经劳动和社会保障部批准的劳务派遣机构签订劳动派遣合同。

（11）外商独资企业的领导和管理机构成员由独资企业任命，并与独资企业建立相应劳动关系。

（12）古巴劳动者和常住古巴的外国人的劳动报酬以古巴比索支付。

（13）劳务派遣机构，根据现行相关法律与古巴劳动者和常住古巴的外国人签订劳动合同，建立劳动关系。

（14）如合资企业或者外商独资企业认为某员工不能满足工作需要，可向劳务派遣机构要求更换人员。任何劳工索赔均根据具体法律规定的程序在劳务派遣机构解决。

（15）作为例外，在批准外国投资的批准书中，可制定特别的劳动规定。

（16）根据现行法律规定，古巴劳动者有权参与获取可产生经济、社会或环境效益的技术创新和组织创新成果。

3.6.2 外国人在当地工作的规定

古巴不允许外国人移民古巴。

根据古巴《外国投资法》（第118号法）的规定，为外国投资企业服务的劳动者，必须是古巴人或常住古巴的外国人。合资企业的某些高级领导职务或专业技术性工作岗位上的职务，可由外国雇员担任，其他工作应由古巴人担任。雇用外籍雇员应由合资企业各方共同决定，并写入公司合同中，明确专有技术岗位、外国雇员数量及其职能。外国雇员应有临时居住证和劳动许可证。法律对在外企中工作的外国人人数虽无明确规定，但控制较严，一般企业只允许3-4人，并规定要申请工作许可。部分技术岗位的高级管理人员可直接聘用具有长期居留的非古巴籍自然人。

3.6.3 外国人在当地工作的风险

古巴对引进外籍劳务的态度比较谨慎，鼓励使用更多的当地劳务人员，对外籍劳务的审批严格。相关手续通常由当地邀请单位办理，需办理有效期为一年的临时居住证和工作许可证，由邀请单位出具邀请函申请工作签证，并经内务部移民局和驻外使馆的核准。目前虽未设立外籍劳务配额，但对入境的外籍劳务人员管理严格，工作许可证逾期将被处以高额罚款。

古巴社会政局稳定，总体治安情况良好，但近几年针对外国人的偷盗抢劫案件发生率有所上升，此外存在交通意外、安全事故、飓风、暴雨灾害等风险，建议劳务人员根据自身需求，投保意外伤害险、医疗险等，规避潜在风险。中资企业应建立健全安全突发事件应急机制，加强与使馆的沟通协调。

古巴劳动和社会保障部工作许可办公室负责为外籍劳务人员发放或办理工作许可证延期。

联系人：Ing. Miriam Lau Valdés

地址： Calle 23 e/ O y P Vedado. Municipio Plaza de la Revolución. Ciudad de La Habana, Cuba

电话：00537-8380056

电邮：webmaster@mtss.cu

网址：www.mtss.cu

3.7 外国企业在古巴是否可以获得土地/林地？

3.7.1 土地法的主要内容

古巴实行计划经济，土地属国家所有，个人不得出让买卖。房屋仅限于在古巴公民（包括持有长期居留身份的外国人）之间自由买卖。

3.7.2 外资企业获得土地的规定

根据古巴《外国投资法》的规定，经过古巴政府批准的外国投资企业，可在政府主管部门安排下，通过租赁方式获得办公用房、厂房、住房及项目建设用地。

按照新《外资法》规定的投资方式，可投资于不动产，并取得该不动产的产权或其他财产权利。上述提及的不动产投资可投于：用于私人居住或旅游目的的住房及其他建筑物；外国法人的住宅及办公处所；以旅游业开发为目的的不动产项目。

2014年5月，古巴内务部2014年第4号部令，给予在古巴购买或租赁住房的外国人及其家人一年期居留签证，并可不限次数延期。根据同时颁布的旅游部2014年第47号部令，上述住房是指由授权的古巴机构建设并管理的、以销售或出租为目的的住房。为鼓励旅游业发展，古巴计划兴建数十个高尔夫及游艇相关豪华社区。根据该项新政，此类外国购房者将获得临时移民身份。要获得房产签证，需向住房所属的物业管理机构提出申请，经物业管理机构和古巴旅游部审核并出具意见，最后由内务部批准签发。如签证持有人在古巴不再拥有或租赁住房，或者在古巴境外居留超过1年时间，或者“出现触犯刑法、其它法律或违反在古巴境内居留条件的行为”，签证将被注销。如需在古巴境外居留超过1年，房产签证持有人可向古巴在境外的使领馆申请延期。

据古巴政府介绍，为提高土地使用效率，从2018年下半年开始，古巴将在比那尔德里奥、西恩富戈斯两省征收农林用地闲置税。古巴官方指出，该税种不属于营业税，征收目的在于使更多土地投入生产。古巴财政价格部官员表示，2018年该税种将首先在上述两省征收，未来征收范围将扩大至其它省份。古巴政府将对相关土地的质量进行评估，并根据有关标准将土地分为四个等级。土地持有者将按不同土地等级进行纳税，每公顷需上交45-180古巴比索不等。

3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

根据新《外资法》规定，外资允许进入农业领域，但不允许外资以独资方式获得农业耕地的所有权和承包经营权。外资可以以成立合资公司的形式租赁农业土地进行生产，期限一般为25年。

3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

根据新《外资法》规定，允许外资进入林业领域，但不允许外资获得林业耕地的所有权和承包经营权。

3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

古巴没有证券交易市场，外资企业不能从事证券投资交易。

3.9 古巴对金融业投资的规定

3.9.1 古巴对金融业投资准入的规定

古巴金融行业开放程度较低，金融业投资需遵守古《外资法》，古外贸外资部主管外资准入。金融业投资的相关准入细则未公布。古巴外贸外资部发布的《2017-2018年外商投资项目目录》中对金融业投资准入规定如下： 外资可通过购买按照古巴《投资法》建立的古巴境内合资或外资金融机构的股份，但不能进入古巴全资金融机构，也不可以在古开设外资银行分行。在新版外商投资目录中增加了两个金融产业项目：拟在古巴建立合资企业，向本国民众和在古巴居住的外国人提供信用保险和人寿保险，其中信用保险业务将为古巴境内的外商投资项目提供金融支持。

3.9.2 古巴对金融业监管的规定

1997年，古巴开始进行金融体制改革，颁布了第172号法令-《中央银行法》和173号法令-《银行和非银行金融机构法》，前者宣告成立古巴中央银行，对古商业银行和其它金融机构进行领导、管理和监管，后者赋予新成立的商业银行和其它金融机构提供金融服务的职能。

3.10 对环境保护有何法律规定？

3.10.1 环保管理部门

1996年成立的古巴国家环境治理技术标准化委员会主要负责古巴环境技术标准的修改、执行和完善，该机构对国际ISO14000认证系统同样负有修改和评价的责任。

3.10.2 主要环保法律法规名称

环境监控的技术标准系统是古巴环境治理的主要手段之一。古巴新外资法对设立外国企业做出了相应的环保要求和规定。

3.10.3 环保法律法规基本要点

根据新外资法，古巴鼓励并授权外国投资在促进国家可持续发展的背景下开展业务活动，在所有阶段都应关注技术引进、环境保护和自然资源

的合理利用。

造成损失或损害的自然人或法人，必须恢复原有的环境状况，并根据具体情况给予修复或相应赔偿。

3.10.4 环保评估的相关规定

根据古巴《外国投资法》的规定，外贸外资部应将收到的投资建议方案提交科技和环保部，从环保的角度审议评估。科技和环保部应根据现行法律规定，决定是否需要进行环境影响评估、授予环境许可证，以及建立监控和检查制度。

环评机构为古巴环境局，具体联系方式如下：

古巴环境局（La Agencia de Medio Ambiente）

电话：00537-2021071, 2025531-39

传真：00537-2040852

电邮：infoama@ama.cu

地址：Calle 20 esq.a 18 A, Miramar, Playa, La Habana

申请环评费用和时间等根据投资或承包工程的性质不同有所区别。一般投资项目需由古巴外贸外资部根据投资项目的性质，提请古巴科技和环境部考虑是否进行环评。如有必要进行环评，需投资方向古巴环境局申请做环评报告，环评报告完成后提交科技和环境部审查，然后将审查结果通报外贸外资部。

3.11 古巴反对商业贿赂有何法律规定？

【法律规定】古巴1987年12月29日颁布的《刑法》第三章第四节第一部分（1997年6月17日修改）解释了关于反商业贿赂的有关规定：

（1）公务员为自己或为他人以直接或间接的方式收受他人财物，并通过手中职权为他人谋取利益的，处四到十年的有期徒刑。

（2）若公务员仅收受他人财物，处二到五年有期徒刑，或处罚金五百到一千比索，也可监禁和罚金并处。

（3）前款所列公务员有索贿现象的，处八到二十年有期徒刑。

（4）为谋取私利，给予或承诺给予公务员财物的，处二到五年有期徒刑，或处罚金五百到一千比索，也可监禁和罚金并处。

（5）若技工或审计人员犯前款所列罪行，处罚方式同上。

（6）若公职人员（不属于体制内）犯前三条罪行，处罚方式同上，可根据实际情况或法官判断刑罚减至一半。

（7）若公务员或公职人员滥用职权，谋取私人不当利益的，未引起较大影响的，处四到十年的有期徒刑。

（8）上述罪行视情没收财产。

3.12 古巴对外国公司承包当地工程有何规定？

3.12.1 许可制度

按古巴现行法律规定和实际情况，古巴的工程建设多由政府指定的国有单位承担。根据新外资法，涉及建筑工程的外国投资只能采用国际经济联合体合同的方式，而不能采取合资企业或外商独资企业的方式。

外国建筑、设计等服务公司在古巴运营须经古巴政府主管部门注册登记，提交一套完整的公司法律文件和在其他国家承建或设计的项目资料供政府审批。目前在古巴仍无独立的外国建筑或设计公司。

外国工程承包企业或设计企业须与政府指定的当地公司组成临时联合体共同承建工程。工程结束后联合体解散。联合体设有管理委员会，组成人员由双方指派，通常各占一半。外方提供技术和资金，古方提供劳务、办理相关手续并负责在当地所需建材的采购。总经理可由外方担任。出资比例通常是50%：50%。

古巴现有的高档合资旅游酒店和使用外资建设的基础工程基本上是由国际经济联合体承建的，主要雇用古巴当地的建筑工人，古巴当地人无法胜任的个别岗位，需事先与古方协商并在国际经济联合体合同中明确派遣外国工程技术人员的具体岗位和人数。

由于土建工程通常由当地企业施工，建设周期长，配套资金、原材料、施工机械设备等无法保证，工程成本、质量、工期难以控制。

3.12.2 禁止领域

根据古巴《外国投资法》，禁止外商在卫生、教育和国防领域开展业务经营。

3.12.3 招标方式

根据承包项目不同性质，古巴进行国际招标或邀请招标，招标规则由项目主管部门制定，但具体招标过程缺乏透明度与规范性。

3.13 古巴对中国企业投资合作有何保护政策？

3.13.1 中国与古巴签署双边投资保护协定

1995年4月，中国和古巴签署了《关于鼓励和相互保护投资协定》；2007年，签署了《鼓励和相互保护投资协定（修订）》。

3.13.2 中国与古巴签署避免双重征税协定

2001年4月13日，中国和古巴签署了《中古关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》。

3.13.3 中国与古巴签署的其他协定

《中华人民共和国政府和古巴共和国政府民用航空运输协定（1993年6月）》；

《中华人民共和国和古巴共和国文化、教育和科技合作协议（1995年2月）》；

《中华人民共和国政府和古巴共和国政府贸易协定（1999年5月）》；

《中华人民共和国和古巴共和国海运协定（2001年4月）》；

《关于中国公民组团赴古巴旅游实施方案的谅解备忘录（2003年7月）》；

《关于中古进一步加强生物技术领域合作的谅解备忘录》（2009年9月）；

《中国与古巴双边五年经济合作规划谅解备忘录》（2011年6月）；

《中国与古巴银行双边监督合作谅解备忘录》（2011年6月）；

《中国发展改革委员会与古巴通讯部关于数字电视技术发展合作谅解备忘录》（2011年6月）。

3.13.4 其他相关保护政策

古巴暂时没有其他相关保护政策。

3.14 古巴对文化领域投资有何规定？

3.14.1 古巴关于文化产业的主要法律法规？

目前，古巴尚未公开发布文化产业相关的法律法规。

3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制

目前，古巴尚未出台有关投资文化产业的相关规定。古政府在每年更新的《外商投资目录》中公布文化教育领域的可投资项目。

3.14.3 文化领域合作机制

2014年中古签署《中古政府文化合作协议2014-2017年执行计划》。据我驻古巴使馆掌握情况，目前中古双边尚未建立文化领域学会等组织。

3.15古巴有何保护知识产权的规定？

3.15.1 古巴有关知识产权保护的法律法规

古巴为《保护工业产权巴黎公约》、《商标国际注册马德里协定》、《商标注册用商品和服务国际分类尼斯协定》、《泛美互助条约》、《保护原产地名称及其国际注册里斯本协定》及世界知识产权组织成员国。

古巴现行知识产权法律为1983年5月14日生效的《关于发明、科学发现、工业设计、商标及原产地名称第68号法令》和1983年9月9日第1046号法规。

根据新《外国投资法》，外贸外资部将收到的投资建议方案提交科技和环保部进行审议。科技和环保部将对其技术可行性、必要的知识产权保护和管理措施进行评估，以保障古巴的技术主权。在各种外国投资方式内取得的应受到知识产权保护的科研成果，须根据外国投资成立文件的规定办理，并遵守现行法律的相关规定。古巴劳动者有参与获取可产生经济、社会或环境效益的技术创新和组织创新成果的权利。

3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

古巴仍实行计划经济体制，从总体上看，知识产权问题涉及不多，相关法律不完善，涉及知识产权侵权处罚力度不够。

3.16 在古巴解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

一般而言，对于在古巴产生的投资合作纠纷，优先依据合同约定的方式解决纠纷。如无法解决，则采取仲裁方式解决，仲裁机构为古巴国际贸易仲裁法庭。该机构隶属古巴国家商会。可要求国际仲裁或异地仲裁，但仲裁地点一般选择合同签署地点。

解决纠纷适用的法律：古巴境内发生的贸易纠纷，参照第250号《古巴国际贸易仲裁法庭法令》解决；如纠纷涉及外国投资，则遵照《外国投资法》相关条款。

4. 在古巴开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在古巴投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

在古巴，外国投资设立企业的形式包括合资企业、国际经济联合体和外商独资企业3种。

4.1.2 注册企业的受理机构

成立合资企业、外商独资企业以及签订国际经济联合体合同，应根据外资法配套实施条例的有关规定，向外贸外资部提出相关申请。

根据现行法律规定，涉及公共服务管理、公共工程建设或公共资产开发的投资，经国务委员会批准后，部长会议颁发给投资者在规定的条款和条件下特许管理经营（证书）。

主管机关须在申请提出之日起60个自然日内做出拒绝或允许外国投资的决定，并告知申请人。

由国家中央行政管理机构负责人审批的外国投资，须在受理之日起45个自然日内做出决定。

4.1.3 注册企业的主要程序

【设立公司代表处申请注册的规定】根据古巴外贸外资部的规定，凡3年内同古巴企业年贸易额不低于50万美元的外国企业，均可向古巴国家商会申请在其境内开设代表处。提供如下文件：

（1）公司成立注册证明资料和章程，且公司成立时间在5年以上。

（2）委托本人代表公司在古巴境内从事经营活动的授权证明，除非公司成立证明资料已有明确授权；

值得注意的是，（1）（2）中涉及的文件均应由公司所在国的古巴使馆领事部和古巴外交部进行认证，并进行相应公证。

（3）古巴国民银行出具的公司银行财务报告；

（4）近期公司财务报表；

（5）公司经营简历；

（6）公司代表的个人简历；

（7）古巴合作方出具的支持函；

（8）公司在申请注册之前6个月的经营情况；

上述8项材料一并交古巴共和国商会核准后转交古巴外贸部批准，之

后返回古巴共和国商会领取批准证书。注册手续等费用为500可兑换比索，一次交付；注册费4000可兑换比索分期交付。

（9）相关表格。

【合资企业、国际经济联合体和外商独资企业注册的有关手续】

（1）申请程序。合作或合资双方大致要经过项目洽谈达成投资合作意向、项目可行性研究及论证、项目合同草签、项目申报审批等四个阶段，并向古巴外贸外资部申报双方共同签署的申请书和所需的一切必要文件；

（2）审批时间。从收到完整的书面申请之日起的60个自然日内，古巴政府有关部门必须做出接受或拒绝外国投资者的决定；

（3）注册登记。取得正式官方授权的合资企业决议后，外国投资者必须在投资项目批文下达之日起的30个自然日内，到古巴有关部门继续办理注册登记手续：

①向古巴共和国商会登记注册；

②向古巴外贸部申请领取进出口许可证；

③向古巴有关地方部门申请列入合资企业税收注册行列；

④向古巴银行提交开立外汇账户的申请，取得证书。

（4）进出口制度。独资、合资和合作企业在办理进出口业务前须向古巴外贸部申领进出口许可证。此外，合资企业进出口权仅限于外贸部颁发给该企业的进出口许可证上规定的产品。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

目前在古巴承揽工程，需根据古方的实际需求和项目的优先程度，与古巴政府进行个案具体协商。古方一般不允许外国工程公司以“交钥匙”或EPC总承包方式承建成套工程，且不允许外国一般劳务人员进入古巴市场。参见第3.11章节内容。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

企业申请专利，可通过古巴国家商会提出正式申请。

地址：Calle 21 No.661 esq a A， Vedado， Ciudad de La Habana，Cuba

电话：00537-8303509，5375115

传真：00537-8333042

电邮：camaracuba@camara.com.cu；relint@camara.com.cu

网址：www.camaracuba.cu

4.3.2 注册商标

【受理机构】企业注册商标，可通过古巴国家商会提出正式申请。根据商标法规定，古巴接受商品商标、服务商标、系列商标、联合商标、集体商标、色彩商标、商行字号、广告用语、企业名称的注册。

【法律依据】在古巴注册商标的法律依据有：

（1）古巴为《保护工业产权巴黎公约》、《商标国际注册马德里协定》、《商标注册用商品和服务国际分类尼斯协定》、《泛美互助条约》、《保护原产地名称及其国际注册里斯本协定》及世界知识产权组织成员国。

（2）古巴现行商标法为1983年5月14日生效的《关于发明、科学发现、工业设计、商标及原产地名称第68号法令》（1936年4月4日颁布的《工业产权法》及相关实施细则同时废除）和1983年9月9日第1046号法规（基于对1983年6月13日颁布的科学院第999号法规修订而成）。1983年9月9日生效的第1046号法规也适用于该法生效时已经完成的商标注册或审查中的商标申请，但商标注册有效期仍为15年，自商标核准注册之日算起。所有续展申请必须遵循新修订的商标法的规定，但1983年5月14日以前商标有效期届满而提交的续展申请，其续展有效期自上次有效期截止日期起计算仍维持15年。

【在先原则】古巴商标注册权的获得基于注册在先原则，商标所有权授予在先注册申请人。商标注册具有强制性。

【可作为商标注册的构成要素】任何标记、文字、姓氏及素材，不管其种类、形状、颜色如何，凡具有区分某企业和个人之商品或服务与他人在同类商品或服务的功能的标记，均可以作为商标申请注册。古巴企业若想在国内外进行商贸活动，除药品以外，其他任何商品必须进行商标注册，而且商品上必须标明生产厂家。

古巴企业如果通过国外商标推销其国内产品或提供国内服务，必须和其国内商标联合使用。商行字号、经营方式、广告用语、原产地名称、产品或服务的来源描述等都可在古巴获得注册保护。

集体商标亦可获得注册。在申请集体商标注册时，商标申请人必须同时提交商标使用章程。凡指定颜色保护的商标可作为色彩商标申请注册。色彩商标获准注册后，其实际使用的颜色必须与注册申请提交的商标图样一致。

【不可作为商标注册的构成要素】涉及下列情形之一的商标不予注册：

（1）未经允许而使用官方纹章、旗帜、标记、官方检验证明标记、徽章、政府或组织的勋章等图案作为商标的。

（2）未经允许使用某一官员或知名人士之姓氏或肖像或与之相类似的名称或图像作为商标的。

（3）涉及官方奖章的名称或设计图案及其仿制品的标识。

（4）涉及官方货币，或某一政府机构颁发的荣誉称号等的标记。

（5）未经许可，擅自使用健在人士的肖像作为标记的。

（6）具有欺骗性的标记或形状，足以使公众对其打算保护的商品或服务的本质、来源、成分及质量产生误认的标记。

（7）在相同或近似商品或服务上使用容易与知名商标产生混淆的名称或图形的。

（8）涉及一般通用名称及图形的标识，表示商品的类型、类别、价格等常用名称，或对商品或服务的品质特征等进行描述的文字。

（9）在相同或近似商品或服务上使用与他人已注册商标的名称或在发音、图形上与他人已注册商标显著性部分构成相同或近似，足以引起不正当竞争或产生误认的标记；或者即使在不同类别商品或服务上使用，足以使消费者对产品的来源产生误认，有损于消费者的利益的标记。

（10）对已注册商标的商标名称或图案进行修改，如增减的文字或部分图形而加以使用的。

（11）使用与商品或服务的原产地或来源毫无关系的地理名称或图形的。

（12）使用出现在地理书籍或字典里的地理名称或区域名称，足以对产品或服务来源构成误认，或使用在古巴已经注册的原产地名称、地理标志商标的。

（13）有悖于社会道德、国家法律的名称或图形。

（14）与已被他人在先注册的企业名称、广告用语、商行字号及名称构成相通或相似名称，均不得作为商标核准注册。

【申请人资格】任何自然人或企业都有资格申请商标注册。外国人可基于古巴加入的国际条约或根据对等原则在古巴提交商标注册申请。在古巴所属协议成员国中申请的商标，在首次提交商标申请之日起6个月内，可在古巴申请商标注册优先权。

【商标注册申请程序】商标申请应向古巴国家发明、技术情报和商标局（以下简称商标局）提出。古巴本国商标申请人可以通过当地商标代理机构也可以直接向商标局提出，外国申请人则必须通过古巴商标代理机构提出。

（1）商标申请所需文件：规定格式的商标申请书；申请人状况证明文件；3份商标图样（尺寸为8英寸×13英寸），如果要求保护颜色，则需提交20份彩色图样；申请注册的商品和服务名称及其国际分类；如果要求优先权，则在提交商标申请时必须声明，申请提交后3个月内提供经公证

的优先权证明及其相应的西班牙译文。上述所有文件必须为西班牙文或附带西班牙译文，外文商标必须标注西班牙译文。

（2）商标审查：古巴商标注册实行先公告后实质审查的原则。商标局收到商标申请文件后，将对收到的商标申请文件及商标的可注册性进行形式和实质审查。一个类别提交一份商标申请。对商标注册审查官发出的通知，申请人必须在60日内作出答复（可申请延期一次，期限为30日）；以外国文字／语言提交的商标申请必须提供西班牙译文，除非有特别规定，商标申请程序一般在5年内必须完成。

如果对商标注册审查官的裁定不服，可以自裁定通知日起30日内向哈瓦那人民法院民事和行政庭起诉。如果对法院裁决仍然不服，可以自法庭裁判通知日起5日内向古巴最高法院提出上诉。

（3）商标公告和异议：商标注册申请获准以后将在商标局官方公告上刊登。

一般而言，商标申请日或商标优先权日后6个月内商标申请将被官方公告。任何人可以在商标申请公告后2个月内提出异议。如果无先例存在，或没有人提出异议，则商标审查程序继续进行。

（4）商标注册：商标申请一经获准注册，商标所有人便享有对该注册商标的专用权。在先注册商标可以通过异议和撤销程序阻止在后相同或近似商标的注册。如果发现商标侵权行为，商标注册人可以提起侵权诉讼。

【商标注册有效期和续展】商标注册有效期为10年，自商标申请之日起计算。续展有效期亦为10年。续展申请必须在有效期届满之前提出。期满商标注册人未及时提交续展申请的，可在有效期满后6个月内提出，但必须缴纳一定数量的延迟续展罚金。如果涉及商品或服务重新分类的问题，商标注册人应在提交续展申请时一并提出。

依据原商标法注册的商标必须按国际分类重新分类，一个类别需提交一份商标申请，每个类别还必须连同原申请一起提交一份委托书。已经注册的商标重新分类后，商品或服务仍属于同一类别时，该商标注册继续有效。在续展时，商标所有人享有在先注册优先权，新注册证号与在先注册的商标注册证号统一。如果依据原商标法注册的商标商品或服务经重新分类后被分割成多个类别，商标注册主管当局将按照相应的类别逐一核准注册，按商标类别依次颁发商标注册证。在续展时，商标所有人享有在先注册权，新注册证号依然与在先注册商标注册证一致，但在每个类别的注册证号码前加注字母以示区别。

商行字号、经营方式、广告用语、原产地名称、产品或服务的来源描述等注册有效期为10年。续展有效期也为10年。申请审查程序适用商品或服务商标审查规则。

【注册商标的撤销与放弃】商标注册人可以在下列情形下对另一注册

商标提出撤销申请或无效申请：

（1）注册商标违反了商标法规定；

（2）商标注册以欺骗手段获得；

（3）商标申请时，商标所有人无意使用该商标；

（4）商标所有人已经放弃了其注册商标。

【商标注册无效】在下列情形下，应他人申请或依据法律规定，注册商标便可被宣布无效：

（1）注册商标违反法律规定的；

（2）在相同或近似商品或服务，使用的注册商标与在先注册的商标构成相同或近似的；

（3）在实用标签上对注册商标之商品或服务来源进行虚假说明的；

（4）通过提供虚假信息而获得商标注册的；

（5）注册商标的使用对国民经济造成危害的；

（6）注册商标在使用时与原产地名称相抵触的；

（7）商标注册后连续3年没有实际使用的。

商标所有人可自行放弃商标注册。

【注册商标的使用】注册商标必须连续使用。如果注册商标注册后连续3年没有在商业中实际使用可导致该注册商标失效。注册商标使用时必须带有“REGISTRADA（已注册）”字样，正在申请中的商标使用时必须带有“SOLICITADA（正在申请中）”字样。

【注册商标的转让与许可】注册商标可以转让。商标注册权发生变化时，应向商标局进行备案。境外实行的商标转让必须提供根据原属国商标法而签署的商标转让证明。如商标转让涉及到技术方面的内容，商标转让前必须经有关权威机关审查。审查内容如下：

（1）商标转让是否有损于他人的法定权利；

（2）由古巴国家机关转让的权利或所涉及的外国企业的权益是否给予了应有的考虑；

（3）商标转让是否含有有损于古巴经济的禁令。

审查合格，商标局核准商标转让并办理转让登记备案手续。

注册商标人可以许可他人使用其注册商标。商标许可使用必须签订商标许可使用合同并经商标局备案，使用许可期限为10年。如果商标许可使用涉及技术方面的内容，则必须按照转让手续中的规定经有关权威机关审查。

【域名注册保护】域名注册保护由古巴域名注册机关管辖，实行申请在先的注册原则。一般而言，法院解决域名纠纷适用的法规与解决商标注册纠纷的相同。古巴有专门的域名注册保护法规。

说明：以前的商标法规定商标注册有效期为15年，新法修改后为10

年。概述中所言15年为过渡性规定。

4.4 企业在古巴报税的相关手续有哪些？

外国企业在首都哈瓦那设立的代表处，由于在当地无营业收入，仅需年终时通过古巴税务部门的审计并获得相关证明，即无须交纳税费。

外国投资企业需首先到古巴税务主管部门报到登记，取得相应的税号，之后按古巴118号新《外国投资法》的规定，由企业财务部门向税务主管部门缴纳税金。企业员工缴纳个人所得税，一般在年初填写专用表格，直接或通过企业财务部门按累进制税率向古巴税务主管部门申报和缴纳。按规定，通常由所在企业每月提取应纳税额的70%，纳税前返还个人，由个人连同其余30%向税务部门缴纳全额所得税。

4.4.1 报税时间

外国投资企业需每季度向当地税务主管部门提交税务报表，每年需通过当地会计师事务所出具年度审计报告，并提交当地税务主管部门。

4.4.2 报税渠道

外国投资企业需通过当地会计师事务所出具年度审计报告，并自行提交当地税务主管部门。

4.4.3 报税手续

外国投资企业需每季度自行填制税务报表并提交当地税务主管部门，年终需通过会计师事务所出具年度审计报告，并提交当地税务主管部门。

4.4.4 报税资料

发票复印件、银行对账单、会计师事务所出具的年审报告。

4.5 赴古巴的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

古巴负责外国人工作许可管理的部门是古巴劳动和社会保障部（工作许可办公室）。

4.5.2 工作许可制度

外国人赴古巴工作，必须获得古巴当地有关部门签发的工作许可，并

在古巴驻在国使领馆办理工作签证。

4.5.3 申请程序

工作许可由在古巴的雇主企业向行业主管部门提出请求，雇员取得工作许可后，向古巴驻在国使领馆申请工作签证。

4.5.4 提供资料

在当地办理工作许可证需要提供护照、邀请函以及在古巴的雇主企业的申请表。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻古巴大使馆经济商务参赞处

地址：Calle 42, No.313, esq. 5ta Avenida, Miramar, Playa，La Habana, Cuba
电话：00537-2042585，2041021，2041601
传真：00537-2041021
电邮：cu@mofcom.gov.cn
网址：cu.mofcom.gov.cn

4.6.2 古巴中资企业协会

古巴不允许外国企业成立商协会组织。在古巴中资企业尚未成立商协会。

4.6.3 古巴驻中国大使馆

地址：北京市建国门外秀水南街1号
电话：010-65321714
传真：010-65326703
商务处电话：010-65321243
经济处电话：010-65321984

古巴驻上海总领事馆
地址：上海市娄山关路55号，新红桥大厦501室
电话：021-62753078
传真：021-62753147
电邮：cgeneral@conscubash.com

古巴驻广州总领事馆
地址：广东省广州市珠江新城华明路13号，华普广场东塔10D
电话：020-22382603
传真：020-22382605
电邮：cgeneral@cubaconsuladogz.com

4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号
电话：010-64515042，64226273、64515043
传真：010-64212175/64245741
电邮：kgjyb@126.com
网址：www.caitec.org.cn

4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署
电话：010-85320733、85320776

4.6.6 南南合作促进会

地址：北京市东城区白桥南里甲2号
电话：010-56765614
网址：www.cpssc.org/

4.6.7 古巴投资服务机构

古巴境内具有较好服务能力的投资服务机构如下（在古中企推荐）：
（1）投资咨询及会计事务：
Ernst & Young Caribbean Professional Services Limited (EY)
地址：edificio jelusalen，centro de negocios,Miramar, Playa, La Habana, Cuba
联系人：Matthew Pickles （Country Managing Partner）
电邮：Matthew.Pickles@eycps
（2）古巴咨询/行业咨询/资产评估：
Consultores Asociados, S.A., Conas
地址：5ta. Ave. No. 2201 e/. 22 y 24, Miramar, Playa, La Habana, Cuba
电话：00537-2059954
电邮：elvira@conas.cu

网页：　www.conas.cu
（3）律师事务所：
Bufete Internacional
地址：5ta Ave No. 4002, Esq. 40

5. 中国企业到古巴开展投资合作应该注意哪些事项?

5.1 投资方面

根据国内外机构的调查研究，中国投资者在古巴投资合作应该注意以下事项：

（1）高度重视古巴市场的特殊性

古巴在经济体制和经济运行方式上与市场经济国家有很大区别。从内部看，古巴长期以来实施高度集中的计划经济体制，外商投资企业没有定价权，价格由政府部门确定，企业无法进行独立的成本和利润核算；除非出口，企业在产销上均由政府制定，企业没有自主权；配套服务企业十分缺乏，即便有，也要受制于政府的计划；外汇管制严格，外汇宽进严出，货币双轨制，往往使得外商投资企业在投入和所得上承受汇率剪刀差。由于经济结构的特殊性，古巴对外经贸业务支付能力有限，目前与中国开展的经贸合作业务基本采用长期信用证方式，存在一定的经营和支付风险。从外部看，古巴半个多世纪来受到美国的全面经济封锁，客观上形成了古巴与其他国家发展经贸往来的巨大障碍，与古巴开展业务的企业，必须对美国可能的制裁保持高度警惕。

（2）适应古巴的法律环境

在古巴投资起始阶段的主要困难是公司注册申报文件繁多，需要审批的事项繁多，且投资审批程序复杂，审批时间较长。新《外资法》于2014年6月底生效，具体实施和落实情况有待观察。中国企业要全面了解古巴关于外国投资和企业注册的相关法律，必要时聘请古巴专业律师协助办理投资和注册事宜。要正确选择拟投资公司形式和营业范围，备齐所需文件，履行相关程序。

（3）适当调整对古巴投资优惠政策的期望值

虽然古巴新《外资法》制定了鼓励投资的优惠政策，但通常对外资企业的审批十分谨慎，在经营范围和产品销售等方面限制比较严格。中国企业需详细了解古巴外资政策的相关条件，降低对古巴优惠政策的期望值，科学进行成本核算。

（4）有效控制工资等成本

古巴法律规定外资企业雇用工人必须通过古巴劳务公司，虽然古巴平均工资水平较低，但外资企业在古雇佣当地劳动力需向古巴劳务公司支付的劳务费远高于劳动者的实际收入，故中国企业投资前应详细了解当地劳动法关于工资支出的具体规定，精心核算工资成本，提高劳动生产率。此外，由于古巴基础设施和交通工具陈旧老化，需考虑相关因素可能对企业

经营生产造成的影响。

某中国投资企业在古开展项目，由于古巴行政机构审批程序繁复，多种建筑物资当地供应常出现不足，客观上给项目的推进带来一定负面影响。来古投资的新企业应重视对上述情况，在正式签约前多与古方就合作细节事进行协商。

5.2 贸易方面

（1）适应当地支付条件

由于受到美国长期的经济封锁，古巴经济发展困难，外汇短缺，对外支付能力有限，其进口政策是全力保障关系到国计民生的物资和商品进口。近年来，古巴在与中国企业开展进口业务时，通常由古巴国民银行向中国企业开具不保兑信用证，期限一般为360天至720天（少量在180天以内），并鼓励中国企业自寻融资渠道。

（2）了解当地市场

古巴实行高度集中的计划体制，市场有其特殊性，国营贸易公司垄断进出口业务，外国公司和个人不能在古巴从事进出口、批发及零售。一些在中国或其它国家适用的产品，由于各种因素不一定在古巴适用。如古巴存在多种电压，电器产品及机械设备在向古巴出口之前要确认清楚，以免产生不必要的麻烦。

（3）注意提升产品质量

质量第一是世界通行的准则。中国的自行车、纺织品、鞋子、家电产品、客车、汽车等在古巴享有良好的声誉。中国企业在古巴应注重产品质量和售后服务。

（4）做好市场调研有效把控风险

关注古宏观经济形势及古与美国等国家的关系走向，做好市场调研和可行性研究，准确把握市场方向。鉴于近三年来古流动性不佳，拖欠我企业贸易货款情况较为普遍的实际，进入古巴市场需做好风险把控，谨慎开展合作。

5.3 承包工程方面

在古巴承揽工程，需根据古方的实际需求和项目的优先程度，与古巴政府进行个案具体协商。根据新的《外资法》，在建筑工程领域，外国投资方式仅限于与古方成立国际经济联合体，不允许设立合资企业或外商独资企业。古方不希望外国工程公司以“交钥匙”形式承建成套工程，且不允许外国一般劳务人员进入古巴。近年来，经过两国政府和企业间的不断

努力与探索，中古在承包工程方面已开始尝试实施EPC等新的合作模式。

据在古承包基础设施工程项目的某中国企业提供信息，与古合作时需注意以下几方面：关注履约风险，在与古巴正式签约前研究透彻各项合同条款，必要时多向中古两国的律师进行咨询；项目实施期间的劳工使用、材料与设备调遣必须提前做好筹划；熟悉并遵守当地的法律法规。

5.4 劳务合作方面

目前古巴不对外国开放劳务市场，也没有对外籍劳务的具体比例作出相关规定。目前实行的政策具有一定灵活性：只要古巴本国不具备的劳务工人，均可以从外国输入，且无比例限制；本国具备的工人，禁止从外国输入。

5.5 防范投资合作风险

在古巴开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在古巴开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

2016年中开始，古巴经济出现困难，国内生产总值遭遇0.9%的下滑，自下半年起，在贸易领域开始出现拖欠供应商货款情况。与中国双边贸易基本采用360天至720天远期信用证方式，经营和支付风险较大。2017年，古总体经济形势依旧严峻，货款拖欠情况并未得到明显改善，古方在多个新合同签署意向中要求信用证付款期限为4年甚至更长时间。古巴偿付能力欠佳使得中国出口信用保险公司一度不予承办对古出口业务，更增加了对古贸易风险。

5.6 其他应注意事项

古巴属于热带草原性气候，日照强烈，湿度较大，飓风暴雨等自然灾害时有发生。中资企业应建立健全安全突发事件应急机制，加强与中国驻古巴大使馆的沟通协调。

【签证申请】持公务护照或因公普通护照：免签入境；持因私护照：可申请商务签证或旅游签证。若要与古巴相关政府部门或公司企业对接洽谈，需在古巴驻中国使领馆申请商务签证(A7)或外籍商人签证(D7)。若不进行商务洽谈，可申请古巴旅游签证，其有效期为30天，可在古巴申请延期30天。旅游签证无法在古巴更换为其他种类签证。

2018年4月，古巴进行新一届国家领导人选举，古最高领导层的新老过渡平稳进行。从当前形势分析，截至目前，古巴大选对古政局及中古合作大局影响不明显。

6. 中国企业如何在古巴建立和谐关系?

6.1 处理好与政府和议会的关系

古巴实行高度集中的计划经济体制，政府对各项事务拥有最终的决定权。中资企业要在古巴建立积极和谐的公共关系，必须与古巴政府主管部门建立良好的关系。

（1）关心

中资企业要关心古巴政府的换届选举和人大会议，尤其要关心政府的最新经济政策走向。

（2）了解

了解古巴中央政府各部门和地方政府的相关职责及其关注的焦点、热点问题。

（3）沟通

与相关部门的政府主管官员保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会所做的贡献，反映企业发展中遇到的问题和困难。

（4）关注

对古巴政府关注的焦点和热点问题予以关注，仔细分析其中可能蕴含的机遇和挑战。

（5）知法

要全面了解古巴与投资贸易等领域相关的法律法规，熟悉当地政府部门和企业的发展状况、规章制度和运行模式。

（6）守法

要严格遵守古巴在投资、进出口贸易、劳工等方面的法律规定，依法诚信经营。

（7）知情

要认真了解所在行业领域内的法规政策和经济形势变化，做到知己知彼、未雨绸缪。

（8）谈判

除与古巴企业开展业务时要按商务规则认真进行业务谈判外，必要时也需将古巴有关政府部门作为重要的谈判对象并与其签署协议。

（9）和谐

与古巴有关部门建立长期和谐的工作关系，及时沟通情况，进行必要的疏导，加深双方的互信和理解。

6.2 妥善处理与工会的关系

目前，在古巴劳资关系中，工会作为社会主义国家体制下的一个重要群众组织，主要是帮助政府处理一些纠纷，使企业与工人的劳资关系更加和谐，而不是组织工人罢工来争取更多福利。合资企业中一般不成立工会组织。尽管如此，仍需妥善处理与工会的关系。

6.3 密切与古巴居民的关系

中古两国关系友好，中国商品遍布古巴全国各地大街小巷，古巴民众对中国比较友善，对中国企业和中国制造的商品持比较正面的看法。

要密切与古巴当地居民的关系，可从以下几点着手：

（1）了解当地文化

要了解当地文化并学习当地语言，了解与之相随的文化禁忌和文化敏感问题。这是中国企业能够建立与当地居民良好关系的关键因素。

（2）实现人才本土化

可以聘用当地人员参与企业管理，增加当地就业，促进中国企业对当地的了解和进一步发展，并借助他们向当地居民传递中国文化。

（3）设立企业开放日

在中国传统节日向当地居民开放企业，邀请居民到企业参观，向当地人展示中国企业设施和工作环境，使当地居民更好地了解中国企业的意图和中国文化，进一步增进与古巴人民的传统友谊。

（4）参与社区活动

把企业当作社区的一员，投入一定的人力和资源关注当地民众关心的热点问题，参与社区的公共事业活动，拉近与当地居民的距离。

6.4 尊重当地风俗习惯

（1）尊重当地宗教信仰

不少古巴人信奉天主教和非洲宗教，要充分尊重他人的宗教信仰和习惯。

（2）尊重古巴的民族自尊心

与民族自尊心极强的古巴人交谈，要了解古巴争取独立和反对美国长期封锁与干涉的革命历史，不要谈及令其痛苦的历史。

（3）尊重当地的风俗习惯

不要打听古巴人的隐私，如个人情感、工资收入等；与古巴人喝酒时最好不要强行劝酒，以各人随意为佳；根据当地气候和不同场合，恰当着装，不可赤膊出现在公共场所。

6.5 依法保护生态环境

（1）知法

古巴高度重视环境保护。因此，必须了解古巴的环境保护法规，实时跟踪当地的环保标准。

（2）规划

投资企业对生产经营可能产生的废气废水和其他环保影响，要事先进行科学评估，在规划设计过程中选好解决方案。

（3）解决

中资企业在投资合作中，要充分考虑古巴环保要求，做好相关预算，选取适当的规划方案解决环保问题。

6.6 承担必要的社会责任

（1）关注热点

要关注企业业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治安等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班时限等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，也包括开发资源引起的生态问题。

（2）远离贿赂

腐败和商业贿赂在古巴不仅严重影响企业的信誉和公众形象，而且会受到法律制裁，中资企业要公平竞争。

（3）安全生产

要增强安全生产意识，强化基础管理，尤其是石油、建筑、矿山、危险化学品等高危行业的中资企业，一定要做好防范措施，避免安全生产事故发生。

（4）社会公德

中国企业和工作人民，要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉与品牌建设负责，对中古两国的长期友好关系负责。

【案例】某中国公司在古巴遭受飓风袭击等严重自然灾害时，捐助冰箱、彩电、电脑等钱物；某中国公司在古巴遭遇风灾后，捐赠了一批应急电力设备和大量救灾善款。

6.7 懂得与媒体打交道

媒体在现代生活中是一种独特的公共资源，有着巨大的社会影响力。

媒体不仅广泛传播知识和信息，具有教育功能，而且媒体舆论还成为公众对现实做出反应和抉择的主要依据，影响公共决策，发挥正、负两个方面的作用。中国企业在古巴应该懂得如何与媒体打交道。

（1）信息披露

企业应该建立正常的信息披露制度，可设新闻发言人，定期向媒体发布相关信息。

（2）重视宣传

企业在重大行动、涉及社会敏感问题时，特别是遭遇不公正的舆论压力时，应注重宣传引导，做好预案，通过媒体与大众交流。必要时可通过公共咨询机构向媒体散发主导性消息，引导当地媒体进行对本企业客观公正、合理有利的宣传。

（3）媒体开放

中国企业可定期向媒体开放，欢迎媒体到企业参观采访，了解企业的真实发展情况，对中国企业进行宣传和监督。

（4）尊重信任

为提高中国企业的公众形象，企业不要拒绝媒体，更不能对记者无礼，而是要平等、信任、尊重、真诚、坦荡地面对媒体，与媒体形成良性互动的和谐关系。

6.8 学会和执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、劳动及其他执法部门是维护古巴社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是古巴执法者的职责，中国企业相关人员要学会与这些执法者打交道，积极配合他们执行公务。

（1）普法教育

中国企业要建立健全依法经商的管理制度，聘请律师对员工进行普法教育，让员工了解在古巴工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。

（2）携带证件

中方人员出门必要时需携带身份证件或临时居住证。营业执照、纳税清单等重要文件资料要妥善保管。

（3）配合查验

遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题。如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。

（4）合理要求

遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与中国企业律师取得联系，同时报告中国驻古巴使馆。遇有证件或财务被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护中国企业的商业秘密，出具没收证件或财务的清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号，交罚款时需向警察索要罚款单据。

（5）理性应对

遇有执法人员对中方人员或企业不公正待遇，中国企业人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而是要理性应对，做到有理、有利、有节，可通过律师进行处理，捍卫自己的合法权益。

6.9 传播中国传统文化

中国传统文化以和为贵、包容含蓄、友善天下，是中资企业对外投资合作、融入当地的独特优势。同时，中国文化“走出去”也是提升中国“软实力”的重要途径，“走出去”企业既要有责任感也要有信心和能力在当地传播中国传统文化。在中资企业的内部管理中，要学会在中国传统文化与当地文化之间展开文明对话与交流，特别是在员工内部要营造友善、包容、和谐的氛围；另一方面，在对外发展中，要利用公共外交平台，积极树立中资企业不与当地争利而与当地和谐相处的企业文化，以中资企业和中国人的文化魅力去发展业务、广交朋友，用行动传播中华文化。

6.10 其他

中资企业在当地经营应加强与古巴国家商会、劳动和社会保障部门和外企雇员公司的联系，聘请当地的律师作为法律顾问，自觉遵守当地法律法规。

古巴对出入境物品的管理严格，在机场出入境时，对食品、药品、通讯器材、电器、文物、货币、音像制品和书籍等均进行检查。请自觉遵守当地法规，避免携带敏感物品，以免被查扣。如遇检查请主动配合海关和检疫部门，不要抗拒和逃避检查，以免造成不必要的麻烦。

7. 中国企业/人员在古巴遇到困难该怎么办?

7.1 寻求法律保护

（1）依法用法

在古巴，企业不仅要依法注册、依法经营，而且必要时还需要通过适当法律手段解决纠纷，捍卫自己的权益。

（2）聘请律师

由于法律体系和语言的差异，中国企业应该聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益。

（3）律师咨询

在古巴，通过古巴共和国商会可咨询较有信誉的律师事务所和愿意为中国企业提供服务的律师事务所获得相关服务。目前古巴的律师事务所均为国营性质。

7.2 寻求当地政府帮助

（1）密切联系

古巴政府重视外国投资。中资企业在古巴投资合作中，要与古巴政府相关部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求政府部门的支持。

（2）寻求支持

遇有突发事件，除向中国驻古巴使馆经济商务参赞处、公司总部报告外，应及时与古巴政府部门取得联系，争取支持。

7.3 取得中国驻古巴使（领）馆保护

（1）保护责任

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害时，中国驻外使、领馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。

（2）报到登记

中资企业应该在进入古巴市场前，征求中国驻古巴使馆经济商务参赞处意见；投资注册后，按规定到使馆经济商务参赞处报到备案；日常情况

下，保持与经济商务参赞处的联络。

（3）服从领导

遇有重大问题和事件发生，应及时向中国驻古巴大使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。中国驻古巴大使馆领事部可以提供的帮助请查询外交部网站。

中资企业在古巴投资合作中，中国驻古巴使馆经济商务参赞处能够提供的帮助请查询cu.mofcom.gov.cn

7.4 建立并启动应急预案

（1）建立应急预案

中资企业到古巴开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工上保险等。

（2）采取应急措施

遇有突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打火警和救护电话；之后立即上报中国驻古巴使馆和企业在国内的总部。

匪警电话：106

火警电话：105

救护电话：104

7.5 其他应对措施

古巴实行社会主义计划经济，各行业均由相应的政府主管部门管理，各主管部门通常设有外事部门处理涉外事务。

如遇到语言不通的情况，可以通过古巴国家旅游信息中心获取帮助。其网站为：www.infotur.cu

附录1 古巴政府部门和相关机构一览表

（1）外交部（Ministerio de Relaciones Exteriores，MINREX）

部长：Bruno Eduardo Rodríguez Parrilla

地址：Calle G, No. 360, Vedado, Plaza de la Revolución, Ciudad de La Habana, Cuba.

电话：00537-8364500

电邮：cubaminrex@minrex.gov.cu

网址：www.cubaminrex.cu/en/portada

（2）外贸外资部（Ministerio del Comercio Exterior y la Inversion Extranjera, MINCEX）ok

部长：Rodrigo Malmierca D í az

地址：Infanta, No. 16 e/ 23 y Humbolt, La Habana, Cuba

电话：00537-8380395

网址：www.mincex.cu

电邮：mincex@mincex.cu

（3）财政和价格部（Ministerio de Finanzas y Precios, MFP）

部长：Lina Olinda Pedraza Rodríguez

地址：Calle Empedrado No. 302 esquina Aguiar.

Habana Vieja, La Habana. CUBA

Código Postal 10100

电话：00537 867-1800 y 867 1936

电邮：marielae.marron@mfp.gob.cu

网址：www.mfp.cu

（4）经济和计划部（Ministerio de Economía y Planificación, MEP）ok

部长：Ricardo Cabrisas Ruíz

地址： 20 de Mayo entre Territorial y Ayestarán. Plaza de la Revolución. Ciudad de La Habana.Cuba.

电话：00537-8819354

传真：00537-8555371

电邮：mep@ceniai.inf.cu

（5）国内贸易部（Ministerio de Comercio Interior, MINCIN）

部长：Mary Blanca Ortega Barredo

地址：Habana #258 entre Empedrado y San Juan de Dios.Ciudad de La Habana, Cuba.

电话：00537-8670133 / 8670071/ 78670117
传真：00537-8670094
电邮： comunicacion@mincin.cu
网址： http://www.mincin.gob.cu/

（6）科学技术和环境部(Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente, CITMA）

部长：Elba Rosa Pérez Montoya
地址：Industria y San José, (Capitolio), Habana Vieja, Ciudad de La Habana.Cuba.
电话：00537-8603411，8670756，8670779，8608469
传真：00537-8668654
电邮：comunicacion@citma.cu
网址： http://www.citma.gob.cu/

（7）通信部（Ministerio de las Comunicaciones, MINCOM）

部长：Maimir Mesa Ramos
地址： Avenida Independencia No. 2 entre 19 de Mayo y Aranguren. Plaza de la Revolución. Ciudad de La Habana
电话：00537-8828000（pizarra） 8828151; 8828510，8828162，8828044
传真：00537-8854048
电邮：dircom@micom.cu
网址：www.micom.gob.cu

（8）建设部（Ministerio de la Construcción, MICONS）ok

部长：René Mesa Villafaña
地址：Carlos Manuel de Céspedes y 35, Plaza de la Revolución, Habana 6, CP 10600. Ciudad de La Habana.Cuba.
电话：00537-8814745
传真：00537-8555303
电邮：sitio@micons.cu
网址：www.micons.cu

（9）文化部（Ministerio de Cultura, MINCUL）

部长：Abel Prieto Jiménez
地址：Calle 2 e/ 11 y13, No 258. Plaza de la Revolución. Ciudad de La Habana.Cuba.
电话：00537-8382223 7833 46 89 y 7833 06 29
电邮：atención@cubarte.cult.cu escribe@mincult.gob.cu
网址：www.ministeriodecultura.gob.cu

（10）教育部（Ministerio de Educación, MINED）

部长：Ena Elsa Velázquez Cobiella

地址：Calle 17 esquina a O, Vedado. Plaza de la Revolución, Vedado Ciudad de La Habana.Cuba.

电话：00537-8382930, 78381920

传真：00537-8383105

电邮：despacho@mined.rimed.cu

网址：www.mined.gob.cu

（11）高等教育部（Ministerio de Educación Superior, MES）

部长：José R. Saborido Loidi

地址：Calle 23 esq. F # 565. Plaza de la Revolución. Ciudad de La Habana.Cuba.

电话：00537-8303674

电邮：sitio_mes@reduniv.edu.cu

网址：www.mes.edu.cu

（12）食品工业部（Ministerio de la Industria Alimentaria, MINAL）

部长：María del Carmen Concepción González

地址：Avenida 41 # 4455 e/ 48 y 50. Playa. La Habana. C.P:11300.

电话：00537-2036801al 08

传真：00537-2040517

电邮：ministro@minal.cu

（13）能源矿产部（Ministerio de Energía y Minas）

部长：Alfredo López Valdés

地址：Ave Salvador Allende No 666 e/Oquendo y Soledad. Centro Habana. Ciudad de La Habana.Cuba.

电话：00537-8787840

传真：00537-8735345

网址：http://www.minbas.cu

（14）工业部（Ministerio de Industrias）

部长：Salvador Pardo Cruz

地址：Avenida Independencia y calle 100, Ciudad de La Habana, Cuba.

电话：00537-2653606，2653709

传真：00537-2670501

电邮：yoli@sime.cu

（15）革命武装力量部（Ministerio de las Fuerzas Armadas Revolucionarias, MINFAR）

部长：Leopoldo Cintra Frías
网址：www.cubagob.cu/otras_info/minfar
（16）内务部（Ministerio del Interior, MININT）
部长：Julio César Gandarilla Bermejo
地址：Sitio Minint, Ministerio del Interior, Plaza de la Revolución, Ciudad de la Habana, Cuba.
传真：00537-8556621
电邮：correominint@mn.mn.co.cu
（17）司法部（Ministerio de Justicia, MINJUS）
部长：Mar í a Esther Reus González
地址：Calle O # 216 entre 23 y 25. Plaza de la Revolución. Ciudad de La Habana, Cuba.
电话：00537-8383450 al 56
电邮：apoblacion@oc.minjus.cu
网址：www.minjus.cu
（18）公共卫生部（Ministerio de Salud Pública, MINSAP）
部长：Roberto Tomás Morales Ojeda
地址：Calle 23 No. 201 entre M y N, Vedado Plaza de la Revolución, Ciudad de La Habana, Cuba.
电话：00537-8352767
传真：00537-8332195
电邮：apoblacion@infomed.sld.cu
网址：www.sld.cu
（19）劳动和社会保障部（Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, MTSS）
部长：Margarita Marlene González Fernández
地址：Calle 23 e/ O y P Vedado, Municipio Plaza de la Revolución. Ciudad de La Habana, Cuba.
电话：00537-8380022
电邮：webmaster@mtss.cu
网址：www.mtss.cu
（20）农业部（Ministerio de la Agricultura，MINAGRI）
部长：Gustavo Rodríguez Rollero
地址：Edificio Minag, Conil esq. Carlos M. Céspedes, Nuevo Vedado, Plaza de la Revolución, Ciudad de La Habana, Cuba.
电话：00537-8845370
电邮：armando@minag.cu

（21）交通部（Ministerio del Transporte, MITRANS）

部长：Adel Yzquierdo Rodríguez

地址：Ave. Carlos Manuel de Céspedes, s/n, entre Tulipán y Lombillo. Nuevo Vedado. Plaza de la Revolución. La Habana.

电话：00537-8555030/31/32/33/34， 855 5068，855 5069

传真：00537-8841105

电邮：mitrans@mitrans.transnet.cu

网址：www.transporte.cu

（22）旅游部（Ministerio de Turismo, MINTUR）

部长：Manuel Marrero Cruz

地址：Calle 3ra No.6 e/ F y G, Vedado, Plaza de la Revolución, Ciudad de La Habana.Cuba.

电话：00537-8363245

传真：00537-8364086

电邮：dircomunicacion@mintur.tur.cu

网址：www.cubatravel.cu

（23）古巴中央银行（Banco Central de Cuba）

行长：Ernesto Medina Villaveirán

地址：Calle Cuba No. 402 entre: Lamparilla y Amargura, Habana Vieja. C.P. 10100. Ciudad de La Habana, Cuba

电话：00537-8604811/12/13/14/15/16/17/18

传真：00537-8634061

Swift：BCCUCUHH

电邮：webmaster@bc.gov.cu

网址：www.bc.gov.cu

（24）古巴民用航空局（Instituto de Aeronautica Civil, IACC）

局长：Armando Luis Daniel López

地址：Calle 23 # 64, Vedado, Municipio Plaza de la Revolución, Ciudad de La Habana, Cuba .

电话：00537-8344949

传真：00537-8344553

SITA：HAVMACU

AFTN：MULHYAYH

电邮：iacc@avianet.cu

网址：www.iacc.gov.cu

（25）古巴广播电视局（Instituto Cubano de Radio y Televisión, ICRT）

局长：Danilo Sirio López

地址：Calle 23 e/ L y M, Vedado, Municipio Plaza, Ciudad de La Habana.Cuba.

电话：00537-8321568，8324775

传真：00537-8333107

电邮：presidencia@icrt.cu

网址：www.radiocubana.cu　　www.tvcubana.icrt.cu

（26）国家运动、体育和娱乐委员会（Instituto Nacional de Deportes, Educación Física y Recreación, INDER）

局长：Antonio Eduardo Becali Garrido

地址：Vía Blanca y Ave. Independencia (Rancho Boyeros), Coliseo de la Ciudad Deportiva, Municipio Cerro. Ciudad de La Habana, Cuba.

电话：00537-8815176

传真：00537-8835675

电邮：presid@inder.cu ; despacho@inder.cu

网址：www.inder.cu

（27）总审计署（Contraloría General de la República, CGR）

部长：Gladys María Bejerano Portela

地址：Monserrate No. 213 e/ Empedrado y Tejadillo .Habana Vieja. Ciudad de La Habana, Cuba.　C.P 10100.

电话：00537-8620502，8626443

传真：00537-8628251

电邮：gbejerano@minauditoria.cu

网址：www.minauditoria.cu

（28）古巴国民银行（Banco Nacional de Cuba，BNC）

行长：René Lazo Fernández

地址：Aguiar 456 e/ Amargura y Lamparilla, Municipio Habana Vieja, La Habana

电话：00537-8628896，00537-8669512

传真：00537-8669390

（29）国家统计局（Oficina Nacional de Estadísticas e Información）

局长：Damar del Carmen Maceo Cruz

地址：Paseo No. 60 e/ 3ra y 5ta, Vedado, Plaza de la Revolución, Ciudad de La Habana, Cuba, CP 10400

电话：00537-8300053

电邮：oneweb@one.cu

网址：www.one.cu

（30）古巴共和国商会（Camara de Comercio de la República de Cuba）

会长：Orlando Hernández Guillén

地址：Calle 21 No.661 esq a A, Vedado, La Habana, Cuba

电话：00537-8303509，总机 8381321/22/24 分机 251，238

传真：00537-8333042

电邮：relasia@camara.com.cu，cch@camara.com.cu

网址：www.camaracuba.cu

（31）海关总署（Aduana General de la Rep ú blica）

署长：Pedro Miguel Asterio Pérez Betancourt

地址：Calle 39 #381 esquina a 6, Nuevo Vedado, Plaza de la Revolución, La Habana,Cuba

电话：00537-8819732, 8837575, 8838282

电邮：publico@agr.aduana.cu

网址：www.aduana.co.cu

附录2 古巴华人社团和主要中资企业一览表

一、古巴华人社团：

（1）古巴中华总会馆

电话：00537-8635960、8635961

电邮：chungwahcuba@informed.sld.cu

（2）洪门民治党

电话：00537-6453915

二、在古巴开展投资合作的主要中国企业：

（1）新天国际经济技术合作（集团）有限公司

电话：00537- 2043688

电邮：taichina2@163.com

（2）北京北控置业有限责任公司

电话：00537- 2040019

电邮：begcuba@163.com

（3）上海电气投资有限公司

电话：00537- 2042629

电邮：zhengyuechen@havana-energy.com

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《古巴》，对中国企业尤其是中小企业到古巴开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到古巴开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进古巴的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻古巴大使馆经济商务参赞处编写，参加2018版《指南》撰稿工作的人员分别为：张叶娜（三秘）、傅备琦（三秘）、张小青（随员）。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的研究人员对《指南》内容进行了补充和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、古巴国家统计和经济研究所等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2018年9月