

# 成都“一带一路”国际多式联运综合试验区 总体方案

建设成都“一带一路”国际多式联运综合试验区（下称“综合试验区”），是深入贯彻落实习近平总书记对四川及成都工作系列重要指示精神、第二届“一带一路”国际合作高峰论坛精神和省委十一届三次全会精神的重要举措。按照党中央关于“一带一路”建设重大战略决策和省委、省政府工作部署要求，为全面指导和统筹推进综合试验区建设，特制定本方案。

## 一、试验意义

### （一）有助于加快建设西部国际门户枢纽

建设综合试验区，构建国际航线、国际班列、长江水运、陆海联运等多通道协同运行格局，打造以成都为核心的亚蓉欧“空中丝绸之路+陆上丝绸之路”立体大通道体系，将大幅增强成都国际通达、国内联通、口岸服务功能，推动成都建设西部国际门户枢纽城市。

### （二）有助于建设内陆开放经济高地

建设综合试验区，瞄准“一带一路”沿线国家和地区，有利于打造跨境跨区域产业链、价值链、创新链，推动“一带一路”国际产能合作，用活国际国内两个市场两种资源，增强链接全球、汇聚配置国际资源要素的能力，强化对全省乃至西部地区辐射带动和服务功能，加快建设内陆开放经济高地。

### **（三）有助于全省“四向拓展、全域开放”**

建设综合试验区，有利于向南拓展南亚、东南亚国际市场开放新空间，向东对接沿海发达地区和环太平洋国家先进生产力，向西依托泛欧泛亚通道推进对欧高端合作，向北积极参与中蒙俄经济走廊建设，引领带动全省加快形成“四向拓展、全域开放”立体全面开放新格局。

### **（四）有助于推动内陆与沿海沿边沿江协同开放**

建设综合试验区，强化与沿海沿边沿江区域通道链接、枢纽口岸一体互动，有利于加快形成西部内陆地区与沿海沿边沿江区域交通互联、产业互动、市场共兴的开放共同体，主动服务全国区域协同开放发展大局，推动构建陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。

## **二、试验基础**

### **（一）地理区位优势突出**

成都是“一带一路”和长江经济带交汇点、西部大开发战略重要依托，地处新欧亚大陆桥重要支点、欧亚航路中间节点、西部陆海新通道重要极点，西向欧亚交通区位优势明显，从成都出发通往欧洲航线距离比东部沿海地区缩短近 2000 公里，中欧班列（成都）较远洋海运运输时间缩短超过 14 天。

### **（二）空铁公水集成优势明显**

成都汇聚空铁公水四类枢纽综合优势，2018 年航空旅客吞吐量超过 5000 万人次，国际（地区）航线达 116 条，居中西部地区

第一；拥有亚洲最大集装箱铁路港，规划布局 12 条国际铁路通道和国际铁海联运通道，2018 年开行国际班列 2619 列、居全国首位；以成都为极核的四川省高速公路总里程突破 7000 公里，位居西部第一、全国第三；与泸州、宜宾、乐山等港口联动发展，共享长江黄金水道水运资源。

### **（三）开放型经济发展势头迅猛**

2018 年，成都经济总量达 1.53 万亿元，位居副省级城市第 3 位，电子信息、汽车、机械制造、食品、金融、旅游等 6 个千亿产业集群已具备较强的全球产业竞争力，GaWC（世界一线城市）综合竞争力跃升至 Beta+ 级，与全球 235 个国家（地区）建立经贸往来，外贸进出口总值 4983.2 亿元，利用外资位居中西部城市前列。

### **（四）“一带一路”合作平台支撑强劲**

开放平台资源丰富，拥有天府新区、成都高新区、成都经开区等国家级平台，四川自贸试验区、国家自主创新示范区等创新平台，成都航空港、成都国际铁路港及高新综合保税区等开放口岸平台以及西部唯一的市场贸易采购试点。外交外事资源富集，成功举办《财富》全球论坛、G20 财长和央行行长会议等重大国际会议，17 个国家获批在蓉设立领事机构，已与全球 95 个城市缔结友城或友好合作关系，居中西部第一。

### **（五）国际化营商环境优良**

成都开放包容氛围浓郁、国际营商环境优越，2018 年成都营

商环境排名全国第6位，吸引海归创业指数仅次于北京、上海，在蓉世界500强企业达285家，部分国家外国人144小时过境免签政策落地实施，“投资西部、首选成都”正逐步成为国际社会的广泛共识。

### **三、综合试验区总体思路**

#### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和习近平总书记对四川及成都工作系列重要指示精神，全面落实省委扩大开放战略部署，全面服务“一带一路”建设，牢牢把握西部地区以大开放促进大开发的发展要求，在全国率先创建国际多式联运综合试验区，积极探索“一带一路”开放新通道、国际合作新模式、区域一体化新路径，加快提升城市门户枢纽能级和城市对外开放水平，全面筑牢四川（成都）对外开放门户枢纽优势，全力打造“一带一路”开放合作主平台、西部国际陆海贸易通道主枢纽、国际产能合作新引擎、国际投资贸易自由化便利化引领区、国际化营商环境先行区，为成都建设西部国际门户枢纽和内陆开放经济高地提供强力支撑。

#### **（二）基本原则**

——立足优势，服务全局。积极服务国家“一带一路”建设，充分发挥成都区位优势、多式兼具优势和开放型经济优势，率先探索形成高质量“成都方案”。

——绿色节约，提升效能。开展枢纽场站基础设施建设，完

善联运产品和提升联运服务水平，充分发挥轨道交通绿色、节能、高效的运输特点，促进各种运输方式无缝衔接、协同发展、高效节约。

——创新驱动，激发动能。鼓励和推动多式联运机制、管理、技术、服务创新，推动“适多”优势产业资源集聚发展，催生多式联运需求，激发发展动力，拓展对外经济双向合作空间。

——开放合作，区域协同。秉持弘扬丝路精神，以多式联运搭建国际交流合作新平台，大力推进与“一带一路”沿线国家务实合作，强化成都“主干”辐射带动作用，不断拓展开放合作的深度和广度，实现资源共享、合作共赢。

### **（三）试验目标**

到 2022 年，综合试验区建设初见成效，多式联运体系及机制基本形成。多式联运货运量、货值年均增长 7.5%，占全市物流总量比例均突破 20%，力争全社会物流费用与生产总值比重下降至 12%。航空旅客吞吐量突破 7000 万人次、货邮吞吐量突破 90 万吨，国际班列开行年突破 2500 列。全国供应链创新与应用中心初步建成，培育 1—2 家经营规模超 1000 亿元的全球供应链领先企业、5 家经营规模超 500 亿元供应链企业。全市货物及服务贸易进出口总额达到 1.2 万亿元，利用外资继续保持中西部城市前列，境外投资超过 20 亿美元，跨境人民币业务覆盖 90 个国家(地区)，跨境结算规模超过 1000 亿美元。营商环境法治化、国际化、便利化程度进入全国前列。

到 2025 年，综合试验区全面建成，多式联运体系及联运机制更加健全，战略性开放通道高效畅通，立体口岸功能更加完备，跨境投融资服务体系更加完善，国际供应链枢纽能力不断增强，国际化营商环境先进城市基本建成，推动形成西部大开发新格局，对西部地区高质量发展、高水平开放引领带动作用更加凸显，成为推动“一带一路”建设高质量发展的重要支撑。

#### **四、试验区布局**

以“一区四港”为核心，联动川南沿江水运港口，全面推进综合试验区建设。

**四川天府新区成都片区。**发挥天府国际空港航空经济试验区、成都临空经济示范区作用，辐射带动成都经济技术开发区、成都国际铁路港经济技术开发区协同发展，推动临港（空）高端产业聚集和服务能力提升。

**成都天府国际空港。**创新面向全球的“中欧班列+国际客货机”“高铁货运动车组+航空货机”的空铁国际国内联运模式，强化产业物流、贸易物流、智慧物流三大服务功能，打造全球一流的空铁公多式联运物流港。

**成都双流国际航空港。**探索公路物流高效连接空港模式，推动公路短驳与航空联运常态化运行，提升区域性航空枢纽中心的集疏运能力。

**成都国际铁路港。**探索“铁水”“公铁”“空铁”“铁海”联运模式，打造服务“一带一路”建设、长江经济带发展、西部陆海新通道建

设等国家战略的国家级物流枢纽和联通泛欧泛亚国际贸易通道的桥头堡，建成全国“国际铁路第一港”。

**成都国际公路港。**依托龙泉驿、新都公路物流优势，构建连接泛欧泛亚的公铁联运物流枢纽和贸易投资网络，建成全国一流的公路联运港。

## 五、重点任务

### （一）构建提能增效、无缝衔接的多式联运体系

#### 1. 创新多式联运组织模式

围绕“空中丝绸之路+陆上丝绸之路”大通道体系，创新多式联运模式，打造公铁、空铁公、铁水三类联运模式。公铁联运模式，发挥国际班列、国内铁路长距离低成本优势，结合公路短途物流分拨集疏灵活机动特点，提升中长距离物流效能。空铁公联运模式，高度融合航空、铁路、公路三种运输方式，共用货物运载单元，多种运输方式高效切换、有效衔接，实现全程一体化货物运输服务。铁水联运模式，加强国际铁路港与长江水运港口、东部沿海地区重点港口合作，形成以成都为中心向外辐射的铁海联运网络。

#### 专栏 1 打造多种联运模式

公铁联运。加快建设成都国际铁路港集装箱中心站、青白江散货物流园区、新都国际商贸物流港、中国西部汽车物流多式联运中心、成都经开区国际集装箱多式联运中心等公铁联运载体、川藏铁路寿安商贸物流集散中心，推动成都经开区铁路货运专用线及货站、川藏铁

路寿安客货站规划建设。

空铁公联运。依托成都天府国际机场高速、普速铁路“双铁进港”工程，建设成都天府国际空铁联运物流港。加快建设成都双流空铁公多式联运中心，扩能改造铁路公兴站、双流西站等航空港货运站及空港连接专线公路。

铁水联运。加强成都公水联运物流基地（成都公路口岸）与长江水运港口、东部沿海地区重点港口合作，建设与泸州、宜宾等沿江口岸和钦州、宁波、深圳等沿海港口的铁海联运服务网络。

## 2.提升多式联运服务能力

构建多式联运跨越洲际、衔接国际、连接省际、融汇省内的四级联运网络，形成覆盖全球的立体大联运体系。培育多式联运经营主体，支持国家级多式联运示范工程建设，支持航空、铁路运输企业深化空铁联运战略合作，组建全货运航空公司，整合航空运输离港服务站和铁路运输无轨营业部网点功能，创新建设空铁联营服务点，在全国率先开创空铁物流营销服务网络合作模式。建立跨区域、跨产业的多式联运企业合作联盟，促进成员间物流网络和资源共建共享。实行全程“一次委托”、运单“一单到底”、结算“一次收取”服务。推动园区场站“智慧港”建设，支持城厢集装箱中心打造西部铁路“智能化无人港”。

### 专栏2 四级联运网络

洲际网络。打造跨洲际空铁联运体系，强化欧、亚、美洲中转能力，重点构建欧洲往返东南亚、欧洲往返美澳、东南亚往返东北亚的



长距离空铁联运通道，打造洲际物流中转枢纽。

国际网络。构建欧洲、亚洲经成都连通全国的中距离多式联运通道，形成国际班列接驳国内铁路网、高速公路网、国内航空网络、国内东向南向沿海主要港口的联运体系，重点拓展面向南亚、东南亚的多式联运能力，拓展以成都为中心的国际贸易国内覆盖半径，打造国际物流集散枢纽。

省际网络。形成铁路、高速公路接驳长江水运、远洋海运的联运体系，构建畅通全国、通江达海的短距离多式联运通道。

省内网络。以成都为主干，通过跨区域公铁联运通道辐射川内腹地与滇东、黔北，协同布局建设绵阳、攀枝花、宜宾、自贡等一批多式联运物流集散中心。

### 3.创新多式联运规则标准

创新口岸通关监管模式，推动建立综合试验区内陆口岸与沿海沿江口岸便捷通关协同联动机制。健全技术标准规范体系，完善集装箱配套技术标准，以运载单元标准化为方向，推动建立标准化装载器具循环共用体系。推广条码识别、射频识别、电子赋码等信息化技术和电子运单、网上结算等互联网服务新模式，提高物流装卸和通关效率。建立多式联运数据交易服务标准化体系，实现公路、铁路、水路等运输方式与国际航空、境外陆运等运输链的信息共享。建立健全内外贸多式联运单证标准，实现多式联运运票账单等单据统一，推进跨境运输标准规范与国际运输规则对接。

## （二）构建通达全球、协同引领的综合交通体系

### 1. 加快“四向拓展”多式联运通道建设

依托“14+48+30”国际客货运航线网络和“7+5”国际铁路通道网络布局，构建以成都为网络中心、覆盖全球的四向联运大通道。发展国际通程中转联运航线，拓展洲际 10 小时航程圈和亚洲 5 小时航程圈。畅通铁路货运大通道，全面构建向东至日韩、向西至欧洲腹地、向北至俄罗斯、向南至东盟的四向国际物流通道，加密“蓉欧+”东盟国际铁海联运班列和全程铁路班列网络。畅通川黔、川滇、川渝、川陕等省际间高速公路通道。整合泸州、宜宾、乐山等港口资源，推动长江上游（四川）航运中心建设。

#### 专栏 3 “四向拓展”通道工程

西向通道。重点打造与欧洲、中亚等“一带一路”沿线国家（地区）互联互通的多式联运通道，依托中欧班列（成都），构建以成都为枢纽，经阿拉山口、霍尔果斯至罗兹、马拉、伊斯坦布尔等欧洲、中亚城市的公铁联运通道，打通连接阿姆斯特丹、列日、法兰克福等欧洲城市为骨干的国际航空联运通道。

南向通道。重点打造联通中南半岛和辐射东盟、印度洋的国际多式联运通道，构建经瑞丽至缅甸皎漂联通孟加拉湾和经南宁至钦州覆盖东南亚的铁海联运通道；依托成昆铁路、京昆高速等，开通成都至越南河内（胡志明）、泰国曼谷（新加坡）、缅甸皎漂 3 条南向国际公铁路货运班线。

东向通道。依托沿江班列和长江水道，重点打造对接我国东部沿

海地区和日韩、北美等环太平洋国家的多式联运通道，构建经深圳、宁波、天津等港口转海运辐射港澳台韩，经泸州沿长江水道经武汉至上海通达东京、名古屋等城市的江海联运通道，构建连接洛杉矶、芝加哥、辛辛那提等北美城市的国际航空联运通道。

北向通道。依托现有国际铁路运输通道，构建经二连浩特至蒙古乌兰巴托、俄罗斯莫斯科的公铁联运通道和覆盖独联体国家的航空联运通道。

## 2.推进多式联运物流枢纽建设

实施国际航空枢纽提能计划，以“一市两场”为核心，打造中国西部面向全球的航空门户枢纽、洲际航空中转枢纽和航空货物转运中心、空铁联运中心。实施国际铁路港枢纽建设行动计划，完善成都铁路枢纽货运场站功能及布局，构建以成都国际铁路港为主、铁路货运场站为补充的铁路货运体系。实施多式连接互通行行动计划，持续优化公路线网结构和运营品质，推动高速公路、市域快速路、国省干线公路一体化发展。建设物流园区、大型货（场）站、物流基地的快速连通专线，完善多式联运转运、区域分拨配送等配套设施，破解“最后一公里”瓶颈制约。

### 专栏4 多式联运枢纽工程

国际航空枢纽提能计划。加快推动成都双流国际机场扩容提能、成都天府国际机场一期工程建设。

国际铁路港枢纽建设行动计划。加快推进大弯镇货站、普兴货站扩能改造；启动川藏铁路寿安客货站、天府空港货站、龙泉驿货站建

设；加快推进达成线成都北至城厢段增建二线工程建设，提前启动成都至三台城际铁路建设。

多式连接互通行行动计划。贯通成都连接泸州、宜宾、乐山沿长江水运港口的三条专线通道，规划建设成都铁路枢纽东南环线、“新兴镇—天府保税中心（B型）—成都经开区汽车城”“成都西站—高新综保区”铁路专线。

### **3.提升干支衔接能力**

发挥成都“主干”引领辐射带动作用，依托高效物流通道加快构建区域一体化发展产业组织形态，推动建立跨区域城市间产业协作机制。与省内市（州）开展枢纽“干+支”协作联运合作，推动在市（州）建设虚拟航站楼、中欧班列市（州）集货点等，探索建立“钟摆式”内陆集装箱联运体系，向国际航空港、国际铁路港集货，推进成德眉资同城化、成都平原经济区一体化和与其他经济区协同发展。建设天府高铁站、天府国际机场高铁站、天府国际机场高速公路，以及天府国际机场与资阳临空经济区、德阳等连接的轨道交通和快速路，提升成都国际航空枢纽与市（州）间的通达水平。

### **（三）构建资源共享、精益制造的国际供应链体系**

#### **1.加快建设供应链采购中心**

构建由专业供应链管理平台企业、原材料及产品供应商为核心的供应链采购协同平台，实现全球市场和企业资源共享，打造面向全球的供应链采购中心。重点支持大型商超、连锁零售等流

通企业及生产制造型企业开展需求、库存和物流信息的实时交互，创新集团采购、准时采购等供应链采购服务，实现传统供应模式向“以销定采”模式过渡。推动生产商、供应商整合升级现有销售、采购、仓储、物流等信息系统，提高采购协同计划、自动预测和补货能力，通过 C2B 模式进行智能定价，提高产业供应链整体采购能力。

## **2.加快建设供应链分销中心**

支持国际大型供应链企业在成都设立分销基地和分拨中心，鼓励企业开展对外投资合作，设立境外分销和服务网络、物流配送中心、海外仓等，建立本土化的供应链分销体系。依托基于国际航线、国际班列的全球物流体系，搭建高效、柔性、低成本的全球配送网络，将成都打造为面向全球的制造企业配送枢纽和面向泛亚的全球区域分销企业配送枢纽。提供面向分销企业和终端消费者的流通消费型供应链服务，建立商品高效分销、快速直供终端。

## **3.强化供应链精益制造**

结合电子信息、装备制造、医药健康、新型材料、绿色食品等龙头制造企业生产需求，围绕提高供应链上的核心企业制造能力，优化配置上下游生产资源，提供综合型、特色型、专业型等生产型供应链服务，系统性降低企业经营和交易成本。推进大规模个性化定制、网络化协同制造和服务型制造，促进全链条信息共享，再造生产供应流程，支持供应链核心企业建设智能制造供

应链协同平台，实现由企业主导的大规模流水线生产逐渐向以用户需求为驱动的大规模智能定制转型。发展制造供应链可视化，推动感知技术在供应链关键节点应用，培育一批智能制造系统方案解决供应商，加快人机智能交互、工业机器人、智慧物流等技术和装备应用。开展多式联运关键技术科技攻关，推动车辆、船舶、集装箱、托盘等联运装备制造，实现产业成链条、成集群发展。

#### **4.提升供应链服务能力**

依托国家供应链体系建设试点城市建设，构建以企业为主导、产学研用一体化的供应链创新网络，培育一批供应链创新与应用示范企业，建设一批跨行业跨领域的供应链协同、交易和服务示范平台。以全球市场一站式供应链服务为导向，构建由大型物流平台企业、第三方物流企业为核心的集群，整合通道、保税、口岸等服务资源，提供综合型供应链物流服务。整合国际航空港跨境贸易电商公共服务、国际铁路港自贸通等平台，集成信息发布、撮合交易、货运代理、仓储配送、报关报检等功能，提供全球采购配送等跨境供应链服务。推动成立供应链协会、供应链联盟、供应链研究院等行业组织，推动与国外供应链行业交流合作和专业资质互认。

### **（四）构建跨境结算、安全保障的金融服务体系**

#### **1.探索“一单制”金融创新**

依托四川自贸试验区，深入推进“铁路+”多式联运“一单制”改革，推行各种运输方式联运一单到底，国际班列等国际货物运

输“一次委托、一口报价、一单到底、一票结算”。探索建立多式联运相关标准体系，逐步实现安检互信。继续深化开展“铁路+”多式联运“一单制”金融创新，对标海运提单，以实现多式联运提单和铁海运单物权化、金融化为目标，探索建立具备物权性质的多式联运运输单证市场化推广机制，大幅提升提单签发量，拓宽跟单信用证适用范围，拓展应用其他金融结算、融资方式，推进内陆地区国际多式联运示范项目建设。

## **2.提升“一带一路”金融服务水平**

引导境内外知名国际金融机构来蓉设立区域总部，构建会计事务、资产评估、信用评级等专业化金融中介服务体系，推动运输、金融等企业组建多式联运物流金融平台。探索建立“一带一路”大宗商品期货交易中心，积极开展资本项目收入结汇支付便利化改革试点，推动人民币作为跨境贸易和投资计价、结算的主要货币。培育一流的科技金融研究院、金融科技孵化器平台，研究区块链、大数据等新技术、新应用，探索绿色信贷、绿色债券、绿色保险等新型金融模式。支持天府新区率先开展跨境投融资便利化改革探索，引导西部特色产业和优势企业“走出去”。

## **3.有效防范金融风险**

加强国际间金融监管合作，探索开放风险协同防控新机制和多方参与治理新体系，探索建立跨境资金流动风险监管机制，切实防范金融风险。创新提升供应链金融管控水平，依托多式联运全程运输管控体系及信息平台功能，提升金融科技技术和创新金

融监管手段。创新保险产品，为企业海外投资、产品技术输出、承接“一带一路”重大工程提供综合保险服务，增强企业“走出去”风险防范和化解能力。

### 专栏5 提升跨境金融服务能力

推动四川自贸试验区成都片区争取试点境外机构开设外汇账户利息所得免征预提所得税，免征国际运输服务纳税人有形动产租赁服务、物流辅助服务增值税，扩大免征提供出口货物服务的增值税范围，免征为出口货物提供仓储服务、租赁服务、商务辅助服务的增值税。

推动设立金融机构贷记结算中心、成都丝路基金。推动设立“一带一路”财产保险公司，探索建立“一带一路”投资保险合作基金。

推动打造“蓉欧+”跨境供应链金融，构建“供应链核心企业+中小微企业+金融机构+金融产品+风险防控”的产融一体化体系。

推动符合条件的法人金融机构和企业到沿线国家和地区发行人民币债券和外币债券，鼓励符合条件的沿线国家和地区金融机构进入银行间债券市场。

## （五）构建国际接轨、品质卓越的开放环境体系

### 1.完善口岸布局功能

依托成都天府国际多式联运物流港，推进航空、铁路、公路口岸“立体集成”“三港合一”的创新模式，推进成都国际铁路港“一港多站”“联动服务”“全域开放”的创新模式，在已有三大口岸、两大综合保税区、三大保税物流中心和七类特殊商品进境指定监管场地功能基础上，推动成都高新西园综合保税区、天府新区成都片区保税物流中心（B型）、青白江陆运进境粮食指定监管场地



和双流空运进境肉类指定监管场地建设、验收、投运，积极争取设立首次进口药品、进口生物制品等适合航空和植物种苗、水果等各类内陆适铁口岸的特殊商品进境指定监管场地，申报设立成都国际铁路港综合保税区等海关特殊监管区，加快综合保税区创新升级，为开放型经济集聚发展提供更好平台载体支撑。

### 专栏6 完善口岸功能

成都双流国际机场口岸。在已有进口商品指定监管场地基础上，加快进口肉类指定监管场地建设，支持设立进口生物制品指定监管场地。

成都天府国际机场口岸。支持建设集各类适航指定监管场地功能于一体的集中查验区，支持探索国际通行的免税购物监管模式，建设国际空港免税购物中心。

青白江铁路口岸。在已有进口商品指定监管场地基础上，加快进口粮食指定监管场地验收投运，支持成都纳入运邮试点城市。优化优质农产品出口审批备案管理模式。

## 2.提升国际投资贸易自由化信息化便利化水平

支持天府新区成都片区依托四川自贸试验区建设进一步争取扩大服务业开放，率先开展负面短清单试点。全面推行国际贸易“单一窗口”，实现通过电子口岸平台一点接入、一次性提交标准化单证和电子信息。提升航空口岸“7×24小时”通关服务水平，全天候保障国际航班、国际旅客和进出口货物通关，实现“随到随检、快速通关”。以中欧“安智贸”试点为切入点，推动与“一带一路”沿

线国家开展海关监管合作与交流。深入落实全国通关一体化改革，推进海关与检验检疫业务全面融合。全面推进电子运抵、自动放行，加快推进税费电子数据联网进程，实现税单无纸化，加快推进监管证件无纸化进程。精简进出口环节监管证件，除安全保密等特殊情况下，全部实现联网核查，推广应用“提前申报”“担保验放”等模式，制定并公开口岸通关流程及物流作业时限标准。实行口岸收费目录清单公示制度，持续实施政府购买口岸公共服务。

### 专栏7 提升口岸通关便利化水平

支持保税物流中心（B型）探索建立货物状态分类监管模式，依托航空和铁路枢纽开展“安智贸”试点。强化国际海关合作，推动四川自贸试验区审批保税维修项目建设。支持在海关特殊监管场所内设立保税展示交易平台，开展跨境保税线下自提业务。

优化鲜活农产品快速通关和检验检疫监管制度，采取“抽样后即放行”便利通关模式。创新特殊监管区强制性认证产品入境监管模式。在四川水运港口开展大宗资源性商品检验模式改革试点，试行“先放后检”模式。

创新原产地签证管理举措，推广原产地证书自助打印。全面推行自报自缴，推动建立企业归类先例制度。

支持实行差别化担保通关措施，对高级认证企业给予免担保通关待遇，加大对非高级认证企业采取先放后税政策创新。

支持整车、肉类等指定商品通过沿海沿边沿江口岸直通放行至成都青白江铁路口岸转关，推动内陆与沿海沿边沿江协同开放。

### **3.大力推进开放合作主平台载体建设**

加快建设天府国际会议中心，打造西部主场外交重要载体，着力建设面向全球配置资源的中央商务区，对标上海等地研究出台跨国公司区域总部相关政策措施，加快打造总部基地。以创建国家级对欧综合服务平台为目标，加快建设中国—欧洲中心、欧洲产业城等，规划建设成都国际铁路港经济技术开发区，加强人文、经贸、技术等国际合作。加快推进中德、中法、中意、中韩、新川等国际合作园区建设，打造对外开放的重要窗口和产业创新的示范标杆。聚焦现代物流、高端制造、国际贸易三大主导产业，加快建设成都国际铁路大港区、国际空港新城、临空经济示范区。建设法律保障平台，设立四川自贸试验区巡回法院、成都知识产权法院和成都金融法院等专业法院，支持国际商事仲裁机构在蓉设立分支机构。创新设立贸发机构，统筹“海外成都”工作站、海外人才离岸创新创业基地等资源，完善“3+N”境内外招商驻点布局。提升欧洽会规模层级，延伸西博会、创交会等重大展会活动平台价值链，扩大世界大学生夏季运动会等国际赛事平台影响力，充分展示成都发展成就、开放环境和国际品牌形象。

### **4.打造国际一流营商环境**

建设与城市经济规模国际排名相称的营商环境和市场，加快建设“三城三都”，提升城市形象和影响力。主动承接国家对外交往职责，推动“一带一路”沿线国家在成都设立领事机构，促进更多国外政府、国际机构、商（协）会在成都设立代表机构。引领

打造国际高层次人才创新创业新环境，支持在蓉单边自主开放国际高层次人才创业就业市场和政府采购市场，探索在蓉设立国际人士来华出入境、停居留、工作等许可审批“单一窗口”，提升国际人员往来便利化。落实国家新版负面清单制度，发挥四川自贸试验区对外开放平台先行先试作用，吸引更多外商投资项目落实落地。

### **专栏 8 加快推动开放创新合作**

支持引进世界知名大学和企业入蓉建立研发机构和创新平台，发挥成都“双创”国家品牌优势，打造海外创新创业基地，深化国际医疗项目交流合作。

支持持有永久居留身份证的外籍高层次人才在综合试验区创办科技型企业并享受国民待遇。

设立外籍人士来华许可审批“单一窗口”，并将出入境、停居留、工作许可等相关事项审批权限下放至综合试验区。

支持允许超过 60 周岁境外高级技师等专业人才办理工作许可。

实施外籍人士“成都安居”工程，加快构建国际化社区，形成“15 分钟”公共服务圈。

## **六、保障措施**

### **（一）加强组织领导**

由成都市融入“一带一路”建设工作领导小组牵头负责综合试验区建设工作，统筹指导方案申报和推进工作，研究审议、协调解决重大问题、重大事项，推进重大改革、重大举措、重大项目落地落实。加强与国家及省级有关部门工作对接，积极争取国家

指导支持。市级相关部门和各区（市）县密切配合、形成合力，共同推进工作落实。

## **（二）抓好方案落实**

围绕国家战略，立足成都实际，抓好方案推进落实，明确年度目标、重点任务、重大项目及责任单位等内容，确保各项任务落到实处。健全动态评估机制，纳入重点工作年度考核范畴，强化督查和考核。

## **（三）加强政策支持**

积极争取国家政策支持，将综合试验区建设内容纳入国家相关政策规划体系，争取将重大平台、重大项目、重大事项纳入国家经济社会发展相关规划。围绕重大平台、重大项目、重点改革，争取国家相关部委在土地、资金、信息、技术等方面给予支持。研究出台综合试验区建设配套政策。