

对外投资合作国别（地区）指南

葡萄牙

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻葡萄牙大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

参赞的话

葡萄牙地处欧洲西南部，是欧洲古国之一，15、16世纪开启了大航海时代，是当时的海上强国。葡萄牙不仅是欧盟、北约、世贸组织成员之一，而且与巴西、莫桑比克、安哥拉等葡语国家在历史、文化、语言和经济等方面有深厚渊源并具有传统影响力，在国际政治中拥有独特地位。葡萄牙为一院议会制共和国，实行半总统制，法制健全，民风淳朴，社会治安良好，基础设施完备，拥有较丰富的金属矿产、非金属矿产、森林资源及人文自然旅游资源，可再生能源、葡萄酒、橄榄油、软木、制鞋、模具、汽车、旅游等产业特色鲜明。当前，葡萄牙政局稳定，社会党政府执政基础稳固。虽然因债务危机冲击，葡经济曾陷入衰退，但近年经济持续复苏，2014-2019年经济连续六年实现正增长，财政赤字显著下降，政府公共债务稳步走低，就业形势明显好转，民生得到有效改善，各方对葡萄牙经济发展前景充满信心。2015年11月，葡萄牙社会党的科斯塔总理组建葡萄牙第21届政府，推出了一系列提高国家竞争力、增强市场活力、改善民生的举措，稳步实施国家改革方案、国家稳定和增长方案，积极有效地维护了政局稳定、推动经济增长、促进社会安定。2019年10月6日葡萄牙举行了四年一次的全国议会大选，葡萄牙社会党胜出。10月26日葡萄牙社会党总书记科斯塔连任总理的葡萄牙第22届政府在首都里斯本宣誓就职，表示将保持现政策的连续性和稳定性，继续大力推进中央简政放权、优化国家卫生服务水平、改善住房条件、打击腐败、推动内陆地区发展振兴，并积极应对气候变化、数字化转型、人口问题和社会不平等四大挑战。2019年11月18日葡萄牙议会审议通过了新一届政府提交的《2019-2023年葡萄牙第22届政府施政纲领》，主要涵盖了推行良政、应对气候变化、解决人口问题、消除不平等问题，以及推动数字社会、创造力和创新等五方面内容。

中葡经贸关系历史悠久。早在1514年，葡萄牙商人就到中国广州，用象牙、银器、羊毛、檀香等换取中国的丝绸。1979年2月8日中葡建交，开启了两国关系的新纪元。2005年12月，中葡两国建立了全面战略伙伴关系。建交41年来，中葡双边贸易规模不断扩大，由建交时的20万美元到1993年首次突破1亿美元大关，2019年中葡货物贸易总额达到66.43亿美元，中国继续保持葡萄牙在亚洲的第一大贸易伙伴地位。近年来，以三峡集团、国网公司、海通证券、复星集团、中国银行、中国建筑、华为公司为代表的中国企业积极与葡方开展经贸合作，对葡投资快速增长，三方合作成效



显著，获得了良好的经济效益和社会效益，为葡当地经济发展、就业提高、社会稳定做出了积极贡献，树立了中资企业良好形象，赢得了葡方各界的赞誉，成为中葡关系的突出亮点。据不完全统计，截至2019年底，中国企业对葡萄牙投资（包括经第三地转投）已达80亿欧元，涉及能源、金融、保险、通信、水务、环保、建筑、商贸、民航、餐饮等多个行业领域。

当前，中葡两国关系正处于历史最好时期，两国高层往来频繁，政治互信不断加强，“一带一路”框架下的中葡经贸合作硕果累累。2018年12月，习近平主席对葡萄牙进行历史性国事访问，访问取得圆满成功和丰硕成果，推动中葡全面战略伙伴关系进入新的发展阶段。访问期间，中葡发表联合声明，双方签署共建“一带一路”合作谅解备忘录以及涉及经贸、投资、能源、金融、海洋、科技、教育、文化等各领域合作的17份协议。葡萄牙总统德索萨于2019年4月出席了在北京召开的第二届“一带一路”国际合作高峰论坛并对中国进行了国事访问。特别是2020年新冠肺炎疫情发生以来，中葡两国同心共济、守望相助、携手应对、共克时艰。患难见真情，中葡两国人民之间的信任和友谊在共同抗击疫情的过程中愈显深厚和珍贵。中葡关系已站在新的历史起点上，我们坚信，在两国领导人的战略引领和亲自推动下，中葡“一带一路”框架内的各领域务实合作必将迎来新的广阔空间。中国驻葡使馆经商处愿同大家一起，进一步挖掘中葡双边贸易的巨大潜力，不断深化中葡能源、金融、基础设施建设、旅游、海洋等领域的合作，加强国际产能合作，积极开展三方合作，共同推进中葡全方位、多领域、深层次的经贸合作，为中葡全面战略伙伴关系的新发展做出更大贡献！

中国驻葡萄牙大使馆经济商务参赞 徐伟丽
2020年5月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 葡萄牙是个什么样的国家?	2
1.1 葡萄牙的昨天和今天.....	2
1.2 葡萄牙的地理环境怎样?	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 行政区划	2
1.2.3 自然资源	4
1.2.4 气候条件	5
1.2.5 人口分布	5
1.3 葡萄牙的政治环境如何?	6
1.3.1 政治制度	6
1.3.2 主要党派	7
1.3.3 外交关系	8
1.3.4 政府机构	13
1.4 葡萄牙社会文化环境怎么样?	14
1.4.1 民族	14
1.4.2 语言	14
1.4.3 宗教	15
1.4.4 习俗	15
1.4.5 科教和医疗.....	15
1.4.6 工会及其他非政府组织	17
1.4.7 主要媒体	19
1.4.8 社会治安	21
1.4.9 节假日	21
2. 葡萄牙对外资的吸引力有多大?	23
2.1 葡萄牙近几年的经济表现如何?	23
2.1.1 投资吸引力.....	23
2.1.2 宏观经济	23
2.1.3 重点/特色产业.....	25

2.1.4 发展规划	34
2.2 葡萄牙国内市场有多大?	36
2.2.1 销售总额	36
2.2.2 生活支出	36
2.2.3 物价水平	36
2.3 葡萄牙的基础设施状况如何?	37
2.3.1 公路	37
2.3.2 铁路	37
2.3.3 空运	38
2.3.4 水运	38
2.3.5 通信	39
2.3.6 电力	39
2.3.7 基础设施发展规划.....	40
2.4 葡萄牙的对外经贸关系如何?	41
2.4.1 贸易关系	41
2.4.2 辐射市场	48
2.4.3 吸收外资	48
2.4.4 外国援助	49
2.4.5 中葡经贸	49
2.5 葡萄牙金融环境怎么样?	53
2.5.1 当地货币	53
2.5.2 外汇管理	53
2.5.3 银行和保险公司	54
2.5.4 融资服务	55
2.5.5 信用卡使用.....	55
2.6 葡萄牙证券市场的发展情况如何?	55
2.7 葡萄牙的商务成本有竞争力吗?	56
2.7.1 水、电、气、油价格	56
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	56
2.7.3 外籍劳务需求.....	57
2.7.4 土地及房屋价格	57
2.7.5 建筑成本	57
3. 葡萄牙对外国投资合作的法规和政策有哪些?	59

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？	59
3.1.1 贸易主管部门	59
3.1.2 贸易法规体系	59
3.1.3 贸易管理的相关规定	59
3.1.4 进出口商品检验检疫	60
3.1.5 海关管理规章制度	61
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？	61
3.2.1 投资主管部门	61
3.2.2 投资行业的规定	61
3.2.3 投资方式的规定	64
3.2.4 基础设施PPP模式发展情况	66
3.3 葡萄牙关于企业税收的规定是什么？	67
3.3.1 税收体系和制度	67
3.3.2 主要税赋和税率	67
3.4 葡萄牙对外国投资有何优惠？	69
3.4.1 优惠政策框架	69
3.4.2 行业鼓励政策	71
3.4.3 地区鼓励政策	71
3.5 特殊经济区域有何规定？	72
3.5.1 经济特区法规	72
3.5.2 经济特区介绍	73
3.5.3 重点行政区域及相关法律法规介绍	74
3.6 葡萄牙关于劳动就业的规定是什么？	74
3.6.1 劳动法的核心内容	75
3.6.2 外国人在当地工作的规定	76
3.6.3 外国人在当地工作的风险	77
3.7 外国企业在葡萄牙是否可以获得土地/林地？	79
3.7.1 土地法的主要内容	79
3.7.2 外资企业获得土地的规定	79
3.7.3 外资参与当地农业或林业投资合作的规定	79
3.8 外国公司参与当地证券交易有何规定？	80
3.9 对当地金融企业的投资有何规定？	80
3.9.1 对当地金融业投资准入的规定	80
3.9.2 对当地金融业监管的规定	80

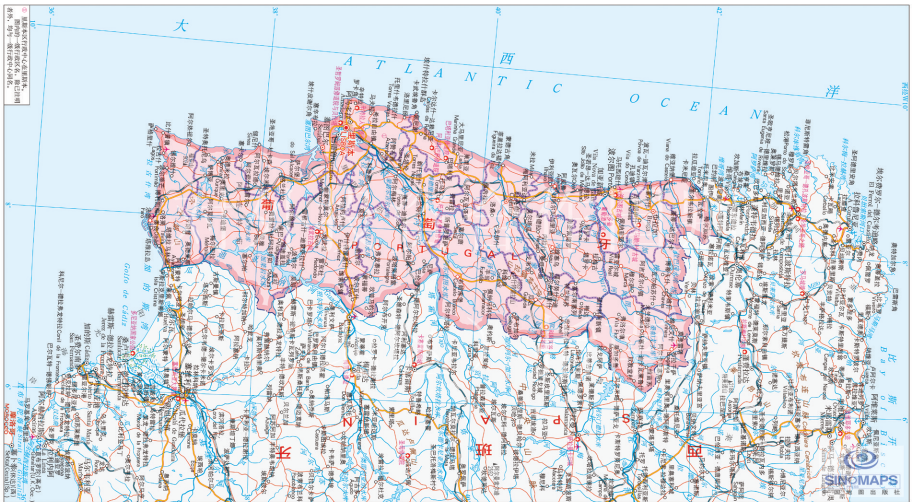
3.10 对环境保护有何法律规定?	81
3.10.1 环保管理部门	81
3.10.2 主要环保法律法规名称	81
3.10.3 环保法律法规基本要点	84
3.10.4 环保评估的相关规定	85
3.11 葡萄牙反对商业贿赂有何法律规定?	85
3.12 葡萄牙对外国公司承包当地工程有何规定?	86
3.12.1 许可制度	86
3.12.2 禁止领域	87
3.12.3 招标方式	87
3.13 葡萄牙对中国企业投资合作有何保护政策?	87
3.13.1 中国与葡萄牙签署双边投资保护协定	87
3.13.2 中国与葡萄牙签署避免双重征税协定	87
3.13.3 中国与葡萄牙签署的其他协定	87
3.13.4 其他相关保护政策	88
3.14 葡萄牙对文化领域投资有何规定?	88
3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规	88
3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制	88
3.14.3 文化领域合作机制	88
3.15 葡萄牙有何保护知识产权的规定?	88
3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规	88
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定	89
3.16 在葡萄牙解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律?	89
4. 在葡萄牙开展投资合作如何办理相关手续?	91
4.1 在葡萄牙投资注册企业需要办哪些手续?	91
4.1.1 设立企业的形式	91
4.1.2 注册企业的受理机构	91
4.1.3 注册企业的主要程序	91
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	92
4.2.1 获取信息	92
4.2.2 招标投标	92
4.2.3 政府采购	92

4.2.4 许可手续	94
4.3 如何申请专利和注册商标?	95
4.3.1 申请专利	95
4.3.2 注册商标	95
4.4 企业在葡萄牙报税的相关手续有哪些?	95
4.4.1 报税时间	95
4.4.2 报税渠道	95
4.4.3 报税手续	96
4.4.4 报税资料	96
4.5 赴葡萄牙的工作许可证如何办理?	96
4.5.1 主管部门	97
4.5.2 工作许可制度	97
4.5.3 申请程序	97
4.5.4 提供材料	98
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?	99
4.6.1 中国驻葡萄牙大使馆经商处	99
4.6.2 葡萄牙中资企业协会	99
4.6.3 葡萄牙驻中国大使馆	99
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心	100
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室	100
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心	100
4.6.7 葡萄牙投资服务机构	101
5. 中国企业到葡萄牙开展投资合作应该注意哪些事项?	102
5.1 投资方面	102
5.2 贸易方面	104
5.3 承包工程方面	105
5.4 劳务合作方面	106
5.5 防范投资合作风险	106
5.6 其他应注意事项	107
6. 中国企业如何在葡萄牙建立和谐关系?	108
6.1 处理好与政府和议会的关系	108

6.2 妥善处理与工会的关系.....	108
6.3 密切与当地居民的关系.....	108
6.4 尊重当地风俗习惯.....	109
6.5 依法保护生态环境.....	109
6.6 承担必要的社会责任.....	109
6.7 懂得与媒体打交道.....	110
6.8 学会和执法人员打交道.....	110
6.9 传播中国传统文化.....	111
6.10 其他.....	111
7. 中国企业/人员在葡萄牙遇到困难该怎么办?	112
7.1 寻求法律保护.....	112
7.2 寻求当地政府帮助.....	112
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护.....	112
7.4 建立并启动应急预案.....	112
7.5 其他应对措施.....	113
8. 在葡萄牙遭遇重大突发事件怎么办?	114
8.1 葡萄牙新冠肺炎疫情发展情况.....	114
8.2 葡萄牙的疫情防控措施.....	114
8.3 葡萄牙的疫情防控措施对外商投资合作业务的影响.....	115
8.4 葡萄牙对受影响的外商投资企业有哪些支持政策?	116
8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议.....	117
附录1 葡萄牙政府部门和相关机构一览表.....	118
附录2 葡萄牙中资华人商会及中资企业名录.....	119
后记.....	120

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴葡萄牙共和国（The Republic of Portugal，以下简称“葡萄牙”或“葡”）开展投资合作之前，你是否对葡萄牙的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在葡萄牙投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理审核相关手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在葡萄牙开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《葡萄牙》将会给你提供基本的信息，成为你了解葡萄牙的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 葡萄牙是个什么样的国家？

1.1 葡萄牙的昨天和今天

葡萄牙是欧洲古国之一，1143年成为独立王国。15、16世纪在非洲、美洲、亚洲建立了许多殖民地，成为海上强国，这一时期也是葡萄牙历史上国力最强盛的时期，诞生了大航海家瓦斯科·达·伽马，大诗人卡蒙斯等一批著名人物。1580-1640年曾被西班牙占领，1820-1910年为君主立宪制，1910年10月成立第一共和国。1926年5月建立军人政府，1932年萨拉查（Salazar）就任总理，实行法西斯独裁统治。1974年4月25日，一批中下级军官组成的“武装部队运动”推翻统治葡萄牙40余年的极右政权，开始民主化进程，同时放弃在非洲的葡属殖民地。葡萄牙于1986年加入欧共体，1999年成为欧元创始国之一，是联合国、北约组织和世贸组织成员。

瓦斯科·达·伽马（Vasco da Gama，约1468-1524年）：葡萄牙航海家，生于葡萄牙西内斯，卒于印度科钦，是在航海家恩里克斯王子之后成功开拓葡萄牙海上贸易的探险家，是欧印航线的发现者，开拓了从欧洲绕非洲好望角到印度的航海路线，使葡萄牙取得了那一时期海上贸易巨头的地位，促进了欧、亚商贸关系的发展。

路易斯·瓦斯·德·卡蒙斯（1524-1580年）：葡萄牙历史上最负盛名的诗人，擅长十四行诗，还创作过剧本，代表作《卢济塔尼亚人之歌》，是欧洲文艺复兴时期杰出的文学家，不仅是葡萄牙人民的骄傲、伊比利亚半岛人文主义的先驱，还对世界文学作出了重大贡献。1989年由葡萄牙和巴西政府联合创立的卡蒙斯文学奖（Camoës Prize）是葡语文坛的最高荣誉。

1.2 葡萄牙的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

葡萄牙位于欧洲伊比利亚半岛的西南部，东、北连接西班牙，西、南濒临大西洋，国土总面积92225.61平方公里。大陆东西相距218千米，南北相距561千米，海岸线长832公里。地形北高南低，多为山地和丘陵。北部属海洋性温带阔叶林气候，南部属亚热带地中海式气候。

葡萄牙首都里斯本属0时区，比北京时间晚8个小时。实行夏令时比北京时间晚7个小时。

1.2.2 行政区划

据葡萄牙国土总署2016年数据显示,葡萄牙全国共设18个区和马德拉群岛、亚速尔群岛2个自治区。18个区分别为下表所示(按照首字母顺序):

表1-1: 葡萄牙行政区域列表

序号	区域名称
1	阿威罗区 (Aveiro)
2	贝雅区 (Beja)
3	布拉加区 (Braga)
4	布拉干萨区 (Bragança)
5	布朗库堡区 (Castelo Branco)
6	科英布拉区 (Coimbra)
7	(Évora)
8	法鲁区 (Faro)
9	瓜达区 (Guarda)
10	莱里亚区 (Leiria)
11	里斯本区 (Lisboa)
12	波塔莱格雷区 (Portalegre)
13	波尔图区 (Porto)
14	圣塔伦区 (Santarém)
15	塞图巴尔区 (Setubal)
16	维亚纳堡区 (Viana do Castelo)
17	雷亚尔城区 (Vila Real)
18	维塞乌区 (Viseu)

资料来源: 葡萄牙国土总署

18个区和2个自治区下设有308个市政区和3092个民政区。此外,葡萄牙政府于2003年设置了5个区域协调发展委员会,又称地方大区(CCCR),分别是北部大区、中部大区、里斯本和特茹河谷大区、阿连特茹大区、阿尔加维大区,将中央的部分行政和财政权力下放地方。CCDR的辖区划分,后来被欧盟纳入地域统计命名标准(NUTS)之中。

首都里斯本市位于北纬38° 42'、西经9° 5',南临伊比利亚半岛的特茹河入海口,西濒大西洋,是葡萄牙的政治、经济、金融、文化和科技中

心，是欧洲大陆最西端的大城市，南欧著名的世界都市之一，也是葡萄牙主要的港口城市之一，亦为葡萄牙高等教育机构最为集中的地方。里斯本是欧洲著名的旅游城市，西部大西洋沿岸有美丽的海滨浴场，2017年至2019年连续三年被世界旅游大奖（WTA）评选为“全球最佳度假城市（2017-2019）”，2018年被评选为“全球最佳旅游城市”，2019年被评选为“欧洲最佳度假城市”，2019年接待游客811万人次。里斯本是个工业发达的城市，主要工业有造船、水泥、钢铁、塑料、软木、纺织、造纸和食品加工等。特茹河南岸已成为葡萄牙的重要工业中心。

里斯本不同于世界其他主要大城市，行政上的“里斯本市”只局限在其历史城区，占地100平方公里，而其周边地方则发展成其他的城市，但属于里斯本区的一部分。2018年里斯本市人口50.7万，里斯本区人口为284.6万。里斯本区是葡萄牙最富庶的地区，人均GDP远高于全国人均GDP水平。



里斯本达伽马大桥

北部的波尔图市是葡萄牙第二大城市，也是葡萄牙最重要的工业城市，主要工业门类有酿酒、软木加工、纺织、成衣、制鞋、家具制造等。2018年波尔图市人口21.5万，波尔图区人口172.2万人。

1.2.3 自然资源

葡萄牙石油、天然气等关键战略资源大部分依赖进口，2018年能源依赖度为77%。

【金属类矿产】金属类矿产资源较丰富，已探明拥有储量的主要有铜、锌、铅、钨、锡等。其中铜拥有较大储量，产量在欧盟名列前茅，也是世界重要产铜国；钨储量为西欧第一。2018年铜产值2.15亿欧元，2019年铜出口1.89亿欧元，占葡萄牙贸易出口总额的0.3%。2018年，葡萄牙锌产值为2.87亿欧元，铅产值为3790万欧元，钨产值为2011万欧元，锡产值为174万欧元。

【非金属类矿产】葡萄牙非金属类矿产较为丰富，主要有大理石、石灰石、花岗石、板岩、页岩、铺路石、砂砾石、粘土和高岭土。2018年大理石产值1.05亿欧元，花岗岩产值4463万欧元，板岩产值946.4万欧元。2019年大理石出口1亿欧元，位居欧洲前列；花岗石出口3739万欧元；板岩出口375万欧元。其中，2019年葡萄牙对中国出口大理石7227万欧元；出口花岗石726万欧元。

【森林资源】葡萄牙是欧洲森林覆盖率最高的国家之一。2017年葡萄牙大陆森林面积347万公顷，覆盖率39%。其中松树最多（占森林面积的30.1%），其次为桉树（25.4%）和软木树（21.2%）。葡萄牙是世界最大的软木生产和出口国，素有“软木王国”之称。

1.2.4 气候条件

葡萄牙国土南北狭长，跨亚热带和温带两个温度带，北部属温带海洋性阔叶林气候，南部属亚热带地中海式气候。平均气温最冷月1月为4-14摄氏度，最热月8月为15-28摄氏度（平均日最低温及最高温）。年降雨量500-1000毫米，最早月（7月）降水4毫米（月均降水量），最湿月（1月）降水104毫米。

1.2.5 人口分布

截至2018年底，葡萄牙全国人口为1027.6万人，其中男性占47.2%，女性占52.8%，人口密度为111.4人/平方公里。2018年葡萄牙人口增长率为-2.5‰。

据葡萄牙统计局数据，截至2018年底，中国在葡萄牙移民合计24856人，占葡萄牙47.75万移民的5.2%。华人华侨主要分布在里斯本和波尔图地区。近年来，旅葡华人华侨不仅在数量上持续增长，而且日益融入葡萄牙主流社会。除传统的批发零售、餐饮、旅游等行业外，也开始涉足移民、房产、足球等领域，特别是葡萄牙2012年实施“黄金签证”政策以来，中国投资移民占投资移民总数的比例超过50%，投资额超过25亿欧元。

1.3 葡萄牙的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

葡萄牙政体为一院议会制共和国。实行半总统制，权力机关包括总统、议会、内阁政府、法院，总统依照议会决定任免政府首脑。

【宪法】现行宪法于1976年制定，后经历了多次修改。宪法规定总统、议会、政府和法院是国家权力机构。

【总统】总统为国家元首，任期5年，是葡萄牙武装部队最高司令，根据政府提名任免总参谋长和三军将领。总统在听取各党派、国务委员会的意见后才能解散议会，在“必要时”可以解散政府和罢免总理。但总统不直接参与国家日常管理的具体事务。

2016年1月24日，葡萄牙举行总统选举，马塞洛·雷贝洛·德索萨（Marcelo Rebelo de Sousa）获得52%选票，于首轮成功当选；2016年3月9日，举行就职仪式正式履新。

【议会】一院制，议员230名，任期4年。本届议会于2019年10月25日选出，社会党人费罗·罗德里格斯（Ferro Rodrigues）任议长。各党派议席分配为：社会党108席，社民党79席，左翼集团19席，共产党10席，人民党5席，人、动物、自然党4席，绿党2席，自由党、自由倡议党和”够了“党各1席。

【政府】本届政府成立于2019年10月26日，任期4年，是葡萄牙1974年民主革命后第二十二届宪法政府，由社会党执政。该届政府由总理安东尼奥·科斯塔（António Costa）、19名部长和50名国务秘书组成。

【司法机构】葡萄牙司法权归各级法院所有，各级法院之间互相独立。葡萄牙法院种类繁多，主要有司法法院、行政法院、宪法法院和审计法院。除此之外，还拥有调解法院、仲裁法院、知识产权法院、竞争监管和规范法院、海事法院、处罚执行法院刑侦中院等特别法院。

葡萄牙最高司法法院是最高司法机构，院长由法官选举产生。最高司法法院院长在国家领导人中排名第四位，位于总统、议长和总理之后，如前三位领导人不在国内或无力履行职责，其可代任国家元首职务。现任最高司法法院院长为安东尼奥·若阿金·皮萨拉（António Joaquim Piçarra），于2018年10月4日就职。葡萄牙总检察院是最高检察机关，总检察长卢西利亚·加戈（Lucília Gago，女）于2018年10月12日就职。

【军事】总统为三军最高统帅，国防部长通过总参谋部和各军种参谋部领导武装力量。葡萄牙武装力量由正规军和国家安全部队组成。实行义务兵、志愿兵、合同兵三结合的兵役制。服役期：义务兵4个月；志愿兵8-10个月；合同兵不定期，但至少一年以上。2020年政府总预算985.13

亿欧元中，国防开支为10.15亿欧元，占1.03%。

【地方选举】葡萄牙每4年进行一次地方换届选举，选出全国308个市政区的市政府主要官员和市议会议员，以及3092个民政区的区长和区议会议员。在2017年10月举行的地方市政选举中，葡社会党赢得了超过半数城市的执政权，取得了重大胜利，进一步巩固了执政优势。



贝伦塔

1.3.2 主要党派

葡萄牙实行多党制，主要政党有：

【社会党（Partido Socialista）】执政党。1973年4月在“葡萄牙社会主义运动”基础上重建，现有党员约15.8万人。曾于1995至2002年上台执政，并于2005年再获执政地位至2011年6月。2015年11月，社会党联合左翼集团和共产党在议会否决社民党—人民党联合政府施政纲领，迫其下台，并成功上台执政。2019年10月6日葡萄牙举行议会选举，社会党以36.65%的得票率获胜，蝉联执政。总书记安东尼奥·科斯塔（António Costa）。

【社会民主党（Partido Social Democrata）】在野党。1974年5月成立，原名人民民主党，1976年改为现名，现有党员约11万人。曾于1985

年至1995年10月连续执政10年，2002年4月至2005年3月、2011年6月至2015年10月两度与人民党联合执政。在2015年10月议会选举中执政联盟再度赢得大选，但丧失议会多数优势，因施政纲领未获议会通过而被迫下台。现任主席鲁伊·里奥（Rui Rio）。

【左翼集团（Bloco da Esquerda）】在野党。1999年3月成立，现有党员约1万人。现任领导人兼发言人为卡塔里娜·马丁斯（Catarina Martins，女）。

【葡萄牙共产党（Partido Comunista Portugues）】在野党。1921年成立，现有党员约6万人。总书记热罗尼姆·德索萨（Jerónimo de Sousa）。

【人民党（Partido Popular）】在野党。1974年7月成立，前身是社会民主中心党，1995年2月改名人民党，现有党员约3万人。现任主席弗朗西斯科·桑托斯（Francisco Rodrigues dos Santos）。

【人、动物、自然党（Pessoas-Animais-Natureza）】在野党。2009年成立，现任领导人为安德烈·席尔瓦（André Silva）。

【绿党（Os Verdes）】在野党。1982年成立。现任领导人为艾洛伊莎·阿波洛尼亚（Heloísa Apolónia，女）。

其他政党还有：自由党（Livre）、自由倡议党（Iniciativa Liberal）、“够了”党（Chega）、联盟党（Aliança）、人民君主党（Partido Popular Monarquico）、土地党（Partido da Terra）、葡萄牙劳动党（Partido Trabalhista Portugues）、我们公民党（Nós, Cidadãos!）等。

1.3.3 外交关系

葡萄牙主张在平等互利基础上同世界各国普遍发展友好合作关系，把同欧美的传统关系作为其对外政策的基石，积极参与和促进欧洲一体化，履行北约义务，着力加强同非洲和拉美葡语国家以及北非地区的传统关系，日益重视发展同亚洲国家平等互利的合作关系，主张持久公正地解决中东问题，希望该地区国家通过对话和平解决争端。葡萄牙外交政策的三大支柱为与欧盟的关系、与美国的关系，以及与葡语国家的关系。截至2020年3月底，葡萄牙共在各国和地区设有76个使馆、342个领事馆。

【同欧盟的关系】欧盟是葡萄牙对外关系的基础。葡萄牙于1986年加入欧共体，1999年成为欧元创始国。葡萄牙每年从欧盟得到大量经济援助，此类援助积极促进了国民经济的发展。2011-2015年欧洲投资银行共向葡萄牙投资66亿欧元，其中2015年向葡萄牙投资14亿欧元，主要用于支持中小企业发展。2016年，欧盟根据“欧洲投资计划”，以2.5亿欧元的欧洲投资银行（EIB）贷款资助葡萄牙首都公共基础设施的升级。2018年，欧洲理事会确认葡萄牙退出宏观经济失衡国家名单。

葡萄牙积极支持并参与欧洲一体化进程，赞成欧盟东扩，反对将国家分成不同等级，反对欧盟决策权过分集中在少数国家手中。面对欧洲民粹主义思潮的冲击，葡萄牙坚决维护欧盟内部的团结稳定，坚持一体化进程，反对右倾极端主义。2011年，葡萄牙海军担任欧盟打击印度洋地区海盗联军的司令。2013年4月6日至8月6日，葡萄牙海军再次担任该职务。2016年英国宣布脱欧后，葡萄牙积极推动欧洲药物管理局总部从伦敦迁至里斯本。2017年12月，葡萄牙财长森特诺当选新一任欧元集团主席。2017年12月葡萄牙以缔约国身份加入欧盟《安全与防务永久合作公约》。2018年3月，葡萄牙总理科斯塔和欧盟委员会主席容克就葡萄牙职业教育和培训体系改革试点项目签署了联合声明。2018年9月，欧盟能源部长非正式会议在奥地利召开，葡萄牙能源国秘桑切斯出席，与会各方就发展清洁能源等议题达成一系列共识，并签署“氢倡议”共同宣言。2018年9月，欧洲议会议长塔亚尼于对葡萄牙进行任期内首次正式访问，与葡萄牙德索萨总统、罗德里格斯议长及科斯塔总理就欧盟发展达成一系列共识。2019年7月3日，葡萄牙社会党员、前部长会议部长佩德罗·席尔瓦·佩雷拉当选欧洲议会副议长。2019年7月16日，葡萄牙总统德索萨祝贺冯德莱恩当选欧盟委员会主席。葡萄牙外交部长席尔瓦表示葡方愿与冯领导的欧委会一道努力，继续推进欧洲一体化，保障欧洲经济繁荣和社会稳定，回应欧洲人民基本诉求，推动欧洲在重大国际问题中发挥更关键作用。2019年9月10日，葡萄牙前环境部长、规划部长费雷拉当选欧盟团结与改革事务委员。葡萄牙将于2021年轮值欧盟主席国。

【同美国的关系】葡萄牙与美国的的双边关系始于美国建国之初，葡萄牙是美国独立后首批承认美国的国家。葡美之间的紧密联系可归因于美国马萨诸塞州、罗德岛州、新泽西州、加利福尼亚州和夏威夷州拥有大量的葡萄牙侨民。

根据1995年葡美间的“合作与防务协定”，葡美常设双边委员会（The Portugal-United States Standing Bilateral Commission, SBC）每半年召开一次会议，审议双边关系的各个方面，包括国防合作、科技合作、双边贸易与投资、亚速尔群岛合作、司法和内政、政治和外交合作等议题。2019年12月17日，葡美在里斯本召开了第42届常设双边委员会，讨论双边关系的近期发展，并共同探讨深化跨大西洋伙伴关系，会后发表了联合声明。双方希强化该战略对话机制的作用，以加强能源、安全、基础设施等领域的合作。2017年1月，葡美签署了空中和海上搜救协议。美国不向葡萄牙提供发展援助，但在军事教育和培训领域有一些资助。美国—葡萄牙富布莱特委员会成立于1960年，资助研究生、博士后研究员和访问教授。美国是葡萄牙在欧盟以外的最大的贸易伙伴，2019年葡萄牙与美国的货物贸易总额为45.26亿欧元，同比增长5.7%。葡萄牙和美国已经签订了防止双重

征税的协议，并于2015年8月签署了“外国帐户税务合规法”的协议，葡萄牙于2016年9月批准了该协议。2016年3月，葡萄牙外交部长席尔瓦访美。2017年7月，时任美国国务卿蒂勒森访葡。2018年6月，葡总统德索萨对访美，并出席推动葡美经济文化关系的“葡萄牙月”活动闭幕式。德访美期间，两国总统就加强葡美关系、扩大双边安全伙伴关系、共同加强北约建设及跨大西洋经贸关系、拓宽欧洲能源来源、利用亚速尔群岛战略位置促进大西洋周边安全等问题交换了意见。同月，葡外长席尔瓦展访美。2018年12月，美国国务院负责国际金融与发展的助理国务卿迪马尔赛勒斯访葡，与葡萄牙外交部举行葡美双边高官会。2019年9月葡萄牙总统德索萨赴美出席第七十四届联合国大会。2019年12月，美国国务卿蓬佩奥访葡。2020年2月，美国能源部长布罗莱特访葡并与葡萄牙总理科斯塔进行会见，并到访葡萄牙锡尼什港。

葡萄牙和美国同为联合国、北大西洋公约组织、欧洲—大西洋合作委员会、欧洲安全与合作组织、经济合作与发展组织、国际货币基金、世界银行、世界贸易组织等国际组织成员。葡萄牙是美洲国家组织的观察员。葡萄牙和美国在联合国以及区域组织中为实现和平、繁荣和安全进行了紧密的双边合作。1949年葡萄牙成为北约的特许成员，此后是联盟的积极成员，其部队在2015年和2016年由北约部署到阿富汗、巴尔干、中欧和东欧地区。葡萄牙还参加了欧盟和联合国前往地中海、马里、中非共和国和索马里的特派团。美国第65空军基地位于葡萄牙亚速尔群岛特塞纳岛上的拉日什机场，是美军运输司令部、美军欧洲司令部和北约盟国的后勤中心。葡萄牙是美国打击恐怖主义的强有力的伙伴，2016年在对伊拉克的战斗中向伊拉克部署了军事训练员。葡萄牙还积极参与美国和其他国际伙伴打击毒品贩运的执法合作，在2014年和2015年期间进行了多次成功的联合调查。在2017年11月的世界液化天然气峰会上，葡美签署了联合声明，强化葡萄牙西内斯港作为大西洋液化天然气中转站地位，并在推广海上液化天然气方面加强合作。

【同葡语国家的关系】1996年7月，葡语国家共同体（CPLP，以下简称“葡共体”）正式成立，目前有9个会员国，分别为葡萄牙、安哥拉、巴西、佛得角、几内亚比绍、赤道几内亚、莫桑比克、圣多美和普林西比、东帝汶。由于历史原因，葡萄牙在CPLP中拥有重要影响力。葡萄牙积极发展同8国在各个领域的合作，充分发挥葡萄牙在欧、非、拉美的桥梁作用。近年来，葡萄牙与葡语国家高层互访频繁，加大对非洲葡语国家能源、军事、金融和商贸等领域的投入力度。2014年2月21日，葡共体国家第三次财长会议在莫桑比克首都马普托召开。2014年6月2日，葡共体商业联盟第一次银行保险及金融机构会议在里斯本举行。2014年7月17-18日，葡共体合作年会第29次会议在东帝汶首都帝力举行。2016年10月31日-11月1

日，葡共体第11次首脑会议在巴西首都巴西利亚举行，会后发表了《巴西利亚宣言》。2017年9月，葡萄牙总理科斯塔和外长席尔瓦在联合国总部与葡共体各国的政府首脑就深化合作进行了会谈。2017年12月在葡萄牙举行了葡共体议会大会，旨在加强成员国议会机构间的联系。2017年11月，葡萄牙科学技术和高等教育部部长埃托尔与巴西科学技术和传播部长卡萨波在巴西的弗洛里亚诺波利斯共同主持签署了《弗洛里亚诺波利斯宣言》，宣告大西洋国际研究中心（AIR）的成立正式，成员包括葡萄牙、巴西、西班牙、安哥拉、佛得角、尼日利亚、乌拉圭、圣多美和普林西比，英国和南非作为观察国加入。2018年1月，首届葡语国家海洋生物学大会在葡萄牙法鲁举行。2018年6月，葡共体科学、技术和高等教育部部长第八次会议在巴西召开。2018年7月，葡共体第12届国家元首和政府首脑会议在佛得角萨尔岛召开，佛得角担任主席国为期2年，重点致力于促进成员国间海洋和人文领域的合作。2019年4月，葡萄牙共体内政部长会第五次会议在佛得角普拉亚举行。2019年7月，葡萄牙共体部长理事会第24次会议在佛得角举行。2019年11月，葡萄牙共体国家第十次旅游部长会议在佛得角举行。

发展与巴西的关系是葡萄牙的外交重点，两国高层互访频繁。葡巴均为葡语国家共同体和伊比利亚美洲国家组织重要成员国。近10年来，葡巴两国签署了关于经济、文化、反对贩毒和移民的众多合作协定，共同推动葡语国家政治、外交、经贸、文化合作。2015年5月，时任葡萄牙国务和外交部长马切特访巴。2015年6月，在巴西召开了旨在加强双方经贸和科技合作的葡萄牙巴西峰会。2016年10月，葡萄牙总理科斯塔访巴，会见了巴西总统米歇尔·特梅尔。2017年7月，葡萄牙总统德索萨和总理科斯塔访巴，参加葡萄牙国庆庆祝活动。2017年11月，葡萄牙外交部长席尔瓦和外交部侨务国秘卡内罗访巴。2017年11月，巴司法部长莱亚儿访葡，参加首届葡巴行政与司法大会。2018年2月，巴西葡萄牙峰会在里斯本举行。2018年9月，葡萄牙和巴西文化部长内维斯在里约热内卢签署文化合作谅解备忘录，每年共同举办文化活动至2022年，以纪念葡萄牙国王约翰六世(King João VI)成为葡萄牙、巴西和阿尔加维联合王国国王，玛丽亚·达·格罗利亚(Maria da Glória)诞辰和巴西独立200周年。2018年10月，巴西外长努内斯访葡。2019年1月，葡萄牙总统德索萨出席了巴西总统博索纳罗的就职典礼，系唯一出席的欧洲国家元首。2019年8月，葡萄牙科学、技术和高等教育部部长埃托尔访问巴西，加强双方科学和技术合作。2019年9月，巴西国防部长阿泽雷多访葡。

【同西班牙的关系】西班牙是葡萄牙在伊比利亚半岛上唯一的邻国，历史上长期处于敌对状态。20世纪70年代以来，两国关系逐步改善。1986年，两国同时加入了欧共体。目前，两国关系发展良好，各领域合作逐年

加深。1998年两国签署了“阿尔布费拉公约”，即分享跨界河流如杜罗河、塔霍河和瓜迪亚纳河的协议。2009年两国提交了联合投标文件，申请主办2018年或2022年世界杯足球赛，但未成功。2018年11月第30届葡西首脑会议（Luso-Spanish Summit）在西班牙召开。葡西首脑会议是1983年由时任葡萄牙总理苏亚雷斯和西班牙费利佩·冈萨雷斯总统在参加加入欧共体谈判时建立的双边会议机制，讨论两国政府的重大利益关切和重要合作项目。当前两国经贸联系紧密，自1997年以来西班牙就一直是葡萄牙最大的货物贸易伙伴。2017年西班牙发生了加泰罗尼亚独立公投事件，葡萄牙政府不承认加泰罗尼亚议会单方面宣布独立，并严正批评此做法。在2017年8月巴塞罗那发生恐怖袭击后，葡萄牙政府坚决批判并强烈谴责恐怖袭击活动。



贝纳宫

【同中国的关系】中葡两国1979年2月8日建交，多年来中葡关系在相互尊重、平等互利、互不干涉内政原则的基础上稳步发展，当前两国关系正处于历史最好时期，双边高层往来频繁，政治互信进一步加深，经贸合作不断深化，第三方市场合作成为亮点。1999年12月20日，根据中葡关于澳门问题的联合声明，中国政府恢复对澳门行使主权。2005年12月，两国签署《关于建立全面战略伙伴关系的联合声明》。2010年11月，时任国家主席胡锦涛访问葡萄牙，将中葡关系推至新高度。2013年11月，时任葡萄牙副总理保罗·波尔塔斯率团赴澳门出席中葡论坛第四届部长级会议。

2014年5月，时任葡萄牙总统阿尼巴尔·安东尼奥·卡瓦科·席尔瓦对中国进行国事访问。2014年6月，时任中共中央政治局常委刘云山率团访问葡萄牙。2014年7月，习近平主席在访问拉美回国途中过境葡萄牙特塞纳岛。2015年4月和5月，葡萄牙议会外事委员会主席平托、社会党主席赛萨尔分别访华。2016年5月，全国政协副主席陈晓光访葡。2016年6月，时任北京市委书记郭金龙访葡。2016年8月，时任国务院副总理刘延东过境葡萄牙。2016年9月，国务院总理李克强过境葡萄牙特塞纳岛。2016年10月，葡萄牙总理科斯塔访华并出席了在澳门举行的中葡论坛第五届部长级会议。2017年3月，葡萄牙经济部长卡布拉尔率团访华并出席博鳌亚洲论坛2017年年会。2017年3月，葡萄牙经济部旅游国务秘书戈迪尼奥率团访华。2017年4月，时任葡萄牙外交部国际化国务秘书奥利韦拉率团访华，出席“一带一路”国际合作高峰论坛高级别会议。2017年5月，葡萄牙财政部长森特诺率团访华。2017年7月，时任全国人大常委会委员长张德江对葡萄牙进行正式友好访问。2017年9月，葡萄牙总统外事顾问赛奎拉访华。2017年9月，时任国务委员杨洁篪过境里斯本。2017年10月，葡萄牙海洋部长维托里诺访华。2018年5月，国务委员兼外交部长王毅访葡。2018年6月，全国政协副主席何厚铨访葡并出席中葡论坛成立十五周年庆祝活动。2018年7月，中共中央书记处书记、中央统战部部长尤权访葡。2018年10月，葡萄牙外交部长席尔瓦访华。2018年11月，葡萄牙农业、林业和农村发展部部长桑托斯赴华出席首届中国国际进口博览会。2018年12月4日至5日，国家主席习近平对葡萄牙进行国事访问。2019年是中葡建交40周年、澳门回归20周年，葡萄牙总统德索萨、总理科斯塔就澳门回归中国20周年致贺信，中葡举办了系列庆祝活动。2019年4月26日至5月1日，应中国国家主席习近平邀请，葡萄牙总统德索萨赴华出席第二届“一带一路”国际合作高峰论坛并对中国进行国事访问。2019年4月，全国政协副主席、中国人民争取和平与裁军协会会长马飏访葡。2019年5月，最高人民检察院张军检察长访葡。2019年5月，澳门特区行政长官崔世安访葡。2019年6月，中共中央政治局委员、中央政法委书记郭声琨访葡。2019年6月，葡萄牙文化部长丰塞卡率代表团访问中国。2019年11月，中国宋庆龄基金会主席王家瑞访葡。2019年11月，葡萄牙贸易、服务、消费者保护国秘托雷斯赴华出席第二届中国国际进口博览会。2019年12月，全国人大常委会副委员长、国际交流协会主席吉炳轩访葡。2019年全年，中国共有50个副部级以上团组访问葡萄牙。

1.3.4 政府机构

截至2020年3月，葡萄牙第22届政府下设19个部：经济和数字转型部（原经济部），外交部，部长理事会部，财政部，国防部，内政部，司法

部，国家现代化和公共行政管理部，计划部，文化部，科学、技术和高等教育部，教育部，劳动、团结和社会保障部，卫生部，环境和气候行动部，基础设施和住房部，国土融合部，农业部，海洋部。各部部长之下设若干国务秘书职位，相当于副部长。

主要经济部门为经济和数字转型部、外交部。经济和数字转型部主要职责为：负责经济政策和综合政策的监管和实施。外交部设有国际化国秘一职，主要是为推动葡萄牙经济国际化。外交部下辖的葡萄牙对外投资贸易局（AICEP）是负责推动葡萄牙出口、企业国际化和吸引外国投资的公共促进机构。除此之外，还有几家独立的国家管理机构：葡萄牙国家能源局（ENSE-Entidade Nacional para o Sector Energético）、葡萄牙能源监管局（ERSE-Entidade Reguladora dos Servios Energticos）、葡萄牙国家通信管理局（ANACOM-Autoridade Nacional de Comunicações）、葡萄牙央行（Banco de Portugal）、葡萄牙保险局（ISP-Institute of Insurance of Portugal）、葡萄牙证券市场委员会（CMVM-Mercado de Valores Mobili á rios）、葡萄牙卫生管理局（ERS- Entidade Reguladora de Saúde）和葡萄牙竞争管理局（AdC-Autoridade da Concorrencia）。它们独立于政府部门之外，负责人由议会提名，总统任命。每个机构都拥有所在领域较大监管权和执法权。

1.4 葡萄牙社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

葡萄牙为单一民族国家，葡萄牙人约占总人口的95.4%，合法移民占4.6%。2018年在葡萄牙移民总数为47.75万，主要来自巴西（占移民总数的21.9%，下同）、佛得角（7.2%）、罗马尼亚（6.5%）、乌克兰（6.1%）、英国（5.5%）、法国（4.1%）和意大利（3.9%）。中国移民占比5.2%，位列第六。

1.4.2 语言

葡萄牙官方语言为葡萄牙语，英语很普及，会讲法语、西班牙语、德语的人也比较多。



商业广场

1.4.3 宗教

葡萄牙约88.7%的居民信奉天主教。其他宗教教派有基督新教、东正教以及伊斯兰教、犹太教等。绝大多数葡萄牙人把圣诞节列为最重要、最喜爱的节日。

1.4.4 习俗

葡萄牙人开朗、随和、乐观，待人接物热情，比较好客，礼节相对较多。葡萄牙男女之间或女士之间相见，一般都会拥抱、亲吻，表示亲热、友好；男士见面一般握手致意。

葡萄牙人见面的称谓与问候很讲究，要在姓氏前冠以先生、小姐、夫人或女士等尊称。

葡萄牙人忌讳数字“13”，认为不吉利。

在葡萄牙正式场合，男士着西装，打领带。女士着长裙、短裙或套装。

葡萄牙人用餐时使用餐巾。餐巾可摆放在腿上、桌上或胸前。葡萄牙人用刀、叉进食。有多少道主菜摆放多少副刀叉，有时也在食用完每道菜后再视情摆放。叉在盘子左，刀在盘子右，使用时从最外面拿起。食用完毕，将刀叉合并放在盘子右边，表示无意再食用。

葡萄牙实行火葬和土葬。人死亡应以医生验证后签发的死亡证明书为凭。丧葬仪式均在教堂举行。

1.4.5 科教和医疗

【科技】葡萄牙研究开发活动主要在大学实验室进行。全国性的专业研究机构屈指可数。葡萄牙在生物技术、新材料、新能源和电子信息等高新技术领域具有一定的研发能力，接近欧盟的中等水平，很多实验室设备精良，在欧洲堪称一流。一些传统产业部门，如模具、酿酒、服装、制鞋、软木和大理石加工等技术都颇具特色，在国际上久负盛名。但葡萄牙总体研究实力还不能与其他发达国家相提并论，其科技成果多为小型技术、工艺流程等。根据欧委会2019年发布的欧盟创新评估报告，葡萄牙创新力在欧盟成员国中列第13位，创历史最好成绩。全国研究机构数量为4123所，研究人员58154人，其中大学研究人员占54.1%，企业占40.7%，政府占3.9%，非营利私人机构占1.3%。2020年科技预算支出为6.3亿欧元，占政府总预算的0.6%。

【教育】葡萄牙实行12年义务教育，包括基础教育（小学4年，中学预备班2年，初中3年）和中等教育3年（相当于中国高中）。高等教育主要分为大学教育和技术教育，学制遵从博洛尼亚进程（欧洲高等教育学位体系）：第一周期学位（学士学位）学程为6-8学期（3-4年）；第二周期学位（硕士学位）学程为3-4学期（1.5-2年）；第三周期学位（博士学位）学程为6-10学期（3-5年）。医学、工程学等学科将第一周期学位与第二周期学位相结合，称为综合硕士课程，学程为10-12个学期（5年-6年）。2018年，识字率（15岁以上拥有读写能力的人口占其总数）为95.4%。2019年底，51.5%的人只受过基础教育，22.7%的人完成全部中等教育，19.6%的人接受过高等教育。2019-2020学年，一个大学本科生或硕士研究生需支付的年平均学费为871.52欧元。

2019年，葡萄牙共有287个高等教育机构，其中公立院校183所，私立院校104所，比较知名的有里斯本大学、科英布拉大学、波尔图大学、里斯本新大学、埃武拉大学、里斯本理工大学、米尼奥大学、葡萄牙天主教大学、阿威罗大学和国家行政管理学院等，在校大学生38.52万人，教师3.53万名。2020年预算中，教育预算支出为94亿欧元，占政府总预算的9.6%。

【医疗】根据葡萄牙统计局数据，2018年葡萄牙每千人拥有医生为5.2人，护士为7.2人。葡萄牙全国拥有医院床位数约3.5万个。葡萄牙死亡率为11.0‰，死亡率上升的主要原因是人口老龄化加重。导致死亡的疾病主要是循环系统疾病、癌症、呼吸系统疾病、消化系统疾病、泌尿生殖系统疾病和艾滋病感染。全国共有药店2923家。

根据葡萄牙统计局数据，2018年葡萄牙全国医疗卫生总支出占GDP的9.0%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出1834欧元；葡萄牙人男性平均寿命为77.8岁，女性为83.4岁。2014年11月9日，根据《国际卫生条例》有关规定，葡萄牙国家主管部门向世卫组织通报了在里斯本郊区

希拉自由镇发生的军团病大型疫情。2017年葡萄牙共233人被证实感染军团病病菌。

葡萄牙卫生部为国家医疗卫生管理机构，居民只要加入社会保险体系，均可享受免费医疗。葡萄牙与欧盟其他国家签有医疗协议，欧盟居民在葡萄牙的医疗中心就医仅收取少量医疗费，欧盟以外居民在葡萄牙就医需要事先购买社会保险方可享受此项优质服务。由于工资水平较低，近年来葡萄牙大量医生和护士外流，公立医院看病难问题较为突出。2020年预算中，医疗预算支出为120亿欧元，占政府总预算的12.2%。

1.4.6 工会及其他非政府组织

葡萄牙工会组织比较活跃，代表劳工，维护劳工利益。葡萄牙工会组织力量强大，工会组织遍及全国，对国家政治、经济和社会运行产生重要影响。

目前，葡萄牙影响力较大的全国性工会组织有2个：葡萄牙总工会（CGTP）和葡萄牙劳动联盟（UGT），总部均设在里斯本。葡萄牙总工会受葡萄牙共产党影响较大，2016年拥有会员约55万人；葡萄牙劳动联盟受葡萄牙社会党、社民党影响较大，拥有会员约42万人。

葡萄牙主要的行业工会有：葡萄牙教师工会、葡萄牙公务员工会、葡萄牙农业工会协会、葡萄牙企业家协会、葡萄牙冶金工人工会等。

【罢工】2008年葡萄牙发生债务危机以来，由于政府实施国有企业私有化和财政紧缩措施，失业率曾大幅上升，民众生活水平明显下降，葡萄牙各类工会举行了众多罢工和维权活动。近几年随着葡萄牙经济转好，失业率下降，全国大规模罢工和维权抗议活动较少。但2019年10月葡萄牙举行全国议会选举，民众对改善当前工作条件和薪资待遇有较大期待。新一届政府成立并向议会提交审议2020年葡国家预算案草案后，教师、医护人员、出租车司机等群体对预算案草案多有不满，希望通过罢工争取各自领域更大利益，2019年葡罢工事件频出。根据葡萄牙就业与劳动局公布的数据，2019年葡萄牙共举行了大大小小1077次罢工活动，较上年增长46.9%，涉及司法、医疗、教育、移民局、机场管理局、消防、铁路等部门。其中，2019年葡萄牙护士罢工频繁。葡萄牙全国护士工会等组织葡萄牙各医疗机构护士自1月31日起举行为期1个月的罢工。2月8日，卫生部长特米多向媒体表示，本次外科护士罢工已导致约1600台手术被推迟，基本医疗服务已无法保障，故政府对卫生领域启动“公民诉求”机制。2月14日起，葡萄牙卫生、教育、财政和市政等多个部门公职人员开展罢工，抗议政府将暂停上涨公职人员工资的期限延长一年。据相关工会统计，葡萄牙全国近九成学校被迫停课，二十余所医院出现大面积罢工。6月30日，葡萄牙相关工会宣布于7月2日起在全国范围内分别组织为期两天的公共医疗机构医生罢

工和为期四天的护士罢工，并于3日下午在葡萄牙卫生部外组织集会示威，要求政府改善从业人员工作条件、提高薪资待遇。这是葡萄牙史上首次医生和护士同时举行罢工。7月2日至3日，葡萄牙全国超过八成的公共医疗机构医生和超过七成的护士参与罢工，近6000例外科手术被迫推迟。

危险品运输司机和货运司机罢工影响较大。2019年4月15日起，葡萄牙危险品运输司机举行全国罢工，各地加油站燃料供应均受到较大影响，里斯本、法鲁等地机场部分航班推迟或延误。7月15日，葡萄牙全国危险品运输司机工会（SNMMP）和货运司机独立工会（SIMM）决定于12日开始全国罢工。8月9日，葡萄牙政府宣布，8月10日至21日期间，葡萄牙进入全国能源紧急状态。8月12日至18日，SNMMP和SIMM两工会进行为期6天的罢工，要求资方全国公路货运协会（ANTRAM）履行此前达成的协议，提高相关从业人员薪资待遇。葡萄牙政府发言人表示，受罢工影响，部分机构和地区未能保证最低燃油供应，政府已要求公共治安警察和国民卫队警员临时代替罢工司机，优先保障机场等地燃油供应。8月14日，全国公路货运协会与未参与此次罢工的运输与通信工会联盟（FECTRANS）展开谈判，双方达成协议，到2020年为相关从业人员至少涨薪120欧元。葡萄牙总理科斯塔发表推特祝贺双方通过对话协商而非对立冲突达成此项协议。14日下午，全国危险品运输司机工会发言人恩里克斯表示，该工会愿于次日下午重启同全国公路货运协会的谈判，希望届时双方彼此让步，达成谅解。15日，基础设施和住房部长桑托斯与全国公路货运协会和货运司机独立工会举行会见。同日晚，货运司机独立工会发言人罗德里格斯宣布该工会已与全国公路货运协会达成一致，该工会将停止罢工，双方并将于9月12日会面，就相关问题展开新一轮谈判。科斯塔总理发表推特祝贺货运司机独立工会结束罢工及劳资双方将重启谈判。

在葡萄牙中资企业未发生罢工情况。



阿尔克巴萨修道院

1.4.7 主要媒体

【通讯社】卢萨社是国家通讯社，1987年由葡萄牙通讯社和葡萄牙新闻社合并而成。

【电视媒体】最有影响力的有3家：葡萄牙国家电视台（RTP）、SIC电视台（私营）和独立电视台。

【广播媒体】主要有葡萄牙广播电台、复兴电台（宗教背景）、商业电台和国际电台等。

【报纸媒体】葡萄牙共有全国性报纸23家，地方性报纸216种，各种期刊1334种。主要葡文报刊有半官方的《新闻报》和《新闻日报》；私营的《晨邮报》、《快报》、《公众报》（周报）、《商报》、《经济日报》和《太阳报》。较有影响力的中文报纸是《葡华报》和《全日报》。葡萄牙人对足球及体育运动非常热衷，主要的体育报有《球报》、《纪录报》和《赛事报》，主要体育周刊有《视野》和《周六》。

【网络媒体】如需了解投资葡萄牙有关信息，可登陆葡萄牙对外投资贸易局网站（网址：www.portugalglobal.pt）。

如需了解葡萄牙数据信息，可登陆葡萄牙统计局网站或葡萄牙数据网。网址分别是：www.ine.pt和www.pordata.pt

如需了解葡萄牙金融状况，可登陆葡萄牙央行网站。

网址：www.bportugal.pt

如需查询了解企业信息或其他，可登陆葡萄牙主要搜索引擎和信息分类大全，分别是：

表1-2：葡萄牙主要信息搜索引擎

GUIANET	www.guianet.pt
SAPO	www.sapo.pt
INFOEMPRESAS	www.infoempresas.com.pt
AEIOU	www.aeiou.pt
PAI	www.pai.pt
ECONOMICO	www.economico.sapo.pt

资料来源：中国驻葡萄牙大使馆经商处

当地主流媒体对华友好，很少有对在葡萄牙中资企业和人员的负面报道。新冠肺炎疫情发生以来，葡萄牙主流媒体涉华和涉疫报道总体保持客观冷静立场，整体舆论积极、平衡，主要关注疫情发展和葡撤侨情况，对葡萄牙民间支持中国抗疫的善举进行报道同时也表达人文关怀。葡萄牙媒体报道，2020年2月5日葡萄牙总统德索萨向中国国家主席习近平致慰问信。2月7日，葡萄牙卫生总局局长弗雷塔斯召开例行新闻发布会时表示，葡方充分信任中国政府。中方各项防控举措高度透明，包括世界卫生组织在内的相关国际组织对中方及时有效、高度透明的防控举措均给予高度评价，中方采取的各项防控举措高度不易，我们应该对此表示感谢。5月7日，中国国家主席习近平同葡萄牙总统德索萨通电话。德索萨表示，葡方钦佩中国人民抗击疫情中展现的坚定信念。新冠肺炎疫情是全人类共同的敌人，国际社会应该坚持多边主义，携手应对。感谢中方提供的宝贵支持和帮助，这为葡方抗疫作出了重要贡献。葡中友好面向未来，通过共同抗击疫情，两国人民友谊必将进一步加深，葡中伙伴关系必将更加牢固。2月7日葡萄牙《新闻日报》全文刊登中国驻葡萄牙大使蔡润署名文章《同舟共济 打赢新型冠状病毒肺炎疫情阻击战》；3月23日蔡大使在葡萄牙主流媒体《新闻日报》发表题为《患难见真情——中葡携手合作抗击疫情》的署名文章；4月15日葡萄牙主流媒体《快报》刊登蔡大使的署名文章《同舟共济 共克时艰》；4月27日葡萄牙主流媒体《公众报》刊登蔡大使的署名文章《中国为全球抗击新冠肺炎疫情做出的贡献有目共睹》。葡萄牙媒体未因疫情发布对中资企业不利或歧视性舆论。

涉葡疫情防控方面，葡萄牙媒体报道，葡萄牙于2020年3月18日宣布进入紧急状态，在疫情暴发的初期阶段迅速采取抗疫举措，有效抑制了疫情的发展，确保更多国民的安全，且国家多个经济部门仍在继续运转。相

对于其他国家，葡萄牙采取抗议措施更早，对于各类活动采取的限制措施更少，国家全力抗击疫情以确保更低的感染率和死亡率。在经济与和平研究所发布的《全球和平指数》报告中，葡萄牙位居世界第三位，相信葡萄牙和平与开放的国家与社会形象将继续吸引大量游客和投资者赴葡萄牙旅游及投资。

1.4.8 社会治安

葡萄牙不存在反政府武装组织。2016年至今，葡萄牙未发生过恐怖袭击事件，未发生过直接针对中国企业或公民的恐怖袭击及绑架案件。但2015年11月13日巴黎遭受恐怖袭击后，伊斯兰国（IS）曾威胁要在伊比利亚半岛（葡萄牙和西班牙）发动恐怖袭击。据葡方评估，葡萄牙受到恐怖袭击的威胁维持在“中度”水平。

葡萄牙社会治安状况总体较好。葡萄牙允许公民合法持有枪支。据葡方统计，2018年葡萄牙谋杀案件共110起，同比上升34.1%；袭击案件共579起，同比下降0.86%；绑架案件273起，同比下降6.51%；抢劫案件10545起，同比下降11.27%；刑事案件33.3万起，犯罪率为32.4‰，同比下降2.55%。

葡萄牙未因新冠肺炎疫情影响而发起针对中国企业或华人的游行、示威、人身攻击等行为。

1.4.9 节假日

【主要节日】2020年葡萄牙法定节假日如下表所示：

表1-3：葡萄牙法定假日

节假日名称	日期
元旦（Dia de Ano Novo）	1月1日
基督受难日（Sexta-Feira Santa）	4月10日
复活节（Páscoa）	4月12日
解放纪念日（Dia da Liberdade）	4月25日
国际劳动节（Dia do Trabalhador）	5月1日
国庆节（Dia de Portugal, de Camões e das Comunidades Portuguesas）	6月10日
圣体节（Corpo de Deus）	6月11日
圣母升天日（Assunção de Nossa Senhora）	8月15日
共和国日（Implantação da República）	10月5日

万圣节 (Todos os Santos)	11月1日
恢复独立日 (Restauração da Independência)	12月1日
圣母始胎无染原罪节 (Dia da Imaculada Conceição)	12月8日
圣诞节 (Natal)	12月25日

资料来源：中国驻葡萄牙大使馆经商处

【公休日】周六和周日是葡萄牙的公休日。

2. 葡萄牙对外资的吸引力有多大？

2.1 葡萄牙近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

从投资环境的吸引力角度，葡萄牙的竞争优势有以下几方面：基础设施完善；社会治安良好；市场化程度高；有一定地理位置优势，可辐射欧洲和葡语国家市场；工资成本在欧盟成员国中处于较低水平。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，葡萄牙在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第34位。

《2020年全球营商环境报告》显示，葡萄牙在全球营商便利度排名的190个国家和地区中，排第39位。

美国传统基金会和《华尔街日报》发布的《2020经济自由度指数》显示，葡萄牙在全球180个经济体的经济自由度排名中，排第56位。

2.1.2 宏观经济

【GDP和经济增长】2019年，葡萄牙国内生产总值（GDP）为2122.54亿欧元，实际增长2.2%。2019年葡萄牙投资增长5.4%，个人消费增长3.3%，出口逆差同比扩大23.76%。2019年，内需对葡萄牙GDP增长贡献率是2.7个百分点。

表2-1：2015-2019年葡萄牙主要经济指标

年份	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年
国内生产总值 (亿欧元)	1797.13	1864.90	1959.47	2043.05	2122.54
经济增长率(%)	1.8	2.0	3.5	2.6	2.2
人均GDP(欧元)	17350	18061	19023	19827	20603
货物贸易总额 (亿欧元)	1099.79	1112.65	1240.00	1329.79	1405.36
出口(亿欧元)	496.34	500.22	550.8	579.25	598.85
进口(亿欧元)	603.45	612.43	689.2	750.54	806.51
葡中贸易总额 (亿欧元)	26.16	24.96	28.92	30.09	35.62
对华出口(亿欧元)	8.39	6.76	8.43	6.59	6.10
自华进口(亿欧元)	17.78	18.19	20.49	23.50	29.52

资料来源：欧盟统计局、葡萄牙统计局、葡萄牙央行

备注：2019年10月，葡萄牙政府宣布将GDP基准年由2011年修改为2016年，葡萄牙统计局及葡萄牙中央银行重新核算并公布了葡萄牙近年GDP值和增长率。

【产业结构】葡萄牙是欧盟经济中等发达的国家之一。2019年葡萄牙第一、二、三产业增加值分别占总增加值的2.39%、21.84%、75.77%，服务业在经济中居主导地位。

【财政状况】2019年，葡萄牙财政收入895.38亿欧元，支出889.40亿欧元，按照《超额预算程序》标准，葡萄牙当年财政盈余为5.99亿欧元，财政盈余率为0.28%。

【通货膨胀】2019年，葡萄牙全年消费者物价指数（CPI）为0.3%，仍处较低水平，相对2018年的1.0%有所回落。

【失业率】2008年金融危机以来，葡萄牙失业率曾居高不下，近年有所好转，2019年失业率为6.5%，比2018年降低0.5个百分点。

【外汇和黄金储备】根据葡萄牙央行数据，截至2019年底，葡萄牙官方储备资产总额为222.40亿欧元，其中外汇储备为43.39亿欧元，黄金储备为166.54亿欧元。

【债务情况】根据葡萄牙央行数据，截至2019年底，葡萄牙总外债额为4098.05亿欧元。葡萄牙一般政府债务余额为2497.40亿欧元，占GDP比重117.77%。其中，一年期以内短期债务为127.43亿欧元，占一般政府债务余额的5.09%；一年期以上长期债务为2054.34亿欧元，占82.18%；其他为不定期储蓄债券，共318.03亿欧元，占12.72%。

根据葡萄牙公共债务管理局公布的数据，截至2019年12月31日，葡萄牙一般政府债务余额为2510.12亿欧元，其中内债1971.23亿欧元，占总额的78.53%；外债538.89亿欧元，占21.47%。从债务来源看，葡萄牙一般政府债务主要来自国内发行的债券、国外发行的债券和来自欧盟贷款，其金额分别为1971.23亿欧元、36.59亿欧元和496.28亿欧元。2011年，葡萄牙深陷债务危机，被迫向国际货币基金组织申请经济援助，随着经济复苏，葡萄牙已于2018年还清国际货币基金组织贷款。

【评级情况】2020年4月9日，国际评级机构穆迪对葡萄牙主权信用评级维持Baa3(投资级)，展望为积极；2020年4月17日，国际评级机构惠誉对葡萄牙主权信用评级维持BBB(投资级)，展望为稳定；2019年4月24日，国际评级机构标普对葡萄牙主权信用评级为BBB(投资级)，展望为稳定；2020年3月，加拿大评级机构DBRS对葡萄牙主权评级为BBB高(投资级)，展望为稳定。

【新冠肺炎疫情对葡萄牙经济造成的影响】2020年3月2日，葡萄牙首次确诊新冠肺炎病例。3月18日，葡萄牙总统德索萨宣布国家进入紧急状态，后将紧急状态期限延长至5月2日。疫情对葡经济造成严重冲击，2020

年一季度各项经济指标已充分反映出疫情对经济造成的负面影响。根据葡萄牙国家统计局5月29日公布的快速预测数据，2020年一季度，葡萄牙GDP同比下降2.3%，创2013年一季度以来最大跌幅；环比下降3.8%，创下1995年有该项记录以来最大跌幅。根据葡萄牙国家统计局5月6日公布的数据，2020年一季度，葡萄牙失业率为6.7%，与2019年四季度持平，数据尚未完全反映出疫情对就业形势的影响。

受新冠肺炎疫情影响，2020年一季度，葡萄牙货物贸易总额为337.82亿欧元，同比下降3.56%。其中，出口额为145.68亿欧元，同比下降3.00%；进口额为192.14亿欧元，同比下降3.98%。截至2020年3月底，葡萄牙吸收国外直接投资存量为1423.68亿欧元，同比增长3.5%；葡萄牙对外直接投资存量为515.85亿欧元，同比增长1.2%。

2.1.3 重点/特色产业

葡萄牙特色产业包括：葡萄酒、橄榄油、软木、制鞋、制药、模具、可再生能源行业等。

【葡萄酒产业】

(1) 种植和生产：据隶属于葡萄牙农业、林业和农村发展部的葡萄牙葡萄与葡萄酒研究所（IVV）数据，葡萄牙全境葡萄种植面积约19.5万公顷，种类约340种。2016/2017产季葡萄牙葡萄酒产量为6.02亿升；2017/2018产季葡萄酒产量为6.74亿升；2018/2019产季葡萄酒产量为6.10亿升。葡萄牙目前是世界第十一大、欧洲第五大葡萄酒生产国。葡萄酒产值约占整个葡农业产值的25%，从业人口近20万。

(2) 产区分布：从地理区域上看，葡萄牙共有14个大的葡萄产区，分别是：杜罗河谷、里斯本、阿连特茹、米尼奥、塔霍斯、塞图巴尔、大西洋边界、道兰兹、贝拉土地、蒙特斯、西多会土地、马德拉、阿尔加维、亚速尔。排名前三的产区分别为杜罗河谷、里斯本和阿连特茹，2018/2019产季的产量占比分别为21%，19%和18%。

(3) 主要品种：产量最大的是佐餐用红、白葡萄酒，杜罗河谷和阿连特茹的红、白葡萄酒品质高。波特酒是葡萄牙特有的一类葡萄甜酒，该类酒多产于波尔图和杜罗河谷，主要作为开胃酒和餐后酒。酒精含量较高，一般为19-20度。葡萄牙绿酒也较有特色，属于起泡葡萄酒（也被归类于白葡萄酒），清淡而酸度较高，主要产于北部米纽地区。

(4) 对外贸易：葡萄酒是葡萄牙最重要的传统出口产品之一。据全球贸易观察系统数据，2019年葡萄牙葡萄酒出口额为8.21亿欧元，其主要出口目的地为法国、美国、英国、巴西和德国。葡萄牙葡萄酒出口额居世界第九位，居欧洲第五位（仅次于法国、意大利、西班牙和德国）。据葡萄牙葡萄与葡萄酒研究所（IVV）数据，2018/2019产季葡萄牙葡萄酒出口

量2.97亿升，平均每升出口价格为2.76欧元。

2019年葡萄牙对华出口葡萄酒1995万欧元，同比下降9.51%，占葡萄酒总出口额的2.43%，比重仍较低；出口量643.53万升，平均每升价格约3.10欧元。总体来看，葡萄牙葡萄酒尚未进入中国主流市场，中国消费者对其了解不多，占中国进口葡萄酒市场份额的1.02%。目前，葡萄牙正加大在中国市场的推广力度，中葡两国在葡萄种植、酿酒技术及酒庄经营等方面有较大合作空间，并且已取得了一定成效，葡萄牙对华葡萄酒出口量近几年有较快增长。

【橄榄油产业】

(1) 种植和生产：葡萄牙橄榄树种植面积约为35.24万公顷，主要集中在中南部、中部及北部地区。据欧盟委员会数据，葡萄牙是继西班牙、意大利、突尼斯、希腊、土耳其、摩洛哥之后世界第七大、欧洲第四大橄榄油生产国，以及欧洲第三大出口国（仅次于西班牙和意大利）。预计2019/2020产季葡萄牙的橄榄油总产量13万吨，同比增长30%。

葡萄牙维克多格德斯公司（Victor Guedes）是葡萄牙第一、世界第四大橄榄油生产企业，所生产橄榄油在业界获奖300余次。其旗下GALLO品牌橄榄油销往包括中国在内的40多个国家。

(2) 对外贸易：橄榄油是葡萄牙传统出口产品。葡萄牙是世界第四大橄榄油出口国，2019年出口5.51亿欧元，同比下降4.68%。巴西、西班牙和意大利是葡萄牙橄榄油主要出口目的国，分别占其总出口额的43.26%，29.97%和14.98%，其后是法国、美国、安哥拉和佛得角等国家。出口大多是高品质的橄榄油。

葡萄牙过去15年橄榄油人均消费量从6公斤增长到8公斤。2019年，葡萄牙进口橄榄油2.90亿欧元，同比下降11.42%，其中超过99%的橄榄油来自于西班牙。根据葡萄牙橄榄油协会的预计，随着葡萄牙种植园面积的扩大，葡萄牙有望进一步提高各类橄榄油的自给，减少进口量。

葡萄牙对华出口橄榄油始于2005年。2019年葡萄牙对华橄榄油出口额35.01万欧元，同比下降30.31%，是葡萄牙橄榄油第25大出口目的地，出口额不到葡橄榄油出口总量的千分之一。葡萄牙正加大宣传，提升在华市场知名度，对华橄榄油出口有望得到较快发展。

【软木加工业】

(1) 种植和生产：葡萄牙是世界最大的软木生产和出口国，素有“软木王国”之称。软木种植面积约73.6万公顷，占葡萄牙森林面积的23%，占世界软木种植面积的34%，居世界第一。软木种植主要集中在葡萄牙中部阿连特茹地区，约占全国软木种植面积的72%，里斯本和特茹河谷地区种植面积约占21%。年产软木10万吨左右，占全球总产量的一半左右；葡萄牙软木及制品年出口额约占全球贸易量的60%。

软木加工是葡萄牙传统特色和国民经济支柱产业之一。目前，葡萄牙全国约有600家软木生产加工厂，多数为中小企业，从业人员近8000人。葡萄牙软木加工主要集中在两处：一是北部阿威罗（Aveiro）地区，从业人数约占60%，全球第一大软木制品生产企业阿莫林（Amorim）即位于此地；其次是里斯本附近的塞图巴尔（Setubal）地区，从业人数约占30%。软木制成品传统上主要用于葡萄酒瓶塞，年产量约4亿个，销售额占葡萄牙软木加工制品总额的2/3。近年，软木制品环保、美观等价值被不断挖掘，产品不断丰富，软木制成的建筑材料（如软木地板、保温材料等）已占制品总额的21%，其次是各类日用工艺品、杯垫、鞋垫等。

（2）软木贸易：2019年，葡萄牙软木及制品出口额10.63亿欧元，同比下降0.03%，软木出口约占葡全年货物总出口的1.78%。主要出口到西班牙、法国、德国、英国、美国、意大利、等地。葡萄牙本国种植软木未能满足其加工所需，每年要大量进口软木原料，2019年进口软木原料及碎、废料价值1.46亿欧元，其中76.76%左右来自西班牙。葡萄牙软木企业80%以上为出口外向型企业，软木制品产量90%以上出口。

葡萄牙对中国出口软木发展迅速。2019年，中国是葡萄牙软木产品出口第10大目的地，出口额为2129.78万欧元，同比下降27.05%，占其软木总出口额2.00%。随着中国葡萄酒产业迅速发展及人民生活水平提高，扩大从葡萄牙进口软木产品潜力较大。

【制鞋业】

（1）产业概况：葡萄牙是欧洲传统制鞋大国，上世纪60、70年代葡制鞋业发展迅速，90年代中期达到高峰，当时从业人数6万人，产量近1.1亿双。此后，由于新兴制鞋国崛起，葡制鞋产业规模逐步下滑。近年来，随着葡萄牙注重开拓海外市场和产品创新能力增强，产业规模趋于稳定。葡萄牙制鞋业主要分布在北部波尔图及周边地区。查尔斯（CHARLES）、佛莱瓦（FOREVA）是葡萄牙知名的本土品牌，葡萄牙也贴牌生产Aerosoles、Hush Puppies、Ecco等世界名鞋。

（2）鞋类贸易：2019年葡萄牙鞋类出口18.44亿欧元，同比下降5.50%，约占全国出口总额的3.08%。主要出口目的国是法国、德国、荷兰、西班牙、英国等。出口产品中八成以上为皮鞋，已呈现向高端发展的趋势。

2019年葡萄牙对华鞋类产品出口约2586万欧元，同比增长约11.86%。

【制药业】

（1）产业概况：葡萄牙生物制药在欧洲有一定地位，较为知名的生物制药企业有Bial公司、Biotecnol公司、Alfama公司等。

（2）人才储备：生物制药是智力密集型产业。葡全国共有16个生物研究机构，研究人员达1500人，每年培养约5000名生物专业学生。

(3) 对外贸易：2019年葡萄牙药品出口10.48亿欧元，同比增长17.03%，占葡萄牙出口总额的1.75%。其中，前五大出口市场分别为德国、美国、英国、爱尔兰、法国。2019年，葡萄牙进口药物26.33亿欧元，同比增长6.58%。葡萄牙在药品领域仍存在较大贸易逆差，前五大进口来源国分别为德国、西班牙、荷兰、比利时、意大利。目前，中葡间药品贸易规模非常小。

【模具制造业】

(1) 概况：葡萄牙是世界领先的模具生产国之一，但近10年来，葡萄牙模具行业规模发展较慢，受2008年金融危机影响较大。葡萄牙主要生产各类汽车注塑模具，全球主要汽车企业如奔驰、宝马、大众、福特等，均为葡萄牙模具企业客户；其次是包装模具，全球知名的旅行箱企业如新秀丽的塑料箱包，均使用葡萄牙模具制造而成；此外，家电模具、电子和通信模具也有一定占比。据葡萄牙模具协会数据，截至2019年底，葡萄牙共有模具制造企业536家，且均为中小型企业；2019年葡萄牙模具总产值6.82亿欧元，主要产品分别为汽车注塑模具（占82%）、包装模具（8%）、家居用品模具（3%）、电器模具（2%）、家具模具（1%）、电子设备模具（1%）。

(2) 主要特色：葡萄牙模具制造具有明显产业聚集特征，60%的企业位于中部的马立涅·格兰特，20%位于北部靠近波尔图的奥利维拉·德泽麦斯，资金、技术、人才均十分集中，具备设计、加工、生产一体化的能力，注重人员培训和设备投资。由于生产成本较高，葡萄牙主要生产复杂、高端注塑模具，技术含量较高，客户主要是国际知名企业。近年来更注重为客户提供完整的解决方案，产品逐渐多元化，并开始向下游注塑领域扩张。

(3) 对外贸易：据葡萄牙模具协会数据，长期以来，葡萄牙生产的90%模具供出口，本国销售仅为10%。葡萄牙是模具出口额居世界第八位、欧洲第三位（仅次于德国、意大利），出口遍及世界84个国家和地区。2019年葡萄牙模具出口额为6.14亿欧元，主要出口目的国为西班牙（23%）、德国（19%）、法国（12%）、捷克（7%）、波兰（5%）。

当前，中国模具出口发展迅速，由于中国模具成本优势明显，葡萄牙从中国进口模具数额不断扩大。据葡方统计，2018年葡萄牙从中国进口模具2000万欧元，同比增长33%，中国为葡萄牙模具第五大进口来源国，市场占比9.81%。葡萄牙对中国出口模具422万欧元，仅占其模具出口总额的0.63%。

葡萄牙模具协会反映，葡萄牙模具企业很难打入中国市场，主要原因是无法与中国需求方建立稳定的供销关系。由于模具行业具有资金技术密集、知识产权保护严格等特点，葡萄牙模具企业规模普遍偏小，赴中国投

资的积极性较低。建议双方可进一步开展技术交流与合作，特别是中国模具企业可探索在葡萄牙设立高端复杂模具研发基地的可能性。

【可再生能源行业】2020年5月，世界经济论坛发布《2020年推动能源系统有效转型》报告，对115个国家和地区向清洁能源转型的程度进行评估，其中葡萄牙连续三年位居第19位。

(1) 背景和优势：近些年，为减少石油天然气进口，葡萄牙大力发展可再生能源，开发节能环保的能源利用方式，成就瞩目，居世界领先地位。当前，葡萄牙可再生能源的优势主要是：风能、太阳能装机和发电能力增长迅速，并网率高；智能电网特色鲜明，已进入试运营阶段；电动汽车充电网络初具规模。

(2) 可再生能源装机和发电量：葡萄牙能源与地质总局统计数据显示，2018年葡萄牙大陆可再生能源发电装机容量达14008兆瓦（MW），占总装机容量的70.2%；实际发电量30637吉瓦时（GWh），占总发电量的55.0%。2019年葡萄牙大陆可再生能源实际发电量28677吉瓦时（GWh），占总发电量的51.7%。葡萄牙在再生能源发电占比较高，主要归功于水电、风电。

水电：葡萄牙境内主要有6条河流，其中北部的杜罗河（Douro）和卡瓦多河（Cavado）的水力资源最为丰富。2019年，葡萄牙水电装机容量约7108兆瓦，占葡萄牙可再生能源装机容量的半数以上，实际发电量约为10159吉瓦时（GWh），占葡萄牙可再生能源发电量的35.4%。

风电：葡萄牙西临大西洋，海岸线长近1800公里，风力资源十分丰富，发电潜力大。2017年葡统计局公布葡萄牙是继丹麦、立陶宛和爱尔兰后的欧洲第四大风能发电国。2005年以来，葡萄牙风能发电增长迅速，风电装机容量从2005年的1047兆瓦增长至2017年的5090兆瓦，年均增速超过20%，对葡萄牙提升可再生能源发电能力贡献最大。2019年葡萄牙风能发电量约为13732吉瓦时（GWh），占葡萄牙可再生能源发电量的47.9%。目前，葡萄牙拥有欧洲第二大风力发电场，位于葡北部Alto Minho地区，装机容量240兆瓦，年发电量可达600吉瓦时。

太阳能发电：葡萄牙日照充足，具有发展太阳能的良好自然条件。2001年以来，太阳能发电几乎从零起步，迅速发展，年均增速居各类可再生能源发电之首。2019年实际发电量为1276吉瓦时（GWh），占葡萄牙可再生能源发电量的4.4%。葡萄牙拥有世界最大的城市光伏发电项目之一，位于里斯本地区批发市场，装机容量6兆瓦，包括11座相关建筑，装配了2.8万块太阳能电池板。

葡萄牙大陆没有地热能，只有亚速尔群岛有34兆瓦地热能发电装机容量。马德拉群岛和亚速尔群岛可再生能源发电装机及实际发电能力不到葡萄牙大陆的2%。

(3)智能电网:葡萄牙电力公司(EDP)在中南部城市埃武拉(Evora)试运行智能电网(Inovcity项目),约有3万用户。中国上海、珠海、澳门等地代表团先后参观该示范工程,认为其在终端用户实时控制、新能源发电并网等方面富有特色,有可取之处。葡方希望将此项目技术推广至中国中小型城市。

(4)主要企业:葡萄牙电力公司(EDP)是葡萄牙可再生能源的领先企业,是世界第四大风电企业,欧洲最大水电企业,业务遍及比利时、巴西、加拿大、法国、希腊、美国等13个国家。Martifer Solar是葡萄牙最大光伏企业,目前在全球拥有500个光伏发电项目。

【旅游业】旅游业是葡萄牙外汇收入重要来源。近年来,葡旅游业发展势头良好,旅游收入连续7年实现增长。2019年,葡萄牙接待游客2699万人次,其中接待国外游客1632万人次,全年旅游业收入184.31亿欧元,同比增长11.03%。游客主要来自英国、西班牙、法国、德国等国家。主要旅游目的地有里斯本、波尔图、阿尔加维大区、马德拉群岛等。2019年葡萄牙在世界旅游大奖(World Travel Awards)评选中连续第三年被评为“世界最佳旅游目的地”和“欧洲最佳旅游目的地”,里斯本被评为连续第三年被评为“世界最佳度假城市”,阿尔加维第六次被评为“最佳海滩旅游目的地”。葡萄牙拥有中世纪的城堡、独特迷人的村庄、阳光明媚的海滩、世界级的冲浪场地、丰富的传统美食、伤感动人的法多(fado)音乐等丰富的旅游资源。

葡萄牙传统的制造业还包括:

【钢铁】葡萄牙钢产量较低。据世界钢铁工业协会数据,葡萄牙2018年钢铁行业总产量为220万吨,全球排名第43位;最新统计数据显示,葡萄牙2018年钢铁行业总产值(不含机械设备)为19.97亿欧元,占国内生产总值的0.99%。

葡萄牙钢铁行业的前5大企业为:SN SEIXAL全国钢材公司,SN MAIA全国钢材公司,LUSOSIDER ACOS PLANOS公司,葡萄牙COLEP公司,FAPRICELA拉丝工业公司。

主要钢铁制品包括:钢管、钢条、钢板、钢铁容器、建筑用钢、汽车用钢等。

【有色金属】葡萄牙的有色金属产业规模较小。2018年铜产值2.15亿欧元,2019年铜出口1.89亿欧元,占葡萄牙贸易出口总额的0.3%。2018年,葡萄牙锌产值为2.87亿欧元,铅产值为3790万欧元,钨产值为2011万欧元,锡产值为174万欧元。

【建材】葡萄牙建材产业具有一定规模,销路和效益较好,产品具有一定的世界知名度。据葡萄牙国家统计局数据,2018年热轧混凝土钢筋产值2.94亿欧元,水泥产值3.20亿欧元,混凝土产值3.98亿欧元,石板和石料

产值1.41亿欧元。主要公司包括Cimpor水泥公司、Secil建材公司、Aleluia Ceramicas建材公司、Cinca工业公司、Revigres建材公司等。

【铁路】葡萄牙的铁路设备相关产业规模较小，以修理维护为主。2018年产值约1.06亿欧元，主要是铁路相关机电设备的生产，以及铁路、铁路机车及设备的维修和保养。主要公司包括E.I.P.公司、Duritcast S.A.公司、Fabrica Visao公司等。

【电力】2019年，葡萄牙电力装机总容量20208兆瓦，总发电量48771吉瓦时。葡萄牙主要发电公司为葡萄牙电力公司（EDP），2018年该公司集团总收入143.33亿欧元，净利润约5.12亿欧元，同比下降1%。

截至2019年底，葡萄牙电网长度9002公里，覆盖全国居民点。葡萄牙主要输电公司为葡萄牙国家能源网公司（REN）。

【化工】葡萄牙的化工产业与欧洲其他工业强国相较规模较小，但对葡萄牙的出口、工业增加值和就业都有一定影响力，2018年葡萄牙化工产业总产值约为43.31亿欧元，占葡萄牙工业总产值的4.90%。葡萄牙的化工产业主要聚集于埃斯塔雷雅（Estarreja）、西内斯（Sines）工业区和里斯本市、波尔图市。葡萄牙主要化工公司包括Repsol Polimeros公司、ADP Fertilizantes公司、Dow Portugal、CUF、Cires化工公司等。

【纺织】纺织和制衣业是葡萄牙最重要的产业之一，该产业占据了葡萄牙20%的工业就业人数、9%的制造业收入。2018年葡萄牙纺织和制衣工业总产值约50.25亿欧元，占葡萄牙工业总产值的5.69%。

葡萄牙有约6000家纺织和制衣公司，大部分为中小型企业，只有小部分发展为具有上下游产业链的大型公司。葡萄牙纺织和制衣业主要集中于北部波尔图市、布拉加市等。主要企业包括Lasa集团、More纺织集团、Sampaio Filho纺织公司、Texteis Penedo公司、Sampedro公司等。

【汽车】汽车及其零部件制造是葡萄牙国民经济重要支柱行业。上世纪90年代中后期至2002年是葡萄牙整车生产的黄金发展期，产量一路攀升，2002年整车产量创历史记录达到25.1万辆。2002年以后产量逐年下降，受金融危机影响，2009年降至12.6万辆。此后，产量逐渐增加。目前，葡萄牙有大众欧洲汽车、标致雪铁龙、三菱卡车、和丰田汽车等4家整车生产企业。其中，大众欧洲汽车公司产量最大。2019年，葡萄牙汽车产量为30.20万辆，达历史新高，同比增长2.6%。

表2-2：2015-2019年葡萄牙汽车生产情况

（单位：万辆，%）

年份	产量	同比变化
2015	15.66	-3.0
2016	14.31	-8.7

2017	17.55	22.7
2018	29.43	67.7
2019	30.20	2.6

资料来源：葡萄牙汽车协会

2019年，葡萄牙汽车产品（包含整车和汽车零部件产品在内）出口总额为90.03亿欧元，同比增长14.78%，其中对西班牙出口21.90亿欧元，占汽车商品总出口额的24.33%；对德国出口17.58亿欧元，占19.54%；对法国出口16.32亿欧元，占18.12%。2019年葡萄牙对华出口汽车产品总额0.48亿欧元，同比下降68.40%。

零部件制造和贸易：葡萄牙共有汽车零部件生产企业220家，其中外商投资企业占49%，包括伟世通（Visteon）、德尔福（Delphi）、博世（Bosch）等一批世界知名零配件制造商；本土企业占51%。2019年汽车零部件出口约31.69亿欧元，主要出口市场是西班牙、法国、德国和英国。据全球贸易观察系统，2019年葡萄牙对中国出口汽车零部件399万欧元，同比增长36.03%。

中葡两国汽车领域合作前景广阔。2013年5月，为配合大众集团在华变速箱公司项目，作为葡萄牙著名汽车零部件生产企业、大众集团双离合变速箱叉拔器的唯一供应商，葡萄牙索德西亚集团（Sodecia）在大连投资2000万欧元，设立叉拔器工厂，主要为大众汽车在大连的公司配套生产汽车传动系统零部件。葡萄牙萨尔瓦多·卡伊坦诺集团与中国华晨集团合作创立中国金杯卡伊坦诺公司，于2013年9月开始在华组装机场摆渡车辆。由于葡萄牙汽车配件厂商多数为国际大品牌企业供应商，中葡扩大汽车领域合作仍有较大潜力可挖。可考虑继续引进葡萄牙优秀零配件企业到中国落户，同时大力推动中国整车生产企业，特别是新能源汽车及其配件生产企业，在通盘考虑整个欧洲市场的情况下，来葡萄牙投资建厂或建立销售网络。

【通信】电信市场概况：葡萄牙电信市场发展较为成熟，2007年以来，葡萄牙政府积极鼓励本国主要运营商加大信息基础设施建设。葡萄牙三大运营商在光接入网（FTTX）建设上已走到了世界的前列，目前基本完成全国主要城镇的覆盖。在移动领域，葡萄牙政府大力推进LTE网络（即4G）建设，积极探索5G建设。

葡萄牙统计局数据显示，2018年宽带互联网接入量超过50亿GB，同比增长48%，电信收入54亿欧元；2019年底，葡萄牙移动互联网用户数量已占总人口数量的82.5%，超过80%的葡萄牙居民家中接入了互联网。

主要电信运营商：Altice葡萄牙公司（Altice Portugal,原葡萄牙电信公司Portugal Telecom）、NOS（2013年由Zon和Optimus两家公司合并改

名而成)、沃达丰(Vodafone)。Altice葡萄牙公司前身葡萄牙电信公司成立于1992年,是葡萄牙最早和最大的基础网络供应商,出租线路及带宽给其他所有运营商,经营范围包括固网、数据、多媒体、CATV以及移动业务。2013年,葡萄牙电信公司启动与巴西最大综合运营商Oi(巴西第一大、拉美第三大固网运营商)的合并程序,合并后网络覆盖2.6亿人口。

同时葡萄牙电信公司在安哥拉、肯尼亚、几内亚比绍、莫桑比克、中国澳门等地都有电信投资。2015年,葡萄牙电信公司被法国电信公司Altice收购,并更名为Altice葡萄牙公司。Altice葡萄牙公司现为葡萄牙第一大电信运营商,移动通讯业务由其子公司MEO承担,2019年底MEO用户数量占葡萄牙移动通讯用户总数的41.9%。NOS隶属于索纳康集团(Sonacom),是葡萄牙第二大电信运营商,2019年底其移动通讯用户数占葡萄牙移动通讯用户总数的25.4%。沃达丰(Vodafone)为英国沃达丰集团100%全资控股,2019年底其移动通讯用户占葡萄牙移动通讯用户总数的30.2%,但该公司在固话和固网业务市场份额较低,系葡萄牙第三大运营商。

【工程机械】目前葡萄牙的工程机械产业不发达,产值小,没有具体的统计数字。

【航空航天】葡萄牙航空航天工业规模小,据葡萄牙国家统计局公布的数据,2018年葡萄牙航空航天产品生产总值为1.72亿欧元。但葡在部分航空航天设备零部件生产方面具有一定竞争力,如在软木制品、监测系统零件、无人机等方面。目前空中客车公司已经采购了一批葡萄牙软木制品,用来代替A380飞机驾驶舱内的塑料和橡胶结构。巴西航空工业公司已在葡设立了两个工厂,生产KC-390型飞机零部件。葡萄牙主要航空航天公司:OGMA公司、TAP Maintenance & Engineering、Tekever公司和FIBERSENSING公司等。

【船舶】葡萄牙的地理位置使其在发展船舶工业方面具有特殊优势,葡萄牙船舶工业专注于运用创新和高科技,生产中小型船舶,以及船舶修理。根据葡萄牙国家统计局公布的数据,2018年葡萄牙船舶制造及维修总产值约1.36亿欧元。葡萄牙有数百家船舶工业相关企业,大部分为中小型企业。主要企业:西海(West Sea)公司、大西洋之鹰船舶制造公司(Atlanticeagle Shipbuilding)、Peniche船坞公司等。

目前尚无葡萄牙企业跻身世界2019年《财富》500强企业。

葡萄牙近年知名并购项目:2016年11月,复星集团投资认购葡萄牙商业银行(BCP)向其定向增发的16.67%股份,2017年复星集团进一步追加投资,合计占有BCP的25%股份。BCP是葡萄牙第二大银行,也是葡萄牙最大的上市银行。2017年10月,复星集团投资购买葡萄牙光明医院集团(LUZ SAUDE S.A.)49%的股份。海通证券在2014年12月收购葡萄牙圣

灵投资银行（后更名为海通银行）100%股权基础上，2017年进一步追加投资。2018年知名并购项目：2018年2月，中国天楹股份有限公司全资收购葡萄牙安盟保险公司（Groupama），并将其更名为葡萄牙Una保险公司。2018年7月，北京贝森资本控股有限公司全资收购葡萄牙BANIF投资银行，并将其更名为葡萄牙贝森银行。

受新冠肺炎疫情影响，葡萄牙重点产业、特色产业均受到一定程度影响，其中以旅游业、餐饮业、汽车制造业等损失最为严重。2020年5月5日，葡萄牙旅游国秘马克斯表示，葡萄牙旅游业拥有约13万家企业，是受新冠肺炎疫情影响最为严重的行业之一。预计2020年葡萄牙旅游业企业收入将同比下降50%。据葡萄牙媒体报道，葡萄牙酒店和餐饮业面临巨大危机与挑战，接近60%的公司5月份销售额为零，并有27%申请破产。接近1/3的公司未能在4月按期支付员工薪水。根据葡萄牙汽车协会（ACAP）数据，葡萄牙4月汽车产量仅为1238辆，同比下降95.7%；2020年1-4月，葡萄牙汽车总产量为78442辆，较2019年同期下降36.3%。2020年3-5月，葡萄牙汽车销售量同比分别下降56%、84%和72%。

葡萄牙国家统计局（INE）2020年5月29公布的数据显示，葡萄牙2020年一季度服务业与工业受新冠肺炎疫情影响严重。一季度，葡萄牙服务业增加值较去年同期减少5.7亿欧元，同比下降1.7%，其中批发、零售、汽修、住宿、餐饮行业增加值同比下降4.1%，运输、储藏、信息、通讯行业增加值同比下降1.3%，金融、保险、房地产行业同比增长0.6%，其他服务业增加值同比下降1.6%；葡工业增加值同比下降3.3%，创2013年以来最大跌幅；建筑业增加值虽同比增长1.9%，但其增速为2016年以来最低；农业、林业和渔业增加值同比增长2.7%，略高于去年同期2.4%的增速。

2.1.4 发展规划

2011年4月，葡萄牙正式向欧盟委员会、欧洲央行和国际货币基金组织（下称“三驾马车”）请求援助，葡萄牙的发展规划出现较大变化。2011年5月，“三驾马车”与葡萄牙政府正式签署救援协议。根据协议，葡萄牙政府将采取严格措施削减财政赤字，并实施一系列结构性改革措施。2012年底，葡政府已完成了包括劳动力市场、司法体制、行政管理、税收制度等方面的多项结构性改革措施，葡萄牙劳动力市场灵活度得到改善，企业生产成本得以降低，公共管理效率有所提高。“三驾马车”于2013年3月完成对葡萄牙援助计划第七次评估后，对葡萄牙财政赤字控制目标有所上调，分别为5.5%（2013年）、4%（2014年）和2.5%（2015年）。2014年5月17日，葡萄牙正式退出为期3年的救助计划，不申请预防性贷款，恢复了完全市场融资能力。与此同时，葡萄牙政府制定了名为“增长之路”的中期改革战略，明确了未来几年政府财政整固和结构改革的目标

和进度。这一战略主要包括增强经济竞争力、增加就业和公共部门改革等方面措施，并重申将继续履行有关财政和改革的承诺。

葡萄牙政府2013年公布了《2013-2020年增长、就业和工业发展战略》，确定了2020年的目标，将葡萄牙GDP增速提高至2%以上，出口占GDP的比重提高到50%，工业附加值占总附加值的比例提高到17%，营商环境排名提高至欧盟前5位等。根据该战略规划，葡萄牙政府将着力改善8个关键领域，包括教育、金融、商业环境、投资环境、财政政策、创新制度、国际化水平和物流基础设施；采取的措施包括：强化和改进职业教育、利用欧盟结构基金提升企业竞争力、加大对中小企业的融资支持力度、设立出口扶持贷款资本、改革企业税制、简化投资审批流程、简化并购流程、简化优惠措施体系、降低港口使用成本等。

2015年4月，葡萄牙制订了2016-2019年国家《稳定计划》和《改革计划》两份战略性文件。《稳定计划》主要是确定今后几年宏观经济和国家财政指标，其中提出了用5年时间消除财政赤字、实现预算平衡等目标。《改革计划》涉及各项结构性措施，随着这些措施的施行，自2011年以来所采取的紧缩措施比如削减工资、调低养老金收入和提高税收等将逐渐取消。

葡萄牙第21届政府在2015年11月上台后，提出了《总体规划建议2016-2019》（Grandes Opcoes Do Plano 2016-2019），并在2016年3月获得葡萄牙议会的批准。该规划建议涉及葡萄牙社会发展的方方面面，经济方面的主要内容包括：增加居民可支配收入以提振经济；解决企业融资面临的难题；优先支持企业的创新和国际化；改善就业，减少社会不稳定因素；改善对市场的监管；增加对科技研发的支持力度和投入；增强地区之间的合作和联系；增加对农业和养殖业的支持力度；改善税收制度；减少贫困等。

2016年4月葡萄牙政府提出了《2016-2020年国家改革（PNR）和稳定计划》，该计划主要在经济创新、区域多元化、国家现代化、企业资本化、凝聚力和社会平等领域推出结构性改革，以促进投资及公共财政的可持续性发展。

葡萄牙于2017年7月向联合国提交了葡萄牙《2030年可持续发展议程》。葡萄牙在17个目标中主要突出了6项重点工作：素质教育、性别平等、产业化、创新和基础设施、减少不平等、气候行动和海洋生物保护。

2018年9月，葡萄牙政府提出，拟增加对蓝色经济的投资，预计在2020年底前实现投资额翻番，蓝色经济相关产品附加值由3.1%增至5%。此外，将在2026年前投资26亿欧元用于港口建设，使港口集装箱运输量增加200%，整体运货量增加80%。

2019年1月，葡萄牙政府提出《2030年国家投资计划》（Programa

Nacional de Investimentos 2030），并于2019年8月成立专项工作组，对现有基础设施情况进行评估，广泛听取各级地方政府和人民意见；对2020-2030年全国范围内基础设施投资、战略投资和结构投资进行全面规划，并制定具体方案。

2019年6月葡萄牙政府提出了《2030国家人工智能计划》（Portugal INCoDe.2030），旨在促进和确保国家数字化发展，其主要内容包括激发和提高国民数字技术水平，为年轻人提供数字化技能培训，促进国家数字技术发展等。

2019年10月以葡萄牙社会党总书记科斯塔为总理的第22届葡萄牙政府宣誓就职。2019年11月，葡萄牙议会审议通过了新一届政府提交的《2019-2023年葡萄牙第22届政府施政纲领》，施政纲领主要涵盖了五方面内容：推行良政、应对气候变化、解决人口问题、消除不平等问题，以及推动数字社会、创造力和创新。

为应对新冠肺炎疫情，葡萄牙政府出台多项举措稳定经济形势，主要内容包括提高企业信贷额度以扶持旅游业和工业等行业发展，减轻企业和自由工作者纳税负担，信贷延期偿付等内容。此外，经授权，葡萄牙公共债务管理局（IGCP）可于2020年发行上限达890亿欧元的公共债券，以解决政府融资问题。

2.2 葡萄牙国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

葡萄牙统计局数据显示，2019年葡萄牙个人消费总额为1362.65亿欧元（折合约1525亿美元），同比增长3.31%；政府支出总额为357亿欧元（折合约400亿美元），同比增加3.15%。

2.2.2 生活支出

葡萄牙居民的储蓄意识比较低，收入的90%以上均用于各类消费。金融危机后，居民储蓄率有所回升，2013年居民家庭储蓄率曾达到约9%。此后随着葡萄牙经济逐步复苏，居民家庭储蓄率开始逐步下降，截至2019年底，葡萄牙平均家庭储蓄率为6.7%。

根据葡萄牙统计局数据，2018年葡萄牙居民消费支出中，食品及饮料支出占18.7%，非耐用消费品及服务支出占71.9%，耐用消费品支出约占9.4%。

2.2.3 物价水平

葡萄牙在欧盟中生活水平相对较低，生活水平指数只相当于欧盟国家

平均水平的75%左右。粮食（如米、面等）比中国略贵，水果、肉禽价格与中国相当，但服务行业收费远高于中国。葡萄牙本地零售业较为发达，拥有Pingo Doce、Jumbo、Makro、Continente、Worten等多家大型连锁超市集团，购物十分便利。

联合国开发计划署《2019年世界各国人类发展指数》显示，葡萄牙的人类发展指数为0.850，在全球189个国家和地区中，排第40位。

新冠肺炎疫情暴发后，葡萄牙生活品物价未出现大幅波动，也未出现物资短缺、抢购等情况。

表2-3：葡萄牙里斯本基本生活品物价水平

商品名称	价格
米	约0.90欧元/公斤
面粉	约0.42欧元/公斤
橄榄油	约7.10欧元/升
鸡蛋	约1.82欧元/12个
牛奶	约0.89欧元/升
鸡胸肉	约5.52欧元/公斤
脱骨猪肉	约5.06欧元/公斤

资料来源：中国驻葡萄牙大使馆经商处

2.3 葡萄牙的基础设施状况如何？

葡萄牙基础设施较为完备。加入欧共体以来，受益于基金援助，葡萄牙对基础设施的投入不断加大，交通运输网络、港口设施、油气管道、电力网络、通信网络的运行能力等都得到较大改善，能够满足外国投资者对硬件环境的要求。

2.3.1 公路

葡萄牙公路系统较为发达，与西班牙有多条公路相连。公路系统由高速公路（AE）、主要公路（IP）、二级公路（IC）、国道（EN）和地区公路组成。根据最新数据，葡萄牙大陆公路网络总长约17847公里，其中高速公路3087公里，约占公路总里程数的1/5。2018年，公路货运量共计1.58亿吨，同比下降3.6%。

2.3.2 铁路

葡萄牙运行铁路总长在1949年曾达到历史最高纪录3592公里，但之

后长度逐渐缩短，目前铁路总长度约2562公里，电气化铁路1633.7公里，占比超过60%。铁路网四通八达，贯穿葡萄牙境内南北大小城镇，也运行前往西班牙马德里等地的列车。2018年，葡萄牙铁路年客运量1.47亿人次，同比增长4%，运送货物1063.4万吨，与2017年基本持平。

2.3.3 空运

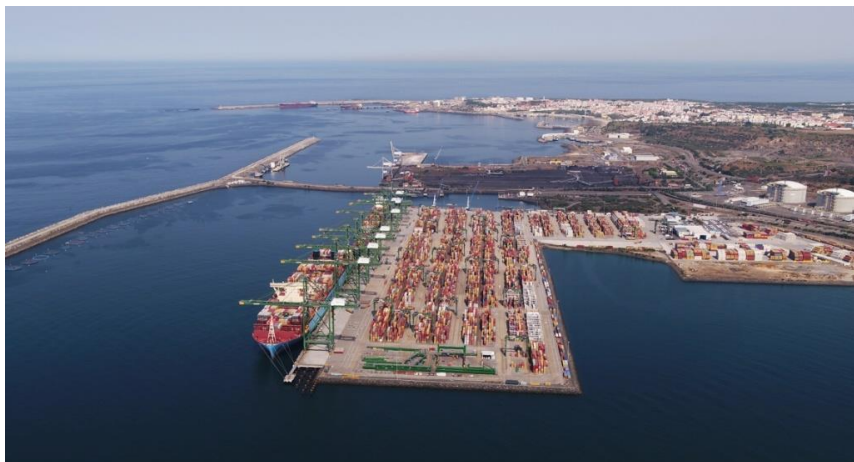
葡萄牙共有15个机场，飞机跑道32条，承担66家航空公司的起降服务，连接葡萄牙境内和全世界的150多个目的地。葡萄牙大陆部分主要机场是里斯本、波尔图和法鲁（Faro），位于沿海地区，均是国际机场。规划中里斯本还将新建一座机场。葡萄牙主要有“葡萄牙航空”（TAP Air Portugal）和“亚速尔航空”（SATA）两家国际航空公司。“葡萄牙航空”负责国内航线及飞往世界30多个国家多条国际航线；“亚速尔航空”则规模较小，负责波尔图、法罗、里斯本、西班牙主要城市及西欧重要城市之间的航线。2019年，葡萄牙全国机场旅客吞吐量超过5979万人次，同比增加6.22%，其中国际航班旅客吞吐量约4936万人次，约占旅客总吞吐量的82.56%。

2010年中国国际航空在里斯本机场开通了与葡萄牙航空的代码共享航班。2017年7月，里斯本—北京直航开通；2018年10月，该航班停飞；2019年8月，该航班恢复。据葡萄牙旅游局数据显示，2019年赴葡中国旅客达38.29万人次，同比增加32.86%。

2.3.4 水运

葡萄牙海岸线较长，海洋运输非常发达。葡萄牙大陆的港口包括：北部的雷索斯港（Leixoes）、维亚纳堡港（Viana do Castelo）；中部的阿威罗港（Aveiro）、菲格拉达福什港（Figueira da foz）；里斯本地区的里斯本港（Lisboa）和塞图巴尔港（Setubal）；阿莲特茹地区的西内斯港（Sines）；阿尔加维地区的法鲁港（Faro）和波尔蒂芒港（Portimao），共计9个港口。亚速尔自治区有8个港口，马德拉自治区有3个。葡萄牙国家统计局数据显示，2018年葡萄牙港口货船吞吐量为14120艘次，总排水量2.53亿吨，货物吞吐总量为9036.1万吨，比去年增长0.1%。西内斯港2018年集装箱吞吐量超过175万箱，同比增长5%。

当前，西内斯港和里斯本港已开通了与中国的货运航线。



葡萄牙西内斯港

2.3.5 通信

【电话】截至2019年底，葡萄牙移动设备终端用户总数为1757万个，同比增长0.2%；全国固定电话总量为399万个。

【互联网】截至2019年底，葡萄牙有809万移动互联网用户，全国固定宽带网络接入点364万个。

【邮政】截至2019年底，葡萄牙全国共设有邮件收集点13659个，邮件分理中心413个。

2.3.6 电力

葡萄牙电力资源充裕，基本可以满足本国经济和社会需要，几乎不出现停电和断电的情况。2019年葡萄牙共发电48771吉瓦时，公共电网电力最终消费503.45亿千瓦时，电力供应略有过剩，具备向外出口电力的能力。

近年来，葡萄牙可再生能源发电增长迅猛，据葡萄牙电网公司（REN）的数据，2019年葡萄牙可再生能源总发电装机容量达13847兆瓦（MW），占总装机容量的68.5%，可再生能源实际发电量25848吉瓦时（GWh），占总发电量的53%。葡萄牙在可再生能源发电领域走在世界前列。

2019年，葡萄牙电网总长度9002公里，其中400千伏电网2711公里，220千伏电网3746公里，150千伏电网2544公里。

葡萄牙电网与西班牙电网相连，形成伊比利亚半岛统一电力市场。

葡萄牙电力基础设施完善，中国企业前往葡萄牙投资设厂不需要自带发电设备。

2.3.7 基础设施发展规划

葡萄牙规划部、基础设施和住房部负责交通运输、能源、通信、住房等领域的基础设施规划、建设和管理事务。此外，葡萄牙还设有内陆运输管理局（IMTT）、国家通信局（ANACOM）、港口与海运局（IPTM）分别负责葡萄牙公路与铁路运输部门、邮政与通信部门、港口与海运部门的规划和监管。

根据2012年底葡萄牙政府与“三驾马车”在第6次季度评估结束之后确定的《特殊经济政策谅解备忘录》，葡萄牙在能源、通信、运输等领域的发展规划主要包括以下内容：

（1）在能源领域，葡萄牙政府规划目标：完成电力和天然气市场的自由化进程，确保国家电力系统的可持续发展，降低能源依赖度，推动可再生能源的利用，推动伊比利亚半岛电力和天然气市场的融合。

（2）在通信领域，葡萄牙政府规划目标：通过降低准入门槛来增强通信领域的竞争，确保运输网络的接入，加强政府监管部门监管力度。

（3）在交通运输领域，葡萄牙政府规划目标：改善交通网络分布，改善葡萄牙物流运输条件，提高交通运输领域能源使用效率，减少污染，降低运输成本，将港口融入交通和物流体系，改革港口管理体制，减少管理运营成本，提高港口、铁路企业竞争力。

2014年4月初，葡萄牙政府批准重点基础设施项目建设规划，包括涵盖港口、铁路、机场的59个项目，投资总额预计将达60.67亿欧元，其中约50%的资金将来自欧盟，其余由葡萄牙政府和其他公共及私营部门出资，预估政府出资额在14亿至17亿欧元之间。该规划时间跨度为8年，将分批逐步实施。重点项目包括波尔图、里斯本和西内斯三大港口的扩建，及波尔图至维谷（VIGO）、里斯本至波尔图等几条铁路线的建设，这些项目投资额预计为24.35亿欧元。葡萄牙政府希望通过该规划改善葡萄牙港口、铁路，以及与西班牙的互联互通能力，提升本国公共交通基础设施水平。

关于葡萄牙政府交通和基础设施的规划的具体内容，可以参考葡萄牙政府《交通与基础设施战略规划2014-2020》（*Strategic Plan for Transport and Infrastructure 2014-2020*）。该规划分为英语和葡语两个版本，在葡政府网站公布。

葡萄牙大型基础设施项目多采用政府和社会资本合作模式（PPP）、或建设经营转让模式（BOT）实施。外国投资者可以参与葡萄牙基础设施项目，但由于资质、标准、用工等问题，外国投资者独立直接参与相关项目仍存在障碍。此外，如果项目资金来源有欧盟贷款，则需要采用欧盟技术标准，建成后由欧盟企业运营。

其他基础设施发展规划参见2.1.4部分。

2.4 葡萄牙的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【经贸协定】葡萄牙政府对经贸合作一贯持开放和积极的态度，与多国签署了内容广泛的经贸合作协议。葡萄牙是欧盟成员国，货物、服务、人员按照欧盟协议可以在欧盟境内自由流通。

2016年，葡萄牙与以下国家在经贸领域签署了相关协议：与克罗地亚签署旅游合作协议，2016年2月28日生效；与塞内加尔签署避免双重征税和防止偷漏税公约，2016年3月20日生效；与阿曼签署避免双重征税和防止偷漏税公约，2016年7月26日生效；与美国签署关于加强实施外国账户税务合规法案（FATCA）的协议，2016年8月10日生效；与沙特阿拉伯王国签署避免双重征税和防止偷漏税公约，2016年9月1日生效；与巴林签署避免双重征税和防止偷漏税公约，2016年11月1日生效；与越南签署避免双重征税和防止偷漏税公约，2016年11月9日生效。

2017年，葡萄牙与以下国家在经贸领域签署了相关协议：与埃塞俄比亚签署避免双重征税和防止偷漏税公约，2017年4月9日生效；葡萄牙与安道尔签署避免双重征税和防止偷漏税公约，2017年4月23日生效；与阿塞拜疆签署经济合作协定，2017年5月10日生效；葡萄牙与南非签署科学技术合作协定，2017年6月20日生效；与俄罗斯签署了旨在加强两国经贸合作、促进双边投资和创新等内容的经贸合作协定，并于2018年2月8日生效。

2018年12月5日，中国国家主席习近平对葡萄牙进行国事访问期间，与葡萄牙总理科斯塔共同见证了两国关于共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录等多项双边合作文件的签署。此外，2018年葡萄牙主要与以下国家在经贸领域签署了相关协议：与白俄罗斯共和国签署关于建立双边经济合作联委会协定，2018年4月12日签署并于签署后30日内生效；与安哥拉共和国签署了加强政府间税务领域合作的协定，以及避免双重征税和防止偷漏税公约，两项协定、公约均于2019年8月22日生效。

2019年，葡萄牙主要与以下国家在经济领域签署了相关协议：3月，与安哥拉签署关于加强企业间合作的议定书；4月22日，与格鲁吉亚签署关于加强旅游领域合作的协定；5月28日，与中国签署中国海关总署与葡萄牙税务与海关局关于加强合作的谅解备忘录；7月，与佛得角签署关于加强海洋经济合作的特别谅解备忘录；7月，与莫桑比克签署13项经贸合作协议，主要内容包括将莫桑比克从葡萄牙借贷的4亿欧元还款期限延长至2020年等。

【货物贸易】2019年葡萄牙货物贸易进出口总额为1402.07亿欧元，

同比增长5.29%。其中出口598.95亿欧元，同比增长3.62%；进口803.13亿欧元，同比增长6.57%；逆差207.66亿欧元，比2018年增加22.59%。2019年，葡萄牙的前五大贸易伙伴国为西班牙、德国、法国、意大利、荷兰，与上述五国的贸易额分别为393.52亿、178.54亿、156.45亿、67.99亿、62.90亿欧元。

(1) 货物贸易结构

从出口产品种类来看，车辆及其零附件是葡萄牙最重要的出口产品，占其货物出口的14.78%，2019年同比增长27.88%；其次是电机、电气、音响设备及其零附件，同比下降4.56%；再次是矿物燃料，出口额同比增长1.39%。详见下表：

表2-4：2019年葡萄牙前十大出口商品（按国际海关HS分类法）

（单位：百万欧元）

排名	HS章节	商品描述	金额	比重 (%)	同比 (%)
		总量	59895	100	3.62
1	87	车辆及其零件、附件，但铁道及电车道车辆除外	9003	15.03	14.78
2	85	电机、电气设备及其零件；声音的录制和重放设备及其零件、附件	4749	7.93	0.71
3	27	矿物燃料、矿物油及其蒸馏产品；沥青物质；矿物蜡	3698	6.17	-7.79
4	84	锅炉、机器、机械器具及其零件	3614	6.03	1.73
5	39	塑料及其制品	2947	4.92	-2.21
6	61	针织或钩编的服装及衣着附件	2161	3.61	-2.44
7	94	家具；寝具、褥垫、弹簧床垫、软座垫及类似的填充制品；未列名灯具及照明装置；发光标志、发光铭牌及类似品；活动房屋	2002	3.34	3.61
8	48	纸及纸板；纸浆、纸或纸板制品	1977	3.30	1.11
9	64	鞋靴、护腿和类似品及其零件	1844	3.08	-5.50
10	73	钢铁制品	1614	2.69	1.57

资料来源：全球贸易观察系统

从货物贸易进口种类来看，车辆及其零附件进口额占其货物进口的12.28%，2019年同比增长6.53%，位居第一位；其次是矿物燃料、矿物油及其产品，进口份额分别为11.31%；再次是锅炉、机械器具及零件，

进口份额为9.19%。

表2-5：2019年葡萄牙前十大进口商品（按国际海关HS分类法）

（单位：百万欧元）

排名	HS章节	商品描述	金额	比重 (%)	同比 (%)
		总量	80313	100.0 0	6.57
1	87	车辆及其零件、附件，但铁道及电车道车辆除外	9861	12.28	6.53
2	27	矿物燃料、矿物油及其蒸馏产品；沥青物质；矿物蜡	9084	11.31	0.33
3	84	锅炉、机器、机械器具及其零件	7382	9.19	3.57
4	85	电机、电气设备及其零件；声音的录制和重放设备及其零件、附件	7020	8.74	11.52
5	39	塑料及其制品	3573	4.45	-0.06
6	88	航空器、航天器及其零件	2946	3.67	214.2 5
7	30	药品	2633	3.28	6.58
8	72	钢铁	2452	3.05	-5.71
9	03	鱼、甲壳动物，软体动物及其他水生无脊椎动物	1944	2.42	-1.14
10	90	光学、照相、电影、计量、检验、医疗或外科用仪器及设备、精密仪器及设备；上述物品的零件、附件	1619	2.02	8.02

资料来源：全球贸易观察系统

（2）主要货物贸易伙伴

从出口国别来看，2019年，西班牙仍是葡萄牙最大的出口市场，出口额为149.18亿欧元，占其货物出口总额的30.42%；其次是法国和德国。这三个国家占据葡萄牙货物贸易出口份额约50%。英国、美国、安哥拉、摩洛哥和中国是葡萄牙在欧盟国家以外的重要出口市场。2019年，葡萄牙对中国出口额为6.03亿欧元，占出口总额的1.53%，中国为葡萄牙第14大出口目的地。

表2-6：2017-2019年葡萄牙出口十大目的地国排名

（单位：百万欧元）

排名	国家/地区	金额			市场份额(%)			2019年 同比 (%)
		2017	2018	2019	2017	2018	2019	
	全球	55093	57803	59895	100	100	100	6.57
1	西班牙	13885	14657	14918	32.03	31.43	30.42	3.15
2	法国	6891	7323	7779	13.70	13.81	13.31	2.77
3	德国	6263	6666	7160	7.38	7.63	9.79	36.76
4	英国	3645	3668	3645	5.46	5.37	5.12	1.69
5	美国	2845	2873	3022	5.35	5.27	4.91	-0.76
6	意大利	1950	2460	2685	2.97	3.12	3.68	25.66
7	荷兰	2205	2204	2347	2.76	2.92	3.09	12.91
8	比利时	1280	1318	1392	2.70	2.51	2.63	11.52
9	安哥拉	1789	1513	1239	1.45	1.87	1.87	6.67
10	波兰	630	767	787	2.29	1.71	1.36	-15.58

资料来源：全球贸易观察系统

从进口来源国看，2019年，西班牙、德国和法国为葡萄牙最大的进口来源国，合计占葡萄牙进口份额的53.11%。中国、美国和俄罗斯为其欧盟以外重要的进口国来源国，合计占其进口份额的6.71%。自中国进口额增幅较大，同比增长25.66%。中国是葡第6大进口来源国。

表2-7：2017-2019年葡萄牙货物进口十大来源国及进口额

(单位：百万欧元)

排名	国家/地区	金额			市场份额(%)			2019年 同比 (%)
		22017	2018	2019	2017	2018	2019	
	全球	68958	75359	80313	100	100	100	6.57
1	西班牙	22090	23688	24434	32.03	31.43	30.42	3.15
2	德国	9449	10405	10694	13.70	13.81	13.31	2.77
3	法国	5092	5752	7867	7.38	7.63	9.79	36.76
4	意大利	3768	4045	4113	5.46	5.37	5.12	1.69
5	荷兰	3691	3974	3944	5.35	5.27	4.91	-0.76

6	中国	2049	2350	2953	2.97	3.12	3.68	25.66
7	比利时	1903	2200	2484	2.76	2.92	3.09	12.91
8	英国	1864	1893	2111	2.70	2.51	2.63	11.52
9	美国	998	1411	1505	1.45	1.87	1.87	6.67
10	俄罗斯	1577	1292	1091	2.29	1.71	1.36	-15.58

资料来源：全球贸易观察系统

【服务贸易】2019年葡萄牙服务贸易总额为530.55亿欧元，同比增长7.67%。其中，出口额为352.69亿欧元，增长5.88%；进口额为177.86亿欧元，同比增长11.38%；顺差达174.84亿欧元，同比增长0.83%。与货物贸易情况相似，欧盟国家仍是葡萄牙服务贸易最重要伙伴，进出口总额达373.51亿欧元，占葡萄牙服务贸易总额的70.40%。其中，出口额为252.15亿欧元，同比增长5.49%；进口额为121.36亿欧元，同比增长13.29%。

从出口行业看，旅游业作为服务贸易的出口产业占据绝对主导地位，2019年出口额达184.31亿欧元（占比为52.26%，同比增长8.08%）。随后依次是交通运输业（占比21.12%，同比增长2.57%）、其他商业服务（占比13.37%，同比上升6.89%），这三个行业占葡服务贸易出口的86.76%。

从进口行业看，依次为旅游业（进口额53.00亿欧元，占比29.80%，同比增长15.61%）、交通运输业（进口额42.82亿欧元，占24.08%，同比增长5.60%）、其他商业服务（进口额42.77亿欧元，占24.05%，同比增长16.14%），这三个行业占葡服务贸易进口的77.93%。详见下表：

表2-8：2018-2019年葡萄牙服务贸易各行业类别出口情况

（单位：百万欧元）

行业类别	2018年	2019年	2019年占比(%)	2019年同比(%)
合计	33308	35269	100	5.89
旅游业	17054	18431	52.26	8.08
交通运输	7264	7450	21.12	2.57
其他商业服务	4413	4717	13.37	6.89
电子通讯信息服务	1736	1775	5.03	2.22
维修保养业	727	777	2.20	6.77
建筑业	796	733	2.08	-7.94
金融业	383	434	1.23	13.16

制造业	263	271	0.77	3.09
文化创意产业	276	233	0.66	-15.73
保险养老业	154	180	0.51	17.03
政府服务	139	150	0.43	8.17
知识产权服务	102	119	0.34	16.32

资料来源：葡萄牙对外投资贸易局

表2-9：2018-2019年葡萄牙服务贸易各行业类别进口情况

(单位：百万欧元)

行业类别	2018年	2019年	2019年占比(%)	2019年同比(%)
合计	15969	17786	100	11.38
旅游业	4584	5300	29.80	15.61
交通运输	4055	4282	24.08	5.60
其他商业服务	3683	4277	24.05	16.14
电子通讯信息服务	1041	1034	5.81	-0.73
知识产权服务费	747	757	4.26	1.41
金融业	483	545	3.06	12.77
保险养老业	460	491	2.76	6.73
维修保养业	423	473	2.66	12.06
文化创意产业	262	278	1.56	6.07
政府服务	134	218	1.23	62.48
建筑业	85	87	0.49	3.39
制造业	12	42	0.24	262.32

资料来源：葡萄牙对外投资贸易局

从国别情况来看，英国、法国、西班牙是葡萄牙最重要的服务贸易伙伴。详见下表：

表2-10：2018-2019年葡萄牙前十大服务贸易出口国

(单位：百万欧元)

国家	2018年	2019年	2019年占比	2019年同比
----	-------	-------	---------	---------

				(%)	(%)
	合计	33308	35269	100	5.89
1	英国	5270	5762	16.34	9.32
2	法国	4722	4838	13.72	2.45
3	西班牙	3913	4127	11.70	5.46
4	德国	3406	3477	9.86	2.07
5	美国	2044	2670	7.57	30.62
6	巴西	1624	1511	4.29	-6.94
7	荷兰	1366	1377	3.90	0.82
8	瑞士	1258	1326	3.76	5.44
9	爱尔兰	949	1133	3.21	19.42
10	比利时	930	953	2.70	2.50

资料来源：葡萄牙对外投资贸易局

表2-11：2018-2019年葡萄牙前十大服务贸易进口国

(单位：百万欧元)

	国家	2018年	2019年	2019年占比 (%)	2019年同比 (%)
	合计	15969	17786	100.00	11.38
1	西班牙	2867	3242	18.23	13.07
2	英国	1701	2141	12.04	25.84
3	法国	1423	1420	7.99	-0.18
4	德国	1241	1357	7.63	9.33
5	美国	1130	1208	6.79	6.88
6	爱尔兰	655	866	4.87	32.32
7	荷兰	661	788	4.43	19.13
8	瑞士	467	515	2.90	10.32
9	比利时	503	492	2.77	-2.04
10	意大利	409	483	2.72	17.95

资料来源：葡萄牙对外投资贸易局

2.4.2 辐射市场

【全球贸易协定】葡萄牙是世界贸易组织（WTO）1995年1月1日创建时的正式成员国。

【区域贸易协定】葡萄牙是欧盟成员，其货物、服务、人员可在欧盟范围内自由流动。

【其他辐射市场】葡萄牙与巴西、佛得角、几内亚比绍、莫桑比克、安哥拉、圣多美和普林西比、东帝汶等葡语国家有着特殊的历史和文化渊源，与这些国家也有着密切的经贸关系，其中安哥拉和巴西是葡萄牙重要的贸易和投资伙伴。

2.4.3 吸收外资

据联合国贸发会议发布的2020年《世界投资报告》显示，2019年，葡萄牙吸收外资流量为82.34亿美元；截至2019年底，葡萄牙吸收外资存量为1616.4亿美元。

根据葡萄牙中央银行的统计，截至2019年底，葡萄牙吸收外国直接投资存量为1438.84亿欧元，较2018年底增加91.38亿欧元，同比增长6.78%；2019年，葡萄牙吸收外资流量为73.56亿欧元，较2018年增加16.03亿欧元，同比增长27.86%。葡萄牙外资来源地集中在欧盟国家，截至2019年底，来自欧盟国家的投资存量为1212.88亿欧元，占葡萄牙吸收外资存量的84.30%。其中，荷兰、卢森堡、西班牙三国占比尤其突出，合计约占58.91%，法国、英国、德国等欧盟国家在葡萄牙投资也占有一定比例。在非欧盟国家中，巴西在葡萄牙投资数额较大，投资存量为33.40亿欧元，排名第7；中国在葡投资存量26.22亿欧元，排名第9；美国在葡萄牙投资存量为19.38亿欧元，排名跌出前十。

表2-12：截至2019年底葡萄牙吸收外资存量来源国简表

（单位：亿欧元）

排名	国别	吸收外资存量	占比（%）
	全球	1438.84	100
1	荷兰	305.89	21.26
2	卢森堡	278.06	19.33
3	西班牙	263.74	18.33
4	法国	97.72	6.79
5	英国	96.19	6.69

6	德国	56.17	3.90
7	巴西	33.40	2.32
8	瑞士	28.57	1.99
9	中国	26.22	1.82
10	安哥拉	23.43	1.63

资料来源：葡萄牙对外投资贸易局

三星公司、西门子公司、思科公司、阿迪达斯公司、沃达丰公司、博世公司、大众公司等著名跨国公司均在葡萄牙建立了负责研发或生产销售的子公司。2014年，IBM公司在葡萄牙建立了编程计算和咨询公司；2017年奔驰汽车在葡萄牙创建数字中心，瑞士泛亚班拿集团在里斯本成立软件开发中心；2018年，谷歌在葡萄牙成立合作伙伴中心，大众集团在葡萄牙成立软件开发中心，中粮集团在葡萄牙设立中粮国际葡萄牙全球共享服务中心。

2.4.4 外国援助

2011年，葡萄牙深陷债务危机，被迫向欧盟委员会、欧洲央行和国际货币基金组织申请经济援助。随着经济复苏，2014年葡萄牙宣布逐步退出上述援助计划。根据葡萄牙公共债务管理局（IGCP）公布的数据，葡萄牙已于2018年还清国际货币基金组织贷款。此外，2015年葡萄牙与欧盟签署了《葡萄牙2020》援助基金项目，根据协议，欧盟使用5个欧洲结构与投资基金提升葡萄牙的企业竞争力，创造更多就业岗位。

新冠肺炎疫情暴发后，欧盟财长达成5400亿欧元救助计划，以帮助成员国应对疫情，其中葡萄牙可用金额为46亿欧元。救助计划包括1000亿欧元用于保障劳动者就业、2000亿欧元用于支持企业特别是中小企业和2400亿欧元用于援助欧盟成员国三方面具体内容。疫情期间，中国政府、企业向葡萄牙援助了医用口罩、医用手套、防护服、护目镜、核酸检测试剂等大量医疗物资。

2.4.5 中葡经贸

中国与葡萄牙于1979年正式建交。为了发展双边经贸关系，两国政府于1980年7月4日在北京签订《中华人民共和国政府和葡萄牙共和国政府贸易协定》，1998年签署《避免双重征税和防止偷漏税协定》，2005年签署《中葡经济合作协定》和重签《鼓励和相互保护投资协定》，2018年12月签署关于共同推进建设“一带一路”的谅解备忘录。上述协定为两国经贸合作的开展创造了有利条件，在两国政府和企业的不懈努力下，中葡经

贸合作取得了丰硕的成果。

【双边贸易】当前，中葡贸易保持了稳步发展势头，中国是葡萄牙在亚洲的第一大贸易伙伴。据中国海关统计，2019年中葡货物贸易总额66.9亿美元，同比增长11.5%。其中，中国对葡萄牙出口43.7亿美元，同比增长16.5%；自葡萄牙进口23.2亿美元，同比增长3.3%。

据中国海关统计，2019年中国向葡萄牙出口的大类商品主要有：电机、电气、音像设备及其零附件，锅炉、机械器具及零件，光学、照相、医疗等设备及其零附件，车辆及其零附件（铁道车辆除外），家具、寝具、灯具，活动房，船舶及浮动结构体，有机化学品，鱼及其他水生无脊椎动物，塑料及其制品，钢铁制品等。

中国自葡萄牙进口的大类商品主要有：电机、电气、音像设备及其零附件，车辆及其零附件（铁道车辆除外），针织或钩编的服装及衣着附件，锅炉、机械器具及零件，盐、硫磺、土及石料、石灰及水泥，木浆、废纸及纸板，非针织或非钩编的服装及衣着附件，鞋靴、护腿和类似品及其零件，饮料、酒及醋，有机化学品等。

【双向投资】近年来中国对葡萄牙投资迅猛发展，在葡萄牙投资存量快速增加。

据葡央行公布的数据，2019年中国对葡萄牙直接投资流量2.18亿欧元；截至2019年底，中国对葡萄牙投资存量26.22亿欧元。2019年葡萄牙对中国直接投资流量4024万欧元；截至2019年底，葡萄牙对中国投资存量3800万欧元。

据中国商务部统计，2019年中国对葡萄牙直接投资流量1855万美元；截至2019年末，中国对葡萄牙直接投资存量5857万美元。葡萄牙对中国投资近年来也获得了稳步发展（近五年葡在华投资存量详见下表），葡萄牙对华直接投资73万美元，截至2019年底葡萄牙对华直接投资存量为21551万美元。

表2-13：2015-2019年葡萄牙对中国投资存量

（单位：万美元）

	截至2015年 底	截至2016年 底	截至2017年 底	截至2018年 底	截至2019年 底
存量	18897	20000	21438	21478	21551

资料来源：中国商务部

【承包工程】据中国商务部统计，2019年中国企业在葡萄牙3新签承包工程合同9份，新签合同额7480.15万美元，完成营业额1.34亿美元。累计派出各类劳务人员26人，年末在葡萄牙劳务人员16人。新签大型承包工程项目包括华为技术有限公司承建葡萄牙电信项目。近年来签署的大型工

程承包项目包括中国建材国际工程集团有限公司承建葡萄牙221兆瓦和46兆瓦光伏电站总承包项目；华为技术有限公司承建葡萄牙电信项目；江苏亨通集团承建葡萄牙海上风电站（WindFloat）的海底电力输出系统工程总承包项目等。

【重要合作项目】中国企业对葡萄牙的投资涉及能源、金融、保险、通信、水务、建材、工程设计、餐饮等多个领域，主要合作项目如下：

（1）三峡集团收购葡电股权

2011年12月，中国长江三峡集团公司成功中标葡萄牙电力公司（EDP）21.35%股权，并于2012年5月11日完成股权交割，成为其单一最大股东。2017年9月三峡集团进一步增持EDP股份至23.27%。2020年2月，三峡集团减持EDP股份至21.47%，但单一最大股东的地位没有变。

2013年6月，三峡集团收购EDP下属葡电新能源公司49%股权。2014年2月，三峡集团下属上海勘测设计研究院与EDP下属Labelec实验室签署合作备忘录，开展新能源技术研发等方面合作。2017年6月三峡集团获得葡电新能源公司（EDPR）在葡萄牙的子公司ENEOP风电公司49%股权和49%股东贷款的股权。

（2）国家电网收购葡能源网股权

2012年2月，中国国家电网公司与葡萄牙财政部国有资产管理公司正式签署股权收购协议，购得葡萄牙能源网公司（REN）25%股份，于当年5月完成股权交割，成为该公司单一最大股东。2013年6月，国网公司与REN共同出资在里斯本成立能源研发中心，充分利用各自优势，合作开展可再生能源、智能电网等领域的技术研发。

（3）通信领域

中兴通讯公司于2003年成立葡萄牙子公司，目前与葡萄牙主要电信运营商均建立了合作关系，为其提供全系列电信解决方案。

华为技术公司于2003年进入葡萄牙电信市场，并于2004年6月成立子公司，开展包括运营商、企业网、终端三大业务。

（4）北控水务集团收购供水和污水处理企业

2013年3月，北控水务集团收购法国威立雅公司在葡萄牙的供水和污水处理企业（CGEP公司）100%股权，并更名为BE Water。

（5）复星集团收购葡保险公司、葡萄牙商业银行和光明医院集团

2014年5月，复星集团收购葡储蓄总行旗下Fidelidade等三家保险公司的80%股份。截至2017年12月，复星集团继续增资扩大持有Fidelidade保险公司股份至85%。

2016年11月，复星集团投资认购葡萄牙商业银行（BCP）向其定向增发的16.67%股份，2017、2018年进一步增资扩股，目前合计占有BCP的27%股份。

2017年10月复星集团购买葡萄牙光明医院集团公司（LUZ SAUDE S.A.）的49%股份。

（6）中资金融机构

中国银行里斯本分行2013年7月1日正式开业，成为首家在葡全面开展业务的商业银行，为当地企业和个人客户提供储蓄、贷款、融资等服务，积极参与中资企业收购葡萄牙企业项目融资安排。

中国工商银行于2011年底在里斯本设立代表处，与葡萄牙政府、金融、企业建立了广泛的联系。

国家开发银行2009年成立葡萄牙工作组，积极推动两国金融领域合作，为中资企业投资收购葡萄牙企业提供了大量的融资安排。

（7）海通证券收购葡萄牙圣灵投资银行

2014年12月，中国海通证券公司与葡萄牙新银行（Novo Banco）签署协议收购葡萄牙新银行旗下葡萄牙圣灵投资银行（BESI）100%股份。BESI总部设于葡萄牙里斯本，在巴西、美国、墨西哥、西班牙、英国、安哥拉和莫桑比克等15个国家拥有营业网点，主要业务涉及咨询、企业融资、股权、固定收益及结构性融资服务等。2015年9月，双方完成股权交割，BESI更名为海通银行。

（8）2016年8月，北京贝森资本控股有限公司全资收购葡萄牙BANIF投资银行。

（9）2016年9月，中国水产有限公司投资收购葡萄牙Marfresco公司51%股权。

（10）2018年1月，中国建筑葡萄牙有限公司注册成立。

（11）2018年2月，中国天楹股份有限公司全资收购葡萄牙安盟保险公司（Groupama），并将其更名为葡萄牙Una保险公司。

（12）2018年10月，中粮集团在葡萄牙波尔图地区成立中粮国际波尔图卓越中心（亦称：中粮国际葡萄牙全球共享服务中心）。

【葡萄牙对中国投资项目】葡萄牙企业积极开拓中国市场。葡萄牙萨瓦多·卡伊坦诺集团与中国华晨集团合作创立中国金杯卡伊坦诺公司，于2013年9月开始在华组装机场摆渡车辆。2013年5月，葡萄牙索德西亚集团（Sodecia）在大连投资设立一家汽车零部件工厂，主要为大众汽车在大连的公司配套生产汽车传动系统零部件。

【技术标准】葡萄牙关于工程施工的技术标准采用欧盟标准。中国的部分技术标准如电气IEC工程标准与欧盟标准兼容。

【工程项目】目前中资企业在葡萄牙工程项目主要是：华为、中兴公司承接的葡萄牙电信项目，为葡萄牙主要电信服务商提供全系列解决方案；中国建材国际工程集团有限公司总承包承建的葡萄牙Ourika（46兆瓦）和Solar4（221兆瓦）光伏电站项目；江苏亨通集团承建葡萄牙海上风

电站（WindFloat）的海底电力输出系统工程总承包项目等。

【经贸园区】2019年，中国建筑葡萄牙有限公司与葡萄牙最大建筑公司之一的Teixeira Duarte公司（TD）合作开发葡萄牙里斯本大区奥埃拉什（Oeiras）产业园总可开发项目，项目总投资约3.5亿欧元。目前项目进展顺利，预计于2020年下半年开工建设。该项目是中资企业在葡萄牙投资的首个产业园开发项目。

【货币互换】中国目前尚未与葡萄牙签署货币互换协议。

【产能合作协议】2016年10月举办的中国—葡语国家经贸合作论坛（澳门）第五届部长级会议上，中国商务部与7个葡语国家的主管部门签署了《关于推进产能合作的谅解备忘录》。2016年10月葡萄牙总理科斯塔访华期间，中国商务部和葡萄牙外交部签署了《关于加强第三方市场合作的谅解备忘录》。

【基础设施合作协议】中葡目前没有签订基础设施合作协议。根据中国-葡语国家经贸合作论坛(澳门)第五届部长级会议的经贸合作行动纲领，中国与包括葡萄牙在内的葡语国家将继续把基础设施建设作为合作重点领域，推动具体项目合作。

【FTA协定】中葡目前没有签订FTA协定。

【经贸磋商机制】当前，中葡双边经贸磋商机制主要是中国—葡萄牙经贸混委会。2018年10月22日，中葡经济混委会第10次会议在北京召开，双方就双边经贸关系、“一带一路”建设、第三方市场合作和中国国际进口博览会等议题交换了意见。

2.5 葡萄牙金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

葡萄牙作为欧元创始成员国之一，在1999年欧元诞生时，就废除了本地货币改用欧元。据葡萄牙央行数据，2020年4月30日，欧元兑美元汇率为1:1.0876。据经合组织（OECD）数据，2017、2018、2019年欧元对美元的参考汇率分别为1: 1.1297、1: 1.1806、1: 1.1198。

在葡萄牙的任何金融机构、兑换点，欧元与美元等世界主要货币可随时自由兑换。目前，跨境贸易可用人民币结算，跨境投资尚不能使用人民币。

2.5.2 外汇管理

葡萄牙1999年首批加入欧元区，实行货币自由兑换制，葡国内不存在任何形式的外汇管制，企业和个人可以自由持有和买卖外汇。政府对企业或个人的外汇汇出也没有限制。葡萄牙对外资企业利润分红或股息的汇出

也不受限。

2.5.3 银行和保险公司

【银行】葡萄牙中央银行是葡萄牙银行业的主管部门，是欧洲中央银行系统的组成部分，其与葡萄牙财政部共同作为葡萄牙的货币监管机构，负责制订相关法令和规则，健全葡萄牙金融体系。

葡萄牙当地主要商业银行：葡萄牙储蓄总行（CGD）为葡萄牙第一大银行，在葡萄牙银行业务领域保持最高的国内市场份额，性质为国有独资银行。此外还有葡萄牙商业银行（BCP）、葡萄牙新银行（Novo Banco）、葡萄牙投资银行（BPI）等。

葡萄牙当地外资银行有：西班牙Totta银行（Banco Santander Totta）、西班牙Popular银行（Banco Popular）、西班牙BBVA银行（BBVA-Banco）、巴克莱银行（Barclays）、阿根廷银行（Bilbao Vizcaya Argentina）、德意志银行（Deutsche Bank）、Banco Ita ú Europa、Banco Bic Portugu ê s、西班牙Finantia银行（Banco Finantia）、欧洲农业银行（Banco Rural Europa）等。

外国企业在葡开设当地银行账户，在程序和要求上与葡萄牙企业并无不同。银行会要求企业提交公司注册文件、税务注册文件、近几年的财务报告、公司章程、关于开设账户的董事会决议、公司及业务介绍、开户目的说明、股东结构和最终受益人相关信息，及账户授权人身份证、地址、签名样本等材料。

2013年7月1日，中国银行里斯本分行正式开业，开始为葡萄牙居民和企业提供储蓄、贷款等多种金融服务。

地址：Rua Duque de Palmela, 35, Lisboa, Portugal

电话：00351 210 495 715

电邮：service_pt@bank-of-china.pt

【保险公司】2018年，葡萄牙保险业总销售额约120亿欧元，同比增长12.6%，带动直接就业1.15万人。2018年在葡萄牙经营的保险公司共计76家，从保险公司注册地看，葡萄牙本国保险公司41家，受葡萄牙保险和养老金管理局监管；其他35家保险公司为非本国企业且均来自欧盟其他国家，受欧盟监管。另有568家保险相关服务公司，其性质较为特殊，主营业务和市场份额较少，多在网络上开展相关业务。

葡萄牙保险公司主要包括：

忠诚保险（Fidelidade - Companhia de Seguros, S.A.），业务范围：寿险、非寿险；

BPI人寿及养老保险（BPI Vida e Pensões - Companhia de Seguros, S.A.），业务范围：寿险；

西部保险（Ocidental - Companhia Portuguesa de Seguros de Vida, S.A.），业务范围：寿险；

安联保险（Companhia de Seguros Allianz Portugal, S.A.），业务范围：寿险、非寿险；

GNB保险（GNB - Companhia de Seguros de Vida, S.A.），业务范围：寿险。

2.5.4 融资服务

2016年，葡萄牙中央银行采取基础利率为0的政策。2019年全年，葡萄牙非金融机构贷款（贷款额大于100万欧元）平均利率为1.85%。在融资条件方面，外资企业与当地企业享受同等待遇。

关于当地银行为外国企业开具保函或转开保函，葡萄牙官方并无特殊规定。根据国际惯例，一般需要企业依法注册设立，具备完全民事能力；经营活动符合葡萄牙当地法律、法规要求；满足银行反洗钱合规要求；保函业务范围符合客户实际经营情况；客户具备履约能力以及偿还能力；客户已取得银行授信或提供足额保证金。此外，根据实际业务需求和银行内部规定，各银行对开具保函的具体要求不尽相同，需要客户咨询银行了解。

2.5.5 信用卡使用

信用卡在葡萄牙使用比较普遍，世界各主要信用卡Visa卡、Master卡等大多可在葡萄牙流通。自动提款机使用非常普遍，每1万名居民拥有11.8台，而每1万名居民拥有银行网点数量为5.4家。根据葡萄牙中央银行公布的数据，截至2018年底，葡萄牙共有自动取款机14100余台，均支持信用卡交易，其中支持现金存取的取款机13200余台；葡萄牙共有“销售点”（POS机）34.75万台。

自2008年4月起，中国银联卡正式开通受理葡萄牙业务。中国银联卡可在葡萄牙全国近200家银行（约1.27万台自动提款机）提取现金，覆盖率几乎达到100%，为出访葡萄牙的中国商务人员、在葡旅游的中国游客、在葡学习的中国留学生、常驻葡萄牙的广大华人华侨，提供便捷的银行服务。凡摆放、张贴带“银联”标识的台座、名片座和标牌的商户均可以受理银联卡。请持卡人主动出示银联卡，先询问收银员是否可以使用。在葡萄牙，每笔ATM取现不可超过200欧元，24小时内不可超过400欧元。只要上方带“Mutibanco”标识的ATM机都可以受理银联卡。

2019年4月，葡萄牙商业银行（BCP）在葡萄牙正式发行银联卡，成为首家发行银联卡的欧洲本地金融机构。

2.6 葡萄牙证券市场的发展情况如何？

葡萄牙证券交易市场是泛欧股市里斯本交易所（Euronext Lisbon），经营股票、期货、债券、投资凭证、衍生工具的交易。葡萄牙股市的指数有PSI 20和PSI Geral两种，PSI 20为成份股，包含葡萄牙最主要的20家上市大型企业。PSI-20指数与比利时的BEL 20,法国的CAC 40以及荷兰的AEX指数等共同组成了泛欧证券集团的主要成分股指数。PSI 20指数产生于1993年，目前成份股占上市公司总市值的比例超过80%，涵盖的行业有公共事业、石油、天然气、零售、银行、媒体及通讯行业。

2.7 葡萄牙的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气、油价格

【生活用水电油气价格】葡萄牙电价计算较为复杂，分季节、时段、用途计价，不同地区电价也不尽相同。生活用电需征收服务费、设备使用费、特殊用电消费税以及资助公共广播服务费，另外再加23%的增值税。根据欧盟统计局数据，2019年葡生活用电约为0.2150欧元/千瓦小时。弱电供应主要由葡萄牙电力公司（EDP）负责。

葡萄牙的供水管理较为独特，18个大区都拥有自己的供水公司，个别的区域，还拥有数家供水公司。每个地区用水价格略有不同，家庭和个人用水价格分为若干档，计算较为复杂。里斯本地区供水主要由EPAL公司负责，公司发布的最新生活用水价格具体为每月5吨以下收费0.4133欧元/吨，每月6-15吨收费0.7728欧元/吨，16-25吨收费1.8188欧元/吨，25吨以上收费2.3148欧元/吨。

葡萄牙广泛使用天然气，天然气价格计算亦较为复杂，按平均价格计算，家庭用气21.12欧元/吉焦。

2020年5月，葡萄牙境内95号汽油价格为每升1.321欧元左右，柴油均价为每升1.163欧元左右，不同加油站的价格略有不同。

【工业用水电油气价格】根据欧盟统计局的数据，2019年葡萄牙工业用电价格为0.1409欧元/千瓦小时；工业用天然气价格为11.13欧元/吉焦。根据葡萄牙EPAL公司数据,2019年葡工业用水价格分为商业用途价格和服务公众的私人机构价格，前者1.8188欧元/吨，后者1.3707欧元/吨。

2.7.2 劳动力供求及工薪

根据葡萄牙国家统计局公布的数据,2019年葡萄牙总劳动人口526.00万人，占总人口的比重（参劳率）51.19%。金融危机以来，葡萄牙失业率较高，在2013年曾高达17%，后逐年下降，2019年葡萄牙失业率创10年来新低，为6.5%。总体来看，葡萄牙的劳动力供大于求。

葡萄牙工资在欧盟中处于较低水平。2018年，葡萄牙劳动者的月平均

收入为1170.25欧元，不同行业间的收入差距较大：农业劳动者月平均收入为896.43欧元，矿业为1403.23欧元，机械制造业为1110.54欧元，水电气行业为2948.55欧元，建筑业为993.18欧元，酒店餐饮业为820.22欧元，信息与通讯行业为1867.06欧元，金融和保险行业为2321.41欧元，运输仓储业为1425.95欧元，公共管理和国防业为1099.60欧元，教育行业为1272.39欧元，医疗行业为1045.12欧元，国际机构为2323.99欧元。

2020年1月，葡萄牙政府将月最低工资标准由600欧元提高至635欧元。

葡萄牙社会保险由雇佣双方共同支付。根据工作岗位的不同，雇员缴纳比例从8%至11%不等，雇主缴纳比例为11%至23.75%不等。

2.7.3 外籍劳务需求

葡萄牙本土失业率较高，外籍劳务市场规模较小。据2019年葡萄牙统计局数据，外籍劳工约为15.8万人；外籍劳工主要来自巴西等葡语国家，以及加入欧盟的东欧地区；外籍劳务主要集中在制造加工业、建筑业、零售业和酒店餐饮业等领域。

2.7.4 土地及房屋价格

【土地价格】据葡萄牙统计局数据，2018年葡萄牙的土地销售平均价格为234.37欧元/平方米。

【房屋租金】2019年葡萄牙全国各地公寓租金价格中位数为5.32欧元/平方米，同比上涨11%。其中，里斯本公寓的租金中位数为11.96欧元/平方米，同比增长7.2%；卡斯卡伊斯为10.71欧元/平方米，同比增长10.3%；奥埃拉什为10.18欧元/平方米，同比增长8.5%；波尔图为8.83欧元/平方米，同比增长12.5%；洛里什为7.72欧元/平方米，同比增长12.1%。

【房屋售价】在葡萄牙，购买房产的价格因地产的位置和档次而存在较大差异。葡萄牙统计局2019年第四季度数据显示，葡萄牙住房价格中位数为1722欧元/平方米，其中里斯本市为3247欧元/平方米、波尔图市为1837欧元/平方米；而波尔图市的卫星城市加亚新城仅为1156欧元/平方米，北部城市、布拉加区首府布拉加市仅为946欧元/平方米。

2.7.5 建筑成本

葡萄牙国家统计局数据显示，2019年，葡萄牙大陆总体平均建筑成本为1081欧元/平方米。其中，北部地区为940欧元/平方米，中部地区为781欧元/平方米，里斯本区为1460欧元/平方米，阿连特茹大区为680欧元/平方米，阿尔加维大区为1655欧元/平方米。大陆以外，亚速尔群岛平均建筑成本为778欧元/平方米，马德拉群岛平均建筑成本为1196欧元/平方米。

主要建筑材料价格如下：

水泥平均价格为2.89欧元/包（每包25千克）；

建筑用钢材价格为873-996欧元/吨；

塑钢价格为3.19欧元（以VD25 CINZA 3M为例）；

沙子价格为1.39欧元/包（每包25千克）；

混凝土块价格为0.67欧元/块（以50X20X15厘米为例）；

装饰石材价格为4.99欧元/包（每包25千克）。

3. 葡萄牙对国外投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

葡萄牙主管经济的政府部门是葡萄牙经济和数字转型部、外交部。经济和数字转型部主要职责为：负责贸易、旅游等领域经济活动公共政策的监管和实施。外交部设有国际化国秘一职，主要是为推动葡萄牙经济国际化。

外交部下辖的葡萄牙对外投资贸易局（简称AICEP）是负责推动葡萄牙出口、公司的国际化和吸引外国投资的公共机构。AICEP提供以下服务：

- （1）市场整体调查，并为葡萄牙公司寻找商业机遇；
- （2）组织开展葡萄牙产品和服务的推广活动；
- （3）为葡萄牙公司在当地寻找业务伙伴；
- （4）协助葡萄牙公司和机构在当地市场安排商务访问行程；
- （5）为有意在葡萄牙投资的企业提供指导；
- （6）对有意在当地市场投资的葡萄牙企业提供建议；
- （7）与当地机构进行沟通，为企业在当地开设公司及业务的跟进提供支持；
- （8）向进口商提供葡萄牙公司、产品及服务的相关信息。

3.1.2 贸易法规体系

葡萄牙与贸易有关的主要法规有：《商业法》，法规编号339/85。

文本网址：www.dre.pt/pdf1sdip/1985/08/19100/27262727.pdf

《商法典》，签发于1888年6月28日，修改后法规编号62/2013年5月10日。

《破产守则及企业重整》，法规编号53/2004年3月18日、26/2015年2月6日、114/2017年12月29日、8/2018年3月2日。

《公司法典》，法规编号262/86年9月2日、148/2015年9月9日、15/2017年5月3日、79/2017年6月30日（及其修订声明21/2017年8月25日）、49/2018年8月14日。

《商业登记法》，法规编号：403/86年12月3日、201/2015年9月17日、30/2017年5月30日、89/2017年8月21日。

3.1.3 贸易管理的相关规定

葡萄牙奉行自由贸易原则，于1986年加入欧共体，其贸易规定均执行

欧盟统一政策，对欧盟以外第三国进出口贸易实行统一海关疆域、统一海关法规、统一关税的贸易政策。但由于近年来欧盟国家产业受到来自新兴国家冲击，葡萄牙贸易保护主义倾向抬头，在欧盟发起的反倾销、反补贴等各类案件中，一般支持欧盟采取保护措施。

【进口管理】为保护葡萄牙和其他欧盟国家的正常经济秩序，维护国家安全，保障消费者健康，保护当地物种不受侵害，葡萄牙规定个别产品或物种不得进口或限制进口，部分产品进口需要取得配额或受特殊协定限制。除海关限制以外，部分商品进口还应遵循葡萄牙政府相关部门的法律规定，这些规定包括禁止进口、配额项下商品、限定物品运输路线、需进行特殊处理、加注标识、特许加工等。

总体上，绝大部分商品可自由进入葡萄牙市场，但钢材、纺织品、服装等商品受到欧盟整体监控，需要进行进口统计、综合汇总。部分涉及人身健康、公共安全、易产生商品欺诈的产品则采用进口许可证管理。按照欧盟统一规定，农产品进口需要出具进口许可证。具备民用、军用双重用途及战略意义的产品需要进口许可证。对源自特定国家的部分工业制成品也有限制条件。

葡萄牙禁止进口下列产品：来自伯利兹、巴拿马和洪都拉斯的大西洋红金枪鱼（*Thunnus Thynnus*），含硫酸铜的玩具和游戏，包裹在塑料、纸张或织物护套中的含有柔性金属刀片的物品，非法麻醉品和毒品，所有形式的石棉纤维，L-色氨酸和任何具有L-色氨酸成分的物品，外观与食物相似容易引起误食的橡皮擦，含汞的医用温度计，美国某些使用荷尔蒙添加剂生产的牛肉，国际航空运输协会（IATA）定义的危险物品，所有含有富马酸二甲酯（DMF）的生物杀灭剂，爆炸物和放射性物质等。

葡萄牙准许进口旧机电设备，但质量检验标准与进口新设备相同。

【出口限制】葡萄牙政府部门根据技术特性、销售目的地、用途、购买者等因素确认是否签发出口许可证。对于特种产品采用出口许可证制度限定出口，主管部门根据国家法规办理出口许可证，由葡萄牙海关具体实施限制手段。管制产品包括：军火、化学品、濒危物种、国防物资及服务、核能材料、用于燃料、药品、医疗用品生产加工的技术和设备。具备民用、军用双重用途及战略意义的产品需要出口许可证。

3.1.4 进出口商品检验检疫

向葡萄牙出口下列商品需办理动物、植物卫生检疫证书：植物、种子、活体动物、肉类、毛皮、渔业产品、甲壳类海产品、软体动物等。

动植物检验检疫的具体要求详见欧盟网站：

trade.ec.europa.eu/tradehelp/sanitary-and-phytosanitary-requirements#General_requirements

3.1.5 海关管理规章制度

【管理制度】葡萄牙的海关管理由财政部管辖的海关税务总局负责。葡萄牙执行欧盟统一海关及关税政策，进口货物需要交纳进口税和增值税后才可进入欧盟市场。对于源自发展中国家的货物，欧盟实行普惠制原则，凭借原产地证明（Form A）可享受优惠关税。葡萄牙增值税根据产品类别分为标准23%、普通13%、优惠6%三种。

当货物进入欧盟报关时，通常需要提交以下单据：海运提单、商业发票或形式发票、装箱单、原产地证明（Form A）。

根据产品类别，欧盟海关还需查验以下文件：许可证，仅对限制类产品；申报单，用于监控类产品统计；证书，包括产品质量证书、动植物卫生检疫证书、农产品类卫生证书；单一管理文件（Single Administrative Document），包括欧盟海关出具的进出口货物证明性文件，主要用于货物在欧盟境内流通查验，由进口方办理。

葡萄牙现有贸易形式还包括：海关免税仓库、来料加工、境外加工再进口、临时进口等。

【关税税率】葡萄牙遵照欧盟统一规则征收关税。欧盟成员国给予发展中国家单项的关税优惠政策，包括对非洲、加勒比海和太平洋国家的协议关税和普惠制（GSP），以及在自由贸易区协议框架下的互惠安排（如欧洲自由贸易联盟EFTA国家、墨西哥、智利、南非等）。

各主要商品关税税率和具体商品可以查询欧盟关税系统网站：

ec.europa.eu/taxation_customs/dds2/taric/taric_consultation.jsp?Lang=en

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

葡萄牙对内投资和外来投资的政府主管部门有两个：一是葡萄牙经济和数字转型部，主要负责制订与投资相关的产业政策。二是葡萄牙外交部，其设有国际化国秘一职，主要是为推动葡萄牙经济国际化；葡萄牙外交部下属设立葡萄牙对外投资贸易局（AICEP），其职责包含管理和指导葡萄牙关键行业的投资，提升葡萄牙国际竞争能力及知名度，扶持中小企业发展，为有投资意向的外国企业提供咨询服务，介绍相关政策法规等。

3.2.2 投资行业的规定

葡萄牙法律制度对外国投资不歧视，允许外国人投资于向私营企业开放的所有经济部门。葡萄牙对外资没有设定具体的义务，也没有规定必须

要有葡萄牙合作方。在葡萄牙，外资和本国资本享有同等待遇。但是，对于某些经济活动，外国和国内投资都有限制。对以下行业的投资需要葡萄牙政府的批准：国防、水管理、公共电信运营商、铁路、海运和航空运输。任何涉及行使公共权力的经济活动也需要政府的批准，私营公司只能通过特许经营合同在这些领域开展业务。

有关葡萄牙外国投资者的法律、法规、程序和注册要求等更多信息，请访问AICEP网站：

www.portugalglobal.pt/EN/InvestInPortugal/Pages/index.aspx

【投资激励措施】葡萄牙政府基于发展目标的投资贡献、投资规模和创造就业机会等因素向投资者提供激励措施。最常见的激励措施为以下四种：生产性投资，研究与开发（R&D）投资，创造就业机会和非居民居住。

1. 生产性投资

财政激励措施适用于新产品或服务（新生产方法或程序），可用于有形固定资产（如机器、设备和建筑物）、无形固定资产（软件和技术转让）和培训费用。支持有两种类型，一种是符合条件的支出最高30%可获得无息贷款，8年偿还期；另一种是取决于项目业绩表现，最高可获得60%贷款转换为现金补助。

税收优惠适用于对创新和创造就业机会有积极影响的项目，包括有形固定资产（如机器、设备和建筑物）、无形固定资产（软件和技术转让）。支持有三种类型，即符合条件的投资10%到25%作为公司所得税抵免；投资期结束后十年内的税收优惠；以及免除市政财产税、市政税和印花税。

同时，对相同费用提供的财政与税收激励措施之和不得超过合格投资额的25%。而且，如果项目位于里斯本或阿尔加维地区，则只有对新活动投资才有资格获得激励，最高限额为合格投资额的10%。

2. 研究与开发投资

财政和税收激励措施旨在吸引研发投资开发新产品或服务，涵盖以下费用：聘请专门从事研发活动的技术人员，从第三方获得服务（包括技术和科学援助与咨询），购买科学技术仪器和设备（项目期间折旧），与专利注册和获取相关的费用。

财政激励措施有几种类型，例如基本费用为合格支出的25%；根据项目范围和公司规模，奖金最高可达60%；最高为100万欧元的现金奖励；如果激励金额超过100万欧元，则25%为无息贷款，75%为现金补助。

税收优惠主要有两种类型，一种是基础所得税率为32.5%的企业所得税抵免；另一种是与前两个会计年度的平均费用相比，投资期间因支出增加的50%增量税抵免，最高150万欧元。

同时，对相同费用提供的财政与税收激励措施之和，对于工业研究项

目不得超过合格投资额的80%，对于实验项目而言不得超过合格投资额的60%。

3. 创造就业机会

主要有三种情况：（1）在就业中心登记至少12个月的18岁至30岁高中毕业失业者以及30岁至45岁失业者，企业如为其提供9个月实习机会，可获得葡政府通过公共就业服务局（IEFP）提供的财政支持；（2）如企业为30岁以下年轻人提供第一份工作并签订永久合同，可免除5年内在葡社会保障体系中缴纳的50%费用；如企业为在就业中心登记12个月以上的长期失业者提供工作并签订永久性雇佣合同，可免除3年内在葡社会保障体系中缴纳的50%费用；（3）在就业中心登记至少6个月的失业人员，或者登记至少2个月的未满29岁或45岁以上的失业人员，企业如与其签署永久合同，可获得3791.88欧元补助，如与其签署定期合同（至少12个月），可获得1263.96欧元补助。需要注意的是，该激励措施不能在免除社保费用情况下叠加适用。

4. 移民制度

移民制度允许从事高附加值活动（科学、艺术或技术活动以及高层管理职位）的合格外籍人士成为葡萄牙税收居民，可享受10年内固定税率20%，而不是48%的累进税率。此外，在某些特定条件下（如养老金、可能对来源国征税的分红和利息）可以免除对非葡萄牙来源的收入征税。

【外国投资者保护】

相互保护和促进投资的安排是双边文书中具有约束力的措施，为一个签字国在另一国的领土的投资者创造更有利的投资条件，确保对投资者更优惠待遇，并在对等的基础上保证完全安全并保护已进行的投资。根据葡萄牙对外投资贸易局（AICEP）的说法，安排涵盖四个主要领域：投资准入，投资待遇，投资的征用和损失，冲突解决。

与政府签订的投资协议中规定激励措施，以换取进行投资并实现合同规定具体目标的回报。确保激励措施通常要经过竞争性投标的过程，在此过程中，将根据一系列选择标准并基于一个招标书中定义的计算方法。考虑到某些项目的战略重要性（包括投资规模），某些项目可能会绕开招标程序。例如，特殊制度项目免于竞争性投标，在设定目标或就具体限额而言，激励的数量和类型方面可从投资合同谈判的更灵活系统中受益。

【限制投资领域的特许权合同】

一般而言，国内外公司均可自由投资任何行业。但是，在执行公共管理部门的活动时可能会有特定的要求，例如中标特许权合同。因此，除非由公共实体通过行政合同许可，否则私人公司不得直接从事以下经济活动：

(1)通过固定网络收集、处理和分配饮用水以及处理城市废水；市政和

多市政系统的固体废物收集和处理；

(2)为公共服务而运营的铁路运输；

(3)海港的运作；

(4)开采地下自然资源或将其视为公共领域的一部分。

同样，外国投资项目如果以任何方式影响公共政策或安全健康事务，必须符合特定的法律要求，需要评估是否符合葡萄牙法律规定的法定要求和前提条件。与武器、弹药和战争物资生产有关的活动，或涉及行使公共权力的活动，都属于这一类。此类活动必须符合法律强制性条件和要求，因此需要取得特定许可证。《军用技术和商品贸易活动准入条件》（法规编号49/2009年8月5日）规定与国防和国家安全相关的主要基础设施和资产，或与基本能源、运输和通讯服务相关的非欧洲投资，必须遵守《战略资产特别框架》（法规编号138/2014年9月15日）。

《战略资产特别框架》规定了一些限制，特别适用于欧盟和欧洲经济区以外的实体（外国投资者）对经济特定部门的资产进行直接或间接控制，如主要基础设施以及与国防、国家安全、能源、运输和通讯服务有关的战略资产。根据规定，葡萄牙部长理事会在监督相关战略资产所属部门部长的提议时，可以反对达成有关交易。

3.2.3 投资方式的规定

根据葡萄牙对外投资贸易局（AICEP）的介绍，葡萄牙对外国私人投资并无特殊规定，适用对外国公司投资的相关法规。

【对外国“自然人”开展投资合作的规定】外国“自然人”在葡萄牙开展投资合作，须要取得用于投资活动的居留证，可详见葡萄牙的投资居留许可法规（这是外国人入境、居留、出境及提高入境门槛的法律制度，法规编号23/2007年7月4日、63/2015年6月30日）。此外，还须指定一名葡萄牙纳税居民作为税务法人代表负责与税务局联系相关事务。

【外资投资方式】葡萄牙准许的外国企业投资方式主要包括：

(1) 独资企业；

(2) 合资企业；

(3) 法律允许的其他投资形式。

根据葡萄牙央行统计，外国在葡萄牙投资多采用包括对现有公司实行部分或全部收购、获得利润再投资等形式。葡萄牙准许任何形式的外来投资，参照并执行欧盟统一标准规定外国投资方式。欧盟对于企业间收购或兼并有明确限定条件，其宗旨是收购或兼并后的市场仍应保有足够的竞争力，避免出现垄断经营的局面或给新公司进入市场设置阻碍。

【需审批的并购项目】当企业收购或兼并达到以下标准时，应提请欧盟委员会审批：

标准一：

- (1) 参与并购的所有公司的全球年营业额合计超过50亿欧元；
- (2) 在欧盟范围内有至少两家公司的年营业额均超过2.5亿欧元。

标准二：

- (1) 参与并购的所有公司的全球年营业额合计超过25亿欧元；
- (2) 至少在欧盟有三个成员国的年营业额均超过1亿欧元；
- (3) 上述第(2)项下的三个欧盟成员国中每一国至少有两家公司的年营业额均超过2500万欧元；
- (4) 在欧盟范围内有至少两家公司的年营业额均超过1亿欧元。

未达到上述规模的并购可按照葡萄牙外资并购审批流程进行，可能会受到葡萄牙竞争管理局的监管。

2010年以来，葡萄牙为应对主权债务危机，开始实施国有企业私有化，出售国有企业股权。如想成为战略股东，在董事会占据席位，则须获得政府支持，否则只能成为一般性财务投资者。当时规定行业内外国公司购买的股权不能超过公司全部股权的5%，跨行业收购的股权限额可放宽到10%。但中国三峡、国家电网2012年分别收购葡萄牙电力公司21.35%股份和葡萄牙能源网公司25%股份后，其股权限制经个案批准均已放宽到25%。

另外，葡萄牙政府此前在少数关键性企业中持有“黄金股”，政府拥有对重大决策的“一票否决权”。2010年，葡萄牙政府就曾在将葡萄牙电信出售给巴西电信公司时行使过一次。近年来，葡萄牙政府为进一步促进企业私有化进程，逐步取消“黄金股”，但仍对关键性企业进行监督和管控。

葡萄牙没有专门针对外国投资者建设开发区、出口加工区或工业园区的规定。

葡萄牙没有对外国投资者以二手设备出资开展投资合作的相关规定。

【竞争法】葡萄牙政府于2003年设立葡萄牙竞争管理局（Portuguese Competition Authority），负责执行竞争法律，包括并购控制。

网址：www.concorrenca.pt/vEN/Pages/Homepage-AdC-vEN.aspx

该局在行政与财务上是独立的公共部门，执法具有独立性，不受其他政府部门干扰。但如果葡萄牙竞争管理局禁止一项集中交易，经济部长有权依据非竞争理由推翻该局的决定。

2012年5月18日，葡萄牙在欧盟有关法律（欧盟法规编号1/2003，签发于2002年12月16日）的基础上颁布了新竞争法（法令编号：19/2012），取代了2003年竞争法。新竞争法提高了法律确定性和可预见性，提高了竞争管理局的执法效率，并设立了专门的竞争、规制和监督法院，作为受理经营者集中决定上诉案件的第一审法院。在经营者集中竞争评估标准方

面，以“实质性损害竞争”标准取代了“市场支配地位”标准。

外资并购的流程为：（1）出售方发布公告；（2）有意收购方企业给予关注和研究，认为有收购价值后，向出售方提交意向性报价；（3）出售方认为报价在可接受的范围内，双方进入细节谈判、澄清和尽职调查阶段；（4）有意收购方投标提供约束性报价；（5）双方确定收购结果。收购方企业可事前咨询当地律师机构和专业财务咨询中介机构，获得其帮助。

据了解，中资企业可能因为投资回报前景不明朗或收购价格、合同条款达不成一致而终止并购流程，但目前尚未出现中资企业开展收购遭到当地政府或社会团体等第三方恶意阻挠的情况。

3.2.4 基础设施PPP模式发展情况

根据葡萄牙法律，PPP模式是指公共部门与私营部门签订长期合同，由私营部门进行公共基础设施建设和运营，或提供公共服务（项目投资金额低于2500万欧元或发展期限在3年内的除外）。大多数葡萄牙PPP项目以政府授予特许经营权为基础，应用建设-经营-转让（BOT）模式或设计-建设-融资-经营（DBFO）模式，电力项目也存在建设-拥有-经营-转让（BOOT）模式。

2012年，葡萄牙设立项目监管技术部门UTAP（Unidade Técnica de Acompanhamento de Projetos）。UTAP隶属于葡萄牙财政部，具有行政自主权，负责PPP模式项目的总体监管，并提供经济、金融和法律方面的专业技术支持。

葡萄牙最早于2003年制定法令，规范PPP项目的合同签署、更改、执行、再谈判等方面的程序性要求。该法令于2006年进行了修订，并于2012年制定了新法令（Decree-Law 111/2012, May 23）。新法令只对投资额2500万欧元以上或公共投资1000万欧元以上的公共项目有效。

PPP模式在葡萄牙较为常见。截至2018年，葡萄牙共有PPP项目43个，总财政结算金额超过200亿欧元。PPP模式广泛应用于高速公路、机场、港口码头、采矿、铁路、桥梁、供水、地铁、医疗卫生、废物处理以及一些发电项目。葡萄牙著名的达伽马大桥、西内斯港口21号码头等大型基础设施项目均是采取BOT模式实施的。以达伽马大桥项目为例，葡萄牙政府于1994年将该项目运营权以BOT模式交予由葡、法、英等国企业组成的Lusoponte公司实施，项目总投资8.97亿欧元，其中欧盟凝聚基金出资3.19亿欧元，欧洲投资银行提供贷款2.99亿欧元，其余2.79亿欧元资金来自于项目公司自有资金及其他企业投资。Lusoponte公司持有大桥特许权至2030年3月。

在葡萄牙，PPP模式在多个领域对外资企业开放，目前主要是在公路

交通和医院等公共设施方面。PPP模式的特许经营年限根据项目年回报率和投资成本回收期的不同而有较大差异，以公路交通项目为例，特许经营年限一般为30年。

目前在葡萄牙开展基础设施PPP合作模式的外资企业主要来自法国、新加坡、土耳其、加拿大、意大利和丹麦。

北控水务集团在葡萄牙的水务项目（BE Water）属于BOT项目。

3.3 葡萄牙关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

葡萄牙税收体系由个人所得税、企业所得税、增值税和地方税等构成，社会保障基金也是葡萄牙税收体系的一个组成部分。葡萄牙现行税种有7类：企业所得税、个人所得税、增值税、房地产交易税、房地产税、印花税和其他税收。葡萄牙税收体系是属地原则与属人原则并用。

【报税时间】葡萄牙规定企业报税截止日期为每年5月31日。

【报税渠道】葡萄牙规定企业报税须在网上完成。

网址：<http://www.portaldasfinancas.gov.pt/at/html/index.html>

【报税手续】依据企业性质和经营规模大小，企业报税手续有所不同。

【报税资料】葡萄牙规定所有账目应由具备资格的会计师制作，报税所需提交的大多数文件可以直接在税务局网站上填报。公司种类不同，所需填报的表格不同。

3.3.2 主要税赋和税率

【企业所得税（IRC）】在葡萄牙从事商业、工业或农业经营活动并在葡萄牙注册的企业，应向葡萄牙税务部门交纳企业所得税。

企业所得税征收基数=利润-可核销成本。

（1）大型企业（营业额在5000万欧元以上）所得税率为21%；中小企业在1.5万欧元以下的所得部分的税率为17%，1.5万欧元以上所得部分的税率为21%。

（2）2019年在现行附加税税率基础上，针对企业年利润在150万-750万欧元、750万-3500万欧元，以及超过3500万欧元的部分，分别新增3%、5%和9%的国家附加税。

（3）简化中小企业报税方式，营业额达20万欧元的企业可选择简化方式报税。

（4）企业亏损的摊销年限为5年。

（5）中小企业如将留存收益用于再投资，可减免10%的企业所得税。

【城市附加税（Derrama）】各地方政府有权在征收企业所得税基础

上加收最高为1.5%的城市附加税。

【个人所得税（IRS）】葡萄牙居民个人所得税纳税基数包括境内、境外所有个人收入，征税比例为0-48%；非葡萄牙居民则仅以在葡萄牙取得的收入作为纳税基数，统一征税比例为25%。

个人收入包括：工资、商业经营或提供服务所得收入、资本收益、租金收入、投资收益、养老金（4104欧元以下部分免税）、董事金等。个人所得税根据年总收入之和，按梯度比例交纳。

从2018年开始，葡个人所得税征收档次由原来的5档调至7档。

表3-1：葡萄牙个人所得税税率

（单位：欧元）

年应纳税收入总额	所得税征收比例（%）
≤7091	14.5
7091-10700	23.0
10700-20261	28.5
20261-25000	35.0
25000-36856	37.0
36856-80640	45.0
≥80640	48.0

附加税税率：收入8万至25万欧元之间，需缴纳2.5%附加税；25万欧元以上缴纳5%。

资料来源：葡萄牙税务局

【增值税（IVA）】增值税是葡萄牙在1986年加入欧洲共同体后开始征收的税种。在葡萄牙境内进行的所有商品和服务交易，以及从欧盟以外进口的商品等均需交纳增值税。葡萄牙增值税采用三种税率：一般税率、优惠税率和最优惠税率。葡萄牙大陆一般税率为23%、优惠税率为13%，最优惠税率为6%。马德拉地区分别为22%、12%和5%。亚速尔群岛分别为18%、9%和4%。为促进旅游业发展，葡萄牙政府从2016年7月1日起将葡萄牙餐馆中食物的增值税从23%降至13%，牛奶、咖啡和瓶装水也降至13%，酒和其他非酒精饮料仍维持23%的增值税不变。

【房地产交易税（IMT-Municipal Property Transfer Tax）】葡萄牙境内所有房产、地产在进行买卖时，均需交纳房地产交易税，税费征收基数取房地产成交价格或房地产注册登记价格二者较高者。乡村类房地产，交易税为成交价的5%。位于城镇的永久居住类的房地产，交易税税率根据成交价的高低而不同：房地产买卖合同金额在92407欧元以下免交房地产

交易税；92407至574323欧元之间采用2%至8%浮动税率；超过574323欧元，房地产交易税税率固定为6%。房地产交易税由房屋买主支付，一般在支付房款同时或者在支付房款后的第一个工作日支付，在国外进行的房产交易，必须在房产交易后的下一个月内完税。

【**房地产税（IMI-Municipal Property Tax）**】房地产所有者每年应交纳房地产税，属地税范畴。乡村类房地产税收比例为0.8%，城镇类房地产税率在0.3%-0.45%之间，列入司法管辖黑名单区域的房地产税率为7.5%。税收基数按葡萄牙境内城乡房地产的税务登记值计算，并由地方政府进行周期性复核，税额征收核算基数通常为房地产市场价格的80%-90%。

【**印花税（IS）**】印花税是以经济活动中签立的各种合同、产权转移文件、营业账簿、书册等为对象所课征的税。葡萄牙征收印花税有两种方式：一种是固定税率，如支票、商业簿册、遗嘱、不动产登记等；另一种方式是按合同总金额的一定比例收取印花税，税率从0.0025%-35%不等，此类合同包括不动产买卖、捐赠、保函、抵押、保险单等。

【**其他税收**】包括消费税及车辆税。其中消费税主要有：酒精饮品税、燃油等能源税、烟草税。车辆税的征税基础是根据发动机容量和二氧化碳（CO₂）排放量决定。

以上仅为最基本的信息，详情请查阅：

www.portugalglobal.pt/EN/InvestInPortugal/fiscalsystem/Paginas/FiscalSystem.aspx

3.4 葡萄牙对外国投资有何优惠？

葡萄牙推出对投资大项目的鼓励措施，包括：投资额超过2500万欧元，或企业每年的营业收入超过7500万欧元，或非商业机构每年的预算超过4000万欧元。一旦这些项目被认为对葡萄牙经济有积极作用，政府将根据项目的影响力和优势，给予税收、财政及融资方面的支持。

3.4.1 优惠政策框架

葡萄牙政府于1995年11月28日颁布了第321/95号法律，规范和确立了外资在葡萄牙直接投资的法律框架。该法律确定了外商在葡萄牙投资应遵循的基本原则；确定了外资经营类型；规范了外资参与股份制公司、购置不动产以及签订投资合同的方式；明确推动和协助外资的机构及职能；确立国外投资项目进展情况登记制度以获取相关管理及统计数据；确立了纠纷解决方法、机构设置所受限制、保密责任以及对违反该法律可能受到的制裁等方面内容。

第321/95号法律第2章规定了外资在葡萄牙直接投资基本原则：外资在葡萄牙享有与葡萄牙本国公司完全相同的权利和保障，并有权享受所有优惠政策；外资在葡萄牙投资运作必须遵守葡萄牙基本法律、现行经济法规和原则以及葡萄牙参加的国际协议所规定的法律条款。

第321/95号法律第3章第2-3条规定了国外投资的类型。第321/95号法律第8章规定：外资项目在运作过程中必须将项目进展情况以及盈利情况向有关部门通报，通报内容仅用于有关部门的信息管理数据统计。

【政府鼓励政策】葡萄牙政府鼓励外国直接投资。根据欧盟规定，无论是购买产品或服务，其成员国不得限制外国资本自由流动。

葡萄牙对外投资贸易局（AICEP）负责投资规模在2500万欧元以上项目，限额以下项目则由葡萄牙中小企业局（IAPMEI）负责，两部门制定了诸多鼓励政策，并积极协助外国企业到葡萄牙投资。只要投资能带来技术创新、科技进步、劳动力水平提高和带动区域经济发展，都能够得到支持。

葡萄牙将鼓励投资项目划分为《符合国家潜在利益项目PIN》和《符合国家长远战略利益项目PIN+》两大类，在网站刊登了葡萄牙国家发展战略框架规划，列明了葡萄牙政府承诺的多项优惠政策。网址：<http://www.portugalglobal.pt/PT/Paginas/Index.aspx>

葡萄牙政府对于外来投资给予如下保证：

（1）外来投资企业和葡萄牙本国企业享受同等权利，并规定对外来投资不得予以歧视；

（2）政府保证外来投资的安全并对其财产和权利予以保护，并保证其享受国民待遇；

（3）外国投资者享受葡萄牙法律规定的一切财政及税收优惠；

（4）对股息、利润、分红、资金收益、出售投资资本所获得的收入汇出给予保证。

总体来看，葡萄牙外资政策仍主要限于给予国民待遇。葡萄牙对外投资贸易局（AICEP）介绍，对于大型投资项目，可与其直接对话，根据项目水平及创造就业等具体情况，给予一些特殊优惠政策。2017年4月，葡萄牙对外投资贸易局网站发布文件，对葡萄牙的投资如满足一定条件，可以得到一定奖励和资助。详见：

www.portugalglobal.pt/EN/InvestInPortugal/Documents/IncentivesOverviewinPortugal.pdf

<http://www.revista.portugalglobal.pt/AICEP/Documents/dad-investment-support/?page=1>

【投资工业、物流园区的税收优惠政策】满足以下三方面规定的企业可以申请税收优惠政策：

(1) 投资领域：冶炼化工工业；旅游业；信息服务业；农牧林和养殖业；媒体和娱乐业；环保行业；能源行业；电讯行业。

(2) 项目条件：投资额不得低于500万欧元；投资需对国家有益或有助于解决地区贫困和发展不平衡问题；能增加就业并促进科技创新。

(3) 企业条件：具有合格的技术和管理能力；财务状况稳定；会计记录合规；可征税利润额不得以间接估算法计算；企业行为符合劳工、环保、公平竞争方面的法律规定；减去公共援助后，纳税额不低于合法开支额的25%；纳税行为合规。

符合规定的企业可以申请税收优惠，包括：

- (1) 减免10%-20%的企业所得税；
- (2) 减免购买项目直接相关建筑时应缴纳的物业转移税；
- (3) 减免拥有项目直接相关建筑期间应缴纳的房地产税；
- (4) 减免签署项目相关合同时缴纳的印花税。

葡萄牙对外投资贸易局作为葡政府的招商引资部门，负责对投资者的优惠政策申请做出评估，根据项目具体情况，协调相关部门确定优惠政策。

3.4.2 行业鼓励政策

目前，葡萄牙对外资完全开放，外资进入不受限制，也无特殊行业优惠政策。

【产能合作重点发展的产业领域及政策倾向】

2011年11月10日，葡萄牙部长理事会第45号决议批准了交通可持续发展战略计划（称为PET），确立了该产业2011-2015年的战略优先目标。2014-2020年交通和基础设施战略计划（称为PETI3+）是2011-2015年度PET的更新版本，对该行业进行第二阶段的结构改革，同时将为2020年交通和基础设施提供一整套投资计划。

2019年1月，葡萄牙政府提出《2030年国家投资计划》（Programa Nacional de Investimentos 2030），并于2019年8月成立专项工作组，对现有基础设施情况进行评估，广泛听取各级地方政府和人民意见；对2020-2030年全国范围内基础设施投资、战略投资和结构投资进行全面规划，并制定具体方案。

葡萄牙政府在未来将进一步使经济增长和预算安排相协调，努力实现2050年交通和基础设施的长期愿景目标。

3.4.3 地区鼓励政策

葡萄牙政府为了促进内陆地区的发展，在全国设定了21个地区，提供优惠政策吸引投资。这些地区包括：Alentejo Central, Alentejo Litoral, Algarve, Alto Alentejo, Alto Minho, Alto Tâmega, Área Metropolitana do

Porto, Ave, Baixo Alentejo, Beira Baixa, Beiras e Serra da Estrela, Cávado, Douro, Lezíria do Tejo, Médio Alentejo, Região de Aveiro, Região de Coimbra, Região de Leiria, Região de Viseu Dão Lafões, Tâmega e Sousa, Terras de Trás-os-Montes。

【优惠政策】在上述地区投资的企业，可以享受以下优惠政策：

(1) 对已经在上述地区运营的企业，可享受优惠企业所得税率（15%）；

(2) 在上述地区新设立的企业，可享受优惠企业所得税率（10%）；

(3) 对资产折旧的30%予以补偿，上限不超过50万欧元；

(4) 对于为永久性工作岗位支付的社保支出予以50%的补偿；

(5) 对企业获得的永久使用的建筑或房屋免除房产交易税；

(6) 对中小微企业前1.5万欧元应纳税所得额可享受12.5%优惠税率。

对于享受企业所得税优惠税率的企业，三年内减收额上限为20万欧元，交通领域企业减收额上限为10万欧元。

2018年10月，葡萄牙经济部新设内陆振兴国秘，以进一步促进内陆发展。同年11月，葡萄牙颁布法令（Decree-Law no. 111/2018），创立并规范了内陆投资计划（PC2II-Programa de Captação de Investimento para o Interior），旨在吸引投资、创造就业、促进经济多样化。
<https://www.portugal.gov.pt/download-ficheiros/ficheiro.aspx?v=6feb57b1-98d5-4947-aede-5e38e88ece24>

3.5 特殊经济区域有何规定？

3.5.1 经济特区法规

葡萄牙的特殊经济区域主要有自由贸易区、工业和物流园区等。

【法律法规】葡萄牙关于工业和物流园区的相关法律法规，主要是葡政府出台的一系列工业责任制度下的行政法规，包括：

2012年169号法令：关于提振经济增长，促进就业，为投资尤其是工业部门发展创造良好环境的规定。

2013年154号法令：关于为私人企业投资创造良好环境，改善商业环境，降低投资附加成本的相关规定。

2013年302号训令：关于2012年169号法令中批准工厂设立和运营等相关内容的补充规定。

2013年303号训令：关于2012年169号法令中工业责任区和商业责任区各自的法律框架、权责等内容的补充规定。

2015年73号法令：关于为工业部门设立新的法律框架，吸引现有公司投资新项目，缩短产品上市时间的相关规定。

【自由贸易区优惠措施】在自由贸易区投资设立企业可以享受诸多税收方面的优惠：

- (1) 可享受标准15%、普通8%、优惠5%的增值税；
- (2) 免交印花税；
- (3) 在2027年前可享受最优惠的企业所得税政策，税率范围在1%-5%之间；
- (4) 免征地方性税费；
- (5) 免收企业注册费。

在自由贸易区内经营的企业可有机会得到欧盟结构基金的资助，如特定行业技能培训和利用新型节能技术，欧盟最多可资助50%的培训费用。

【加工型企业享受优惠的条件】加工型企业如能满足以下条件中的任意两项，即可享受减免50%企业所得税的优惠。

- (1) 通过科技创新、新工艺、新产品，为经济现代化做出突出贡献；
- (2) 通过新举措增加产品附加值，促进经济产业多样化；
- (3) 培养高级人力资源；
- (4) 为环境保护做出突出贡献；
- (5) 提供15个5年期限以上的就业岗位。

3.5.2 经济特区介绍

【马德拉自由贸易区】马德拉岛（Madeira）位于伊比利亚半岛西南的北大西洋海域，距首都里斯本978公里，东距非洲大陆约580公里，海岛面积794平方公里。该岛自1420年起由葡萄牙统治，1976年实行自治，首府丰沙尔（Funchal）。全岛人口约25.4万（2017年），占葡萄牙人口2.5%。20世纪80年代，马德拉自治区政府在距首府丰沙尔约30公里的卡尼沙尔（Canical）小渔村开始建设深海港口，随后在此基础上成立了葡萄牙唯一的自由贸易区，即马德拉自由贸易区（Madeira Free Trade Zone）。自由贸易区专门成立了对外招商引资的办事机构马德拉国际商业中心（International Business Centre of Madeira），其服务内容主要包括3个方面：

第一，工业自由贸易区（The Industrial Free Trade Zone）。设在岛内指定工业区内，占地面积约140公顷，有明确的地理范围，适用于加工、制造类企业设立工厂等；

第二，国际服务中心（The International Services Center）。该中心没有确切指定经营地址，不限定地理区域，服务类企业可在马德拉全岛范围内从事经营活动，同自由贸易区内企业同样享受在税收等方面的优惠待遇；

第三，马德拉国际舰船注册中心（The International Shipping Register

- MAR)。为客、货船运企业提供舰船登记注册服务，经注册的舰船可悬挂葡萄牙国旗。

【Zils全球工业园-西内斯工业物流园区】西内斯工业物流园位于塞图巴尔区，西邻大西洋，依托葡萄牙最大港口西内斯港（SINES），是伊比利亚半岛面向大西洋的最大工业物流园区，占地面积2375公顷。

【BlueBiz全球工业园】工业园位于距里斯本40公里的埃斯特拉达，占地面积56公顷，适合汽车、航空、机电、最后组装、分销、物流以及服务等行业。

【AlBiz全球工业园】工业园位于大里斯本区，距里斯本20公里。该园区侧重于商务和物流活动，为中小型企业提供基础设施和服务，促进企业提高营运竞争力。园区采用封闭式管理，提供全天候安全保障。

以上三个工业园区的具体信息详见以下网址：

www.globalparques.pt/parquesempresariais.php

此外，其他国家和国际组织未在葡援建工业园区。

3.5.3 重点行政区域及相关法律法规介绍

作为一般规则，葡萄牙法律并未对外资公司从事的投资事务施加任何具体限制，重点行政区域没有单独出台投资政策及法律法规。葡萄牙法律环境鼓励外国投资，法律禁止对投资进行基于国籍的任何歧视。在葡萄牙的大多数外国投资不受监管，但是在敏感领域特别是国防、媒体、银行和金融服务等其他受监管领域的投资需要获得授权，大多数法律规定适用于本国和外国投资者。葡萄牙的外国投资者还必须考虑欧盟的国家竞争法规以及其他欧盟政策。

3.6 葡萄牙关于劳动就业的规定是什么？

葡萄牙政府劳工事务的主管机构是葡萄牙劳动、团结和社会保障部下属的就业和劳动关系总司（Directorate-General for Employment and Labour Relations），联系方式如下：

电话：00351-218441400

电邮：dgert@dgert.mtsss.pt

网址：www.dgert.gov.pt

《劳动法》是葡萄牙劳动就业方面总的法律。为增强葡萄牙企业在国际市场的竞争力，近年来葡政府对《劳动法》进行了持续修订。经过30多年的立法改革，目前葡萄牙劳动就业体系更加灵活，尤其是在工作时间组织方面。2003年葡萄牙实行新的劳动法后，又于2008年再次进行了大幅修订，并于2009年开始实施，法规编号7/2009年2月12日。2011年5月，

葡萄牙政府与国际货币基金组织、欧盟和欧洲央行（即“三驾马车”）签署了经济和金融政策谅解备忘录。在此框架下，葡萄牙颁布了一系列修改法规，编号为：53/2011年10月13日、23/2012年6月25日、69/2013年8月30日、27/2014年5月8日、55/2014年8月25日、28/2015年4月14日、8/2016年4月1日、28/2016年8月23日、73/2017年8月16日、14/2018年3月19日。劳动法包括了雇佣合同、薪酬、工作时间、休假、公共假期及罢工等章节。

3.6.1 劳动法的核心内容

【签订工作合同】葡萄牙工作合同分为以下几种类型：

（1）期限劳务合同，包括固定期限劳务合同、非固定期限劳务合同和极短期限劳务合同；

（2）兼职劳务合同；

（3）间歇性劳务合同；

（4）远程劳务合同；

（5）临时性劳务合同；

（6）偶然性劳务合同。

葡萄牙试用期一般为90天，一般工人最长试用期可延长至180天，中高级管理或专业技术人员等重要职位最多可达240天。

【解除工作合同】固定期限合同条件下，雇主应提前15天或雇员应提前8天书面通知对方劳动合同终止日期。在无固定期限合同条件下，凡符合下列情形之一者，雇主有权解除劳动合同：有充足解聘理由或证据、雇员退休、疾病、死亡、企业关闭或清算债务等。在以下情况下雇主可实施集体裁员：停业、财务金融危机、业务或产品转型、生产工艺变革、实行大规模自动化、电脑运用、技术更新、市场需求锐减或市场准入条件升级。提前通知时限根据合同实际生效时长不同（不足6个月、6个月至2年、2年以上）分别为7天、30天和60天。

雇员有辞职的权利，通常应提前30天书面向雇主提出辞职要求。在下列情况下雇员有权要求解除劳动合同：雇主未按时支付工资、侵犯雇员合法权益、工作环境存在安全隐患、卫生条件恶劣健康受到威胁、侵占劳动者个人财产、造成人身或心理伤害、限制人身自由、诋毁个人荣誉及尊严等。

解除合同的情况下，雇主应按合同实际生效的年限，以合同期间每一年的日平均工资支付雇员20天、18天和12天不等的补偿，按年进行累加，不足一年的部分按比例折算。支付总额度不得超过现行最低工资的240倍（以600欧元计算，为14.40万欧元）。

【劳工报酬】葡萄牙最低月工资标准为635欧元（2020年1月1日起实

施)。雇主在支付12个月工资基础上，需额外支付2个月薪金作为年度休假和圣诞节假期补贴，雇员年薪按14个月计算。雇员每年应享受22个工作日带薪假期。

【工作时间】葡萄牙劳动法规定，雇员每天工作时间不得超过8小时，一周工作时间为40小时，雇员每天工作期间享有1小时以上2小时以下休息时间，连续工作时间不得超过5个小时。小微型企业员工每年加班时间不得超过175小时，大中型企业员工每年加班时间不得超过150小时。工作日加班的第1小时工资为平时工资的125%，第2小时及以后为137.5%，节假日加班工资为平时工资的150%。夜班工资（22：00至第二天早7：00之间）较普通工资高25%。工作一周最少应休息一天，如连续工作48小时，最少应休息11小时。尽管确定了工作时间的最高限制，但葡萄牙劳动法也设置了一定机制确保劳资双方可以通过协商实行弹性工作时间。产妇可在生产前30天休产假，产妇产后有42天强制带薪产假。生产后夫妻双方可选择120天至180天不等（均含产前30天和产后42天在内）的产假，根据休假时长的不同，工资分为全额支付和支付80%两种，以上产假到期后，夫妻双方仍可选择延长3个月假期，但工资支付比例将降至25%。如为多胞胎，则另加30天产假，婴儿父亲有10个工作日产假。

【职工社会保险】葡萄牙社会保险由雇佣双方共同支付，根据工作岗位的不同，雇员缴纳比例从8%至11%不等，雇主缴纳比例为11%至23.75%不等。另外，极短期合同工雇员本人不需缴纳社会保险费，雇主需为其缴纳26.1%的社会保险费。如外国雇员在葡萄牙工作期限在两年以内，且已纳入原在国社保体系，可免向葡萄牙交纳社会保险。2009年开始，劳动法增加了一项内容，雇主雇用葡萄牙本地员工如符合以下条件，雇主一方可免交起始3年的职工社会保险：长期失业者（连续12月登记失业）；年龄在16-30岁之间且为首份工作的员工。

详细内容可进一步查询网址：

portugalglobal.pt/EN/InvestInPortugal/laboursystem/Paginas/LabourSystem.aspx

3.6.2 外国人在当地工作的规定

【对引进外籍劳务的态度】葡萄牙法律对引进外籍劳务总体持保守态度，优先考虑欧盟国家、与葡萄牙签订自由出入境的国家以及在葡萄牙居住的其他国居民。只有以上三者仍不能填补国内就业空缺的情况下，才考虑从其他国家引进劳务。但对在葡萄牙开展投资、有利于创造就业机会、传播葡萄牙文化的外籍人士（如外籍企业家、科研工作者、技术人员、教师、留学生等）持欢迎态度。葡萄牙引进外籍劳务态度充分体现在其实施的签证政策上。

【外籍劳务规模】欧债危机后，葡萄牙本土失业率较高，外籍劳务市场规模较小。但近年来，葡就业市场持续向好，根据葡萄牙统计局数据，葡2019年全年失业率6.5%，为2004年以来最低值。根据欧盟统计局数据，2019年葡萄牙就业人口3.2%来自外籍劳动者。葡萄牙劳动部门公布的需要外籍劳务的岗位主要包括：建筑业、清洁工、搬运工等。葡萄牙就业及职业培训中心（IEFP, Instituto de Emprego e da Formacao Profissional）每年对外发布外籍人士就业配额机会。

关于外国人入境、定居、出境及提高入境门槛的制度，详见法规编号：2/2013年3月18日。

3.6.3 外国人在当地工作的风险

【外籍劳务合同签订有关问题】外籍劳务需先与雇主签订纸质劳务合同（申办签证也需要出示此合同）。劳务合同一式两份，包含法律要求的信息，并附上在葡萄牙居住地址。雇主需要事先就引进外籍劳务通知政府有关主管部门，终止合同后15天内要再次通知政府有关部门。一旦外籍劳务人员签订劳动合同，则与葡萄牙本国工作人员享有葡萄牙劳动法规定的权利和义务，如休假、最低工资、圣诞奖金等规定。另外，外籍劳务在葡获得的收入部分需缴纳个人所得税。

【引入中国劳工的一般做法】如果公司已经在葡萄牙成立，首先应该在当地的工作中心（centro de emprego）申请取得配额。批文下达后，寄往中国。劳工本人在葡萄牙驻中国使馆处取得旅行签证，抵达葡萄牙后换取居留卡。早期一般是在葡萄牙中国侨民以个人或者其公司名义申请劳工，一度比较容易。然而一些中国人将此作为帮人申请入境的赚钱机会，葡政府现在的限制越来越多，多数情况下即使葡萄牙的批文顺利获得，但在葡萄牙驻中国大使馆的签证过程中也会出现阻碍。如果是大公司或者中外合资企业的劳工申请，可能会更加便利。

目前，葡萄牙中资企业在葡开展承包工程项目尚无需要引进国内劳务人员，主要是当地华人华侨开设餐馆、百货店需从中国国内引进小部分劳务。

【工作签证及居留卡办理】葡萄牙工作签证办理的最主要问题是耗时太长，需4个月至半年不等。办理工作签证需要准备以下材料（供参考）：

- （1）健康公证书（需办理外交部、使馆双认证）原件及复印件；
- （2）无犯罪公证书（需办理外交部、使馆双认证）原件及复印件；
- （3）职业资格公证书（需办理外交部、使馆双认证）原件及复印件；
- （4）签证申请表；
- （5）两张2寸白底彩色照片（6个月内拍摄的白底2寸照片）；
- （6）护照原件及护照首页（即信息页）复印件，以及所有签证页复

印件；

- (7) -最近六个月银行对账单原件及译文或个人存款证明；
- (8) 工作合同（英语、葡语各1份）；
- (9) 个人详细简历；
- (10) 工作合同和公司注册证明在葡萄牙当局的公证。

以上仅为基本内容，详细内容参见以下网址：

www.portugalglobal.pt/EN/InvestInPortugal/laboursystem/Paginas/LabourSystem.aspx

<http://www.vfsglobal.cn/portugal/china/pdf/d-type-visa.pdf>

葡萄牙劳动援助机构ACT (Working conditons Authority) 联系方式：

电话：00351-300 069 300

网址：www.act.gov.pt

【新冠疫情期间外国人在当地工作的风险】2020年3月2日，葡萄牙首次确诊新冠肺炎病例。3月18日，葡萄牙总统德索萨宣布全国进入紧急状态，后将紧急状态期限延长至5月2日。国家紧急状态延长期间，葡萄牙政府升级一系列疫情防控措施。同时，葡萄牙政府表示，在全国紧急状态下，保护人民生命健康是重中之重，但保障公民权利也同样重要。所有在2月24日后过期的签证、居民卡、驾驶证等文件有效期将自动延长至10月30日。

葡萄牙政府2020年3月9日宣布，受疫情影响严重的企业可申请启用“暂时中止劳工合同或缩减工作时间”（lay-off）简易程序机制。中止劳动合同期间，职工可获得相当于其工资三分之二的补贴，其中30%由企业支付，70%由社会保障局承担，最长不超过6个月。葡萄牙政府从4月份开始向申请该机制的公司付款。葡萄牙5月3日结束全国紧急状态，政府逐步采取解除限制性措施，分阶段恢复社会生活和振兴经济。

【入境葡萄牙受新冠疫情影响】葡萄牙与西班牙政府达成一致，自2020年3月16日起启动两国边境管控机制，对9处陆路口岸实施严格管控措施。西葡陆地边境在6月底前继续关闭，开放时间将择期公布。

葡萄牙政府自2020年3月11日起暂停与意大利的往返航班，3月19日起进一步加强边境管控，除往返其他葡语国家、葡侨民数量较大国家（英国、美国、委内瑞拉、加拿大和南非）和申根区非欧盟国家（列支敦士登、挪威、冰岛和瑞士）的航班外，暂停葡往返欧盟外国家的航班（特殊情况除外），相关停航规定延长至6月15日。

葡萄牙机场管理局2020年3月20日表示，葡萄牙所有机场均将安装体温检测设备，所有抵达乘客均须接受体温检测。葡萄牙政府宣布，为确保飞机乘客的便利和安全，曾于5月3日至6月1日限制航空客运最高运力为每架飞机运力的三分之二。

3.7 外国企业在葡萄牙是否可以获得土地/林地？

3.7.1 土地法的主要内容

葡萄牙没有专门的土地法，葡萄牙《宪法》（2005年）第94至96条规定如下：

【第94条（消除大型农场）】

（1）应调整与农业政策发展目标不匹配的过大农场面积。在征用土地时，应予以土地所有人相应的补偿，并保留相应面积土地以确保其生存和农场合理运营。

（2）没收的资产将移交给小农、农业工人合作社或小农合作社及其他由工人集体管理的实体使用。为确保土地得到有效合理利用，授予完全所有权之前将进行合规的试点阶段。

【第95条（调整小型农场）】

在不损害所有权条件下，国家应依法通过法律、财政及信贷激励手段，以合作形式或合并地块的方式，实现结构或经济整合，扩大与农业政策发展目标不匹配的过小农场面积。

【第96条（非自有土地使用）】

（1）应规范租赁和其他形式使用非自有土地的管理制度，以保障耕作者的安全和合法权益。

（2）禁止采用租佃农业和殖民体系，并将创造条件以使耕作者真正废止农业合股制。

土地的私人所有—般要占主要部分，私有土地的价值量—般要占全部土地资产价值的绝大部分；私有土地虽受政府调节，但主要以市场机制配置；国有（政府所有）、公有和私有土地处在动态变化中。

3.7.2 外资企业获得土地的规定

葡萄牙绝大部分土地为私人所有，土地可像普通商品—样交易，购买时仔细研究合同条款，谨慎签订，以保障自己的权益。购买中最重要的是要弄清楚政府对土地的开发活动范围的规定。比如，如果该土地之前不允许建厂生产，则需要去当地政府申请变更，费用不菲，当地政府还可能拒绝购买者的申请。

3.7.3 外资参与当地农业或林业投资合作的规定

外国人或外资公司可通过购买获得葡萄牙农业耕地或林地所有权，购买后可获得永久产权。但葡萄牙对土地用途有明确规定，购买者需严格遵循土地用途。可通过土地所在的当地市政厅查询土地用途。

如需变更农业或林业土地用途，需向葡萄牙农业部申请，通常更改土

地用途困难且办理时间较长。

3.8 外国公司参与当地证券交易有何规定？

根据有关法规，在葡萄牙注册的外国公司参与证券交易（包括股权并购）与本地公司享受同等待遇。对个人而言，如果投资证券达100万欧元或以上，还可申请“黄金居留许可”签证。

3.9 对当地金融企业的投资有何规定？

3.9.1 对当地金融业投资准入的规定

希望在葡建立新的信贷机构或金融公司的投资者，在获得对这些金融公司的控股权益和/或成立子公司前，必须得到葡萄牙央行（欧盟企业）或财政部（非欧盟企业）的授权。在这两种情况下，葡监管部门都会认真考虑拟达成交易的影响，尤其是对非欧盟企业，财政部会特别考虑交易对金融体系效率和经济国际化的影响。拟在葡萄牙设立代理机构的非欧盟保险公司，需要提供特别的存款和财务担保，而且要先获得财政部批准的从事此类活动至少5年的授权。

如果是并购当地金融企业，除了要得到葡萄牙竞争管理局根据“竞争法”审查批准外，还必须经主管部门批准：

保险公司：根据2019年1月16日第7/2019号法规规定，在获得或增持保险公司股份至10%、20%、33%或50%时，必须通知监管机构。如果监管机构认为合并不能保证对保险公司的审慎管理，则可驳回。

银行：在获得或增持银行股份至10%、20%、33%或50%时，必须通知葡萄牙央行和银行监管机构（见第298/92号法令，2019年3月13日）。此外，收购方在每家银行不得超过25%的投票权，且须持股3年以上（通过风险投资基金须持有5年以上）。

上市公司：收购前，必须事先报告葡萄牙证券市场委员会（Comissão do Mercado dos Valores Mobiliários），依照“证券法”（经修订的1999年11月13日第486/99号法令）的规定，报告有关上市公司的业务。根据本准则，通过公开招标进行的并购也必须事先报告，并经证券市场委员会正式审核。

3.9.2 对当地金融业监管的规定

在葡萄牙，金融业务活动由葡萄牙央行（Banco de Portugal）监管。该机构的任务是确保金融系统的稳定性、效率和可靠性。

葡萄牙的金融部门除了要遵守其监管机构葡萄牙央行的规定外，还要

符合欧洲银行业管理局(EBA-European Banking Authority)的相关要求。葡萄牙法律规定,提供金融服务是一项受监管的活动,只能由授权信贷机构或金融公司在专业的基础上进行。葡萄牙银行体系的法律法规主要有:1992年12月31日第298/92号法令和经修订的1998年1月31日第5/98号法律。

3.10 对环境保护有何法律规定?

3.10.1 环保管理部门

【环境和能源转型部】葡萄牙政府环保管理部门是环境和能源转型部,其主要职能是:在土地规划、城市、住房、城市运输、郊区和公路客运、气候、自然保护和能源领域,制定、实施环境政策并进行环境评估,以实现区域社会的可持续发展。

地址: Rua de O Século, 51-1200-433 Lisboa

电话: 213 231 500

网址: www.portugal.gov.pt/pt/ministerios/mamb.aspx

【环境署】葡萄牙的环境署,隶属于环境部。其主要职责是制定、执行和监督环保政策;分析和评估环境、提交专业报告;参与国际合作;旨在改状况环境,推动环境可持续发展。

葡萄牙环境署 Environment Agency of Portugal

电话: 00351-21 472 82 00

传真: 00351-21 471 90 74

电邮: geral@apambiente.pt

网址: www.apambiente.pt

3.10.2 主要环保法律法规名称

【综合法规】

(1) 法规编号147/2008年7月9日、245/2009年9月22日、29A/2011年3月1日日、60/2012年3月14日、13/2016年3月9日——生态环境损害责任追究法律制度。

(2) 法规编号127/2013年8月30日、45-A/2013年10月29日——污染和排放综合预防及控制法律制度。

(3) 法规编号19/2014年4月14日——环境纲要法。

(4) 法规编号50/2006年8月29日、89/2009年8月31日、144/2015年8月28日、42A/2016年8月12日、25/2019年3月26日——环境行政犯罪的法律制度。

(5) 法规编号26/2016年8月22日——环境信息法。

(6) 法规编号151B/2013年10月31日、47/2014年3月24日、179/2015年8月27日、37/2017年6月2日、152-B/2017年10月31日——环境影响评估的法律制度。

【污水处理】

(1) 条例编号809/90年9月10日——屠宰场及肉类加工企业排水标准。

(2) 条例编号810/90年9月10日——养猪场污水排放标准。

(3) 条例编号505/92年6月19日——纸浆厂废水排放标准。

(4) 条例编号512/92年6月22日——制革厂废水排放标准。

(5) 条例编号1049/93年10月19日——石棉加工废水排放标准。

(6) 条例编号1030/93年10月14日——金属表面加工行业废水排放标准。

(7) 条例编号46/94年2月22日——国家水域使用许可条例。

(8) 条例编号1147-94年12月26日——二氧化钛加工、运输、储存、加工剩余废物填埋以及加工用水许可条件。

(9) 法规编号152/97年6月19日。

(10) 条例编号423/97年6月25日——纺织工业废水排放标准。

(11) 法规编号236/98年8月1日——水资源保护、改进水质以及水资源使用条件规定。

(12) 法规编号348/98年11月9日。

(13) 法规编号52/99年2月20日——电解行业汞残留以及处理标准。

(14) 法规编号53/99年2月20日——镉处理及加工剩余物处理、排放标准。

(15) 法规编号54/99年2月20日——六氯乙排放标准。

(16) 法规编号56/99年2月26日——危险物品、材料处理标准。

(17) 条例编号429/99年6月15日——工业废水向水域或土地排放标准。

(18) 法规编号390/99年9月30日——部分危险物品排放总量及含量标准。

(19) 法规编号149/2004年6月22日。

(20) 法规编号198/2008年10月8日。

(21) 法规编号133/2015年7月13日。

(22) 法规编号150/2015年8月5日——危险化学品事故预防法律制度。

【废物处理】

(1) 法规编号446/91年11月22日——水处理厂残留污泥用于农业生产的规定。

- (2) 法规编号296/95年11月17日——废物运输相关规定。
 - (3) 条例编号15/96年1月23日——废物垃圾处理方法及回收规定。
 - (4) 法规编号239/97年9月9日——废物管理相关规定。
 - (5) 法规编号366-A/97年12月20日。
 - (6) 法规编号268/98年8月28日——设立、扩建废物填埋厂相关规定。
 - (7) 条例编号961/98年11月10日——工业废料储存、处理、回收、填埋行业审核条件的规定。
 - (8) 法规编号321/99年8月11日——工业垃圾填埋场建立、关闭、运营及监督规定。
 - (9) 法规编号162/2000年7月27日——废料包装标准规定。
 - (10) 法规编号111/2001年4月6日。
 - (11) 法规编号153/2003年7月11日。
 - (12) 法规编号196/2003年8月23日，修订法规编号152-D/2017年12月11日。
 - (13) 法规编号3/2004年1月3日，修订法规编号96/2015年1月15日。
 - (14) 法规编号190/2004年8月17日。
 - (15) 法规编号118/2006年6月21日。
 - (16) 法规编号46/2008年3月12日。
 - (17) 法规编号210/2009年9月3日。
 - (18) 法规编号183/2009年8月10日，修订法规编号88/2013年7月9日。
 - (19) 法规编号73/2011年6月17日。
 - (20) 法规编号127/2013年8月30日，修订法规编号45-A/2013年10月29日。
 - (21) 法规编号103/2015年6月15日。
 - (22) 法规编号82-D/2014年12月31日，修订法规编号 2017年12月29日。
 - (23) 法规编号7-A/2016年3月30日，修订法规编号 10/2016年5月25日。
 - (24) 法规编号75/2015年5月11日，修订法规编号39/2018年6月11日。
 - (25) 法规编号71/2016年11月4日。
- 【气体排放】
- (1) 法规编号352/90年11月9日——保护及控制空气质量规定。
 - (2) 条例编号286/93年3月12日——大气中二氧化硫、悬浮颗粒物、二氧化氮、一氧化碳、铅等物质最高含量限制规定。
 - (3) 条例编号125/97年2月21日——对条例编号286/93年3月12日补

充修改。

(4) 条例编号399/97年6月18日——对条例编号286/93年3月12日补充修改。

(5) 法规编号276/99年7月23日——空气质量管理规定, 大气质量评估标准。

(6) 法规编号242/2001年8月31日, 使用有机溶剂的规定。

(7) 法规编号178/2003年8月5日。

(8) 法规编号78/2004年4月3日、126/2006年7月3日——预防空气污染法律制度。

(9) 法规编号263/2005年3月17日。

(10) 法规编号85/2005年4月28日。

(11) 法规编号80/2006年1月23日。

(12) 法规编号181/2006年9月6日。

(13) 法规编号173/2008年8月26日, 修订法规编号127/2013年8月30日, 45-A/2013年10月29日。

(14) 法规编号675/2009年6月23日。

(15) 法规编号676/2009年6月23日。

(16) 法规编号677/2009年6月23日。

(17) 法规编号62/2009年8月21日。

(18) 法规编号102/2010年9月23日、43/2015年3月27日、47/2017年5月10日——空气质量管理及评估法律制度。

(19) 法规编号: 38/2013年3月15日、42-A/2016年8月12日——温室气体排放权交易法律制度。(20) 法规编号190-A/2018年7月2日。

【噪音污染】

(1) 法规编号292/2000年11月14日——噪音相关规定。

(2) 法规编号146/2006年7月31日——噪音评估和管理法。

(3) 法规编号9/2007年1月17日、278/2007年8月1日。

3.10.3 环保法律法规基本要点

葡萄牙在其《宪法》及环境保护基本法中确认了环境权。

葡萄牙1976年通过的现行《宪法》, 认可了在基本权利与义务框架之内, 尤其是在经济、社会及文化权利与义务的框架内, “每个人都有获得健康、生态平衡的环境的权利, 同时有捍卫此权利的义务”。宪法用一种独特的方式认可了一种权利, 这与那些仅仅旨在保障国家行为的传统上的社会权利有所不同, 因为这种权利同时表现为权利和义务, 即赋予国家采取某种行动的权利和要求每个公民做出某种行为的义务。

另一方面, 宪法还规定了政府的义务: 制止并控制污染及其后果, 以

及土壤侵蚀的有害方式；通过建立生态稳定区来规划地域空间；为了自然保护而建立并发展自然保留区、公园和休闲区；在保护资源更新及生态稳定能力的同时，促进资源合理利用。

其中，在大气保护方面的规定主要遵守欧洲排放交易体系（ETS），基本规则包括排放配额、排放监测、核查和报告义务，以及退还排放配额所对应的金额。2013年8月30日颁布的第127/2013号法令综合污染防治法（IPPC）确立了工业排放许可证制度。

3.10.4 环保评估的相关规定

【相关法规】现行环境影响评估（EIA）相关法规如下：

（1）法规编号11/87年4月7日，修订法规编号19/2014年4月14日。

（2）法规编号59/99年12月17日。

（3）法规编号330/2001年4月2日。

（4）法规编号1102/2007年9月7日。

（5）法规编号1067/2009年9月18日。

（6）法规编号151-B/2013年10月31日，修订法规编号152-2017年12月11日。

（7）法规编号179/2015年8月27日。

【需要进行环境评估的投资或工程】葡萄牙第69/2000和第197/2005法令规定，根据项目的位置和性质，凡是对环境可能产生影响的，都需进行环境影响评估（EIA）。对外资开展投资或承包工程的环评无特殊规定。

【申请环评需要准备的材料】环境影响报告，主要包括项目简介、项目对环境造成污染可能性的分析报告，以及其他非技术性总结报告等。详见：www.apambiente.pt/index.php?ref=17&subref=146&sub2ref=672

【环境影响评估的时限】葡萄牙环境影响评估共分为6个阶段，历时120-140个工作日不等。

【申请环评所需费用】根据项目大小和性质，收取费用1000欧元至10000欧元不等。

负责机构：葡萄牙环境署

电话：00351-214 728 200

传真：00351-214 719 074

电邮：geral@apambiente.pt

网站：www.apambiente.pt

3.11 葡萄牙反对商业贿赂有何法律规定？

葡萄牙于2000年3月31日批准了经合组织（OECD）《关于打击国际

商业交易中行贿外国公职人员行为的公约》，并在其刑法典框架内制定了针对国际贸易和私营领域腐败犯罪的法律（Law 20/2008 of 21 April）。该法是在欧盟理事会有关框架决议的基础上，由反国际商业交易贿赂调查组于2009年10月6日制定的，旨在规范企业法人通过不适当手段从占有领导地位的官员处获取优势的行为。葡萄牙司法警察局负责对此类犯罪行为的调查。详见：

www.oecd.org/daf/anti-bribery/anti-briberyconvention/44424102.pdf

针对国际贸易和私营领域腐败犯罪的法律（法规编号20/2008年4月21日于2015年更新为30/2015年4月22日），确定了在国际贸易和私营领域腐败犯罪的刑事责任制度。该法规定，本人通过同意或批准的方式，给予或承诺给予官员、外国人、国际组织职员、外国办事处的所有者，或向第三方提供他们所掌握的信息，以获取国际贸易中的商业合同或其他不正当利益，应处以1-8年监禁。

私营部门工作人员主动实施或被动腐败的，可处1-8年有期徒刑，最高可处600日以下罚金（天数乘以每日罚金金额）。若是主动进行腐败，实施未遂也要受到惩罚。

对外企参与葡政党、政治活动的行为未作规定。

3.12 葡萄牙对外国公司承包当地工程有何规定？

3.12.1 许可制度

在葡萄牙从事建筑工程行业须取得由葡萄牙建筑和不动产协会（Institution for Construction and Real Estate）核准颁发的“项目承包商级别证书”。该证书在欧盟范围内有效，持有证书的企业有资格在所有欧盟成员国从事建筑施工。

非欧盟企业和个人不能直接申请葡萄牙建筑施工资质，葡语系国家的资质尚不能通用。为进入葡萄牙工程承包市场，中国企业可考虑与葡有资质企业组建联合体共同参与工程投标，也可择机收购葡萄牙具备建筑施工资质的企业。

葡萄牙私营项目的规模一般不大，由于文化差异和语言障碍，私营业主更愿意由熟知的本土企业或葡语国家企业承建。随着葡萄牙经济走出低谷，中国企业可重点关注政府主导的港口、铁路大项目，可考虑与本地企业建立合作关系，以组建联合体或分包形式进入葡萄牙市场。

根据葡萄牙的相关法律，允许自然人在当地开展工程承包，但要满足两个前提条件：一是该自然人必须是欧盟境内国家的合法居民；二是该自然人必须获得葡萄牙建筑和不动产协会颁发的许可执照。

葡萄牙关于工程建设和工程验收等的相关法规：

(1) 法规编号220/2008年11月12日、法规编号224/2015年10月09日——城市楼宇一般规章。

(2) 法规编号214-G/2015年10月2日——城市楼宇法律制度。

(3) 法规编号118/2013年8月20日、251/2015年11月25日——建筑节能证书系统。

3.12.2 禁止领域

葡萄牙对外国公司进入的项目领域没有限定，但外国公司承揽工程项目必须具备葡萄牙规定的行业资质。

3.12.3 招标方式

由葡萄牙政府、欧盟或国际组织出资兴建的公共项目，必须采用国际公开招标方式。特殊项目也可采用直接采购、有限国际招标等形式。私有业主则自主制定项目实施方式。

具体规定详见公共合同法典，法规编号18/2008年1月29日、214-G/2015年10月2日、33/2018年05月15日。

目前中资企业在葡开展承包工程项目有：华为公司承建葡萄牙电信的通讯项目、中兴通讯承建葡萄牙电信的通讯项目、上海ABB工程公司承建Autoeuropa工厂的汽车生产线项目、中国建材国际工程集团有限公司工程总承包（EPC）承建的葡萄牙南部Solara4公司221兆瓦和Ourika公司46兆瓦的光伏发电厂等。

3.13 葡萄牙对中国企业投资合作有何保护政策？

3.13.1 中国与葡萄牙签署双边投资保护协定

中国和葡萄牙政府在投资合作领域签订的协定是：《中葡两国促进和相互保护投资协定》（2005年）。

3.13.2 中国与葡萄牙签署避免双重征税协定

中国和葡萄牙政府签署的避免双重征税的协定是：《中葡关于避免双重征税和防止偷漏税协定》（1998年）。

3.13.3 中国与葡萄牙签署的其他协定

中国和葡萄牙政府签署的其他协定包括：《中华人民共和国政府和葡萄牙共和国政府贸易协定》（1980年）、《中葡经济合作协定》（2005年）。此外，2017年10月中国国家海洋局与葡萄牙海洋部签署《关于建立“蓝色伙伴关系”概念文件及海洋合作联合行动计划框架》。

3.13.4 其他相关保护政策

2016年10月葡萄牙总理科斯塔访华期间,中国商务部和葡萄牙外交部签署了《关于加强第三方市场合作的谅解备忘录》。

3.14 葡萄牙对文化领域投资有何规定?

3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规

葡萄牙政府于2012年10月推出了“黄金居留许可”签证政策,用以吸引外国投资。其中规定,从欧盟外投资25万欧元以上,用于艺术品本身或支持文化艺术事业、重建或翻新民族遗产,即可获得葡萄牙长期有效的居留许可,享受国民待遇。相关法规:编号2360/2017年3月20日。

3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制

葡萄牙对外资企业投资文化产业无特殊规定和限制。

3.14.3 文化领域合作机制

1982年4月,中葡两国政府代表在北京签署《中华人民共和国政府和葡萄牙共和国政府文化科学技术合作协定》。迄今两国已签署多个文化协定年度执行计划。目前,双方依照《2014-2017年文化交流执行计划》在表演艺术、造型艺术、广播影视和新闻出版等各个领域开展了大量交流和合作项目。

2016年10月,葡萄牙总理科斯塔访华期间,中葡两国签署了《关于互设文化中心的协定》。

此外,自1998年起中国对外文化交流协会和葡萄牙东方基金会签署了多个合作协议,开展了一系列民间文化交流活动,包括互派代表团、演出团体以及互办展览等。中葡两国的北京—里斯本、上海—波尔图、无锡—卡斯卡伊斯、珠海—卡斯特罗布兰卡、铜陵—莱利亚,建立了友好城市关系。2000年12月29日,中葡友好协会在北京成立。

3.15 葡萄牙有何保护知识产权的规定?

3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规

【相关法规】葡萄牙对于知识产权保护公布并实施了以下法令:

(1) 法规编号206/2006年10月27日,修订法规编号123/2011年12月29日,89/2017年8月21日。

(2) 法规编号132/2007年4月27日。

- (3) 法规编号523/2007年4月30日。
- (4) 法规编号318/2007年9月26日。
- (5) 法规编号360/2007年11月2日。
- (6) 法规编号16/2008年4月1日。
- (7) 法规编号143/2008年7月25日。
- (8) 法规编号109/2009年9月15日。
- (9) 法规编号36/2003、46/2011年6月24日——工业产权法典。(10) 法规编号110/2018年12月10日。

【有效期限】通过支付相关费用，经正式注册的专利权等有效期限分别为：

- (1) 自注册之日起，专利权有效期为20年。
- (2) 实用模型 (Utility Models) 有效期最长为10年。
- (3) 设计或模型 (Designs/Models) 有效期为5年，最长期限为25年。
- (4) 商标有效期为10年，可无限延期。

为推动网上注册申请的应用，葡萄牙推出网上办理手续费可优惠的政策：其中专利申请可优惠50%，商标注册和外观设计申请可优惠50%。

葡萄牙工业产权局 (INPI) 是负责在葡萄牙商标、工业产权专利注册的机构。网址：www.marcaspatentes.pt

2013年10月22日，中国国家知识产权局局长田力普和葡萄牙工业产权局主席莱昂诺尔·德琳达得共同签署了中葡专利审查高速路合作协议 (PPH)。该协议于2014年1月1日启动，2016年12月31日结束，之后可经两局书面一致同意后延长。

3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

葡萄牙法律规定，违反知识产权保护规章的行为，受法律制裁。产权拥有者可向以下任一机构提起诉讼：工业产权局 (INPI)、经济与食品安全局 (ASAE)、国家共和卫队海关大队 (GNR) 或公诉机关。在起诉时，应提供知识产权注册证书等佐证材料 (葡萄牙语或英语)。

仲裁机构也可提供相关服务，详见：www.arbitrare.pt
除复杂案件外，一般侵权案件处理时限为最长6个月。

3.16 在葡萄牙解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

葡萄牙负责商务纠纷的机构为司法部争端解决办公室 (The Alternative Dispute Office)。葡萄牙政府鼓励用非司法途径来解决商务纠纷，如协商、调解、仲裁或和平法院。

协商：由当事人自行协商解决争议，或申请第三方机构（调解员）介入，引导当事人和解，但调解员不就实体争议提出解决方案。

调解：通过第三方机构（调解员）介入调解，提出和解方案的建议来解决争端。如调解无法达成和解协议，任何一方可提请仲裁。调解无强制执行效力。葡萄牙有三个公共调解系统，涉及民事、劳动法和刑法。

仲裁：通过仲裁机构解决纠纷，仲裁过程严格复杂，由当事人委任仲裁员。仲裁结果对当事人双方具有约束力，如一方对裁决不服，当事人可向法院提出上诉。与仲裁相关的法规编号**38/2003年3月8日**。

当事人可提出国际仲裁来解决跨国国际贸易争端。当事人双方可以协商选择适用的法律。如双方不指定哪国法律体系，可由仲裁员指定，通过一般法律法规，包括商法、国际商事合同通则等解决争端。仲裁只适用发生在葡萄牙领土的纠纷。

葡萄牙是国际仲裁裁决公约（1985年的纽约公约）的签署国，承认和执行在其他缔约国领土内做的裁决。

和平法院：和平法院法官具有司法管辖权，审理和裁决除家庭法、继承法和劳动法之外的争端。裁决具有约束力。

如以上非司法途径未能解决争端，可按法律程序提请诉讼。

葡萄牙企业在与中国企业发生商务纠纷后，有时会向中国驻葡萄牙大使馆经商处寻求帮助。经商处一方面向中方企业了解情况以促进双方的沟通协商，另一方面推荐其联系中国国际贸易促进会下属的中国国际经济贸易仲裁委员会（CIETAC）或者律师，尽可能妥善解决纠纷。

4. 在葡萄牙开展投资合作如何办理相关手续？

在葡萄牙办理投资合作相关手续，需向当地律师和相关咨询机构寻求帮助，特别是争取获得葡萄牙投资促进机构—葡萄牙对外投资贸易局（AICEP）的协助，也可与葡萄牙驻中国大使馆或中国驻葡萄牙使馆经商处联系。

4.1 在葡萄牙投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

【公司形式】葡萄牙最为常见的公司形式有：

- （1）个体经营公司，最低注册资本为1欧元（第33条法令/2011年3月27日）；
- （2）股份有限公司（上市公司），最低注册资本为50000欧元；
- （3）一人股份有限公司（单一股东）；
- （4）有限责任公司（至少2名股东）；
- （5）无限责任公司。

4.1.2 注册企业的受理机构

【企业注册主管部门】葡萄牙注册及公证局（Instituto dos registos e do notariado）

地址：Av. D. João II, n 1.8.01D, Edifício H, Campus de Justiça de Lisboa, Apartado 8295, 1803-001 Lisboa

电话：00351- 217 985 500

传真：00351- 217 817 693

网址：www.dgrn.mj.pt

【企业注册办事机构】葡萄牙企业注册中心Centro de Formalidades de Empresas（CFE）

地址：Av. Columbano Bordalo Pinheiro, 861099 - 063 Lisboa

电话：00351-217232300

传真：00351-217232323

电邮：cfelisboal@iapmei.pt

4.1.3 注册企业的主要程序

葡萄牙企业注册的方式有一站式注册、常规注册和网上注册等。

【一站式注册步骤】

第一步：在企业名称目录库中挑选企业名称，名称目录可在网站（www.empresanahora.mj.pt）上查询。如选择自定企业名称，则应事先向葡萄牙注册及公证局提交申请，经确认不存在重复或类似名称后凭批准证书前去办理。

第二步：选择注册公司类别。

第三步：签署公司成立法律文件。所有公司合伙人应携带身份证或护照、个人税务登记卡、公司地址及公司注册资金到场签署，当场会给公司章程、税号及福利号，随后由中心核发公司卡及企业注册证书。

第四步：交存股金。签字后5个工作日内，公司合伙人应将股金存入企业开户行账户。

第五步：办理税务登记，取得企业税务编码。

（1）填报企业开业申请书。在公司注册后15日内，凭会计师事务所审核的企业开业申请书办理税务登记。

（2）企业开业申请书须由所有合伙人签字。

第六步：办理社会保险，取得企业社保代码，可通过网络完成。

第七步：交纳一站式服务注册费用399.20欧元。

【常规注册步骤】如企业选择自定企业名称、自立公司章程、自定法律文书等，则需要葡萄牙注册及公证局事先予以核准，并加以公证。其他手续类同一站式程序，收取费用为455.20欧元。

【网上注册】自2006年7月开始，葡萄牙公民可以在网上申请办理企业注册，律师事务所及公证处也可办理，前提条件是申请人必须拥有数字身份识别码和验证码。网址：www.empresaonline.pt

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

葡萄牙工程项目招标公告定期在葡萄牙《共和日报》上公布，企业也可通过欧盟官方网站获取欧盟成员国公共项目招标公告。

4.2.2 招标投标

在规定截标日期前，投标文件可以通过挂号邮寄方式或亲自送至招标规定地点。

4.2.3 政府采购

葡萄牙作为欧盟早期成员国之一，于1996年首批加入《政府采购协定》。葡萄牙政府采购遵循欧盟关于政府采购的整体法律框架。葡萄牙政府采购相关的法律主要是《公共合同法》（**Public Contracts Code**，

Decree-Law 18/2008），该法自2008年7月30日起实施，将欧盟涉及政府采购的指令（2004/17/EC和2004/18/EC）融入其中，开启了葡政府采购的新阶段，使葡政府采购在无纸化（电子化）、高效化、透明化等方面取得重要进展。葡所有的中央机构、自治区及地方政府、公共机构、协会和基金会等单位的采购活动均受该法约束。此外，葡还有一系列关于政府采购监管、统计、门户网站、电子采购平台的法律法规，如《电子采购平台法》（Decree-Law 143-A/2008）、《国家政府采购系统法规》（Regulation 330/2009）等。

【采购程序】为进一步提高采购效率，降低采购成本，葡萄牙政府自2008年以来大力发展集中采购模式即框架协议模式（Framework Agreement）。该模式是指葡政府通过强制性规定，将中央政府部门和单位的年度采购需求目录纳入框架协议之中，由公共行政共享服务局（葡政府采购执行机构）集中采购。该模式的大致程序为：

第一步：葡萄牙政府各部门提出采购需求。

第二步：共享服务局对部门需求进行收集，并按照类别进行汇总。

第三步：共享服务局根据采购商品和服务类别，分别制定各类商品采购框架协议。

第四步：共享服务局根据框架协议目录，面向社会公开招标供应商。

第五步：共享服务局确定合格的供应商在框架协议内与采购方洽谈采购合同。

第六步：共享服务局根据合同洽谈情况选择集中采购或者分批采购。

以该模式采购的产品和服务约占葡政府采购总额的50%左右。除此以外，采购主体可根据《公共合同法》规定，依据采购金额大小和采购内容，对应不同的门槛价标准，通过直接授予、公开招标、附带资格预审的限制性招标、议标和竞争性对话等方式选定供应商。

【政府采购市场情况】葡萄牙政府采购主要包括商品服务以及公共工程两大类。其中商品和服务类采购主要包括通讯、计算机、纸张文具、公务用车、汽车保险和燃油、清洁保安服务、差旅住宿等，这些采购主要以满足和维持政府日常工作运转为主要目的。公共工程类主要是指与公共服务相关的基础设施建设以及城市公益性市政项目等，包括与公共服务相关的供水、供热、供气、供电等，与交通网络建设相关的道路、港口、机场建设以及火车、电车、汽车采购等。

葡萄牙公共市场、房地产和建筑研究所（IMPAC）数据显示，2019年葡萄牙政府采购总规模为84.95亿欧元，其中商品和服务采购57.62亿欧元，占比67.82%；公共工程采购25.89亿欧元，占比30.48%。从项目数量上看，2019年葡萄牙政府采购项目共13.55万个，其中商品和服务采购12.39个，占比91.45%，公共工程采购项目1.10万个，占比8.14%。

【主管部门】葡萄牙负责政府采购的执行机构是公共行政共享服务局（Entity of Public Administration Shared Services, ESPAP）。该机构隶属于财政部，由原先的葡信息局（Institute of Information）、国家政府采购局（National Agency of Public Procurement）和公共行政共享管理局（Shared Management of Public Administration）合并而成，于2012年6月成立。该机构也是葡政府为了执行紧缩措施，提高公共行政效率，合理利用财政资金的重要举措之一。除负责政府采购事务以外，该机构还负责为葡中央政府其他部门提供统一的人员、信息化和财务管理服务。

【主要网站】葡萄牙政府规定，自2009年11月1日起，所有政府采购必须使用电子采购平台完成，从发布采购公告到最后签订合同，每个程序都必须通过这一平台进行。

目前葡政府强制实行的电子采购平台内容主要包括：电子发布招标公告、电子投标、电子认证、电子咨询等。通过电子采购平台，采购方可以发布电子公告，不用再印发纸制文本，供应商可以获取电子招标信息和有关采购说明，并通过电子方式进行投标。采购方大部分也只接受电子标书和电子咨询。葡政府采购电子平台主要分为两类。一类是信息发布平台，主要包括葡政府采购门户网站（www.base.gov.pt）和葡政府官方公告网站（www.dre.pt），主要发布采购项目概况和授标情况。另一类是电子采购执行平台，由政府选定的8家网络服务公司提供网络平台，供采购方发布项目信息、收取电子标书等，供应商浏览项目信息、提交标书等。项目授标前程序均通过上述网站完成，采购主体可任选8个平台中的一个作为具体采购项目的执行平台。具体网址如下：

www.acingov.pt
www.anogov.com
comprasgov.forumb2b.com
www.compraspublicas.com
www2.compraspt.com
www.saphety.com/saphetygov
portugal.vortal.biz/vortalgov
www.tradeforum.pt/default.asp

4.2.4 许可手续

项目承包单位须获得“葡萄牙项目承包商级别证书”，并列入承包商官方目录后才可在葡萄牙从事项目承包工程。

根据葡萄牙法律规定，参与葡萄牙所有私营项目、非国际公开竞争公共工程项目的建筑施工活动，必须以取得葡萄牙建筑与不动产管理局（INCI）颁发的资质证书为前提。葡萄牙法律同时又规定，只有属于欧盟

经济区的企业或者个人具备申请葡萄牙建筑资质的资格。因此，中国企业不能以中国公司名义直接申请资质，只能采取在葡萄牙或欧盟经济区，以设立企业申请或者收购有资质企业等形式，进入葡萄牙工程承包市场。但是，参与光伏电站建设等部分鼓励项目，资质申请的资格范围可放宽至欧盟及WTO成员国企业。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

葡萄牙工业产权局(Portuguese Institute of Industrial Property, INPI)是负责专利事务的主管部门。企业可向该机构申请专利，具体信息可在工业产权局网站查询。网址：www.marcaspatentes.pt

4.3.2 注册商标

在葡萄牙境内申请注册商标前，需事先查询葡萄牙工业产权局注册商标数据库（网址：www.marcaspatentes.pt），要确认是否已存在类似商标。在欧盟范围内注册商标可登陆CTM数据库查询，在世界范围内注册可链接至国际知识产权组织（WIPO）国际注册商标数据库查询。葡萄牙工业产权局客户服务中心可协助用户查询欲注册的商标是否已被注册并出具证明文件，费用为27.05欧元。

经确认不存在类似注册商标后，申请人应填写M1、M2申请表格并签字，连同商标图案一并报至葡萄牙工业产权局办理商标注册手续。商标被正式注册前，需在《葡萄牙工业产权简报》公示2个月，经确认无人提出异议后方可正式注册。注册商标有效期为10年，经申请可以10年为周期顺延。

在葡萄牙注册的商标仅在葡萄牙境内受到保护，如在欧盟或世界范围内申请注册商标，可登陆以下网站查询。

欧盟知识产权委员会网址：www.oami.eu.int

国际知识产权组织网址：www.wipo.int

4.4 企业在葡萄牙报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

葡萄牙规定企业报税截止日期为每年5月31日。

4.4.2 报税渠道

葡萄牙规定企业报税需在网上完成。网址：www.dgci.gov.pt

4.4.3 报税手续

依据企业性质和经营规模大小，企业报税手续有所不同。

4.4.4 报税资料

葡萄牙规定所有账目应由具备资格的会计师制作，报税所需提交的大多数文件可以直接在税务局网站上填报。根据公司种类不同，所需填报的表格不同：

【个体户（**Empresário em Nome Individual e Trabalhadores Independentes**）】

（1）年营业额低于149699欧元的个体户需要填报：

IVA trimestral 每季度核算一次的增值税；

IES (informação empresarial simplificada) 年度总结账；

IRS (modelo B) 年度收入/支出报表（含年度销售额）。

（2）年营业额高于149699欧元的个体户需要填报：

IVA trimestral/mensal 每季度/每月核算一次的增值税；

IES (informação empresarial simplificada) 年度总结账；

IRS (modelo C) 年度收入/支出报表（**modelo C**，含年度购买/销售信息，即盈亏报表）；

Balancete 流水账目；

Balanço 个体户主名下的固定资产，包括厂房等不动产、汽车、办公用品等其他资产；

Demonstração de resultado 公司阶段性盈亏报表。

【公司（**Pessoas colectivas**）】包括：单一股份有限公司（仅一个股东）、有限责任公司（至少两个股东）和股份有限公司需要填报以下材料：

（1）**IVA mensal/trimestral**，每季度/每月核算一次的增值税；

（2）**IRC (modelo 22)**，年度收入/支出报表；

（3）**IES (informação empresarial simplificada)**，年度总结账；

（4）**Balancete**，流水账目；

（5）**Balanço**，公司名下固定资产，包括厂房等不动产、汽车、办公用品等其他资产；

（6）**Demonstração de resultado**，公司阶段性盈亏报表。

4.5 赴葡萄牙的工作许可证如何办理？

4.5.1 主管部门

葡萄牙负责外国人工作许可管理的部门是葡萄牙边境及外国人管理局，归属葡萄牙内政部。

葡萄牙边境及外国人管理局（SEF-Serviço de Estrangeiros e Fronteiras）

地址：Av. António Augusto de Aguiar, 20.1069-119 LISBOA

电话：00351-213585500

传真：00351-213144053

电邮：dir.lisboa@sef.pt

网址：www.sef.pt

4.5.2 工作许可制度

外国人赴葡萄牙工作，必须在入境前取得有效工作签证，申请工作签证须附上葡萄牙就业及职业培训中心（Portuguese Employment and Professional Training Institute）和葡萄牙劳动检察院（Portuguese General Inspectorate for Labour）签署的批准文件，工作许可有效期最长为一年。

【工作许可证种类】葡萄牙工作许可证分为4类：

- （1）从事体育及娱乐业工作许可证；
- （2）高新科技领域工作许可证；
- （3）服务业专业人员工作许可证；
- （4）普通工作许可证。

外国公司在葡萄牙设立分支机构，其所派出的人员可申请有效期为3个月、多次往返签证，到期前可在葡萄牙当地申请办理延期，准许最长延期时间为1年。

4.5.3 申请程序

申请短期居留签证须填写签证申请表格，附上所需证明材料，到葡萄牙驻华使馆或总领馆办理短期居留签证。

【获取短期居留签证的条件】

- （1）申请人不在被从葡萄牙遣返之列、没有丧失公民权；
- （2）不在申根签证体系限制入境之列；
- （3）不在葡萄牙“外国人和边境管理体系”限制入境之列；
- （4）具备法律认可的正常生活来源；
- （5）持有有效的旅行证件（护照）；
- （6）持有在外医疗和意外保险；

(7) 持有回国机票。

4.5.4 提供材料

【申请签证需提供的资料】

- (1) 签证申请表格；
- (2) 护照（护照有效期应超出签证有效期3个月）；
- (3) 照片3张；
- (4) 无犯罪证明（适用于申请居留超过90天者）；
- (5) 健康证明或医保证明（适用于申请居留超过90天）；
- (6) 居住条件证明；
- (7) 生活来源证明。

【投资移民】根据葡萄牙第29/2012号法律，从2012年10月9日正式开始实施葡萄牙新的移民法。其中最大的一项移民政策的改革，就是在葡萄牙移民法历史上第一次以立法的形式，确定了非欧盟公民投资移民到葡萄牙的具体执行细则。2015年9月葡萄牙第15-A/2015号法律颁布，该法律规定，非欧盟公民可通过以下7种方式中的任意一种投资移民到葡萄牙，获得“黄金签证”。

(1) 拥有 100 万欧元或者 100 万欧元以上的金融资产，包括银行存款、葡萄牙政府公共债务证券以及从商业公司收购证券和股票。

(2) 创造不少于 10 个就业岗位，申请人须证明其雇佣员工，并在社会保障部门为员工进行登记。在更新“黄金签证”时，申请人须提供实时更新的社会保障部门的证书，证明其一直提供不少于 10 个的工作岗位。

(3) 购买 50 万欧元或者以上的不动产。投资者名下的金融资产或者不动产在 5 年过后可以自由买卖流通，居留卡不再受投资额限制。

(4) 购置不动产并进行修复工作，即通过购买有 30 年以上楼龄的房产或位于旧区重建区域的房产进行修复，以此方式来获取“黄金签证”，最低投入金额为 35 万欧元。

(5) 投资于科研项目，即向葡萄牙国家技术系统一部分的公立或私立的研究中心实施的科研项目中投入不少于 35 万欧元的资金。

(6) 投资于文化艺术项目，即对文化艺术项目、文物保养或修复项目投资 25 万欧元或以上。

(7) 向投资基金或风投基金投入 50 万欧元或以上，用于向符合要求的葡萄牙中小型企业融资。

“黄金签证”是临时的居留证，有效期是签发后一年。如果符合要求和条件，经申请，可续签两年。在申请和续签时，申请人必须在第一次进入葡萄牙以后 90 天内获得居留证即使其居住合法化。在更新“黄金签证”时，投资者第一年在葡萄牙停留时间至少为 7 天，之后每两年不少于 14

天。葡萄牙政府创设不同机构，对“黄金签证”的授予和更新过程进行监测、监督、检查和审计。与其它葡萄牙的居留证一样，“黄金签证”持有者可入境所有申根国家。

欲进一步了解有关投资的条件和要求，可与葡萄牙驻华使领馆、葡萄牙对外投资贸易局、葡萄牙移民局联系，也可咨询葡萄牙PLMJ律师事务所等法律咨询机构。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻葡萄牙大使馆经商处

地址：Av. das Descobertas 8, 1400-092 Lisboa, Portugal

电话：00351-213041260

传真：00351-213014950

电邮：pt@mofcom.gov.cn

网址：pt.mofcom.gov.cn

4.6.2 葡萄牙中资企业协会

地址：Rua Duque de Palmada, No.35, 35A e 37
1250-097, Lisboa, Portugal

4.6.3 葡萄牙驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区三里屯东5街8号

电话：010-65323497（翻译）/65324798（领事处）/65323242（大使秘书）/65323220

传真：010-65324637/65320284（领事处）

电邮：embport@public2.bta.net.cn

商务处电话：010-65320401

传真：010-65326746

电邮：aicep.pequim@portugalglobal.pt

网址：www.embaixadadeportugalempequim.com

葡萄牙驻上海总领事馆

地址：上海市威海路567号晶彩世纪大厦16C

领区：上海市、浙江省、江苏省、安徽省

电话：0086-2162886767

元

葡萄牙驻广州总领事馆

地址：广东省广州市天河区珠江西路5号广州国际金融中心3811号单

领区：广东省、海南省、湖南省、福建省及广西壮族自治区

电话：0086-20-87581621

传真：0086-20-37889330

葡萄牙驻澳门总领事馆

地址：Rua Pedro Nolasco da Silva, 45

领区：香港、澳门

电话：00853-28356660

葡萄牙对外投资贸易局在华机构北京办事处

电话：010-65320401/3/5/6

传真：010-65326746

电邮：aicep.beijing@portugalglobal.pt

葡萄牙对外投资贸易局在华机构上海办事处

电话：021-62886767/62886570

传真：021-62886571

电邮：aicep.shangai@portugalglobal.pt

4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：kgjyb@126.com

网址：www.caitec.org.cn

4.6.5 UNDP 中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话：010-85320733、85320776

4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号

电话：010-65280465、56765617

网址：www.china-ofdi.org

4.6.7 葡萄牙投资服务机构

葡中工商会：1978年成立，致力于促进葡中经贸关系的公益性组织，旨在为促进两国经贸与机构合作搭建平台，拥有超过200多名来自各个经济领域的会员与合作伙伴。

地址：Av. Da Liberdade, 227, 3, 1250-142 Lisboa, Portugal

电话：00351-217934284

传真：00351-217934316

电邮：geral@ccilc.pt

网址：www.ccilc.pt

葡萄牙工商会【Associação Empresarial de Portugal, Câmara de Comércio e Indústria】：总部设在波尔图，是葡萄牙全国性社团组织，致力于为会员企业提供优质服务。

地址：Av. Dr. António Macedo, 4450-617 Leça da Palmeira, Portugal

电话：00351-229981500/229981530

传真：00351-229981616/229981617

电邮：aep@aeportugal.com

网址：www.aeportugal.pt

葡萄牙PLMJ律师事务所：总部设于里斯本，并在波尔图、法鲁等多个地区设有分支机构，是葡萄牙知名律师事务所，可以为客户提供全面的法律服务。

地址：Lisboa Av. da Liberdade, 224, Edifício Eurolex, 1250-148, Lisboa, Portugal

电话：00351-213197300

传真：00351-213197335

网址：www.plmj.com

5. 中国企业到葡萄牙开展投资合作应该注意哪些事项？

5.1 投资方面

(1) 对葡萄牙投资环境进行全面、客观的调查。

对葡萄牙进行调研和考察，是计划到葡萄牙投资合作企业的第一步工作，也是最关键和最重要的一步。调研和考察的结果，将直接影响投资的成败。一般来说企业进行的调查，大致应该分以下几个方面：

一是宏观环境调查：包括葡萄牙政治局势、经济形势、发展规划、产业政策、财税政策、自然环境、社会环境、人文环境、贸易物流环境、基础设施、优势产业及欧盟的政治经济形势等几个方面。

二是市场调查：包括葡萄牙商品的价格水平、需求情况、购买力情况、产品认证和质量保证要求、商品进出口情况、自由贸易区的情况、汇率变化情况等方面的调查。特别应该对葡萄牙市场的营销方式和竞争对手进行深入仔细的调查。投资生产产品，无论服务或商品，最终都要销售，因而此项工作尤其重要。

三是投资环境调查：包括注册成立公司的程序和费用、投资法律保护、对外来投资的优惠条件和鼓励措施、投资指导性目录、生产资料的供给及价格水平、生产原材辅料的可供性及价格水平、税收、出入境管制和居留、社会治安、国民待遇原则、当地合作伙伴情况的调查、一般日常生活费用等。

四是金融环境和外汇管理情况调查：包括葡萄牙流通货币欧元与国际主要硬通货的汇率水平、外汇管制、银行管制、银行系统、流动资金的贷款、与国际金融组织间的关系等。

(2) 从事双向国际投资，利用各种国际性资源。

一是利用国际性的金融机构。从事国际投资除具有一定的自有资本投入之外，一定要有融资支持。如果可能，应尽量选择国际性的银行和葡萄牙当地银行。因为他们不仅是资金的提供者，更主要的是这些银行的国际化水平和对当地情况的了解，都能为中国企业提供良好的信息补充。特别是在项目的可行性分析、操作性研究、风险预测与防范方面，它们有一套成熟的做法。国际性的金融机构和当地银行是中国企业进行国际投资的合作伙伴。对于那些国际金融机构与当地银行都不看好的项目，一定要慎之又慎，尽量不要介入。

二是利用中介机构、咨询机构和专业化服务机构。这些机构一般专业性强，只收取服务费用，但不承担经营风险，基本能公正、公平从业，这对于中国企业在一个不熟悉的环境下置业或从事一项事关重大的投资是

十分重要的，如律师事务所、会计师事务所、评估机构、管理咨询机构等。但中介机构的作用是服务，企业应保留自主决策权，中介机构在讲专业性的同时更有商业性的一面，任何中介机构与委托方、当事方的利益诉求是不同的。在国际投资中，最好聘用中介机构，而如何用好中介机构也体现了一个企业的国际化水平和能力。

中国企业走向国际市场时，习惯于找熟人、寻老乡等，这对于一个企业进入一个陌生环境能起一定积极作用。特别是华人、华侨遍布世界各地，这更是中国企业“走出去”可以借助的力量，是宝贵财富。但由于这些人的个人能力、水平、从业知识、对当地的了解程度、在当地的社会地位和影响力的不同，其作用也会有很大不同，特别是在市场经济发达国家，这种作用更是有限。要用科学的态度对待国际化合作中的每一件事。

三是利用国际通用商业工具。常见的有信用证、履约保函、资信证明、产权报告、付款保证、商业保险、财产保险、行政担保、知会函等，特别是要采用国际通行的标准合约文本。尽可能将交易的安全性、可靠性建立在使用国际通用的商业工具，而不是个人主观判断之上。

（3）遵守市场游戏规则，合法合规经营。

进入葡萄牙这样的成熟的市场经济国家，无论是卖方还是买方，一定要相信市场的功能地位。任何合作业务只有放到市场中交易，才能取得保护，找到公平，才能实现自身的最大利益。

当然市场不能解决企业交易中的所有问题，但市场作为一种制度安排却能解决普遍性问题。任何脱离市场的场外交易都不会比场内交易更有效果，特别是对一个陌生的进入者，在市场中按市场规则从事简单交易是最佳的选择。西方的规则是，任何人都只能在遵守规则的条件下实现利益最大化，任何人都不能在违规违法中获得利益，这是成熟的市场经济规律，尽管在发展中国家情况会有所不同。

（4）重视企业的本土化。

商业竞争是利益之争，竞争中如何处理好与当地政府、当地商界、行业协会、工会组织、社团组织的关系是非常重要的。维护好企业在当地民众中的形象，做到相关者利益最大化，与各方面建立和谐关系，营造适于生存的环境，是十分重要的。

到葡萄牙投资合作，最好先去政府有关机构，还要拜访商会，并尽快成为商会成员，用心营造和谐的商业环境，充分运用商会平台维护自身合法权益。

（5）充分核实税赋成本，有效控制工资成本。

葡萄牙的税收体制比较复杂，企业的税收成本较高。中国投资者应认真了解当地税收规定，充分核算税赋成本，尽量选择在经济开发区投资建厂，以便获得相关税赋减免。

葡萄牙的工薪成本包括工资与社保基金两部分，即企业除了向员工支付实际工资外，还需向社保基金交纳社保费用。当地工会对工薪、社保基金等待遇要求较高，中国企业到葡萄牙投资要了解当地关于工资和社保基金的具体规定，认真核实工资成本。

在葡萄牙进行绿地投资开展产能合作的中国企业还应充分了解葡萄牙对外籍劳务人员来葡萄牙工作的申请程序，提前与当地移民局和就业中心进行沟通，避免因工作许可或签证申请时间长而影响项目工期。

葡萄牙法律法规与欧盟接轨，法律体系较为复杂，中国企业来葡萄牙投资，容易因不熟悉当地法律规定而造成潜在风险。如中资企业欲在葡萄牙投资兴业，建议在在投资项目探讨阶段，聘请当地律所和具有丰富投资经验的投行，获得可靠的投资法律咨询服务，以最大限度减小投资法律风险。

5.2 贸易方面

（1）重视法律问题。

中国企业产品进入葡萄牙市场时，应全面了解葡国的法律、国际条约和国际商业惯例。这些法律规范一些是当事人必须遵守的，违反者轻则要承担民事赔偿、行政处罚，比如被罚款、吊销营业执照等，重则要承担刑事责任；而另一些则是由当事人自由选择予以适用，在适用时还可以加以修改、变更。

企业从事国际贸易时，在商品的设计、生产、流通（包括进出口）、售后服务过程中，会涉及到合同法、知识产权法、产品责任法、买卖法、运输法、保险法、海商法、担保法、票据法、对外贸易法、国家进出口管理法、有关信用证的国际惯例和国际公约等。

因此，能否熟悉法律、掌握规则、运用规则对从事国际贸易的企业非常重要。

（2）重视反倾销问题。

在市场经济条件下，中国企业有自主经营、自负盈亏、自我承担责任的能力。但有的企业在走向国际市场时，存在缺乏经验和人才、信息不灵、管理不规范、不重视法律和惯例等诸多问题，加上国际上贸易保护主义势力抬头，造成了近年来对中国企业产品反倾销有愈演愈烈之势。

反倾销法对于倾销的判断有三要素：价格、损害、因果关系。由于主要西方国家目前不承认中国的市场经济地位，中国产品的国内市场销售价格不具有可比性。这是对中国企业的不公平之处，也是各类反倾销案导致中方败诉的重要原因。

中国企业要有团队合作精神，充分发挥行业协会的作用，协调一致，

积极开拓国际市场，共同应对国际贸易摩擦，争取最大利益。

(3) 充分重视企业的知识产权战略，避免知识产权侵权的发生。

葡萄牙等西方发达国家在世界上享有的知识产权尤其是专利知识产权数量较多，其他国家的经营者较容易被他们锁定为知识产权侵权案件的目标。将专利与贸易挂钩是葡萄牙等发达国家专利政策的一个突出特点。中国企业应高度关注西方国家运用知识产权或专利的侵权诉讼方式对中国企业的打压。

因此，中国企业应尽快建立并完善自己的知识产权战略体系，培养知识产权法方面的律师队伍。在对外贸易投资合作时，委托当地专利代理机构或律师对有关的专利进行查询，出具相关查询报告，避免产生侵权纠纷。

在葡萄牙曾发生过因进口货物报关价格过低，被葡萄牙海关扣留的事件。提醒对葡萄牙出口企业，在报关时应确保合理的价格，避免出现上述情况，影响正常贸易。

5.3 承包工程方面

(1) 在葡萄牙开展工程承包要取得合法资质。

企业只有获得“葡萄牙项目承包商级别证书”，并列入承包商官方目录后才可在葡萄牙从事项目承包工程。根据葡萄牙法律规定，参与葡萄牙所有私营项目、非国际公开竞争公共工程项目的建筑施工活动，必须以取得葡萄牙建筑与不动产管理局（INCI）颁发的资质证书为前提。葡萄牙法律同时又规定，只有属于欧盟经济区的企业或者个人具备申请葡萄牙建筑资质的资格。因此，中国企业不能以中国公司名义直接申请资质，只能采取在葡萄牙或欧盟经济区设立企业申请或者收购有资质企业等形式，进入葡萄牙工程承包市场。

(2) 聘请信誉可靠、工作能力强的葡萄牙当地会计师事务所。

请当地会计师事务所协助审核和编制当地税务部门要求报送的各种财务报表，这对承包商处理好税务方面的工作是十分必要的。通过当地会计师事务所审核或编制的财务报表，较容易通过当地税务部门的审查。在与其签订代理合同时，应要求对方出具相关资质证明，明确工作职责范围、代理费金额、支付时间、支付方式等。

(3) 正确选用葡萄牙允许的会计核算方法。

全面了解葡萄牙对会计记账和核算方法的规定，这对合理缴纳收益类税种（公司所得税、营业利润税）有重要意义。因此，应当听取当地会计师事务所的意见，了解会计核算方法和各类支出额的规定，企业成本支出范围及纳税调整的相关规定。

(4) 要掌握葡萄牙有关会计和财政年度的规定，及时向葡萄牙税务

机关办理税金预付和缴纳手续，防止逾期后补缴，导致追缴罚款。

根据中资公司在葡萄牙执行项目的经验，有以下几点值得重视：严格审核分包商施工资质，从源头做好管控；严格遵守葡萄牙法律，承包合同须经律师审核，工作内容界定和职责划分须明确清晰，罚则部分内容应仔细审核；施工过程中特别要注意安全质量问题，分包商的安全责任同样会影响到承包商。此外，将项目部分收入用于进一步加强与本地服务供应商的合作，创造运营商、设备商、供应商等多方互利共赢的局面，更有利于企业在葡萄牙长期可持续发展。

5.4 劳务合作方面

(1) 在葡萄牙工作，中方人员必须取得合法的工作签证，严格按照合同规定履行义务，不允许参加任何当地政治组织和邪教组织。

(2) 如果需将工资存入银行或汇回国内，一定要通过正规银行。不要轻易相信那些利息比较高的私人银行，避免受骗。

(3) 作为中华人民共和国公民，在葡萄牙务工期间，国家会保护公民的合法权益，但是如果通过不正当途径到葡萄牙务工，或者在葡萄牙违法犯罪，权益就很难得到保护。

5.5 防范投资合作风险

在葡萄牙开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，事前企业要特别注意调查、分析、评估相关风险；事中要做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益，比如：对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。同时，要密切关注葡萄牙法律政策的调整变化，如有损害中资企业利益，可通过商协会、律师事务所及中国驻葡使馆等途径积极对外交涉，切实维护企业合法权益。

在葡中资企业还要积极利用金融保险机构和其他专业风险管理机构的相关业务产品，保障自身利益，比如：贸易、投资、承包工程和劳务类的信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。建议中国企业在葡萄牙开展对外投资合作过程中，使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品，也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政

策性出口信用保险业务的金融机构。其保险产品主要有短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请查询以下网址：
www.sinosure.com.cn

如果未能有效规避风险，发生了损失，要根据具体情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由其定损核赔、补偿风险损失，相关企业协助信用保险机构追偿。

5.6 其他应注意事项

中国企业在葡萄牙投资经营，应注意遵守当地法律法规，积极履行社会责任，树立中国企业良好形象。

在葡萄牙的中资企业要高度重视安全生产，强化安全意识，健全安全生产制度，严格执行当地的安全生产标准和规定，加大安保投入，加强安全生产培训，提高“人防、物防、技防”的保障力度，严守安全红线，落实安全责任，完善突发事件应急预案。特别是在新冠肺炎疫情蔓延的严峻形势下，在葡萄牙中资企业要严格遵守中国和葡萄牙疫情防控的相关法律法规，牢固树立人民生命安全和身体健康高于一切的理念，强化各项防疫措施，全面排查各类安全风险隐患，保障防疫物资供应，合理安排生产生活，做好应急处置，加强舆论引导，提升境外安全管理综合能力。

虽然葡萄牙社会稳定、民风纯朴，但在当前欧洲新冠肺炎疫情严重、暴恐事件多发的时期，在葡萄牙中资企业和员工要密切跟踪当地的政治经济社会发展和疫情形势，采取有效措施防范各类风险，确保人身安全、财产安全和生产安全。此外，个人出行要注意安全，在旅游景点、餐厅、车站等人员密集场所，需格外提高警惕，保管好随身携带物品和护照等重要身份证件，避免造成不必要麻烦。当前，葡萄牙政局总体稳定。2019年10月6日葡萄牙举行了四年一次的全国议会大选，葡萄牙社会党胜出。10月26日以葡萄牙社会党总书记科斯塔为总理的第22届葡萄牙政府宣誓就职。11月18日葡萄牙议会通过了新一届政府提交的《2019-2023年葡萄牙第22届政府施政纲领》。在葡投资的中资企业应密切关注当地局势。

6. 中国企业如何在葡萄牙建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

- (1) 适时参加政府组织的各种论坛和官方的会议。
- (2) 定期、不定期拜访相关的政府部门。
- (3) 通过中国驻葡萄牙大使馆经商处引见，和葡萄牙的商会、经贸组织建立联系。
- (4) 要关心葡萄牙政府换届情况，了解政府的发展规划和施政方案，了解中央政府部门与地方政府有关职责。

案例：中国三峡集团、国家电网公司、复星集团、中国银行、海通银行、华为公司等到葡萄牙投资的中国企业，在项目进行过程中和投资完成后，均与葡萄牙政府主管部门如经济和数字转型部、财政部、外交部、央行、Aicep等保持密切接触，一是获得葡萄牙政府的支持和认可，二是通过建立直接联系，积极融入当地，为解决日后可能发生的问题及发掘潜在的合作机会做好铺垫。

6.2 妥善处理与工会的关系

在葡萄牙的中国企业要实现合理控制工薪成本，减少劳资摩擦，必须妥善处理与当地工会的关系。要严格遵守葡萄牙在雇佣、解聘、社保方面的规定，依法签订雇佣合同，按时发放员工工资。解除雇佣合同按规定提前通知员工，并支付解聘补偿金。

在葡萄牙并购企业或新建企业时，都要把当地工会作为重要的谈判对象，与其商谈工资待遇、增加工资和解雇员工的条件，并签署协议。遇有员工提出正当要求，要正确处理，尽量满足其合理要求。如果因工会提出不合理要求而发生罢工事件，要进行充分沟通，必要时寻求法律途径解决问题。

案例：中国三峡集团、国家电网公司、复星集团、海通银行、北控水务等到葡萄牙投资的中国企业，坚持本地化经营，基本保留了投资并购前原企业的管理层和员工，依靠他们做好有关工会的工作，保障了生产经营和用工等方面的顺利开展。

6.3 密切与当地居民的关系

中国在葡萄牙投资的企业，坚持本地化经营，依靠当地的管理层和员工，守法合规，用心经营，效益良好，为葡萄牙提供了超过三万人的就业

机会，为当地的经济社会发展做出了积极贡献，树立了良好的中资企业形象，与当地居民建立了友好关系，也积极传递了中国文化。

案例：华为葡萄牙公司重视密切与当地居民关系，通过赞助民众体育健身活动、开展面向中小学生的科普教育活动、建立技术体验中心等方式，积极拉近与葡萄牙民众的距离；海通银行、国网公司等赞助了中国驻葡使馆主办、在葡华人华侨承办的“欢乐春节”大型活动，在里斯本等多个城市与葡萄牙市民共度春节，积极传播了中国文化；三峡集团还赞助了中国驻葡使馆主办的“中国大讲堂”活动，通过邀请国内知名专家来葡向葡社会各界宣讲中国改革开放成就和发展前景、“十三五”规划、“一带一路”倡议、中葡文化交流等内容，扩大葡的知华友华队伍。这些都有力提升了中国企业形象，促进了民心相通，取得了良好的社会成效。

6.4 尊重当地风俗习惯

入乡随俗，多方了解当地的风俗，尊重各种风俗习惯。尽量不谈论宗教等敏感话题，绝对不能拿宗教开玩笑。与葡萄牙人喝酒时不要强行劝酒，以各人随意为宜。不要打听个人隐私。在会谈、工作和休闲场所，适当着装。注意不要在非吸烟场所吸烟。吃饭喝汤时不要发出声响，不要用刀取食入口。在企业内，视情为员工的生日开生日聚会，赠送生日礼物和圣诞礼物。要礼貌待人，见到熟人要打招呼，注意女士优先，购物等车时必须排队。

6.5 依法保护生态环境

在所签订的合同里，不能有任何可能损坏当地环境的条款。确保从国内进口的相关货物和产品符合ROHS等欧盟环境保护的标准。

企业对生产经营可能产生的废气废水和其他环保影响，要预先进行科学评估，选好解决方案。主动承担环境保护的社会责任。

案例：北控水务葡萄牙公司、360钢铁材料有限公司等在葡开展生产活动的中资企业均高度重视环境保护，在厂房、生产线、产品等设计过程中均严格执行了葡萄牙环保规定，生产、施工过程严格执行环保要求，积极打造环境友好型企业。

6.6 承担必要的社会责任

作为中国企业，有责任自觉宣传维护中国的形象，积极履行社会责任。在不同场合，以实际行动纠正当地居民对中国政府的偏见。在工人雇佣、

产品质量及安全、环保等方面了解当地法律，严格执行相关规定，扭转部分葡萄牙人由于受到一些媒体负面报道而对中国企业或者中国产品产生的不信任感。腐败与商业贿赂在葡萄牙不仅会受到法律制裁，还将严重影响企业信誉与公众形象。要远离贿赂，合法合规经营。要增强安全生产意识，一定做好防范，避免安全生产事故发生。

案例：在葡萄牙中资企业主动履行社会责任。在抗击新冠肺炎疫情时期，中国银行、国网公司、三峡集团、复星集团、海通证券、工商银行、中国建筑、贝森银行、静力公司等葡萄牙中资企业向葡方捐赠了大量的防疫物资，同心抗疫，共克时艰。此外，三峡集团赞助支持葡萄牙茉莉花合唱团赴华演出，设立三峡奖学金支持葡萄牙学生到中国留学，对推动两国文化交流起到积极作用。复星集团通过赞助中葡两国MBA学生的Fosun iLab项目和在葡萄牙开展欧洲创新创业大赛，积极促进中葡两国青年人的交流合作。华为、海通等企业赞助科技文化交流活动等。在葡中资企业积极履行企业社会责任，树立了良好的中资企业形象。

中国三峡集团、国家电网公司、复星集团等中资企业投资入股葡萄牙企业后，保持了企业原有的管理团队和员工队伍的稳定，与政府和社会各方建立了密切关系，企业顺利过渡，遵纪守法，合规经营，取得了良好的经济效益和社会效益，为当地发展经济和促进就业做出了积极贡献，赢得了葡社会各界的广泛赞誉。

6.7 懂得与媒体打交道

通过公关专家联系葡萄牙本地的公关公司，建立和媒体的关系。可通过在当地媒体刊登广告，提高企业知名度，还要与消费电子杂志等媒体建立良好的协作关系。企业不要躲避媒体，对媒体合理的采访要求应予以配合与支持。善于利用当地媒体来宣传自己，有时比广告效果还好。

在葡萄牙中资企业注意利用好当地媒体，为在当地开展业务创造良好的外部舆论环境。比如利用新闻发布会、开业仪式、招待会等形式，邀请卢萨社、RTP、葡华报等当地主流媒体参加，向外界释放积极声音，也使葡萄牙新闻界和全社会增进对中国企业的了解，并能在适当的时候起到增信释疑的效果。

6.8 学会和执法人员打交道

企业应在当地聘请律师为常年法律顾问，一切司法方面的问题，由律师出面。

中方人员出门要随身携带身份证件，营业执照、纳税清单等资料要妥

善存放。

遇到执法人员检查身份证件，中方人员应礼貌出示自己的证件；如果没有带证件也不要惧怕，而要说明身份，写出联系电话，让企业派人说明。

6.9 传播中国传统文化

中葡两国文化交流源远流长。近年来，随着两国经济联系的加深，人员往来的日益频繁，中国传统文化越来越受到葡民众的了解和喜爱。目前，已有五家孔子学院落户葡萄牙，越来越多的葡萄牙人对学习汉语和了解中国文化产生浓厚兴趣。

2020年农历春节期间，由中国驻葡萄牙大使馆和里斯本市政府联合举办，旅葡侨团承办的“欢乐春节”活动第七次在里斯本成功举行，盛况空前，演出节目还在葡萄牙的南部和北部巡回演出，众多葡萄牙民众和华人华侨参加了庆祝活动，已成为葡萄牙深具中国特色的重大节庆。为庆祝2019年两国建交40周年，中葡两国2019年互办“文化节”，丰富多彩的中国文化节目在葡萄牙多地展演。此类活动进一步加深了葡萄牙民众对中国传统文化和艺术的了解和喜爱，积极促进了中国传统文化在葡萄牙的传播。

6.10 其他

在葡中资企业应服从中国驻葡萄牙使馆经商处的指导，充分运用葡萄牙中资企业协会平台，加强沟通交流，团结协作，有序竞争，抱团出海，合作共赢，共同树立中资企业良好形象，努力实现经济效益和社会效益双丰收。

7. 中国企业/人员在葡萄牙遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

(1) 在开始启动投资合作之前, 可以从葡萄牙对外投资贸易局网站(网址: www.portugalglobal.pt) 获得关于投资合作的大量信息, 其中也包括劳动、税收等方面的法律条文。

(2) 公司开始运营后, 可以雇用一名法律顾问, 出于成本考虑可先以兼职的形式, 所有与法律有关的手续和问题都可以通过顾问来解决。

7.2 寻求当地政府帮助

葡萄牙政府十分重视外国投资。中国企业在葡萄牙投资合作中, 要与所在地政府保持密切联系, 及时通报企业发展情况, 反映遇到的问题, 寻求当地政府的支持与帮助。

葡萄牙政府有关投资的政策法规可在葡萄牙对外投资贸易局网站(网址: www.portugalglobal.pt) 进行查询, 或打网站上提供的咨询电话了解情况。

7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护

中国企业在进入葡萄牙市场以前, 可向中国驻葡萄牙大使馆经商处征求意见。投资注册后, 按规定到使馆经商处报到备案, 并与经商处保持联络。

遇到问题及时与使馆取得联系, 争取使馆支持。在处理相关事宜时, 要服从使馆的领导和协调。

中国驻葡萄牙大使馆经商处

地址: Av. das Descobertas 8, 1400-092 Lisboa, Portugal

电话: 00351-213041260

传真: 00351-213014950

电邮: pt@mofcom.gov.cn

网址: pt.mofcom.gov.cn

中国驻葡萄牙大使馆网址: pt.china-embassy.org/chn/

7.4 建立并启动应急预案

在国外可能遇到的紧急情况有: 重大生产事故、重大疾病、重要物品

遗失、遭遇盗抢、自然灾害等。为了建立各种突发事件的应急预案，应该首先依照具体情况提前搜集好相关信息，如附近医院的地址及电话，火警、交通事故等报警电话号码，并结合安全生产制度及长期在葡生产生活的经验，拟定各种事情发生后的处理流程和责任制度，即应急预案。该预案应向所有员工进行宣传贯彻，明确责任，警钟长鸣。可在宿舍、办公室等地方张贴，把应急电话制作成小卡片让大家随身携带。

7.5 其他应对措施

发生紧急情况时，除及时与葡萄牙有关方面联系外，还应立即报告中国驻葡萄牙使馆和企业国内总部，也可向葡萄牙中资企业协会及当地的一些华人商会和社团寻求帮助。

新冠肺炎疫情期间，在葡萄牙的中国公民如出现症状可通过以下方式寻求帮助。

葡萄牙国家卫生署24小时咨询电话（SNS24）：00351-808242424；
中国驻葡萄牙使馆24小时领事保护与协助应急电话：
00351-963355431；

外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心电话：0086-10-12308或
0086-10-59913991。

8. 在葡萄牙遭遇重大突发事件怎么办？

8.1 葡萄牙新冠肺炎疫情发展情况

2020年3月2日，葡萄牙首次确诊新冠肺炎病例，截至5月31日，葡萄牙境内累计确诊病例32500例，累计报告疑似病例325026例；治愈19409例，死亡1410例。

2020年3月18日，葡萄牙总统德索萨宣布全国进入紧急状态，后将紧急状态期限延长至5月2日。政府出台一系列疫情应对措施维持经济继续运转，维护社会基本稳定，但疫情对葡经济社会产生的影响逐渐显现。

葡萄牙国家统计局与葡萄牙中央银行2020年4月6日至10日共同对葡萄牙各行业企业受新冠肺炎疫情影响情况调查结果显示，葡萄牙82%的企业仍在运营或者部分运营，16%的企业暂时停业，2%的企业已因疫情倒闭；仍在运营的企业中，80%以上营收受到负面影响。具体从三大产业受影响程度来看：

葡萄牙第一产业（农、林、牧、渔等）总体规模较小，2020年3月以来，受疫情防控隔离措施影响，人员流动受限、劳动力减少、物流不畅、市场消费有所下降，但葡政府积极推出市场保供措施，促进供需对接，稳定农业生产。总体上，葡萄牙第一产业受疫情冲击不大，对葡萄牙全年经济负面影响有限。

葡萄牙第二产业受疫情不同程度影响，与保供密切相关的罐头、塑料加工、制药等行业受影响程度相对较低，其他大部分行业订单大幅下降，资金流紧张，企业对未来市场前景表示担忧。

以酒店住宿和餐饮为代表的旅游业等葡萄牙第三产业遭受重大冲击。葡萄牙国家统计局指出，从各行业受疫情影响程度来看，住宿和餐饮企业损失最为严重，约98%的企业营收不同程度下降，营业额普遍下降约75%，住宿、餐饮企业以及商贸和其他服务业企业倒闭比例也较为突出。

疫情蔓延下，总需求和总供给双重下降导致宏观经济指标恶化。2020年4月份葡消费者信心指数由-9.9跌至-21.0，为2014年9月以来新低；经济环境指数由1.9降至-0.7，等同于2013年底水平。国际货币基金组织4月14日预测2020年葡萄牙GDP下降8.0%，失业率上升至13.9%，全年通胀率为负0.2%；预测2021年葡萄牙GDP将恢复增长，增速为5%，失业率将下降至8.7%，通胀率为1.4%。

8.2 葡萄牙的疫情防控措施

葡萄牙全国进入紧急状态后，政府在经济社会领域推出系列应对疫情的相关举措，加强社会管制以及航空和边境管理，并随着疫情的发展不断对政策进行调整。

（1）对抗疫物资的特殊规定

葡萄牙部长理事会2020年4月23日通过法令，将口罩、消毒液等防疫用品税率由23%下调至6%，若向医院等相关机构捐赠上述物品，购买时将享受免税待遇。同时，葡萄牙税务和海关总署已与欧洲反欺诈办公室联合开展与抗疫物资相关假冒伪劣产品进口环节专项调查。

（2）加强航空和边境管理

葡萄牙政府自2020年3月11日起暂停与意大利的往返航班，3月19日起进一步加强边境管控，除往返其他葡语国家、葡萄牙侨民数量较大国家（英国、美国、委内瑞拉、加拿大和南非）和申根区非欧盟国家（列支敦士登、挪威、冰岛和瑞士）的航班外，暂停葡萄牙往返欧盟外国家的航班（特殊情况除外），相关停航规定目前延长至6月15日。

自2020年3月16日起葡萄牙、西班牙启动两国边境管控机制，对9处陆路口岸实施严格管控措施，同时，暂停两国间航空、铁路和河流运输。葡现阶段边境人员管控措施延长至6月底，此后将每10天对措施进行重新评估。

（3）加强社会管控同时保障公民权利

自2020年3月20日起，葡萄牙所有机场对抵达乘客进行体温检测。国家紧急状态延长期间，葡萄牙政府升级一系列疫情防控措施，包括除有亲属关系以外禁止5人以上人员聚集、禁止非直系亲属超过两人同乘5座以下轻型车辆、航班实际载客数量不得超过运力的三分之一等。

同时，葡萄牙政府表示，在全国紧急状态下，保护人民生命健康是重中之重，但保障公民权利也同样重要。所有在2020年2月24日后过期的签证、居民卡、驾驶证等文件有效期将自动延长至2020年10月30日。

8.3 葡萄牙的疫情防控措施对外商投资合作业务的影响

（1）欧盟相关态度

2020年3月下旬欧委会内部发布指导方针，警告各成员国政府需特别警惕新冠肺炎疫情危机期间尖端公司被外国收购的风险，称经济震荡可能使欧洲的医疗保健行业和其他战略行业脆弱性增加。欧盟委员会常务副主席兼欧盟竞争事务负责人玛格丽特·维斯塔格4月上旬表示，欧洲国家应通过购买企业股份来化解欧盟外收购风险，给予欧盟国家广泛授权以阻止来自国有企业的不正当竞争。相关改革提案将于6月份出台，改革针对的是非欧盟政府拥有或支持的公司在与欧洲公司的竞争中具有不公平的财务实力。

（2）葡萄牙政府表态

葡萄牙总理科斯塔2020年4月17日表示，葡萄牙政府不会采取财政紧缩政策，强劲的投资是未来经济复苏的基础。当前葡萄牙对投资的需求正逐步扩大，葡萄牙政府已在铁路和医疗领域制定了相关规划，以吸引外资并吸收剩余劳动力。科在提高葡萄牙生产能力的战略思考时指出，未来全球价值链将面临重塑，葡萄牙不可过度依赖单一国家，将建立一个重新评估国民生产的框架。

（3）葡萄牙疫情暴发以来涉及投资合作业务的重大事件

大众汽车葡萄牙公司是带动葡经济发展的重要动力之一，产值占葡萄牙国内生产总值的1.6%。该公司于2020年3月16日宣布停产，4月27日恢复生产后，工厂员工分两班轮流作业，能否恢复全部产能将视情而定；未复工的员工将进入“暂时中止劳动合同”（lay-off）状态，但公司已通过了工人委员会关于为未复工员工支付“每月总薪酬”的提议。

8.4 葡萄牙对受影响的外商投资企业有哪些支持政策？

自新冠肺炎疫情发生以来，葡萄牙政府出台了多项财税、金融措施稳定企业生产和经营，政策措施对不同行业有所区分，外商投资企业和葡萄牙本国企业享受同等权利。

（1）通过银行向企业提供信贷支持以缓解流动性危机

欧盟委员会4月初批准了葡萄牙政府关于为企业提供信贷以应对新冠肺炎疫情的申请，授权其发放的信贷总额度为130亿欧元。

葡萄牙政府已先后推出两笔信贷资金用以扶持企业应对新冠肺炎疫情。第一笔信贷资金总额为4亿欧元，平均审批用时仅为5天。第二笔信贷总额为62亿欧元，分别投向工业(额度45亿欧元)、餐饮业(额度6亿欧元)、旅游业(额度9亿欧元)，旅游、娱乐活动相关组织(额度2亿欧元)。葡政府通过银行设立4类专项信贷向企业开放申请；贷款最长期限为6年，最长宽限期为18个月，申请贷款的企业无须提供信贷担保便可申请贷款，每家工业和旅游业企业可申请的信贷上限为200万欧元，其他类型企业为150万欧元；贷款利率约为1.5%，银行收取的年费为欠款总额的0.5%，在贷款期限的最后两年，企业贷款担保佣金或将高达1.75%。

（2）符合条件的企业可延期缴纳税款以减轻纳税负担

一是2020年第2季度企业和自由工作者可灵活选择向政府缴纳税款方式，相关税款包括按月、按季度支付的增值税以及个人所得税（IRS）、企业所得税（IRC）等上缴国家的预提所得税，在缴税截止日期前，可选择通过以下方式之一缴纳税款：正常缴纳、三个月无息分期缴税或六个月分期缴税并缴纳后三个月的滞纳金；二是将2020年3至5月的社会保障金降低

至原水平的三分之一，4至6月的应缴税额将自2020年第三季度开始结算；三是税务领域的判决执行暂缓三个月。

（3）受疫情影响严重的企业可申请启用Lay-off机制

葡萄牙政府2020年3月9日宣布，受新冠肺炎疫情影响严重的企业可申请启用“暂时中止劳工合同或缩减工作时间”（lay-off）简易程序机制。中止劳动合同期间，职工可获得相当于其工资三分之二的补贴，其中30%由企业支付，70%由社会保障局承担，最长不超过6个月。政府从4月份开始向申请该机制的公司付款。

8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议

随着新冠肺炎疫情在葡萄牙及欧洲等地的蔓延，中资企业受到不同程度影响。一是在各国疫情防控措施下，企业商务人员往来和社会活动严格受控，出差考察及合作洽谈受到严重影响，制约了部分重大项目的推进；二是疫情严峻形势下，葡方关闭了部分公共服务机构和学校，部分企业也实行了轮班制，员工分批居家远程网络办公，一定程度影响了企业运行；三是疫情严重冲击了实体经济，全球金融市场剧烈动荡，严重影响了在葡中资金融企业的经营和发展。

相关建议：一是企业要进一步强化防控措施，完善应急预案，严格执行国内关于防控相关要求，遵从葡萄牙当地有关建议，力保在葡萄牙中资企业人员安全健康；二是积极运用远程办公和网络服务等新型方式，努力保持企业的正常运行；三是进一步完善在全国及全球合理规划布局供应链、产业链，减少部分地区因新冠肺炎疫情暴发、地质灾害、动乱战乱等带来的冲击；四是加强疫情防控国际合作，为当地抗疫贡献力量，树立中资企业良好形象。

附录1 葡萄牙政府部门和相关机构一览表

- (1) 葡萄牙经济和数字转型部，网址：
www.portugal.gov.pt/pt/gc22/area-de-governo/economia-tran-sicao-digital
- (2) 葡萄牙对外投资贸易局，网址：www.portugalglobal.pt
- (3) 葡萄牙海关和税务局，网址：
www.portaldasfinancas.gov.pt/at/html/index.html
- (4) 葡萄牙移民局，网址：www.sef.pt
- (5) 葡萄牙统计局，网址：www.ine.pt
- (6) 葡萄牙中央银行，网址：www.bportugal.pt
- (7) 葡萄牙外交部，网址：www.mne.gov.pt
- (8) 葡萄牙驻华使馆，网址：
www.embaixadadeportugalempequim.com
- (9) 葡萄牙官方公报，网址：www.dre.pt

附录2 葡萄牙中资华人商会及中资企业名录

【中资商会】葡萄牙中资企业协会

地址：Rua Duque de Palmada, No.35, 35A e 37
1250-097, Lisboa, Portugal

【华人社团】主要有葡萄牙中华总商会、葡萄牙华侨华人总会、葡萄牙华人工商联合总会、葡萄牙华商会、葡萄牙华人联合总会、欧洲浙商总会、葡萄牙华人企业联合会、葡萄牙中国侨商会、葡中经济文化促进协会、葡萄牙福建侨商会等。

葡萄牙中华总商会

地址：Calçada Rio 53-lj 1, 1495-115, Alges
电话：00351-214121696,
电邮：acilc.pt@gmail.com

【中资企业】主要包括：中国长江三峡集团公司、国家电网有限公司、中兴通讯股份有限公司、华为技术有限公司、中国银行、中国工商银行、国家开发银行、复星集团有限公司、海通证券股份有限公司、亿凯迪国际集团公司、北控水务集团有限公司、成都老房子餐饮管理有限公司、北京贝森投资控股有限公司、江苏亨通集团有限公司、北京首都航空有限公司、中国水产有限公司、中国建筑集团有限公司、中国天楹股份有限公司、中粮集团有限公司、浙江未来资产管理有限公司、青岛静力工程股份有限公司、中国建材国际工程集团有限公司等。

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《葡萄牙》，对中国企业尤其是中小企业到葡萄牙开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到葡萄牙开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进葡萄牙的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻葡萄牙大使馆经商处编写，参加具体更新撰写工作的人员分别为：徐伟丽（参赞）、赖启胜（一秘）、庄珮霖（三秘）、王超（随员）、夏谦（随员）。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的专家学者对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国商务部、外交部和葡萄牙统计局、葡萄牙税务局、葡萄牙对外投资贸易局、葡萄牙央行、欧盟统计局，以及葡萄牙葡萄酒、橄榄油、软木、汽车、制鞋等行业协会的公开信息，特此说明并表谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2020年7月