

对外投资合作国别（地区）指南

东帝汶

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻东帝汶大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

参赞的话

东帝汶民主共和国（Democratic Republic of Timor-Leste）地处东南亚努沙登加拉群岛最东端，西部与印度尼西亚西帝汶相接，南隔帝汶海与澳大利亚相望。国土面积近1.5万平方公里。2002年5月20日，东帝汶民主共和国成立。近3年来，东帝汶政治僵局长期持续，但社会治安状况总体安稳，在油气收入上升的帮助下，国家财政收入有可靠保障，国民经济稳步发展。东帝汶投资环境有以下特点：



第一，政府更迭频繁，影响国家治理能力。2018年6月第八届宪法政府上台以来，由于政党间纷争不断，政府内阁成员缺失的问题长期无法得到解决，导致政府机构运转不灵，财政预算执行率偏低，2019年国家预算执行率仅约84%；施政效率低下，严重影响了经济社会的稳定发展。世界银行发布《2020年营商环境报告》，通过对开办企业便利性、办理施工许可证、电力可获得性、等级财产、信贷可获得性、保护少数投资者、纳税、跨境贸易、执行合同、办理破产8个指标对190个国家和地区进行评估，东帝汶排名181位。

第二，经济结构单一，发展水平落后。东帝汶国民经济以农业为主，80%以上的人口依赖农业，农村地区40%的适龄劳动人口处于失业状态，全国劳动人口失业率约为3%，青年（15-24周岁）失业率为11.55%。东帝汶主要财政来源为油气收入，经济严重依赖石油收入的单一结构短期内难有改观，经济多元化发展任重道远，民众缺乏谋生手段的现状依然存在，高失业率、高文盲率和高物价的“三高”问题严重阻碍了东帝汶经济的持续发展。据联合国开发计划署（UNDP）发布的《2019年人类发展报告》，通过对全球189个国家和地区人均预期寿命、受教育年限、人均国民收入指标对比，东帝汶人类发展指数（HDI）排名131位。据世界银行统计，2019年东帝汶GDP为17亿美元，人均GDP为1238美元，GDP增长率为3.4%。由于东帝汶2020年国家预算迟迟无法通过，政府公共支出锐减，叠加新冠肺炎和政局不稳的影响，世界银行预计东帝汶2020年GDP增长率将为-5%。

第三，基础设施薄弱，中长期发展规划难以落实。2010年，东帝汶政府颁布国家2011-2030年中长期战略发展规划，道路、机场、码头、市政、通讯、农业设施等领域列入国家重点规划实施。10年来，部分道路得以修建，集装箱码头建设正在推进，但油气产业至今未能起步，大部分基础设施仍然处于落后状态，导致农业发展缓慢，产业化水平有待提高，粮食安

全问题远未解决；贸易规模不大，贸易能力亟待提升，逆差难以减少；旅游资源不足，接待能力较弱，难以吸引境外游客。

第四，油气环境趋稳，市场发展可期。东帝汶政府鼓励吸引外资，建国以来，陆续颁布实施《劳动法》《私有投资法》《石油基金法》《石油活动法》《商业注册法》《进出口货物检验检疫卫生法》《矿产法》《环境管理法》《旅游法》和《税务法》等一系列法律。石油基金是东帝汶推动社会经济持续发展的根本命脉。2019年8月，东帝汶与澳大利亚互换照会，完成东澳海洋划界条约的生效程序；10月，东帝汶国民议会通过了《石油基金法》和《石油活动法》新修订案。2019年，东帝汶石油基金滚存至创纪录的176.9亿美元。较完善的法律体系，油气收益稳定，划界权益清晰，使东帝汶经济发展具备了较为明朗的投资和发展前景。

自2002年5月建交以来，中国与东帝汶双边关系发展顺利。2016年3月，中东经贸合作联委会机制正式建立并召开第一次会议。2016年5月，驻东帝汶中资企业协会正式成立。据中国海关统计，2019年中东贸易额为1.7亿美元，其中，中国对东帝汶出口1.4亿美元，进口0.3亿美元。近年来，中国一直位列东帝汶前五大贸易伙伴。目前在东帝汶正式注册的中国大中型国有企业近20家，还有部分国内民营企业，在东帝汶开展工程承包、房地产、贸易、农业开发等业务。另有数千中国个体经营者在东帝汶从事劳务、建筑、商超、餐饮等行业。中国赴东帝汶投资的企业和个体经商者参与基础设施建设，扩大双边贸易，稳定东帝汶市场供应，提供就业机会，为推动双边经贸合作，促进东帝汶经济可持续发展做出了重要贡献。与此同时，由于投标企业间存在压价竞争现象，在市场规模较小的情况下，不利于企业健康发展；中国个体经商者经营灵活，物美价廉，但对当地服务业造成一定挤压。

总体看，东帝汶作为世界上最不发达国家之一，基础设施薄弱，经济体系和结构单一，严重依赖国际市场，经济发展处于百业待兴状态。第八届政府成立以来的长期政治僵局至今待解，国家财政预算经常遭遇否决、执行率低等问题，部分部长职位长期悬空，政府施政和治理能力亟待提高。东帝汶仍处于一个相对较慢的发展过程中，但随着国家中长期战略发展规划的逐步实施，依靠较大的石油收入储备，特别是南部海上油气田的开发和南部石油城项目建设的推进，未来一段时间，将有持续的项目建设需求，带来较多的自有资金和国际组织、其他国家各类资金的投入，东帝汶有可能进入较快发展期，中国、澳大利亚、日本、新西兰、欧盟等对原产于东帝汶的绝大多数产品均实行免关税待遇，这些都将为中国企业和自然人在东帝汶开展对外贸易、投资兴业创造良好商机。

中资企业赴东帝汶投资前，应充分了解东帝汶国情、政情、民情，研究该国中长期发展规划，做好市场调研，找准市场和投资契合点，结合国

内支持鼓励企业“走出去”投资政策，做好各项准备工作。我相信，在“一带一路”倡议指引下，在“平等互利、讲求实效、形式多样、共同发展”的原则基础上，通过两国政府和工商界共同努力，中东双边经贸合作将不断走深走实，更上新台阶。

中国驻东帝汶大使馆经商参赞 耿协威
2020年5月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 东帝汶是个什么样的国家?	2
1.1 东帝汶的昨天和今天.....	2
1.2 东帝汶的地理环境怎样?	4
1.2.1 地理位置	4
1.2.2 行政区划	4
1.2.3 自然资源	4
1.2.4 气候条件	5
1.2.5 人口分布	5
1.3 东帝汶的政治环境如何?	6
1.3.1 政治制度	6
1.3.2 主要党派	7
1.3.3 外交关系	8
1.3.4 政府机构	12
1.4 东帝汶社会文化环境怎么样?	14
1.4.1 民族	14
1.4.2 语言	14
1.4.3 宗教	14
1.4.4 习俗	15
1.4.5 科教和医疗.....	15
1.4.6 工会及其他非政府组织	15
1.4.7 主要媒体	16
1.4.8 社会治安	16
1.4.9 节假日	16
2. 东帝汶对外资的吸引力有多大?	18
2.1 东帝汶近几年的经济表现如何?	18
2.1.1 投资吸引力.....	18
2.1.2 宏观经济	19
2.1.3 重点/特色产业.....	20

2.1.4 发展规划	21
2.2 东帝汶国内市场有多大?	21
2.2.1 销售总额	21
2.2.2 生活支出	22
2.2.3 物价水平	22
2.3 东帝汶的基础设施状况如何?	22
2.3.1 公路	22
2.3.2 铁路	23
2.3.3 空运	23
2.3.4 水运	25
2.3.5 通信	26
2.3.6 电力	27
2.3.7 基础设施发展规划.....	28
2.4 东帝汶的对外经贸关系如何?	29
2.4.1 贸易关系	29
2.4.2 辐射市场	30
2.4.3 吸收外资	30
2.4.4 外国援助	31
2.4.5 中东经贸	31
2.5 东帝汶金融环境怎么样?	33
2.5.1 当地货币	33
2.5.2 外汇管理	33
2.5.3 银行和保险公司	33
2.5.4 融资服务	34
2.5.5 信用卡使用.....	34
2.6 东帝汶证券市场的发展情况如何?	34
2.7 东帝汶的商务成本有竞争力吗?	34
2.7.1 水、电、气、油价格	34
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	35
2.7.3 外籍劳务需求.....	35
2.7.4 土地及房屋价格	35
2.7.5 建筑成本	35
3. 东帝汶对外国投资合作的法规和政策有哪些?	37

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？	37
3.1.1 贸易主管部门	37
3.1.2 贸易法规体系	37
3.1.3 贸易管理的相关规定	37
3.1.4 进出口商品检验检疫	37
3.1.5 海关管理规章制度	37
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？	39
3.2.1 投资主管部门	39
3.2.2 投资行业的规定	39
3.2.3 投资方式的规定	40
3.2.4 BOT/PPP方式	41
3.3 东帝汶关于企业税收的规定有哪些？	41
3.3.1 税收体系和制度	41
3.3.2 主要税赋和税率	41
3.4 东帝汶对外国投资有何优惠？	43
3.4.1 优惠政策框架	43
3.4.2 行业鼓励政策	43
3.4.3 地区鼓励政策	43
3.5 特殊经济区域的有何规定？	44
3.5.1 经济特区法规	44
3.5.2 经济特区介绍	44
3.6 东帝汶关于劳动就业的规定是什么？	44
3.6.1 劳工法的核心内容	44
3.6.2 外国人在当地工作的规定	45
3.6.3 外国人在当地工作的风险	45
3.7 外国企业在东帝汶是否可以获得土地/林地？	46
3.7.1 土地法的主要内容	46
3.7.2 外资企业获得土地的规定	46
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定	46
3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定	47
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？	47
3.9 对当地金融业的投资有何规定？	47
3.10 对环境保护有何法律规定？	47
3.10.1 环保管理部门	47

3.10.2 主要环保法律法规名称	47
3.10.3 环保法律法规基本要点	48
3.10.4 环保评估的相关规定	48
3.11 东帝汶反对商业贿赂有何法律规定?	48
3.12 东帝汶对外国公司承包当地工程有何规定?	48
3.12.1 许可制度	48
3.12.2 禁止领域	48
3.12.3 招标方式	48
3.13 东帝汶对中国企业投资合作有何保护政策?	48
3.13.1 中国与东帝汶签署双边投资保护协定	48
3.13.2 中国与东帝汶签署避免双重征税协定	49
3.13.3 中国与东帝汶签署的其他协定	49
3.13.4 其他相关保护政策.....	49
3.14 东帝汶对文化领域投资有何规定?	49
3.15 东帝汶有何知识产权保护的规定?	49
3.16 在东帝汶解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律?	49
4. 在东帝汶开展投资合作如何办理相关手续?	51
4.1 在东帝汶投资注册企业需要办哪些手续?	51
4.1.1 设立企业的形式	51
4.1.2 注册企业的受理机构	51
4.1.3 注册企业的主要程序	51
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	51
4.2.1 获取信息	52
4.2.2 招标投标	52
4.2.3 许可手续	52
4.3 如何申请专利和注册商标?	52
4.3.1 申请专利	52
4.3.2 注册商标	52
4.4 企业在东帝汶报税的相关手续有哪些?	52
4.4.1 报税时间	52
4.4.2 报税渠道	52
4.4.3 报税手续	53

4.4.4 报税资料	53
4.5 赴东帝汶的工作准证如何办理?	53
4.5.1 主管部门	53
4.5.2 工作许可制度	53
4.5.3 签证申请程序	55
4.5.4 提供材料	55
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?	56
4.6.1 中国驻东帝汶使馆经商处	56
4.6.2 东帝汶中资企业协会	56
4.6.3 东帝汶驻中国大使馆	56
4.6.4 东帝汶投资促进机构	56
4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心	57
4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室	57
4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心	57
5. 中国企业到东帝汶开展投资合作应该注意哪些事项?	58
5.1 投资方面	58
5.2 贸易方面	58
5.3 承包工程方面	59
5.4 劳务合作方面	59
5.5 防范投资合作风险	59
5.6 其他应注意事项	60
6. 中国企业如何在东帝汶建立和谐关系?	62
6.1 处理好与政府和议会的关系	62
6.2 妥善处理与工会的关系	62
6.3 密切与当地居民的关系	62
6.4 尊重当地风俗习惯	62
6.5 依法保护生态环境	63
6.6 承担必要的社会责任	63
6.7 懂得与媒体打交道	63
6.8 学会和执法人员打交道	63
6.9 传播中国传统文化	63
6.10 其他	64

7. 中国企业/人员在东帝汶遇到困难该怎么办?	65
7.1 寻求法律保护.....	65
7.2 寻求当地政府帮助	65
7.3 寻求中国驻当地使(领)馆保护	65
7.4 建立并启动应急预案.....	65
7.5 其他应对措施.....	65
8. 在东帝汶遭遇重大突发事件怎么办?	67
8.1 东帝汶新冠肺炎疫情发展情况	67
8.1.1 东帝汶新冠肺炎疫情概况.....	67
8.1.2 东帝汶疫情防控级别	67
8.1.3 疫情对东帝汶经济社会发展影响.....	67
8.2 东帝汶疫情防控措施.....	68
8.2.1 东帝汶第一轮国家紧急状态具体措施	68
8.2.2 东帝汶暂停国际商业航班运营	69
8.2.3 东帝汶政府应对新冠肺炎疫情一揽子经济措施	69
8.3 东帝汶疫情防控措施对外商投资合作业务的影响.....	70
8.4 东帝汶对受影响的外商投资企业有哪些支持政策?	70
8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫 情风险的建议	70
8.5.1 新冠肺炎疫情对在东帝汶中资企业的影响	70
8.5.2 对于防范新冠肺炎疫情风险建议.....	71
附录1 东帝汶部分政府部门和相关机构网站一览表	72
附录2 东帝汶中资企业协会、华人社团和主要中资企业一览表	73
后记.....	74

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴东帝汶民主共和国（Democratic Republic of Timor-Leste，以下简称“东帝汶”或“东”）开展投资合作之前，你是否对东帝汶的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在东帝汶进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在东帝汶开展投资合作应特别注意哪些问题？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《东帝汶》将会给你提供基本的信息，成为你了解东帝汶的向导。



1. 东帝汶是个什么样的国家？

1.1 东帝汶的昨天和今天

16世纪前，帝汶岛曾先后由以苏门达腊为中心的室利佛逝王国和以爪哇为中心的麻喏巴歇（满者伯夷）王国统治。1512年，葡萄牙殖民者入侵帝汶岛。1613年，荷兰势力侵入，于1618年在西帝汶建立基地，排挤葡萄牙势力至东部地区。18世纪，英国殖民者曾短暂控制西帝汶。1816年，荷兰恢复对帝汶岛的殖民地位。1859年，葡、荷签订条约，重新瓜分帝汶岛。帝汶岛东部及欧库西归葡，西部并入荷属东印度（今印度尼西亚）。1942年日本占领东帝汶。第二次世界大战结束后，澳大利亚一度负责管理东帝汶，不久后，葡萄牙恢复对东帝汶的殖民统治，1951年将东帝汶改为葡萄牙海外省。1960年，第15届联合国大会通过1542号决议，宣布东帝汶岛及附属地为“非自治领土”，由葡萄牙管理。

1974年4月25日，葡萄牙爆发“武装部队运动”，推翻了独裁政权，葡萄牙开始民主化和非殖民化进程。1975年葡萄牙政府允许东帝汶举行公民投票，实行民族自决。主张独立的东帝汶独立革命阵线（简称“革阵”）、主张同葡萄牙维持关系的民主联盟（简称“民盟”）、主张同印度尼西亚合并的帝汶人民民主协会（简称“民协”）三方之间因政见不同引发内战。“革阵”于1975年11月28日单方面宣布东帝汶独立，成立东帝汶民主共和国。同年12月，印度尼西亚出兵东帝汶，1976年宣布东帝汶为印度尼西亚第27个省。1975年12月联合国大会通过决议，要求印度尼西亚撤军，呼吁各国尊重东帝汶的领土完整和人民自决权利。此后，联合国大会多次审议东帝汶问题。1982年联大表决通过支持东帝汶人民自决的决议。从1983年至1998年，在联合国秘书长斡旋下，葡萄牙与印度尼西亚政府就东帝汶问题进行了十几轮谈判。

1999年1月，印度尼西亚总统哈比比同意东帝汶通过全民公决选择自治或脱离印度尼西亚。5月5日，印度尼西亚、葡萄牙和联合国三方就东帝汶举行全民公决签署协议。6月11日，联合国安理会通过决议成立联合国驻东帝汶特派团（UNAMET），于8月30日主持东帝汶全民公决。东帝汶45万登记选民中，约44万人参加了投票，其中78.5%赞成独立。哈比比总统当日表示接受投票结果。投票后亲印度尼西亚派与独立派发生流血冲突，东帝汶局势恶化，联合国特派团被迫撤出，约20多万难民逃至西帝汶。9月，哈比比总统宣布同意多国部队进驻东帝汶。安理会通过决议授权成立由澳大利亚为首，约8000人组成的多国部队，并于9月20日正式进驻东帝汶，与印度尼西亚驻军进行权力移交。10月，印度尼西亚人民协商会议

通过决议正式批准东帝汶脱离印度尼西亚。同月，安理会通过第1272号决议，决定成立联合国东帝汶过渡行政当局（UNTAET，简称联东当局），全面接管东帝汶内外事务。

1999年11月，东帝汶成立具有准内阁，准立法机构性质的全国协商委员会（NCC），2000年7月成立首届过渡内阁，2001年8月举行制宪议会选举，9月15日成立制宪议会和第二届过渡内阁，2002年4月举行总统选举，东帝汶独立运动领袖凯·拉拉·夏纳纳·古斯芒（Kay Rala Xanana Gusmao）当选。2002年5月20日，东帝汶民主共和国正式成立。

东帝汶独立后，独立革命阵线（以下简称“革阵”）作为第一大党组建以其为首的首届政府，努力推进司法建设、行政管理、民族和解和经济重建，但民生问题长期突出，民众不满情绪上升。2006年发生建国以来最大规模骚乱，澳大利亚组建国际稳定部队进驻东帝汶协助维持治安。骚乱导致马里·阿尔卡蒂里（Mari Alkatiri）总理辞职，前国务兼外交与合作部长若泽·拉莫斯·奥尔塔（Jose Ramos-Horta）接任，并于2006年7月14日组建新政府。2007年4月举行总统选举，奥尔塔当选。6月举行首届议会选举，革阵获21席，仍为第一大党；夏纳纳组建的重建全国大会党（以下简称“大会党”）获18席，并与其他政党组成议会多数联盟，赢得组阁权。8月8日新政府成立，夏纳纳出任总理；革阵成为在野党，拒绝承认新政府合法性。夏纳纳上台后，采取一系列措施发展经济、维护安全，但民生问题仍较为突出。2008年2月发生叛军袭击事件，总统奥尔塔受重伤，叛军头目被击毙。2012年3月和4月举行两轮总统选举，前国民军总司令鲁瓦克以60.23%得票率当选。7月举行第二届议会选举，大会党击败革阵成为议会第一大党，并联合民主党和革新阵线组成执政联盟。革阵仍为在野党。8月8日新政府成立，夏纳纳连任总理。同年底，联合国驻东帝汶综合特派团和国际稳定部队结束使命，撤离东帝汶。2015年2月，政府大幅改组，夏纳纳辞去总理职务，由革阵中央委员阿劳若出任总理。2017年3月，东帝汶举行总统选举，弗朗西斯科·古特雷斯·卢奥洛（Dr. Francisco Guterres Lú Olo）当选并于5月20日宣誓就职。2017年7月，东帝汶举行第四届国民议会选举，革阵获得了23个席位，与民主党联合组建第七届宪法政府，阿尔卡蒂里于2017年9月15日宣誓就任总理。由于第七届政府的施政纲领和国家总预算案被议会否决，总统卢奥洛于2018年2月宣布解散第四届国民议会，于5月12日进行第五届国民议会提前大选。

2018年5月28日，东帝汶上诉法院公布议会提前大选结果，由大会党、人民解放党（以下简称“人解党”）和人民团结繁荣党（以下简称“繁荣党”）组建的改革进步联盟获得34个席位，赢得组阁权。2018年6月13日，大会党议员阿朗·诺埃·德·热苏斯·达·科斯塔·阿马拉尔（Arao Noe de Jesus da Costa Amaral）当选为第五届国民议会议长。2018年6月22

日，第八届宪法政府成立，人解党主席、前总统塔塔乌尔·马坦·鲁瓦克（Taur Matan Luwak）宣誓就任总理。由于东帝汶总统卢奥洛拒绝批准部分阁员就任，东帝汶呈现长期政治僵局态势。2020年1月20日，因“预算未获议会通过，而且大会党投票反对（预算），标志着执政联盟‘不复存在’”，东帝汶总理鲁瓦克宣布政府执政联盟已“不复存在”。2020年2月24日，鲁瓦克向总统卢奥洛递交辞呈，表示总统批准辞职之前，他将继续执政，以确保政府正常运行。

目前，东帝汶仍是世界上最不发达的国家之一，经济发展主要靠政府公共财政支出和外国援助。

1.2 东帝汶的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

东帝汶位于东南亚努沙登加拉群岛最东端，包括帝汶岛东部和西部北海岸的欧库西地区以及附近的阿陶罗岛和东端的雅库岛。西部与印度尼西亚西帝汶相接，南隔帝汶海与澳大利亚相望。国土面积14874平方公里，海岸线全长735公里。

东帝汶位于东9时区，当地时间比北京时间早1小时，不采用夏令时。

1.2.2 行政区划

全国分为13个地区（Districts），区以下有65个县（Sub-Districts）、443个乡（“苏古”，Sucos）、2236个村（Aldeias）。

首都帝力（Dili）位于帝汶岛东北海岸，面积48.3平方公里，人口约30万，是深水港，也是全国政治、经济和文化中心，东帝汶约80%以上的经济活动在此进行。第二大城市包考（Baucau）又名萨拉扎尔，位于帝汶岛东北部，地处沿海山谷中。

1.2.3 自然资源

主要矿藏有金、锰、铬、锡、铜等。帝汶海有储量丰富的石油和天然气资源，已探明石油储量约1.87亿吨（约50亿桶），天然气约7000亿立方米。2005年7月设立石油基金，截至2019年底，东帝汶石油基金滚存累计为176.9亿美元。

主要农产品有玉米、稻谷、薯类等。全国80%以上的人口从事农业，粮食不能自给。经济作物有咖啡、椰子等，咖啡是主要出口产品。

东帝汶多山、湖、泉、海滩，具有一定的旅游发展潜力，目前旅游资源尚待开发。



国家青年纪念雕像

1.2.4 气候条件

东帝汶境内多山，沿海有平原和谷地，大部分地区属热带雨林气候，平原、谷地属热带草原气候，年平均气温 26°C ，年平均湿度为70%-80%。年平均降水量1200-1500毫米，但地区差异较大。北部沿海地区每年5月至11月为旱季，12月至翌年5月为雨季，年降水量为500-1500毫米；南部沿海地区6月至12月为旱季，12月至翌年2月及5至6月为雨季，年降水量为1500-2000毫米；中部山区年降水量为2500-3000毫米。

1.2.5 人口分布

2019年，东帝汶人口约140万（世界银行统计数据）。近30万人集中在首都帝力，占总人口的22.68%。据Index Mundi数据，2018年，东帝汶14岁及以下人口占比为40.44%，15-24岁为20.46%，25-54岁为30.13%，55-64岁为5.2%，65岁及以上为3.95%。东78%为土著人（巴布亚族与马来族或波利尼西亚族的混血人种），20%为印度尼西亚人，2%为华人。

东帝汶华人是东南亚国家中最小的华人群体，且主要聚集在首都帝力。

1.3 东帝汶的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

东帝汶是实行多党制的民主国家。总统由普选产生，任期5年。总统有权否决由内阁提出、议会批准的法案。议会选举后，总统任命多数党领袖或执政联盟领导人为总理。作为国家元首，总统还主持国务委员会、国防安全高级委员会。政府是国家行政机构，总理是政府首脑。

【宪法】2002年3月22日，东帝汶制宪议会通过并颁布《东帝汶民主共和国宪法》，规定东帝汶是享有主权、独立、统一的民主法治国家，总统、国民议会、政府和法院是国家权力机构。总统是国家元首和武装部队最高统帅，由全民直接选举产生，任期5年，可连任一届。

【国务委员会】国务委员会是总统的政治咨询机构，由总统主持，成员包括前总统、国民议会议长、总理、议会按比例代表原则选出和总统委任的公民各5人。其权限为：就解散国民议会和政府、宣布战争与媾和以及《宪法》规定的其他事务发表意见。国务委员会会议不公开，委员会组成和运作由法律规定。

【议会】称国民议会，实行一院制。代表全体公民行使制定法律、监督政府和政治决策权，由选民直接选举产生，共有65个议席，每届任期5年。首届国民议会由原制宪议会于2002年5月20日独立后自动过渡而成。2007年6月30日，东帝汶举行第二届议会选举，7个政党分获65个议席，其中革阵21席，重建全国大会党18席，社会民主联盟11席，民主党8席，国家统一党3席，民主联盟2席，团结党2席。2012年7月7日举行第三届议会选举，4个政党得票率超过3%，进入新一届议会。其中大会党获30席，革阵25席，民主党8席，革新阵线2席。2017年7月22日举行第四届议会选举，其中革阵23席，大会党22席，人解党8席，民主党7席，繁荣党5席。2018年5月12日举行第五届议会选举，其中由大会党、人解党和繁荣党组建的改革进步联盟34席，革阵党23席，民主党5席，由团结民主发展党、革新阵线、民盟、国家发展党组成的民主发展论坛3席（已解散，现团结民主发展党1席，革新阵线与民盟共占2席）。现任议长为阿朗·诺埃·德·热苏斯·达·科斯塔·阿马拉尔（Arao Noe de Jesus da Costa Amaral）。2020年5月19日，东帝汶国民议会40名议员（包括民主党4名议员），通过非常规投票方式，选举革阵党阿尼塞托·古特雷斯（Aniceto Guterres）为议会新议长。

【司法机构】法院由最高法院、地方法院、行政、税务和审计高等法

院和初审行政法院、军事法院组成。最高法院院长由总统任命，任期四年。东帝汶未成立最高法院，最高上诉法院作为终审法院行使最高法院和宪法法院职能。现任最高上诉法院院长为德奥林多·多斯·桑托斯(Deolindo Dos Santos)。

总检察院是最高检察机关。总检察长由总统任命，任期4年，对总统负责，每年向国民议会报告工作。现任总检察长若泽·达科斯塔·希梅内斯(José da Costa Ximenes)。

东帝汶采用大陆法系，《宪法》为最高法律。在对适用立法的解释中，以及在解决法律冲突的问题时，只要下列法规和立法不违反《宪法》规定，则采用以下等级顺序制度：

- (1) 议会、政府或2002年5月19日以前设立的其他机构通过的法规；
- (2) 东帝汶过渡当局（联合国设立的过渡行政当局）制定的法规；
- (3) 在法律制度出现空白时适用的印度尼西亚立法。

1.3.2 主要党派

2004年东帝汶颁布《政党法》。主要政党包括：

【东帝汶全国重建大会党(National Congress of Timor Leste Reconstruction, 简称“大会党”，CNRT)】由夏纳纳于2007年3月27日创建。党员主要包括前“帝汶抵抗运动全国委员会”成员、其他中小政党前领导和骨干以及夏纳纳的追随者。主张改革与创新，倡导思想多元化，鼓励民众广泛参与国家重大决策。重视国家经济恢复和发展，提倡权力下放，鼓励采取更加开放、灵活的经济政策。党主席为前总统、前总理夏纳纳，总书记为前旅游、文化与艺术部长黎发芳。该党与人解党和繁荣党组建改革进步联盟，于2018年5月第五届议会选举中获胜，为第八届宪法政府的执政党联盟中的最大党。

【东帝汶独立革命阵线(Revolutionary Front of Independent East Timor, 简称“革阵”，葡萄牙文简称为FRETILIN)】1974年5月20日成立，系东帝汶最早的政党之一，原名帝汶社会民主协会(ASDT)，1974年9月11日改现名。1975年11月28日单方面宣布成立东帝汶民主共和国。同年12月7日印度尼西亚占领东帝汶后，部分成员流亡海外，其余在国内坚持抵抗斗争。1999年东帝汶启动独立进程后，革阵重新整合，提出恢复民主独立、巩固民族团结，建立多党民主法治国家等主张，获得广泛支持，并赢得2001年8月制宪议会选举。2002年组建以该党为首的首届政府，总书记阿尔卡蒂里任总理。党主席为现总统卢奥洛，总书记为前总理阿尔卡蒂里。

【人民解放党(Partidu Libertasaun Popular/People's Liberation Party)简称“人解党”，PLP】2015年12月22日成立，骨干多为具有良好

教育背景的新一代社会精英，以“将东帝汶建设为富强安全的国家”为宗旨。党主席为塔乌尔·马坦·鲁瓦克。

【**人民团结繁荣党**】(Kmanek Haburas Unidade Nasional Timor Oan, 简称KHUNTO) 2011年6月22日成立，由东帝汶最大的武术团体帝汶人民繁荣中心创始人奈莫里创建。党主席为奈莫里夫人、社会救济与包容部长阿曼达·贝尔塔·多斯·桑托斯(Amanda Berta dos Santos), 总书记为交通与通讯部长若泽·阿戈什蒂纽·达·席尔瓦。

【**民主党** (Democratic Party, 简称PD)】2001年6月10日成立，骨干多为青年学生和知识界人士，主张在民主法制基础上团结和发展国家，实现社会多元、公正和自由，提高人民生活水平。党主席为前农渔业部长马里阿诺·阿萨纳米·萨比诺，总书记为前国务部长兼社会事务协调人兼教育部长安东尼奥·德·孔塞桑。

【**东帝汶全国重建革新阵线党** (Frente Mudança)】2011年正式登记注册建立，系由前外交与合作部长古特雷斯创建，主要成员为原革阵革新派成员。党主席为古特雷斯，总书记为若热·特梅。2012年7月首次作为独立政党参加议会选举即获得2席，并加入联合政府执政。现为议会第四大党。

【**社会民主党** (Social Democrat Party, 简称“社民党”，PSD)】成立于2000年9月20日，执政党，党员8000人。主张将东帝汶建为多党民主、政教分离的法治国家，并主张东帝汶独立后优先加入东盟和葡语国家共同体。

【**帝汶社会民主协会** (Timorese Social Democratic Association, 简称社民协, ASDT)】成立于2001年5月20日，曾经为执政党，将民主、人权和经济发展立为党纲的三大支柱。

其它政党有：团结民主发展党 (PUDD)、帝汶民主联盟 (UDT)、祖国希望党 (PEP)、帝汶人民君主协会 (APMT)、底层人民解放党 (PLPA)、毛贝雷人民自由运动 (MLPM)、帝汶抵抗力量民族民主团结党 (UNDERTIM)、共和党 (PR)、民主帝汶党 (PTD)、帝汶社会党 (PST)、基督教民主党 (PDC) 等。

1.3.3 外交关系

【**外交**】东帝汶奉行务实平衡、睦邻友好的外交政策。重视发展与澳大利亚、印度尼西亚、美国、葡萄牙等葡语国家、太平洋岛国关系，广泛寻求国际援助。迄今已同100多个国家建交，包括中国在内的20个国家或地区在帝力设立大使馆（或代表处），并派遣常驻大使或代表。阿根廷等30多个国家向东帝汶派驻非常任大使或代表。东帝汶在中国、葡萄牙、马来西亚、印度尼西亚、澳大利亚（兼驻新西兰）、美国、比利时和莫桑

比克、南非、巴西、日本、韩国、古巴、新加坡、越南、菲律宾、泰国、英国、梵蒂冈等国设立大使馆，在纽约设立常驻联合国代表处（常驻代表兼驻美国大使），向布鲁塞尔派出常驻欧盟代表（兼驻比利时大使），在悉尼、印度尼西亚巴厘岛和古邦设立总领事馆。

【同国际组织关系】1999年东帝汶举行全民公投以来，为帮助东帝汶组建政府并维持治安，联合国先后向东帝汶派驻了以下机构：联合国驻东帝汶特派团（UNAMET，1999年6月）、联合国东帝汶过渡行政当局（UNTAET，1999年10月至2002年5月）、联合国东帝汶支助团（UNMISSET，2002年5月至2005年5月）、联合国东帝汶办事处（UNOTIL，2005年5月至2006年5月）、联合国东帝汶综合特派团（UNMIT，2006年8月至2012年12月）。

东帝汶重视地区合作，积极融入南太平洋和东南亚有关合作机制，已加入太平洋岛国论坛和东盟地区论坛。重视同联合国等国际组织的关系。现已加入22个国际组织，其中2002年8月加入葡语国家共同体（第8个成员国），9月27日加入联合国（第191个会员国）及联合国儿童基金会、联合国开发计划署、联合国难民事务高级专员公署、联合国人权事务高级专员办事处、联合国妇女发展基金会、联合国人口基金、世界粮食计划署、世界卫生组织等。同年还加入了世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行、国际刑事法院、国际刑事警察组织。现有20个国际组织在帝力设立了办事处。2010年，东帝汶联合发起成立脆弱国家集团（G7+），并将秘书处设在帝力。2011年9月，夏纳纳总理赴美出席第66届联大期间会晤联合国秘书长潘基文。2012年8月，联合国秘书长潘基文访问东帝汶。

【同美国的关系】2002年5月20日东帝汶和美国建交。同年8月，两国签署关于美军免于引渡到国际刑事法院进行审判的豁免协议以及美军在东帝汶“军事地位”协议。2011年2月，时任总理夏纳纳率团出席安理会审议东帝汶局势会议并访美。2012年9月，美国国务卿希拉里·克林顿访问东帝汶。2013年10月，东帝汶时任总理夏纳纳访问美国。2016年10月，东帝汶时任总理阿劳若访问美国。

【同印度尼西亚的关系】2002年7月，东帝汶和印度尼西亚建交，此前印度尼西亚总统梅加瓦蒂应邀出席了东帝汶独立庆典。2006年，两国关系进一步改善。同年2月，东帝汶时任总理夏纳纳在巴厘岛与印度尼西亚总统苏希洛会晤，就东帝汶向联合国提交东帝汶人权调查报告事达成谅解，两国间遗留问题的解决取得了积极进展。至2006年12月，东帝汶与印度尼西亚陆地边境划分基本完成，只有1%尚未确定。2011年12月，东帝汶时任总理夏纳纳连续第三次出席“巴厘民主论坛”。2012年5月20日，印度尼西亚总统苏西洛出席了东帝汶新总统就职仪式和东帝汶恢复独立10周年庆典，并对东帝汶进行国事访问。2014年2月，东帝汶时任总理夏

纳纳对印度尼西亚进行正式访问，加强两国间的安全与防务合作。2014年8月，印度尼西亚总统苏西洛夫妇对东帝汶进行正式访问。同年10月，时任总理夏纳纳前往印度尼西亚巴厘岛参加“巴厘民主论坛”，获印度尼西亚政府颁发Bintang Adipura勋章。同月，时任总统鲁瓦克赴印度尼西亚出席印度尼西亚新总统维多多的就职仪式，并表示希望维多多在任期内能够解决两国之间的边界问题、加强两国友好关系和经贸往来。东帝汶与印度尼西亚已实现双方人员往来互免签证。

【同澳大利亚、新西兰的关系】澳大利亚一直积极推进东帝汶独立进程。东帝汶独立运动组织曾长期在澳大利亚设有办事处。2002年5月20日两国建交。东、澳双边关系发展迅速，先后签署《帝汶海协定》，就东帝汶海油气资源收益分配达成一致，并签署《联合国石油开发区安全问题备忘录》，以保护联合石油开发区内石油生产设施。2006年初，东、澳之间签署《帝汶海局部海域安排协议》（CMATS），规定两国平分拟开采的“太阳升”油气田资源及上游开发生产所获政府收入，海界争议搁置50年。但是，对于如何开发一直存在争议，该项目迄今仍未启动。2006年6月，澳大利亚总理霍华德对东帝汶进行访问，成为东帝汶新政府成立后首位访问东帝汶的外国政要。澳大利亚和新西兰在东帝汶曾派驻由450人组成的国际稳定部队。2012年2月，东帝汶时任总理夏纳纳访澳。2012年5月20日，澳、新总督出席了东帝汶新总统就职仪式和东帝汶恢复独立10周年庆典。新西兰总督迈特帕里还对东帝汶进行了国事访问。2013年4月，东帝汶以“间谍案”为由向澳大利亚提出《帝汶海局部海域安排协议》无效，并随后将澳大利亚诉诸海牙国际法庭。2013年6月和7月，东帝汶时任总统鲁瓦克分别访问新西兰和澳大利亚。2014年4月，时任总理夏纳纳对澳大利亚珀斯进行访问，表明两国间的争议不会影响彼此的外交关系。9月，海牙国际法庭宣布对《帝汶海局部海域安排协议》一案的审理暂停6个月，由双方和平谈判解决，但期限到后双方未能达成一致。同月，时任总理夏纳纳对澳大利亚墨尔本进行工作访问。2015年1月，东帝汶成立海域划界委员会（CFDMB），主持东帝汶与澳大利亚海域划界谈判工作。2015年2月，东帝汶新任总理阿劳若表示，东帝汶坚持前任政府与澳大利亚划分海洋疆界的立场，坚决要求太阳升油气管道铺设至东帝汶。2017年4月，《帝汶海局部海域安排协议》失效，东帝汶与澳大利亚重新就帝汶海争议海域的石油和天然气田的归属和开采进行谈判。在夏纳纳的多方斡旋下，2018年3月6日，东帝汶和澳大利亚在纽约联合国总部签署新《海洋边界条约》，标志着两国第一次划定永久海洋边界。2019年8月30日，东澳海洋边界划界条约正式生效。

【同葡语国家的关系】东帝汶将自身定位为地处亚洲的葡语国家，加强同葡语国家共同体及其成员国的关系是东帝汶外交重点之一。东帝汶与

原宗主国葡萄牙关系密切，2002年5月20日两国建交。东帝汶与其他葡语国家关系也有一定发展。2008年7月，巴西总统卢拉访东帝汶。2012年5月19日至21日，葡萄牙总统席尔瓦对东帝汶进行国事访问，期间出席了东帝汶新总统就职仪式和东帝汶恢复独立10周年庆典。2014年，东帝汶成为葡共体轮值主席国，任期至2016年。同年7月，葡共体峰会在首都帝力举行。2015年3月，东帝汶担任葡共体工商联合会主席。2016年11月，东帝汶将葡共体轮值主席国移交巴西。

【同日本的关系】日本是东帝汶主要捐助来源国之一。2006年两国关系进一步发展，9月，东帝汶首任驻日本大使就职。2012年1月，东帝汶时任总统奥尔塔访日；3月时任外长科斯塔和时任总理夏纳纳先后访日。2014年7月，葡共体峰会在东帝汶举行，批准日本成为葡共体观察员国。2015年5月，日本首相特别顾问木村太郎访东并出席Bulutu灌溉恢复和改善项目启动仪式。2015年3月，东防长访问日本国防学院。2016年10月，时任规划与战略投资部长夏纳纳访问日本。2018年10月，日本外务大臣河野太郎访问东帝汶，为东帝汶恢复独立以来日本大臣首次对其访问。

【同东盟国家的关系】东帝汶已与东盟10国建交。2002年，东帝汶成为东盟观察员国，并于2005年加入东盟地区论坛。2011年3月，时任外长科斯塔访问东盟轮值主席国印度尼西亚，向苏西洛总统正式递交入盟申请。11月，东盟峰会发表声明，承认东帝汶为东南亚大家庭一员，决定成立工作组评估东帝汶入盟条件。2012年8月，东帝汶政府在外交与合作部增设负责入盟事务的国务秘书。2013年4月，东盟峰会各成员国讨论东帝汶入盟事宜，认为东帝汶尚不具备入盟条件，但将与东帝汶一起努力做好准备工作。2013年5月，时任总理夏纳纳对新加坡进行国事访问。2014年3月和4月，时任总理夏纳纳分别访问文莱和马来西亚，寻求两国支持东帝汶加入东盟。2017年5月初，东盟表示推迟东帝汶加入东盟的时间。目前，东帝汶仍然为观察员国。2019年5月，东帝汶外交与合作部长巴博对东盟国家展开正式访问，商讨东帝汶加入东盟事宜。9月，东盟代表团抵东访问，重点评估东帝汶在政治安全方面的入盟准备情况。

【同中国的关系】2002年5月20日东帝汶和中国建交，时任外交部长唐家璇率中国政府代表团出席东帝汶独立庆典，并与其时任外长奥尔塔签署两国建交联合公报。建交以来，两国关系发展顺利，各领域友好合作不断加强。2010年4月，东帝汶时任副总理古特雷斯出席博鳌亚洲论坛，中国时任国家副主席习近平会见；10月，东帝汶时任总理夏纳纳应邀出席上海世博会高峰论坛开幕式和上海世博会闭幕式，与时任总理温家宝举行会谈；11月，东帝汶时任总统奥尔塔出席中国-葡语国家经贸合作论坛（澳门）第三届部长级会议开幕式，与时任总理温家宝会谈，中方宣布从2010年7月起逐步对东帝汶输华产品实施零关税。2012年5月17日至20日，时

任国家主席胡锦涛的特别代表、全国政协副主席王志珍访问东帝汶，期间出席了新总统就职仪式和东帝汶恢复独立10周年庆典。2013年6月30日至7月3日，中葡经贸论坛十周年年会在东帝汶举行。2014年4月6日至14日，东帝汶时任总理夏纳纳应邀对中国进行正式访问，分别与习近平主席、张德江委员长和李克强总理举行会谈，期间出席了博鳌论坛，对湖南长沙、福建福州和厦门等地参观访问，两国共同发表《关于建立睦邻友好、互信互利的全面合作伙伴关系联合声明》。10月，东帝汶时任总统奥尔塔访问中国，并在国防大学和清华大学发表演讲。11月下旬，东帝汶国防军司令蒂穆尔少将访华并参加第五届香山论坛。2015年9月3日，东帝汶时任总统鲁瓦克赴中国出席中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动，并与习近平主席举行会谈。中国和东帝汶签订双方互免签证协议，两国公民持外交与公务护照可免办签证入境。东帝汶属于葡萄牙语系国家，现为中国与葡语国家经贸合作论坛（澳门）成员国之一。2016年1月，时任国家副主席李源潮在出席瑞士达沃斯世界经济论坛期间同与会的东帝汶总理阿劳若举行双边会见；中国海军152舰艇编队首次访问东帝汶。2016年10月，东帝汶国务部长、经济事务协调人兼农业部长埃斯塔尼斯劳赴澳门出席中葡论坛第五届部长级会议。2017年5月，夏纳纳率领东帝汶政府代表团出席在北京举办的“一带一路”国际合作高峰论坛。2017年5月19日至20日，习近平主席特使、全国人大常委会副委员长张平访东帝汶，出席新总统就职仪式和东帝汶恢复独立15周年庆典。2017年12月，中国海军和平方舟医院船首次访问东帝汶。2019年3月27日，东帝汶驻华大使弗雷塔斯率东帝汶国家代表团参加了在澳门举办的中葡论坛常设秘书处第十四次例会，弗雷塔斯表示，产能合作是中葡论坛的重点领域，也将是东帝汶经济发展的潜在动力。4月，东帝汶前总统、前总理、海洋边界事务首席谈判代表夏纳纳率团出席第二届“一带一路”国际合作高峰论坛，活动期间，东帝汶正式加入我国“一带一路”能源合作伙伴关系，夏纳纳会见我外交部副部长孔铤佑，中国湖南省与东帝汶马纳图托地区缔结建立省级国际友城协议。8月2日，国务委员兼外交部长王毅在泰国曼谷出席中国-东盟外长会期间会见东外长巴博。10月7日，中国戚继光舰到访东帝汶。10月18日，国家国际发展合作署副署长邓波清率政府经贸代表团访问东帝汶。12月5日，商务部副部长王炳南率政府经贸代表团访问东帝汶。

2020年2月4日，东帝汶国民议会以52票赞成，0票弃权，0票反对的结果全票通过声援中国防控新冠病毒感染的肺炎疫情议案。

1.3.4 政府机构

东帝汶政府机构由总理、各部部长和国务秘书组成，向总统和国民议会负责。总理是政府首脑，由议会选举中得票最多的政党或占议会多数的

政党联盟提名，总统任命。各部部长和国务秘书由总理提名，总统任命。

第八届宪法政府成立于2018年6月22日，由乌尔·马坦·鲁瓦克担任总理。本届政府内阁成员预计有41位。但6月22日仅有第一批内阁成员（包括总理、10位部长、7位副部长和10位国务秘书，共28位）宣誓就职，其余10余位人员，由于存在争议，未获得东帝汶总统卢奥洛的批准。目前，尚有9名内阁成员未获总统批准就职。



东帝汶总理府

首批内阁成员（总理及部长级）包括：总理塔乌尔·马坦·鲁瓦克（Taur Matan Luwak），部长理事会国务部长埃梅内吉尔多·奥古斯托·卡布拉尔·佩雷拉（Hermenegildo Augusto Cabral Pereira），立法改革与议会事务部长菲得利斯·曼努埃尔·莱特·马加良斯（Fid é lis Manuel Leite Magalhães），外交与合作部长迪奥尼西奥·达·科斯塔·巴博·苏亚雷斯（Dionisio da Costa Babo Soares），国防部长菲洛梅诺·达·派尚·德·热苏斯（Filomeno da Paixão de Jesus），司法部长曼努埃尔·卡尔瑟勒斯·达·科斯塔（Manuel Carceres da Costa），教育、青年与体育部长杜尔塞·德·热苏斯·苏亚雷斯（Dulce de Jesus Soares），高等教育、科学与文化部长隆吉尼奥斯·多斯·桑托斯（Longuinhos dos Santos），

社会救济与包容部长阿曼达·贝尔塔·多斯·桑托斯 (Armanda Berta dos Santos), 公共工程部长萨尔瓦多·苏亚雷斯·多斯·雷斯·皮雷斯 (Salvador Soares dos Reis Pires), 交通与通讯部长若泽·阿戈什蒂纽·达·席尔瓦 (José Agostinho da Silva), 农业与渔业部长若阿金·若泽·古斯芒·多斯·雷斯·马丁斯 (Joaquim José Gusmao dos Reis Martins)。

1.4 东帝汶社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

东帝汶土著人占大多数，78%为土著人（巴布亚族与马来族或波利尼西亚族的混血人种），20%为印度尼西亚人，2%为华人。

1.4.2 语言

东帝汶官方语言为德顿语、葡萄牙语；工作语言为印度尼西亚语、英语。德顿语为通用语和主要民族语言。

1.4.3 宗教

东帝汶91.4%人口信奉天主教，2.6%信奉基督教，1.7%信奉伊斯兰教。



帝力的天主教堂

1.4.4 习俗

东帝汶当地受天主教文化影响较深，周日有全家人去教堂做礼拜的习俗。一般民众热情好客，见面多微笑点头致意。商务活动中，握手为常见礼仪。比较熟悉的亲友之间拥抱行贴面礼。

东帝汶民族有尚武习俗。因此，应尽量避免与当地人正面冲突，以免成为群体性暴力事件袭击的对象。遇有婚丧或教会活动的车队，行车时须停靠避让，不可超车。

1.4.5 科教和医疗

【教育】东帝汶共有1275所小学、81所初中和17所大专院校。东帝汶国立大学（UNTL）于2000年11月重新开办，在校生25000人。根据联合国儿基会统计，2017年，东帝汶小学入学率为91.2%、辍学率为2.5%，中学入学率50.4%、辍学率为2.4%，青年人口（15-24岁）识字率84.3%。据世界银行数据，2018年，东帝汶基础教育毛入学率为115.308%。

【医疗】据世界卫生组织发布的《2019年健康可持续发展目标——东帝汶》显示，2019年全国经常性医疗卫生支出占GDP的2.4%，2017年，东帝汶人均预期寿命为69岁。根据世界银行统计，2015年东帝汶全国有6家医院，67所卫生中心，213个卫生站，私人诊所33个，仅能向60%人口提供医疗卫生服务。2017年东帝汶出生率4.2%，婴儿死亡率2.2%。全国70%的家庭有条件获得改善水源（其中城市家庭为91%，农村家庭为61%），全国有一半以上的家庭使用已改善的卫生设施（其中城市家庭为73%，农村家庭为42%）。

东帝汶主要流行的传染性疾病有：登革热、疟疾、肺结核、痢疾和各种寄生虫病等。

【中国援东医疗队】自2004年起，中国政府连续向东帝汶派遣了8批医疗队，近百名医护专家赴东帝汶工作。中国医生以精湛高超的医术、无私奉献的精神，为30多万人次东帝汶患者提供了医疗服务，赢得了东帝汶政府、社会各界和人民的广泛赞誉。2019年8月15日，东帝汶卫生部和中国驻东帝汶大使馆在东帝汶国立医院共同隆重举办了东帝汶十五周年纪念活动。新冠肺炎疫情期间，援东医疗队还积极协助东帝汶政府共同抗击疫情。

根据两国相关协议，中国援东医生主要在东帝汶帝力瓦拉达雷斯国家医院（Guido Valadares National Hospital）工作，主要包括心内科、泌尿科、妇产科、外科、骨科、放射科、针灸科、重症监护科、麻醉科等科室。第八批援东医疗队队长为李木生医生，电话：0067077748218。

1.4.6 工会及其他非政府组织

根据东帝汶《劳动法》，10个以上工人可以申请成立工会组织，5个以上雇主可以申请成立雇主组织。东帝汶有不同的工会，保护工人利益，如解雇、因伤赔偿等。

东帝汶民间非政府组织活跃，种类很多，总计超过150个。经费来源主要是西方国家资助以及政府拨款。非政府组织在社会活动的各个层面发挥积极作用。如培训组织ETDA Training Centre，环保组织Fundacao Haburas (HABURAS)，关注社会发展、政府决策的民间组织La'o Hamutuk等。

2019年，东帝汶未发生影响较大的罢工事件。2020年3月，东帝汶利基萨区抗议东帝汶卫生部在该地区建立新冠肺炎疑似病例隔离区，警方释放催泪瓦斯驱散抗议民众。

1.4.7 主要媒体

主要报纸有：《帝汶邮报》(Timor Post)，2002年11月8日创办的德顿语、英语、葡语报，日发行量约2000份。《东帝汶之声》(Suara Timor Lorosae)，德顿语、印尼语和葡语报，日发行量约2000份。2017年3月，东帝汶政府批准成立东国家通讯社(Tatoli)。主要葡语新闻来源于葡萄牙卢萨社(LUSA，又名葡通社)。

电台和电视台有：东帝汶国家广播电台(RTTL)，节目覆盖率90%，用德顿语和葡语播出；东帝汶电视台(TVTL)，节目覆盖率30%，用德顿语和葡语播出。东帝汶之声电台(STLTV)系首个私营商业频道，2009年正式创办，节目主要覆盖帝力、包考、马里安娜及其周边地区。2017年私营电视台东国家电视台(GMN)开播，影响力逐步扩大。

1.4.8 社会治安

东帝汶独立以来，在国际社会的协助和东帝汶各方的共同努力下，社会治安总体稳定。鉴于东帝汶国内安全局势逐步稳定，联合国驻东帝汶特派团和维和警察于2012年底撤离。

东帝汶没有正规的反政府武装组织，但存在影响社会安定的武术团体及老兵组织。老兵组织和武术团体有不同政治倾向，在政党纷争时，对国内政局存在一定影响力。武术团体不时对社会治安和稳定带来负面作用。

东帝汶法律规定，当地民众不能合法持有枪支。2018年东帝汶共登记5151起违法案件，2020年1月17日，东帝汶公共事务部公布了2019年犯罪案件数据。2019年，东帝汶全国共发生4988起案件，比上年同期下降163起。其中首都帝力2788起、包考地区812起、欧库西特区391起。

1.4.9 节假日

东国家公共假日有：

- 1月1日，元旦；
- 3月3日，退伍军人节；
- 5月1日，劳动节；
- 5月20日，恢复独立日（建国日）；
- 8月30日，独立公投日；
- 11月12日，国家青年节；
- 11月28日，宣布独立日；
- 12月7日，纪念日；
- 12月10日，人权日；
- 12月31日，国家英雄节。

其他宗教节日有：耶稣受难日、开斋节、宰牲节、复活节、圣母升天日、万圣节、万灵节、圣诞节等。继2018年后，东帝汶政府再次将农历春节初一（2019年2月5日）定为宽容假日，届时东帝汶政府、国家机关及下属单位工作人员可自由选择工作或休息。

每周工作五天，周六、周日为法定休息日

2. 东帝汶对外资的吸引力有多大？

2.1 东帝汶近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

东帝汶被联合国开发计划署列为亚洲最贫困国家和全球20个最落后的国家之一，经济以农业为主，基础设施落后，粮食不能自给，没有工业体系和制造业基础。

2009年以来，东帝汶政局较平稳，社会治安状况持续好转。在石油产业的推动下，国民经济稳步发展。2010年，东帝汶政府颁布国家2011-2030年中长期战略发展规划。2012年8月，东帝汶第五届宪法政府履职后，采取积极务实的经济发展政策，国家建设步伐逐步加快，道路、机场、码头、市政、通讯、农业设施等项目得以着手规划实施，为外来投资创造更有利的环境。2015年2月，东帝汶第六届宪法政府就职后，承诺继续实施前任政府的战略规划，向人民提供高质量的服务，打造“有效、高效、负责”的政府。2017年5月30日，东帝汶政府于官方网站发布了《东帝汶2017年投资指南》。该指南不仅提供了东帝汶的经济形势、税收法律和劳工问题等关键信息，也提供了如何在东帝汶经商的建议。根据该指南，东帝汶的自然资源、可持续发展承诺、美元货币、改革方案、国际一体化和税收制度等，是吸引外来投资的6大主要因素。

东帝汶重视吸引外资，力争建立较完善的法律体系以改善投资环境。建国以来，东帝汶已陆续颁布实施了《劳动法》《国民投资法》《外商投资法》（2011年废止）、《商业注册法》《进出口货物检验检疫卫生法》《矿产法》《土地法》《环境管理法》和《私有投资法》等一系列法律。

油气是东帝汶政府主要收入来源。为更有效、合理、透明地使用油气资源产生的收益，惠及子孙后代，实现国家经济的可持续发展，杜绝管理不善造成的贪污腐败现象，东帝汶先后制定颁布《石油法》《石油基金法》《石油税收法》和《石油活动法》等法律。依据《石油基金法》，东帝汶政府参照挪威模式于2005年8月设立石油基金。2009年6月、2010年10月和2011年8月，对该法进行了三次修改。2019年11月，东帝汶总统卢奥洛基于上诉法院判决，颁布《东石油活动法修正案》。前两次修改分别授权国际清算银行和施罗德投资管理公司管理部分石油基金，第三次修改将可用于投资美国国债以外的投资比例由10%提高至50%。目前东帝汶石油基金投资比例为：美国政府债券占74%，其他全球金融市场有价证券占26%。预计在未来20年，东帝汶油气收入将达到500亿至700亿美元。东帝汶在未来20年基础设施领域的投资将达到100亿美元，具有潜在的市场需求。

有潜力的投资领域包括：基础设施、农业合作、海洋渔业、能源矿产、旅游酒店、商业贸易和交通运输。

2017年3月23日，亚洲基础设施建设投资银行宣布批准东帝汶加入该行。据世界银行发布《2020年营商环境报告》，通过对开办企业便利性、办理施工许可证、电力可获得性、等级财产、信贷可获得性、保护少数投资者、纳税、跨境贸易、执行合同、办理破产8个指标对全世界190个国家和地区进行评估，东帝汶排名181位。

2.1.2 宏观经济

东帝汶政府将经济发展的重点放在基础设施重建和改善农业、开发油气资源方面，并加大在这些方面的投入，致力于推动经济的可持续发展。经过几年的努力，东帝汶经济有所恢复，由于海关关税和其他税种征收体制得到实质性改善，政府税收增长明显，加上国际石油价格上涨，使得帝汶海油气资源带来的收益大幅增加，政府的收入状况明显改善。但随着2014年以来的国际油价持续下跌，东帝汶石油收入增速明显放缓。据东帝汶中央银行数据，截至2019年底，东帝汶石油基金滚存至176.9亿美元，石油基金年度增长率为11.94%。

据世界银行统计，2019年东帝汶GDP为17亿美元，人均GDP为1238美元。据该行发布的《2019年东帝汶经济报告》显示，2018年以来，受东帝汶政治僵局影响，国家预算方面出现困难，经济发展的主要引擎——公共支出不足，经济下滑明显。2019年东帝汶经济增长率为4.1%，2018年和2017年分别为-0.8%和-3.8%，这两年持续的政治僵局造成东约3.5亿美元直接经济损失。受东帝汶2020年国家预算流产和新冠肺炎疫情影响，东帝汶政治上的不确定性进一步延续，世界银行将东帝汶2020年经济增长率从原来预估的4.6%调低至-2.8%，之后又调低至-5%并称这一估算仍存在很大不确定性。据东帝汶统计局数据，2019年东帝汶贸易额为6.12亿美元，同比增长1.6%。其中，进口5.97亿美元，同比增长5.7%，出口1.54亿美元，同比增长234%。

表2-1：近年东帝汶宏观经济数据

(单位：亿美元)

年份	2014	2015	2016	2017	2018	2019
国内生产总值 (不含石油收入)	15.52	16.81	17.64	15.43	16	17
实际GDP增长率(%)	7.0	7.0	5	-5.4	-0.8	3.4

人均GDP	1209	1217	1338	1299	1187	1238
-------	------	------	------	------	------	------

资料来源：世界银行、东帝汶政府

【产业结构】据亚洲开发银行2020年4月发布的《2020年亚洲发展展望》报告显示，2019年，东帝汶农业、工业和服务业等产业增加值增长率分别为：-17%、-3.6%和5.4%。2018年，三大产业占比分别为17.2%、16.2%和66.6%。

【财政收支】根据东帝汶官方统计数据，2019年，东帝汶财政预算为14.82亿美元，执行率为83%。国内财政收入（不含石油收入）估计为1.88亿美元，东帝汶可持续收入估计（ESI）为5.5亿美元。2018年贷款筹措为0.5亿美元。东帝汶2020年国家预算流产，目前实行十二分之一预算。

【通货膨胀率】据世界银行统计，2019年东帝汶通货膨胀率为0.9%，2018年为2.2%。

【失业率】据亚洲开发银行数据，2019年东帝汶失业率约4.6%，女性为6.2%，男性为3.2%。

【外债】东帝汶接受IMF政策指导，对外举债较为慎重。自建国以来，历届政府一直保持零负债。随着经济发展，现有财政资金无法满足基础设施建设需要，东帝汶政府在国际机构的协助下，充分论证其债务承受能力，于2012年上报国会获批对外举债，从而解除主权借款的法律障碍。2016年议会批准的签约上限为3.91亿美元，2015年末偿债务为4600万美元，2016年为7700万美元，2017年为1.04亿美元。截至2018年底，东帝汶累计接受亚洲开发银行、世界银行、日本国际协力机构（JICA）3家机构共6笔贷款，总额约4.3亿美元，未偿债务为1.66亿美元，主要用于交通基础设施和民生改善等领域。据亚洲开发银行2020年4月发布的《2020年亚洲发展展望》显示，2019年东帝汶外债余额为2.28亿美元。

暂无国际评级机构对东帝汶主权债务进行评级。中国信贷机构、金融机构如中信保、中国国家开发银行等，对东帝汶亦没有信用评级，在业务办理中，将东帝汶按“高风险国别”类别对待，一般不开展市场性的融资、保险业务。

2.1.3 重点/特色产业

【农业】农业是东帝汶经济的重要组成部分，但东帝汶农业不发达，粮食不能自给。东帝汶在多个地区进行了河床整治，重整了灌溉系统，促进了水稻种植面积和产量的增加。主要的农产品有玉米、稻谷、薯类等。经济作物有咖啡、橡胶、椰子等。东帝汶年产咖啡7000-10000吨，是政府收入和外汇的重要来源。东帝汶80%以上的劳动人口从事农业活动。

【工业】东帝汶约10%劳动人口从事工业生产，包括纺织品、饮用水

装瓶和咖啡加工等。

【服务业】服务业是东帝汶经济的另一个重要组成部分，大部分服务业集中在帝力。2000年以后，由于国外援助不断涌入东帝汶，贸易、餐饮、旅店等为国际机构服务的行业都得到了较快发展。建筑业首先受益，其他相关行业的投资也迅速增加。东帝汶近40%的劳动人口从事服务业。2018年东帝汶服务业增加值占GDP的34.4%。据世界银行统计，2018年东帝汶侨汇收入约9100万美元，居东帝汶非油气外汇收入首位。

【矿业】东帝汶矿业以石油、天然气为主。为扩大油气收入，东帝汶政府于2005年7月设立石油基金，2008年7月成立了国家石油管理局。2007年以来油气月平均收入约1亿美元，随着国际原油市场价格上涨，2012年东帝汶石油基金收入为28.4亿美元，2013年石油基金收入26.93亿美元。2014年下半年以来，受国际油价持续下跌影响，石油基金收入增长放缓，当年收入18.17亿美元，2015年收入为13.06亿美元，2016年收入为7.50亿美元，2017年收入为20.335亿美元，2018年收入预计为6.73亿美元。截至2019年底，东帝汶石油基金滚存下降至176.9亿美元，仍然为东帝汶经济主要支柱。东帝汶中央银行表示，截至2020年3月31日，东帝汶石油基金滚存至170.29亿美元。受国际投资市场变化和新冠肺炎疫情影响，2月1日至3月31日（此阶段东帝汶政府未从石油基金中提取资金），东帝汶石油基金“蒸发”8.18亿美元，跌幅为4.6%。

2.1.4 发展规划

2011年6月东帝汶国会审批通过《2011-2030年国家发展战略规划》。规划定位国家未来20年的发展方向，加大公共领域投资。预计在未来20年，东帝汶基础设施领域投资将达到100亿美元。规划旨在创造更佳方法以获取最大回报，从而推动非石油经济的发展，刺激私营经济的增长。以这份指导性文件作为国家发展的目标，到2030年，东帝汶将由低收入国家发展成为中等偏上收入国家。

发展战略：推动经济自由化和提升竞争力，创建由私营经济主导的市场经济，为企业投资建厂创造条件，吸引私人投资，促进出口，发展国有企业，为国内外投资者提供投资鼓励措施，推进经济领域基础设施建设，创造就业机会，减少贫困，提供居民生活质量。

2.2 东帝汶国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

东帝汶人口约133万，国内市场需求有限。暂无有关国内销售总额的统计。2012年底，联合国人员及多国稳定部队撤离后，当地旅馆、酒店和

超市等服务行业营业额均有不同程度下降。2019年12月，据东帝汶财政部统计总局发布第九版《东商业活动调查》显示，东帝汶非石油商业活动增加值在2017年至2018年期间下降4.2%，就业人数下降8.5%。截至2018年底，非石油商业部门就业人数为53000人，其中帝力44400人，总收入为18.75亿美元。主要行业包括批发和零售、建筑、餐饮和食品、信息和通讯、运输和物流、金融和保险。

2.2.2 生活支出

首都帝力全市已有10余家生活超市，能买到基本生活用品和食品。据亚行2020年4月发布的《2020年基础统计数据》（Basic 2020 Statistics）显示，2018年东帝汶生活在国家贫困线以下的人口占比为41.8%，按购买力平价计算，日均每人低于1.9美元的人口占比为30.7%。

根据东帝汶统计部门的调查，东帝汶家庭支出方面，食物支出占66.9%，住房支出占14.5%，购物与服务支出占9.5%，衣着支出占4.4%，耐用品支出0.5%，节日和典礼支出占1.9%。

2.2.3 物价水平

当地生活物资多数依靠进口，本地主要生产热带蔬菜和部分水果。进口蔬菜水果价格较高。当地无专业屠宰场，亦无卫生检疫，新鲜肉类售卖店较少，以澳大利亚、印度尼西亚、中国、巴西等国家进口的冷冻肉类为主。据世界银行预估，2019年东帝汶消费者价格指数为0.9%。政府对粮食进口有一定补贴，市场粮价基本稳定。

表2-2：东帝汶基本生活日用品价格

商品	单价	商品	单价
面粉25公斤/袋	15美元	进口苹果	0.5美元/个
食用油	1.5美元/升	进口橙子	0.8美元/个
大米	1.2美元/公斤	本地椰子	1美元/个
鸡蛋	1.7美元/10个	本地鳄梨	0.8美元/个

2.3 东帝汶的基础设施状况如何？

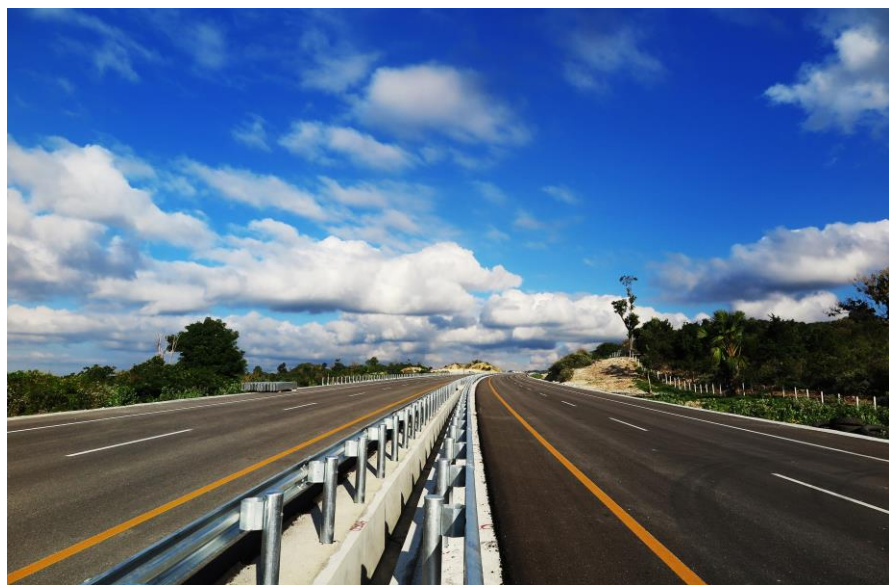
2.3.1 公路

东帝汶基础设施不发达。根据2005年美国Luis Berger公司的报告显示，现有道路共约6199公里，其中国家级公路1500公里，地区级公路870公里，城镇公路717公里，乡村道3112公里。铺筑公路约1300公里，土路

约100公里。约65%的国家级公路状况较为一般，96%地区级公路处于类似状况。全国仅8%的路况相对良好。道路质量一般，部分路段只能在旱季通车。

东帝汶陆路向西可抵位于印度尼西亚西帝汶北岸的飞地欧库西和印度尼西亚西帝汶的首府古邦，但道路状况不佳。

2013年以来，东帝汶利用世界银行、亚洲开发银行和日本政府贷款，对国内部分干线公路网络（“两横三纵”）进行整修。南部沿海目前作为东国家油气工业战略规划区域，正在建设一条高等级高速公路，全长155公里，分为4个标段分期建设。2013年7月，东帝汶南部海岸苏艾--比阿索高速公路项目第一标段（约30公里长）进行了公开招标，2015年初东方向中国海外工程有限公司和中铁一局组成的联合体授标，合同金额2.98亿美元，工期2年，该项目现已完工并交付东方。2017年6月3日，东帝汶时任总理阿劳若考察了该项目建设情况，对该项目进展和施工质量表示满意和高度赞赏。2018年11月17日，该高速公路一期项目正式通车。



中铁国际中海外-中铁一局东帝汶联营体公司承建的苏艾高速公路项目

2.3.2 铁路

东帝汶无铁路，且暂无修建计划。

2.3.3 空运

东帝汶共有3个一级机场、5个二级机场（其中在运营中的仅为2个）。帝力机场是东帝汶唯一国际机场，位于市区西北部，距市中心约15分钟车程。帝汶航空（Air Timor S.A.）是东帝汶唯一运营的本土航空公司，成立于2008年，目前运营帝力往返印尼、新加坡等国航班。帝力往返巴厘岛航线承运商为两家印尼航空公司：三佛齐航空（Sriwijaya）、连城航空（Citilink），每天均有航班往返于帝力和巴厘岛；澳大利亚北方航空公司（Air North）执行帝力到澳大利亚达尔文之间的航班。2018年9月，东帝汶南部的苏艾国际机场开通运营，但目前仅开通帝力-苏艾的短程国内航班。2019年6月，帝力与东帝汶飞地欧库西之间的航班开通；2019年12月，印尼Transnusa航空公司开通了帝力至印尼西帝汶城市古邦的航线。2019年3月，帝力至印尼巴厘岛的航线价格飙升，帝力至新加坡的航线将于3月30日结束运营。3月20日，东帝汶政府批准并授权东帝汶交通与通讯部长同马来西亚政府签署航空服务协议。2019年10月16日，帝汶航空（Air Timor）与不丹皇家航空（Drukair-Royal Bhutan Airlines）合作，于10月31日恢复运营帝力至新加坡航线，每周四、周日往返。

中国公民可经新加坡、巴厘岛、达尔文转机前往东帝汶首都帝力。

据东帝汶统计局数据，2019年，抵达东帝汶帝力国际机场的外国旅客共74851人次。按旅客国籍划分，最大旅客来源地为澳大利亚10562人次，其次为印尼9183人次，中国7455人次和葡萄牙6559人次。2019年，帝力国际机场到港航班3348架次，到港货物约90吨，离港货物约66吨。



帝力国际机场

2.3.4 水运

东帝汶国内水运最长的渡轮航线是从帝力到欧库西（位于印度尼西亚西帝汶的飞地）的航线，每周两班，这一航线在政府补贴下得以正常运转，渡轮系由德国捐赠。每周一至周六上午，还有帝力与欧库西之间对开的快船，航程约3个半小时。每周六有从帝力往返阿陶罗岛的轮船。以往多年，从中国到帝力的海运需借道印度尼西亚的泗水（Surabaya）转运，耗时约30-45天，近年来新开辟了从中国到帝力的直航，海运时长缩短至15天左右。

帝力港是唯一的集装箱码头，水深条件一般，目前码头前沿仅-8m，靠泊能力有限，后方堆场区域狭长，集装箱堆储能力有限，港口设计吞吐量为10万TEU/年，目前每年吞吐量约4.2万标箱，卸货25万吨，多为进口，出口很少。同时，帝力港还承担客运港的职能，帝力往返欧库西和阿陶罗岛的渡船都在这里停靠。目前还有地区性港口包括欧库西码头、阿陶罗码头作为客货混用，韦玛西码头、科姆码头、苏艾码头等年久失修，仅临时性应急货运使用，其中科姆码头主要用为渔港。目前东帝汶尚未形成母港-支线港的海运体系。



帝力港

随着经济发展，进口剧增，帝力港受天然条件所限，已然不敷使用。为此，东帝汶政府决定在距离帝力约15公里的帝巴（Tibar）建设新港，

专门用于货物进出，而将帝力港专门用于客运和观光，另在规划中，拟建设Com港、Metinaro港、Vemasse等作渔港使用，Hera港用作军港使用等。

2018年8月30日，蒂坝港正式开工建设，中交集团下属子公司中国港湾工程有限公司承建，该港口规划有630m码头岸线，码头前沿水深设计达-14m，可靠泊10万吨级货船，后方堆场达27公顷，以吹填造地的方式形成，将使港口吞吐能力大为增加。蒂坝港设计能力为60万TEU/年，并预留空间，可将吞吐能力扩建至100万TEU/年。港口预计将于2021年建成，届时帝力港的货运功能将整体迁移，受益于港口吞吐能力、作业效率的大幅增加，海运成本将大幅下降约40%，与地区及全球的互通互通能力将大为增加，有力助推东帝汶国家经济的可持续发展。



中国港湾公司承建的东帝汶蒂坝港项目

2.3.5 通信

东帝汶的通信主要通过租用卫星通信的方式获得数据传输，目前尚未有光纤接入。通信和网络服务提供商主要有四家。一是帝汶电信（Timor Telecom）（www.timortelecom.tl），成立于2002年，提供包括固话、移动和互连网服务，资费较高。帝汶电信覆盖92%人口，建有139个2G网络基站，64个3G网络基站，首都帝力及部分地区有4G网络覆盖。在总统府、帝力大学等地提供免费因特网服务。二是Telkomcel（telkomcel.tl），成立于2012年9月，是印度尼西亚国际电信公司下属品牌，同样提供包括固

话、移动和互连网服务，收费与帝汶电信相仿，手机网络信号相对较好。三是Telemor（www.telmor.tl），成立于2013年7月，越南电信全资子公司Telemor覆盖96%人口。四是CESlink，成立于2019年2月。截至2019年底，东帝汶固定电话用户10669户，东前三大运营商移动电话注册用户超过336万户，其中3G网络用户超过97万。

东帝汶当地手机为GSM制式，除首都帝力外手机信号较差；东帝汶互联网普及率低，目前主要由帝汶电信、Telkomcel公司和Telemor公司经营，前两者上网费用高，网速较慢且不稳定。相对而言，Telemor以其价格较低、覆盖面广等优势迅速崛起，用户数直追帝汶电信。在帝力，有葡萄牙公司、澳大利亚公司和印度尼西亚公司提供的互连网接入服务，费用极其高昂，通信速度、质量和稳定性一般。

外国人持护照在帝汶电信（TimorTelecom）营业厅付1美元可买到GSM手机SIM卡，内含1美元话费。本地网内通话2美分/分钟，发短信2美分/条，打往中国20美分/分钟，直拨即可，接听免费。数据流量4美分/兆字节，并有多种流量包可供选择。拨打*#103#可查询话费。亦有较多小贩贩卖1美元-25美元面值不等的充值卡，拨打100+充值卡密码即可充值。

东帝汶电压为220V，与国内一致，但需欧式转换插头。

2.3.6 电力

东帝汶恢复独立以来，居民用电状况得到很大好转，帝力等大城市居民通电率接近100%。根据东帝汶政府发布的《东帝汶2017年投资指南》，目前东帝汶全国已有80%的人口实现电网覆盖。但由于二级电网线路老化等原因，断电情况时有发生。2019年8月18日，因海拉电厂设备故障，东帝汶全境除欧库西经济特区外（拥有独立电厂），大面积停电3小时。停电造成网络通讯等故障，除在当地使领馆、总理府、酒店等通过发电照明外，首都帝力市陷入一片漆黑。

往年东帝汶为解决电力不足问题，在海拉（Hera）和贝塔诺（Betano）建成了两座发电厂基本得到解决。目前东帝汶共有4座燃油发电站，及9个变电站提供全国范围的发电和输变电，4座电站分别为Hera 7x17MW柴油发电站、Betano 8x17MW柴油发电站、Comoro 27.5MW柴油发电站和Oecusse 17.3MW柴油发电站等，共17个发电机组，总装机容量达299.8MW。

由于东帝汶基本没有工业企业，工业用电较少，而耐用电器在广大农村地区较为稀少，因而目前电力供应反而是供过于求，实际使用中的发电机组仅5个，峰值用电需求仅53MW。2019年，电力供应约为52万千瓦时（KWh），全国实际用电约为23万千瓦时（KWh）。根据世界银行2019年度营商报告，在用电便捷性（主要指用电申请的流程、耗时及花费等）

方面，东帝汶在全球190个经济体中排名第123位。



中核二二公司承建的东帝汶国家电网项目

2.3.7 基础设施发展规划

【基础设施基金】根据东帝汶政府发布的《东帝汶2017年投资指南》，东帝汶政府早在2011年就成立了基础设施基金（简称“IF”），旨在为国家超过100万美元预算的基建项目提供资金支持。其重点支持领域包括：水和电力供应及电网建设、国家路、桥网络的建设与升级改造、空港海港建设、教育卫生、旅游等等。基础设施基金由基础设施基金理事会（CAFI）负责管理，理事会主席现为东战略规划与投资部代理部长佩雷拉，成员有财政部代理部长布里特斯、公共工程部长皮雷斯、交通与通讯部长若泽等。截止到2016年底，IF已为500多个项目提供了超过35亿美元的资金支持，资金总执行率约为67%。

能源领域是IF投资的重点，目前已为将近600个项目提供了约6亿美元的资金支持。在能源领域，IF正在进行的投资项目是电网改进，其未来工作重点是在大型基础设施建设和石油天然气的开发。

在航空领域，IF将会重点加强对帝力机场、四个区域机场（包括Maliana, Baucau, Suai和Oecussi）的升级与扩建。

在通讯领域，IF制定了提高国家连通性的具体计划，该计划预计在

2020年前提供7000万美元的资金支持。

【《2011-2030年战略发展规划》】东帝汶政府制定了《2011-2030年战略发展规划》，重点发展农业、旅游业、石油工业，目标在2030年达到中高收入国家水平。该发展规划涉及公路、港口、码头、机场、电信、电力等各领域基础设施建设。

在此规划指导下，东帝汶近年来依托不断增长的石油基金，大力加强教育、卫生和基础设施建设，全国电网建成，诸多国家级公路项目陆续开工；蒂坝港是东帝汶第一个PPP项目，具有重要的国家战略意义。2016年1月，法国Bolloré集团中标该项目，获得该港口30年的排他性经营权。2016年6月，该公司于东帝汶政府签署PPP协议，随后该项目通过招标并最终确定的EPC总包商为中国港湾（CHEC），于2017年12月12日签约，工程为自开工期至第三十二个月。帝力港转型在即，帝力机场改扩建列入新一届政府优先发展项目清单；欧库西开发走上轨道，路桥、机场相继开工建设，欧库西港口处于筹划中；苏艾机场已完工，苏艾高速第一标段项目已完工，苏艾港箭在弦上，南部沿海地区开发开始提速等。

2012年8月第五届政府上台后，东帝汶加快了基础设施建设步伐，陆续进行了民用简易住宅、政府部门办公楼、公路、高速路、地方机场等多个项目的招标。这些项目资金来源主要是石油收入、外国政府、国际机构贷款和外国政府援助。2017年9月第七届宪法政府成立后，对上届政府制定的项目规划作了一定程度的调整，但总体方向没有变化。2018年6月22日成立的第八届宪法政府施政纲领，确定将落实2011-2030发展规划，提高社会保障水平，继续加大基础设施建设领域投资，依靠天然气发电，保障电力供应，降低用电成本；在陆路海路及航空领域投资，新建及改扩建一批重点项目，提升全国运输效率。

大型项目由政府专门设立的国家采购委员会（NPC，负责招标）及财政部下属的大项目办公室（MPS，负责项目策划与资金落实）、国家发展署（ADN，负责项目实施过程中的监管）负责运筹。第八届宪法政府设置的规划与战略投资部总揽大型项目。主要负责建设的政府部门是公共工程部、交通与通讯部等部门。

2.4 东帝汶的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

东帝汶是非洲、加勒比和太平洋地区国家集团（ACP）、国际金融公司（IFC）、美国促进海外投资组织（OPIC）、多边投资担保机构（MIGA）、葡语国家共同体（CPLP）、太平洋共同体（Pacific Community）、南太平洋旅游组织（South Pacific Tourism Organization）等组织的成员。

【对外贸易】2019年东帝汶外贸总额7.51亿美元，同比增长22.7%，其中出口额1.54亿美元，同比增长234%，进口额5.97亿美元，同比增长5.7%。贸易逆差4.4亿美元，继续处于进口大于出口状态。【主要贸易伙伴】2019年，东帝汶主要进口来源地为印度尼西亚（1.82亿美元）、中国香港（0.78亿美元）、新加坡（0.7亿美元）、中国大陆（0.69亿美元）等。

表2-3：2015-2019年东帝汶进出口贸易统计

(单位：万美元)

年份	进出口总额	出口	进口	贸易赤字
2015	70143	4678	65465	60787
2016	59993	15358	44635	29277
2017	61276	2420	58855	56434
2018	61155	4630	56525	51894
2019	75073	15374	59699	44325

资料来源：东帝汶统计局

【商品结构】东帝汶的主要出口商品是石油（不经过本国出口）、咖啡等；进口货值前十类商品分别为成品油、汽车、粮食、机械及配件、电气产品、饮料、光学及照相器械、水泥、钢铁及药品。

2019年，东帝汶主要出口产品咖啡，主要销往加拿大（238万美元）、美国（164万美元）、荷兰（42万美元）和日本（41万美元）等国。

2.4.2 辐射市场

中国、澳大利亚、日本、新西兰、欧盟等对来自东帝汶的绝大部分产品免关税或配额。根据2012年11月欧盟委员会公布的新普惠制（GSP）方案，将东帝汶列为普惠制第一类国家，自2014年1月1日至2023年12月31日，对来自东帝汶等49个最不发达国家的产品实行免进口关税政策。

2.4.3 吸收外资

【吸收外资】据联合国贸发会议发布的2020版《世界投资报告》显示，2019年，东帝汶吸收外资流量为0.75亿美元；截至2019年底，东帝汶吸收外资存量为3.96亿美元。

根据世界银行统计，东帝汶吸收外资的主要来源为新加坡、泰国、葡萄牙、澳大利亚、新西兰、英国、韩国和美国等。主要投资领域是旅馆、基础设施建设、咖啡种植和旅游等行业。

2015年初，喜力啤酒亚太公司与东方签署协议，计划于2015年在东建一个生产啤酒、矿泉水和软饮料的工厂，项目计划总投资超过4000万美

元，2年内建设完毕、投入运行，该项目已于2017年完工并投产运行。另外，跨国公司Pelican Paradise计划投资7亿美元，在帝力至蒂巴之间建设一个五星级酒店等综合旅游设施。目前，该项目尚未有启动迹象。

2.4.4 外国援助

自建国以来，外国援助对于保持东帝汶经济发展和政局稳定起到重要作用。2012年4月，在日本、澳大利亚和亚洲开发银行的资助下，东帝汶财政部建立了援助透明度网络平台，对来自各国政府的援助资金进行透明化管理。根据该平台统计数据，截至2019年底，外国援助以提供资金和无偿援助方式为主，共向东帝汶提供了约28亿美元的援助。根据该平台数据，“其他”以9.23亿美元排名第一、澳大利亚以7.4亿美元排名第二、亚洲开发银行以3.56亿美元排名第三、日本国际协力机构以2.81亿美元排名第四、欧盟以2.76亿美元排名第五、美国以2.63亿美元排名第六。外国援助主要用于东帝汶基础设施的重建和发展，交通运输和仓储以及政府和公民社会等。

2.4.5 中东经贸

【双边贸易】据中国海关统计，2019年中东贸易额为1.7亿美元，同比增长23.7%。中国对东帝汶出口商品主要类别包括机电零部件、水泥、钢铁制品、陶瓷产品、纺织品、家具等。中国从东帝汶进口商品主要类别包括农产品、木制品等。

表2-4：2013-2019年中国-东帝汶双边贸易

(单位：万美元)

年份	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
进出口总额	4778	6045	10670	16448	13396	13550	16751
中国出口	4737	6035	10600	16419	13260	13249	14295
中国进口	40	10	70	29	136	301	2456

资料来源：中国海关

【投资】目前中国对东帝汶投资主要以民营企业 and 个体为主，国有大中型企业亦有参与，主要投资领域为餐饮、旅店、百货、建材、服务业等。据中国商务部统计，2019年中国对东帝汶投资-1,630万美元；截至2019年底，中国对东帝汶直接投资存量8085万美元。

【承包劳务】目前，在东帝汶从事工程承包的大中型中国企业近20家，包括近十家中央企业。据中国商务部统计，2019年中国企业在东帝汶新签承包工程合同3份，新签合同额101130.56万美元，完成营业额25926.36万美元。累计派出各类劳务人员303人，年末在东帝汶劳务人员791人。新

签大型承包工程项目包括中国土木工程集团有限公司承建东帝汶比亚佐液化天然气厂港口设施项目；中国武夷实业股份有限公司承建东帝汶劳拉雷至索利雷马项目等。主要工程承包项目包括上海建工集团股份有限公司承包东帝汶警察局大楼；中铁国际集团有限公司承包东帝汶包考-维可公路项目；上海建工集团股份有限公司承包东帝汶小型道路项目等。东帝汶工程项目大都采用欧美标准。项目设计方案并非由中国企业制作，因此中国标准较难被采用，也没有来自中国的项目监理。



马纳图托-拉克鲁巴道路改造及维护项目

【援助】东帝汶恢复独立以来，中东两国政府签署了多项经济技术合作协定，中国在基础设施建设、教育、农业、卫生、人员培训等领域向东帝汶提供了大量力所能及的帮助。

2011年至今，中方已完成建设援东小学校舍、100套军人住宅、打井项目、电网调度控制中心和贝克拉变电站、外交官培训中心、维和部队援建修道院残障儿童康复中心教室以及帝力、包考、西部边境监控系统等项目，并交付东方。中国积极支持东帝汶政府能力建设，迄今已有2000余名东帝汶公务员和技术人员赴华参训，涉及管理、旅游、城市规划、贸易投资、热带病防治、基础设施建设、减贫、渔业、水电等领域。中国政府每年向东帝汶提供政府奖学金留学生名额，已有约150名东帝汶留学生在华取得了多个专业的本科、硕士、博士学位。2018年12月，东帝汶总理鲁瓦

克夫妇亲自推动的援东职业教育培训班圆满结业，45名东帝汶学生学成返东。中国特别关注东帝汶民生发展事业，援东杂交水稻示范种植、对虾养殖、农业合作产业园、玉米机械化种植、粮仓与粮食加工厂、饲料生产与加工等项目陆续实施。从2004年开始，中国政府已派出8批医疗队共约100名医生到东帝汶开展诊治服务。2017年12月，中方“和平方舟”医院船首次访东开展医疗服务。此外，中国还多次向东帝汶提供粮食、安检设备、公务用车、救护车、慈善基金与物资、农机设备、选举物资及军用、警用物资等援助。

2008年汶川大地震发生后，东帝汶向中国提供了一笔50万美元的捐款，这是东帝汶独立后首次向外国政府提供捐赠，体现了东帝汶人民对中国人民的深情厚谊。2010年，奥尔塔总统分别就中国青海玉树地震、洪涝泥石流灾害造成重大人员和财产损失致函胡锦涛主席表示慰问。

【产业园】2016年，中国湖南省企业在东帝汶马纳图托区建立了一个农业合作产业园区，以农产品深加工为主要产业，但入驻企业还相对较少。

【货币互换】目前，中国与东帝汶尚未签署货币互换协议。

【产能合作】目前，中国与东帝汶尚未签署产能合作协议。

【基础设施合作】目前，中国与东帝汶尚未签署基础设施合作协议。

2.5 东帝汶金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

东帝汶通用美元，并发行与美元硬币等值的本国硬币。货币支付主要以现金为主。

2.5.2 外汇管理

东帝汶没有正式的外汇管制，资金可以自由汇入和汇出。东帝汶各商业银行会根据东帝汶中央银行的要求对超过一定数额的资金交易履行报告义务，以反对洗钱犯罪。

外国人携带现金超过5000美元出入境，需对海关如实申报；携带现金超过10000美元出入境，须获得明确授权。

2.5.3 银行和保险公司

东帝汶已设立中央银行（BCTL），有1家国家商业银行（BNCTL），有4家外国商业银行，分别是大西洋银行（Caixa Geral de Depósitos, CGD/BNU）、印度尼西亚人民银行（BRI）、澳新银行（ANZ）和印度尼西亚曼迪利银行（MANDIRI）。同时，有9家汇款服务提供商、2家外汇兑换处和2家保险公司 NITL、Federal Insurance（具体请阅：

www.bancocentral.tl/en/bcregistry.asp)。

目前尚无中资银行进驻东帝汶。

外国企业在当地银行开立账户需要以下文件的原件和复印件：在东帝汶注册企业的公司文件、法人代表或有效签字人工作签、护照、当地驾照等两项有效证件，附带设立账户申请函可申请在当地银行开立账户，法人代表及有效签字人需本人到场验证，当天即可完成开立账户。

2.5.4 融资服务

东帝汶暂不具备大额融资条件。东帝汶境内不可直接使用人民币交易，需要兑换成美元进行交易。

东帝汶商业银行几乎没有存款利率，如澳新银行的存款利率为0.05%，每个账户每月还需缴纳10美元不等的管理费等。贷款利率根据东帝汶中央银行的统计，大约需多至4%的贷款利率，不包括管理费、贷款启用费等。由于东帝汶的不良贷款率较高，当地银行，尤其是有实力的外国银行，融资的可能性较小，除对企业进行相应的信用评级外，还需要其他各种因素的考虑，融资的成功率很低。

东帝汶当地银行为外国企业开具保函需要企业注册文件复印件，需要外国企业在当地银行开立账户、开具保函需要押全款才能开具等额的保函金额，以帝力澳新银行为例，年费率约为保函金额的2.05%。另外，当地银行为外国企业开具转开保函时，需费率根据保函金额会再收取保函年费率约1.5-2%的转开保函费用。

2.5.5 信用卡使用

在东帝汶的多数餐厅及大型商店、酒店，可以使用万事达卡或VISA卡。目前，东帝汶很多餐厅及大型商店、酒店也可以使用银联卡进行支付。

2.6 东帝汶证券市场的发展情况如何？

东帝汶无证券市场。

2.7 东帝汶的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气、油价格

【水费】东帝汶生活用水1.2美元/吨，但大部分地区没有市政水，在东帝汶投资的多数企业需要自己打井取水。

【电费】生活用电0.12美元/度，帝力市工业用电0.234美元/度。

【气价】东帝汶没有管道供气，只有煤气罐，20公斤的煤气罐售价40

美元。

2.7.2 劳动力供求及工薪

东帝汶青年失业比较严重，劳动力供应充足，但是普遍缺乏一定的技能，可以从事一些简单体力工作。东帝汶法律规定的最低月薪是115美元，但通常企业支付的日薪在5-7美元。2019年，东帝汶当地注册登记的求职人员数量为男性7419人，女性4741人。据东帝汶职业培训与就业国秘发布就业情况报告显示，2019年东帝汶就业增长率为-2.3%。除电力和机械行业外，其他行业平均工资均有所下降。截止2019年底，东帝汶共有6159家注册企业，雇佣员工53663人，其中55%的公司位于首都帝力，79%为10人以下的小微企业。东帝汶的经理人平均月工资为500美金，专业员工为400美金，普通工人为200美金。2017年至2019年，外国公司占比从23%下降至22%，东帝汶公司则从64%增长至74%。

目前，当地劳动力大致价格如下：翻译，300-450美元/人/月；保安，115-180美元/人/月；司机，250-300美元/人/月；厨师，150-180美元/人/月。周末、法定节假日双倍工资。加班工作的薪酬须比每小时正常薪酬增加50%，在周末或法定节假日工作的，须在每小时正常薪酬上增加100%。

2017年开始，对员工超过100人的企业做员工社保登记，低于100人的企业和个体户从2018年开始登记。员工个人缴纳4%，企业缴纳6%。目前为止，缴费机制还未最终确定。

2.7.3 外籍劳务需求

东帝汶政府鼓励本国人员就业，并给予促进本国人员就业的外资企业一定的税收优惠。外国投资企业每雇用一名正式的东帝汶员工，可减免300美元应纳税额。但本国劳工普遍缺乏专业技能，仅可从事一些简单体力工作。一些外来投资商也引进一些技术工人。

2.7.4 土地及房屋价格

由于各地方的地理位置不同，土地价格差异很大。帝力市的房屋出租比较普遍，因联合国和各外国机构在东帝汶人员较多，普遍需要租房，一套有多个房间的公寓，为600-1500美元/月不等，可以根据实际情况商议价格。由于需求增长，近年来，帝力市内的写字楼供应正逐渐增加。

2.7.5 建筑成本

除沙石外，东帝汶大部分建筑材料需要进口。

原材料价格：40公斤的水泥6美元/包；河沙25美元/立方米；碎石45美元/立方米；砾石20美元/立方米；大瓶氧气50美元/瓶；大瓶乙炔70美元

/瓶；大瓶氩气80美元/瓶。

部分设备租赁价格：挖掘机500美元/天；拖车帝力市内120美元/趟；自卸车250-350美元/天，压路机400-600美元/天，平地机550美元/天，其中设备租赁帝力价格与东帝汶其他地区价格不同，各地区价格考虑运距会增加费用。

3. 东帝汶对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

东帝汶的贸易主管部门为财政部和旅游贸易与工业部（Ministry of Tourism Commerce and Industry），其中，财政部是政府负责起草、执行、协调和评估部长理事会批准政策的中心机构。旅游贸易与工业部商务总局主要负责对本国国内外贸易发展进行监测和分析。

3.1.2 贸易法规体系

目前，东帝汶法规体系还不完善，有2006年的《商业注册法》（Decree Law No.7/2006）、2008年的《税收和关税法》（Decree Law No.8/2008）、2009年的《餐饮业管理条例》（Decree Law No.7/2009）、2011年的《商业活动执照法》（Decree Law No.24/2011）、2011年的《食品产业化条例》（Decree Law No.28/2011）、2011年的《进口汽车管理条例》（Decree Law No.30/2011）等。2017年3月27号东帝汶国家议会通过了新《商业公司法》。此外，还有一些部长理事会决议。

3.1.3 贸易管理的相关规定

东帝汶鼓励货物进出口贸易，出口不征关税，进口关税平均2.5%，只对少数产品实行关税限制，比如，对进口军火征收200%的关税，对豪华游艇或私人飞机进口征收20%的关税，对单价超过7万美元的小轿车征收35%的关税。

3.1.4 进出口商品检验检疫

东帝汶检验检疫的相关法律法规分别为2003年12月颁布的《进出口货物检验检疫卫生法》（Decree Law No.21/2003）和2006年9月颁布的《检验检疫管理条例》（Government Decree No.1/2006）。东帝汶检验检疫法律参照外国相关法律制定，内容较完备，包括了对活的动植物及相关产品的相关规定。东帝汶要求进口动植物需要出口国检验检疫部门出具检验检疫安全的证明等。由于检测设施和能力有限，东帝汶本国目前检验检疫条件还有很大的提升空间。

3.1.5 海关管理规章制度

东帝汶海关管理方面的法律法规包括2003年颁布的《受海关管控的旅

客携带入境物品的法律和税收适用规定》（Decree Law No.10/2003）、2006年颁布的《关税条例》（Decree Law No.6/2006）等。

东帝汶政府鼓励进出口贸易，只要持有合法证明文件，办理海关清关等手续都比较方便。

【进口关税】进口商品或货物到东帝汶，必须支付的税有：

- （1）进口关税：货物海关完税价的2.5%，有些货物免征进口税；
- （2）销售税：货物海关完税价的2.5%；
- （3）消费税：见消费税和税率的货物清单。

【进口和清关的要求】进口和清关的要求如下：

（1）获得证书和税号。须自东帝汶贸易、工业和环境部取得业务证书，即在东帝汶开展经济活动的许可证；还需要从税务局取得营业税税号（税务识别号）。

（2）通过海关代理进行申报。根据第15/200号法令第一条规定，货物的所有人或收货人必须授予海关代理足够的权利，代表其通过东帝汶海关数字自动化电子系统进行海关申报。

（3）纳税义务。海关将根据进口货物的价值和适用的税率来确定应付税款。见消费税、销售税和进口物品的关税率的税率和项目。

【特殊要求的货物】当进口或携带以下商品到东帝汶时，必须满足额外的要求：

（1）活的动物，活的植物以及动植物的产品。如果要进口活的动物，活的植物和动植物产品，必须在进口之前获得检疫局颁发的许可证。详见东帝汶检疫要求。

（2）机动车辆。进口机动车前，必须从国家交通运输局获得许可证。详见进口汽车和机动车辆要求。

（3）其他许可证。其他一些商品在清关之前，需要从国有机构获得相关的许可和授权，如卫生、健康和枪支类。

【注意事项】关于进口免税程序需要注意事项如下：

（1）海关对于集装箱的港口免堆期是5个工作日，一旦逾期，将根据集装箱大小按超出天数收取费用不等的滞港费，一般情况下大柜60美元一天，小柜25美元一天，如果是冷冻柜，则在滞港费的基础上每柜增加100美元的发电机费用。

因此，合理安排清关时间非常重要。一般来说，在得到到货通知前就要把东帝汶外交部出具的免税手续办理好。在得到SDV（东帝汶指定的官方货运提货公司）的到货通知后应立即办理清关手续。

（2）办理清关手续一般有两种方式：自己办理和找货代公司办理。自己办理需要利用相当多的人脉，包括海关、采购司、财政部等。货代公司办理则比较方便，取得东帝汶外交部的免税批复后，就可以连同原件货

物提单、装箱单、发票，还有使馆出具给海关的货物说明等交给货代，一般1-3天可以完成。货代有中国货代和当地货代。办理政府物资和其他商用物资、外交物资清关处理流程一致，一般1-3天内可以完成。办理政府物资提取只能通过政府指定的清关公司（Ariana），而其他商用物资和外交物资则不受此限制。中国货代公司主要有三家：LSC International, Greenroad International Logistics和Cosco。

（3）清关手续完成后，主要问题是安排运输出港的问题。当地有数家集装箱运输公司，值得推荐的是永升货运公司（新加坡）、EDS公司（澳大利亚）、JL Transport、York Transport、TOP1 Transport以及一家本地公司。这些公司各自拥有平板车、自卸车等不同数量的运输设备。如何安排则根据公司各自不同需要进行。

（4）海关的办事效率对通关速度有较大影响。需要注意的是当地政府部门下午办公时间较短，海关办事效率有待提高，企业在东帝汶办理相关手续时应对此做好充分准备。

因此，合理安排清关时间非常重要。一般来说，在得到到货通知前就要把东帝汶外交部出具的免税手续办理好。在得到相应船公司的到货通知后应立即办理清关手续。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

东帝汶的投资主管部门是东帝汶贸易投资局（TradeInvest Timor-Lest），该局设置有投资、出口、对外关系、市场管理和财务等部门，主要职能是支持和鼓励来东帝汶的潜在投资者，帮助外国公司对东帝汶出现的商机予以引导并建立项目，提供一站式服务。该局隶属东帝汶旅游贸易与工业部。

3.2.2 投资行业的规定

根据规定，外国投资者可投资于除邮政服务、公共通信、受保护的自然保护区、武器生产与销售等由国家控制的领域以及法律禁止的其他活动（如犯罪活动和不道德的活动）以外的任何领域。

【法律法规】东帝汶与投资合作相关的主要法律有《外商投资程序管理条例》（Government Decree No.6/2005）、《石油法》（Law No.13/2005）、《私有投资法》（Law No.15/2017）、《经济发展促进机构》（Decree Law No.24/2012）等。东帝汶有关招商引资政策和相关办理程序主要来自于《私有投资法》和《外商投资程序管理条例》。与投资相关的法律法规还有《商业企业法》（4/2004 Commercial Companies）《外商投资程序管理条例》

(Government Decree 2/2018)、《商业注册法》、《税法》(Decree Law No.8/2008)等。

2017年4月,东帝汶国民议会批准了新的《私有投资法》,对原有法律进行完善,将进一步促进和保障私有投资活动。

【基础经济领域和商品进出口领域】《私有投资法》规范管理本国、外国人、居民、非居民个人或企业在东帝汶的投资行为。对油气资源和矿产资源的勘探、研究和开发,向终端消费者直接销售商品和设备等,不属于该法适用范围。《私有投资法》对外商投资的主要规定包括:

- (1) 法律未禁止的所有经济领域均可投资;
- (2) 法律保证对投资予以保护;
- (3) 除法律另有规定,外国投资者享有国民待遇;
- (4) 尊重东帝汶参与缔结的国际协定对有关投资的规定;
- (5) 投资者有权汇出投资收益和利润;
- (6) 投资者有权雇佣外国管理人才和技术工人;
- (7) 投资者有权出售或转让直接投资资产;

(8) 对于可能发生的投资争议,可以在通常普遍接受的国际规则争端解决机制下仲裁。

根据《私有投资法》,东帝汶政府于2014年设立一个专门投资机构(AEI)(www.invest-tl.com),以吸引海外投资,为海外投资者提供便利,促进对外贸易。

根据《私有投资法》,东帝汶鼓励外商投资于基础经济领域和商品进出口,对投资于部分农村地区、欧库西(Oecussi)和阿陶罗(Atauro)等地区的投资者给予时间长短不一的免税待遇,包括免除进口关税待遇。但外国投资若要获得上述投资激励,最低投资须在150万美元以上,其中现金投入部分要占50%以上。

【石油和矿产领域】在石油和矿产领域的投资行为按《石油法》和《矿产法》规定执行。《石油法》主要是用来规范东帝汶的石油和天然气开采。

3.2.3 投资方式的规定

无论是本土公司还是外商投资公司,均可以普通合伙、有限合伙、有限责任公司或股份公司形式存在。外国企业也可以注册成立本土分支机构。东帝汶政府鼓励外资与当地入合资,但大部分外国人在东帝汶都采用独资方式。政府对外国人在东帝汶建设开发区、出口加工区或工业园区暂无特殊规定,也暂无有关外资并购安全审查、国有企业投资并购、反垄断、经营者集中审查等方面的法律;外资收并购的主要手续及操作流程,当地无此类咨询的专业机构。

2019年9月,东帝汶代理经济事务协调部长菲得利斯表示,政府计划

在利基萨建设工业园，园区占地64公顷，拟投入预算约1500万美元。园区将提供水电等基础设施，以吸引外国企业和本地企业前来投资。

近年来，中国企业在东帝汶尚未有并购的案例。

3.2.4 BOT/PPP方式

东帝汶现有基建项目多为现汇项目。BOT、PPP模式开展的基建项目不多。东帝汶政府暂无外资开展BOT项目的规定，但有《公司法》（Decree No. 42/ 2012），规定可以通过PPP方式，开展能源、交通、电信、卫生、教育领域的合作。已开展的PPP模式项目有2013年政府国际招标提芭港建设项目和帝力国际机场建设项目（暂无结果）。未来可能以PPP模式开展的项目有政府低标准住房、医疗诊断机构升级改造、帝力城市供水项目、帝力国际机场开发扩建修复和运营项目等。

3.3 东帝汶关于企业税收的规定有哪些？

3.3.1 税收体系和制度

东帝汶政府在2008年对税收政策进行了改革，致力于将东帝汶打造成为世界上税收最低的国家之一。通过减税和简化税收手续的方法，刺激国内经济发展，促进国内和外来投资、鼓励私有经济领域发展，并减轻低收入者的负担。根据世行《2020年营商环境报告》，东帝汶的营商便利程度在190个国家（地区）中排名第181位；综合税费率(Total Tax & Contribution rate, TTCR) 为17.3%，排第136位。

3.3.2 主要税赋和税率

【**劳务税（Service Tax，在中国属于营业税范畴）**】需缴纳劳务税的领域包括：提供酒店服务、酒吧和餐馆服务、电信服务等3个领域，新税率为5%。如果提供以上服务的经营单位每月的发票总额低于500美元，则免税。

【**消费税（Excise Tax）**】以下商品进口需缴纳消费税，税额分别为：

- （1）啤酒，每公升缴纳1.9美元；
- （2）葡萄酒和其他发酵类饮料（如苹果酒等），每公升缴纳2.5美元；
- （3）酒精类酒，每公升缴纳8.9美元；
- （4）烟草及烟草制品，每公斤缴纳19美元；
- （5）汽油、柴油等石油制成品，每公升缴纳0.06美元；
- （6）单价超过7万美元的摩托车和乘用车，超过部分征收35%的税；
- （7）武器弹药，按应纳税额的200%纳税；
- （8）香烟打火机、烟嘴等，按应纳税额的12%纳税；

(9) 私人游艇和私人飞机，缴纳应纳税额的20%。

【营业税 (Sales Tax)】缴纳营业税的范围为：进口到东帝汶的应税商品，在东帝汶销售的应税商品，在东帝汶境内提供的应税服务。营业税税率：进口到东帝汶的应税商品税率为2.5%；在东帝汶销售的应税商品、在东帝汶境内提供的应税服务的税率为0%。

【进口税 (Import Duty)】进口税率为进口商品价值的2.5%。以下情况进口商品免税：

(1) 每人最多可携带200根香烟和2.5升消费类饮料，价值300美元的非销售目的个人用品等；

(2) 根据相关国际公约，外交物资、联合国物资、特殊代表机构的物资免税；

(3) 东帝汶出口产品在不增加价值的情况下复进口免税等。

【工资收入税 (Wage Income Tax)】如果雇员是居民自然人，每月工资不超过500美元，免税；每月工资超过500美元，则超过部分按10%纳税。如果雇员是非居民自然人，按每月工资收入的10%纳税。

【所得税 (Income Tax)】新税法规定的应缴纳所得税的收入是指纳税人一年的总收入减去法律允许扣减部分后的收入。收入来源包括：商业收入、财产收入、中奖收入、任何可以增加经济能力的收入，除了工资收入算做工资收入税外，都应该成为应税收入。

对居民自然人，年应税收入低于6000美元，免税；超过6000美元，税率为10%；对于非居民自然人，税率为10%。

对于法人，税率为10%。折旧和分期偿还问题：所得税纳税人允许每个纳税年度扣除资产和商业建筑的折旧，可以扣除无形资产的分期摊还，抵减部分应纳税额。

所得税代扣问题：任何人在支付与东帝汶资源有关的服务收入时，都有义务代扣代缴服务所得税，主要税率如下：

(1) 从事建筑活动，代扣税率为2%。

(2) 提供建筑咨询服务，代扣税率为4%。

(3) 提供航空或海洋运输服务，代扣税率为2.64%。

(4) 从事采矿或采矿相关服务，代扣税率为4.5%。

(5) 其他与资源有关的收入，代扣代缴所得税率为10%。

(6) 任何人（自然人除外）向居民自然人、非居民永久公司或自然人支付版税时，都有义务代扣代缴所得税，税率为10%。

(7) 任何人（自然人除外）向居民自然人、非居民永久公司或自然人支付租赁土地或建筑物的租金时，都有义务代扣代缴所得税，税率为10%。

(8) 任何人向居民自然人、非居民永久公司支付奖金（包括赌博所

得)和中奖奖金时,有义务代扣代缴所得税,税率为10%。

另外,关于库存和设备折旧问题,在新税法中,所有商业投入可以一次性抵减应纳税额,但是要求所有这些资产和建筑必须是用在应缴税的商业活动中的。

3.4 东帝汶对外国投资有何优惠?

3.4.1 优惠政策框架

为了吸引外来投资,东帝汶政府出台了一系列的关税和营业税减免的优惠政策,在不同地区投资,可免除一定年限的国有土地租金,雇用当地劳工,可减免一定比例的应纳税额等。

【免除关税和营业税】包括:

- (1) 资本商品和设备;
- (2) 制造业所需原材料;
- (3) 半成品商品;
- (4) 应用于商品或提供服务等再生产用的组件和配件;
- (5) 用于为没有公共电力供应地区生产企业提供电力燃料(汽油除外)。

【免租金的国有土地和财产】包括:

- (1) 乡村地区的项目免除7-12年的租金;
- (2) Oecussi和Atauro地区的项目可免除9-15年的租金。

3.4.2 行业鼓励政策

见3.4.3投资于基础设施和出口产业的措施。

3.4.3 地区鼓励政策

【14号税收鼓励措施】外国投资者企业每雇用1名正式的东帝汶员工,可减免300美元应纳税额,减税的期限根据投资地点的不同,具体如下:

- (1) 在市内投资并经营,可享受5年税收减免期;
- (2) 在农村地区投资并经营,减税期限为7年;
- (3) 在Oecussi和Atauro地区,减税期限为10年。

【投资基础设施】减税期限如下:

- (1) 在市区投资并经营,减税期为10年;
- (2) 在农村地区投资并经营,减税期为12年;
- (3) 在Oecussi和Atauro地区投资或经营,减税期限为15年。

【投资出口产业】减税期限如下:

- (1) 在市区经营,减税期为7年;

- (2) 在农村地区经营，减税期为9年；
- (3) 在Oecussi和Atauro地区经营，减税期限为12年。

3.5 特殊经济区域的有何规定？

3.5.1 经济特区法规

2013年，东帝汶政府通过决议，在欧库西地区设立经济特区，除享受原有税收优惠政策外，还可享受一企一策的特殊约定优惠待遇。

3.5.2 经济特区介绍

根据2014年6月颁布实施的欧库西特区创设法，该经济特区（The Oé-Cusse Regional Administration and Special Zone for Social Market Economy, ZEESM）于2014年7月正式奠基。7月30日，前总理、革阵总书记阿尔卡蒂里就任特区管理当局负责人。2018年9月，东帝汶国民议会批准《2018年度财政预算》欧库西特区管理当局预算为2800万美元其在建基础设施项目仍使用2017年预算资金。2019年7月，东帝汶国民议会通过了欧库西特别行政区的法律修正案，规定欧库西特区主席将由政府任命，任期5年，可连任一次，无须总统批准颁布。2019年11月，东帝汶政府任命东前外交部长何塞·路易斯·古特雷斯担任东欧库西特区主席，古特雷斯表示将重点发展农渔业生产、推动东帝汶工业和旅游发展并吸引国内外投资到该特区。

目前，暂无中国企业入驻该特区。

3.6 东帝汶关于劳动就业的规定是什么？

3.6.1 劳工法的核心内容

东帝汶现行的《劳动法》由东帝汶过渡政府制订并于2002年5月1日颁布。2011年12月20日国民议会通过新版《劳动法》并于2012年2月2日由时任总统奥尔塔颁布。

东帝汶最低工资标准：无特殊技能的工人，每月不低于115美元。劳动者最低工作年龄为15岁，13至15岁的未成年人可从事轻量工作。任何未成年人不得从事有损健康或危险的工作以及要求重体力的工作。

通常的工作时间为8小时一天，每周工作时间44小时，雇主要求超时劳动的，超时部分应该按1.5倍工资支付，每天总工作时间不超过12小时。每周加班不得超过16小时。连续工作6天后，需要休息一天，通常安排在星期天。法定休息假日加班，需要支付2倍的工资。每年需要有12天的带

薪休假。

当地法律暂无对社保方面的规定。有关《劳动法》的具体内容，请参阅中国驻东帝汶使馆经商处网站《东帝汶政府颁布新版〈劳动法〉》。

3.6.2 外国人在当地工作的规定

根据东帝汶有关法律规定，外国公民不得以旅游签证在东帝汶务工、经商。在东帝汶合法务工、经商者，需持有工作签证。

2014年12月，东帝汶政府对工作签证规定进行了微调，要求申请者提前在国籍所在国办妥部分申请文件的公证和领事认证。中国驻东帝汶使馆据此发布了新版《东帝汶一年工作签证申办指南》，具体请阅使馆官网（tl.chineseembassy.org）中“关于申请东帝汶工作签证的特别提醒”。2017年5月24日，东帝汶公布新《移民与避难法》，计划于2017年8月24日生效。但由于第七届宪法政府不稳定，只改变了部分措施，并未在严格意义上实施该新法律。

【所需文件及证明】中国驻东帝汶使馆特此提醒拟赴东及在东工作的中国公民及时按东外交部要求申请工作签证，并提前在国籍所在国办理以下文书的公证及领事认证：

- （1）无犯罪记录（国籍所在国户籍地开具）；
- （2）健康证明（由国籍所在国医疗单位开具）；
- （3）职业技能证明或学历证明，以及工作经历证明。

上述文书需先由涉外公证处办理涉外公证，再经中国外交部领事司领事认证后，方可在东帝汶使用。目前，办理工作签证的周期较长，平均耗时大致5-6个月。

3.6.3 外国人在当地工作的风险

【安全风险】东帝汶首都帝力市曾发生火灾，部分华人店铺受到波及。中国驻东帝汶使馆特此提醒中方人员注意消防安全，提高安全防范意识。同时，尽量购买商业保险，减少因火灾及其他可能的事故造成的人员或财产损失。

东帝汶民风尚武，有为数不少的武术团体和人数众多的“莫鲁克”追随者。历史上数度动乱，在选举等特殊时段局势和治安有恶化趋势。2014-2015年，“莫鲁克”追随者在帝力和包考等地制造了一些安全事件，对社区安全造成不良影响。东帝汶国家统计局发布报告称，在2018年记录的1700多起交通事故中，共造成75人死亡，平均每5天就有1人死亡，此外还造成了1672人轻伤和404人重伤。其中首都帝力死伤人数最多，分别为24人死亡、896人轻伤和134人重伤。在所有造成死亡的交通事故中，摩托车事故死亡人数最多，为34人。

中国驻东帝汶使馆提醒广大旅东中国公民对自身生命和财产切实加强安全防范。此外，请广大旅东中国公民自觉遵守东帝汶相关法律法规，依法文明经商、从业，与当地人民和睦相处，避免因小误会产生产矛盾和积怨。如遇紧急情况，请及时报警并联系中国驻东帝汶使馆寻求协助。中国驻东帝汶使馆24小时领事保护与协助电话：00670-77461209。外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心电话：0086-10-12308 或 0086-10-59913991。

【自然风险】东帝汶系热带雨林气候，近半年时间为雨季，雨季多暴雨山洪泥石流，应注意安全防范，远离滑坡地带。

【食品卫生风险】当地食品卫生状况不佳，卫生检验检疫能力低下，本地猪肉、空心菜等食品不推荐食用，购买鸡蛋等食品应注意其保质期。东帝汶水中有害物质含量高，水质较差，不宜直接饮用。

【疫情风险】东帝汶登革热疫情高发。中国驻东帝汶大使馆提醒在东中国公民，注意防治疫情，密切关注疫情信息，保持良好卫生环境，及时清理生活垃圾和居住地附近积水，做好个人防护，避免蚊蝇叮咬，确保自身健康。如感不适，请及时就医。

3.7 外国企业在东帝汶是否可以获得土地/林地？

3.7.1 土地法的主要内容

东帝汶的立法对不动产的产权和租赁做出了规定。仅东帝汶国民和企业对不动产拥有产权。由于历史原因以外国公民个人名义登记的不动产，将重新归东帝汶政府所有，但可以通过与东帝汶政府签署租赁合同的方式继续使用。外国企业只能拥有不动产除产权以外的其他表面权利。

由于东帝汶经历葡萄牙殖民地时期、印度尼西亚占领期和后独立时期，同一土地经常存在交叉产权主张。2012年，议会通过了一揽子土地法案，但遭到时任总统的否决，新的法案仍未出台，因而，土地产权纠纷不断。

3.7.2 外资企业获得土地的规定

东帝汶的土地为私有制，且不可卖给外国人，因此，只能从当地人手里租用土地和房屋。外国企业对土地最长可租用50年。

3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

根据《私有投资法》，东帝汶对外资参与农业领域投资合作无禁止性规定。

2016年10月26日，东帝汶农业高新技术开发区在东马拉图托区举行

揭牌仪式。在中葡论坛第五届部长级会议中葡企业家大会上，由澳门德光发展有限公司与袁隆平农业高科技股份有限公司签署了该开发区合作协议，双方共同投资，资源共享，优势互补，并通过开发区平台吸引外来投资者在东开展农产品加工。目前，已有饲料加工、养殖等企业进驻，其它有意向投资的企业涉及水果培育种植加工、植物药材提取、大米加工等行业。

3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

根据《私有投资法》，东帝汶对外资参与林业领域投资合作无禁止性规定。

3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

东帝汶暂无证券市场。

3.9 对当地金融业的投资有何规定？

根据亚洲开发银行报告《国家合作战略：东帝汶2016-2020年》，东帝汶的金融领域仍然处于欠发达阶段，仅有有限的金融服务提供商、金融产品和金融服务。金融领域的延伸和参与度都非常低、支付系统不完善、金融机构有待加强。居民和企业对金融和金融服务的参与度很低。

目前，东帝汶在投资行业的法律主要有2005年颁布的《外来投资法》（Law No. 05/2005）、2011年颁布的《私人投资法》（Law No. 14/2011），对于金融业的投资并无具体介绍。东帝汶的金融业大都由东帝汶中央银行（BCTL）管控，与金融相关的银行法是2000年8月份颁布的《银行营业与管理法》，这部法律是东帝汶由联合国管理过渡政府时期颁布的法律，需要更新和完善。

3.10 对环境保护有何法律规定？

3.10.1 环保管理部门

东帝汶重视环保问题，国会也经常以环保为名，对一些受关注的项目提出质疑和辩论。东帝汶负责环保的部门是环境国务秘书（Secretary of State for Environment）。

3.10.2 主要环保法律法规名称

东帝汶的环境保护法律法规主要有2011年2月颁布的《环境许可法》

(Decree Law No.5/2011) 和2012年7月颁布的《环境基本法》(Decree Law No.26/2012)。

到东帝汶的外国投资在送审投资建议后,相关部门都要征求环保部门的意见。从环境保护的角度考虑,东帝汶对化工产业的投资十分谨慎。

3.10.3 环保法律法规基本要点

环保法规定了管理环境事务的中央机构及其职能、社区的环保职责、战略环境评估制度、环境标准、环评方法与许可证发放制度、环境监测、土地规划及环境保护与发展各产业的关系等内容。

3.10.4 环保评估的相关规定

根据环保法,东帝汶制定了环境评估与许可制度。任何可能对环境、国土、公民的生命与健康等造成影响的计划或项目未经环评、未获得许可证照,不得实施。

3.11 东帝汶反对商业贿赂有何法律规定?

东帝汶暂无关于反对商业贿赂的法律法规。

3.12 东帝汶对外国公司承包当地工程有何规定?

3.12.1 许可制度

东帝汶对于外国承包商在当地承包工程暂无特殊规定。

3.12.2 禁止领域

外国承包商在当地承包工程暂无禁止领域。

3.12.3 招标方式

由于东帝汶本土企业实力薄弱,东帝汶对外国投资者承包当地工程没有特殊限制,通常都采用公开招标的方式决定。近年来,中国企业在东帝汶相继参与投标,并有多起成功中标的案例。

3.13 东帝汶对中国企业投资合作有何保护政策?

3.13.1 中国与东帝汶签署双边投资保护协定

中国与东帝汶暂未签署双边投资保护协定。

3.13.2 中国与东帝汶签署避免双重征税协定

中国与东帝汶暂未签署避免双重征税协定。

3.13.3 中国与东帝汶签署的其他协定

自2010年7月1日起,中国逐步对东帝汶95%以上的对华出口产品实行零关税优惠待遇。

2014年4月,中国与东帝汶签署《中华人民共和国国家旅游局和东帝汶民主共和国旅游部关于旅游合作交流意向书》。

2017年5月,中国与东帝汶签署两国政府共同推进“一带一路”建设谅解备忘录。

2019年4月,东帝汶加入“一带一路”能源合作伙伴关系,会同中国在内的伙伴关系成员国共同对外发布《“一带一路”能源合作伙伴关系合作原则与务实行动》。

3.13.4 其他相关保护政策

中国与东帝汶未签署相关保护政策。

2016年3月,中国与东帝汶经贸合作联委会机制正式建立并召开第一次会议。在联委会框架下,双方建立了工作层面的联系机制。

3.14 东帝汶对文化领域投资有何规定?

东帝汶暂无文化领域的相关投资规定和限制。中国与东帝汶暂未签署文化领域的相关合作协议或建立机制。

3.15 东帝汶有何知识产权保护的规定?

东帝汶宪法第60条是关于文学、科技和艺术作品保护的条款,但东帝汶尚未建立知识产权保护法律法规体系,也未加入任何知识产权国际协定。因此,有些国际知名企业通过在当地报纸上刊登启事,保护其商标和专利所有权。

3.16 在东帝汶解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律?

在东帝汶发生民事纠纷,一般诉诸国内法庭。东帝汶是《解决国家与他国国民间投资争端公约》(ICSID)缔约国,但不是1958年纽约《承认及执行外国仲裁裁决公约》缔约国。总体而言,东帝汶司法系统人才匮乏、法律不健全;新的法律以葡萄牙语发布,但诸多法官、检察官、警官、原

告、被告都不懂葡语；法律专业人才缺乏处理复杂的商业案件或税收案件的能力。世界银行研究发现，在东帝汶，解决合同纠纷平均需时1285天。

【案例】2010年，东帝汶财政部认为康菲石油公司涉嫌未缴巨额应纳税款，将其告上帝力地区法院，但帝力地区法院迟迟无法做出裁决，康菲公司将东帝汶政府告上新加坡仲裁法庭。2014年6月，帝力地区法院判定康菲公司胜诉。同年11月，东帝汶政府以国际法官无视东帝汶国家利益为由，终止所有国际法官的聘用合同。新加坡仲裁庭目前尚未对此税案做出最终裁决。

中国驻东帝汶使馆经商处建议，若发生经济纠纷，应遵照国际惯例加以解决，具体内容可询使馆经商处，网址：<http://easttimor.mofcom.gov.cn>。

4. 在东帝汶开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在东帝汶投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

东帝汶企业注册分国内公司和国际公司，东帝汶本国公民注册的企业为国内公司，外来投资通常需注册国际公司。

见3.2.3 投资方式的规定。

4.1.2 注册企业的受理机构

东帝汶商业注册认证中心（Servico de Registo e Verificacao Empresarial, SERVE），为企业注册提供一站式服务。

4.1.3 注册企业的主要程序

【主要程序】具体如下：

- （1）领取申请表；
- （2）租办公地点（要有房屋契约和位置示意图）；
- （3）契约等文件要在司法部公证；
- （4）向贸易投资局提交投资计划；
- （5）贸易投资局出具推荐信；
- （6）到SERVE提出申请，所需文件包括：公司章程（葡语）、银行账号存款证明、股东成立公司声明、注册人证件、当地管理人员证件、申请表等，注册费为200美元（包括代理费）；
- （7）SERVE根据具体情况颁发LPA（临时经营活动许可证）或LPE（公司临时成立许可证），需时间5天到1个月。

需要注意的是，由于目前东帝汶的相关法律还不完备，以上获得的是临时经营许可证和公司成立的临时许可证，并非永久的营业执照，待将来相关法律具备后，在以上临时许可证的基础上，可以申请永久的营业执照。

因颁发的都是临时经营许可证和公司成立的临时许可证，因此需要每年审核并延期，中国在东帝汶经营的企业均暂采用此方法。

每个行业需要单独的临时许可证，因此需要分别注册，注册一个行业需交一份注册金，如一个公司同时经营建筑、旅游、贸易等，需要分别申请许可证。特殊行业要有相关部门的推荐信或证明信，如在帝力开中医诊所，需要东帝汶卫生部的推荐信。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

东帝汶的大型工程项目大都采用公开招标方式，相关信息都在当地报纸和东帝汶全国招标委员会官网（www.cna.gov.tl）上公布，信息公开透明。

4.2.2 招标投标

根据东帝汶采购法，部分大型项目采用邀请招标方式，小型项目大多采用国内招标的方式。

4.2.3 许可手续

东帝汶恢复独立时间不足20年，各方面法制仍有待健全完善。对于公共工程项目，通常采取公开招标的方式。一般先由项目单位在当地媒体或部门网站发布招标信息，国内外公司均可自行前往购买标书。在购买标书时，应同时填写申请表格。

东帝汶政府于2011年成立了专门的招标委员会（NPC）。针对每一个工程项目都会成立评标委员会，通常由来自项目业主单位（一般为东帝汶公共工程部、交通与通讯部或石油与矿产资源部）、招标委员会及相关监督机构的人员组成。负责承包工程的主管部门为公共工程部、交通与通讯部，石油与矿产资源部以及财政部。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

东帝汶暂无专利申请机构。

4.3.2 注册商标

东帝汶旅游贸易与工业部负责相关的专利申请和商标注册。由于经济刚刚起步，专利申请和商标注册并不广泛。

4.4 企业在东帝汶报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

每月的应纳税额要在下一个月的15日前申报，每年3月31日前要完成上一年度的税务申报。

4.4.2 报税渠道

大西洋银行（BNU）可代为缴税。

4.4.3 报税手续

只需要在BNU银行营业部领取统一的税单，自行申报金额，并交纳税金即可。

4.4.4 报税资料

【报税资料】在东帝汶注册企业报税需要提交以下文件：

- （1）企业注册登记证；
- （2）企业税务代码证；
- （3）企业经营情况。

4.5 赴东帝汶的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

东帝汶新移民和难民法于2017年5月发布，2017年8月正式生效。东帝汶负责工作准证的政府部门是劳工局，在第八届宪法政府中隶属于职业培训与就业国务秘书处（**Secretary of State for Vocational Training and Employment**）。在相关的申请过程中，需要涉及东帝汶外交部和移民局。在东帝汶工作的外国工人，需要申请工作签证（**Working Visa**），工作签证有效期最长1年，可延期1年，允许多次入境。

4.5.2 工作许可制度

根据入境目的不同，东帝汶签证主要包括以下种类：

（1）礼遇签证。颁发对象为到东帝汶访问和进行公务活动的外国人，有效期1年，允许多次入境，每次不得超过30天。

（2）过境签证。颁发对象为从东帝汶过境的外国人，有效期最长72小时，允许两次入境，但不得延长。

（3）旅游签证。颁发对象为到东帝汶旅游参观的外国人，有效期30天，可延期30天，允许1次入境，只有从欧库西入境或前往欧库西的外国人允许多次入境。持旅游签证的外国人不得在东帝汶境内从事任何职业活动。

（4）机场中转签证。颁发对象为在东帝汶机场转机的外国人，不得延长。

（5）工作签证。颁发对象为在东帝汶境内工作的外国人。到东帝汶从事志愿者的外国人，如每年超过120天，也须申请工作签证。工作签证有效期最长1年，可延期1年，允许多次入境。如果工作签证的持有者终止

了其雇佣关系，必须通知移民部门，按照规定取消工作签证。

(6) I类商务签证。颁发对象为在东帝汶开展商业勘探和投资活动的外国人。有效期最长60天，允许多次入境，不得延期。

(7) II类商务签证。颁发对象为在东帝汶境内建立公司进行商务活动的外国人，持有者须在东帝汶注册公司，并担任管理职务，本人每年在东帝汶停留时间必须超过183天。签证初始有效期为6个月，可延长至两年，允许多次入境。II类商务签证的延长，取决于其公司是否仍在东帝汶有效登记，并依照东帝汶有关法律经营，且持有者每年在东帝汶居留时间是否超过183天。

(8) 临时停留签证。颁发对象为希望在东帝汶开始或继续学习的学生、从事专业技能工作的外国人、从事志愿活动的留学生，以及特别停留许可、工作签证和II类商务签证持有者的家属。

持临时停留签证到东帝汶学习的，有效期取决于其学习时间，可延长6个月，允许多次入境。

作为艺术家，运动员，研究员，外国媒体记者或高素质技术人员来东帝汶开展专业文化、体育、科研、新闻等高层次活动的外国艺术家、运动员、研究员、媒体记者，其临时停留签证有效期以合同期间或任务期限为准，最长不得超过1年，可延长与合同期相符的时间，并允许多次入境。

短期志愿者活动的临时停留签证的最长有效期为120天，允许多次入境。

特别停留许可、工作签证和II类商务签证持有者的家属的临时停留签证，其期限应等于其家庭成员在东帝汶相应签证的有效期，并可以延长，允许多次入境。

居留签证。居留签证旨在使持有人能够进入东帝汶国境，并申请临时居留许可证，以便于其工作或与家人团聚。居留签证仅颁发给在东帝汶境内有永久居留的意图的外国人，要求外国人具有必需的生活资料、住宿条件、没有犯罪记录。居留签证有效期为90天，允许多次入境。

下列情况下，外国公民无需居留签证也可在东帝汶临时居留：

- (1) 具有来东帝汶家庭团聚权利的；
- (2) 东帝汶居留许可持有人的成年子女，且自10岁起即长居东帝汶；
- (3) 出生在东帝汶的成年人，且从10岁之前起就长期居住在东帝汶；
- (4) 失去东帝汶国籍的且在过去10年中一直居住在东帝汶；
- (5) 具有东帝汶居民权或国籍的未成年人的父母和监护人；
- (6) 为东帝汶国家机构工作且获得5年特别停留许可；
- (7) 获得工作签证、商务签证或临时停留签证的持有人，并在过去5年内一直依法在东帝汶生活。

居留签证核准条件：申请人需证明需要长久留在东帝汶境内的原因、具有收入来源、有住宿保证、无犯罪记录。东帝汶移民局围绕改进各经济领域的专业工作、提高生产力和吸收技术的目标，对居留申请进行审批。居留签证最长不超过5年。

【注意事项】东帝汶法律规定，递交工作签证和居留签证申请的游客在等待核准的过程中不得从事任何职业活动，否则可处以250美元罚款，对雇主处以500美元的罚款。

4.5.3 签证申请程序

(1) 礼遇签证，应在东帝汶驻外使领馆或负责领事事务的部门申请。

(2) 旅游签证和过境签证，应在东帝汶驻外使领馆或东帝汶边境口岸申请。具体哪些国家公民可在边境口岸申请上述签证，将由东帝汶负责外交和移民事务的部门共同决定。

(3) 临时停留签证、工作签证、商务签证、机场中转签证和长期居留签证，应在东帝汶驻外使领馆申请。特殊规定除外。

(4) 如果申请人所在国家没有东帝汶常设外交和领事机构，申请人可向东帝汶外交部规定的领事服务机构申请。

4.5.4 提供材料

(1) 护照复印件，在边境口岸申请的情况除外；

(2) 纯背景下的彩色照片，在边境口岸申请的情况除外；

(3) 有关生活费用的证明；

(4) 在东帝汶住宿地点证明；

(5) 离开东帝汶的机票，或证明其足以负担离开东帝汶的费用；

(6) 说明来东帝汶的目的；

(7) 申请以志愿服务为目的的临时停留签证时，应出示短期志愿服务协议的复印件；

(8) 申请以学习为目的的临时停留签证时，应出示有关教育机构的证明；

(9) 居留签证持有者的家属申请临时停留签证时，须提供经认证的亲属关系证明复印件；

(10) 申请工作签证时，须提供认证过的聘用合同或服务合同、实习合同或长期志愿服务协议的复印件；

(11) 申请以专业技能工作、商务为目的的临时停留签证时，应提供有关专业技能资格证明；

(12) 申请II类商务签证时，应提供在东帝汶的企业注册证明、东帝汶法律授权的企业经营许可、企业资产负债证明，以及申请人与该注册企

业的关系；

(13) 申请以学习、专业技能工作、家人团聚为目的的临时停留签证、工作签证、II类商务签证以及长期居留签证时，须提供身体与心理健康证明；

(14) 申请临时停留签证、工作签证、II类商务签证以及居留签证时，应提供无犯罪记录证明原件；

(15) 负责审查签证的单位有权要求申请人出具其他适当的材料，以核实申请中所述目的的可信性，但有关要求不得无理，不得侵犯申请人的基本权利、自由和保障；

(16) 16岁以下的申请人无需提交无犯罪记录。

签证持有人应在签证颁发后的30天内入境。以下情况可申请签证延期：(1) 申请人必须在签证到期前15天向移民部门提交延期申请；(2) 申请学生临时停留签证须提交学业成绩证明。(3) 商务签证的延期取决于持证外国人的关联公司履行企业、劳动、税收等方面义务的情况。(4) 除规定外的签证延期情况，如签证持有人病重，急需医疗或人道主义援助、或者因客观交通问题无法离境的，可以延期。但因本人问题造成无交通工具离境的，不得延期。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻东帝汶使馆经商处

地址：帝力市椰树林区葡萄牙大道

信箱：帝力131信箱（P.O. Box 131, Avenida de Portugal, Praia dos Coqueiros, Dili, Timor-Leste）

电话：00670-3322016

电邮：tl@mofcom.gov.cn

4.6.2 东帝汶中资企业协会

东帝汶中资企业协会（Chinese Enterprise Association in Timor-Leste）于2016年5月4日正式成立，首批入会中资企业有22家，涉及道路、建筑、农业、电力、通信、港口、物流等领域。

4.6.3 东帝汶驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区西坝河南路1号金岛外交公寓156号

电话：010-64403072, 64403079

4.6.4 东帝汶投资促进机构

(1) 东帝汶商业发展促进局 (Business Development Support Institute)

地址: Dom Aleixo Cortereal Street, Mandarin, Dili, Timor-Leste

电话: 00670-3310161, 3331027

(2) 东帝汶投资出口促进局 (TradeInvest Timor-Leste)

地址: Rua 25 de Abril, n. 08 Colmera, Vera Cruz, Dili, Timor-Leste

电话: 00670-3311105

4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号

电话: 010-64515042、64226273、64515043

传真: 010-64212175

电邮: kgjyb@126.com

网址: www.caitec.org.cn

4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址: 北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话: 010-85320733、85320776

4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址: 北京市东城区白桥南里甲2号

电话: 010-65280465、56765617

网址: www.china-ofdi.org

5. 中国企业到东帝汶开展投资合作应该注意哪些事项?

5.1 投资方面

(1) 做好市场调研

要充分了解所投资行业在东帝汶的需求和可行性。东帝汶百业待兴，各行业都充满着商机，但基础设施落后，生产和生活物资缺乏，营商环境亟待改善，需要认真了解和研究，控制投资和市场风险。同时，要考虑到东帝汶市场容量有限等问题。

(2) 相关法律仍不健全，土地争议时有发生，与邻国边界划分尚未完成

东帝汶欢迎外来投资，但是相关法律还不健全，如《土地法》等。由于东帝汶经历过葡萄牙殖民统治和印度尼西亚统治，同一块土地，不同时代有不同的归属文件，经常引起所属权的争议，因此投资需要使用土地时，要注意避免土地争议。东帝汶法律规定，土地不能卖给外国人，目前中国投资企业使用土地均采取长期租用的方式。

(3) 注意雇用当地劳工和签证的特殊性

东帝汶政府重视当地工人就业问题，希望外国投资项目多雇用当地工人。但是，因当地劳工一般无特殊劳动技能，很多中国投资企业都从国内雇用熟练的技术工人（建筑工人），仅雇用当地工人从事简单工作。当地的村长具有很高权威，尤其是在使用当地工人方面。通常，项目所在地的村落优先使用本村工人，其他村落的工人不能参与工作。而且在本村选拔和使用工人时，当地村长有很大的权力，建议国内投资者到东帝汶投资时提前了解情况，避免用工纠纷。外国雇员赴东帝汶，需要办理工作签证。工人到东帝汶时办理落地签证，当工作签证办理完后，需要重新出境，然后以新身份入境。

(4) 应重点关注的事项

以在东帝汶投资房地产项目为例，须遵守东帝汶政府的法律、法规，按当地政府的要求准备好项目的详细设计资料，做好有关部门的审批手续；考虑当地的人文、风俗、习性及建筑风格，结合实际做好项目的功能性设计，基本满足人们的需求；在项目建设、使用、管理上，要认真考虑项目的社会及经济效益，并充分考虑当地人的就业机会。

5.2 贸易方面

由于中国商品价廉物美，较好满足了东帝汶市场需求，东帝汶主要从

中国进口生产、生活物资以及一些建设项目原料、设备等。在与东帝汶进口商开展贸易时，一定要了解当地市场需求，进口商实力和信誉，不能因急于开拓市场而忽略了潜在的风险。

(1) 做好前期调研工作，了解东帝汶相关的经贸政策法规，提高防范意识。在签订合同之前，要先对东帝汶企业进行资信验证，确保合作顺利进行。

(2) 拒绝口头协议和不规范协议，务必将协议内容落实到合同中。

(3) 在发生贸易纠纷时，以当地法院仲裁为主，同时尽快与中国驻东帝汶大使馆取得联系，报告具体情况。

5.3 承包工程方面

东帝汶大型工程承包项目大都公开招标，因此，取得项目需要符合规定的招标程序和流程。中国承包商虽然在工程质量、造价、工程时间上都有优势，但是有些企业往往由于不熟悉国际招标程序，或因语言问题、制作的投标文件不够规范而错过机会。中国企业需要熟悉国际招标程序、制作规范的外文投标文件并做好项目跟踪工作。

同时，东帝汶大型项目的招标往往受到政治因素的影响。因此，中国企业有时虽有明显优势，但结果没有中标。在这种情况下，从长远发展考虑，企业应避免盲目冲动，不要发生过激行为，以免得不偿失。

5.4 劳务合作方面

在东帝汶从事经营活动的外国人，必须按相关法律申请东帝汶工作签证。目前东帝汶职业培训与就业国务秘书处等部门工作程序并不十分规范，希望到东帝汶投资企业事先做好咨询，为劳工准备好相关手续，方便申请时通过。

目前，在东帝汶从事劳务的中国人主要是来自福建省的小商品批发零售商人和一些零散建筑工人，他们往往是通过家族或同乡关系到东帝汶经商或者打工，也有少量来自四川、湖南等地的劳务人员在东帝汶从事建筑等行业。

5.5 防范投资合作风险

(1) 东帝汶独立时间不长，百业待兴，法律体系尚不完备，政府部门之间缺乏协调，且工作效率仍有待提高，国内安全局势逐步稳定，但时有不和谐的音符出现。法律监管相对滞后，透明度有待提高，中国企业到

东帝汶投资应注意规避由此带来的相关风险。

(2) 由于东帝汶经济基础薄弱，老百姓普遍缺乏谋生手段，就业机会严重不足。中国企业和个人在东帝汶投资兴业，应避免挤占当地人民的劳动岗位，应避免引发当地对中国人的不满和排斥。

(3) 由于东帝汶经济正处于重建过程中，存在诸多困难，人民生活贫困，偷盗、抢劫等案件时有发生，在东帝汶从事小商品零售的中国公民常被殃及。因此，在东帝汶的中国公民应注意：

①遵守当地法律，遇到紧急情况及时报警；应将报警电话、本区警察局电话、主管警官姓名、紧急求助电话等常用信息记录备用。东帝汶紧急报警电话：112/3312382/3382183。

②清醒认识当地国情，如治安状况、风俗习惯等，努力融入当地社会，特别是与居住地周围的当地人和睦相处，避免不必要的摩擦；尽可能多学几句当地语言，无论是平时经商、还是遭遇突发情况都很有用。

③文明经商，和气生财，尽量不要与当地冲突，更不要意气用事、逞强斗勇。相邻的华人商铺要团结一致、互相照应；平时亦可加强与中华商会联系，寻求必要帮助。

④东帝汶气候炎热，气温高，建筑物多易燃。应做好消防工作，提高防范意识，并尽量购买商业保险，预防并减少损失。

5.6 其他应注意事项

在东帝汶开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在东帝汶开展对外投资合作过程中，使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担

保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关协商、仲裁、法律等手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

另外，东帝汶与邻国之间的陆地、海洋边界划分尚未完成谈判，中国企业应避免在有争议的陆地、海洋边界地区开展相关经贸活动，以避免产生不必要的损失。

6. 中国企业如何在东帝汶建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

东帝汶政府欢迎外来投资，主管部门也会为外商提供帮助，但是由于政府部门之间协调能力、工作效率及客观环境所限，推进项目往往需要较长时间，因此，有意到东帝汶投资的企业，应具备足够的耐心，可先在东帝汶设立办事机构，以便跟进、协调和推动相关工作进展情况。

东帝汶政府的一些重大决定，包括重大投资项目，通常都需要国民议会讨论通过。东帝汶为半总统共和制，党派众多，党争较为普遍，一些涉及环保、用工等问题，可能成为争论的焦点。中国企业宜妥善处理与各方的关系，避免卷入政治斗争。

6.2 妥善处理与工会的关系

由于东帝汶法律尚不健全，执法可能会发生不规范现象，如中国企业解聘当地员工或按规定扣减当地员工缺勤工资，当地员工上门闹事，警方反而偏袒闹事者或对闹事者不了了之的案件。中国在东帝汶企业应与工会和当地员工保持良好沟通，关心员工工作生活状况，尽量避免发生劳资纠纷。

6.3 密切与当地居民的关系

东帝汶居民普遍比较淳朴，容易相处。投资者只要合法经营、尊重周围居民，以礼相待，就能与当地居民融洽相处。

6.4 尊重当地风俗习惯

在与当地企业或居民交往中，要尊重当地的文化习俗，言谈举止做到大方得体，遇有语言不通等特殊情況，可耐心等待翻译到场或请翻译与当地电话沟通，避免产生误会。

东帝汶本地文化中敬奉鳄鱼为图腾，不可猎捕。遇有婚丧嫁娶或教会活动的车队，应停靠避让，不可超车。

东帝汶居民多信奉天主教，每到星期天，男女老幼均身着干净整洁的衣服，去教堂做礼拜。因此，在星期天上午，最好不要因为工作去打扰对方。

6.5 依法保护生态环境

东帝汶政府重视环保，对化工产业比较抵触。在项目初期，东帝汶政府招商引资部门在审批项目时，会征求环境保护部门的意见。投资者也可以针对自己的投资项目，事前咨询东帝汶政府环境保护部门。

6.6 承担必要的社会责任

东帝汶政府十分重视解决当地人就业问题，鼓励外国企业雇用当地劳工。中国企业可以在工作条件和条件允许情况下，雇用有一定技能的当地劳工，既可使企业本地化，又承担必要的社会责任，还可降低用工成本。

【案例】作为最早进入东帝汶市场的中资企业之一，中核二二东帝汶分公司承建了东帝汶独立建国以来最大的基础设施项目——东帝汶国家电网工程，该工程的建成通电彻底改变了东帝汶缺电少电的历史，促进了东帝汶人民生活水平的提高，为东帝汶经济社会发展增添了强劲动力，受到了东帝汶政府和人民的高度赞扬。2016年，该公司取得了东帝汶国家电网项目的运营和维护合同，包括对东帝汶相关从业人员的培训。该项目的建成和取得运营维护权，既有利于该公司在东帝汶的长远发展，又对保障东帝汶社会经济的长远稳定发展，促进东帝汶相关人员提高技术和管理水平，都具有非常积极的意义。

6.7 懂得与媒体打交道

东帝汶当地媒体比较开放，总体报道较为客观。中国企业在东帝汶开展经营活动时要注意发挥当地媒体的作用，善于与媒体打交道，与媒体建立良好的互动关系，善于利用媒体的功能为中国企业开展业务作正面宣传报道。在遇到敏感问题或负面报道时，要与媒体进行充分地交流沟通，引导当地媒体进行对本企业进行公正有利的宣传。

6.8 学会和执法人员打交道

东帝汶恢复独立不足20年，管理体制尚在建设和完善之中，中国企业在与当地执法人员打交道的过程中，需具备一定的语言沟通能力，做到不卑不亢，依法办事。

6.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界文化的重要组成部分，得到全世界人民的喜

爱。随着中东双方经济文化交流的不断深入而受到当地人民的关注和了解，不少当地人愿意学习汉语，积极开展与中方文化交流，以会说汉语为荣。中国企业在当地开展投资合作过程中，应注重双向交流，弘扬中国传统文化，增进当地人对中国文化的了解。

6.10 其他

(1) 环境卫生。东帝汶气候炎热，雨季（12月到次年5月）易滋生蚊虫，为登革热、疟疾、肺结核等疾病多发地区。由于医疗卫生条件较差，中国企业到东帝汶开展业务时务必做好热带病预防工作。企业一方面要加强教育，提高全体职工的防护意识；另一方面应备好必要的防蚊设施，为员工配备蚊帐、驱蚊水、蚊香等防蚊用品。

(2) 自然灾害。东帝汶地震较为频繁，雨季多暴雨，易发山洪泥石流，应注意安全防范，远离滑坡带。当地时间2019年6月24日11时53分许，距东帝汶西北方向约460公里的班达海发生里氏7.3级地震，震感强烈，房屋摇晃近一分钟。

(3) 食品卫生。东帝汶相关卫生检验检疫机构和能力亟待提高，食品卫生状况不佳，购买食品应注意保质期和储存条件。东帝汶水中有害物质含量高，水质较差，不宜直接饮用。

(4) 交通。当地车辆为右舵左行。帝力市区有出租车，车况参差不齐。一般在市内收费1-2美元，机场5美元。小面包车负责运营市内主要公交线路。收费25美分。租车价格较贵，如去外地，建议使用越野车，如果只在帝力市内活动，小轿车即可。应携带国内驾照或国际驾照（当地无驾校）。市内道路单行线较多；无地铁等轨道交通。

7. 中国企业/人员在东帝汶遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

由于东帝汶法律不健全，执法能力和治理能力不高，加之普遍存在语言障碍，中国中小企业到东帝汶开拓市场普遍存在依法维权的困难。

随着东帝汶社会和政治的稳定，政府逐步完善法律法规，设置相关部门，以解决经济社会发展中出现的突出矛盾，建议中国投资者多关注最新公布的相关法律法规，具体可登陆东帝汶政府网站（timor-leste.gov.tl）和东帝汶司法部的网站（www.mj.gov.tl和www.jornal.gov.tl）。

7.2 寻求当地政府帮助

东帝汶政府鼓励外商投资，并制定政策以保护投资人利益，在合法投资合作的前提下，东帝汶政府相关部门能够保护外来投资。东帝汶负责外国投资事务的部门主要是旅游贸易与工业部。该部下属的商业发展促进局和东帝汶贸易投资局是吸引外来投资和促进企业发展的具体执行部门。

7.3 寻求中国驻当地使（领）馆保护

中国公民在东帝汶境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。中国公民在当地享有的合法权益受到侵害时，可与中国驻东帝汶大使馆领事部联系，电话：00670-3325169。

中国企业在进入东帝汶市场之前，可先征询中国驻东帝汶大使馆经商处意见。投资注册之后，按规定到使馆经商处报到备案。日常情况下，应保持与使馆经商处的联系，电话：00670-3322016。

7.4 建立并启动应急预案

中国企业在东帝汶开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案，遇到突发自然灾害或人为事件发生时，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。要对员工进行安全和风险教育和培训，强化安全意识；企业负责人要负责安全生产和日常的安全保卫工作；要投入必要的经费购置安全设备，给员工在国内上保险等。

7.5 其他应对措施

中国企业在东帝汶开展业务如果遇到困难，除以上途径外，还可以与东帝汶中资企业协会、中华商会联系，寻求帮助。联系电话：00670-3312163、00670-3312196。

东帝汶有关紧急联系电话如下：

查号台：128

供电服务：8001000

消防电话：110

急救电话：115

报警电话：112

国民警察国际事务办公室电话：78299444

帝力国立医院：3311008

包考区医院：4130024

8. 在东帝汶遭遇重大突发事件怎么办？

8.1 东帝汶新冠肺炎疫情发展情况

8.1.1 东帝汶新冠肺炎疫情概况

2020年3月7日，东帝汶卫生部联合世界卫生组织（WHO）驻东帝汶代表处就1名外国公民疑似感染新冠肺炎情况进行调查，并随后将该病人隔离，这是东帝汶发现的第1例疑似病例。3月21日，东帝汶卫生部官方脸书发布消息，1名新冠肺炎疑似患者核酸检测结果呈阳性，是东首例新冠肺炎确诊病例，该患者为输入性病例。

据东帝汶综合危机管理中心（CIGC）消息，截至2020年5月15日，东帝汶累计发现新冠肺炎疑似病例1314例，其中435例处于检测中，855例为阴性，累计确诊病例24例，累计治愈病例24例，15日无新增确诊、死亡病例。截至5月15日，东41人处于隔离中，2238人结束14天隔离。

2020年5月15日，东帝汶综合危机管理中心（CIGC）表示，东帝汶最后一名新冠肺炎感染患者治愈出院，自3月21日东帝汶发现首例新冠肺炎疑似病例以来，东帝汶境内首次实现新冠肺炎感染病例清零。但东帝汶综合危机管理中心（CIGC）表示，（新冠肺炎疫情）“风险仍然很高”，在治疗设施方面，东帝汶仅有一所可容纳30-40人的隔离中心，且仅能治疗轻症患者，无重症治疗机构。

8.1.2 东帝汶疫情防控级别

2020年3月27日，东帝汶总统卢奥洛正式发布总统令，宣布经议会批准，自2020年3月28日00:00起至2020年4月26日23:59结束，东帝汶全境实施国家紧急状态政策，东帝汶政府随后出台政府令，采取并执行限制部分自由和权利的具体措施。4月27日，东帝汶总统卢奥洛再次发布总统令，自4月28日0点0分至5月27日23点59分，东帝汶进入第二轮国家紧急状态。

8.1.3 疫情对东帝汶经济社会发展影响

经济方面：2020年3月31日，世界银行发布“2020年4月东亚与太平洋地区经济半年报”——《新冠疫情时期的东亚与太平洋地区》。报告指出，受2020年国家预算流产和新冠肺炎疫情影响，东帝汶政治上不确定性将进一步持续。世界银行预测，东帝汶2020年GDP增长率将从原来预估的4.6%降至-2.8%，如东帝汶国家紧急状态持续，东帝汶将有约25万人失业，不利于东帝汶经济发展和社会稳定。4月24日，东帝汶代理经济事务协调部长菲得利斯表示，受新冠肺炎疫情影响，东帝汶每实行一个月的国

家紧急状态政策，GDP将下降至-5%。5月15日，世界银行发布2020年4月《东帝汶经济报告：压力下的国家》。报告指出，受东帝汶2020年国家预算破产、再度兴起的政治不确定性以及全球新冠肺炎疫情影响，东帝汶2020年经济前景下行为主，预计2020年东帝汶GDP增长-5%，但这一预测仍存在很高的不确定性。东帝汶至今仍实行十二分之一预算，受新冠肺炎疫情影响，预算执行延后，全年国家公共支出将很可能受限。东帝汶政府从石油基金提取2.5亿美元申请已获批准，其中60%（1.5亿美元）将用于应对新冠肺炎疫情。世界银行认为，东帝汶已采取了如限制国际旅行等在内的一系列公共卫生措施防止疫情传播。东帝汶有效应对新冠肺炎疫情还要求采取如下措施：控制疫情并加强卫生体系能力建设、保护脆弱家庭、支持受疫情影响的企业、确保公共服务连续性等。

社会方面：2020年3月28日，东帝汶总统卢奥洛就东全国进入紧急状态向民众发表讲话，要求所有公民团结一致，支持卫生部门做好疫情防控，呼吁各政党搁置分歧，共同应对疫情。东帝汶前总理阿劳若呼吁夏纳纳、阿尔卡蒂里、鲁瓦克及卢奥洛等前任及现任领导人团结一致应对新冠肺炎疫情。

8.2 东帝汶疫情防控措施

8.2.1 东帝汶第一轮国家紧急状态具体措施

【关于国际人员流动】

(1) 禁止外国公民入境。禁令不适用于在东帝汶出生或取得居留许可的外国公民、东帝汶籍未成年人的外籍监护人、帝汶海石油钻井平台上的工人。

(2) 总理可批准为维护东国家利益或服务便利化的外国公民入境。

(3) 执行货运或进口货物放行任务的外国公民须停留在港口、机场和陆地边界的“国际区域”。

(4) 所有离境人士均须接受健康检测，特别是测量体温或其它形式诊断。如出现新冠肺炎症状，发烧超过38摄氏度、咳嗽或呼吸困难，将被禁止旅行，并接受新冠肺炎检测，除非紧急医疗撤离。

(5) 所有入境人士须接受隔离至少14天。如有新冠肺炎症状，须接受诊断检测，如确诊将接受隔离治疗。

【关于强制及自愿隔离】

(1) 新冠病毒感染者须在医疗机构或居家强制隔离直至允许离开。所有入境人士须接受监督隔离14天。

(2) 无需强制隔离或免于上班者须居家，如需离开，应单独外出，与他人保持至少一米的距离，避免聚集。

(3) 禁止五人以上的会议、游行和任何形式的社会、文化、体育活动。禁止任何宗教活动或祭拜活动。举办葬礼须做好预防措施，同时在场人数不能超过10人。

【关于经济活动】

(1) 暂停公共交通运输。

(2) 允许商业和服务场所、市场和街头小贩正常营业。

(3) 进入商业或服务场所须佩戴口罩，事先洗手，并与他人保持至少一米的距离。

【关于职业教育和培训】

暂停所有面授课程，鼓励通过网络手段开展远程教学。关闭教育机构和职业教育培训场所，禁止师生逗留。

【关于公共管理】

(1) 政府部门及负有间接行政管理职责的机构仅保留必要工作人员，维持公共服务最低水平，以确保向公民和企业提供紧急或不可延误的商品和服务。

(2) 无需正常到岗工作的政府人员须保持通讯畅通，随时待命。

(3) 如有可能，允许个人通过新媒体通讯手段远程工作。

(4) 正常提供公共服务的场所，须保证人员间距在1米以上，并为员工和客户进入场所前洗手提供设施。

【关于证件及授权书有效期】

国家紧急状态期间，证件、授权书、签证、居留许可及其他政府法令和文件如到期将继续有效。

上述措施于2020年3月29日生效。

8.2.2 东帝汶暂停国际商业航班运营

2020年4月3日，东航空管理局致函各航空公司，为防止新冠肺炎疫情在东传播，根据东帝汶部长理事会2020年3月28日批准的国家紧急状态具体措施相关规定，航空管理局将于2020年4月4日起暂停所有国际商业航班运营，帝力至新加坡、澳大利亚达尔文、印尼巴厘岛和古邦的所有商业航班将停运。执行紧急或必须任务的航班除外。同时，国家紧急状态期间，东帝汶国内航班运营也将受到限制。航班何时恢复正常将另行通知。

8.2.3 东帝汶政府应对新冠肺炎疫情一揽子经济措施

2020年4月20日，东帝汶部长理事会通过应对新冠肺炎疫情一揽子经济措施，旨在确保就业、维持消费、支持私营企业发展。包括保障21.4万个家庭的基本月收入、对部分受疫情影响的员工实行60%的工资补贴、为可能面临的粮食短缺采购3个月的粮食储备、为4200多名东帝汶海外留学

生提供补助金等。2020年4月24日，东帝汶代理经济事务协调部长菲得利斯表示政府在国家紧急状态期间将对以下六个方面进行补贴：一是交通運輸方面，达尔文至帝力航班保持每周运行，政府将对该航班进行补贴。政府同时会对帝力至阿陶罗岛（ATAURO）和欧库西特区的的海运进行补贴；二是将对生活必需品进行补贴。政府将进口3万吨大米，用于加强仓储以调控大米市场价格；三是对南部沿海农业进行补贴，为东南部农产品运输提供支持；四是对教育和医疗人员进行上网补贴，以资助相关人员研究、跟踪新冠肺炎疫情；五是补贴三个月电费；六是对银行贷款进行补贴。在国家紧急状态期间，免除银行贷款利息等。

8.3 东帝汶疫情防控措施对外商投资合作业务的影响

东帝汶宣布国家进入紧急状态之后，商业航班和海运物流基本处于停滞状态，人员交流和货物运输受影响较为严重。受疫情影响，民众可能出现污名化外国人的现象。2020年3月13日，东帝汶外长巴博呼吁民众不要污名化外国人，表示新冠肺炎是全球性疾病，不分国界和种族，东帝汶民众需遵从官方卫生防疫建议，加强个人防护。

8.4 东帝汶对受影响的外商投资企业有哪些支持政策？

东帝汶政府应对新冠肺炎疫情一揽子经济措施中涉及支持私营企业发展内容。如对部分受疫情影响的员工实行60%的工资补贴、对南部沿海农业进行补贴，为东南部农产品运输提供支持，补贴3个月电费；在国家紧急状态期间，免除银行贷款利息等。

8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议

8.5.1 新冠肺炎疫情对在东帝汶中资企业的影响

一是中资企业人员入境受限，延误项目工期。许多工作短时间内东帝汶本地员工难以替代，已完成作业的部分员工无法回国，国内调配的人员也无法到岗。部分进入关键工期的项目，由于人员无法入境将对项目履约带来不利影响。二是物资调运不畅，增加项目成本。由于东帝汶无工业基础和物流体系，绝大部分项目生产资料无法自给，需从国内进口。受疫情影响，物资供应不及时，甚至存在断供风险。此外，由于运输方式受限，运输成本将增加，从而进一步拖慢项目的进度。另，东帝汶实施国家紧急状态以来，治安恶化，造成中国商铺被盗抢事件时有发生。

8.5.2 对于防范新冠肺炎疫情风险建议

一是充分发挥驻东帝汶中资企业协会协调服务作用，加强信息交流、做好预案，抓细抓实各项应对工作。二是配合东帝汶政府的各项防控举措要求，加强内部管理，做好自我防护，积极稳在当地，保障员工生命健康安全。三是积极宣介中国政府和中国企业防控疫情所采取的积极措施以及所取得的成就，争取外方合作伙伴、外籍雇员和当地民众的理解支持，保障正常工作秩序，维护良好的双边经贸合作环境。四是注意人身和财产安全，提高防抢防盗风险意识。

附录1 东帝汶部分政府部门和相关机构网站一览表

- (1) 东帝汶政府网：www.timor-leste.gov.tl
- (2) 财政部：www.mof.gov.tl
- (3) 司法部：www.mj.gov.tl
- (4) 外交与合作部：www.mnec.gov.tl
- (5) 移民局：www.migracao.gov.tl
- (6) 统计局：www.statistics.gov.tl
- (7) 全国招标委员会：www.cna.gov.tl

附录2 东帝汶中资企业协会、华人社团和主要中资企业一览表

- (1) 东帝汶中华总商会
 电话: 00670-3312196
 传真: 00670-3321929
- (2) 东帝汶中资企业协会
 电话: 00670-3312163
 电邮: aec.timor@gmail.com
- (3) 在东帝汶主要中资企业名单:

序号	企业名称	联系电话
1	中国山东对外经济技术合作集团有限公司东帝汶代表处	00670-77935828
2	中国核工业第二二建设有限公司东帝汶分公司	00670-77765414
3	东帝汶隆平农业发展有限公司东帝汶公司	00670-75451883
4	重庆对外建设(集团)有限公司	00670-77053830
5	中海外-中铁一局东帝汶联营体公司	00670-73771952
6	中国水利水电建设集团国际工程有限公司东帝汶代表处	00670-78105192
7	上海建工集团股份有限公司东帝汶分公司	00670-73029868
8	中国武夷实业股份有限公司东帝汶分公司	00670-77653113
9	中材建设有限公司	00670-77921809
10	国际合富建设有限公司	00670-77962818
11	同方威视技术股份有限公司	00670-77082866
12	中兴通讯股份有限公司驻东帝汶代表处	00670-73729291
13	中石化润滑油东帝汶总代理冠军车业有限公司	00670-77189999
14	中国港湾东帝汶有限公司	00670-78110873
15	中国土木工程集团有限公司东帝汶办事处	00670-78057878

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《东帝汶》，对中国企业尤其是中小企业到东帝汶开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到东帝汶开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进东帝汶的入门向导，但由于篇幅有限，且在东帝汶收集数据十分困难，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻东帝汶大使馆经商处编写，参加具体撰稿工作的人员分别为：耿协威（经商参赞）、王成礼（三等秘书）。商务部研究院对外投资合作研究所的专家学者对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部亚洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，东帝汶外交与合作部，旅游贸易与工业部，司法部，公共工程部，交通与通讯部，财政部，卫生部，教育、青年与体育部，海关，统计局，移民局，农业与渔业部等部门为本书提供了相关资料。同时，我们参阅了中国外交部、中国海关等政府部门，以及联合国机构、亚行和世界贸易组织等国际组织的公开信息。特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2020年5月