

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 叙利亚

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻叙利亚大使馆经济商务参赞处  
商务部对外投资和经济合作司

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 叙利亚是个什么样的国家? .....	2
1.1 叙利亚的昨天和今天.....	2
1.2 叙利亚的地理环境怎样? .....	4
1.2.1 地理位置 .....	4
1.2.2 行政区划 .....	5
1.2.3 自然资源 .....	5
1.2.4 气候条件 .....	5
1.2.5 人口分布 .....	5
1.3 叙利亚的政治环境如何? .....	6
1.3.1 政治制度 .....	6
1.3.2 主要党派 .....	8
1.3.3 外交关系 .....	8
1.3.4 政府机构 .....	12
1.4 叙利亚社会文化环境怎么样? .....	12
1.4.1 民族 .....	12
1.4.2 语言 .....	12
1.4.3 宗教 .....	13
1.4.4 习俗 .....	13
1.4.5 教育和医疗.....	13
1.4.6 工会 .....	14
1.4.7 主要媒体 .....	14
1.4.8 社会治安 .....	14
1.4.9 节假日 .....	15
2. 叙利亚对外资的吸引力有多大? .....	16
2.1 叙利亚近几年的经济表现如何? .....	16
2.1.1 投资吸引力.....	16
2.1.2 宏观经济 .....	16
2.1.3 重点/特色产业.....	17

2.1.4 发展规划 .....	18
2.2 叙利亚国内市场有多大? .....	18
2.2.1 销售总额 .....	19
2.2.2 生活支出 .....	19
2.2.3 物价水平 .....	19
2.3 叙利亚的基础设施状况如何? .....	19
2.3.1 公路 .....	19
2.3.2 铁路 .....	19
2.3.3 空运 .....	19
2.3.4 水运 .....	20
2.3.5 通信 .....	21
2.3.6 电力 .....	21
2.4 叙利亚的对外经贸关系如何? .....	22
2.4.1 贸易关系 .....	22
2.4.2 辐射市场 .....	25
2.4.3 吸引外资 .....	26
2.4.4 外国援助 .....	26
2.4.5 中叙经贸 .....	27
2.5 叙利亚金融环境怎么样? .....	28
2.5.1 当地货币 .....	28
2.5.2 外汇管理 .....	29
2.5.3 银行和保险公司 .....	29
2.5.4 融资条件 .....	29
2.5.5 信用卡使用 .....	30
2.6 叙利亚证券市场的发展情况如何? .....	30
2.7 叙利亚的商务成本有竞争力吗? .....	30
2.7.1 水、电、气价格 .....	30
2.7.2 劳动力供求及工薪 .....	30
2.7.3 外籍劳务需求 .....	30
2.7.4 土地及房屋价格 .....	31
2.7.5 建筑成本 .....	31
3. 叙利亚对外国投资合作的法规和政策有哪些? .....	32
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些? .....	32

3.1.1 贸易主管部门.....	32
3.1.2 贸易法规体系.....	32
3.1.3 贸易管理的相关规定.....	32
3.1.4 进出口商品检验检疫.....	32
3.1.5 海关管理规章制度.....	33
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？.....	33
3.2.1 投资主管部门.....	33
3.2.2 投资行业的规定.....	33
3.2.3 投资方式的规定.....	34
3.2.4 BOT/PPP方式.....	34
3.3 叙利亚关于企业税收的规定是什么？.....	34
3.3.1 税收体系和制度.....	34
3.3.2 主要税赋和税率.....	34
3.4 叙利亚对外国投资者有何优惠？.....	34
3.4.1 优惠政策框架.....	35
3.4.2 行业鼓励政策.....	35
3.4.3 地区鼓励政策.....	35
3.5 特殊经济区域有何规定？.....	35
3.6 叙利亚关于劳动就业的规定是什么？.....	36
3.6.1 劳动法的核心内容.....	36
3.6.2 外国人在当地工作的规定.....	37
3.6.3 外国人在当地工作的风险.....	38
3.7 外国企业在叙利亚是否可以获得土地？.....	38
3.7.1 土地法的主要内容.....	38
3.7.2 外资企业获得土地的规定.....	38
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？.....	38
3.9 对环境保护有何法律规定？.....	39
3.9.1 环保管理部门.....	39
3.9.2 主要环保法律法规名称.....	39
3.9.3 环保法律法规基本要点.....	39
3.9.4 环保评估的相关规定.....	39
3.10 叙利亚对外国公司承包当地工程有何规定？.....	39
3.10.1 许可制度.....	40
3.10.2 禁止领域.....	40

3.10.3 招标方式 .....	40
3.11 叙利亚对中国企业投资合作有何保护政策? .....	40
3.11.1 中国与叙利亚签署双边投资保护协定 .....	40
3.11.2 中国与叙利亚签署互免双重征税协定 .....	40
3.11.3 中国与叙利亚签署的其他协定 .....	40
3.12 叙利亚有何保护知识产权的规定? .....	40
3.12.1 有关知识产权保护的法律法规 .....	40
3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	41
3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些? .....	41
<b>4. 在叙利亚开展投资合作如何办理相关手续? .....</b>	<b>42</b>
4.1 在叙利亚投资注册企业需要办哪些手续? .....	42
4.1.1 设立企业的形式 .....	42
4.1.2 注册企业的受理机构 .....	42
4.1.3 注册企业的主要程序 .....	42
4.2 承揽工程项目的程序是什么? .....	42
4.2.1 获取信息 .....	42
4.2.2 招标投标 .....	42
4.2.3 许可手续 .....	43
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	43
4.3.1 申请专利 .....	43
4.3.2 注册商标 .....	43
4.4 企业在叙利亚报税的相关手续有哪些? .....	44
4.4.1 报税时间 .....	44
4.4.2 报税渠道 .....	44
4.4.3 报税手续 .....	44
4.4.4 报税资料 .....	44
4.5 赴叙利亚的工作准证如何办理? .....	44
4.5.1 主管部门 .....	44
4.5.2 工作许可制度 .....	44
4.5.3 申请程序 .....	44
4.5.4 提供资料 .....	45
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? .....	45
4.6.1 叙利亚驻中国大使馆 .....	45

4.6.2 叙利亚投资促进机构 .....	45
4.6.3 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	46
4.6.4 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 .....	46
4.6.5 南南合作促进会海外投资项目信息中心 .....	46
4.6.6 国家信息中心 .....	46
5. 中国企业到叙利亚开展投资合作应该注意哪些事项? .....	47
5.1 投资方面 .....	47
5.2 贸易方面 .....	47
5.3 承包工程方面 .....	48
5.4 劳务合作方面 .....	49
5.5 其他应注意事项 .....	49
5.6 防范投资合作风险 .....	51
6. 中国企业如何在叙利亚建立和谐关系? .....	53
6.1 处理好与政府和议会的关系 .....	53
6.2 妥善处理与工会的关系 .....	53
6.3 密切与当地居民的关系 .....	53
6.4 尊重当地风俗习惯 .....	53
6.5 依法保护生态环境 .....	54
6.6 承担必要的社会责任 .....	54
6.7 懂得与媒体打交道 .....	54
6.8 学会和执法人员打交道 .....	54
6.9 传播中国传统文化 .....	55
7. 中国企业/人员在叙利亚遇到困难该怎么办? .....	56
7.1 寻求法律保护 .....	56
7.2 寻求当地政府帮助 .....	56
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护 .....	56
7.4 建立并启动应急预案 .....	57
7.5 其他应对措施 .....	57
8. 在叙利亚遭遇重大突发事件怎么办? .....	58

---

附录 叙利亚部分政府部门和相关机构一览表 .....	60
后记 .....	62

## 导言 这本指南将告诉你什么？

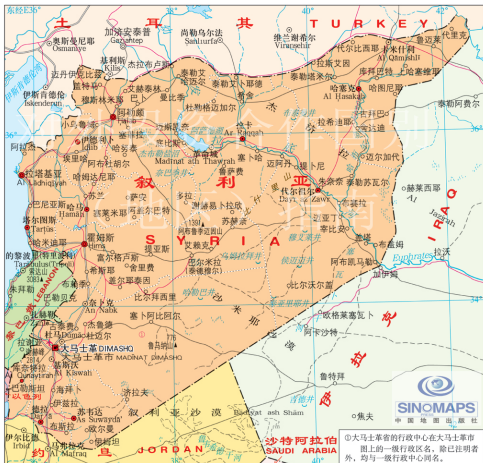
在你准备赴阿拉伯叙利亚共和国（The Syrian Arab Republic，以下简称“叙利亚”或“叙”）合作之前，你是否对叙利亚的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在叙利亚进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在叙利亚开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《叙利亚》将会给你提供基本的信息，成为你了解叙利亚的向导。

从2011年3月起，叙利亚局势发生动荡并持续升级，境内武装暴力冲突不断，安全形势持续恶化，政府军与反对派武装在全国多地持续激战，并蔓延至首都大马士革等中心城市。叙利亚内战全面爆发，安全局势失控。2012年7月开始，中国从叙利亚开始大规模撤侨，2013年9月初中国驻叙利亚使馆人员撤离。

自2017年7月开始，在俄罗斯和伊朗等军事支持下，叙利亚政府军逐步收复霍姆斯、哈马、阿勒颇等主要城市。2019年10月，2000名美国军队陆续从叙利亚撤军，土耳其军队进入叙领土打击库尔德武装并建立安全区。与此同时，叙利亚政府军也开始进军拉卡、曼比季、哈塞克等地准备收复失地。形势朝着有利于叙政府军方面发展，但由于多国博弈，叙利亚长期和平尚无法预期。

自从叙利亚发生恐怖主义危机8年多来，中叙经贸合作受到很大影响，双边贸易额从2011年的24亿美元降到2018年的12.7亿美元，中国对叙投资陷于停滞状态，一批油气开发和建材生产等项目人员被迫撤出，目前中方大型投资合作项目几乎全部处于停滞留守或业务跟踪协商状态，部分中小民营企业与当地合作伙伴开展了贸易组装加工及展览展示项目，规模不大且分散。除首都大马士革及其周边近郊安全形势相对稳定外，伊德利卜地区仍盘踞大批极端恐怖组织，当地军事冲突和恐怖爆炸袭击频发，南部德拉、库奈特拉、苏韦达等省反政府活动有所抬头，我方人员安全面临严重威胁；同时，欧美保持对叙全面制裁导致外国企业面临融资保险难，资金汇路不通，航运困难等风险，这是中叙开展经贸合作最大的障碍和风险。为保证中国企业人员财产安全，中国驻叙利亚大使馆提醒已在叙利亚的中国公民和机构加强安全防范，谨慎前往大马士革及其周边农村省地区，暂勿前往叙利亚其他地区。务必注意安全，避免前往事发地区或人员聚集场所。请注意与我驻叙使馆经商参处保持联系沟通，履行报告义务。





地图来源：中国地图出版社

# 1. 叙利亚是个什么样的国家？

## 1.1 叙利亚的昨天和今天

叙利亚地处欧亚非大陆的交汇点，是古丝绸之路的终端，公元前3000年就有原始的城邦国家存在。公元前8世纪起，先后被亚述帝国、马其顿军队、罗马人、阿拉伯帝国、欧洲十字军、埃及马姆鲁克王朝、奥斯曼帝国侵占或统治。1920年4月，沦为法国委任统治地。1941年9月27日，“自由法兰西军”总司令贾德鲁将军以盟国名义宣布叙利亚独立。1943年8月，叙利亚成立自己的政府，1946年4月17日，英国、法国被迫撤军。1958年2月1日，叙利亚和埃及宣布合并，成立阿拉伯联合共和国。1961年9月28日，叙利亚宣布脱离阿联，成立阿拉伯叙利亚共和国。1963年3月8日，阿拉伯复兴社会党政变成功，组成新政府。1970年11月13日，国防部长兼空军司令阿萨德等人发动“纠正运动”，改组了党的地区领导和政府，阿自任总理。1971年3月，阿萨德当选总统。2000年6月10日，阿萨德病逝，其次子巴沙尔于7月10日继任总统。

2011年1月26日开始，叙利亚爆发反政府示威活动并于3月15日升级，叙利亚反对派要求总统巴沙尔·阿萨德下台，巴沙尔·阿萨德同意通过和谈解决叙利亚国内的矛盾，但遭到叙利亚反对派的拒绝。随后反政府示威活动演变成了武装冲突，叙利亚反对派的武装与叙利亚政府军及亲政府的民兵组织之间爆发冲突，导致叙利亚内战。反对叙利亚政府的代表性政治组织为2011年9月15日在土耳其伊斯坦布尔组建的叙利亚全国委员会，叙利亚反对派的主要武装为叙利亚自由军和叙利亚解放军。叙利亚反对派和反政府武装致力于推翻现政府。然而有国际人权组织指出叙利亚反对派武装严重侵犯人权，包括绑架、虐待和非法处决安全部队人员及政府支持者。联合国报告称叙利亚政府军及叙利亚反对派均犯下了包括谋杀、法外处决、酷刑等侵权行为在内的战争罪行。

2012年4月，在联合国—阿盟叙危机联合特使安南斡旋下，叙冲突双方初步停火，联合国向叙派遣监督团，叙局势一度有所缓和。但5月底之后再度升温。7月中旬，首都大马士革发生爆炸袭击，包括国防部长在内的叙多名军事、安全高官遇袭身亡。此后，叙局势更趋恶化，政府军与反对派武装在全国多地持续激战，并蔓延至首都大马士革等中心城市。6月，巴沙尔总统任命农业部长希贾布（Riad Hijab）为新任总理，并命其组阁新政府。8月，希贾布叛逃；瓦伊勒·哈勒吉（Wael al-Halki）任总理。2013年1月，巴沙尔总统提出分阶段解决叙危机的倡议，但遭到主要反对派组织的拒绝。2014年1月，叙政府和反对派代表团参加美、俄倡议召开

的叙问题第二次日内瓦会议，双方在会议框架下已经进行两轮谈判，但立场对立严重，谈判无果而终，日内瓦谈判进程陷入僵局。6月，叙举行第一次有多名候选人参加的总统选举，现任总统巴沙尔以88.7%的得票率连任。叙主要反对派和美国、英国和法国等欧洲国家以及部分阿拉伯国家予以反对，不承认选举结果。2015年，叙国内战事激烈，恐怖极端势力坐大，人道形势严峻。与此同时，国际社会促和努力复趋活跃。10月以来，叙利亚国际支持小组先后召开三次外长会，确定政治解决叙问题的主要原则、时间框架和路线图。12月18日，安理会一致通过关于叙政治进程的第2254号决议，强调由叙人民决定叙未来，支持在6个月内开展由叙人民主导的政治进程，18个月内根据新宪法举行自由公正选举。联合国将推动叙政府和反对派举行对话谈判。2016年初，联合国安理会一致通过一项由美国和俄罗斯草拟的临时停火决议案，停火对象不包括被多国定为恐怖组织的伊斯兰国和努斯拉阵线。叙利亚政府与大约100个反政府武装团体同意遵守该项停火决议，停火于大马士革时间2016年2月27日0时开始生效。

根据联合国2016年4月的估计，叙利亚包括军队和平民人员在内的死亡总人数已达40万。2020年是叙利亚冲突爆发以来的第10个年头，连年战乱导致人道主义危机，约600万叙利亚人（占总人口的四分之一）逃离叙利亚，700万人在国内重新安置，是叙利亚成为近期最大的流离失所危机之地，约有100万名和70万名叙利亚难民分别逃离到黎巴嫩和约旦。新冠肺炎大流行使这些难民处境更加艰难，也加剧了难民接收国的负担和债务。

西方炮制的“叙利亚危机”已成中东动荡的火药桶。当前，叙利亚问题是长期以来中东地区各大矛盾的总爆发。首先，就叙利亚国内来说，是叙反对派和政府之间的矛盾，这是叙利亚问题由来的主因与核心，本质上为政权之争。其次，是中东地区不同国家和不同教派之间的矛盾，如以逊尼派为大的沙特阿拉伯，与以什叶派为主的伊朗，均想借叙利亚问题牵制并压倒对方。再次，是大国，尤其是美国与俄罗斯，围绕传统“势力范围”展开的角逐，美国欲借“人道危机”推动叙“政权更迭”，而俄罗斯则为保持其在中东地区传统影响力的最后据点不遗余力。尽管这些矛盾错综复杂，但矛盾双方的目的无非是进一步捍卫自身利益、壮大自己，有效地削弱对方。未来叙利亚问题的解决和中东影响力版图的重塑，无不与它们的切身利益息息相关。

2014年9月，美国等国组建打击极端组织“伊斯兰国”的国际联盟，并多次对“伊斯兰国”目标实施空袭。叙利亚政府认为此举未经联合国安理会授权，并指责美国主导的空袭行动导致大量叙平民死伤。此举进一步加剧了叙利亚问题的复杂化。

当前的叙利亚，呈现出两大力量对立的地缘政治格局，一方为美国-

温和反对派-库尔德人，另一方为巴沙尔政权-俄罗斯-伊朗。两大力量一面打击“伊斯兰国”，一面相互角逐，为在消灭“伊斯兰国”后在叙重建格局取得更有利的地位打基础。

当前，叙利亚问题的政治解决面临和谈、反恐、难民三大课题，相互交织，相互影响。联合国安理会涉叙利亚问题相关决议，特别是第2254号决议提出政治解决叙利亚危机路线图，从实现停火、政治谈判、人道救援和合力反恐四条轨道平行推进。目前，叙利亚形势正在转入以政治解决为主的新发展阶段，反恐、对话和重建是解决叙利亚问题的三个着力点，反恐是基础，对话是出路，重建是保障。



台德穆尔

## 1.2 叙利亚的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

叙利亚位于亚洲大陆西部，地中海东岸，总面积18.52万平方公里（含戈兰高地），海岸线长183公里，北与土耳其接壤，东同伊拉克交界，南与约旦和巴勒斯坦毗连，西南与黎巴嫩和以色列为邻，西与塞浦路斯隔地中海相望。叙利亚最西部是西亚裂谷带的北延部分，由沿海狭窄平原、阿拉威特山、阿西河谷地、东侧山地等四条南北纵列地带组成，黎巴嫩山以东为广阔高原，叙利亚北半部属干草原；东南半部属叙利亚沙漠，为阿拉

伯高原的一部分；西南部的谢赫山为全国最高峰，海拔2814米。幼发拉底河流经东部经伊拉克注入波斯湾，阿西河纵贯西部经土耳其注入地中海。

叙利亚所属时区为东二时区，时差比格林威治时间早2小时，比北京时间晚6小时。每年3月或4月开始实行夏令时，具体时间由政府公布，届时比北京时间晚5小时。

### 1.2.2 行政区划

叙利亚全国划分为14个省市：大马士革农村省、霍姆斯省、哈马省、拉塔基亚省、伊德利布省、塔尔图斯省、腊卡省、德尔祖尔省、哈萨克省、德拉省、苏韦达省、库奈特拉省、阿勒坡省和大马士革市。省市下辖61个地区。首都大马士革是叙利亚政治、经济、文化中心。阿勒坡是叙利亚第二大城市，位于叙利亚北部，也是主要的工商业城市。其他重要城市包括霍姆斯、哈马和拉塔基亚、塔尔图斯两个港口城市。

### 1.2.3 自然资源

叙利亚主要矿产资源包括石油、天然气、磷酸盐、岩盐、沥青、大理石等。已探明石油储量25亿吨，天然气储量3000亿立方米，磷酸盐储量18亿吨。

### 1.2.4 气候条件

叙利亚冬季湿润，夏季干燥炎热，东南部沙漠地区夏季最高气温为45℃，冬季最低气温0℃以下。人口居住密集的沿海和内陆平原地区夏季最高温度38℃。沿海和山区年平均降雨量为800毫米以上，首都大马士革地区年平均降雨量为170毫米，东南部沙漠地区年平均降雨量为100毫米。

### 1.2.5 人口分布

2012年叙利亚人口2240万，主要集中在大马士革、阿勒坡、霍姆斯、拉塔基亚、哈马、塔尔图斯等大城市。由于和难民逃亡，叙利亚人口数量逐年下降，2015年叙利亚人口减少到1980万人（官方估计）。据世界银行数据，截至2019年底，叙利亚人口逾1707万，人口增长率为0.96%。

表1-1：2014-2019年叙利亚人口数量变动趋势

年份	2014	2015	2016	2017	2018	2019
人口（万）	1871.6	1799.7	1745.4	1706.8	1690.6	1707.0
增长率（%）	-4.54	-3.91	-3.07	-2.24	-0.95	0.96

数据来源：世界银行。

城市人口和农村人口分别占总人口的54.16%和45.84%。工业、农业和服务业就业人口分别占总就业人口的28.95%、14.66%和56.39%。人口主要集中在首都大马士革和阿勒坡、霍姆斯、拉塔基亚、哈马、塔尔图斯等大城市。2019年，大马士革人口235.4万，占城市人口的25.15%。

## 1.3 叙利亚的政治环境如何？

### 1.3.1 政治制度

叙利亚政治制度的基本情况如下：

【宪法】原宪法于1973年3月12日经全国公民投票通过，规定叙利亚是人民民主社会主义国家，是阿拉伯祖国的一部分，复兴党是社会和国家的领导核心。实行有计划的社会主义经济。2012年2月，叙举行公投，通过新宪法，主要内容包括：国家政治制度以多元化为原则，改一党制为多党制；通过投票实施政权民主，总统由人民直接选举产生，任期为7年，只能连任一次等。

【总统】2000年6月11日，总统哈菲兹·阿萨德逝世后，其次子巴沙尔·阿萨德当选叙利亚复兴党总书记，并晋升为大将兼任武装部队总司令；2000年6月27日在总统选举中当选叙利亚总统，任期为7年，2007年7月巴沙尔在总统选举中获得连任，2007年7月17日，巴沙尔宣誓就职，开始了他的第二个任期，2014年6月，叙利亚举行总统大选，巴沙尔·阿萨德以88.7%的得票率的绝对优势赢得大选，开始其第三任总统任期，任期为2014-2021年。

【议会】叙利亚是一党执政多党参与的共和政体。人民议会是国家立法机构，其职能是：提名共和国总统人选；通过法律；讨论内阁政策；通过国家的总预算和发展计划；批准有关国家安全的国际条约和协定；决定大赦；接受和批准议员的辞呈；撤销对内阁成员的信任。人民议会于1971年2月21日成立，议员任期4年。2012年5月，叙举行新议会选举，穆罕默德·吉哈德·拉哈姆（Mohamed Jihad Al Lahham）当选新一届议长，任期4年。在新议会250个议席中，复兴党领导的全国进步阵线约占90%。2014年，叙利亚议会通过新选举法，选举法规定总统候选人在叙利亚连续居住时间不得少于10年，不拥有除叙利亚以外任何国家的国籍，有权行使民事和政治权利，没有刑事犯罪记录，并且其配偶和父母须是叙利亚公民。候选人必须年满40岁，且未被剥夺选举权利。候选人必须获得人民议会中至少35名议员支持，且每名议员仅被允许支持一人。2016年4月，叙利亚举行第十一届人民议会选举，复兴党领导的“全国进步阵线”赢得全部250个议席中的200席。6月，议会举行首次例会，哈蒂娅·阿巴斯（Hadiya



Khalaf Abbas, 女)当选议长, 2017年7月议会通过议案罢免哈蒂娅。2017年9月, 哈穆德·萨巴格(Hammoudeh Sabbagh)当选议长。

【司法】叙利亚法律源自伊斯兰法学和法国民法。最高司法机构是最高法院, 由3名法官组成, 对包括民事、刑事和军事案件进行审判, 最高宪法法院成员由总统以法令形式任命, 任期为4年, 可以连任, 最高宪法法院可以就法案和立法性法令是否符合宪法以及法令草案是否合法提供法律意见。此外还有总检察署和具有一定司法职能的国务委员会。叙利亚实行司法独立, 总统在最高司法会议协助下保证司法权的独立性。总检察署也是独立的司法机构, 受司法部长领导; 国务委员会行使行政法院的职能。

【政府】叙利亚现政府成立于2000年3月13日, 2001年12月13日、2003年9月18日、2004年10月4日、2006年2月11日、2007年12月8日和2011年4月14日第六次改组, 现有31名成员。总统是国家元首, 由人民议会选举产生, 每届任期为7年, 内阁是国家最高行政管理机构, 由内阁会议主席和各部部长组成, 内阁成员由总统任命并向总统负责。2014年8月, 叙利亚总统再次任命哈勒吉(Wael Al-Halaki)担任总理。本届政府于2016年7月3日成立, 2017年3月和2018年1月两次改组, 有32名阁员, 包括总理伊马德·哈米斯(Imad Khamis), 副总理兼外交与侨民部长瓦立德·穆阿利姆(Walid Al-Moualem), 国防部长阿里·艾尤布(Ali Ayoub)等。



伍麦叶广场-叙利亚首都标志性建筑

### 1.3.2 主要党派

自1963年以来，阿拉伯复兴社会党一直为叙利亚执政党。2011年8月，叙颁布新的“政党法”和“选举法”，允许实行多党制。2012年5月，7个新组建的反对党参加了新议会选举。

【阿拉伯复兴社会党（The Baath Arab Socialist Party）】简称复兴党。成立于1947年4月，是一个泛阿拉伯的民族主义政党。党纲确定，该党是民族主义和社会主义政党，其任务是复兴阿拉伯民族，建立一个统一的阿拉伯社会主义祖国。对外主张反帝、反殖、反以色列犹太复国主义，遵循不结盟政策。对内实行国有化和土地改革等政策和措施。地区领导书记巴沙尔·阿萨德。自1963年以来，阿拉伯复兴社会党一直为叙执政党，领导统一战线组织全国进步阵线。

【全国进步阵线（National Progressive Front）】1972年3月成立，是复兴党为团结其他政党而组成的统一战线组织。巴沙尔总统兼任阵线中央领导机构主席。除复兴党外，参加该阵线的还有9个党派：社会主义统一分子党、阿拉伯社会主义联盟、叙利亚共产党（巴派）、民族誓言党、阿拉伯社会主义者运动、民主社会主义统一分子党、统一叙利亚共产党、阿拉伯民主联盟党、叙利亚社会民族党（夏姆领导机构）。

目前，叙利亚主要政治反对派有境外的“反对派和革命力量全国联盟”（“全国联盟”）和境内的“全国民主变革力量民族协调机构”等，武装反对派有“自由叙利亚军”、“伊斯兰阵线”等。

### 1.3.3 外交关系

叙利亚对外奉行不结盟、反帝、反殖、反对种族主义政策，实行多方位外交政策，主张阿拉伯国家联合自强，以大、小国家一律平等为基础建立国际新秩序，积极支持和参加不结盟运动。冷战期间，叙利亚与前苏联关系非常密切。冷战结束后，叙利亚调整对外政策，在继续维系与独联体和东欧各国的正常关系，加强与中国等社会主义国家关系的同时，谋求同西方国家改善关系。2003年4月美国打击伊拉克后，叙利亚地缘政治和安全环境更趋复杂。2011年内战爆发之前，叙利亚寻求改善与美关系，全面发展与欧盟、俄罗斯的关系，同时加强与其他阿拉伯国家协调与磋商，巩固同周边国家关系。截至2011年，叙利亚同140个国家建立了外交关系。

叙局势动荡以来，主要西方国家和部分阿拉伯国家称巴沙尔已失去执政合法性，不断加大对叙制裁、施压力度，力推以巴下台为核心的政治过渡。阿盟通过决议，中止叙成员国资格，中止同叙政府的外交合作，断绝经贸往来。2013年3月，阿盟向“全国联盟”移交叙在阿盟席位。

【同美国关系】1946年同美国建交。1967年“六·五”战争爆发的



第二天，叙利亚宣布同美国断交。1974年6月两国复交。1986年10月美国为支持英国与叙利亚断交，宣布撤回驻叙利亚大使。1987年两国关系恢复正常。2004年5月，美国以叙利亚政府支持恐怖主义为由，对叙利亚实行经济制裁，禁止向叙利亚出口除食品和药品之外的商品，冻结叙利亚在美国的资产，禁止叙利亚民航飞机进入美领空，以及限制美国与叙利亚银行业务往来。2005年2月，黎巴嫩前总理哈里里遇害，美推动安理会通过一系列决议，要求叙利亚全面配合哈里里案国际独立调查委员会的调查，叙美关系紧张。美迄今仍将叙利亚列入支持恐怖主义活动国家的黑名单。2008年10月，美军直升机越境袭击叙利亚东北部口岸，叙利亚对此表示强烈抗议。2009年7月，美国决定解除对叙利亚的部分制裁措施，包括对民用航空、通讯设备和技术、信息设备及软硬件方面的禁运。2011年3月叙利亚开始爆发大规模游行抗议活动，美国立场发生多次变化：从要求总统巴沙尔加快改革步伐，到要求巴沙尔下台并对叙利亚实施包括石油和金融在内的多项制裁，再到试图强制推行叙利亚政权更迭。2012年2月6日，美国关闭驻叙利亚大使馆。2014年3月，美国任命叙利亚问题特使。同月，美国以叙利亚驻美国使馆停止领事服务为由，要求叙利亚驻美国使馆及驻密歇根州和得克萨斯州的领事馆停止运作，要求相关外交、行政人员及其家属离美。但美国同时强调，此举并不构成“切断美叙外交关系”。2014年9月，美国等国开始对叙利亚境内的极端组织“伊斯兰国”发动空袭。2019年2月，美国白宫发言人表示，美军撤离叙利亚以后将留驻大约200名士兵，执行“维持和平”任务，之后将这一数字上调为400名。2019年10月，美国宣布对叙利亚民防组织“白头盔”组织提供直接资助450万美元（叙利亚政府称，“白头盔”组织实为打着人道主义旗号从事恐怖活动的组织，但受到西方的资助）。2019年12月，美国总统特朗普签署《叙利亚平民保护法案》（又称《凯撒法案》），并于2020年6月17日正式生效。该法案新加入的制裁内容几乎囊括叙利亚全部的经济与贸易活动，并涉及任何与大马士革存在商业往来的人士。美国国务卿蓬佩奥称，美国后续将会推出更多从经济和政治方向对阿萨德政府施压的制裁措施。

【同俄罗斯关系】1944年与前苏联建交。冷战期间，奉行亲苏政策，1980年签署叙苏“友好合作条约”，建立盟友关系。苏联解体后，叙利亚承认苏联各加盟共和国的独立，并表示叙利亚将在互相尊重和共同利益的基础上同这些国家建立外交关系。巴沙尔上台后，继续和俄罗斯保持良好关系。2010年，梅德韦杰夫实现了苏联解体以来俄罗斯总统对叙利亚的首次访问，将两国关系带入新的“蜜月期”。2011年叙局势动荡后，俄在政治上予叙支持，四度否决安理会涉叙决议草案。2015年1月和4月，俄在莫斯科两次举办叙政府和反对派对话会。2015年9月30日，应叙政府邀请，俄开始对叙境内的恐怖极端组织发动空袭。2016年8月，俄罗斯出动

战略轰炸机对极端组织“伊斯兰国”在叙利亚境内的大本营拉卡实施空中打击。2018年1月，在俄罗斯索契举行的叙利亚全国对话大会决定成立叙利亚宪法委员会，这成为叙利亚政治进程的重要一步。俄、叙两国于2018年9月17日签署《稳定伊德利卜冲突降级区备忘录》，协调反恐努力。2019年4月，叙利亚总统巴沙尔·阿萨德与到访的俄罗斯副总理尤里·鲍里索夫举行会谈，双方重点讨论了各领域双边合作以及关于此前签署的能源、工业、贸易等领域协议的落实情况。2020年1月7日，俄罗斯总统普京访问叙利亚，与叙利亚总统巴沙尔举行会谈，这是2011年叙利亚危机爆发以来俄总统对叙利亚的首次访问。5月，俄罗斯宣布计划扩大驻叙利亚军事基地。

【同欧盟国家关系】1995年11月，欧盟15国与地中海南岸12国外长在巴塞罗那召开“欧洲—地中海会议”后，双方在政治、经济、社会和文化等领域的关系均有不同程度的发展，特别是经济和财政伙伴关系有所增强。目前，欧盟对叙利亚工、农业产品已采取免除关税和不予限量的政策。2004年10月，叙利亚与欧盟签署《叙欧伙伴关系协议》。

2008年7月，叙利亚总统巴沙尔、副总理达尔达里、外长穆阿利姆先后访法。9月，法国总统萨科齐、西班牙外交大臣莫拉蒂诺斯先后访叙，叙利亚外长穆阿利姆访意大利。10月，叙利亚副总理达尔达里访意大利。

2011年叙局势动荡后，欧盟对叙实施多轮单边制裁，英、法、西班牙等多国关闭驻叙使馆，驱逐叙驻本国外交官。2012年11月，英、法宣布承认叙反对派组织“叙利亚反对派和革命力量全国联盟”为叙利亚人民的唯一合法代表。2013年5月，欧盟决定取消对叙反对派的武器禁运，此后又多次追加对叙政府的单边制裁。2018年2月1日，欧盟庇护支援办公室公布数据显示，2017年叙利亚连续第五年成为申请欧洲避难人数最多的国家。2018年4月16日，欧盟成员国国外交部长发表联合声明，呼吁各方以政治途径化解叙利亚危机。

【同埃及关系】自1989年12月埃叙复交和海湾战争后，两国关系持续发展。2008年，巴沙尔总统与埃及总统穆巴拉克保持电话联系，叙利亚外长多次赴开罗参加阿盟外长会。2013年6月，埃及断绝同叙利亚巴沙尔政权的所有外交关系，并召回驻叙大使，关闭叙驻埃及使馆。

【同黎巴嫩关系】叙黎在法国委任统治时期曾是同一个国家。黎巴嫩独立后，叙利亚未予承认，叙黎仍保持“特殊关系”。1976年5月以来，叙军（最初约2.8万人）一直以“阿拉伯威慑部队”的名义驻扎在黎巴嫩。1991年5月，叙黎签署“兄弟关系合作与协调条约”和“安全与防务条约”。2004年9月2日，美国、法国等国推动安理会通过1559号决议，要求叙利亚驻黎巴嫩部队全部撤离。2005年4月，叙利亚宣布撤回其驻黎巴嫩全部军队、安全人员和军事装备。2008年7月12日和8月13日，黎巴嫩总统苏莱曼和叙利亚总统巴沙尔在巴黎和大马士革两次会晤，双方宣布决定建立

大使级外交关系。10月15日，叙黎外长签署建交公报，两国正式建交。

2011年叙利亚局势动荡后，黎巴嫩政府主张维护叙主权、独立和统一，反对外部干涉，对叙利亚局势采取“不卷入”政策，对多份阿盟涉叙决议持保留意见。但黎巴嫩亲叙利亚与反叙利亚两大阵营及其支持者在叙利亚问题上立场尖锐对立，不时发生冲突。2013年5月，黎巴嫩真主党公开承认在叙利亚境内帮助叙利亚政府军与反对派武装作战。目前，在黎有约上百万叙利亚难民。

【同海湾阿拉伯国家关系】1990年海湾战争中，叙利亚应沙特等国的要求向海湾派遣军队。战后，叙利亚积极参与海湾战后安全安排，与海湾国家关系改善。1991年3月，叙利亚、埃及和海湾阿拉伯六国外长在大马士革召开会议，会议发表了《大马士革》宣言。2008年5月，叙利亚总理奥特利访也门。7月，叙利亚议长艾布拉什访阿联酋。8月，欧洲议会议长珀特林访叙。9月，巴林内政大臣拉希德访叙。2011年叙利亚局势动荡后，沙特阿拉伯、卡塔尔等海湾国家要求巴沙尔总统下台，宣布召回驻叙利亚大使，并驱逐叙利亚驻本国外交官，对叙利亚实施制裁，向叙利亚反对派提供财政、军事等全方位援助。2012年11月，海合会承认叙利亚反对派组织“全国联盟”为叙利亚人民的合法代表，2013年3月，“全国联盟”任命驻卡塔尔大使，并在多哈开设使馆。

【同中国关系】中国和叙利亚于1956年建交，叙利亚是最早与中国建立外交关系的阿拉伯国家之一。两国建交以来，双边关系稳步发展。巴沙尔总统执政后，实现叙利亚总统首次访华，双边关系进一步发展。2007年7月，叙利亚副总理阿卜杜拉·达尔达里访华。2008年4月，中共中央政治局常委李长春访叙。2010年10月，中国人民政治协商会议主席贾庆林访叙。2011年叙利亚发生内乱以来，中方为缓和叙利亚局势做了大量工作，呼吁有关各方停止暴力，通过对话协商解决分歧和矛盾。中国政府代表多次赴叙利亚进行访问、斡旋，并出席联合国主持召开的叙利亚问题磋商。叙利亚政府和反对派也派代表到中国访问，听取中方的意见。中方主张联合国在叙利亚问题上发挥主导作用，并坚持政治解决，反对军事干预和冲突。2017年4月，叙利亚问题进一步恶化，王毅外长强调中方基本立场和主张：中方坚决反对任何使用化学武器的非法行径，对此予以强烈谴责。第二，叙利亚的主权和领土完整应当得到维护和尊重。第三，在叙利亚问题上，政治解决仍然是唯一可行的正确途径。2017年4月19日，国务委员杨洁篪在第七轮中欧高级别战略对话后共见记者时，针对叙利亚问题阐述中方立场。中方坚决反对任何使用化学武器的非法行径，认为政治解决仍然是叙利亚问题唯一可行的正确途径，主张叙利亚自身的问题应本着叙利亚人主导的原则，由叙利亚人民自主作出选择。2017年6月17日，中国政府叙叙利亚问题特使晓岩访问叙利亚，分别会见叙利亚总统政治与新闻顾问

问、常务副外长等，就双边关系和共同关心的国际地区问题深入交换意见。9月22日，外交部长王毅在纽约出席联合国大会期间会见叙利亚副总理兼外长穆阿利姆，表示。2018年4月12日，外交部副部长王超会见叙利亚民族社会党主席、民族和解事务国务部长海德爾。2018年7月25日至27日，中国政府叙利亚问题特使解晓岩访问叙利亚，分别会见叙利亚副总理兼外长穆阿利姆、民族和解事务国务部长海德爾、常务副外长米格达德，就叙利亚问题深入交换了意见。2018年9月27日，国务委员兼外长王毅在纽约出席联合国大会期间会见叙利亚副总理兼外长穆阿利姆。2019年3月10日，外交部部长助理陈晓东在访问叙利亚期间拜会叙利亚总统巴沙尔。4月24日，外交部部长助理陈晓东会见来华出席第二届“一带一路”国际合作高峰论坛有关活动的叙利亚总统政治与新闻顾问夏班。6月17日，国家副主席王岐山在北京会见叙利亚副总理兼外长穆阿利姆；6月18日，国务委员兼外长王毅在北京同穆阿利姆举行会谈。2020年2月6日，国务委员兼外长王毅应约同叙利亚副总理兼外长穆阿利姆通电话。

### 1.3.4 政府机构

叙利亚政府部门有：石油矿产资源部、灌溉部、农业与农业改革部、运输部、财政部、经济贸易部、电力部、卫生部、工业部、住房建设部、新闻部、通信与技术部、教育部、内政部、外交与侨民部、社会事务和劳动部、旅游部等23个部组成，叙利亚计划与国际合作署负责制定叙利亚经济建设发展计划，隶属叙利亚内阁。

主要经济部门有：发电和输电总局、电力分配和开发总局、叙利亚电信总局、高级投资顾问委员会、海关总署、港务总局、机械设备贸易总局、粮食加工和贸易总局、化工和食品贸易总局、自由区总局、五金建材总局、贸易和工业产权总局、铁路总局、阿拉伯广告公司等。叙利亚工业部下属机构：工程工业总局、工程工业总局下属电子工业公司、水泥和建材总局、化工总局、食品工业总局、纺织工业总局、棉花加工和销售总局。各经济部门负责本行业的发展计划、生产和经营。

## 1.4 叙利亚社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

阿拉伯人占叙利亚总人口的80%以上，还有库尔德人、亚美尼亚人、土库曼人和吉尔克斯人等。华人在当地人数很少，除部分就职叙利亚企业外，基本无经商人员。

### 1.4.2 语言

阿拉伯语是叙利亚官方语言，通用英语和法语，其他语言还有库尔德语、亚美尼亚语、亚拉姆语和吉尔克斯语。

### 1.4.3 宗教

居民中85%信奉伊斯兰教，其中伊斯兰教逊尼派占全国人口68.7%，阿拉维派（属什叶派）占12.7%，另有14%的居民信奉基督教，还有少部分犹太教徒。

### 1.4.4 习俗

叙利亚是伊斯兰教国家，有独特的风俗习惯。叙利亚人的主食是白面。将面粉发酵后制成的面饼是人们喜欢的食品，叙利亚政府对这种面饼生产给予补贴。叙利亚人餐桌上常见的菜肴有烤羊肉、鸡肉、炸鱼、煮牛肉、橄榄、奶酪、蔬菜沙拉等，甜食是叙利亚人喜欢吃的食品，几乎餐餐必备。在饮料方面，人们常饮红茶、咖啡。叙利亚的穆斯林禁食猪肉，不吃不反刍的陆产动物，同时虔诚的伊斯兰教徒还禁酒。此外，吃饭时须用右手抓食，不能用左手。

### 1.4.5 教育和医疗

叙利亚教育和医疗的基本情况如下：

【教育】叙利亚实行9年义务教育制，小学学制6年，初、高中学制分别为3年。高中二年级开始分文、理科。全国有4所综合性大学：大马士革大学、阿勒颇大学、十月大学和复兴大学。2011年内乱之前，叙利亚有小学13866所，在校生2,383,223人，其中女生1,142,319人；初等学校3,564所，在校生2,180,866人，其中女生1,054,324人；高中2524所（包括职高），在校生554,035人，其中女生280,630人。高中教职员工共66,768人，其中女教职工32,956人。截至2015年，约有200万叙利亚儿童失学，约有5000所学校因被战乱损毁而无法使用。同时，战乱也使得大量18-22岁的青少年无法进入高等教育机构学习。根据国际教育机构（IIE）的估计，约有45万处于高等教育入学年龄的叙利亚青少年成为难民，其中约有10万人本应有资格被大学录取。

【医疗】在2011年之前，叙利亚共有各类医疗中心1,433处，公立医院121家，私营医院370家，病床30,460张，医生约29,927人。公立医院执行基本医疗免费制度，私立医院价格较高，服务质量较好。根据世界卫生组织的估计，截至2015年，由于建筑损坏以及人员、设备和医药缺乏，叙利亚只有50%的医院能够正常运行。超过460个医护人员被杀害，超过50%的医生被迫逃往他国。



据世界卫生组织统计，2014年叙利亚全国医疗卫生总支出占GDP的3.3%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出375.88美元；2016年，人均寿命为55.8岁。世界银行数据显示，2017年叙利亚人均预期寿命70.96岁。

#### 1.4.6 工会

叙利亚总工会是世界工会组织成员之一，也是叙利亚唯一的全国性工会。成立于1938年3月8日，当时其主要宗旨是联合叙利亚革命力量，为实现国家独立而开展民族主义斗争，叙利亚总工会在不同历史阶段的职责和工作侧重各有不同。进入本世纪，其主要职能是：组织各阶层民众参与国家建设，维护他们的权益，提高他们的工作技能和组织水平，教育培养他们的职业意识、工会意识、爱国主义意识和民族主义意识。叙利亚总工会对叙利亚社会、政治和经济生活各领域的发展发挥了积极而卓有成效的作用。总工会下辖各地方工会共计194个，此外还包括10个行业工会。叙利亚还有各行业联合会21个、协会3个。

#### 1.4.7 主要媒体

叙利亚主要媒体的基本情况如下：

【通讯社】阿拉伯叙利亚通讯社是叙利亚官方通讯社。

【报纸媒体】全国性阿拉伯文日报有：《复兴报》《革命报》和《十月报》。地方性阿拉伯文日报有：《群众报》《献身报》《阿拉伯主义报》和《团结报》。另还发行英文日报《阿拉伯时报》和阿拉伯文的《农民周报》和《工人周报》等。

【广播媒体】叙利亚广播电台建立于1936年，在各省市建立有地方广播电台。电台开办两套节目，平均每天累计播音34小时。除用阿拉伯语广播外，还用英、法、德、俄、土耳其、希伯来、西班牙等7种语言播音。

【电视媒体】叙利亚电视台建立于1960年7月23日，开办了5个频道，全天累计播放48小时。除阿语节目外，还播送英、法语节目。

【媒体协会】叙利亚媒体协会有记者联合会、阿拉伯作家联合会、文化及宣传产业联合会等。

#### 1.4.8 社会治安

叙利亚内战从2011年初持续至今，联合国报告称叙利亚政府军及叙利亚反对派均犯下了包括谋杀、法外处决、酷刑等侵权行为在内的战争罪行。2013年4月30日上午，叙利亚首都大马士革商业与文化中心马尔扎区发生一起严重的汽车爆炸事件，爆炸发生在原叙利亚内政部大楼前，造成13人

死亡，70余人受伤。2013年1月15日，两枚火箭弹击中叙利亚阿勒颇大学校内建筑并引发爆炸，造成82人死亡，160人受伤。2016年初，联合国安理会一致通过一项由美国和俄罗斯草拟的临时停火决议案，停火对象不包括被多国定为恐怖组织的伊斯兰国和努斯拉阵线。叙利亚政府与大约100个反政府武装团体同意遵守该项停火决议，停火于大马士革时间2016年2月27日0时开始生效。

目前，叙利亚哈塞克、阿勒颇、拉塔基亚等省极端组织活动频繁，哈马、霍姆斯、大马士革农村省和德拉省武装冲突不断，首都大马士革市也时常发生迫击炮和火箭弹袭击事件。同时，叙境内各地爆炸、枪击、绑架勒索、武装抢劫等暴恐犯罪案件频发，安全形势仍不容乐观。

中国外交部和中国驻叙利亚大使馆提醒中国企业和相关人员，近期不要前往叙利亚开展旅游或经商活动，以免造成人身伤亡。

#### 1.4.9 节假日

叙利亚主要节假日有元旦新年、革命节（3月8日）、教师节（3月13日）、母亲节（3月21日）、天主教复活节（4月4日）、复兴党日（4月7日）、4月11日（东正教复活节）、国庆节（4月17日）、5月1日（国际劳动节）、5月6日（烈士节）、10月6日（十月战争纪念日）、11月16日（纠正运动纪念日）、12月25日（圣诞节）、及先知生日、开斋节、宰牲节、回历新年等。

政府部门及国营单位工作时间为8:00-15:30，每周工作5天，周五、周六休息。私营企业及商店每周工作6天，时间为上午9:00-13:00，下午16:00-20:00（冬季）、17:00-21:00（夏季），周五休息。

## 2. 叙利亚对外资的吸引力有多大？

### 2.1 叙利亚近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

内战前的叙利亚拥有较好的投资吸引力：优越地理位置；经济改革开放政策；与阿拉伯国家和外国公司的良好关系基础；丰富的自然资源和劳动力资源；较完善的基础设施；设施完善的工业区；优惠的税收政策；各种互利协议和投资项目的鼓励和保护措施；2007年颁布了新的投资法，为扩大吸引内外投资提供了较宽松的优惠保障政策。

然而，受国内动荡局势和外部经济制裁的影响，叙利亚的投资吸引力无疑受到重创。目前，外国投资者对叙利亚是望而却步。

世界银行《2020年营商环境报告》显示，在报告统计的全球190个经济体中，叙利亚排名第176位。《2019年全球竞争力报告》仍未对叙利亚竞争力进行排名。

#### 2.1.2 宏观经济

战前，叙利亚是一个中等收入国家。2000年以来叙利亚国内生产总值每年保持增长，2002年经济最高增速曾达7.9%，而这样的增速随着2011年叙利亚危机的爆发而结束。战前，叙利亚两大支柱产业分别是农业和石油，合计占叙利亚国内生产总值的一半左右。内战爆发后，两大产业遭到重创。随着叙利亚产业和出口遭重创而来的是居高不下的贫困率和失业率，联合国开发计划署2017年年度报告显示，85%的叙利亚人口生活在国际贫困线以下，失业率从2014年的14.9%飙升至2017年的53%，联合国西亚经济社会委员会2018年8月称，叙利亚危机已经导致1200亿美元的破坏性损失，对产业发展造成的损失达到2680亿美元。

与一路下跌的棉花产量和石油出口量下跌相对应的是叙镑币值的下跌，从2011年的1美元兑换47叙镑贬值到2018年1美元兑换518.98叙镑，下跌十倍以上，2019年的汇率为515叙镑兑1美元，2020年8月，叙镑兑美元汇率进一步降为1257.50叙镑兑1美元。

【经济增长率】2006年至2010年5年间，叙利亚GDP总值年均增长率为5%。2011年叙利亚局势动荡后，美西方、东盟对叙利亚实施制裁，叙利亚面临货币贬值、物价上升、失业率高企等多重压力，经济形势更趋严峻。由于持续战乱，近年叙利亚经济统计数据严重缺失。根据联合国报告估算，按照当前市场价格计算，2015年叙利亚GDP总值6370亿叙镑。CIA



数据显示，叙利亚2015年经济增长率约-9.9%。

【GDP构成】根据CIA数据，2017年叙利亚GDP构成中，按三次产业计，农业、工业和服务业分别占20%、19.5%和60.8%。按消费、投资和净出口计，消费占99.1%（其中，家庭消费占73.1%，政府消费占26%），固定资产投资占18.6%，库存投资占12.3%，货物和服务净出口占-30%（其中，出口占16.1%，进口占-46.1%）。

【预算收支】根据叙利亚政府测算，2016年，叙利亚预算收入39亿美元，支出57亿美元，赤字22亿美元。根据美国CIA数据，2017年，叙利亚政府预算收入11.62亿美元，预算支出32.11亿美元，预算赤字20.49亿美元。

【外汇储备】IMF数据显示，截至2019年第一季度，叙利亚在IMF的国际储备官方储备资产为3.92亿美元特别提款权。另据美国CIA估计，截至2017年底，叙利亚外汇及黄金储备余额为4.07亿美元，2016年的数值为5.05亿美元。

【外债余额】世界银行数据显示，截至2018年底，叙利亚外债余额现值为40.05亿美元。其中，长期外债余额为37亿美元，低息外债30.48亿美元，占对外债务总额的65.5%。使用IMF贷款3.98亿美元。2018年，新增官方借贷3.92亿美元，其中，多边贷款1.61亿美元、双边贷款2.31亿美元。

【利率】据美国CIA数据显示，2017年12月31日，叙利亚商业银行基准贷款利率为33.3%，2016年同期的利率为32%。

【通货膨胀】CIA数据显示，2017年叙利亚通胀率为25.5%，2016年为43.9%。

【失业率】世界银行数据显示，根据国际劳工组织（ILO）估算，2019年，叙利亚失业率为8.37%。

### 2.1.3 重点/特色产业

在2011年内战之前，农业是叙利亚经济的重要产业，联合国粮农组织估计，内战前农业占叙利亚国内生产总值的26%，其中棉花种植业在叙利亚极为重要。战前，小麦年均产480万吨，出口约200万吨；棉花年均产90万吨，出口约40万吨；豆类年均产24万吨；各种水果蔬菜年产85万吨。2011年农畜产品出口额为23亿美元，占当年出口总额的22%。但之后的武装冲突摧毁了大量农田和农业基础设施，农业人口也离开了家园。因此，2011年之后的农业产出大为缩减。根据联合国粮农组织数据，2014年叙利亚小麦产量下跌至202.43万吨；棉花种植直线下跌，2014年籽棉产量下跌至16.24万吨，棉花年产量从战前的90万吨跌到2017年的仅16万吨。

2011年之前，石油矿业产值占叙利亚GDP的19%，已探明石油储量为25亿吨。2010年日产原油40.1万桶，其中本国消费24.5万桶，出口13.5

万桶，当年石油及矿产品出口金额36亿美元，占出口总额的35%。自2011年9月起，美欧等国陆续实施针对叙利亚石油的制裁协议，包括禁止进口叙利亚原油及石油产品，以及对叙利亚石油出口相关融资和保险进行制裁。由于原油无法输出，叙利亚政府不得不采取大规模石油减产措施。据联合国报告估计，叙利亚政府控制区2014年原油日产量已跌至9千桶，石油矿业产值与2010年相比下降98%。叙利亚的产油区主要位于东部的代尔祖尔、霍姆斯、和哈塞克等沙漠地区，自叙利亚危机爆发以来，这些地区先后被反政府武装、极端组织和叙利亚库尔德人领导的叙利亚民主军控制，导致产油越来越少，仅剩的原油被送往黑市，黑市交易在极端组织控制时期一度达到顶峰，据统计，叙利亚的年出口总额从2000年的77.9亿美元骤降至2012年的21.6亿美元。2015年出口仅6500万美元，2016年才有所恢复，与之对应的是，作为支柱产业的石油出口2011年曾占叙利亚出口总额的57%，原油相关制品出口到2015年已经可以忽略不计。

各产业大型企业有：叙利亚电信公司（Syrian Telecom Estate）、叙利亚石油公司（Syrian Petroleum Company）、霍姆斯炼油厂（Homs Refinery）、巴尼亚斯炼油厂（Baninas Refinery）、叙利亚钢铁公司（Syrian Steel Company）、拉姆考公司（Ramco Company）、叙利亚纺织总公司（Syrian Textile Organization）、叙利亚电力总公司（Syrian Electronic Company）、叙利亚水泥公司（Syrian Cement & Industry Company）和壳牌公司（Shell Company）。叙利亚共有14座发电厂（其中包括两座水力发电厂）、6家水泥厂、两家磷酸盐厂。

#### 2.1.4 发展规划

2011年是叙利亚政府贯彻实施经济建设和社会发展的“十一五规划”（2011-2015年）的第一年，叙利亚逐步从计划经济向社会主义市场经济转轨。2011年，叙利亚国内动荡局势和外部经济制裁对叙利亚经济产生严重影响，叙利亚经济衰退迹象明显。截至2015年，叙利亚“十一五规划”未能按照原定计划开展，经济形势不容乐观。由于石油出口停滞，叙利亚每年要损失45亿美元的外汇收入，外汇储备持续减少，叙镑贬值，2019年10月，美元叙镑汇率一度达到1: 640，国内物价走高且物资紧缺。交通运输业、旅游业、石油开采业等国内主要经济部门受局势影响较大，也使叙利亚经济加速下滑。在财政领域，一方面，因经济下行导致政府税收减少，2019年叙政府预算据报道只有4万亿叙镑，约折近70亿美元。另一方面，为控制物价、维护社会稳定，政府不得不加大支出力度，叙利亚财政赤字进一步扩大。

## 2.2 叙利亚国内市场有多大？

### 2.2.1 销售总额

叙利亚统计局统计，以2009年当年现价计，叙利亚全年最终社会消费总额为321亿美元。战乱导致统计数据缺失，其后的社会消费数据暂时不可得。

### 2.2.2 生活支出

2009年底，人均生活支出费用：饮食占40.5%，住房占30.2%，服装占8.3%，旅游占3.1%，其他为17.9%。战乱导致统计数据缺失，其后的生活支出数据暂时不可得。

### 2.2.3 物价水平

叙利亚政府实行面粉补贴政策，市场面粉零售价60叙镑/公斤，为照顾贫困家庭，叙利亚政府对大饼销售给予特殊补贴。叙利亚大米完全靠进口，销售价格较高，蔬菜、食用油、肉蛋禽等食品价格均高于中国国内。截至2014年，叙利亚鸡蛋价格为1.77美元/打，白面包0.57美元/条，牛奶0.93美元/升，水0.42美元/瓶（每瓶1.5升）。2015年，根据世界粮农组织报告分析，由于农业减产和物价上涨，民众已经很难买到生存必须的食物。由于供水系统严重损坏，饮用水价格也居高不下。

## 2.3 叙利亚的基础设施状况如何？

### 2.3.1 公路

叙利亚公路总长69873公里，其中平整路面63060公里、未平整路面6813公里。公路连接国内各城市乡镇，还直通伊斯坦布尔、安曼、黎巴嫩、的黎波里和利雅得。

### 2.3.2 铁路

截至2011年，叙利亚铁路总长2798公里，占中东铁路网的19%，仅次于埃及。但由于当地反政府武装曾针对铁路进行了破坏行动，2011年后铁路总长较此前有所下降。2014年，铁路总长为2052公里，其中1801公里为标准轨铁路，轨道宽度为1.435米，另251公里为窄轨铁路，轨道宽度为1.05米，主要分布在国家南部，连接大马士革和约旦首都安曼。世界银行数据显示，截至2015年，叙利亚铁路总长2139公里。

### 2.3.3 空运

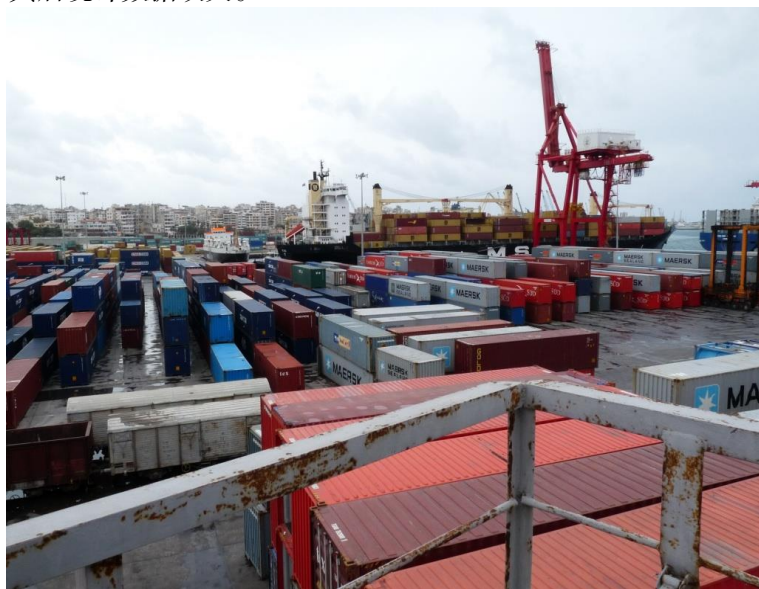
截至2013年，叙利亚共有90个机场，其中有29个铺设跑道的机场、61个未铺设跑道的机场。较大的5个机场分别位于大马士革、阿勒坡、拉塔基亚、德尔祖尔和帕尔米拉，其中大马士革和阿勒坡机场为国际机场。2009年，大马士革机场飞机起落架次、旅客接送人数和货邮吞吐数量分别为3.88万次、362万人次和3.18万吨，阿勒坡机场分别为0.83万次、49.9万人次和540吨，大马士革机场是叙利亚最大的国际机场。

中国至叙利亚主要航线有北京—阿联酋—大马士革、北京—多哈—大马士革。由于叙利亚危机，绝大部分航空公司已取消叙利亚航线。目前叙利亚仅有叙利亚航空仍在经营大马士革飞往开罗、德黑兰、莫斯科、迪拜等少数几条国际航线。

世界银行数据显示，2017年叙利亚航空客运17564人次。

### 2.3.4 水运

叙利亚有三个主要港口—塔尔图斯（Tartus）、拉塔基亚（Latakia）和巴尼亚斯（Baniyas），分别位于叙利亚地中海沿岸的北部、西部和中部。2009年，塔尔图斯港货物年吞吐量为1444.7万吨，往来船只5251艘；拉塔基亚港958.2万吨，往来船只2713艘；巴尼亚斯港石油及天然气进出口量为535万吨。此外，2009年拉塔基亚港还接送乘客12745人次。由于内战，其后统计数据缺失。



叙拉塔基亚港

### 2.3.5 通信

叙利亚移动通话费用相比同地区其他国家较低，但相对于本国民众平均收入较高。世界银行数据显示，2016年，叙利亚移动电话用户约1390万户，每百人拥有72部移动电话；固定电话用户近420万户，每百人拥有18.8部固定电话；互联网用户约300万户，宽带用户约20万户，占中东互联网市场的4.5%，每百人中固定宽带用户为5.48个。世界银行数据显示，2017年，叙利亚互联网使用人口占总人口的34.25%；固定带宽用户数从上年的101万增加值142.3万，普及率从上年的5.48%上升至7.79%；固定电话数量从上年的346.5万部减少至272.6万部，普及率从上年的18.8%下降至14.9%；手机拥有量从上年的1335万部增加至1538.6万部，普及率从上年的72.3%上升至84.2%。

### 2.3.6 电力

叙利亚2012年电力总发电量约为29480吉瓦时，总用电量约为25700吉瓦时，总装机容量为8958兆瓦，进口电量1234吉瓦时，未出口电量。世界银行数据显示，2014年叙利亚人均电力消费950千瓦时。世界银行数据显示，2014年叙利亚人均电力消费950千瓦时。世界银行数据显示，截至2017年叙利亚平均用电普及率为89.64%，城市用电普及率为100%，农村地区的普及率为77.7%。



迪什林水电站发电机组



## 2.4 叙利亚的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

2011年内战爆发之前，叙利亚政府致力于发展国内经济，同时加快了对外开放的步伐，进出口贸易发展较快。2005年-2008年，叙利亚进出口贸易额年均增幅超过20%。受到世界金融危机的不利影响，2009年叙利亚对外贸易一度出现快速下滑。2010年，随着世界经济的逐步复苏，叙利亚对外贸易又回到了较快增长的轨道。2011年叙利亚局势动荡后，贸易下滑明显。根据世界银行2017年《世界发展报告》，暴力冲突已经直接和间接地阻碍了叙利亚的贸易、投资和经济增长，2011年4月到2014年4月，叙利亚人均财富缩减14%。世界银行数据显示，2017年叙利亚贸易数量指数为82.83（2000年=100）。据叙利亚媒体报道，截至2019年，8年反恐战争给叙利亚带来的损失达810亿美元。

当前，欧美国家对叙实施单边制裁，许多欧美国家企业被迫遵守贸易禁运，多数已从叙利亚市场撤出，中国成为叙主要的贸易伙伴。叙利亚危机自爆发以来已持续9年，受此影响，叙利亚年度进口已经由战前（2011年）的168亿美元左右下降到2019年的约55亿美元，进口商品基本上是保障生产生活的基本原料用品。

【贸易总额】世界银行数据显示，2018年叙利亚出口额和进口额分别为56亿美元和20亿美元，分别比2017年减少3.45%和增长11.12%。

表2-1：2011-2017年叙利亚货物进出口情况

（单位：亿美元）

年度	贸易总额	出口额	进口额	贸易差额
2011	278	110	168	-58
2012	113	40	73	-33
2013	88	30	58	-28
2014	90	23	67	-44
2015	66	16	50	-34
2016	62	17	45	-28
2017	69	18	51	-33
2018	76	56	20	36

资料来源：世界银行。

表2-2：2010年叙利亚进出口贸易国别统计

(单位：亿美元)

国家	进出口 总额	占比%	叙利亚 出口	占比%	叙利亚 进口	占比%
伊拉克	23.1	7.8	22.8	18.7	0.3	0.2
沙特	13.4	4.5	5.4	4.4	8.0	4.6
埃及	11.2	3.8	3.9	3.2	7.3	4.2
黎巴嫩	6.1	2.1	4.3	3.6	1.8	1.0
约旦	5.8	2.0	4.0	3.3	1.8	1.0
阿联酋	3.1	1.0	0.9	0.7	2.2	1.3
其他阿拉伯国家	---	---	---	---	---	---
阿拉伯国家总计	74.8	25.2	49.0	40.1	25.8	14.9
意大利	27.9	9.4	15.1	12.4	12.8	7.4
德国	22.0	7.4	14.7	12.0	7.3	4.2
法国	8.3	2.8	4.8	3.9	3.5	2.0
荷兰	6.5	2.2	4.0	3.2	2.5	1.5
西班牙	4.2	1.4	2.3	1.9	1.9	1.0
其他欧盟国家	---	---	---	---	---	---
欧盟国家总计	91.1	30.7	45.1	37.4	45.4	26.1
乌克兰	11.8	4.0	0.6	0.5	11.2	6.5
俄罗斯	11.3	3.8	0.3	0.3	11.0	6.3
其他国家	---	---	---	---	---	---
欧洲其他国家合计	26.9	9.1	1.1	0.9	25.8	14.8
欧洲国家总计	118.0	39.8	46.2	38.3	71.2	40.9
美国	9.7	3.3	4.0	3.3	5.7	3.3
巴西	6.5	2.2	0.4	0.4	6.1	3.5
阿根廷	2.8	0.9	0.0	0.0	2.8	1.6
其他美洲国家	---	---	---	---	---	---

美洲国家总计	21.3	7.2	4.6	3.7	16.7	9.6
土耳其	22.9	7.7	6.3	5.1	16.6	9.5
中国	16.1	5.4	0.8	0.7	15.3	8.8
韩国	10.6	3.6	1.4	1.2	9.2	5.3
印度	4.3	1.5	0.1	0.1	4.2	2.4
其他亚洲国家	---	---	---	---	---	---
亚洲国家总计	68.9	23.3	10.8	8.8	58.1	33.4
非洲国家总计	1.1	0.4	0.4	0.4	0.7	0.4
世界其他国家	12.2	4.1	10.8	8.8	1.4	0.8
世界总计	296.3	100	122.4	100	173.9	100

资料来源：叙利亚中央统计局。

【贸易伙伴】叙利亚传统的主要贸易伙伴有伊拉克、沙特阿拉伯、阿联酋、伊朗、中国、科威特等国。2017年，叙利亚主要出口目的地有黎巴嫩（占出口总额的31.5%）、伊拉克（10.3%）、约旦（8.8%）、中国（7.8%）、土耳其（7.5%）和西班牙（7.3%）。主要进口来源地有俄罗斯（占进口总额的32.49%）、土耳其（16.7%）和中国（9.5%）。由于叙利亚本国统计数据缺失，最新与贸易伙伴的进出口情况暂不可得。

表2-3：2010年叙利亚10大贸易伙伴进出口情况

（单位：亿美元）

排名	国家	进出口贸易总额	叙利亚出口	叙利亚进口	贸易平衡
1	意大利	27.9	15.1	12.9	2.2
2	伊拉克	23.1	22.8	0.3	22.5
3	土耳其	22.9	6.3	16.6	-10.3
4	德国	22.0	14.7	7.3	7.4
5	中国	16.1	0.8	15.3	-14.5
6	沙特	13.4	5.4	8.0	-2.6
7	乌克兰	11.8	0.6	11.2	-10.6
8	俄罗斯	11.3	0.3	11.0	-10.7
9	埃及	11.2	3.9	7.3	-3.4



10	韩国	10.6	1.4	9.2	-7.8
----	----	------	-----	-----	------

资料来源：叙利亚中央统计局。

【商品结构】根据CIA数据，2018年叙利亚主要出口产品为：原油、矿产品、成品油、水果蔬菜、棉纤维、纺织品、服装、肉类等；主要进口产品为：机械和运输设备、电力机械、食物、金属及金属制品、化学品、塑料、纱、纸等。

表2-4：2010年叙利亚主要进出口商品分类

(单位：亿美元)

商品名称	出口	占比%	进口	占比%
1. 动物及动物制品	5.2	4.2	2.5	1.4
2. 蔬菜水果	10.3	8.4	17.2	9.9
3. 动植物油	0.9	0.7	1.8	1.0
4. 食品与烟酒	7.9	6.5	15.6	9.0
5. 石油及矿产品	58.4	47.7	37.3	21.4
6. 化工产品	9.2	7.5	24.5	14.1
7. 皮革及制品	3.4	2.8	0.1	0
8. 木材及纸张	1.3	1.1	5.7	3.3
9. 纺织品及服装	11.9	9.7	6.5	3.7
10. 鞋及轻工产品	1.5	1.2	2.4	1.4
11. 建材制品	0.6	0.5	2.2	1.3
12. 钢铁及金属制品	2.9	2.4	22.6	13.0
13. 机械及电子产品	2.2	1.8	23.0	13.2
14. 汽车及交通设备	0.3	0.2	12.5	7.2
15. 旅客携带商品	6.4	5.2	0	0
总计	122.4	100	173.9	100

资料来源：叙利亚中央统计局。

#### 2.4.2 辐射市场

叙利亚尚未加入世贸组织，目前是世贸组织观察员国。2011年之前，叙利亚重视与周边国家的经贸往来和合作，是大阿拉伯贸易自由区成员国之一，与土耳其、黎巴嫩、伊拉克签有自由贸易区协定，与欧盟签有合作协议。叙利亚辐射的市场范围主要是伊拉克、土耳其、伊朗、黎巴嫩、约旦、巴勒斯坦等周边国家及大阿拉伯自由区成员国。IMF数据显示，截至

2015年叙利亚签署约48个双边贸易协定。

内战爆发后，叙利亚受到西方国家及海湾阿拉伯国家的制裁，暂时没有辐射周边市场的能力。

### 2.4.3 吸引外资

叙利亚投资总局统计，根据1991年叙利亚颁布的10号鼓励投资法和2007年颁布的8号投资法，截至2010年底，叙利亚共建立了274个外国直接投资项目，总投资额为255.5亿美元，共创造就业4.3万人。其中外商独资项目248个，投资总额237.2亿美元，创造就业4万人；外商合资项目26个，投资总额18.3亿美元，创造就业3000人。主要的外国投资者来自土耳其、德国、俄罗斯、伊朗、瑞士、英国、美国 and 法国等国家。外国投资主要集中在石油行业，主要外资公司包括壳牌、道达尔、克罗地亚国家石油公司、加拿大石油公司和中国石油天然气公司等。叙利亚内战爆发后，大量外资从其国内撤出。

联合国贸发会议发布的2019年《世界投资报告》显示，截至2018年底，叙利亚吸收外资存量为107.43亿美元，当年无新增外商直接投资。截至2018年末，对外投资存量为500万美元，当年无新增对外直接投资。2020年《世界投资报告》未对叙利亚外资进行统计。

叙利亚政府努力吸引外资参与叙利亚重建。2019年6月，叙利亚政府在首都大马士革举办重建叙利亚科技展。包括外国公司在内的超过200家公司参展。叙利亚政府希望通过此次展览吸引外资投资，重建叙利亚。

### 2.4.4 外国援助

在2011年之前，叙利亚接受来自世界银行的援助。内战发生之后，由于叙利亚受到欧美及阿盟制裁，目前唯一能够确定的官方财务援助来自伊朗政府宣布对其提供的信贷额度，2013年为19亿美元，2014年为30亿美元，2015年为9.7亿美元。

世界银行数据显示，截至2018年，叙利亚获得的官方发展援助净额约100亿美元，人均591美元。截至2017年，向叙利亚提供双边援助的净额前几位国家依次为德国（净额8.8亿美元）、英国（4.04亿美元）、西班牙（6203万美元）、日本（5495万美元）和荷兰（3282万美元）等国。

表2-5：2014-2018年叙利亚接受的赠与（不含技术合作赠与）

（单位：亿美元）

年份	2014	2015	2016	2017	2018
技术合作赠与	41.05	48.31	87.96	103.09	98.24

资料来源：世界银行。

表2-6：2014–2018年叙利亚接受的技术合作赠与

(单位：百万美元)

年份	2014	2015	2016	2017	2018
技术合作赠与	92.58	96.04	115.45	134.09	183.97

资料来源：世界银行。

#### 2.4.5 中叙经贸

中国与叙利亚经贸合作基础较好。截至2011年危机前，我国对叙利亚直接投资存量已达23.7亿美元，累计签订承包工程合同21亿美元，2011年双边贸易额达到24.5亿美元。即使在危机期间，中方对叙援助及人员培训项目一直未中断。叙利亚曾是我国在中东地区主要的投资合作市场，但自2011年危机爆发9年来，我对叙直接投资几乎全部中断，承包工程年合同额只有700万美元左右，双边贸易额大幅下降近一半，2019年双边贸易额只有13.14亿美元，其中叙方对我出口只有100万美元。中叙投资合作受到很大冲击和影响。目前中方企业大型投资合作项目几乎全部处于停滞留守或业务跟踪状态，部分大型国企在跟踪投标能源电力、油气、汽车、建材等基础设施项目，部分中小民营企业与当地合作伙伴开展了贸易组装加工及展览展销项目，规模不大且分散。

由于大国在叙利亚博弈持续加剧，持久和平远没有实现，除首都及其周边近郊安全形势相对稳定外，伊德利卜、阿勒颇等地频繁发生军事冲突和恐怖爆炸袭击等，我人员安全面临严重威胁；同时，欧美保持对叙全面制裁导致外国企业面临融资保险难，资金汇路不通，航运困难等风险。因此，中资企业大规模参与重建的时机尚不成熟，仍面临许多风险。

【双边贸易】据中国海关统计，2019年中叙双边贸易额13.15亿美元，同比增长3.3%，其中，中国出口13.14亿美元，比上年增长3.2%；中国进口140.9万美元，比上年增长62.1%。

当前许多欧美国家企业撤出叙利亚市场，中国成为叙主要的贸易伙伴，据估计目前有1000名以上叙利亚商人在中国义乌从事贸易贩运，每年大量的轻工产品销往叙利亚，进口商品基本上是保障生产生活的基本原料用品。中国海关统计前三类分别是电机电器及零部件、锅炉机械、车辆及零配件等，中国对叙利亚出口主要商品为日用机械、电工器材、汽车及零部件和机械基础件、家用电器及零件、农业机械及零部件等；从叙利亚进口商品主要为农产品、洗涤剂、润滑剂、人造腊等。

表2-5：2011–2019年中叙双边贸易情况

(单位：亿美元)

年份	进出口	中国出口	中国进口
----	-----	------	------

	金额	增幅 (%)	金额	增幅 (%)	金额	增幅 (%)
2011	24.56	-1.16	24.29	-0.6	0.26	-35.1
2012	12.01	-50.9	11.90	-50.8	0.11	-58.3
2013	6.95	-42.1	6.90	-42.0	0.05	-56.9
2014	9.86	42.0	9.84	42.6	0.02	-55.2
2015	10.27	4.2	10.24	4.0	0.035	63.5
2016	9.18	-10.5	9.15	-10.5	0.032	-9.1
2017	11.04	20.2	11.03	20.5	0.01	-59.1
2018	12.74	15.4	12.73	15.4	0.00869	-34.8
2019	13.15	3.3	13.14	3.2	0.014	62.1

资料来源：中国海关。

【对叙投资】据中国商务部统计，2019年中国对叙利亚直接投资流量1,270万美元；截至2019年末，中国对叙利亚直接投资存量1357万美元。

【承包劳务】据中国商务部统计，2019年中国企业在利比亚新签承包工程合同3份，新签合同额7747.37万美元，完成营业额2108万美元。累计派出各类劳务人员28人，年末在利比亚劳务人员70人。新签大型承包工程项目包括中兴通讯股份有限公司承建2017 Libya Libyana Manager Service Phase 5项目。

2018年以来，叙利亚危机形势呈现缓和态势。美欧俄土等各方在叙的军事冲突有所减缓，叙政府军控制了全国三分之二的领土，国际社会推动叙危机政治解决进程加快，叙难民纷纷返乡；我部分大型企业陆续返叙并开始跟踪能源电力、油气、汽车、建材等基础设施项目，部分民营企业纷纷访叙进行市场考察。参与叙利亚重建成为各方关注热点。

## 2.5 叙利亚金融环境怎么样？

### 2.5.1 当地货币

叙利亚货币名称为叙镑，不能自由兑换，2011年4月30日叙镑对美元和欧元的汇率分别为1美元=61.87叙镑、1欧元=69.13叙镑。由于叙利亚政治经济局势动荡，叙镑兑美元汇率呈持续贬值态势。2014年，叙利亚镑兑换美元汇率为1美元约合150叙镑；2015年，叙利亚镑兑换美元汇率为1美元约合234.5叙镑。2017年9月8日，叙利亚镑兑换美元中间汇率为515.7叙镑兑1美元。2018年8月6日，叙利亚镑兑换美元中间汇率为514.98叙镑兑1美元。2019年7月24日，叙利亚镑兑换美元中间汇率为515叙镑兑1美

元，兑欧元汇率为574.07叙利亚镑兑1欧元。2020年8月，叙镑兑美元汇率为1257.50叙镑兑1美元，兑欧元汇率为1481.45叙镑兑1欧元。

人民币与当地货币不可直接结算。人民币与当地货币不可直接结算。

### 2.5.2 外汇管理

叙利亚是外汇管制国家，外资企业在当地开立外汇账户不受限制。根据投资法的规定，投资者在按照投资法规定的纳税比率缴纳税后，有权将项目归其所得部分以可兑换货币汇出。根据自由区法的规定，自由区内的任何产品都豁免海关收费和税收。外国人携带外币出境不受限制，但携带叙镑出境受限制。

由于欧美等国家对叙利亚进行金融制裁，中国企业若以美元或欧元对其进行投资，在结算时将出现困难。

根据世界银行报告估计，目前叙利亚政府不允许国内外资公司将利润汇回母国。

### 2.5.3 银行和保险公司

叙利亚中央银行是货币市场主要参与者，对销售和购买外汇进行调控，以维持本国货币的稳定。按照2007年8月3424号法令，中央银行将叙镑参考美元转为参考特别提款权一篮子货币，保护叙利亚货币汇率稳定，并与叙利亚收支状况平衡。目前美国、东盟和欧盟都已对叙利亚中央银行实施制裁，暂停与其进行业务往来。

除中央银行外，叙利亚国有银行有商业银行、农业合作银行、储蓄银行、房地产银行、兴业银行，此外还有一些外资银行和私营银行。2011年后，美国、东盟和东盟也对叙利亚较大的商业银行，如叙利亚国际伊斯兰银行，实施了制裁，停止与其进行业务往来。中资银行在叙利亚尚未设立分支机构，与叙利亚银行没有直接业务结算关系。

叙利亚国内保险公司较多，包括联合保险公司、Kuwaiti保险公司、信托保险叙利亚公司等，可提供人寿保险、家庭保险、健康保险、车险、财产险以及建筑险等服务。

### 2.5.4 融资条件

叙利亚银行可为在叙利亚投资项目提供融资便利，在叙利亚正式注册的外国公司均可在当地银行申请融资，申请贷款企业需向银行提供申请贷款书原件、商业注册证明、工业注册证明（如有）、商会注册证明（如有）、公司成立合同、前三年度的决算表、盈亏账目、经营账目、财产清单及不动产单据复印件、商业活动简要、客户名单。

2015年底，叙利亚商业银行的基础借贷利率为17.5%。

### 2.5.5 信用卡使用

叙利亚银行接受使用信用卡，主要有VISA卡和MASTER卡等。但由于欧美对叙利亚经济制裁，目前国际信用卡在叙利亚无法使用。

## 2.6 叙利亚证券市场的发展情况如何？

2007年12月，叙利亚在大马士革举行了大马士革证券交易所（DSE）叙利亚金融市场和证券委员会（SCFMS）奠基仪式。2008年4月叙利亚证券市场开始运行，现有22家公司和机构上市。

大马士革证券交易所2016年1-8月累计交易笔数为6691，交易金额为21.1亿叙镑。

## 2.7 叙利亚的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、气价格

战争损坏了叙利亚公共设施系统，再加上严重的通货膨胀，目前叙利亚水、电和燃气价格大幅上涨，具体价格暂无法从公开渠道获取。叙利亚政府试图对价格进行管控，但尚未产生有效抑制作用。以下价格均为叙内战之前价格。

【水费】叙利亚水费为每立方米60叙镑。

【电费】家庭用电消费100度内每度电0.25叙镑，100至2000度区间价格梯级增长，2000度以上每度电4叙镑。工业用电800度以内每度2.5叙镑，2400度以上每度14叙镑。

【气价】煤气每罐400叙镑。

### 2.7.2 劳动力供求及工薪

世界银行数据显示，截至2019年底，叙利亚劳动力人口约为519.2万人，失业率8.37%。

政府制定的最低工资标准主要适用于公共部门，根据工作类型和教育经历的不同分为五档，分别适用9765-14760叙镑（相当于44-67美元）的月最低工资。公共部门的工作时长是每周35小时。私营部门的月工资一般高于以上标准，但工作时长也要长一些。

### 2.7.3 外籍劳务需求

由于当地劳动力充足，对外籍劳务需求较少，需求主要集中在石油、化工、高技术产业等领域。

#### 2.7.4 土地及房屋价格

在叙利亚工业区投资，土地使用费每平方米900叙镑（20美元），其中首付款为每平方米300叙镑，其余每平方米600叙镑可在五年内分期付款。在工业区内厂房、办公楼、住宅的租金同样较低。首都大马士革市中心的一居室租金约140-400美元/月，郊区的一居室租金约110-160美元/月；市中心三居室租金约300-635美元/月，郊区三居室租金约200-400美元/月。其他城市房屋租金比首都低30%以上。大马士革中心区房价约1400美元/平方米，郊区约500美元/平方米。

#### 2.7.5 建筑成本

2011年年末，叙利亚市场建筑钢材均价为每吨800美元左右，水泥每吨约100美元，细沙每立方米11美元，卵石每立方米8美元，柴油每公升0.5美元，汽油每公升0.94美元，水泥等建筑材料市场供应相对紧张。



## 3. 叙利亚对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

叙利亚贸易主管部门为经贸部，负责制定国家总体经济政策和贸易政策，是监督实施该政策的最高权利机关。负责协调各经济实体与政府部门及代理之间的关系，以达到政府经济目标的顺利执行。

#### 3.1.2 贸易法规体系

叙利亚已颁布的有《贸易法》、第51号《统一合同法》《境外企业在叙利亚指定代理注册法》《境外企业在叙利亚分支机构注册法》《公司法》《劳工法》《8号投资法》《工业产权法》《竞争法》《仲裁法》和《消费者权益保护法》等。

#### 3.1.3 贸易管理的相关规定

政府对进口贸易实行许可证制度，进口商进口任何产品都必须从经贸部或其附属机构取得进口许可证。一般说来，只要是经贸部允许进口的商品，进口商都能取得进口许可证。对以色列产品实行贸易禁运，禁止原产地在以色列的商品进口到叙利亚。同时，除了收割机、汽车零配件、国际市场上公开交换的产品（大米、糖、咖啡等）、冷藏集装箱和大型建筑设备等商品以外，所有商品必须从原产地直接进口到叙利亚。叙利亚鼓励出口，产品出口无需许可证，出口商需提交以下单据：

- （1）经当地商会认证的发票；
- （2）原产地证明；
- （3）产品说明书；
- （4）出口除水果和蔬菜以外的其他产品，出口商必须提交一份银行保函，保证出口收汇在3个月内（出口到阿拉伯国家）或4个月内（出口到其他国家）返回叙利亚。该期限可延长至9个月。叙利亚私营公司要从事进出口活动必须在商会、工业协会或农业协会注册成为会员。

#### 3.1.4 进出口商品检验检疫

叙利亚进出口商品检验检疫中心隶属叙利亚经贸部，在叙利亚各主要海关设有分支机构，负责对除药品外的各类进出口商品按标准进行检验检



疫，药品进出口的检验由叙利亚卫生部负责。

### 3.1.5 海关管理规章制度

叙利亚2006年颁布了第38号《海关法》。《海关法》规定，除有协议或本法章程规定及其他法律条款规定的豁免条件外，所有进出口商品均执行现行海关关税。海关法章程规定普通税率适用于所有国家，对部分国家实行优惠税率，允许对部分国家实行最高税率，根据关税委员会的建议，可以对下列两种情况的进口商品补征关税：（1）商品原产地国家对商品出口进行补贴；（2）因倾销而降低价格的商品。

表3-1： 叙利亚主要产品进出口关税税率表

序号	产品名称		税率
1	汽车		40%-60%
2	机械设备		1%-50%
3	化工品		1%-5%
4	纺织品		1%-50%
5	轻工品		1%-50%
6	农产品	鱼类	3%-50%
7		奶酪类	1%-4%
8		肉类	5%-30%

资料来源：叙利亚海关

## 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

### 3.2.1 投资主管部门

叙利亚投资主管部门为叙利亚投资总局，隶属于叙利亚内阁。其主要职责是制定投资总战略和总政策，对改善投资环境进行必要的调研，研究投资的有关法律及章程，对投资项目进行审批，颁发许可证书及相关文件。

### 3.2.2 投资行业的规定

叙利亚2007年1月公布了第8号新《投资法》，允许投资者投资除涉及军事和国家安全项目外的其他任何领域。鼓励投资领域主要有农业和土地改良项目、工业项目、运输项目、通讯项目、环保项目、服务项目、电力、石油和矿产项目等。叙利亚原定在2012年颁布新《投资法》，但因内乱未能如期颁布。

### 3.2.3 投资方式的规定

投资者可以通过并购、成立合资公司、参股或以资金、设备作为投资资本等方式进行投资。《投资法》未对外国自然人投资进行特别限制。

根据叙利亚《外商法》，外国投资者可以在叙利亚成立以下四种实体机构：分支机构、临时办公室、代表处和地区办公室。

根据叙利亚《公司法》，外资在商业实体中的持股份额不受限制，外国投资者注册成立的公司也不受到任何有关财产所有权的限制。

根据叙利亚《竞争法》，叙利亚成立竞争保护和反垄断委员会，禁止企业之间签署违反竞争原则的协议，导致市场集中度达到30%以上的并购行为必须通知竞争委员会。

### 3.2.4 BOT/PPP方式

叙利亚一直试图推进其PPP领域的发展。2009年，叙利亚政府在主管经济事务的副总理办公室下设置了PPP小组，希望能推进一个PPP管道项目的执行。2010年，叙利亚政府起草了PPP法律草案来对PPP项目进行规范，并打算成立一个新的PPP事务局来取代原来的PPP小组。但由于内战，这一系列进程都被搁置。

截至目前，叙利亚曾经尝试推进的PPP项目都集中在电信和港口部门。由于叙利亚局势的影响，目前较大的PPP项目议程都暂时被搁置。

## 3.3 叙利亚关于企业税收的规定是什么？

### 3.3.1 税收体系和制度

叙利亚税收主要分直接税收、间接税收和登记注册税三类，实行属地税制。直接税收包括对特定人或单位征收的税；间接税收包括关税和消费税，是政府财政收入的重要来源；登记注册税包括所有权转让费、领事费、印花税等。2009年1月叙利亚政府开始征收增值税。

### 3.3.2 主要税赋和税率

- (1) 企业税，根据企业净利润进行纳税，实行累进制，税率为10-28%；
- (2) 个人所得税为累进制，税率为5-20%；
- (3) 流动资本收益税，7.5%；
- (4) 印花税，0.8%。

## 3.4 叙利亚对外国投资者有何优惠？

### 3.4.1 优惠政策框架

2007年8号《投资法》对符合条件的投资者提供优惠税收政策，采用动态税收减税原则，税率以2006年《所得税法》为准，所得税征收以净利润为计税基础，基础税率为22%，根据以下情况调减：

- (1) 在国家保险名册登记雇用25人(含)以上的企业调减1个百分点；
- (2) 在国家保险名册登记雇用75人(含)以上的企业调减2个百分点；
- (3) 在国家保险名册登记雇用150人(含)以上的企业调减3个百分点；
- (4) 在工业城建立的企业调减1个百分点。

另外，根据《投资法》的相关规定，符合条件的企业还可享受有关行业和地区的鼓励政策。

### 3.4.2 行业鼓励政策

符合8号《投资法》在哈西亚工业城和德尔祖尔工业城建立的企业及所有的电力企业、可再生能源企业和化肥企业在企业税收调减1个百分点的基础上再调减2个百分点；使用当地原材料生产的企业、节省能源的企业及出口额占产值50%以上的企业在有关部审查批准的情况下可调减2个百分点。

### 3.4.3 地区鼓励政策

在边远地区投资的企业税收下调2个百分点。边远地区包括伊德里布、德尔祖尔、腊卡、哈萨克、德拉、苏维达和库奈特拉。近年来，叙利亚政府在经济社会各方面都进行了重大改革，放宽了贸易限制，积极吸引外资，其中自由区和工业城都是引资的重要区域。工业区及自由区投资情况介绍请在叙利亚投资局网站查询：[www.sia.gov.sy/edisarticles.php?id=15](http://www.sia.gov.sy/edisarticles.php?id=15)

## 3.5 特殊经济区域有何规定？

叙利亚的特殊经济区域主要有自由区和工业城，基本情况如下：

【自由区】为促进外商在叙利亚投资，1971年成立了自由区总局。外国公司与本地企业在自由区内享有同样的投资机会。两大自由区分别位于拉塔基亚港和塔尔图斯港。此外，大马士革北部的阿德拉、阿勒颇、大马士革国际机场、大马士革市内各有一个自由区。迄今已建立8个自由区。叙利亚政府对在自由区内经营的公司提供以下优惠政策：

- (1) 货物进入自由区不需进口许可证，进口商只需出具有关提单、仓单供检验即可。军事和其他禁止物品除外；

- (2) 除军事和国际违禁物品之外，不受再出口规定的限制；
- (3) 所有进入自由区或存贮于自由区的货物均免关税和其他税收；
- (4) 允许在自由区自由存取外汇，其来源无需申报。外汇兑换不必遵循现行的货币限额。

【工业城】设立工业城是叙利亚近年推动经济发展的最重要激励措施，从效果看，对经济增长的贡献很大。工业城的优惠措施为：

- (1) 一般毗邻重要城市，地处交通枢纽位置，运输十分便利；
- (2) 工业城投资能以较低的价格获得土地使用权（包括配套的水、电、电话和道路），并可以分五年期付款；
- (3) 劳动者素质高，大部分毕业于高等院校，劳动力成本较低；
- (4) 其他必要的各类服务价格低廉，如用电和建房成本都只有工业城外的30%；
- (5) 工业城为吸引投资者，行政审批大大简化，节约了投资者的时间和精力，如采用一站式服务，投资者可以一次办理完水、电、气、电话和保险的所有手续；
- (6) 工业城内实施特殊建筑许可制度，允许建造各具特色的建筑；
- (7) 工业城规划中充分考虑环境保护，绿色概念贯穿规划指导思想中；
- (8) 基础设施齐备，可满足投资者所有需要；
- (9) 居住区生活设施和服务设施健全，工人可举家迁入工业城；
- (10) 生产必需设备进入叙利亚免交关税，并可运出叙利亚；
- (11) 投资者与其家庭可拥有房产，并可雇用外国雇员，在项目期限内可居住于叙利亚；
- (12) 投资者享有所得税优惠措施，并可将企业利润汇往国外；
- (13) 在依法纳税的情况下，外国专家、工人和技术人员，可将净工资、薪金和奖励的50%汇往国外，年终奖100%可汇往国外。

总的来说，自由区享受更多的权利和税收优惠，工业城享受到更多的价格和设施服务的优惠。

## 3.6 叙利亚关于劳动就业的规定是什么？

### 3.6.1 劳动法的核心内容

叙利亚《劳动法》的核心内容如下：

【合同形式】按叙利亚《劳动法》规定，劳资双方应签订雇佣合同，合同有两种形式：一种是单独劳动合同，合同中需写明试用期为3个月，不得超期试用。对任何续签及合同延期，临时雇佣合同都将自动转为永久

性雇佣合同；另一种是共同劳动合同，合同期不超过3年，3年后无异议则合同自动视为续签，至此结束原合同有效期。

【终止合同】叙利亚《劳动法》规定，只有在极少的有明确规定的情况下才能终止合同，如公司倒闭、雇员偷窃及长期生病等。雇主要解雇劳动者，必须首先得到各省工作中止委员会的批准。解雇申请必须提前一个月送交劳动社会事务局。对于月劳动者（按月领取薪水）须提前30天通知中止合同；对于周劳动者需提前15天通知中止合同。在合同到期或雇主终止合同的情况下，雇主必须额外支付半月的薪水作为第一个5年的奖励以及额外支付全月的薪水作为下一时期的奖励。劳动者也应获得年底奖金。

【工资】政府制定的最低工资标准主要适用于公共部门，根据工作类型和教育经历的不同分为五档，分别适用9765-14760叙镑（相当于44-67美元）的月最低工资。公共部门的工作时长是每周35小时。私营部门的月工资一般高于以上标准，但工作时长也要长一些。多数的私有企业根据雇员的贡献和通货膨胀的水平对工资给予阶段性的加薪。多数外国公司则根据叙利亚统计局公布的年度消费价格指数确定其工资水平。

【工作时间和休假】《劳动法》规定每周最长工作时间为48小时。工作满1-4年的劳动者每年有14天的带薪休假，工作满5-9年的劳动者带薪休假增加到21天。工作满10年或年龄超过50岁的劳动者带薪休假30天。法定假期和周末不计入以上带薪休假日。如果员工工龄不满1年，带薪休假时间则按照已工作时长占1年的比例计算。劳动者有权享受宗教和国家法定假日，周末为礼拜五、礼拜六。

【社保基金】如雇员少于5人，社保局征收5%，全部由雇主承担；如雇员多于5人，雇员承担基本工资的7%，雇主承担17.1%，包括14%的社会保险和3%的医疗保险。

### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

叙利亚法令对叙利亚聘用阿拉伯和外国劳动者做出了相关规定，在叙利亚的外籍人员必须向叙利亚劳动和社会事务部提出申请方能获得工作许可。工作许可有效期为一年，可以申请续延。各单位外籍劳务数量不得超过该单位劳务总数的10%，外国石油公司和国家重点经济建设工程及高技术项目不受该项规定的限制。外国人在叙利亚就业还需获得由内政部颁发的居住许可。

外籍劳务工作范围包括工业、贸易、农业、手工业、银行、金融、服务业（包括家政服务）、科学研究或其他研究等。

外籍劳务申请工作许可应是叙利亚缺乏劳务的工作领域，并具备申请职业和工作种类所需的资历和经验。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

据联合国估计，自2011年3月叙利亚冲突爆发以来，内战不断，已有超过10万人丧生，约1300万人流离失所，并有超过600万人逃到约旦、黎巴嫩、土耳其等邻国境内。中国驻叙利亚大使馆提醒拟赴叙利亚的中国公民密切关注局势发展，慎重考虑出行计划。请已在叙利亚的中国公民加强安全防范，减少不必要的外出，避免前往事发地区或人员聚集场所，务必注意安全。如遇紧急情况请及时报警，并可向中国驻叙利亚使馆寻求帮助。

## 3.7 外国企业在叙利亚是否可以获得土地？

### 3.7.1 土地法的主要内容

叙利亚土地为私有，本国公民可以购买并永久拥有土地。2011年4月10日，叙利亚总统颁布2011年第11号法令，授予非叙利亚籍的自然人或法人在叙利亚拥有不动产权。非叙利亚籍的自然人或法人可在叙利亚境内建设、改建或转让任意不动产权。除因发展公共事业必须征用的，政府不得没收私人土地，必须先进行等价补偿再进行征用。未经法律程序，不得没收私人土地。

### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

根据2007年第8号投资法，允许外国投资者为建立和扩大项目拥有或租赁必要的土地或不动产，并允许用于项目的土地面积和不动产超过现行法律与规定的范围。投资者在项目撤销或最终清算时，如投资者是叙利亚人，应退交超出现行法律规定的房产部分。非叙利亚投资者应退出拥有的土地和房屋，叙利亚投资者或外国投资者如将其转让给非叙利亚籍的投资者用于建立项目，应预先得到管理委员会的批准，交接时间不得超过两年。政府不得没收和挪用根据本法准则设立的项目和投资，不得限制其所有权和处置权，除因发展公共事业必须征用的，事先必须进行等价补偿。对于外国资本，应用可兑换货币支付。遵照1956年颁布的（341）号公共财产征用法准则，未经法律程序，不得没收项目财产。

## 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

叙利亚2005年颁布了《成立证券和股票市场监管机构法》，决定将股票市场引进叙利亚经济。2008年大马士革证券交易所投入运营。

外资公司可以参与当地证券交易，具体要求参见大马士革证券交易所的《外资交易规定》：[www.dse.sy/includes-pdf/law\\_en\\_48.pdf](http://www.dse.sy/includes-pdf/law_en_48.pdf)（阿拉伯



语)

### 3.9 对环境保护有何法律规定?

#### 3.9.1 环保管理部门

叙利亚的环保部门为环境保护委员会，其职责是制定环境安全和保护章程，筹划与环保有关的国家战略，宣传环保知识，制定环保标准，管理叙利亚境内人类及动植物生存的所有环境，包括水、空气、土壤和一切对环境产生影响的载体，确认具体的环境污染事件并研究解决。该委下设环境事务总局。

电话：00963-112318683，2317837

传真：00963-112320885，2316921

#### 3.9.2 主要环保法律法规名称

主要环保法律为第50号《环境保护法》、第49号《环境法实施细则》、《叙利亚国家环境战略及其实施规划》和《环境卫生法》。

#### 3.9.3 环保法律法规基本要点

第50号《环境法》中涉及水体、空气、土壤、动植物和海洋污染的事故处理和赔偿的主要内容如下：对违反环境法的事件，由环境专家、司法部门和警方（必要时）联合处理，并由环境专家决定赔偿金额，对违法者将被处以1万至200万叙镑的罚款；对再犯者的处罚加倍；对3次及3次以上的累犯者除加倍罚款外，还将被拘留2个月至两年，对违法者的商铺、企业、公司由法院判决予以关闭，并强令违法者在规定期限内消除这种违法行为；在该违法行为被消除后的规定期限内，违法者还需缴纳每日不低于5000-10000叙镑的罚款。《环境法》详细内容请登陆中国驻叙利亚大使馆经商参处网站查询：

[sy.mofcom.gov.cn/article/ztdy/200811/20081105899588.shtml](http://sy.mofcom.gov.cn/article/ztdy/200811/20081105899588.shtml)

#### 3.9.4 环保评估的相关规定

根据第50号《环境法》，由叙利亚环境事务总局负责建立规范的环境要素评估标准，制订环境影响评价的准则及必要程序。具体内容参见叙利亚第49号《环境法实施细则》和《叙利亚国家环境战略及其实施规划》等相关规范。

### 3.10 叙利亚对外国公司承包当地工程有何规定?



### 3.10.1 许可制度

叙利亚法令规定与叙利亚国营公司签订承包工程合同的外国公司和机构必须有在叙利亚注册的商务代理。

### 3.10.2 禁止领域

叙利亚政府未明确规定禁止承包工程领域。

### 3.10.3 招标方式

内战之前，叙利亚每年发布许多各行业的招标信息供国外承包商竞标，招标信息通常在官方报刊及招标信息报上公开发布。叙利亚承包业务主要通过参加公开招标来进行。但有时由于招投标做法不规范，也会出现屡次招标或废标现象。

叙利亚内战以来，由于美欧对叙利亚制裁导致外汇储备降低以及税收下降的影响，叙利亚政府及国有企业发布的招标数目急剧下降。实际上，政府几乎暂停了所有大型投资项目的招标以降低支出。

## 3.11 叙利亚对中国企业投资合作有何保护政策？

### 3.11.1 中国与叙利亚签署双边投资保护协定

1996年12月6日，中国和叙利亚两国政府签署了投资保护协定。

### 3.11.2 中国与叙利亚签署互免双重征税协定

2007年6月22日，中国和叙利亚双方草签了互免双重征税协定。2010年10月31日，中国和叙利亚两国政府签署了互免双重征税协定。

### 3.11.3 中国与叙利亚签署的其他协定

1955年签订贸易支付协定，1963年签订政府间贸易协定，1982年3月签订长期贸易协定，2001年1月，签订经济、贸易和技术合作协定。

## 3.12 叙利亚有何保护知识产权的规定？

### 3.12.1 有关知识产权保护的法律法规

叙利亚颁布有《工业产权法》，涉及内容有：商标、地理标志、工业品外观设计和模型、临时保护的集市和展览、商业和工业奖金、不公平竞争和知识产权代理人活动，并对违法者进行制裁。

2006年6月6日，叙利亚内阁通过新的《知识产权法(草案)》，其主要内容如下：

(1) 详细规定了不同种类商品或服务商标的申请、公布、异议以及上诉的要求和程序；明确了根据《商标注册马德里协定》提交并指定叙利亚的国际申请享有与本国申请相同的地位，其审查和异议程序与本国申请相同。

(2) 就驰名商标做出规定：在叙利亚国内及国外皆知名的商标，即使未在叙利亚注册，法院也将给予保护。

(3) 在一审法院成立特别委员会，对涉及知识产权侵权的案件进行审查。

(4) 采取严厉的措施以确保知识产权执法的效果，包括：授予权利人请求海关系统监控疑似侵权货物进口的权利；赋予海关官员检查集装箱，扣押疑似货物的权力，并给予当事人10天时间决定是否提起诉讼。

(5) 首次以专章的形式规定了叙利亚知识产权代理人的地位。

### 3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定

叙利亚法律规定，违反知识产权保护规章的行为，将受法律制裁。

## 3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些？

主要法律有：8号《投资法》、33号《商业法》、3号《公司法》、4号《仲裁法》、24号《所得税法》、《工业产权法》和7号《竞争和反托拉斯法》。

## 4. 在叙利亚开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在叙利亚投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

在叙利亚投资设立企业的形式包括公司代表处、分公司、有限责任公司、股份公司和控股公司五种方式。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

外国企业在叙利亚设立分支机构的受理机构为叙利亚经济贸易部（企业司）。外国投资者需通过由叙利亚经贸部批准的代理机构办理相关手续。

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

（1）中国企业在叙利亚注册分支机构可以是分公司、临时办公室、代表处和区域办事处。需要向叙方提供的文件包括：①公司章程；②公司执照复印件；③公司授权书；④公司资质证明；⑤承办人的身份证明（护照）。

（2）在叙利亚注册分支机构的程序为：①委托律师办理在叙利亚注册的相关手续；②申请注册者需要将上述文件译成英文先传给叙利亚律师确认；③在中国境内经过中国商会公证、中国外交部领事司认证、叙利亚驻中国大使馆的认证；④将已认证的文件传给经指定的叙利亚境内的翻译机构翻译成阿文，最后报叙利亚经贸部、外交部审批。外国企业在叙利亚设立分支机构详细的法律规定请登陆中国驻叙利亚大使馆经商参处网站查阅：[sy.mofcom.gov.cn/article/ztdy/201004/20100406856564.shtml](http://sy.mofcom.gov.cn/article/ztdy/201004/20100406856564.shtml)

### 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

#### 4.2.1 获取信息

叙利亚招标信息通常在官方报刊及招标信息报上公开发布，叙利亚个别部门也会将其招标书直接发给中国驻叙利亚大使馆经商参处，经商参处将上述信息公布在本处网站上或企业代表微信群里。

中国驻叙利亚大使馆经商参处官网可以查阅相关招标资料。

#### 4.2.2 招标投标

根据叙利亚15号法令，参加投标的公司须指定当地代理商并与其签订代理协议，中标时，外国公司须向招标部门出示已指定代理商的文件，该文件是签订合同的基本条件之一。参加叙利亚招标项目须提交相当于合同金额1%-10%的投标保函，在信用证开出之前提交相当于合同金额5-10%的履约保函。

### 4.2.3 许可手续

除以色列外的任何外国公司均可参加叙利亚招投标工程项目，投标方需向招标方提交技术标书和商务标书及企业业绩，招标方对投标方资质进行查验。

## 4.3 如何申请专利和注册商标？

### 4.3.1 申请专利

叙利亚商标和专利许可注册是以1946年通过的47号法令为准。叙利亚经贸部所属知识产权局（以下简称IPD）负责监督商标和专利许可注册法的实施。

专利申请手续：申请人或经授权的机构（须是叙利亚当地人）要在IPD申请专利。需提交申请书（用阿文起草）和以下文件：

（1）授权书（如果通过某代理申请）；（2）该发明的技术说明，英文或阿语即可；（3）必要的图纸、蓝图和其他材料，以及更好的方式证明此项发明；（4）申请书应包括发明人的姓名、申请人或申请机构的名称、地址；（5）申请人应说明该项专利是否已在其他国家登记注册；（6）申请人应说明要申请的该项专利的有效期：5年、10年或15年。

### 4.3.2 注册商标

叙利亚负责商标注册的机构为IPD，对商标的保护主要是以谁首先使用该商标为准。商标持有者或其授权的机构向IPD申请注册的文件须用阿拉伯文，并附以下文件：（1）彩色商标样稿两份；（2）授权书原件（如有的话）；（3）在其他国家商标注册证明的复印件一份，以表明其被授予的产品或服务的类别；（4）该商标的印刷铅版或其他印刷版；（5）申请书内容包括申请人的姓名、国籍、地址、经营范围和授权机构（如有的话），以及商标的扼要说明，该商标过去已登记的其他国家名单（如有的话），向代理机构授权的日期。商标申请要首先向IPD交纳前十年的费用否则不予受理。商标要在官方报刊上进行公布。商标持有者不受特定的保护期限限制。在第一个保护期失效后，只要再次支付登记费就可延长保护期。

商标可以有偿或无偿转让，但须在一个月内向IPD报告。政府对转让合同没有任何限制。

## 4.4 企业在叙利亚报税的相关手续有哪些？

### 4.4.1 报税时间

当月应纳税额须在下月15日前申报。

### 4.4.2 报税渠道

自行申报或通过专业报税员申报（当地税务局全部讲阿拉伯语，可寻求事务所帮助）。

### 4.4.3 报税手续

需要根据不同税种以及报税地点的不同，企业自行计算报税金额，提交文件为报税依据，要求全部为阿拉伯文，当地税务局很少收现金，需要开支票。

### 4.4.4 报税资料

企业注册证明，相关报税证明复印件。

## 4.5 赴叙利亚的工作准证如何办理？

### 4.5.1 主管部门

叙利亚主管办理工作签证的部门为社会事务和劳动部，与此相关的部门还包括移民局和安全部。

### 4.5.2 工作许可制度

在叙利亚工作原则上必须申请工作签证。此前，由于叙利亚对此管理不是十分严格，也有采取续签的方式来延长在叙停留的时间，但不能超过6个月。但自2010年12月起，叙利亚加强了签证办理和延期的审批手续，在叙利亚企业取得签证延期的难度加大。

### 4.5.3 申请程序

原则上是由雇主来为员工申请工作签证。申请工作签（一般有效期1年）分为两种情况：

### (1) 公共部门（如政府部门、国营企业、使馆等）

如果外资企业或合资企业是为政府部门工作或与国营企业合作，所属员工的工作签证相对容易申请，其基本程序如下：

①申请企业向政府部门或国营企业提交正式申请函；

②该政府部门或国营企业需准备给移民局的函件和企业申请函，到安全部门备案并提交员工身体检查单（主要是验血、X光），该政府部门把以上材料提交给“社会事务和劳动部”申请工作签证。所需时间最快2个月，一般3-4个月。

### (2) 私营企业

向劳动部提交所需相关材料，向移民局出具正式的函件。该私营企业（在叙利亚）的注册材料须到安全部门备案。私营企业申请工作签证需要准备的材料更多，申请周期更长。

#### 4.5.4 提供资料

需提交的材料有：劳动部审批通过的劳动合同（员工与该私营企业签订的）；该私营企业为员工购买的社会保险证明；由商务部提供的该员工是叙利亚所需要的人才或劳动力资源证明；居住证明；该员工所租住地区行政长官开具的证明及护照、照片（10张护照照片）、当地出具的艾滋病、肺结核等体检报告等。

## 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

### 4.6.1 叙利亚驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区三里屯东四街6号

电话：010-65321372/65321356

传真：010-65321575

电邮：sy@syria.org.cn

网址：www.syria.org.cn

商务处电话：010-65321429/65321372 #811

电邮：economy@syria.org.cn

### 4.6.2 叙利亚投资促进机构

叙利亚投资局

地址：P.O.Box 31396, Damascus, Syria

电话：00963-114410448/4412039

传真：00963-114428124

网址：[www.sia.gov.sy](http://www.sia.gov.sy)

#### 4.6.3 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：[kgjyb@126.com](mailto:kgjyb@126.com)

网址：[www.caitec.org.cn](http://www.caitec.org.cn)

#### 4.6.4 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话：010-85320733、85320776

#### 4.6.5 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号

电话：010-65280465、56765617

网址：[www.china-ofdi.org](http://www.china-ofdi.org)

#### 4.6.6 国家信息中心

地址：北京市西城区三里河路58号

电话：010-68558272

网址：<https://www.yidaiyilu.gov.cn/>



## 5. 中国企业到叙利亚开展投资合作应该注意哪些事项？

2011年3月以来，叙利亚内战不断，已造成数十万人丧生，约630万人流离失所。中国政府目前不鼓励中国企业和公民前往叙利亚开展经贸合作，提醒已经在叙利亚中国公民密切关注局势发展，加强安全防范，减少不必要的外出，避免前往事发地区或人员聚集场所，务必注意安全。

### 5.1 投资方面

投资者进入叙利亚市场进行投资必须要符合当地的各项法律制度，需认真阅读叙利亚8号《投资法》和9号《投资机构成立法》，有必要寻求好的税务和法律咨询协助，税务咨询有助于采用合法、合理方式规避税费法律咨询的帮助有助于投资者顺利开展业务。要正确选择拟注册的公司形式和经营范围，备齐所需文件，履行相关的程序。

鉴于目前叙利亚政治局势不稳定、经济方面受到欧美制裁、当地货币贬值严重、资金无法转出等多方面因素影响，短期内不建议投资者进入叙利亚市场投资，建议政治、经济形势稳定后考虑投资事宜。

### 5.2 贸易方面

(1) 做好前期调研工作，了解叙利亚相关的经贸政策法规，提高风险防范意识。在签订合同前先查询叙利亚合作方资信情况，可从叙利亚投资局和行业商协会了解相关信息。

鉴于目前欧美国家对叙利亚的制裁以及2019年12月20日美国政府批准的《凯撒叙利亚平民保护法》，建议企业在签订合同前充分了解风险，避免与制裁清单内的政府机构、公司、个人签订合同，避免受到《凯撒叙利亚平民保护法》的制裁。

(2) 拒绝口头协议和不规范合同，坚持采用信用证付款并通过第三国保兑的方式，减少风险的发生。

货物交付尽量通过周边国家港口，如黎巴嫩贝鲁特、约旦亚喀巴港口。付款选择第三方国家开立的全款信用证，开立信用证前需要审核信用证草本，确定无任何问题后开立正式信用证。或者通过第三方国家全款电汇支付，在货物发运前需要收到全部款项，避免因制裁导致无法用美元付款、叙利亚当地货币贬值导致客户不愿意换取美元支付等而导致的合同违约，给出口商带来损失。

受美国制裁影响，签订产品技术条款时需要检查产品使用零部件是否涉及美国产品或者技术，避免因此受到制裁或者供应商限制销售导致的违

约。

受新冠病毒疫情影响，建议签订合同时预留足够的交货期，避免因疫情影响零部件供应而导致的无法满足交货期的违约风险。

尽量不与客户确认海运或者空运时间周期，因美国制裁以及新冠病毒疫情影响，海运或者空运周期不可控，避免因此产生违约。

充分沟通叙利亚当地清关需要文件，提前做好文件准备。部分清关文件需要由叙利亚驻中国大使馆认证或者商会、贸促会认证，且认证周期长。避免因不了解清关文件，导致产品到叙利亚后清关出现问题。

约定好违约责任，考虑所有存在违约风险的因素，如制裁、新冠病毒影响、不可抗力等等，避免因合同考虑不充分而导致的后续纠纷。

(3) 签订合同时候，优先选择适用中华人民共和国法律，仲裁机构选择中国国际经济贸易仲裁委员会，次之选择第三国法律以及仲裁机构，如瑞士法律以及瑞士商会仲裁院，不建议选择叙利亚当地法律以及仲裁机构。

### 5.3 承包工程方面

2011年之前，叙利亚实行经济改革，加快基础设施建设，国家各行业项目较多，但叙利亚资金短缺，有些项目要求带资承包或参与项目的经营。2011年3月以来，叙利亚国内局势持续动荡，流血冲突和恐怖袭击逐步升级，考虑到安全因素，中国大部分工程承包企业已陆续撤离叙利亚。

中国企业在叙利亚开拓承包工程市场，首先要做好风险预判，保证人员和项目安全，在做好市场调研和项目可行性研究的基础上，结合自身的优势，选择经济效益好、叙方急需项目，既为中国企业创造效益又受对方欢迎，切忌盲目行事。

项目进行投标时要做好成本核算，项目付款建议选择美元或者欧元，不建议选择当地货币。如必须选择当地货币，需要结合工程周期充分考虑货币贬值因素，从而确保项目盈利。同时需要考虑回款问题，受制裁因素影响，叙利亚无法向其他国家转出美元或者欧元，回款将成为一个主要问题。

不低价竞标，充分留有余量。争取为项目后续实施过程争取一定的回旋余地，增强抵御风险的能力。

在签订合同时要严格审查合同条款，做到提前规避风险，明确细节信息，建议合同签订中/英文为准，不建议签订阿拉伯语版本合同。

中国企业在叙利亚开展承包工程，签订技术合同时一定要缜密，项目执行过程中注意协调好与业主的关系，充分发挥代理商的作用，重视项目移交日期，把握好项目工程进度，尽可能不要把项目土建工程承包给当地

公司，因当地公司办事效率较低，通常不能如期交工。叙利亚法律对雇员当地化有严格规定，须注意法律要求雇员比例。如果项目大，雇员多，需要请有经验的人力资源部经理进行管理，并聘请有经验的熟悉雇佣合同纠纷的律师撰写聘用协议。

## 5.4 劳务合作方面

叙利亚总体失业率较高，加上国内战乱不断，局势动荡不安，中叙在劳务合作方面空间有限。

## 5.5 其他应注意事项

(1) 叙利亚是受欧美金融制裁的国家，中国企业在向叙利亚汇入美元时要采取措施，规避因美制裁产生的风险。因制裁影响，叙镑贬值严重，尽量使用欧元或美元结算。

(2) 叙利亚安全形势逐步恶化，内战和恐怖袭击事件不断，为保证中国企业人员财产安全，近期请勿前往叙利亚从事商业活动。

(3) 由于叙利亚人交通安全观念不强，交通管理差，时常发生车毁人亡的交通事故，中方人员在叙利亚特别要注意交通安全，尽量购买车辆全险。

中国外交部领事司和中国驻叙利亚使馆提醒中国公民和团组，慎重考虑出行计划，近期请勿前往叙利亚从事商业活动。请已在叙利亚的中国公民和机构加强安全防范，减少不必要的外出，避免前往事发地区或人员聚集场所，务必注意安全。如遇紧急情况请及时报警，并可向中国驻叙利亚使馆寻求帮助(24小时联系电话00963-11-3339594, 00963-944265018)。

2019年9月，中国驻叙利亚大使馆举办第二届驻叙中资企业座谈会。18家中资企业代表汇报了在叙经营情况以及在叙投资经营的难题和相关建议。企业反映如下问题与建议：

### (1) 签证期限和便利化问题

一是延长叙利亚政府给中资企业人员的商务签证期限，目前只有15天，不利于深度考察和洽谈合作。建议叙方将旅游签证与商务考察签证进行区分，商务考察签证一次逗留时间不少于2个月。

二是明确公开叙利亚保税区商务人员长期签证办理流程。目前申请1年的长期签证，须中叙员工雇用比例达1:9，且须经劳动部批准，似不符合保税区外国企业人员签证政策。

三是提高人员出入境便利化。目前的情况是外企人员即使已获得叙利亚长期签证，出境前边境安检关卡仍要求其出示经叙劳工部和移民局的批

准盖章文件方可出境，给中方人员出境带来极大的不便。

### （2）税法文种和不够规范透明的问题

叙利亚现行的税法文件只使用阿拉伯文，没有英文等国际通用文字译文，外资企业人员阅读理解难度较大；税法文件内容发布变更频繁，且无权威税务机构或网站咨询解答，企业依法纳税、合理避税等难度较大，希望叙方提供详细完整的关税法规文件，早日推行英文文本并实现电子商务运营系统。

叙利亚保税区的政策不够规范透明，尚未与国际通行做法接轨。许多中资企业在叙利亚保税区经营，虽然进口货物到保税区无须交税，但货物离开保税区，进入叙利亚市场仍需要缴纳高额的税款；保税区企业将样品运到大马士革国际博览会参展需重重审批。希望叙政府出台政策，对样品展品进出保税区提供便利；建议叙政府根据知识产权成果制定相关标准，为科技创新企业减免相关税费。

希望中叙两国政府能启动自由贸易协定谈判，早日实现双方货物进出口低关税或者零关税，促进中叙经贸合作发展。

### （3）进出口货物清单频繁变更的问题

叙利亚政府为保护本国产业发展，对部分商品进口采取贸易保护政策，对允许进口的货物清单设限，且内容变更频繁。在进口成品和半成品之间关税税率差别很大，配件和半成品关税可能在3~5%，而成品关税要到25~30%。所以很多商家通过进口配件或半成品到叙利亚进行组装加工。叙利亚政府对建材、汽车、新科技产品等商品实行严格的进口限制，经常出台政策禁止进口，极大地影响了外资企业投资经营。

### （4）海关“灰关”和路口设卡检查收费的问题

中资企业普遍反映叙利亚的清关不正规，其海关部门对企业生产经营造成了很大的障碍和困难。叙利亚海关存在“灰关”现象，当地企业通过“灰关”逃避关税，降低经营成本，而这对外资企业在叙利亚市场开展公平竞争造成扭曲，无法正常经营。由于战乱和反恐需要，叙利亚海关和军警等部门在首都及各地路口设置许多检查关卡，对企业货物从港口运到仓库检查收费，且收费无标准无收据，直接造成企业经营成本上涨。企业反映叙利亚海关等部门以清关代理公司报价决定清关费用价格，外国企业也只能通过清关公司来办理缴费，如大柜一般2300美元左右，小柜1800美元左右，另外还有其他叙镑费用，很不规范。

### （5）人员安全保护问题

尽管叙利亚危机政治解决进程加快，叙政府军在俄罗斯、伊朗支持下不断扩大收复失地，但伊德利卜、阿勒颇以及叙北部土叙边境地区战事频发，空袭、爆炸、劫持绑架时有发生。人员安全问题仍然是外资企业首要关注。要在叙开展投资及承包工程项目，特别是在首都及近郊之外地区，

仍需协调叙官方和安保企业为中资企业提供可靠的安保服务。建立中叙各方沟通协调会晤机制将是一个可行的途径。

#### （6）欧美经济金融制裁问题

叙利亚内战爆发以来，欧美国家就对叙政府实施了严厉的经济金融制裁，在叙经营的中资企业也受到了极大的影响。中资企业在叙开展业务面临资金收付困难、国际汇路中断等问题。即使有些国际公开招标外汇支付的项目，由于投标者担心业主支付能力有限和不负责资金通道安全，而退出投标。

一些企业担心其在叙开展的项目，所需设备和材料在制裁名单上，无法实现正常进口；受制于金融制裁，信用保险和银行保函问题也极大地困扰着企业经营。

企业也希望通过中叙双方政府的磋商，讨论货币结算问题，来最大限度地开展合规经营。

#### （7）政府行政效率低下、招标不规范等问题

叙政府有些部门办事效率低，部门之间互相推诿职责。新《投资法》尚未获批通过，招商引资政策仍不透明、不公开，未对参与重建的外国企业提供任何政策和税收优惠，也没有相对应的对接部门或服务窗口，整体上政府机构尚未对全方位的重建招商做好准备，投资者潜在风险较大。外国企业如收购叙利亚本地企业，还要支付给叙政府一大笔工业许可费，吸引外资政策不够友好。政府发布政策文件多以阿拉伯语形式，外资企业必须向叙政府机构提交阿拉伯语材料进行注册登记，政府不接受英语申报材料，增加了企业沟通障碍和政策风险。

叙政府招标工作也不够规范，招标周期过长。受欧美制裁影响，叙镑汇率变动频繁，如果企业中标，一般损失可能会高达20%。其次是流标过多，如阿勒颇电厂项目招标已经是第五次招标了。

#### （8）中资企业内部协调咨询服务缺失的问题

希望尽早成立商业性的中资企业商会，为中资企业提供阿语翻译、业务咨询、协调管理和法律服务等，便利企业开展业务经营。

希望中叙双方政府建立面向中资企业的联合工作机制，通过周期性的工作会谈磋商、交流政策项目信息，帮助企业解决在叙投资经营遇到的各种问题和障碍。

## 5.6 防范投资合作风险

在叙利亚开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项



目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，转移潜在风险。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 6. 中国企业如何在叙利亚建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

叙利亚中央政府为内阁委员会，各省委员会是叙利亚地方政府。内阁负责制定国家整体经济发展方针政策，研究和批准各部门的经济发展项目，各省委员会负责实施各省的经济发展规划。人民议会负责通过法律法规、讨论内阁政策、通过国家的总预算和发展计划。

中国企业在叙利亚开展业务要了解中央政府部门和地方政府的相关职责，与主管项目的政府官员建立良好关系，保持友好沟通，为开展业务做好基础工作。一般油气、电力和市政项目均通过政府每月发布采购招标进行，企业应购买标书参与招投标，但应该注意因外汇短缺，叙方支付当地币贬值的风险，以及叙方承诺支付欧元但不负责资金通道安全的风险，这在美国《凯撒法案》颁布并在2020年6月加大执行力度的形势下，企业确实应该提高防范警惕。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

叙利亚工会为非政府组织，中国企业在叙利亚开展业务首先要了解当地工会的作用和职能，熟悉当地工会组织的发展状况、制度规章和运行模式，依据叙利亚劳工法和工会法行事，与当地工会建立良好的关系。

### 6.3 密切与当地居民的关系

基于中叙两国政府和人民的传统友好关系，中国企业在叙利亚开展业务得到了叙利亚人民的欢迎和友好支持。中国企业应与当地居民建立友好关系，和谐相处，做到全面地了解当地的文化习俗并掌握当地的基本用语，了解与之相随的文化禁忌和文化敏感问题，在项目运作中要注意实现人才本土化，增加当地就业机会。由于语言文化的巨大差异，很多中国企业难以准确理解掌握叙方伙伴的真实意图和要求，没有好的阿语翻译，会遇到很多现实难题和麻烦。

### 6.4 尊重当地风俗习惯

叙利亚是阿拉伯伊斯兰国家，在与叙利亚人交往中要尊重当地人的宗教习俗，在与伊斯兰教徒同餐时不能饮酒，在喝汤或其他热饮时，不要发



出声响，食物入口不许复出，吃饭时，需用右手抓食，不能用左手。斋月期间白天在公共场合不要吸烟、喝水及吃东西，在公共场合着装不要暴露，不要随便谈论对方的家事，与女士交往要注意分寸。当然，以上都是比较正式场合严格的风俗要求，现实中，叙利亚人是比较世俗和开放的，叙利亚号称是世界上对各种宗教文化最能包容兼纳的国家之一。

## 6.5 依法保护生态环境

中国企业要了解 and 掌握当地环境保护的有关法律规定及相关的环保标准，防止在生产经营中可能产生的废气、废水和废料对环境的影响。经过9年战乱和危机破坏影响，叙利亚的污水垃圾处理系统遭受破坏，急需建设修复城市周边的污水处理厂和垃圾焚烧厂，减轻环境负担，在这方面，中国企业大有作为。

## 6.6 承担必要的社会责任

中国企业在叙利亚开展经营活动时首先要遵守法律，关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，根据项目条件配合当地政府解决就业问题，在企业能力范围内积极参与当地社会公益活动，扩大企业影响，树立自身形象。在生产经营中注重安全生产，避免发生安全事故。在叙利亚政府向企业提出适当给予当地社会回馈的要求时，中资企业应积极响应，树立良好形象。在新冠肺炎疫情暴发后，中叙两国企业相互支持，分别向武汉和大马士革人民相互捐赠了多批医疗物资，体现了双方企业高度的社会责任感，受到各界好评。

## 6.7 懂得与媒体打交道

中国企业在叙利亚开展经营活动时要重视媒体的作用，懂得如何与媒体打交道，与媒体建立良好的互动关系，善于接受有关媒体的采访，利用媒体的功能为中国企业开展业务作正面宣传报道。在遇到敏感问题或不公正报道时，要与媒体进行充分的交流沟通，引导当地媒体进行对本企业有利的宣传。

## 6.8 学会和执法人员打交道

警察、工商、税务、海关等部门是叙利亚的行政执法机构，各部门担负其本部门的行政执法职责，中国企业在与上述部门打交道时要积极配合他们执行公务，遇到问题时要本着有理、有利、有节的态度与他们进行充

分的沟通，避免发生正面冲突。遇到难以处理的问题时，可聘请律师予以协助，捍卫自己的合法权益。同时中国企业要建立健全依法经商的管理制度，对在叙利亚工作的员工开展普法教育，让他们了解在叙利亚工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。由于大马士革等城市内外仍然有军警在路口执勤检查过往车辆，企业人员平时外出要携带身份证，在遇到执法人员检查身份时，要礼貌地出示自己的证件，如未带证件，可请对方与所在公司联系，由所在公司出面解决，切不可硬性闯关，以免造成误解和误伤。一般情况下，叙利亚军警对中国人是友善通融的。中国企业人员日常外出尽量避免去人多事杂的场所，更不要误入军事禁区，特别是山区和高地，服从军警劝解说服，以避免不测事件的发生。

## 6.9 传播中国传统文化

中国传统文化以和为贵、包容含蓄、友善天下，是中资企业对外投资合作、融入当地的独特优势。同时，中国文化“走出去”也是提升中国“软实力”的重要途径，“走出去”企业既要有责任感也要有信心和能力在当地传播中国传统文化。在中资企业内部管理中，要学会在中国传统文化与当地文化之间展开文明对话与交流，特别是在员工内部要营造友善、包容、和谐的氛围；另一方面，在对外发展中，要利用公共外交平台，积极树立中资企业不与当地争利而与当地和谐相处的企业文化，以中资企业和中国人的文化魅力去发展业务、广交朋友，用行动传播中华文化。

## 7. 中国企业/人员在叙利亚遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

中国企业在叙利亚开展业务，要做到依法注册，依法经营，在遇到纠纷时要通过法律手段解决，捍卫自己的权益。但在一般情况下，尽可能不采取法律手段解决纠纷，争取庭外调解。另外，叙利亚当地法院不接受任何境外法院的仲裁。若必须通过法律手段解决纠纷时，在选择律师时一定要了解掌握对方的声誉、能力等方面的情况，选好律师对案件的解决具有十分重要的作用。

### 7.2 寻求当地政府帮助

叙利亚政府重视吸引外国投资，中国企业在叙利亚投资合作中要与叙利亚政府有关部门建立密切联系，并及时通报项目进展情况，反映遇到的问题，寻求叙利亚有关部门的支持。如遇突发事件，除向中国驻叙利亚大使馆经商参处、公司总部报告以外，应及时与叙利亚政府有关部门取得联系，取得支持和帮助。

### 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国企业在进入叙利亚市场前，要征求中国驻叙利亚大使馆经商参处的意见，投资注册后按规定到使馆经商参处报到备案，并定期与使馆经商参处保持联络。叙利亚属战乱国家，企业参与当地工程承包及劳务合作项目，应服从相关政策管理，切不可在安全条件不具备的情况下与外方签署具备法律效力的协议。要密切关注驻叙大使馆发布的安全风险提醒信息，切勿前往有战争和恐怖袭击风险地区旅行经商。如遇有重大问题和事件发生，应及时向使馆报告，使馆有责任在国际法及当地法律允许的对内对中国公民实施保护。在处理相关事宜时，要服从使馆的安排和协调。中国驻叙利亚大使馆领事部可以提供的帮助请查询以下网址：[sy.chineseembassy.org/chn/](http://sy.chineseembassy.org/chn/)，领事部电话：00963-11-3316688，领保值班手机：0944265018。中国外交部领事保护与服务24小时热线：0086-10-12308、0086-10-59913991。

中国企业在叙利亚投资合作中，中国驻叙利亚大使馆经商参处能够提供的帮助请查询网址：[sy.mofcom.gov.cn](http://sy.mofcom.gov.cn)；电话：00963-11-6133008，6133086；传真：11-6133019；电子邮箱：[sy@mofcom.gov.cn](mailto:sy@mofcom.gov.cn)。

## 7.4 建立并启动应急预案

叙利亚地处中东热点地区，周边地区的任何矛盾和冲突都会对叙利亚的安全或多或少产生影响。除叙利亚与以色列长期处于敌对状态并时常发生导弹袭击外，当前叙利亚境内还有美国、俄罗斯、伊朗、土耳其军队驻扎，以及各种反对党武装、库尔德武装、伊斯兰国组织、东突分子等，安全形势较为严峻，除首都外，北部和南部多地仍战事不断，恐怖主义活动尚未平息，仅2020年2月一个月，大马士革就发生5起汽车炸弹袭击，多人伤亡。

在叙利亚开展业务的中国企业要正确评估各类风险，包括近期新冠肺炎疫情的风险，根据叙利亚形势发展，完善更新内部紧急情况预警机制，制定应急预案报使馆经商处和国内相关部门备案。各项目要根据自身情况成立应急领导小组，做到在发生突发事件时，能够迅速到位，准备撤离。

## 7.5 其他应对措施

中国企业要了解掌握所在地区安全部门、消防部门、医院的地址及联系方式，在遇到突发自然灾害、火灾和人员伤亡时及时与叙利亚上述部门取得联系以求得帮助，并立即上报中国驻叙利亚大使馆和企业在国内的总部。

## 8. 在叙利亚遭遇重大突发事件怎么办？

叙利亚卫生部宣布，截至2020年6月10日，本国新冠肺炎确诊人数达到146例，主要是国外归侨输入型。根据世卫组织数据，截至8月21日，叙利亚累计确诊病例2008例，累计死亡病例82例。叙利亚政府自3月22日以来陆续采取了关闭与疫情国家往来国际航班，关闭与黎巴嫩、伊拉克、约旦等邻国边境通关，国内实施省级交通停运，公共商业场所限制营业时间，夜间宵禁等一系列应对措施。总体看，叙利亚尚未发生大规模疫情暴发情况，整体疫情尚可控，但全国70多处难民营以及拥挤监狱等问题风险很大。目前全球新冠病毒肺炎疫情仍在蔓延，这对中叙经贸合作和我对叙援助已经产生不小影响，按业务类型分析如下：

### （一）双边贸易以基本生产生活用品为主，负面影响不大

当前，中国是叙利亚的主要贸易伙伴，据估计目前有1000名以上叙利亚商人在中国义乌从事贸易贩运，每年大量的轻工产品销往叙利亚。叙利亚进口商品基本上是保障生产生活的基本原料用品，中国海关统计前三类分别是电机电器及零部件、锅炉机械、车辆及零附件等，需求的弹性有限。除非叙发生大的经济金融危机或叙黎边境持续关闭导致贸易通道断流等，叙利亚对中国商品采购需求不会明显改变。2019年中叙贸易额达到13.14亿美元，同比增长了3.2%。

### （二）对叙承包工程受影响较大

由于2018年以来叙利亚危机形势呈现缓和态势，美欧俄土等各方在叙的军事冲突有所减缓，叙难民纷纷返乡，叙利亚出现一定范围的重建热潮。我部分企业陆续返叙并开始跟踪能源电力、油气、汽车、建材等基础设施项目，部分企业准备近期签约开工水泥建材、低标准住房、电厂维修改造等工程，合同金额共约1.5亿美元，预计上述工程启动后将引进中国工程技术人员约500人。但受此次疫情影响，叙利亚内阁2020年3月8日宣布暂停与包括中国在内的多数疫情发生国家旅行许可，多数通往叙利亚和黎巴嫩的国际航班停飞，人员流动入境受到明显限制，设备物资供应航运运期不定，预计上述项目将延期或暂缓开工，可能会引起履约风险和业主索赔纠纷。6月17日，美国政府宣布对与叙利亚相关的39个实体和个人实施制裁，制裁对象包括叙利亚总统巴沙尔及其夫人。声明说，此次制裁将开启对巴沙尔政府的持续施压，以限制其财政来源。任何与叙利亚政府展开经贸往来者都将面临旅行限制和经济制裁风险。以进一步向叙利亚政府施压。叙利亚外交部对美方制裁予以谴责，认为这是“新形式的恐怖主义”。其影响效果将视其政策执行力度而定，尚待观察研究。美方此次对叙利亚

实施制裁所依据的《凯撒法案》，于2019年在美国国会通过并由美国总统特朗普签署。美国政府与2011年3月叙利亚冲突全面爆发前即开始对叙利亚政府、企业和个人实施旨在，冲突爆发后更是不断追加制裁。欧盟也于2011年5月开始对叙利亚制裁。多年冲突和西方制裁，令叙利亚经济社会发展遭受重创。

### （三）对我对叙投资影响不大

叙利亚曾经是我在中东地区主要的投资目的国之一，中国企业在油气资源和制造业等领域投入了23亿美元以上的资金。受战争危机和欧美制裁影响，目前我对叙直接投资几乎中断9年，损失严重。鉴于当前军事冲突和制裁影响短期内不会完全消除，我大规模对叙投资时机尚不成熟，大笔的投资项目不会出现，因此疫情对我对叙直接投资目前影响不大。

## 附录 叙利亚部分政府部门和相关机构一览表

(1) 人民议会, 电话: 00963-11-2231112/9, 2233600, 3324049/45, 传真: 00963-11-3323410

(2) 内阁, 电话: 00963-11-222600, 传真: 00963-11-222601, 网址: [www.youropinion.gov.sy](http://www.youropinion.gov.sy)

(3) 农业与农业改革部, 电话: 00963-11-2213613/4, 2221513, 传真: 00963-11-2244078, 电邮: [agre-min@syriatel.net](mailto:agre-min@syriatel.net), 网址: [www.syrian-agriculture.org](http://www.syrian-agriculture.org)

(4) 文化部, 电话: 00963-11-3331556/7, 3338600, 传真: 00963-113338446, 网址: [www.culture-sy.org](http://www.culture-sy.org)

(5) 国防部, 电话: 00963-11-2224980

(6) 经贸部, 电话: 00963-11-2213513/4/5, 5161100/1/2/3/4/5, 传真: 00963-11-2225695, 电邮: [econ-min@net.sy](mailto:econ-min@net.sy), 网址: [www.syrecon.org](http://www.syrecon.org)

(7) 教育部, 电话: 00963-11-4444702/3, 4444800, 传真: 00963-11-4420435, 网址: [www.syrianeducation.org](http://www.syrianeducation.org)

(8) 8.电力部, 电话: 00963-11-2119934/5/6/7, 传真: 00963-11-2227736, 电邮: [mopmr@net.sy](mailto:mopmr@net.sy), [peegt@net.sy](mailto:peegt@net.sy)

(9) 宗教基金部, 电话: 00963-11-4419079, 4419080, 传真: 00963-114419969, 网址: [www.mlae.sy.org](http://www.mlae.sy.org)

(10) 财政部, 电话: 00963-11-2211300/1, 2216300/1/2/3, 传真: 00963-11-2224701, 电邮: [mof@net.sy](mailto:mof@net.sy), 网址: [www.syriafinance.org](http://www.syriafinance.org)

(11) 外交与侨民部, 电话: 00963-11-3331200/1/2/3 传真: 00963-11-3327620, 电邮: [syr-mofa@scs-net.org](mailto:syr-mofa@scs-net.org)

(12) 卫生部, 电话: 00963-11-3339600/1/2, 传真: 00963-11-3311114, 网址: [www.moh.gov.sy](http://www.moh.gov.sy)

(13) 高等教育部, 电话: 00963-11-2129860/1/2/3, 传真: 00963-11-2129961/2, 网址: [www.syrianeducation.org](http://www.syrianeducation.org)

(14) 住房建设部, 电话: 00963-11-2211493/4, 4441405, 传真: 00963-11-2259400, 电邮: [mhu@net.sy](mailto:mhu@net.sy)

(15) 工业部, 电话: 00963-11-2231845/34, 2231694, 传真: 00963-11-2231096/7, 电邮: [min-industry@mail.sy](mailto:min-industry@mail.sy), 网址: [www.syrianindustry.com](http://www.syrianindustry.com)

(16) 新闻部, 电话: 00963-11-6624217/18/20, 传真:



00963-11-6665166, 网址: [www.moi-syria.com](http://www.moi-syria.com)

(17) 内政部, 电话: 00963-11-222010, 22220101 传真:  
00963-11-2223428, 电邮: [somi@net.sy](mailto:somi@net.sy)

(18) 灌溉部, 电话: 00963-11-5318268, 5318266 传真:  
00963-11-5312948, 网址: [www.irrigation-sy.com](http://www.irrigation-sy.com)

(19) 司法部, 电话: 00963-11-6662740, 2225750, 传真:  
00963-112246250

(20) 社会事务和劳动部, 电话: 00963-11-2210355, 2225948,  
传真: 00963-11-2247499

(21) 地方管理部, 电话: 00963-11-2318682, 2317873/54, 传真:  
00963-11-2320885, 2316921, 网址: [www.mlae.sy.org](http://www.mlae.sy.org)

(22) 石油矿产资源部, 电话: 00963-11-4445610, 4455972 传真:  
00963-11-4457786, 网址: [www.mopmr-sy.org](http://www.mopmr-sy.org)

(23) 通信与技术部, 电话: 00963-11-2227033/4, 2221133/4/5,  
传真: 00963-112246403, 网址: [www.moct.gov.sy](http://www.moct.gov.sy)

(24) 旅游部, 电话: 00963-11-2255019, 2252313, 传真:  
00963-11-2242646, 电邮: [min-tourism@mail.sy](mailto:min-tourism@mail.sy), 网址:  
[www.syriatourism.org](http://www.syriatourism.org)

(25) 运输部, 电话: 00963-11-3336801/2/3, 传真:  
00963-11-3332172, 电邮: [gcpt-dam@min-trans.net](mailto:gcpt-dam@min-trans.net), 网址:  
[www.min-trans.net](http://www.min-trans.net)

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《叙利亚》，对中国企业尤其是中小企业到叙利亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到叙利亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能够成为中国企业走进叙利亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。由于叙利亚2011年发生内战，安全形势持续恶化中国驻叙利亚大使馆经商参处于2013年9月撤离叙利亚后至2018年版本没有进行系统的更新，自2019年8月开始，驻叙利亚使馆经商参处开始组织多位驻叙企业代表和专家对老版本进行修改更新，用一线实践经验和知识极大地充实丰富了指南的内容，使2019和2020年新的版本更具指导咨询价值。近几年的版本均由商务部研究院对外投资合作研究所的专家学者对本《指南》内容进行了部分补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写过程中，我们参阅了中国外交部、中国商务部、中国海关等政府部门，以及联合国、世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织和外国政府网站的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，更主要的是叙利亚连续多年内乱导致经济统计数据严重缺失、部分法律法规无法查询，给本指南修订造成很大困难，请读者予以理解。如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2020年9月