

对外投资合作国别（地区）指南

哥伦比亚

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻哥伦比亚大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

参赞的话

哥伦比亚位于南美洲的西北端，邻近国际海运大动脉巴拿马运河，是南美唯一的两洋国家和南美陆路交通的必经门户，地理位置十分重要。

哥伦比亚具有较为广阔的市场，经济发展潜力巨大：近10年来哥伦比亚经济一直保持平稳增长态势，目前是拉美地区第4大经济体。2019年其国内生产总值为1062.3万亿比索（约合3236.5亿美元），实际同比增长3.3%，人均国内生产总值6425美元。哥伦比亚的纺织、化工、皮革加工、食品、造纸、冶金和机械制造等行业均有一定规模，是安第斯地区工业基础最好的国家；农业生产则以咖啡、鲜花、甘蔗和香蕉产业最具特色。另外，哥伦比亚还拥有支持经济长期发展的丰富矿产、农业和生物资源，其油气、煤炭、镍、铝矾土和铀储量均居拉美前列，同时是世界上最大的绿宝石生产国和全球生物多样性排名第二的国家。



哥伦比亚在拉美地区以法律制度和经济政策稳定性强而著称，经济市场化程度高，汇率制度灵活，政府对经济的干预较少。哥伦比亚历届政府在财政纪律和举债行为方面都非常审慎，使其成为拉美唯一一个历史上从未有外债违约的国家。自上世纪90年代以来，哥伦比亚一直稳步推进市场开放政策，积极融入全球经济一体化进程，先后与美国、欧盟、加拿大、韩国和拉美主要经济体签署自由贸易协定，市场辐射能力不断增强。由于哥伦比亚经济政治稳定性强，国际社会普遍看好该国的经济发展前景，世界银行、国际货币基金组织2019年5月预测本年度哥伦比亚经济增速将达3.5%。截至2019年5月，各大评级机构对哥伦比亚评级展望均在BBB与BBB-之间。

中哥自1980年建交以来，双边友好关系和经济互利合作得到了长足发展，中国已连续多年成为哥伦比亚的第二大贸易伙伴。2019年中哥双边贸易额总计155.97亿美元，同比增长6.8%，其中中方出口92.33亿美元，同比增长5.9%，进口63.65亿美元，同比增长8.1%。；中国企业在哥伦比亚能源、电信、汽车、基建等领域开展的投资项目正在不断取得积极进展，2019年以来，波哥大地铁一号线、昆省西部城轨、波哥大等市电动公交车等重大项目均由中资企业中标，极大提高中资企业形象，扩大中国品牌影响，为中资企业进一步开拓哥伦比亚市场打下良好基础。

总体来看，中国和哥伦比亚在经济贸易方面有较强的互补性，这为中国企业赴哥伦比亚开展投资合作提供了广阔的空间。在此提醒在哥伦比亚

开拓业务的中国企业注意以下问题：

第一，对企业人员的人身、财产安全给予足够重视。近年来，长期困扰哥伦比亚的国内安全问题总体上有很大改观，包括首都波哥大在内的大中城市治安状况已达到拉美中等水平。2016年8月28日，哥伦比亚政府和该国最大反政府武装“哥伦比亚革命武装力量”(Farc)正式停火协议生效。这项历史性协议终结了双方52年来的武装冲突。值得注意的是，目前哥伦比亚仍存在三方面安全问题，且有进一步恶化可能。此外，还要注意2018年新政府上台后对和平协议采取消极立场，对国内非法武装组织执行强硬路线，“民族解放军”(Eln)、前“哥伦比亚武”反叛势力等有所反弹，恐怖袭击死灰复燃，特别是发生在边远地区的绑架、袭击等犯罪严重威胁当地能矿企业安全。随着委内瑞拉局势恶化，哥伦比亚境内委内瑞拉移民人数激增，无业人员构成一大安全隐患。此外，波哥大、麦德林等大城市里一般性偷抢犯罪仍很常见。

第二，努力适应中哥两国间的语言和法律差异。哥伦比亚官方语言为西班牙语，中下层民众对英语的掌握程度有限，会汉语的更是凤毛麟角。因此，好的西班牙语翻译对于企业在哥伦比亚开展业务的作用非常重要，中国企业赴哥伦比亚前需提前做好相关人才储备工作；另外，哥伦比亚法律规定政府采购项目一般均需经过公开招标程序，在环保、劳工等方面对投资者也有严格的要求，中国企业在投资过程中应聘请熟悉哥伦比亚法律的专家提供法律咨询。

第三，善用外力，选好合作伙伴。哥伦比亚市场在选择新供应商时态度较为保守。从降低进入门槛和分散风险的角度出发，建议中国企业到哥伦比亚开拓之初选择有实力、信誉好的当地企业或在哥伦比亚经营历史较长的跨国公司作为合作伙伴，以合资或合作方式跟踪、实施项目。在此过程中可建立自身在哥伦比亚的经营业绩，并熟悉哥伦比亚市场情况，为今后独立开展项目打下基础。

中国驻哥伦比亚大使馆经商处衷心地欢迎中国企业到哥伦比亚考察投资环境、推进投资项目，并将竭尽所能做好服务工作。

中国驻哥伦比亚大使馆经商处参赞 董蔚
2020年5月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 哥伦比亚是个什么样的国家?	2
1.1 哥伦比亚的昨天和今天	2
1.2 哥伦比亚的地理环境怎样?	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 行政区划	2
1.2.3 自然资源	2
1.2.4 气候条件	3
1.2.5 人口分布	3
1.3 哥伦比亚的政治环境如何?	4
1.3.1 政治制度	4
1.3.2 主要党派	7
1.3.3 外交关系	8
1.3.4 政府机构	10
1.4 哥伦比亚社会文化环境怎么样?	10
1.4.1 民族	10
1.4.2 语言	10
1.4.3 宗教	10
1.4.4 习俗	10
1.4.5 科教和医疗	11
1.4.6 工会及其他非政府组织	12
1.4.7 主要媒体	13
1.4.8 社会治安	14
1.4.9 节假日	15
2. 哥伦比亚对外资的吸引力有多大?	16
2.1 哥伦比亚近几年的经济表现如何?	16
2.1.1 投资吸引力	16
2.1.2 宏观经济	16
2.1.3 重点/特色产业	20

2.1.4 发展规划	25
2.2 哥伦比亚国内市场有多大?	26
2.2.1 消费总额	26
2.2.2 生活支出	26
2.2.3 物价水平	26
2.3 哥伦比亚的基础设施状况如何?	27
2.3.1 公路	27
2.3.2 铁路	27
2.3.3 空运	28
2.3.4 水运	28
2.3.5 通信	29
2.3.6 电力	29
2.3.7 基础设施发展规划.....	30
2.4 哥伦比亚的对外经贸关系如何?	30
2.4.1 贸易关系	30
2.4.2 辐射市场	32
2.4.3 吸收外资	32
2.4.4 外国援助	33
2.4.5 中哥经贸	33
2.5 哥伦比亚金融环境怎么样?	36
2.5.1 当地货币	36
2.5.2 外汇管理	36
2.5.3 银行和保险公司	37
2.5.4 融资服务	38
2.5.5 信用卡使用.....	38
2.6 哥伦比亚证券市场的发展情况如何?	38
2.7 哥伦比亚的商业成本有竞争力吗?	39
2.7.1 水、电、气价格	39
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	40
2.7.3 外籍劳务需求.....	40
2.7.4 土地及房屋价格	40
2.7.5 建筑成本	41
3. 哥伦比亚对外国投资合作的法规和政策有哪些?	42

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？	42
3.1.1 贸易主管部门	42
3.1.2 贸易法规体系	42
3.1.3 贸易管理的相关规定	42
3.1.4 进出口商品检验检疫	42
3.1.5 海关管理规章制度	43
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？	43
3.2.1 投资主管部门	44
3.2.2 投资行业的规定	44
3.2.3 投资方式的规定	44
3.2.4 PPP方式	45
3.3 哥伦比亚关于企业税收的规定是什么？	45
3.3.1 税收体系和制度	45
3.3.2 主要税赋和税率	45
3.4 哥伦比亚对外国投资有何优惠？	47
3.4.1 优惠政策框架	47
3.4.2 行业鼓励政策	47
3.4.3 地区鼓励政策	47
3.5 特殊经济区域有何规定？	48
3.5.1 经济特区法规	48
3.5.2 经济特区介绍	48
3.6 哥伦比亚关于劳动就业的规定是什么？	49
3.6.1 劳工法的核心内容	49
3.6.2 外国人在当地工作的规定	52
3.6.3 外国人在当地工作的风险	52
3.7 外国企业在哥伦比亚是否可以获得土地？	52
3.7.1 土地法的主要内容	52
3.7.2 外资企业获得土地的规定	53
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？	53
3.9 对当地金融业的投资有何规定？	53
3.9.1 对当地金融业投资准入的规定	53
3.9.2 对当地金融业监管的规定	53
3.10 对环境保护有何法律规定？	53
3.10.1 环保管理部门	54

3.10.2 主要环保法律法规名称	54
3.10.3 环保法律法规基本要点	54
3.10.4 环保评估的相关规定	54
3.11 哥伦比亚反对商业贿赂有何法律规定?	55
3.12 哥伦比亚对外国公司承包当地工程有何规定?	55
3.12.1 许可制度	55
3.12.2 禁止领域	56
3.12.3 招标方式	56
3.13 哥伦比亚对中国企业投资合作有何保护政策?	56
3.13.1 中国与哥伦比亚签署双边投资保护协定	56
3.13.2 中国与哥伦比亚签署避免双重征税协定	56
3.13.3 中国与哥伦比亚签署的其他经贸类协定	56
3.14 哥伦比亚有文化领域投资有何规定?	57
3.15 哥伦比亚有何保护知识产权的规定?	57
3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规	57
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定	57
3.16 在哥伦比亚解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律?	57
4. 在哥伦比亚开展投资合作如何办理相关手续?	58
4.1 在哥伦比亚投资注册企业需要办哪些手续?	58
4.1.1 设立企业的形式	58
4.1.2 注册企业的受理机构	58
4.1.3 注册企业的主要程序	58
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	59
4.2.1 获取信息	59
4.2.2 招标投标	59
4.2.3 许可手续	59
4.3 如何申请专利和注册商标?	60
4.3.1 申请专利	60
4.3.2 注册商标	60
4.4 企业在哥伦比亚报税的相关手续有哪些?	60
4.4.1 报税时间	60
4.4.2 报税渠道	60

4.4.3 报税手续	60
4.4.4 报税资料	60
4.5 赴哥伦比亚的工作准证如何办理?	60
4.5.1 主管部门	60
4.5.2 工作许可制度	61
4.5.3 申请程序	61
4.5.4 提供资料	61
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?	61
4.6.1 中国驻哥伦比亚大使馆经商处	61
4.6.2 哥伦比亚驻中国大使馆	61
4.6.3 哥伦比亚投资促进机构	62
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心	62
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室	62
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心	62
5. 中国企业到哥伦比亚开展投资合作应该注意哪些事项?	63
5.1 投资方面	63
5.2 贸易方面	63
5.3 承包工程方面	64
5.4 劳务合作方面	65
5.5 防范投资合作风险	66
5.6 其他应注意事项	66
5.6 防范投资合作风险	66
6. 中国企业如何在哥伦比亚建立和谐关系?	68
6.1 处理好与政府和议会的关系	68
6.2 妥善处理与工会的关系	68
6.3 密切与当地居民的关系	69
6.4 尊重当地风俗习惯	69
6.5 依法保护生态环境	70
6.6 承担必要的社会责任	70
6.7 懂得与媒体打交道	70
6.8 学会和执法人员打交道	70

6.9 传播中国传统文化	71
6.10 其他	71
7. 中国企业/人员在哥伦比亚遇到困难该怎么办?	72
7.1 寻求法律保护	72
7.2 寻求当地政府帮助	72
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护	72
7.4 建立并启动应急预案	72
7.5 其他应对措施	73
8. 在哥伦比亚遭遇重大突发事件怎么办?	74
8.1 哥伦比亚新冠肺炎疫情发展情况	74
8.2 哥伦比亚的疫情防控措施	74
8.3 哥伦比亚的疫情防控措施对外商投资合作业务的影响	74
8.4 哥伦比亚对受影响的外商投资企业有哪些支持政策?	75
8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议	75
附录1 哥伦比亚部分政府部门和相关机构一览表	76
附录2 哥伦比亚华人商会、社团和主要中资企业一览表	77
后记	78

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴哥伦比亚共和国（The Republic of Colombia，以下简称“哥伦比亚”）开展投资合作之前，你是否对哥伦比亚的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在哥伦比亚进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在哥伦比亚开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《哥伦比亚》将会给你提供基本的信息，成为你了解哥伦比亚的向导。

1. 哥伦比亚是个什么样的国家？

1.1 哥伦比亚的昨天和今天

哥伦比亚古代为奇布查族等印第安人的居住地。1536年沦为西班牙殖民地。1810年7月20日宣布脱离西班牙独立，后遭镇压。1819年南美解放者西蒙·玻利瓦尔领导的起义军大败西班牙殖民军后，哥伦比亚重获解放。1821年哥伦比亚与厄瓜多尔、委内瑞拉、巴拿马组成大哥伦比亚共和国。1829年至1830年，委内瑞拉、厄瓜多尔先后退出共和国，大哥伦比亚共和国解体。1831年改名为新格拉纳达共和国，1861年又改名为哥伦比亚合众国。直至1886年才改称现名“哥伦比亚共和国”。1903年，巴拿马宣布独立，脱离哥伦比亚共和国。2002年5月，独立人士乌里韦当选总统并于2006年连任。2010年6月，民族团结社会党候选人桑托斯当选总统并于2014年8月连任，其任期于2018年8月结束。2018年6月17日，民主中心党候选人伊万·杜克在总统选举第二轮投票中获胜，当选新一任哥伦比亚总统，并于8月7日宣誓就职，任期至2022年。

1.2 哥伦比亚的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

哥伦比亚位于南美洲西北部，东邻委内瑞拉、巴西，南接厄瓜多尔、秘鲁，西北与巴拿马相连，北临加勒比海，西濒太平洋。国土面积约114.2万平方公里，居南美洲第4位。全国地形大致分为西部安第斯山区和东部亚诺斯平原两个部分。哥伦比亚是南美洲唯一拥有北太平洋海岸线和加勒比海海岸线的国家，海岸线长2900公里。

首都波哥大属于西5区，当地时间比北京时间晚13个小时，不实行夏令时。

1.2.2 行政区划

哥伦比亚全国共设32个省和波哥大首都区。首都波哥大是全国政治、经济、文化和教育中心，人口825万，年平均气温14℃。其他主要的经济中心城市包括：麦德林、卡利、巴兰基亚、卡塔赫纳。

1.2.3 自然资源

哥伦比亚自然资源丰富，森林面积约5931万公顷，占国土面积51.9%。主要矿藏有煤炭、石油、绿宝石。绿宝石储量世界第一，出口量常年占全球祖母绿市场的一半。据哥伦比亚国际矿能规划署（UPME）统计，2018年哥伦比亚祖母绿产量212.8万克拉，2019年出口额1.3亿美元。据哥伦比亚矿能部统计，截至2019年底，该国探明原油储量为20.36亿桶，同比增长4%，储采比为6.3年，2019年产油3.23亿桶（88.58万桶/日），同比提高2.2%。天然气探明储量为3149千兆立方英尺，延续2012年以来跌势，同比减少16.7%，储采比降至8年；产量391千兆立方英尺，同比增长1.3%。哥伦比亚矿能规划署统计显示，2019年，哥伦比亚煤炭产量7969万吨，出口7470万吨，出口额56.7亿美元；镍产量8944万磅，出口14万吨，出口额5450万美元；黄金产量36.7吨，出口额20.9亿美元；铂产量0.16吨，出口额431万美元。哥伦比亚历史上是以生产咖啡为主的农业国，所产咖啡均为优质阿拉卡比咖啡，是继巴西、越南之后的全球第三大咖啡生产和出口国，也是全球最大的阿拉卡比咖啡豆出口国。2019年，哥伦比亚咖啡1475万袋（每袋60千克），同比提高9%，其中出口1370万袋，创汇26亿美元。除咖啡外，其他主要出口农产品为鲜花、香蕉、棕榈油、牛油果等。

1.2.4 气候条件

哥伦比亚陆地跨越南纬4.2度到北纬12.4度，部分领土处于赤道气候带，但由于受到安第斯山脉、季风和海洋气候等诸多因素的影响，全国气候区域分布多样。海拔1000米以下、日平均气温超过24℃的地区为热带气候；海拔1000-2000米之间、日平均气温保持在17-24℃之间的地区为亚热带气候；海拔2000-3000米之间、日平均气温在12-17℃之间的地带为温带气候；海拔3000米以上、日平均气温低于12℃的地区为寒带气候。全国雨量充沛，东部及东南部平原地区年降雨量3000毫米以上，海拔较高的地区降雨量较少，在1000毫米左右。

2019年6月哥伦比亚气象局发布信息，受气候变化影响，哥伦比亚通常在六月初结束的雨季持续到7月中下旬。2018年雨季以来，哥伦比亚全国受灾累计超过6.5万户，各类灾害已经造成81人死亡。

1.2.5 人口分布

据哥伦比亚中央银行数据，2019年哥伦比亚全国总人口约5037.4万人，是南美洲人口第三大国。哥伦比亚劳动人口参与率在2020年第一季度达到61.6%，就业总人数达到1645.5万人。据世界银行预测，2023年哥伦比亚人口将达到5232.4万人，2024年达到5279.5万人。

波哥大、麦德林、卡利、巴兰基亚和卡塔赫纳等城市是哥伦比亚人口主要集中地。据世界银行最新数据，2017年哥伦比亚人口增速为0.8%。在哥伦比亚华人华侨约2万人，主要居住在波哥大、巴兰基亚、麦德林等大城市，以广东、浙江籍为主。

哥伦比亚的人口结构为，0-14岁人口占23.89%，15-24岁人口占16.96%，25-54岁人口占41.98%，55-64岁人口占9.44%，65岁以上人口占7.73%。2018年人口出生率为1.58%，死亡率为0.55%，自然增长率为1.03%。

1.3 哥伦比亚的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

【宪法】现行宪法于1991年颁布。该宪法扩大民主参与范围，并加强司法权力。宪法规定哥伦比亚实行代议制民主，立法、司法和行政三权分立，互相独立，互相制衡。总统为国家元首兼政府首脑，亦是武装部队统帅，由直接选举产生，不能连任；恢复设立副总统；省市长改为直接选举产生；保障人身安全、人权以及信仰、结社、劳动、思想和教育自由。2004年11月，哥伦比亚议会通过了总统连选连任法案；2005年10月，宪法法院批准了该法案。2015年通过修宪将总统任期改为不可连选连任。

【政治】2018年，哥伦比亚举行大选。42岁的伊万·杜克·马克斯当选总统，而他的竞选搭档、前国防部长、保守党人玛尔塔·卢西亚·拉米雷斯当选为副总统，成为哥伦比亚历史上首位女副总统。2018年8月7日，杜克正式就任总统，任期4年。

【议会】国会由参、众两院组成，国会主席兼任参议长。本届国会于2018年7月20日成立，任期4年，理论上参、众议院人数分别为108人和172人，实际为106人和171人。现任国会主席兼参议长利迪奥·阿图罗·加西亚·图尔瓦伊（Lidio Arturo García Turbay）、众议长卡洛斯·阿尔韦托·昆卡·乔克斯（Carlos Alberto Cuenca Chaux）均于2019年7月就职，任期1年。



议会大厦

根据2015年哥伦比亚国会通过的平衡权力改革，2018年大选落选的排名第二的总统候选人自然成为参议员，落选的排名第二的副总统候选人自然成为众议员，古斯塔沃·佩德罗自然成为参议员，而他的搭档安赫拉·玛丽娅·罗夫莱多自然成为众议员。

【政府】本届政府于2018年8月组成。现内阁成员为：副总统马尔塔·露西娅·拉米雷斯(Marta Lucía RAMÍREZ, 女), 内政部长阿丽西亚·阿朗戈·奥尔默斯(Alicia ARANGO Olmos, 女), 外交部长克劳迪亚·布鲁姆·德·巴尔贝里(Claudia BLUM de Barberi, 女), 财政与公共信贷部长阿尔韦托·卡拉斯基利亚·巴雷拉(Alberto CARRASQUILLA Barrera), 司法和法律部长玛加丽塔·卡韦略·布兰科(Margarita CABELLO Blanco, 女), 国防部长卡洛斯·奥尔梅斯·特鲁西略·加西亚(Carlos Holmes TRUJILLO García), 农业和农村发展部长鲁道夫·恩里克·塞亚·纳瓦罗(Rodolfo Enrique ZEA Navarro), 卫生和社会保障部长费尔南多·鲁伊斯·戈麦斯(Fernando RUIZ Gómez), 劳动部长安赫尔·古斯托迪亚·卡布雷拉·拜斯(Angel Custodio CABRERA Báez), 矿业和能源部长玛丽亚·费尔南达·苏亚雷斯(María Fernanda SUÁREZ, 女), 贸易、工业和旅游部长何塞·曼努埃尔·雷斯特雷波·阿翁达诺(José Manuel RESTREPO Abondano), 教育部长玛丽

亚·维多利亚·安吉洛（María Victoria ANGULO），环境和可持续发展部长里卡多·何塞·洛萨诺（Ricardo José LOZANO），住房、城市和国土部长乔纳森·马拉贡·冈萨雷斯（Jonathan MALAGÓN González），信息技术和通信部长卡伦·阿布迪南·阿布柴比（Karen ABUDINEN Abuchaibe, 女），交通部长安赫拉·玛丽亚·奥罗斯科·戈麦斯（Ángela María OROZCO Gómez, 女），文化部长卡门·伊内斯·巴斯克斯·卡马乔（Carmen Inés VÁSQUEZ Camacho），科技部长马贝尔·吉塞拉·托雷斯·托雷斯（Mabel Gisela TORRES Torres, 女）。



总统府

【司法机构】最高法院、行政法院、宪法法院、高级司法委员会和总检察院组成哥伦比亚司法体系。最高法院是最高司法机关，由23名大法官组成。国家行政法院和宪法法院分别由26名和9名大法官组成。高级司法委员会由13名大法官组成。各法院院长均由大法官选举产生，任期1年。总检察院属哥伦比亚司法系统的组成部分，但享有行政和预算自治权。最高法院院长何塞·路易斯·巴尔塞洛·卡马乔（José Luis BARCELÓ Camacho），行政法院院长赫尔曼·布拉·埃斯科瓦尔（Germán BULA

Escobar), 宪法法院院长亚历杭德罗·温贝托·坎蒂略·利纳雷斯(Alejandro Humberto CANTILLO Linares), 高级司法委员会主席埃德加·卡洛斯·萨那夫里亚·梅洛(Edgar Carlos SANABRIA Melo), 总检察长内斯托尔·温贝托·马丁内斯·内拉(Néstor Humberto MARTÍNEZ Neira)。

1.3.2 主要党派

目前, 哥伦比亚政党主要有自由党、保守党、民族团结社会党、民主中心党、激进变革党、绿色联盟、民主选择中心党、公民选择党等。

【民主中心党(Centro Democrático)】执政党, 2014年7月成立, 右翼政党, 现为国会第一大党。领导人为前总统阿尔瓦罗·乌里韦(Álvaro URIBE), 全国领导委员会主席努比亚·斯特拉·马丁内斯·鲁埃达(Nubia Stella MARTÍNEZ Rueda)。

【民族团结社会党(Partido Social de Unidad Nacional)】中右政党, 2005年成立, 创始人前总统桑托斯。该党纲领强调代表广大民众利益, 尊重政治发展多元化, 重视社会民主建设, 监督政府机构, 巩固民主宪政, 推动建设公正、自由、繁荣的国家和社会。党主席罗伊·巴雷拉斯(Roy BARRERAS)。

【激进变革党(Partido Cambio Radical)】1998年成立, 中右政党。对内主张实行民主变革, 增加公共管理透明度, 消除贫困, 重建道德, 完成国内和平进程, 对外主张实行全方位外交, 尊重国际法, 和平解决争端。胡安·卡洛斯·雷斯特雷波(Juan Carlos RESTREPO)、安东尼奥·格拉(Antonio GUERRA)等担任联合党主席。

【自由党(Partido Liberal)】哥伦比亚历史最悠久的政党, 1848年成立, 中右政党。现有党员400万左右。主张维护国家主权, 发展民族经济, 实行政治经济改革。1989年6月, 该党加入社会党国际。奥拉西奥·塞尔帕(Horacio SERPA)、比维亚内·莫拉莱斯(Viviane MORALES)等担任联合主席。

【保守党(Partido Conservador)】哥伦比亚主要传统政党, 1849年成立, 中右政党, 现有党员160万。1987年曾易名为社会保守党, 1992年改回原名。主张维护民族独立和国家主权, 发展民族经济和意识形态多样化。党主席戴维·巴基尔(David BARGUIL)。

【民主选择中心党(Polo Democrático Alternativo)】2006年成立。左翼政党, 主要支持力量为工会、企业行会和中下阶层人士等。党主席阿尔瓦罗·何塞·阿戈特(Álvaro José ARGOTE)。

【绿党(Partido Verde)】2009年9月成立, 中右政党。主张“为国

家政治生活输氧”，要求尊重宪法体制，追求社会公正，尊重生命，反对暴力，提倡保护环境和生物多样性，实现经济、社会和环境的可持续发展。路易斯·卡洛斯·阿韦利亚内达（Luis Carlos AVELLANEDA）、安东尼奥·桑吉诺（Antonio SANGUINO）等担任联合党主席。

【大众革命替代力量（Fuerza Alternative Revolucionaria Del Común）】2017年8月成立，左翼政党。由反政府武装“哥伦比亚革命武装力量”同政府签署和平协议后转型成立，承诺放下武器、上缴财产，通过和平、合法方式参政，继续为实现哥伦比亚公平、民主、独立、和平而奋斗。现任党主席罗德里格·隆多尼奥（Rodrigo LONDOÑO）。

1.3.3 外交关系

哥伦比亚奉行独立自主、不结盟和多元化的外交政策。实施外交为国内和平进程和经济发展服务的战略，努力提高哥伦比亚的国际地位，创造有利的国际环境。外交重点是进一步促进与美国的关系，加强同拉美地区特别是周边国家的合作，巩固同欧盟的传统联系，增进与亚太国家的交流合作。2011-2012年度曾任联合国非常任理事国。现与171个国家保持外交关系。2018年5月成为北约在拉美首个全球伙伴国。2020年4月正式加入经合组织。

【同美国的关系】哥伦比亚美于1822年6月17日建交。两国传统关系密切，美国是哥伦比亚第一大投资国和贸易伙伴。2006年2月，哥伦比亚美签署双边自贸协定并于2012年5月正式生效。目前，哥伦比亚允许美军使用哥伦比亚境内的7个军事基地。2012年，美国总统奥巴马访哥。2015年2月，美国国务卿克里宣布设立支持哥伦比亚和平谈判特使，由美国前副国务卿阿隆索出任该职。2016年2月，桑托斯总统访美，同美国总统奥巴马共同庆祝“哥伦比亚计划”实施15周年，美方承诺将继续向哥伦比亚方提供援助；8月，哥伦比亚外长奥尔古因与美国国务卿克里在华盛顿举行两国第六次高级别对话会；12月，美国副总统拜登访哥伦比亚。2018年6月，美国宣布对自哥伦比亚进口钢、铝分别加征25%、10%的关税；同月，哥伦比亚当选总统杜克访美。杜克上任以来，继续维护好同美关系，期间多次访美，美国彭斯、彭佩奥等高层曾访哥伦比亚，双方在反毒、委内瑞拉等议题上开展合作。

【同欧洲国家的关系】欧盟是哥伦比亚重要合作伙伴。2012年，哥伦比亚与欧盟签署自贸协定。2014年2月，欧洲议会批准对哥伦比亚赴欧洲的公民给予90日免申根签证待遇；8月，西班牙太皇胡安·卡洛斯一世、欧盟理事会主席范龙佩应邀出席桑托斯总统连任就职仪式。2015年2月，

德国外长施泰因访哥伦比亚；3月，哥伦比亚总统桑托斯对西班牙进行国事访问；5月，葡萄牙副首相波尔塔斯、瑞典外长瓦尔斯特伦分别访哥伦比亚，德国政府宣布设立哥伦比亚和平进程特别代表，为哥伦比亚提供相关协助。2016年11月、12月，桑托斯总统分别访问英国、西班牙。2018年8月，西班牙首相桑切斯访哥伦比亚。2019年6月17至21日，杜克总统利用参加夏季达沃斯论坛之机，访问英国、法国、瑞士三国。

【同拉美国家的关系】与拉美国家保持密切的传统关系。哥伦比亚是太平洋联盟成员国，同委内瑞拉、厄瓜多尔、智利、秘鲁、墨西哥哥伦比亚签有双边自由贸易协定。同中美洲和加勒比地区的自由贸易和经济合作取得显著进展，积极谋求加强同南方共同市场的关系。2014年2月，哥伦比亚在卡塔赫纳主办太平洋联盟第八届元首峰会。2015年4月，桑托斯总统赴巴拿马出席第七届美洲峰会；5月，对墨西哥哥伦比亚进行国事访问；7月，出席在秘鲁帕拉卡斯举行的太平洋联盟第十届元首峰会；10月，巴西总统罗塞夫对哥伦比亚进行国事访问。2016年4月，桑托斯总统亲赴厄瓜多尔，向当地地震灾区提供援助；6月，阿根廷总统马克里访哥伦比亚；7月，哥伦比亚成功举办第二十五届伊比利亚美洲首脑会议；8月，桑托斯总统与委内瑞拉总统马杜罗举行会晤，决定结束自上年8月19日以来关闭边境的状态，逐步重开两国边境。2017年7月，在卡利主办太平洋联盟第十二届元首峰会。2018年8月，杜克总统出席巴拉圭总统阿夫多就职仪式。

【同中国关系】中、哥伦比亚两国于1980年2月7日正式建立外交关系。建交以来，两国关系稳步发展，在政治、经贸、文化、教育和军事领域的交流与合作不断扩大。2014年7月，习近平主席在访问巴西并出席中国同拉美和加勒比国家领导人会晤期间，时任哥伦比亚总统桑托斯进行交谈。8月，教育部部长袁贵仁作为习近平主席特使出席桑托斯总统连任就职仪式。11月，时任全国人大常委会委员长张德江对哥伦比亚进行正式友好访问，期间会见时任哥伦比亚总统桑托斯，并与时任国会主席兼参议长纳梅、众议长阿明分别举行会谈。2015年1月，哥伦比亚外长奥尔古因来华出席中国—拉共体论坛首届部长级会议。2015年5月，李克强总理访问哥伦比亚，受到桑托斯总统夫妇的热情欢迎，他用“两国关系发展的里程碑”形容李克强此行的意义。这是中国总理30年来首次访问哥伦比亚。同年7月，时任哥伦比亚国会主席兼参议长纳梅访华。2016年10月，外交部长王毅访哥伦比亚。2017年9月，时任水利部部长陈雷访问哥伦比亚。2018年8月，习近平主席特使、交通运输部部长李小鹏访问哥伦比亚。中哥两国外交部于1990年建立政治磋商制度，迄今已举行9次政治磋商。中哥两国政府自1986年6月在北京召开第一届经贸混委会以来，已成功举行了八届混委会。

2019年7月，应中国国家主席习近平邀请，哥伦比亚总统杜克专程赴华进行国事访问。习近平主席与杜克总统举行富有成果的会谈，就双边关系及共同关心的议题深入交换意见，达成广泛共识。两国元首共同指明中哥伦比亚关系未来发展方向，擘画两国关系蓝图。在两国元首见证下，双方签署涉及经贸、农业、教育、司法、金融等领域多项合作文件。2019年5月，外交部副部长秦刚访问哥伦比亚。

哥伦比亚政府坚持一个中国政策，在国际事务中双方相互支持，密切配合；目前中国是哥伦比亚第二大贸易伙伴和第二大出口市场，双边经贸合作及投资不断深化。

1.3.4 政府机构

哥伦比亚主要政府部门包括：内政部，劳工部，司法部，外交部，财政与公共信贷部，国防部，农业和农村发展部，卫生与社会保障部，矿产和能源部，贸易、工业和旅游部，教育部，环境和可持续发展部，住房部，信息技术和通讯部，交通部和文化部等。

1.4 哥伦比亚社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

目前，哥伦比亚共有80多个民族。其中，少数民族人口约50万，主要分布于亚马逊南部、亚马逊北部、安第斯南部、太平洋沿岸、安第斯北部和加勒比地区以及东部平原地区。印欧混血种人占60%，白人占20%，黑白混血种人占18%，其余为印第安人和黑人。官方语言为西班牙语。多数居民信奉天主教。

1.4.2 语言

哥伦比亚共有8大语系。官方语言为西班牙语。一般中层以上白领都可用英语进行交流。

1.4.3 宗教

全国多数居民信奉罗马天主教，还有少数人信奉基督教。

1.4.4 习俗

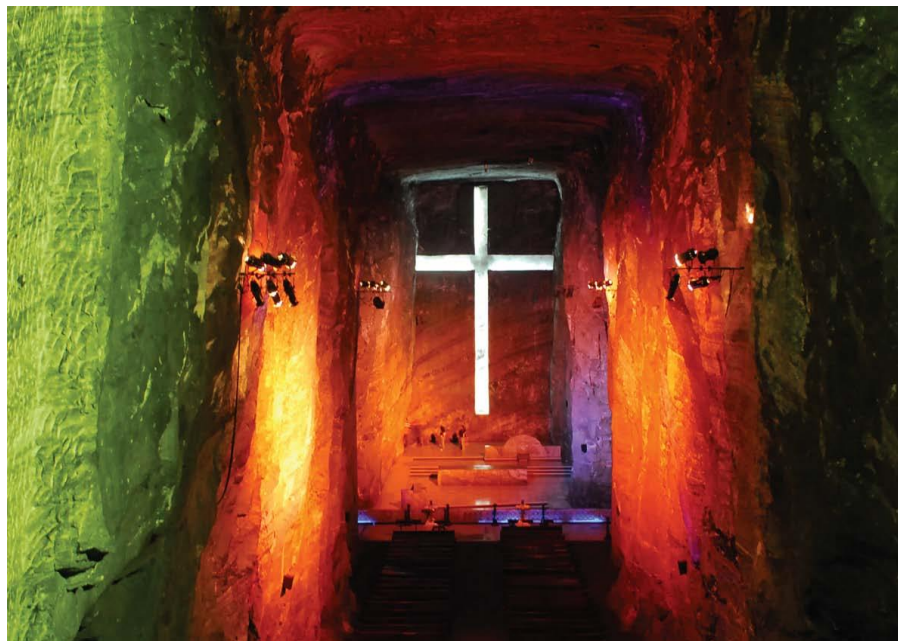
当地人最忌讳13和星期五，不喜欢紫色。

城市居民衣着已经基本西化，在正式社交场合穿西装，打领带，举止

安详，不急不躁。

主食是大米和玉米，也常品尝各类面食，爱吃猪肉和牛肉。用餐时使用刀叉。见面时，常施握手礼。男子在见面或离开时，习惯与在场的每一位客人握手。男女和女性之间可行贴面礼，左右面颊各贴一次。城镇居民的婚礼普遍欧化，多在教堂举行。但一些少数民族仍保持自己的传统婚俗。

到哥伦比亚从事商务活动建议选择每年的3月到11月。名片可用中文和西班牙文印制。产品说明书也最好印有西班牙文加以对照。哥伦比亚商人办事节奏较慢，但有很强的自尊心，因此在商务活动中要有耐心。赠送礼物最好选择商务谈判结束后某些轻松的社交场合。



哥伦比亚著名盐矿教堂

1.4.5 科教和医疗

【科技】哥伦比亚的现代科学技术不甚发达。其科研机构大致可分为国家科研机构、各高等院校内设立的科研机构以及私人资助或私人基金会创办的科研机构。哥伦比亚的科研力量比较薄弱，主要从事基础研究和一些应用研究。

【教育】哥伦比亚2011年起实施免费义务教育政策至11年级，2017

年学前及中小学教育覆盖范围达到96.41%。2018年政府教育预算为37.50万亿比索（约合130.75亿美元）。哥伦比亚私立中小学的教学水平相对较高，但学费较贵，年均学费支出在1.5万美元至2万美元之间。著名高等学府有：哥伦比亚国立大学、哈维里亚那大学、安第斯大学、国立师范大学等。

【医疗】哥伦比亚医疗保险属于社会保险之一。从1991年起，对全国不满周岁的婴儿予以免费医疗，并全面推行医疗保险制，每人每月需缴纳工资5.5~7%的医疗保险金。按期及时缴纳社会医疗保险，即可享受基本医疗卫生保障。

据经合组织统计，2018年哥伦比亚医疗卫生支出占GDP比重为7.2%。据世界银行统计，2017年，哥伦比亚人均寿命为76.9岁。

【中哥文化交流】中哥人文交流蓬勃开展。2015年5月，中国同哥伦比亚共同举行“中国——拉丁美洲人文交流研讨会暨中哥伦比亚人文交流研讨会”，诺贝尔文学奖获得者、著名作家莫言等出席。2016年，作为“中拉文化交流年”框架内首个重量级展览项目，“拉美艺术大师”系列之《博特罗在中国—费尔南多·博特罗作品展》分别在北京和上海展出。中央民族乐团等多个艺术团组访哥伦比亚。

从1982年至今2020年，共有537人获中国政府奖学金赴华学习，其中2020年为90人。获汉办全额奖学金生97人。共计619人。自2008年至2019年，共有142名中国留学生来哥伦比亚留学。目前哥伦比亚共有3所孔院、5所孔子课堂及8个孔子学院下属教学点。共有注册学生19076人，参加汉语夏令营1040人，获中国政府奖学金生97人。

2019年7月底，杜克总统成功访华，在两国元首见证下，双方成功签署了《中哥2019-2022年教育交流合作执行计划》、《关于5G数字化战略合作协议》等12项合作协议。中国政府每年为哥伦比亚提供30名研究生、博士生全额奖学金，并再提供100名奖学金，为哥伦比亚橙色经济（文化产业）发展培养艺术、设计、城市规划、创新、建筑、旅游、生物、农业、公共卫生、环境、替代能源、机器人、新材料和先进制造等本科、研究生、博士生专业人才。

1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会组织】哥伦比亚共有4个全国性工会。分别是：

（1）哥伦比亚工人联合会：成立于1936年，是世界工联和拉美劳联创始成员之一。1950年退出“世界工联”，加入“国际自由工会联合会”和“美洲区域工人组织”。

(2) 哥伦比亚劳工联盟：成立于1946年。已加入“国际自由工会联合会”和“美洲区域工人组织”。

(3) 哥伦比亚工人工会联合会：成立于1946年。已加入“世界工会联合会”。

(4) 哥伦比亚总工会：成立于1970年。

哥伦比亚宪法赋予了劳动者结社权和罢工权等基本权利，合法的罢工也得到哥伦比亚宪法和法律的承认和保护。石油等高收入行业以及农业等低收入部门的罢工相对较多。

【罢工】据哥伦比亚劳工部统计，2013年和2014年，哥伦比亚先后爆发了全国农业大罢工，司机罢工，将使罢工，矿业工人大罢工等多起大规模罢工。2015年4-5月间，著名跨国公司必和必拓发生持续两周的矿工罢工，起因是为提高生产率，必和必拓决定将轮班表从三个8小时班改成每日两个12小时班。工会工人自4月14日起封锁了通往Cerro Matoso镍铁矿和炼厂的道路，以抗议延长轮班时间，他们称延长工时将增加其接触有毒物质的机会，损害他们的健康。2019年11至12月，哥伦比亚多次爆发全国范围大规模罢工游行，旨在反对哥伦比亚政府的国家发展规划、养老金和工资改革。其中11月21日约有21万人参加游行。随即波哥大等地市政府宣布实施宵禁，为1977年来首次。本轮大罢工加入智利、厄瓜多尔、玻利维亚等拉美国家罢工潮，政治社会影响力大，对正常经济社会生活破坏力强，也反映哥伦比亚民众对社会财富分配不均的抗争。2019年4月，哥伦比亚全国多地举行罢工游行，抗议审议中的“国家发展规划”。2019年底以来，政府尝试同罢工团体开展“国民对话”缓解矛盾。在哥伦比亚中资企业未受罢工明显影响。

【商、协会组织】哥伦比亚商会和行业协会都有较长历史，其中，咖啡生产者协会（Federación Nacional de Cafeteros de Colombia）已有70多年历史，而波哥大商会（Cámara de Comercio de Bogotá）更有着近130年的历史，并在拉丁美洲有较大的影响。此外，哥伦比亚全国企业家协会（ANDI）、哥伦比亚全国对外贸易协会（Analdex）也在经贸领域有着巨大影响力。哥伦比亚商会、协会在国家 and 地方经济中扮演着重要角色。

【其他非政府组织】哥伦比亚民间各类非政府组织较多，活动也比较频繁，对哥伦比亚经济及社会生活具有一定的影响力。

1.4.7 主要媒体

【新闻出版】哥伦比亚全国约有400种报刊杂志。主要报纸有：《时代报》、《证券报》、《观察家报》和《共和国报》。其中，《时代报》

发行量最大，约35万份。主要杂志有：《星期》、《财富》、《变革》等，多为周刊。报刊杂志语言均为西班牙语。

【通讯社】哥伦比亚新闻社是哥伦比亚最大的私人通讯社，成立于1981年，向全国近20家报纸和电台提供新闻。

【广播】哥伦比亚全国共有582座广播电台。“国家电台”是唯一的国营电台，创建于1940年。“哥伦比亚广播公司”、“全国广播公司”和“托德拉尔”电台为较大的三家私人广播公司，在各地设有广播发射台和转播台。

【电视台】哥伦比亚电视业始于1954年。全国共有15家电视台，其中3家为国家电视台和播放台，但一、二台通过合同向私人电视节目制作台和播放台出租，第三台为国家直接管理，播放文化教育等节目。蜗牛电视台、RCN电视台、CMI电视台等为当地主要私人电视机构。

哥伦比亚主流媒体曾长期对中国缺乏足够了解，其对华报道传统上以转载西方媒体报道为主。近年来，哥伦比亚媒体对中国新闻的关注度不断提高，且在中国驻哥伦比亚使馆的引导下，报道日趋客观公正。

【疫情期间舆情】新冠肺炎疫情发生以来以及疫情在拉美和全球范围传播后，哥伦比亚主流媒体报道较为中立客观，及时介绍中国疫情防控经验和成果，对中美涉疫舆论博弈也有较为全面的报道，无明显倾向。对于哥伦比亚本国疫情防控，主流媒体以事实报道为主，对“松”、“紧”两种防控思路均有介绍，哥伦比亚民众对政府防控举措亦较能理解。

1.4.8 社会治安

近年来，哥伦比亚政府推行“民主安全政策”，大力打击反政府武装和贩毒组织，取得积极成效，整体安全形势有所好转。但社会治安仍较差，在首都波哥大等大中城市依旧存在抢劫、偷窃、绑架等犯罪行为，特别是委内瑞拉局势恶化后，在哥伦比亚的委内瑞拉无业移民也对社会治安构成威胁。内部武装冲突，游击队组织、贩毒集团等问题一直困扰着哥伦比亚政府，当地经济和社会发展因此受到影响。哥伦比亚当地居民在办理持枪证后可以合法持有枪支。实际上，哥伦比亚反政府游击队、右翼地方武装团体和一般性犯罪团伙都拥有大量枪支，对公共安全构成严重威胁。

哥伦比亚政府与现最大武装组织“民族解放军”（ELN）的和平谈判持续推进，但同时也波折不断。2018年初以来，“民族解放军”袭击哥伦比亚多处能矿设施，哥伦比亚政府军也对其开展多次打击行动，双方时有交火，各有伤亡。2018年杜克政府上台后，对与ELN和谈立场强硬，坚持停火是和谈前提，ELN方面为向政府施压，袭击活动不减反增。2019年1

月17日，“民族解放军”在哥伦比亚首都波哥大的桑坦德将军警察学校制造汽车炸弹袭击，造成数十人死伤。

另外，哥伦比亚走私活动带来的社会治安风险值得高度关注。据哥伦比亚税务和海关警察署统计，2017年哥伦比亚境内共发生4.8万起走私活动，涉案金额约3651亿比索（约合1.28亿美元）。走私最为高发的地区为哥伦比亚同委内瑞拉边境。以走私进入哥伦比亚最多的物品为纺织和塑料制品，鞋类、机械和电子设备、化工产品和皮革制品也是走私的主要物品。

目前哥伦比亚波哥大，麦德林，卡利，卡塔赫纳等主要城市治安情况良好，但部分贩毒及游击活动猖獗的偏远地区仍有袭击事件发生。中资企业和人员在哥伦比亚开展业务时，应事先对所前往区域的治安状况进行了解，尽量避免前往治安情况复杂的地区。如确有必要前往，请务必做好相关安全防范准备。遇突发情况请及时与中国驻哥伦比亚大使馆联系。

联合国毒品和犯罪问题办事处（UNODC）统计数据显示，2017年哥伦比亚共发生谋杀案件1.22万起，每10万人比率（下同）为24.90；袭击案件12.25万起，比率为249.76；绑架案件195起；抢劫案件11.95万起。

新冠肺炎疫情在哥伦比亚发生以来，当地大多数民众均能正确认识，迄今未发生针对中国企业和华人的游行、示威和明显的人身攻击。

1.4.9 节假日

哥伦比亚节日较多，其中固定节日有：1月1日新年；5月1日劳动节；7月20日国庆节（独立日）；8月7日博亚卡战役纪念日；12月8日圣母无玷受孕节；12月25日圣诞节。

除此之外，还包括圣周、东方三圣节、圣约瑟节、基督圣体节、圣彼得节、耶稣升天节、圣母升天节、种族节、卡塔赫纳独立日等不固定法定节日。

哥伦比亚法律规定每周一般工作5天，每天8小时，周六、日为公休日。部分企业周六上午为工作日。

2. 哥伦比亚对外资的吸引力有多大？

2.1 哥伦比亚近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

哥伦比亚的投资吸引力主要表现为：

- (1) 宏观经济平稳；
- (2) 政治稳定；
- (3) 外贸政策灵活透明，市场开放程度较高；
- (4) 国际市场广阔；
- (5) 劳动力质高价廉；
- (6) 给予投资者相对较高的保护程度；
- (7) 地理位置优越；
- (8) 投资优惠政策多样。

哥伦比亚是拉美第4大经济体，是近年来在全球范围内对营商环境改革最多的国家之一。2020年5月，哥伦比亚在启动申请进程5年后，正式加入经济合作与发展组织（OECD）。根据世界银行发布的《2020全球营商环境报告》，哥伦比亚营商环境在全球190个国家和地区中位列第67位，在拉美国家中次于智利、墨西哥、波多黎各，居第四位。世界经济论坛2019年《全球竞争力报告》显示，哥伦比亚在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第57位，在拉美位居第四。2020年1月，国际货币基金组织发布最新拉美地区经济报告，预测2020年拉美经济增速为1.6%，较该机构上年10月预测下调0.2个百分点。对于2020年哥伦比亚经济增速，报告预测为3.5%，较此前下调0.1个百分点，但仍居拉美首位，高于秘鲁（3.2%）、巴西（2.2%）、墨西哥（1%）、智利（0.9%）等地区主要经济体。报告指出，稳健和较为宽松的货币政策、委内瑞拉移民增加、侨汇收入较快增长、国内基建热潮、税改拉动外国投资等因素都有利于需求扩大，引领2020年哥伦比亚经济增长。

2.1.2 宏观经济

【经济增长率】据哥伦比亚中央银行最新数据，哥伦比亚经济发展水平在拉美处于中等位置。近年来，哥伦比亚经济总体保持平稳增长态势，平均经济增长率高于大多数拉美国家。2019年，国内生产总值（GDP）为1062.3万亿比索（约合3236.5亿美元），GDP增长3.3%，较2018年提

高0.6个百分点。增速较快部门有：金融（5.7%）、流通与服务业（包括批发和零售、汽修、运输和仓储、食宿服务，4.9%）、公共管理（包括安全、教育、卫生、社会服务，4.9%）、对产品征税收入（4.6%）。增速较低部门有：建筑（-1.3%）、制造业（1.6%）、信息和通讯（1.7%）、农业（含牧、林、渔等，2.0%）、矿业（2.1%）。分部分重点行业看，咖啡种植同比增长9.5%，油气开采及相关服务2.4%，金属矿开采6.6%，公共基础设施建设10.7%，艺术和休闲娱乐服务3.6%。最终消费支出、资本形成总额、总出口、总进口同比分别增长4.6%、4.3%、3.1%、9.2%，消费和投资对经济拉动作用强，经常账户赤字进一步扩大。

2020年一季度，哥伦比亚GDP增速同比增长1.1%，同比下降1.8个百分点，环比下降2.4个百分点。其中，一至三月增速分别为3.5%、4.8%、-4.9%。从生产角度看，一季度农业（6.8%）、公共服务/教育/卫生（3.4%）、技术和专业服务（2.7%）等领域增速较快，建筑（-9.2%）、艺术/娱乐/休闲服务（-3.2%）、矿石开采（-3.0%）、制造业（-0.6%）等领域增速下行明显。从支出角度看，消费是唯一正增长部门，最终消费支出同比增长3.7%；投资（资本形成总额）、出口、进口同比降幅分别为6.7%、6.1%、2.5%。联合国拉美和加勒比经委会2020年4月底时预测，2020年哥伦比亚经济增速为-2.6%，经济衰退幅度有望成为地区内最低之一。疫情进入五月份后，哥伦比亚金融界各机构预测该年哥伦比亚经济增速在-5%至-6%之间。哥伦比亚智库高等教育与发展基金会（Fedesarrollo）预测，哥伦比亚经济将在6月份正式进入衰退，并在三季度见底，年内有望走出衰退，预计二、三季度哥伦比亚经济增速分别为-15%、-5%左右，并在四季度接近恢复至零增速。

受新冠肺炎疫情及隔离措施影响，2020年4月份，哥伦比亚全国失业率达19.8%，同比上升9.5个百分点，环比上升7.2个百分点；13个主要城镇地区失业率23.5%，同比上升12.4个百分点，环比上升10.1个百分点；全国失业人口410万，较上年同期增加160万，较上月增加110万。制造业是就业受冲击主要领域，拉低整体就业率4.6个百分点。物价方面，受年初以来比索大幅贬值影响，4月份哥伦比亚CPI同比增长3.51%，较上年同期高出0.26个百分点；同时，受疫情隔离影响，经济活动低迷增加通缩压力，预计2020年底通胀率将降至1.3%至1.8%之间。

据联合国拉美和加勒比经济委员会（Cepal）最新报告指出，受主要经济体停摆、原材料价格下跌、旅游业萎靡等因素影响，2020年拉美和加勒比地区经济将萎缩5.3%，创下自有记录的1900年以来最低增速，但哥伦比亚为衰退程度最低国家之一。

据哥伦比亚研究机构高等教育与发展基金会（Fedesarrollo）最新报

告预测，2020年全年哥伦比亚经济萎缩幅度将根据疫情走势及复工复产情况在2.7%—7.9%区间浮动，经济增速或在二季度探底，达-9.4%；失业率最低为16.3%，最高达20.5%。

表2-1：哥伦比亚近年主要经济数据

年份	名义GDP（万亿比索）	真实GDP增速（%）	真实人均GDP增速（%）
2015	804.69	3.0	1.8
2016	863.78	2.1	0.9
2017	920.19	1.4	0.2
2018	976.06	2.7	0.6
2019	1062.30	3.3	-4.0

资料来源：世界银行，IMF和哥伦比亚统计局

【人均收入】据哥伦比亚统计局最新数据，2019年哥伦比亚人均GDP为6426.8美元，同比减少4.0%。据世界银行统计，2018年哥伦比亚人均国民总收入（GNI）为6190美元，同比提高4.4%。

【通胀率】据哥伦比亚国家统计署统计，2019年哥伦比亚通胀率为3.8%。2020年5月，哥伦比亚消费价格指数同比增长2.9%，较上月增速减少0.6个百分点。核心消费者物价同比增速为3.3%，较上月增速减少0.3个百分点。国际货币基金组织预计，2020年哥伦比亚消费者物价指数增速将达到3.5%，2021年达到3.2%。2020年5月，哥伦比亚生产者物价指数为113.7（基期为2014年12月），较上月增加1.4。

【投资、消费和出口占比】据哥伦比亚国家统计署统计，2019年哥伦比亚投资（净资本形成）占GDP比重为22.3%，消费（最终消费支出）占GDP比重为84.0%，出口占GDP比重为15.9%，净出口占GDP比重为-6.3%。据世界银行统计，2020年第一季度，哥伦比亚固定资本形成总额达163.1亿美元，环比减少1.2%；私人消费支出534.2亿美元，环比减少2.1%。2020年第一季度，哥伦比亚私人消费占GDP比重为72.1%，环比增加3.8个百分点。

【三大产业】据哥伦比亚国家统计署统计，2019年哥伦比亚农业占GDP比重为7.5%，第二产业占GDP比重为29.0%，第三产业占GDP比重为63.5%。2020年4月，哥伦比亚工业生产指数下降29.6%，3月为下降7.6%。

【财政收支】哥伦比亚财政部信息显示，2019年，哥伦比亚财政赤字占GDP比重为2.5%，为2014年以来最低，较上年下降0.6个百分点，2019年中期财政框架计划高出0.1个百分点；初步财政盈余（不计未偿债务利息支出）占GDP比重为0.5%，实现2012年以来首次由负转正，为2008年

以来最高；财政支出占GDP比重为19.0%，较上年提高0.6个百分点，符合中期财政框架，投资支出持续增长，日常开支保持稳定；财政收入占GDP比重为16.5%，较上年提高1.2个百分点，财税改革推动财政收入实现较好增长。

2020年财政计划预计当年经济增速为3.7%，较2019年中期财政框架下调0.3个百分点，同时将2019年经济增速预测由3.6%下调为3.3%；2020年通货膨胀率为3.1%；北海布伦特原油年平均价为60.5美元/桶；比索兑美元平均汇率为3320:1；公共债务占GDP比重为51.6%，较上年增加0.4个百分点。基于上述主要指标预测，决定2020年财政赤字目标为占GDP比重2.2%，初步财政盈余占GDP比重0.6%，财政收入、支出占GDP比重分别为16.7%、19.0%。同时宣布年内发行国债34.9万亿比索，约合104亿美元。新冠肺炎疫情发生以来，哥伦比亚财政面临额外开支压力。2020年4月中旬，哥伦比亚财政约束委员会批准2020年政府开支在预算基础上增加17万亿比索(约合42亿美元)，以更好应对新冠肺炎疫情和油价波动。虽然该委员会尚未修订财政赤字目标，但据初步估算，2020哥伦比亚财政赤字率或达4.9%。5月初，该委员会将预测赤字率进一步上调至6.1%。

【外汇储备】哥伦比亚中央银行数据显示，截至2020年4月，哥伦比亚外汇储备总额为538.7亿美元。

【外债余额】据哥伦比亚中央银行统计，截至2020年2月，哥伦比亚外债余额为1391.9亿美元，约占GDP的43.7%，较2019年同期增长1.8个百分点。其中，私人部门外债余额达663.1亿美元，公共部门外债余额达728.8亿美元；短期外债为232.9亿美元，长期外债为1159亿美元。除在国际金融市场上发行债券外，哥伦比亚政府也接受多国组织和外国开发性金融机构的贷款，主要包括美洲开发银行、世界银行、日本国际合作署、法国开发署等的贷款。

哥伦比亚举借外债不受国际货币基金组织等的限制，但该国历届政府一直坚守严格的财政纪律，在举债方面非常谨慎，是拉美唯一从未进行过外债重组谈判的国家。2018年5月，国际货币基金组织通过对哥伦比亚授予近114亿美元的灵活信贷额度，期限为2年，同时替换2016年通过的旧额度。2020年4月下旬，美洲开发银行（IDB）确认将向哥伦比亚提供11.5亿美元贷款，助该国应对新冠肺炎疫情。哥伦比亚财政部称，贷款分为两批，分别于4月27日、未来数周完成拨付。4月8日哥伦比亚财政部宣布，哥伦比亚政府已向国际货币基金组织申请以预防性和流动性额度（PLL）形式授予110亿美元信贷额度，用于应对新冠肺炎疫情对哥伦比亚经济的冲击。

【失业率】据哥伦比亚国家统计局数据，2019年全国失业率为9.5%，

城镇失业率10.5%。2020年以来，受新冠肺炎疫情冲击，失业率呈上升态势，最新统计3月份全国失业率为12.6%。据国际货币基金组织数据，预计2020年哥伦比亚失业率将达到12.2%，2021年达到11.9%。据世界银行数据，2020年4月哥伦比亚大都市区人口失业率达23.5%。

【公共债务】据哥伦比亚中央银行统计，2005至2019年，哥伦比亚非金融部门收支累计赤字189.25万亿比索，其中内部融资61.7%，外部融资38.3%。1995至2019年，哥伦比亚中央政府累计收支赤字398.13万亿比索。据世界银行数据，2019年哥伦比亚赤字率为1.9%，较去年减少0.5个百分点。

2018年3月20日，哥伦比亚财政部成功发行4.2万亿比索国内债券（约合13.54亿美元），这批新发行债券主要用于置换哥伦比亚政府即将到期的短期债，包括：将一批2019年到期的债券置换为2025、2028、2034年到期的政府债券；将一批2020年到期的债券置换为2022年到期的债券。认购数据显示，此次债券发行收到有效竞标总额为5.3万亿比索，超额认购率为126%，显示了国债投资者对哥伦比亚政府债券的信心。此外，哥伦比亚财政部官员表示，此次政府债券发行有助于哥伦比亚优化2018-2022年中期政府债务结构，确保政府赤字水平达到财政纪律的要求。

据世界银行数据，2019年末哥伦比亚政府债务达1561亿美元，政府债务占GDP比重达50.1%。

【国际信用评级】截至2020年05月23日，国际评级机构穆迪对哥伦比亚主权信用评级为Baa2，展望为稳定；惠誉对哥伦比亚主权信用评级为BBB-，展望为负面；标普评级为BBB-，展望为负面。

【新冠肺炎影响】哥伦比亚发现新冠肺炎疫情后，不久即实行全国居家隔离令，经济活动已受到显著影响，2020年3月份失业率攀升至12.6%，一季度经济增速跌至1.1%，同比下降1.8个百分点，环比下降2.4个百分点。其中，一至三月增速分别为3.5%、4.8%、-4.9%；一季度哥伦比亚货物贸易出口额87.57亿美元，同比减少8.7%，其中3月份出口额23.93亿美元，同比减少28.5%。石油出口减少是主因，一季度、3月份出口额同比分别减少24.4%、60.0%。一季度进口额118.86亿美元，同比减少5.3%，贸易逆差25.38亿美元，同比扩大7.5%。3月份进口额35.88亿美元，同比减少16.6%，贸易逆差10.14亿美元，同比扩大34.3%。4月份吸收外国投资额同比减少39.7%。

2.1.3 重点/特色产业

【咖啡种植业】哥伦比亚曾是仅次于巴西的世界第二大咖啡出口国，

其咖啡品质享誉全球。近年来，由于气候和更新植株等原因，哥伦比亚咖啡出现减产，曾一度被越南等多个新兴咖啡生产国超越。据哥伦比亚咖啡种植者协会统计，2019年，哥伦比亚咖啡1475万袋（每袋60千克），同比提高9%，其中出口1370万袋，创汇26亿美元。据国际咖啡协会统计，2019/19咖啡年（指10月至来年3月）哥伦比亚咖啡出口量为714.4万袋，同比增长6.5%，排在巴西和越南之后，列世界第三位。主要出口目的地为美国、日本、德国和加拿大。哥伦比亚的咖啡贸易出口管理，主要归全国咖啡业主联合会负责。这是非官方的行业性组织，有数名政府部长为其委员。哥伦比亚的法律明确规定，只有持联合会许可证的私营企业才能出口咖啡，目的是维护哥伦比亚咖啡在世界上的形象，同时也保证了政府在咖啡贸易中获得稳定的财政收入。

受疫情影响，哥伦比亚实行全国隔离令，咖啡庄园错过采摘季。仅2020年4月，哥伦比亚咖啡豆产量就较上年同期下降28%，前四个月累计同比下降17%。

【香蕉种植业】哥伦比亚是世界主要的香蕉生产国及出口国。据哥伦比亚香蕉协会统计，2019年哥伦比亚香蕉出口1亿箱（20公斤一箱），同比减少1.2%，创汇8.5亿美元，同比减少1.8%。主要出口目的地国为比利时和美国；种植面积5.1万公顷，较上年增长542公顷。

据联合国粮农组织网站，2019年10月，拉丁美洲和加勒比海地区首次检测到黄叶病热带第4型病毒，哥伦比亚已将该国175公顷的香蕉种植园进行隔离。

【鲜花种植业】哥伦比亚是世界上仅次于荷兰的第2大鲜花出口国，产量几乎全部用于对外出口。据哥伦比亚农业部统计，2018年哥伦比亚花卉产量25.19万吨，同比增长2.4%，种植面积8391公顷。据哥伦比亚海关统计，2019年哥伦比亚花卉出口额14.96亿美元，同比增长1.2%。

【生物燃料产业】哥伦比亚为促进生物燃料产业的发展已经形成较为发达的政府管理体制。哥伦比亚国内共有4100万公顷的土地可用于农业生产，其中610万公顷用于开发可再生资源。

【有色金属】哥伦比亚国家矿业署（ANM）数据显示，目前哥伦比亚镍矿产量位居拉美第四、世界第十二位，铜矿产量居拉美第四、世界第四十二位。镍矿方面，据哥伦比亚国家矿业署介绍，目前全球93%的镍矿产自14个国家，产地集中度高。哥伦比亚为镍矿主要产地之一，2019年产量8944万磅，出口14万吨，出口额5450万美元，国内最大镍矿为科尔多瓦（Córdoba）省蒙特黎巴诺（Montelíbano）市Cerro Matoso项目，主要出口对象为中国、日本、韩国、印度、美国等。铜矿方面，国家矿业署数据显示，哥伦比亚铜矿年产量9355吨，远逊于拉美智利（550万吨）、秘

鲁（240万吨）等国。

【石油产业】据哥伦比亚矿能部统计，截至2019年底，该国探明原油储量为20.36亿桶，同比增长4%，储采比为6.3年，2019年产油3.23亿桶（88.58万桶/日），同比提高2.2%。哥伦比亚石油政策具有较强的地区竞争力，尊重市场经济规律，对外国投资具有较强的吸引力。20世纪80年代以来，石油业发展迅速，成为哥伦比亚支柱产业之一。

2018年杜克政府上台后，在石油开采方面采取较为积极态度，由矿能部牵头组织专家评审委员会评估压裂法（Fracking）开采可行性，在国内引起广泛讨论；积极推进离岸石油开采，启动持续的区块勘探开采授权过程，鼓励有兴趣的油气开采企业加大在该领域的投资，计划提供20块离岸区块以重振该国油气战略，目前已有哥伦比亚国家石油公司、巴西国家石油公司、壳牌公司等签署协议。哥伦比亚政府未来四年发展领域纲领性文件《国家发展规划》指出，政府应在中长期内致力于提升石油储量和石油自给能力，离岸开采与非常规油藏开采是该领域两大机遇；责成矿能部等相关部门组织团队进行压裂法开采的可行性分析。《中期财政框架》提出，哥伦比亚石油储量日近枯竭（至2018年底，储采比为6.2年）对宏观经济稳定构成巨大风险，应积极研究增加油储办法；如采用压裂法采油，预计哥伦比亚原油日产量可在现有基础上增加60万桶，储采比增加24年，此外，随着传统油藏日渐枯竭，预计至2030年压裂法采油日产量将占哥伦比亚石油日产量的60%。《框架》估计，压裂法采油每年将为哥伦比亚财政增加14万亿比索（约合44亿美元），相当于2018年哥伦比亚GDP的1.4%，可有效缓解当前不断增长的财政压力。《框架》提出，压裂法开采应在科学论证、影响可控的前提下负责任地进行。

据哥伦比亚《证券报》消息，随着国际油价进入历史低位，布油价格在30美元/桶徘徊，预算目标油价约50美元/桶的哥伦比亚石油企业压力倍增，如当前油价水平持续，企业势必调整勘探和开采计划。哥伦比亚石油协会（ACP）称，目前哥伦比亚各大油企在最大程度优化开支的同时，正谨慎观望行情发展，同时已有部分企业考虑调整投资计划。据石油输出国组织估计，2020年哥伦比亚原油日产量将达90万桶，油价强势、生产能力提升是主要利好因素。虽然哥伦比亚矿能部仍未发布2019年产油量，据估计，2019年哥伦比亚日产油量为87至87.5万桶。哥伦比亚矿能部长苏亚雷斯表示，产油量提升有利于哥伦比亚人民收入、就业和各级财政收入增长。

2020年6月，哥伦比亚矿业和能源部表示，由于燃料价格低廉，哥伦比亚的石油产量将低于此前的预期，达到82-85万桶/日，下半年经济复苏可能意味着原油价格上涨。

【IT产业】哥伦比亚IT产业在拉美IT产业中所占的份额不大，但其巨

大的发展潜力、较快的增长速度和优惠的政策措施为该国IT产业的发展营造了良好的投资环境。哥伦比亚政府为鼓励和促进IT产业的发展，在税收、劳工以及知识产权保护等方面给予政策倾斜，IT企业可享受包括高科技进口增值税减免、研发支出75%加计扣除等多项优惠政策。据国际数据公司（IDC）估计，2012年哥伦比亚IT业产值约68亿美元，在拉美国家中排名第三，仅次于巴西和墨西哥哥伦比亚。哥伦比亚的IT服务运营成本较低。与哥伦比亚相比，墨西哥哥伦比亚，哥伦比亚斯达黎加和智利的运营成本高出30%-60%，秘鲁高出5%-10%。

哥伦比亚软件产业达到拉美先进水平。2015年4月，哥伦比亚已有56家软件企业获得美国软件工程协会（SOFTWARE ENGINEERING INSTITUTE）3级以上的认证证书，跨入优良软件企业行列，其中获得3级认证的企业有44家，而通过最高水平的5级认证的企业有12家。从获得3级以上认证的软件企业数量来看，哥伦比亚软件业发展水平已经超过巴西（52家）、智利（14家）和秘鲁（18家）等地区主要经济体。哥伦比亚信息通信部的数据也表明，哥伦比亚软件产业销售额已由2010年的2.6万亿比索上升至2014年的7.5万亿比索。近年来也涌现出外卖平台Rappi这样的独角兽企业，同时传统零售业巨头Éxito等也纷纷向线上线下融合发展转型。在推动IT产业发展过程中，哥伦比亚政府注重推动网约车、外卖、住宿等服务平台规范化发展，解决其从业人员在社会安全和劳动保障方面问题。

【汽车工业】哥伦比亚是拉美第四大汽车生产国，从业人数占该国制造业用工总数的2.5%。目前哥伦比亚国内共有各类汽车存量530万辆。据哥伦比亚机动车协会统计，2018年哥伦比亚新注册汽车25.7万辆，同比增长7.7%，雪佛兰、雷诺、尼桑、马自达、起亚等品牌销售量居前。哥伦比亚汽车产业近年来发展很快，销量屡创新高。目前中国有比亚迪，奇瑞，宇通，长安，江铃等车企在哥伦比亚经营。哥伦比亚发展汽车工业的主要优势在于：

（1）已经形成了从零部件生产到整车组装的较完整的产业链；

（2）哥伦比亚政府在进出口、税收、用工等方面给予了一定的优惠政策。为鼓励汽车工业发展和提高竞争力，哥伦比亚政府于2013年12月17日颁布第2910号政府令，允许本土汽车产业零关税或免税进口本土不生产的汽车组装件，该政府令已于2014年4月15日正式生效执行。

（3）哥伦比亚国内消费，特别是石油、基础设施、公共交通系统建设的迅猛发展对汽车等地面交通工具的需求与日俱增；

（4）哥伦比亚地理位置优越，具有开展汽车加工和转口贸易的优势；

（5）哥伦比亚政府已与多个拉美国家，以及美国、加拿大和韩国等国签署自由贸易协定，地区和国际辐射能力较强。

(6) 劳动力素质和技术水平较高。

据哥伦比亚汽车协会最新数据，截至2019年底哥伦比亚汽车总量达380万辆，其中59.5%依赖进口。

【旅游业】哥伦比亚是拉美重要的旅游目的地国。北部绚丽的加勒比风光和西部优美的安第斯风情每年吸引数以万计的外国游客流连忘返。近十年来，外国游客人数年均增长率一直保持在10%左右。为满足日益增长的旅游、餐饮和住宿需求，近年来国际上主要的饭店集团均在哥伦比亚各大旅游胜地进行了较大规模的投资。2019年哥伦比亚共接待入境旅客451.6万人次，同比增长2.7%，游客主要来自美国、委内瑞拉、墨西哥、哥伦比亚、秘鲁、阿根廷、厄瓜多尔等国。全年酒店入住率57.8%，连续保持七年上涨。受疫情影响，拉美第二大航空公司哥伦比亚航空控股公司自3月下旬开始暂停经营，大多数员工已停薪休假，5月该公司申请破产。

【农产品加工业】哥伦比亚耕地充足，降水充沛，具有开展农业生产的先天条件。哥伦比亚国土总面积为114万平方公里，适宜农林渔业生产2600万公顷，但实际使用面积只有630万公顷；农业可用地面积为1130万公顷，但只有35%得到开垦，且产量较低。据哥伦比亚农业部的最新数据，农业部门占哥伦比亚就业人口的20%以上，占国内生产总值的5%左右。哥伦比亚农村农业规划局(Upra)指出，目前哥伦比亚农业发展存在的主要问题为土地产权混乱、交通运输成本高、政策力度不够等方面。据哥伦比亚农业协会(SAC)统计，土地的不合理利用导致哥伦比亚28.5%的家庭消耗食品需要进口，2016年哥伦比亚进口粮食约1200万吨。在当前国内和平协议签署完毕，百废待兴的背景下，把握市场需求，利用好土地农业潜力，已成为哥伦比亚的当务之急。据哥伦比亚统计局数据，2019年当地农业增加值占GDP的比重为7.5%。

据哥伦比亚畜牧业生产者协会数据。2019年哥伦比亚畜牧业对外贸易方面，牛肉出口量2.17万吨，同比增长17.9%，主要出口地为俄罗斯、约旦、埃及、黎巴嫩、越南；活牛出口量8.87万头，同比增长44.6%，主要出口地为伊拉克、黎巴嫩、约旦、埃及。2018年9月，哥伦比亚因境内口蹄疫疫情被世界动物卫生组织取消免疫无口蹄疫地区资格，对哥伦比亚肉类出口冲击巨大，目前水平较此前(2008年哥伦比亚出口牛肉13万吨)有较大差距。国内市场方面，2019年哥伦比亚牛肉产量93.3万吨，同比增长0.3%，出栏量410万头，国内消费市场规模17万亿比索(约合50亿美元)，人均年消费牛肉18.6公斤，同比提高2.8%。该协会数据显示，牛肉系哥伦比亚民众第二大消费肉品，次于鸡肉(人均年消费35.6公斤)，高于猪肉(人均年消费11公斤)。

【疫情影响】2020年3月25日起，哥伦比亚在全国范围实行强制居家

隔离令，除保障基本生活的活动外，其余经济活动全面停摆；4月底开始，制造业、建筑业开始复工复产；5月份以来，对居民活动限制逐渐放宽，部分服务业开始有条件、有限度地恢复。然而，因疫情迟迟未能见顶，正常的经济社会生活秩序始终难以恢复，哥伦比亚经济各领域影响将逐步显现，特别是餐饮、旅游、交通、零售等流通和服务业受到极大冲击。

拉美地区航空巨头哥伦比亚航空（Avianca）受禁飞令影响陷入艰难境地，目前已申请破产保护并寻求政府救助。哥伦比亚石油公司（Ecopetrol）财报显示，2020年一季度该公司净利润1330亿比索（约合0.34亿美元），较上年同期下降95.2%。国际油价破位、疫情增加生产成本是主要负面因素。哥伦比亚矿业协会（ANM）主席纳里尼奥表示，受煤价低落影响并为防控新冠肺炎计，Cerrejón、Drummond、Grupo Prodeco等几家哥伦比亚主要煤矿企业将主动减少近半产能，并将大部分员工遣离矿区，仅留必要的管理人员驻守，减少感染风险。哥伦比亚石油商品和服务商会（Campetrol）最新报告指出，如布油全年均价为28美元/桶，哥伦比亚原油产量或将跌至76万桶/日（2019年为89万桶/日）。餐饮方面，据媒体报道，全国9万家餐馆中约2.2万家在疫情期间面临破产。

2020年5月，哥伦比亚银行发布最新研究报告，预测2020年哥伦比亚经济增速在-5%至-6%间。受经济不景气导致信心不足影响，消费和投资均将大幅下滑；受主要贸易伙伴经济衰退、商品价格下行影响，全年出口降幅将在25%左右；受需求不足和比索贬值影响，全年进口降幅将在25%至36%。疫情期间生活必需品和基本生活服务基本稳定，疫情也催生大量卫生活动，因此农业、公共服务、信息通信、医疗卫生等领域增速将相对较高。

2.1.4 发展规划

新一届政府上台后，历经近一年之久才推出本届政府国家发展规划。新规划以法制、创业、平等为关键词，以刺激经济、增加就业、消除贫困为核心，四年内计划投资1096万亿比索（约合3300亿美元），用于基建、工业、教育、民生、环保等领域。四年内主要目标包括：2022年经济增速达4.5%以上，“橙色经济”（文创产业）增长率由2.9%提升至5.1%；累计增加就业岗位160万个，失业率降至7.9%；150万人脱离赤贫，290万人脱贫；科技领域投资占年GDP比重达1.5%；公立学校就读全日制学生人数翻番，达180万。

新冠肺炎疫情发生以来，哥伦比亚经济各领域遭受严重冲击，哥伦比亚政府推出财政（对重点受冲击行业、小微企业提供税收优惠和直接资金

支持；增设免增值税日）、货币（降息、降准、多种本币和美元流动性工具）政策，反应及时，针对性强，但同主要发达国家和拉美地区部分国家相比，哥伦比亚政府因掌握资源有限、财政纪律较严格等原因，在举债搞刺激方面踟蹰不前。据国际货币基金组织、经合组织、国际金融协会等方面统计，截至目前哥伦比亚为应对新冠肺炎疫情推出的财政刺激金额占年度GDP比重约为2.8%，远低于秘鲁（9%—12%）、智利（6.6%）、巴西（9.5%）、阿根廷（5.6%）等拉美主要国家。哥伦比亚财政部副部长萨拉特回应称，占GDP比重2.8%的财政资金所能撬动的资金总和预计可达GDP的8.5%，同时上述金额并未包含哥伦比亚中央银行投向市场的流动性资金。业界有评论指出，哥伦比亚政府应进一步加大财政支出，稳定经济，也相信近期会有工资补贴等具体措施出台。也有评论认为，相比部分国家，哥伦比亚疫情仍未见顶，且财政赤字水平已较一些国家为高，因此不应急于大规模刺激，过早耗尽财政“弹药”。

2.2 哥伦比亚国内市场有多大？

2.2.1 消费总额

据哥伦比亚中央银行统计，2019年，哥伦比亚最终消费支出为892.39万亿比索，同比增长4.6%，占GDP比重达84%。

2.2.2 生活支出

据哥伦比亚国际统计局数据显示，2018年，哥伦比亚贫困率为27.0%，比上年升高0.1个百分点；赤贫率7.2%，较上年降低0.2个百分点。基尼系数为0.52，同比上升0.01个百分点。

据世界银行最新数据，哥伦比亚家庭消费支出结构为：食品和饮料占34.9%，住房占20.1%，交通占9.7%，医疗占6%。

2.2.3 物价水平

近10年来，哥伦比亚的消费者价格指数变动总体较为稳定。

据哥伦比亚国家统计局统计，2019年底CPI同比增幅3.80%；2020年4月CPI较上年同期增长3.51%，同比增加0.26个百分点。新冠肺炎疫情冲击下，哥伦比亚经济通缩压力增大，据哥伦比亚银行预测，2020年底通胀率将降至1.3%至1.8%之间，哥伦比亚中央银行进行货币刺激的空间较为充足。物资供应方面，未出现明显的物资短缺和抢购情况，民众基本生活仍保持正常。

2.3 哥伦比亚的基础设施状况如何？

哥伦比亚的基础设施建设相对落后，严重拖累哥伦比亚经济发展，特别是外向型经济产业的发展。根据世界银行编制的2018年物流指数(LPI)，哥伦比亚在全部160个国家和地区中名列第58位，较上一年大幅提升36位，在拉美国家中排在智利、巴拿马、墨西哥哥伦比亚、巴西之后居第五位。长期以来，哥伦比亚基础设置薄弱是制约其经济发展的重要因素。为改变上述状况，自20世纪90年代初以来，哥伦比亚一直通过开放相关市场准入和吸引民间投资等方式积极改善本国的基础设施。外国投资者可以通过获得授权，提供物资和服务，与国有企业合资、合作，甚至并购国有企业等形式参与哥伦比亚的基础设施建设。近年来，哥伦比亚政府进一步加大对国内基础设施建设的投入力度，多个大型基建项目有待上马，并对国际投资者敞开大门，为其提供商机。公私合作(PPP)模式为哥伦比亚基础设施建设的主要模式，经济学人智库2019年的一份报告显示，在哥伦比亚开展PPP项目环境水平为“发达”，在拉美地区排名第二。据哥伦比亚交通部2019年发布的报告，2018年运输业增加值占比为4.01%，与上年保持相同。陆运、空运、水运占交通运输GDP比重分别为82.8%、16.5%、0.7%。

2.3.1 公路

据哥伦比亚交通部最新统计(Anuario Estadístico Transporte en Cifras - Estadísticas)，2019年哥伦比亚公路总长为20.66万公里，其中一级公路1.9万公里，二级公路4.5万公里，三级公路14.2万公里，桥梁5506座。

公共汽车是哥伦比亚主要交通工具。公路网络分布广泛，甚至能到达极小的村庄，与周边的委内瑞拉和厄瓜多尔等邻国均有公路互通。2019年哥伦比亚公路运客量1.94亿人次。

据哥伦比亚国家基础设施署统计，截至2019年6月底，列入哥伦比亚政府规划的29个第四代公路项目中，22个项目在建，15个项目完成融资闭合，18个项目进展出现重大延迟，多个项目将无法按期完工。前期征地不足、规划施工路线修改、工程合同纠纷等因素是几个重大项目推迟的主要因素。

2.3.2 铁路

据哥伦比亚交通部最新统计，2018年哥伦比亚铁路总长为3488公里；在运营铁路线603公里，其中国有线路419公里，私人线路184公里。哥伦

比亚铁路运输网络功能十分有限，并非哥伦比亚交通运输的主要形式，与周边国家亦未实现相互联通。维护和运营较好的线路多为私人铁路，主要用于煤炭等大宗矿产品的运输。2017年哥伦比亚铁路运容量53.77万人次。除第二大城市麦德林拥有城铁外，包括波哥在内的其它城市均没有地铁或城铁等轨道交通系统。

2019年，中资企业联合体（中国港湾、西安地铁）中标波哥大地铁一号线项目，中车长客和加拿大庞巴迪为指定供货商。波哥大地铁一号线设计全长23.96公里，采用无人驾驶高架地铁形式，项目包括设计、施工、供货、运营，合同总期限28年，合同总额逾50亿美元。该项目将是中国企业通过国际竞标获得的单体金额最大的轨道交通项目。此外，哥伦比亚规划的Rionegro高架轻轨每天将运送约50万名乘客。哥伦比亚多式联运总体规划（PMTI），是拉丁美洲最大的基础设施项目，投资计划为693亿美元。该计划包括扩建4G道路基础设施，拥有超过7,000公里的新道路，超过1,370公里的双车道道路，两条隧道的现代化，改造和扩建以及哥伦比亚三级公路网的改造目前占地14.22万公里。

2.3.3 空运

哥伦比亚坐落在南美洲西北边缘，是美国和中美洲甚至欧洲通向南美洲的大门，空运极为方便且费用相对低廉。据哥伦比亚交通部统计，截至2018年，哥伦比亚境内建有飞机跑道731条，可通往514个城市。据哥伦比亚工贸旅游部统计，2019年哥伦比亚空运国内旅客2620万人次，国际游客1410万人次，合计同比增长率达9.1%。

波哥大埃尔多拉多机场（El Dorado）是拉美货运量最大、客运量第四的机场，也是哥伦比亚最大的国际机场，其他一些城市如卡塔赫纳、麦德林和卡利也有国际航班。哥伦比亚航空（Avianca）是哥伦比亚最重要的航空公司，也是拉美地区重要航空公司之一，但2019年以来因业绩下滑等原因陷入困难，2020年新冠肺炎疫情发生以来更是雪上加霜，目前已申请破产保护。许多较大的洲际航空公司都在哥伦比亚开设业务，如英国航空公司、汉莎航空公司、法国航空公司、西班牙航空公司和美国航空公司，还有哥伦比亚国内的一些航空公司。2018年初，波哥大机场二期航站楼经过一年修建后已投入使用。

中国与哥伦比亚间没有直达航班。由中国去往哥伦比亚的旅客多选择美国（纽约）或欧洲（巴黎、法兰克福）作为中转地。

2.3.4 水运

据哥伦比亚交通部统计，2018年哥伦比亚内河水运线路总长为2.47万公里，其中1.82万公里可供通航。2017年哥伦比亚内河水路运客量267.9万人次。哥伦比亚内河运输主要依靠马格达莱纳河。马格达莱纳河是哥伦比亚人的母亲河，但由于缺乏长期有效的治理和维护，部分河段已无法实现正常通航。该条河流的中长期治理和维护项目已于2014年12月完成全部招标程序，2015年6月正式启动相关治理维护工作。哥伦比亚港口连接超过4300条航线，为全球27家航运公司和355个港口提供服务。2018年，哥伦比亚通过其港口区域运送了超过2.05亿吨货物和340万个集装箱。

哥伦比亚有唯一的太平洋沿岸港口布埃纳文图拉港、最大的散货港巴兰基亚港、最大的集装箱港卡塔赫纳港。哥伦比亚与巴西和秘鲁之间唯一的边境口岸是哥伦比亚亚马逊地区的莱蒂西亚。莱蒂西亚可从伊魁托斯（秘鲁）和马瑙斯（巴西）乘船到达；哥伦比亚的卡塔赫纳与巴拿马的科隆之间有帆船可达。

2.3.5 通信

近年来，哥伦比亚通信行业获得迅猛发展。据哥伦比亚国家统计局统计，2019年信息通信技术（ICT）增加值占国民经济比重3.6%。据哥伦比亚科技部最新统计，截至2019年三季度，哥伦比亚移动互联网渗透率为24.6%，其中4G移动网络用户占比67%；固定宽带互联网渗透率13.9%；移动电话渗透率129.3%。国际投资者在过去数年中在哥伦比亚建立了30个数据中心，并在2017年上半年建立了3个数据中心。目前，哥伦比亚拥有1.4万平方米的数据中心。哥伦比亚目前拥有10条水下电缆，有助于提供出色的国际连接，提升数据传输的速度和稳定性。哥伦比亚国内邮政系统发达，敦豪快递（DHL）和联邦快递（FedEx）均在哥伦比亚设有分支机构。

哥伦比亚重要的电信运营商有：巴西Claro电信、西班牙Movistar电信、波哥大电讯公司（ETB）、麦德林公共公司（EPM）旗下品牌Tigo、国家电讯公司（TELECOM），卡利公司（EMCALI）等。固话每分钟约0.04美元，手机每分钟约0.45美元。固话拨打方式：0057+地区号+电话号码，手机拨打方式：0057+手机号码

2.3.6 电力

哥伦比亚发电能力在拉美位居前列。其电力基础设施建设在拉美更是名列第一。因此，电力资源相对充裕，不仅可以满足本国经济和社会发展需要，有时还可向周边国家（如厄瓜多尔）出口。2019年底，水电累计装

机容量11606.0MW，占全国装机总量的69.9%，发电量为51.472TWh，占全国发电总量的69.246%。火电累计装机容量为4876.0MW，占全国总装机的29.4%，火力发电量为27.752TWh，占全国发电总量的37.335%。其中，燃气发电量13.115TWh，燃煤发电量5.408TWh，燃油发电量2.105TWh。非水可再生能源累计装机容量为220.0MW，占全国总装机的1.3%，非水可再生能源发电量为2.232TWh，占全国发电总量的3.003%。

2.3.7 基础设施发展规划

哥伦比亚基础设施建设的主管部门是交通部。为改变哥伦比亚基础设施落后的现状，哥伦比亚交通部在桑托斯总统第一任期内即推出了第4代公路（4G）计划，旨在通过特许经营模式在2020年以前兴建8000公里公路，其中包括1370公里双向四车道以上的高等级公路、159条隧道和40个新的特许经营路段，总投资将达47万亿比索（约240亿美元）。然而，项目进展不容乐观，据哥伦比亚国家基础设施署介绍，受融资、环保审查、征地等方面因素影响，4G公路框架内多数项目为实现融资闭合，陷入停滞。

2017年以来，哥伦比亚政府主推的第四代公路建设正吸引越来越多的投资者关注。2018年，哥伦比亚国家基础设施署发布了题为《关于加强外国投资者投资便利化的意见》的文件，其目的既是为了保持4G网络基建工程的连续性，更是为了弥补哥伦比亚部分银行和机构在政府和社会资本合作方面的停滞。2018年4月，该署称包括至少3家养老基金、10家境外资本基金和数个中国投资人在内的多个投资方正对哥伦比亚第四代公路（4G）建设项目表示兴趣。截至其时，已对哥伦比亚4G公路建设投资的机构有高盛、摩根大通、日本三井住友银行、法国农业信贷银行、魁北克储蓄投资集团（CDPQ）、法国外贸银行（Natixis）纽约分行以及美洲开发银行。

2020年二季度，哥伦比亚国际基础设施署（ANI）公布第五代基础设施建设工程（quinta generación，简称5G）计划，拟分两批实施，合计投资额30至40万亿比索（约合77至102亿美元），其中首批包含12个项目，合计投资额17.4万亿比索（约合44.5亿美元）。该署负责人表示，相比2014年启动的第四代公路（Vías 4G）建设，首批第五代基建计划包括首都波哥大、考卡山谷省、马格达莱纳河等地6个公路项目、2个河道项目、1个铁路项目和3个机场项目，在高效、节约、务实、可持续的原则指导下，通过基建项目促发展、惠民生。

2.4 哥伦比亚的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易总量】据哥伦比亚海关统计，2019年，哥伦比亚进出口总额为922.05亿美元，同比减少0.9%，其中进口527.03亿美元，同比增长2.9%；出口为395.02亿美元，同比减少5.7%。贸易逆差107.69亿美元，同比增加53.0%。

【贸易结构】哥伦比亚主要进口产品包括机械设备、化工品、汽车及零配件、成品油等，出口产品包括能源矿产（原油）、咖啡、珠宝和贵金属等。以原油为主的矿能产品是哥伦比亚的主要出口商品，2019年出口石油、煤炭等能源产品（海关编码第27章）215.81亿美元，同比减少10.7%，出口额占出口总额的54.7%。其余主要出口商品为咖啡、黄金、鲜花、香蕉等，以初级商品为主。哥伦比亚的主要进口商品为机械、电子设备、汽车、成品油等，上述四类产品合计占哥伦比亚进口总额逾40%，此外药品、塑料制品、有机化学品、谷物、钢铁等产品进口额排名靠前。

【主要贸易伙伴】2019年，美国是哥伦比亚的第一大贸易伙伴国，其他主要贸易伙伴国是中国、墨西哥、巴西和巴拿马。主要贸易顺差经济体为巴拿马、厄瓜多尔和荷兰，主要贸易逆差经济体为中国、墨西哥和巴西。美国是哥伦比亚的最重要出口市场，2019年哥伦比亚对美国出口118.5亿美元，同比增长8.12%，出口占哥伦比亚出口总额的30.0%；对中国出口43.4亿美元，增长15.8%，出口占哥伦比亚出口总额的11.0%；对巴拿马出口28.2亿美元，减少21.6%，出口占哥伦比亚出口总额的7.2%；对厄瓜多尔的出口19.5亿美元，增长5.6%，出口占哥伦比亚出口总额的5.0%。进口方面，美国、中国是哥伦比亚的主要进口来源国，2018年哥伦比亚自两国分别进口132.8亿美元和109.7亿美元，分别增长2.2%和4.0%；自墨西哥和巴西进口38.8亿美元和31.7亿美元；上述四国分别占哥伦比亚进口总额的25.2%、20.8%、7.4%和6.0%。中国是哥伦比亚的主要贸易逆差来源国，2019年哥伦比亚对中国的逆差额为66.3亿美元，下降2.5%。此外，哥伦比亚对墨西哥和巴西的贸易逆差分别为24.7亿美元和17.1亿美元，逆差分别增长7.1%和34.9%。贸易顺差主要来自巴拿马和厄瓜多尔，顺差额为27.6亿美元和11.3亿美元，顺差分别减少22.3%、增长8.7%。

矿产品是哥伦比亚的主要出口商品，2019年出口217.1亿美元，下降10.7%，出口额占出口总额的55.0%。植物产品为第二大出口商品，2019年出口51.7亿美元，增加3.4%；贵金属及制品和化工产品分别出口19.6亿美元和19.1亿美元，分别增加20.2%和0.1%；后三类产品合计占哥出口总额的22.9%。哥伦比亚的主要进口商品包括机电产品、化工产品、运输设备和矿产品，2019年进口额分别为117.1亿美元、83.8亿美元、62.4亿美元和47.2亿美元，分别增加1.0%、0.6%、10.2%和27.0%，四类产品

合计占哥伦比亚进口总额的**58.7%**。

【服务贸易】根据哥伦比亚国家统计局公布的数据，2019年哥伦比亚服务贸易进出口总额为**224.1亿美元**，其中出口**94.3亿美元**，同比增长**4.3%**，进口**129.8亿美元**，同比增长**0.08%**。哥伦比亚最主要的服务贸易部门包括：旅游业、运输业，企业服务和通讯业。

2.4.2 辐射市场

哥伦比亚位于南美最北端，享有优越的地理位置，同时拥有太平洋和大西洋两洋海岸线，因此，可方便地通往美国、欧洲、亚洲、拉美和加勒比等重要市场。以海运到美国为参照，在太平洋海域，哥伦比亚海运成本比秘鲁和智利等多数南美国家低**30%**，比中美洲国家低**13%**；在大西洋海域，哥伦比亚海运成本比哥伦比亚斯达黎加和巴拿马低**32%**，比巴西低**64%**。

【全球贸易协定】哥伦比亚于20世纪80年代中期加入《关税和贸易总协定（GATT）》，现为世界贸易组织WTO的正式成员。

【区域贸易协定】哥伦比亚同以下经济体签署了自由贸易协定并已生效：安第斯共同体（CAN）/欧洲自由贸易联盟（EFTA）/南共市（Mercosur）/加勒比共同体（CARICOM）/中美洲北三角（North Triangle）/欧盟（EU）/太平洋联盟（Pacific Alliance）/美国/加拿大/智利/韩国/哥斯达黎加/墨西哥/委内瑞拉/古巴/波多黎各/。

已签署但未生效自贸协定国家：巴拿马、以色列、英国。

谈判中自贸协定国家：日本、土耳其、澳大利亚、新加坡、新西兰。

哥伦比亚在与智利、加拿大、欧洲自由贸易联盟（EFTA）、墨西哥、中美洲北三角（North Triangle）和美国等经济体签署的自贸协定中包含投资章节。与中国、印度、英国、西班牙、秘鲁和瑞士已签署投资促进保护协定。2019年5月17日，哥伦比亚、秘鲁、厄瓜多尔三国与英国签署自贸协定。该协定以哥伦比亚、秘鲁、厄瓜多尔三国同欧盟签署的自贸协定（2013年起生效）为基础，未经重大调整直接沿袭并签订，旨在保证英国“脱欧”后与三国贸易保持稳定。

【避免双重征税协定】哥伦比亚同以下经济体签署了避免双重征税协定（在生效期内）：加拿大、智利、西班牙、墨西哥、印度、捷克、葡萄牙、韩国、瑞士、安第斯共同体、意大利、日本。

【OECD组织】2018年5月，经合组织各现成员国已同意哥伦比亚成为该组织第37个成员国，2020年4月正式加入该组织。

2.4.3 吸收外资

近10年来，哥伦比亚吸收外资成绩显著，是拉美地区重要的外国直接投资目的地。据哥伦比亚中央银行统计，2019年哥伦比亚吸引外国直接投资（流量）144.93亿美元，同比增长25.6%，为2014年以来最高水平。其中，非矿能领域投资占比68.1%，较上年同期减少1.1个百分点，金额98.73亿美元，同比增长3.1%。吸引投资增速较快的部门为：贸易、住宿和餐饮（85.7%）、金融和企业服务（26.7%）、制造业（18.7%）。占比较大的部门为：金融和企业服务（20.6%）、石油（19.4%）、贸易、住宿和餐饮（14.7%）、矿石开采（12.4%）。

联合国贸发会议发布的2020年《世界投资报告》显示，截至2019年底，哥伦比亚吸收外资流量为144.93亿美元，吸收外资存量为2058.9亿美元。

据哥伦比亚中央银行数据，2020年第一季度，哥伦比亚新增外国直接投资35.9亿美元，同比上涨6%。其中，采矿和石油业约占30.7%，电力部门占18.6%，金融和专业服务领域占13.8%，制造业占9.2%，商业和酒店业占8%。

2.4.4 外国援助

据经合组织（OECD）最新数据，2016年对哥伦比亚各类援助达11.07亿美元，主要援助国为法国、美国和德国。截至2018年8月底，世界银行对哥伦比亚各类援助总计8.21亿美元。2018年3月，美国国会审议批准了3.91亿美元的对哥伦比亚年度援助预算，上述资金将用于哥伦比亚反毒战争及和平协议落实。

“抗疫”国际援助方面，截至2020年5月中旬，哥伦比亚已收到美国“灾难国际援助”850万美元，韩国50万美元（用于购买检测试剂）、加拿大34万加元、德国拜耳公司10万欧元等经济援助，收到来自国际原子能机构、德国、中国、英国、阿联酋、土耳其政府、德国西门子公司等的物资援助。5月1日，国际货币基金组织对授予哥伦比亚的灵活信贷额度（FCL）予以更新，更新后的额度为78.5亿特别提款权（SDR），约合108亿美元，有效期2年。

2.4.5 中哥经贸

中国与哥伦比亚于1980年2月7日建立外交关系，并于1981年7月17日签署了政府贸易协定。2008年10月，中哥两国政府签署了《相互促进和保护投资协定》并已生效，但尚未签署《避免双重征税协定》。中哥经济合作主要涉及石油勘探开发、电信、基建等领域。

【产能和基础设施合作协议】《中国国家发展改革委员会和哥伦比亚贸易、工业和旅游部关于加强产能合作的谅解备忘录》（2015年5月），《中国商务部和哥伦比亚共和国政府交通部关于加强中哥基础设施建设合作的谅解备忘录》（2015年5月），《中国国家开发银行与哥伦比亚国家发展金融公司关于基础设施合作的谅解备忘录》（2015年5月）。

【货币互换协议】中哥两国间没有签署货币互换协议。

【双边贸易】2019年，中国为哥伦比亚全球第二大贸易伙伴，而哥伦比亚是中国在拉美第五大贸易伙伴。根据中国海关的统计，2018年中哥伦比亚双边贸易额总计155.97亿美元，同比增长6.8%，其中中方出口92.33亿美元，同比增长5.9%，进口63.65亿美元，同比增长8.1%。据哥伦比亚统计局统计，2019年，哥伦比亚与中国双边货物进出口额153.1亿美元，增加5.7%。其中，哥伦比亚对中国出口43.4亿美元，增加10.3%，占哥伦比亚出口总额的11%，增加1.6个百分点；哥伦比亚自中国进口109.7亿美元，增加4.0%，占哥伦比亚进口总额的20.8%，增加0.2个百分点。哥方贸易逆差66.2亿美元，增加0.3%。截止到12月，中国为哥伦比亚第二大进口来源地和第二大出口市场。

矿产品仍为哥伦比亚对中国出口最多的商品，2019年出口额为38.7亿美元，增加10.3%，出口额占哥伦比亚对中国出口总额的89.1%。此外，贱金属及制品出口4.1亿美元，下降14.5%，占哥伦比亚对中国出口总额的9.3%。植物产品的出口额为2442万美元，增加32.0%，出口额占哥伦比亚对中国出口总额的0.6%。

机电产品是哥伦比亚自中国进口的首要商品，2019年进口49.8亿美元，增加3.3%，进口额占哥伦比亚自中国进口总额的45.4%。贱金属及制品进口10.5亿美元，下降0.9%，纺织品及原料进口10.2亿美元，下降0.8%，两类产品分别占哥伦比亚自中国进口总额的9.9和9.3%。

表2-3：2015-2019中国哥伦比亚双边贸易及投资情况

年份	双边贸易总额（亿美元）	中方出口额（亿美元）	中方进口额（亿美元）	哥伦比亚对中国投资（万美元）	中国对哥伦比亚投资（流量，亿美元）	中国对哥伦比亚投资（存量，亿美元）
2015	111.26	75.87	35.39	12	0.04	5.54
2016	93.78	68.84	24.95	0.06	-0.03	3.62

2017	113.33	74.53	38.80	5	0.14	3.58
2018	146.29	87.37	58.92	7	0.02	2.3
2019	155.97	92.33	63.65	--	-0.09	2.2

资料来源：中国海关（贸易）、中国国家统计局（哥伦比亚对中投资）、哥伦比亚央行（中对哥伦比亚投资）

【双向投资】据中国商务部统计，2019年中国对哥伦比亚直接投资流量0.2亿美元，截至2019年末中国对哥伦比亚直接投资存量3.1亿美元。

哥伦比亚中央银行统计数据显示，2019年度，中国对哥伦比亚直接投资金额净流出889万美元，同比减少128.3%（2018年为3144.83万美元）。一至四季度流量分别为-2442.37万、322.40万、366.69万、864.51万美元，一季度投资流出拉低全年数据。哥伦比亚对华直接投资22.7万美元。



华为公司

【承包工程】国家统计局数据显示，2019年中国企业在哥伦比亚新签承包工程合同142份，新签合同额51.2亿美元，完成营业额2.61亿美元；累计派出各类劳务人员65人，年末在哥伦比亚劳务人员162人。2019年，新签大型工程承包项目包括中国港湾工程有限公司承建哥伦比亚波哥大地铁一号线项目；华为技术有限公司承建哥伦比亚电信项目；中兴通讯股份有限公司承建2017年哥伦比亚Claro服务项目等。2020年1月，中国企业联营体（牵头单位为中国土木工程集团）正式签约波哥大西部有轨电车

特许经营项目（Regiotram），包括融资、设计、建设、机车供应及运营，线路全长39.6公里，沿线设有17个车站及2个车辆段，特许经营期26年，合同额约24亿美元。

2.5 哥伦比亚金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

哥伦比亚货币名称是比索（Peso Colombiano，简称为COP）。哥伦比亚中央银行采取有管理的浮动汇率制。比索和美元、欧元均可自由兑换。人民币与比索不能直接结算。2018年美元兑比索平均汇率为1:3281.09。2019年以来，受全球经济不确定因素增多、避险情绪升温等因素影响，比索兑美元相对贬值，2020年一季度，受新冠肺炎疫情、国际油价暴跌等因素影响，比索兑美元汇率一度接近4200:1，多次创下历史新低，也几度成为年内贬值幅度最大货币。

虽然2019年11月底哥伦比亚比索兑美元汇率突破3500:1跌至历史新低，但2020年以来比索对美元升值2.7%，1月14日收于3278.83:1，升幅居24个主要新兴市场货币之首，更远高于其他拉美国家货币。哥伦比亚比索近期走强主要得益于四个方面支撑：一是经济增长逆势向好，消费、投资数据亮眼，各方面预计2019年哥伦比亚经济增速为3.2%-3.4%，2020年更有望达到3.5%，领跑拉美；二是货币政策保持稳健，在2019年巴西、智利、墨西哥等地区主要经济体纷纷降息“放水”情况下，哥伦比亚中央银行保持政策定力，维持4.25%基准利率不变，通胀率也保持在4%以内温和水平；三是财政赤字相对稳定，特别是在巴西等国财政赤字高企、智利等国受民众抗议影响势将扩大财政支出背景下，哥伦比亚财政赤字仍得到较好控制，政府负债水平相对较低；四是外汇储备稳步增长，截至2019年底达531.4亿美元，在拉美主要经济体中为中等水平，应对外部风险的“弹药库”较充足。

据哥伦比亚研究机构高等教育与发展基金会（Fedesarrollo）最新报告预测，2020年比索兑美元平均汇率为3750:1，截至4月和7月平均汇率分别为3900:1、3879:1。

2.5.2 外汇管理

外资进入哥伦比亚须在共和国银行进行登记，只有经过登记的外资才能依法享有包括结购汇和自由进出等相关权利。一般情况下，外资企业在当地银行不能设立美元账户，只能设立比索账户。外国投资者可以向外汇

款其投资收益，也可在哥伦比亚境内扩大投资。携带现金出入境需申报，最大限额为10000美金。

2014年3月21日，哥伦比亚中央银行—共和国银行公布了2014年第2号外部决议，决定新增人民币（CNH/CNY）、港币（HKD）、新加坡元（SGD）和韩国（KRW）等4种货币做为该国的外汇储备币种，每日公布上述币种与美元间的兑换汇率。

2.5.3 银行和保险公司

哥伦比亚的中央银行是共和国银行，主要具有三大职责，分别是：货币发行；银行的银行；政府的银行。

目前，哥伦比亚金融市场共有24家商业银行机构，本土银行占绝大多数，最大银行是本土银行Bancolombia，其资产总额约90万亿比索，占全部银行资产总额的23%。

当地主要的外资银行有：BBVA（西班牙）、ITAU（巴西）和 Citibank（美国）。

表2-4：哥伦比亚主要银行

商业银行名称	年底资产（万亿比索）	市场占有率（%）
Bancolombia	90.00	23%
Banco de Bogota	57.33	15%
Davivienda	46.91	12%
BBVA	34.88	9%
Occidente	27.56	7%
Banco Agrario de Colombia	19.20	5%
Banco Popular	16.60	4%
Red Multibanca Colpatría	16.35	4%
Banco GNB Sudameris	13.88	4%
ITAU	12.98	3%
Banco Corpbanca	12.50	3%
Banco Caja Social BCSC	10.26	3%
Av Villas	9.65	2%
Citibank	8.65	2%
Banco Coomeva	2.65	1%

Banco Pichincha	2.26	1%
-----------------	------	----

资料来源：哥伦比亚金融监管局（Superintendencia Financiera）

目前，中国国内银行未在哥伦比亚设立分支机构。

2.5.4 融资服务

本国企业和合资企业可获得各种短期、中期和长期的国内贷款。外国企业可获得短期和中期贷款。

2016年初哥伦比亚政府为抑制通胀，连续进行加息调控，基准利率由年初的6%一路升至7.75%。自2016年底开始，哥伦比亚通胀势头得到有效控制，加上经济增长疲软亟需刺激，哥伦比亚中央银行启动了一系列降息调控。到2018年4月，哥伦比亚基准利率下调至4.25%，并保持近两年不动。2020年3月，为应对宏观经济多重冲击，哥伦比亚中央银行开启降息，至5月底，已分三次将基准利率降至2.75%，市场预计中央银行将按当前节奏，在年底前将基准利率降至1%至1.25%水平。

据哥伦比亚中央银行数据，截至2019年5月27日，近一年哥伦比亚平均存款利率为5.42%。2016年广义货币（M2）年增长率为7.19%，较2015年4.23%。2017年银行不良贷款率为4.18%。据哥伦比亚统计局最新数据，2017年哥伦比亚共有67家上市公司，股票交易总额达130.78亿比索。

国外得到的下列信贷利息不需缴纳所得税和汇款税：（1）包括但不限于进口商品和银行透支支票的短期信贷；（2）用于资助出口的信贷；（3）金融公司所获的信贷；（4）通过金融公司或银行获得的用于对外贸易活动的信贷；（5）开展有益于国家经济的活动的企业、本国企业或合资企业所获的信贷。

人民币尚不能用于在哥伦比亚开展跨境贸易和投资合作。

2.5.5 信用卡使用

哥伦比亚当地信用卡使用比较普遍。外国发行的银联、VISA和Master卡在当地都可以使用。中国发行的VISA和Master借记卡在当地也可正常使用。

2.6 哥伦比亚证券市场的发展情况如何？

哥伦比亚证券交易市场受哥伦比亚金融监管局监督和管理。证券市场已有近150年的历史。2001年7月3日，哥伦比亚统一的证券市场正式成立，从而取代原先位于波哥大、麦德林和卡利三市的股票交易市场。该证券市

场是集股票、债券、期货、外汇和金融衍生品多项交易于一体的综合性交易所。从成交量看，固定利率的债券和外汇交易是哥伦比亚证券交易所交易活动的主要内容。上述两者的成交量一般约占整个交易所成交量的99%，固定利率债券和外汇交易各占半壁江山。股票成交量并不活跃，几乎很少有金融衍生品的交易。

2012年底，哥伦比亚最大的证券公司INTERBOLSA因融资融券业务发生重大亏损而被迫遭到破产清算。INTERBOLSA公司的倒闭对哥伦比亚证券交易行业的监管敲响了警钟。对此，哥伦比亚政府证券交易监管部门表示将进一步加强证券业的监管，打击投机，维护健康的市场秩序。2018年哥伦比亚主要证券指数COLCAP收盘于1325.93点，2018年度共下跌12.4%。据哥伦比亚中央银行最新数据，2018年哥伦比亚股票交易总额达到136.62亿美元，上市公司数量为66个。

2020年以来，受新冠肺炎疫情、国际油价破位等外部因素影响，哥伦比亚主要股指Colcap指数跟随全球资本市场进入暴跌模式，3月份内四次触发10%熔断线，至5月初，较年初已跌去32%，是全球跌幅第二的股市。本轮下跌潮中，航空、水泥、金融等权重股领跌。

2.7 哥伦比亚的商业成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气价格

哥伦比亚拥有较完备的公共服务设施。在南美洲国家中，哥伦比亚的水、电、电话等费用相对较低。

表2-5：波哥大公共服务平均费用（本币）

（单位：比索）

	住宅	商业	工业
水（每立方米）	16431	19145.76	16827.65
电（每千瓦时）	358.7041	430.4449	432.4962
天然气（每立方米）	3480.59	3480.59	3480.59
电话（每分钟）	94	94	94

资料来源：波哥大自来水公司、天然气公司、电力公司、电话公司。

注：公务服务价格的计算公式综合了服务供给所处区域、居民收入、通货膨胀、计价周期、政府补贴、服务用量等诸多因素。实际价格请以向公共服务公司公布的价格为准。汇率按照1美元=2956.55比索换算

表2-6：波哥大公共服务平均费用（美元）

（单位：美元）

	住宅	商业	工业
水（每立方米）	5.56	6.48	5.69
电（每千瓦时）	0.12	0.15	0.15
天然气（每立方米）	1.18	1.18	1.18
电话（每分钟）	0.032	0.032	0.032

资料来源：波哥大自来水公司、天然气公司、电力公司、电话公司。

注：公务服务价格的计算公式综合了服务供给所处区域、居民收入、通货膨胀、计价周期、政府补贴、服务用量等诸多因素。实际价格请以向公共服务公司公布的价格为准。汇率按照1美元=2956.55比索换算（平均汇率来源：哥伦比亚共和国银行）

2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供求】哥伦比亚就业岗位供应不足，劳动力市场总体情况堪忧，尽管近年来失业率得到控制，但仍处于较高水平，2019年3月失业率为10.8%。

【工资水平】哥伦比亚每年的月最低工资水平由工会和资方代表于上一年岁末商定，如劳资谈判未能达成一致，则由工资和劳工政策协调委员会直接规定。据哥伦比亚国家统计局数据显示，2019年的最低工资为82.81万比索（约合255.2美元）。

哥伦比亚多数产业工人的工资水平接近最近工资水平。最新数据显示，哥伦比亚高技能岗位月工资收入约为259.8万比索，低技能岗位工资约89.95万比索，高技能岗位工资约为低技能岗位工资3倍。

【劳动力就业分布】哥伦比亚劳动力主要分布为：以就业人口计，哥伦比亚农业就业人口占比13.5%，工业人口占比16.6%，第三产业就业人口占比69.9%。

2.7.3 外籍劳务需求

哥伦比亚对外籍劳务需求不大，外籍劳务在哥伦比亚尚未形成规模。

2.7.4 土地及房屋价格

哥伦比亚城市居民贫富差异巨大，主要城市均存在按居民平均收入对街区分级的做法。如波哥大就将所有街区划分为6级，其中1级区居民收入最低，6级区居民收入最高。不同分级、不同用途的街区地块价格上存在

巨大的差异，基本上不存在可比性。因此，中国企业在哥伦比亚购置土地时，不能仅以土地价格作为参考，而应综合考查地块的位置、批准用途、周边配套设施和治安情况等多种因素。

表2-7：哥伦比亚主要城市土地售价

(单位：美元/平方米)

城市	最低价	最高价
波哥大	200	3900
麦德林	180	3700
卡利	170	3300
巴兰基亚	180	3600

资料来源：中国驻哥伦比亚大使馆经商处。

表2-8：哥伦比亚主要城市中高档办公楼租金

(单位：美元/平方米)

城市	中档办公楼	高档办公楼
波哥大	28-39	31-45
麦德林	15-25	21-32
卡利	14-23	21-26
巴兰基亚	15-25	21-32

资料来源：Jones Lang LaSalle咨询公司

2.7.5 建筑成本

表2-9：主要建筑材料价格

建筑材料	价格(美元)
白水泥(袋装2公斤)	2.6
直径9mm螺纹钢(每根)	3.3
粘土砖20*10*6cm(每块)	0.2

资料来源：中国驻哥伦比亚大使馆经商处。

3. 哥伦比亚对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

哥伦比亚贸易主管部门是贸易、工业和旅游部。其主要职责是通过制订、实施、协调相关政策、计划和措施，促进国内工业、中小企业、外贸的发展，同时吸引外国直接投资、促进内贸和旅游等行业的经济及社会发展，助其不断提高竞争力，促进相互间的融合，最终实现可持续发展。

3.1.2 贸易法规体系

与贸易相关的主要法律有《商法典》、《保税区法》、《对外贸易法》、《对外贸易政府机构组织法》、《外贸汇兑法》、《进口价格核查法》、《进口敏感商品装运前检验法》、《海关法》、《反倾销法》、《反补贴法》、《保障措施法》、《电子商务法》等。

3.1.3 贸易管理的相关规定

自1984年起哥伦比亚开始进行外贸体制的改革，实行贸易自由化。外贸体制改革主要集中在大幅削减关税和消除非关税壁垒。

哥伦比亚对外贸经营者实行登记管理。各类产品的外贸经营者需要在进出口前到有关部委或机构完成相关登记或备案。哥伦比亚已取消对绝大多数商品的进出口限制，但对造成人生理和心理依赖的药物及其原料，涉及国家安全的产品或是二手商品及部分农产品等实施限制其进出口，并施行许可证和配额管理。

哥伦比亚贸易、工业和旅游部联合税务和海关总局等其他相关部委通过设立外贸唯一窗口机制对进出口贸易进行统一的一站式管理，简化了进出口程序，大幅提高了政府的办事效率。

3.1.4 进出口商品检验检疫

根据哥伦比亚有关法律、法规和部门规章的规定，进口运输工具、食品、药品、化妆品、酒精饮料、医疗保健器械、清洁卫生用品、保健品、农产品、其他动植物产品、安保设备、车辆等应事先在哥伦比亚相关机构登记并获得相关许可。敏感和有技术标准限定的商品需进行装运前检验

疫，并获得相关检验检疫官方证明。

3.1.5 海关管理规章制度

【管理制度】哥伦比亚税务和海关总局是负责行使海关职权的政府主管部门，隶属于哥伦比亚财政和公共信贷部。现行的《海关法》是财政和公共信贷部于1999年颁布的2685号法令。

【关税税率】哥伦比亚关税主要分为5%、10%、15%、20%四档。一般来说未在哥伦比亚境内生产的原材料及中间产品税率0%-5%，大部分制成品税率10%，牛肉及大米税率80%，汽车整车为35%。对安共体内有生产的商品实行20%的进口税率，对安共体不生产或临时紧缺的商品，实行零关税或从低税率。

表3-1：哥伦比亚主要商品的进口关税

商品名称	关税税率	商品名称	关税税率
药品	5~15%	电子产品	0~15%
肉、鱼、奶及其制品	5~98%	摩托车	15~30%
食用蔬菜水果	5~60%	汽车	5~35%
服装	10%	拖拉机	0~15%
服装、纺织产品及鞋类零件	5美元/公斤	武器	10~15%
鞋	10%	播种机	5%
其他鞋类产品	5美元/双	安共体内不生产的产品	0%

资料来源：哥伦比亚税务和海关总局

【2016年海关条例改革】经过长达5年的争论，2016年3月哥伦比亚海关条例改革法案经总统府签署后正式生效。改革海关条例旨在更好适应新时代背景下全球及哥伦比亚经济形势，促进哥伦比亚外贸发展并保障货物运输的安全性；鼓励自觉履行相关义务的行为，打击欺诈，非法贸易及洗钱等活动；寻求哥伦比亚国内法规与国际贸易规则及自贸协定条款之间的有机对接并将采取一系列手段，包括进出口商信誉度分类管理机制等精简报关手续并削减相关费用，提升了哥伦比亚外贸企业竞争力。

新条例在本质和形式上都有变化，其中首要一点是以贸易客户的理解和信任为基础，加强风险管控；另一个亮点则是鼓励自觉履行相关义务的行为，打击欺诈，非法贸易及洗钱等活动。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

主管国内投资和外国投资的政府部门分别是：贸易、工业和旅游部，财政部，哥伦比亚国家规划署，共和国银行，ProColombia(哥伦比亚贸促会)和其他相关部门。他们的职责是根据各自的职责联合或分别制订吸引投资政策和相关行业的市场准入政策。

3.2.2 投资行业的规定

哥伦比亚对外资实行国民待遇，外国投资不受特殊限制，可以与本国投资一样进入各个经济部门，但若要对金融、保险、石油、天然气、矿业和电视领域进行投资，需要申请和审批，在其他部门则不需要申请和审批。对投资金额没有限制。不允许外国投资的方面包括国防、安全以及有毒、危险品和辐射废弃物加工方面。

3.2.3 投资方式的规定

【投资方式】允许外国投资者通过直接投入外汇、实物、无形资产或本币利润再投资等方式对哥伦比亚进行直接投资，也允许外国投资者通过本地融资投资证券等方式对哥伦比亚进行投资。哥伦比亚法律对自然人在哥伦比亚投资或并购当地企业无特殊限制规定。

【并购企业】哥伦比亚关于企业并购的主要法律框架包括《商法》，《反垄断法》（2008年第1258号法）和1995年第222号法，另外在哥伦比亚股票市场上市企业的并购行为还必须符合哥伦比亚股票交易所的相关规定。

在符合有关法律法规的前提下，政府允许外资并购当地企业，但如拟发生或已发生的并购涉及公共行业或涉嫌垄断时，并购行为需经有关政府部门的审批并接受监管。对在电视业等特殊行业发生的企业并购行为，政府对外资收购比例，企业组织形式等亦有明确要求。

哥伦比亚政府负责管理企业并购、增资减资的行政管理部门为企业总监署和工商总监署，建议中国企业在作出并购决策前拜访上述机构并咨询当地专业律师。

截止目前，未发生哥伦比亚政府因国家安全原因否决外资并购当地企业的案例，中资企业在哥伦比亚开展并购也未曾遭遇阻碍。

【股票上市】外国企业可以在哥伦比亚收购企业上市。上市的程序是：企业向哥伦比亚证券交易所提出上市申请，由证券交易所组织专家对申请企业进行评估后方可正式挂牌上市交易。证券交易所对企业挂牌上市的主要条件有：上市公司至少拥有100名股东；净资产至少达到70亿比索（约

合230万美元)；已有3年以上经营历史，经解体或合并的公司除外；前3个会计年度中至少有1个会计年度盈利；定期向交易所和公众提供企业报表。

3.2.4 PPP方式

公私合营是哥伦比亚政府近年来力推的一种新型民间投资方式，也可称为是一种具有哥伦比亚特色的BOT运作模式。公私合营的法律依据为2012年的第1508号法。在公私合营模式下，哥伦比亚政府最多可提供项目总投资20%的资金，特许经营期最长可以达到30年。今后对于需经政府倡议、主导、审批或参与的金额超过200万美元的大型项目大多会以公私合营的模式进行。

PPP模式在哥伦比亚被广泛应用于基础设施建设领域，包括美国、西班牙、巴西、中国等多国企业均有在哥伦比亚承揽项目的历史。

目前，在哥伦比亚中资企业中，中国港湾具备较强的开展PPP模式基础设施投资经营项目的经验，主要项目包括MAR2公路项目和波哥大地铁项目。

3.3 哥伦比亚关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

目前，哥伦比亚的税收体系集中体现中央政府对税收的控制，地方政府可征收税种很少。全国实行统一的以所得税和增值税为主的税收制度。全国性税收主要有所得税、公平税、临时收入税、财产税、增值税、金融交易税、印花税、契税、消费税；地方性税收主要有工商税、地产税、消费税和车牌税等。

哥伦比亚的税收征收以纳税者的居留地而不是以国籍为主要考量：在哥伦比亚注册为独立法人的企业和居留地在哥伦比亚的自然人，需就其全球收入纳税，而在哥伦比亚没有注册为独立法人的外国企业(包括分公司)和居留地不在哥伦比亚的自然人仅需就其在哥伦比亚的收入纳税。

3.3.2 主要税赋和税率

2019年哥伦比亚国会通过了新一轮税法改革，内容主要包括将普通商品的增值税从16%提升到19%，逐步降低企业所得税率，简化报税流程，加大打击偷税逃税力度等，鉴于2020年的全球新冠肺炎疫情，哥伦比亚财政部表示不会推动在2020年实施新的财税改革。在新的税法框架下，哥伦

比亚各项主要税目概况如下：

【企业所得税】对内外资企业施行统一的所得税税率，所有法人都要按年度缴纳企业所得税。哥伦比亚政府2012年底颁布的第1607号法将企业所得税税率由原来的33%下调至25%，但在哥伦比亚没有设立法人机构的外国企业仍需按照33%缴纳企业所得税，企业所得税应每年申报和缴纳一次。2019年哥伦比亚最新财税改革后，企业所得税适用税率为34%。

【个人所得税】哥伦比亚税法将本地居民个人年收入划分为4档，分别征收0%、19%、28%和33%的个人所得税，外籍居民一律按照33%征收。此外，第1607号法新设了“最低替代税”作为个税征收的补充方法，即按原方法计算的个税税额不得低于按照“最低替代税”计算的应纳税金额。个人所得税应每年申报和缴纳一次。

【临时收入税】对企业和个人因出售持有2年以上的资产而取得的临时性收入征收10%的临时收入税。

【公平税】第1607号法新设名为“公平税”的税种，该税种的征税基础为企业利润。税率在2013至2015年的过渡期内为9%，2016年以后为8%。与企业所得税的计算方法不同，在计算公平税时，企业部分固定资产折旧等项目不得税前扣除。公平税应每年申报和缴纳一次。根据2016年底税法改革的最新要求，2017年及以后的收入不再征收公平税。

【财产税】属临时税种。征收时间为2011-2014年。征收对象为2011年1月1日财产金额超过30亿比索的自然人和法人。计税基础为2011年1月1日核准财产金额。财产金额在30亿到50亿比索之间的，税率为2.4%，财产金额超过50亿比索，税率为4.8%。

【增值税】在哥伦比亚境内销售商品、提供服务和实施进口时都需缴纳增值税。政府根据不同商品制订三档增值税税率，分别为0%、5%和16%，其中19%为基本税率，另外两档为优惠税率，主要针对低收入家庭必需的食品及相关日常消费品。小额的增值税一般由商品销售方或服务提供商代替税务局向商品或服务购买者收取，并根据金额大小每2个月、4个月或每年向税务当局转交代征的税额；对于金额达到税务局规定的大额交易增值税，由买方对应付税额实行“税源直扣”，每月将当月扣留的增值税金上交税务局，但当哥伦比亚境内公司或个人向哥伦比亚境外公司或个人购买服务时，增值税由哥伦比亚境内公司或个人直接缴纳。

【金融交易税】对存款、结算账户和储蓄账户金额造成影响的金融交易行为以及对签发银行本票的行为进行征税。对同一金融网点内的属于同一人名下结算账户或储蓄账户内金额的移动免征金融交易税。金融交易税税率为4‰，在金融交易发生时直接由银行扣留并上交税务局，其中25%可在年末计算所得税税基时扣除。

【印花税】在发放和接受文件时需按规定交纳印花税。2008年印花税税率为1%；2009年为0.5%；2010年及以后印花税税率为0%。

【契税】在公共部门或商会注册纪要、合同、法律文件时需缴纳契税。契税税率一般为合同总金额的0.3-1%。

【工商税】属地方税种。在城市从事工业、商业和服务业活动时需缴纳工商税。税率由各城市自行确定。工业税率为每月2-7‰；商业和服务业税率为每月2-10‰；首都波哥大工商税税率为每月2-33‰。工商税应每年申报和缴纳一次（波哥大地区为每两个月）。

【地产税】属地方税种。对城市内的不动产进行征税。税率由各城市自行确定。税率一般为4‰-12‰。此外，100%已实际缴纳的地产税可根据配比原则在计算年末所得税税基时扣除。地产税应每2个月申报和缴纳一次。

3.4 哥伦比亚对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

哥伦比亚法律对外资实行与内资相同的待遇。除法律法规的某些特殊规定外，不得对外资采取歧视性态度，也不得对外资实行超国民待遇。

3.4.2 行业鼓励政策

为鼓励投资特别是相应政府号召，加大对“橙色经济”领域投资力度，哥伦比亚政府规定投资建筑和旅店翻新领域可享受30年免征所得税的优惠政策；投资生态旅游领域可享受20年的所得税减免；投资棕榈油、橡胶、可可等晚熟作物可免10年的税负；对能源领域利用可再生资源生产投资以及对河道运输的投资可享受15年免征所得税待遇；对林业投资可终身免征所得税。此外，投资软件和医药领域亦可享受免征所得税待遇。

3.4.3 地区鼓励政策

随着和平进程在哥伦比亚不断推进，哥伦比亚政府陆续推出针对在部分原受冲突影响最严重地区进行投资的优惠政策，优惠措施主要包括一定期限的企业所得税、增值税的减征和免征。

由于地方政府在税收体系中可自主设立和调整的税种十分有限，投资者在考虑地方投资时主要参考当地的政治、医疗、就业、收入水平、基础设施、教育、治安等一系列经济和社会指标，可享受投资优惠主要源自中央政府的政策。一般情况下，为吸引投资，地方政府也可自主在工商税、

地产税等地方税上给予投资者一定的减免。

3.5 特殊经济区域有何规定？

3.5.1 经济特区法规

哥伦比亚2005年第1004号法和2007年第4051号政府法令构成了哥伦比亚免税区建设和管理的法律框架。

为实现哥伦比亚2014—2018年工业发展目标，贸易、工业和旅游部将实行一系列的改革和调整。其中包括简化出口手续，将免税区的管理职能从税务和海关总局（DIAN）划归贸易、工业和旅游部。

3.5.2 经济特区介绍

自2005年出台第1004号法以来，哥伦比亚政府已批准设立各类保税区（ZONAS FRANCAS）119个，分布在大西洋、玻利瓦尔、瓜希拉、马格达莱纳、北桑坦德、桑坦德、博亚卡、昆迪纳马尔卡、安提奥基亚、金提奥、卡尔达斯、里萨拉尔达、维拉、考卡、考卡山谷，以及波哥大等19个省、首都区和64个城市，总面积约400万平方米，吸引总投资43万亿比索（约合116亿美元），创造30.74万个就业岗位。

在保税区内投资可享受多重优惠政策。主要包括：所得税税率降低为15%；从国外向免税区进口的原材料、机械等免征关税、增值税及其他海关税负；从哥伦比亚关境进口商品可免缴增值税。另外，哥伦比亚政府在投资者满足一定条件的前提下，还允许单一公司成立自己的保税区，并享受保税区的一切优惠政策。

得益于哥伦比亚政府的各项优惠政策，近年来哥伦比亚各类保税区发展迅速，据哥伦比亚国家统计局统计，2020年3月，受全球新冠肺炎疫情及全球经济金融形势动荡影响，哥伦比亚保税区共出口2.12亿美元，主要出口对象为美国、欧盟及其他安第斯国家，同比减少7.5%。截至2019年，哥伦比亚各自贸区累计创造了创造30.74万个就业岗位。

一般来讲，哥伦比亚政府规定入驻保税区的企业需满足下列三项基本条件之一：

表3-2：哥伦比亚入驻保税区税率

投资额（百万美元）	创造就业岗位数
2-9.1	500
9.1-18.3	350

18.3以上

150

资料来源：ProColombia（哥伦比亚贸促会）

3.6 哥伦比亚关于劳动就业的规定是什么？

3.6.1 劳工法的核心内容

1991年的宪法为哥伦比亚《劳工法》搭建了框架，制定了原则。宪法法院负责对这些原则的实现进行监督，力求体现“自由、平等和尊严”。现行劳工法律法规结构主要由：《个体劳工法》（主要规范雇主与雇员两个个体间的劳动关系）、《集体劳工法》（主要规范劳资双方两个集团间的关系）、《社会保险法》（主要规定社会保险方面雇主和雇员的权利义务等）、《劳动纠纷处理法》（主要规范劳资纠纷处理原则和程序等），以及《公务人员劳工法》（主要规范政府与公职人员劳动关系）。

【合同类型】劳工法共规定以下3种劳动合同类型，分别为非固定期限合同、固定期限合同以及计工或计件合同。除固定期限合同，其他两种合同类型在订立方式上必须采取书面订立。此外，劳工法规定非固定期限合同试用期不得超过2个月。固定期限合同试用期不得多于期限的1/5，且任何情况下不得超过2个月。

【劳动合同的解除】在发生以下几种情况的基础上，可解除劳动合同：劳动者死亡；双方协议解除；固定限制劳动合同到期；计件计工劳动任务完成；裁决裁定解除；劳动者辞职；在提出正当理由的前提下，劳资双方任意一方单方面解除劳动合同。哥伦比亚劳工法律详细规定了劳资双方的正当理由。在此条件下，提出单方面解除合同的一方无需履行赔偿义务，但如果无正当理由，提出解除合同的一方应向另一方进行赔偿。为此，法律对劳动者和雇主要求的赔偿对价是一致的。详情请参见表3-2。

表3-3：哥伦比亚解除劳动合同的赔偿对价

合同类型	赔偿
固定期限合同	合同剩余期限的工资总和
计件计工合同	合同剩余时间（不少于15天）的工资总和
非固定期限合同（工作时间少于1年，月工资少于10个最低工资）	30天工资
非固定期限合同（工作时间多于1年，月工资少于10个最低工资）	第一年30天工资，以后每年20天工资

非固定期限合同（工作时间少于1年，月工资多于10个最低工资）	20天工资
非固定期限合同（工作时间多于1年，月工资多于10个最低工资）	第一年20天工资，以后每年15天工资

资料来源：ProColombia（哥伦比亚贸促会）

【劳动报酬】哥伦比亚法律对劳动报酬实行的原则是“同工同酬”。政府对月工资实行最低标准制，并由劳资双方于每年年底确定下一年最低工资。如双方未能就最低工资达成一致，则由政府介入并确定。此外，针对平时和节假日加班、夜班等特殊情况，哥伦比亚法律专门设计了“一体化工资”模式。只有月收入高于最低工资10倍的劳动者有权力与企业协商采用这种工资模式。哥伦比亚法律规定，在一体化工资模式中，与加班、夜班等特殊情况相对应的劳动报酬至少为基本工资的30%。因此，目前的一体化工资最低收入水平为最低工资的13倍。

【劳动时间】哥伦比亚规定的每周最长劳动时间为48小时。这48小时可在周一到周五或周一到周六进行分配。法律规定白天工作时间为6:00am-10:00pm。夜间工作时间为10:00pm-6:00am。如劳动者选择在夜间工作，其工资应比白天高35%。法律规定每天加班时间不得超过2小时，每周加班时间不得超过12小时。如在白天工作时间内加班，加班工资为白天平均时工资的125%；夜间和节假日加班工资为夜间和节假日时工资的175%。管理层不享受加班工资待遇。

【职工社会保险】自1993年起，哥伦比亚开始实行一体化社会保险制度。该套社保制度包括养老金、医疗和职业风险三部分。

【养老金保险】养老金保险主要是针对丧失劳动能力、退休和死亡等情况的保险。每月投保金额为月工资的16%，其中12%的部分由雇主支付，剩余的4%由劳动者自己承担。法律共规定了两种缴纳养老保险金的制度。一种是投保由社保机构管理的共同基金，另一种是加入民间养老保险基金。如劳动者加入的共同基金，为在退休后获得相应的退休金，男性劳动者需年满60岁，女性劳动者需年满55岁，且最低投保1300周的社会保险。如劳动者加入民间社保基金，只要存款能满足支付每月相当于110%月最低工资，无须满足年龄条件即可支取养老金。

【医疗保险】每月投保金额为月工资的12.5%，其中8.5%的部分由雇主支付，剩余的4%由劳动者自己承担。雇员月工资收入少于10倍月最低工资时，雇主可免交其承担的部分。

【职业风险保险】该项保险完全由雇主支付。投保金额根据职业风险程度的不同从月工资的0.348-8.7%不等。

【福利】雇主还需根据法律向劳动者提供失业金、失业金利息、家庭补贴、交通补贴、劳保用品等福利。

表3-4：哥伦比亚雇主社保责任

保险和福利种类	相当于工资额的百分比	支付责任
养老保险	16%	雇主承担12%，雇员承担4%
医疗保险	12.5%	雇主承担8.5%，雇员承担4%(如雇员月收入低于10倍最低工资标准，雇主承担的部分可免缴)
职业风险保险	0.348-8.7%	雇主全部承担
失业金	每年30天工资	雇主全部承担
失业金利息	年率12%	雇主全部承担
国家职业教育培训基金	2%	雇主全部承担(如雇员月收入低于10倍最低工资标准,可免缴)
全国家庭福利体系贡献金	3%	雇主全部承担(如雇员月收入低于10倍最低工资标准,可免缴)
低收入家庭补贴	3%	雇主全部承担
交通补贴(月收入小于2倍最低工资)	每月7.05万比索 (约合39.17美元)	雇主全部承担
劳保用品(月收入小于2倍最低工资,且实际服务期不少于3个月)	每4个月提供一双鞋和一套工作服装	雇主承担
产假	女性12周带薪休假; 男性8天带薪休假	社保制度承担
13月工资	30天工资	雇主承担
带薪年假	每年可享带薪年假15天。休	雇主承担

	假可累积，但每年可申请的 休假天数一般最长不超过 30天 ，特殊情况下最长不超 过 60天 。	
--	--	--

资料来源：ProColombia（哥伦比亚贸促会）

3.6.2 外国人在当地工作的规定

【工作许可和社会保险】根据哥伦比亚法律，外国人在当地工作必须获得由哥伦比亚外交部门签发的**工作签证**。如外国人已在**国外投保养老金和职业风险保险**，可根据自己意愿自由选择是否加入当地的社会保险制度。

【外国人工作限制】哥伦比亚**2010年**颁布的**第1429号法令**取消了雇佣外籍劳工和本国劳工的比例限制，目前对外国人在哥伦比亚工作没有比例限制，但在**各类大型项目尤其是劳动力密集的基础设施项目中**，仍鼓励尽量为当地社区提供更多就业岗位。

3.6.3 外国人在当地工作的风险

哥伦比亚人口多，低技能劳动力数量巨大，失业率长期徘徊在**10%附近**，基于此特殊国情，政府在制定政策和安排公共项目和服务时将优先照顾本国劳动力就业，对外国人签证数量、工作许可严格控制。外籍劳务市场需求不大。引进外籍劳务需根据职业分类向相关职业委员会申请工作许可，凭投资证明、雇佣关系证明，工作许可或经公证的职称证明等文件办理工作签证。目前存在的主要问题是**工作签证申请困难**，所需材料较为繁琐、申请周期较长等。主要风险是安全方面，尽管近年来哥伦比亚安全环境有所好转，但**盗窃、抢劫、绑架等案件仍时有发生**。

新冠肺炎疫情发生以来，哥伦比亚政府全面实行全国性强制隔离措施，海陆空边境继续关闭，城际交通继续停运，赴哥伦比亚工作存在的不确定性不断上升。

哥伦比亚劳动援助机构为劳工部劳动监察管理司，该部门在全国各省均设有办事处。联系方式如下：

联系电话：0057-1-4893900转分机7000

网址：www.mintrabajo.gov.co

3.7 外国企业在哥伦比亚是否可以获得土地？

3.7.1 土地法的主要内容

哥伦比亚尚未出台专门的土地法，关于土地所有权、买卖和使用的相关规定在宪法、民法典和城市法等法律的有关条款中。哥伦比亚现行的土地制度是土地私有制。除山川、河流、湖泊、森林等土地，公园、足球场等娱乐用地，政府建筑用地等公共设施用地和地下资源为国家所有外，大部分土地为私人所有，私人可以自由买卖、租赁和使用土地。当政府因道路、机场等基础设施建设和公益事业建设需要使用公司、社区、个人等私人所有的土地时，需通过购买的方式取得，如双方无法达成协议，采取强制征用，征用需严格按照法律程序并预先给予土地所有者相应的赔偿。

3.7.2 外资企业获得土地的规定

哥伦比亚对外资给予国民待遇，对外资购买土地没有限制，可通过签署买卖合同在哥伦比亚获得土地，并在相关管理部门登记。

土地管理机构主要有：住房部、农业部、各市政府、城市规划局、公共文书档案处等。

3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

根据哥伦比亚法律规定，在当地注册的外国公司参与证券交易活动时与本土公司享受同等待遇。

此外，根据1995年400号决议及以后相关法律法规，外国公司可以在哥伦比亚证券交易所挂牌上市并发行证券。

3.9 对当地金融业的投资有何规定？

3.9.1 对当地金融业投资准入的规定

根据哥伦比亚法律规定，外国投资者投资金融业享受与国内投资者同等待遇，同时需按照哥伦比亚法律接受哥伦比亚中央银行、政府部门和金融监管局等宏观监管。

3.9.2 对当地金融业监管的规定

哥伦比亚金融监管的主要部门是哥伦比亚中央银行即哥伦比亚共和国银行，该行主要负责哥伦比亚货币政策的制定和执行，金融监管局旅行日常金融机构监督监管职能。

3.10 对环境保护有何法律规定？

3.10.1 环保管理部门

哥伦比亚主管环境保护的部门是环境和可持续发展部。其主要职责是制定和管理可再生资源 and 环境的再生、保存、规划、适用及利用等方面的政策和措施。此外，在地方上也存在政府体系内的环境保护和监管部门，并根据中央环保部制定的基本政策具体负责本地区的环保工作。

环境和可持续发展部的联系方式如下：

电话：0057-1-3323434

网址：www.minambiente.gov.co

3.10.2 主要环保法律法规名称

基础环保法律法规包括：《可再生资源 and 环境保护法》（1974年2811号法令）和《成立环境部，建立国家环保系统》（1993年99号法律）。

涉及投资的环境法规包括：1978年1541号法令《水资源》、1995年948号法令《大气资源》、1983年8321号决议和1995年948号法令《噪音》、2002年1783号管理条例《固体废物》、1993年99号法律、1998年430号法律、2005年4741号法令和2006年1402号决议《危险废品》，以及1995年948号法律《危险气体》。

网址：www.minambiente.gov.co

3.10.3 环保法律法规基本要点

哥伦比亚1991年宪法为环境保护奠定了现代化的基础。宪法区别个体权利和整体权利，也对公民和企业明确了保护自然资源具体的义务。此外，宪法还授权不同政府部门具体负责规划、预防和保护自然环境。

根据1993年第99号法律第85条的规定，环境部及其地方部门可对违反环境保护和可再生资源利用方面规定的行为进行行政处罚。处罚方式包括罚款、中止相关许可、临时中止项目、摧毁造成或可能造成环境破坏的无证项目设施以及没收相关物资或工具等。除行政处罚外，如果损害环境和违规利用可再生资源的行 为涉嫌违反民事和刑事法律法规，行为人亦可受到民事和刑事处置。

3.10.4 环保评估的相关规定

根据1993年第99号法律、2005年第1220号法令和2006年第500号法令的规定，在哥伦比亚境内进行包括石油、矿业投资或基础设施工程项目在内的任何可能改变环境、可再生资源和自然景观的项目之前，需提前向

环评部门递交申请并取得环保许可。哥伦比亚环评部门主要是环境和可持续发展部和各省的地方自治协会（Corporacion Autonoma Regional）。

环境和可持续发展部

地址：Calle 37, No.8-40, Bogota

电话：0057-1-3323400

传真：0057-1-2889892。

申请环保许可的企业需提前向环境部等负责部门申请并提交填写好的申请表，同时提供项目的法人证明、环境影响报告等备审材料。经过印第安原住民和非洲后裔聚居地的项目还需事先与社区代表协商一致并取得内政部的许可。

根据项目的影晌范围和金额，准备相关备审材料和申请环保许可的费用，其中备审材料准备方面的费用是主要支出。

在上述材料齐全的情况下，环境部等相关负责部门需要最少4个月时间决定是否为项目颁发环保许可。实际操作中，从申请项目环保许可到最终拿到许可最快也需要6个月，多数情况下需等待1年到2年时间。

近年来，在哥伦比亚从事资源开发和基础设施建设的企业大多对哥伦比亚环保政策的透明度、连续性和可操作性颇有微词。哥伦比亚新一届环境和可持续发展部部长也有意改革现有制度，进一步理顺工作关系，执行更为科学和有效的环保措施。

3.11 哥伦比亚反对商业贿赂有何法律规定？

哥伦比亚政府于2011年7月颁布了第1474号法律《反腐败法》。这是一部针对公共部门预防、调查和惩治腐败的法律。违法者将根据情节受到行政、司法和纪律处罚。

3.12 哥伦比亚对外国公司承包当地工程有何规定？

哥伦比亚基础设施建设项目主要由政府与私人部门共同发起，除个别项目外，政府单独主导项目较少，主要采取PPP模式发起，中国企业在当地承揽的EPC工程承包项目和PPP投资项目数量均较少。哥伦比亚与此相关的法律主要有1993年第80号法、2007年第1150号法和2012年第1508号法。

3.12.1 许可制度

哥伦比亚法律规定，外国承包商在当地承包工程无需获得事先许可，

但在承接公共项目前需在有关商会取得承包商资质的登记。哥伦比亚法律中无限制或禁止外国自然人在当地承揽工程承包项目的条款，但由于自然人承揽项目的风险更加集中且较难满足相关工程资质要求，实际上基本没有外国自然人在哥伦比亚承担项目的先例。

3.12.2 禁止领域

在国防、安全方面，在有毒、危险和辐射废弃物加工方面不允许外国投资。

3.12.3 招标方式

工程建设一般实行公开招标制度，对特殊项目也采取直接订立合同和邀标的方式。

根据哥伦比亚政府规定，外国企业参加公共项目招投标时需满足一定资质，为方便广大中资企业来哥伦比亚投资，中国驻哥伦比亚使馆经商处联合中港湾公司邀请当地律师整理了中资企业参加EPC, PPP等模式公共项目招投标资质评估表，具体可联系中国驻哥伦比亚使馆经商处。

3.13 哥伦比亚对中国企业投资合作有何保护政策？

3.13.1 中国与哥伦比亚签署双边投资保护协定

中国与哥伦比亚政府于2008年10月签订了《双边投资促进和保护协定》，并已正式生效。

3.13.2 中国与哥伦比亚签署避免双重征税协定

中国与哥伦比亚政府间尚未签订避免双重征税协定。

3.13.3 中国与哥伦比亚签署的其他经贸类协定

中国与哥伦比亚签署的其他规定主要有：《中哥伦比亚两国政府贸易协定》、《中哥伦比亚两国政府科学技术合作协定》、《中哥伦比亚两国政府经济合作协定》、《关于哥伦比亚输华香蕉植物检疫协定》、《中哥伦比亚动物检疫协定》、《中哥伦比亚植物检疫协定》、《中华人民共和国商务部和哥伦比亚共和国贸易、工业和旅游部关于加强中哥伦比亚投资促进合作的谅解备忘录》、《中华人民共和国农业部与哥伦比亚共和国农业部关于提升农业合作水平的行动计划》等。

3.14 哥伦比亚有文化领域投资有何规定？

文化领域是哥伦比亚发展“橙色经济”的主要内容之一，目前中国与哥伦比亚政府间尚未就文化产业双边合作签订相关协定。

3.15 哥伦比亚有何保护知识产权的规定？

3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规

哥伦比亚政府高度重视对知识产权的保护，从立法层面对知识产权包括版权和工业产权（专利、商标、工业品设计外观和地理标识）均出台了具体法律法规加以保护。针对版权保护的法律法规主要有1982年23号法律、1993年44号法律、2006年1032号法律以及卡塔赫纳协议第351号决定；针对工业产权保护的法律法规主要有2000年2591号法令、2001年7月19日通告和2005年工商管理局35582号决议。

3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

哥伦比亚法律规定，违反保护知识产权规章制度的行为将受到法律制裁。

3.16 在哥伦比亚解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

哥伦比亚涉及外来投资的主要法律有：《宪法》、《民法典》、《商法典》、《外国投资法》、《外汇条例》、《可再生资源 and 环境保护法》、《公共采购法》、《劳动法》、《社会保险法》、《对于外国资本、商标、专利、许可证和特许权的共同制度》、《外贸商标法》、《免税区法》、《关于外资在金融和能源部门投资的特别条例》、《海关法》、《移民法》等。

由于哥伦比亚司法诉讼过程冗长，外资在哥伦比亚投资合作发生纠纷且协商无果的情况下，一般会选择提请仲裁解决。由外国政府或国际组织资助的、金额未达到总投资额50%的公共招标项目，只能适用哥伦比亚法律。外资可以选择在当地仲裁、国际仲裁或异地仲裁，但均需在签署项目合同时，即在合同中予以明确规定。除非项目合资各方达成完全一致，合同中关于仲裁的条款不可以更改。

4. 在哥伦比亚开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在哥伦比亚投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

在哥伦比亚可供外国投资者设立的企业组织形式主要有三种：股份有限公司、有限责任公司和外国企业驻哥伦比亚分公司。根据哥伦比亚商法典，股份有限公司和有限责任公司属商业公司性质，分公司为依据外国公司在哥伦比亚业务发展特点和需要而认可的一种特殊形式。此外，哥伦比亚政府于2008年底通过第1258号法律设定了一种新型企业组织形式——简易股份有限公司。这种新型企业形式较股份有限公司和有限责任公司在设立上限制更少且更具灵活性。根据立法者的设想，将来会有越来越多的投资者选择这种新型企业形式来设立公司。目前，已陆续有一些中资企业选择注册成立简易股份有限公司，还有一些在哥伦比亚经营多年的中资企业也将其组织形式变更为简易股份有限公司。

除上述4种企业组织形式外，在哥伦比亚还存在一人企业、合伙企业、合资经营企业等几种企业组织形式，但外资一般较少采用。

4.1.2 注册企业的受理机构

无论是设立何种组织形式的企业，都必须到企业所在城市的商会进行注册，实际操作中，赴哥伦比亚发展业务的中国企业多在波哥大商会进行注册。（C商会进行注册。业多在波企业，都必须到企业所在城市的商会，www.ccb.org.co/）

4.1.3 注册企业的主要程序

哥伦比亚政府通过相关行政法规将企业注册、更改、合并、解散等登记事务转交由地区商会办理。近年来，哥伦比亚政府出台多项法律法规，用以规范、便利企业注册、更改、合并及解散。现主要大中城市商会均推出一站式服务，为企业注册提供了极大的便利。首都波哥大商会注册企业的程序如下：

（1）通过商会数据库对拟成立企业名称进行查询，以避免出现重名现象。

（2）通过商会数据库确定拟成立企业的经营范围。经营范围编号采用联合国国际统一工业分类编码。

(3) 通过商会链接就拟成立企业城市用地在市政府用地规划厅数据库中进行咨询。一般拟租用办公室的企业可直接跳过此步骤。

(4) 通过商会链接在网上向税务和海关总局申请进行唯一税务登记(RUT)。税务和海关总局将根据网上填表的情况指示申请者直接打印表格然后向商会申请注册,或者要求申请者进行面谈。

(5) 起草企业成立文件。对于资产不超过500个月最低工资或雇用劳动力不超过10人的企业可自行起草企业成立文件;对于资产大于500个月最低工资或雇用劳动力超过10人的企业应在公证处起草企业成立文件。

(6) 通过商会数据库在线填写、提交营业执照表格。

(7) 如企业拟经营的范围涉及其它相关部门,应在其它部门办理相关登记手续。

(8) 将上述文件提交到任何一处商会办事处。

(9) 支付注册手续费。有关费用可在商会网站上查询。

(10) 完成注册。届时商会会将公司合法成立证明及税务和海关总局给予的纳税登记号(NIT)一并交予申请者。

4.2 承揽工程项目的程序是什么?

4.2.1 获取信息

国家筹资的项目由各主管部门发布信息。各省及主要城市也设有市政基础设施管理部门,负责发布本地区的发展战略与项目信息,私人企业可自主决定招标方式,自主对外发布招标、邀标项目信息。此外,各主要报刊也定期发布招标信息。

企业可关注哥伦比亚政府采购网站以获取相关信息
www.colombiacompra.gov.co/

4.2.2 招标投标

根据哥伦比亚《公共采购法》的有关规定,公共筹资项目,一般采用公开招标的方式进行。标书一般分为法务、财务、商务和技术四个方面,并且均要符合严格的法律程序。然而,《公共采购法》也对一些特殊情况有着具体规定,例如允许公共部门采取直接采购和邀标的方式开展项目。特殊情况主要有:公共部门贷款项目、公共部门租赁或购买不动产、紧急情况(包括不可抗力)、国防物资采购、信托项目以及在缺少供应商、采购物资标准化程度高、公开招标流标、项目额度不大等。

4.2.3 许可手续

在石油、天然气、矿业等领域的工程项目需要申请和审批，在其他部门则不需要申请和审批。在国防、安全方面，在有毒、危险和辐射废弃物加工方面不允许外国公司进入。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

哥伦比亚工商管理局是负责专利事务的主管部门，企业申请专利须向该部门递交申请。

4.3.2 注册商标

申请哥伦比亚国内商标，应到工商管理局“区别符号处”进行注册登记。商标有效期为10年，全国范围内有效，到期后可申请延期。

4.4 企业在哥伦比亚报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

增值税按月申报，其他税赋报税时间见3.3.2主要税赋及税率。

4.4.2 报税渠道

企业应自觉自行到税务部门上报。

4.4.3 报税手续

根据哥伦比亚的法律规定，企业报税的手续是由会计做好财务报表，列出发票清单后，向税务局进行申报。

4.4.4 报税资料

企业报税需要提供的相关资料包括：各类发票、财务报表等。

4.5 赴哥伦比亚的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

哥伦比亚外交部负责管理外国人工作许可。

4.5.2 工作许可制度

外国人赴哥伦比亚工作，如属专业技术人员，如工程、化学、医药等行业，需根据职业分类获得相关职业委员会申请职业资格许可，并凭该许可可在哥伦比亚驻外使领馆办理工作签证。其他行业人员无须申请职业资格许可，但需在申请签证时提交经公证认证的职称证明或雇主出具的工作资质证明函。

4.5.3 申请程序

在哥伦比亚的雇主根据雇员职业向哥伦比亚相关职业委员会申请职业资格许可。雇员拿到许可后，可以到哥伦比亚驻外使领馆申请工作签证。

4.5.4 提供资料

在申请工作签证时，申请者应提供工作合同原件或证明雇佣关系文件的原件；任职通知（如果是公司内部调任）；公司的担保书（担保须包括对申请人签证到期后离境相关事宜的担保）；经认证的公司营业执照，认证期不超过3个月（根据情况可要求提供财政情况报告）；如果是自然人行为，则需出示经济能力证明；工作许可或经认证的职称证明。具体内容可在哥伦比亚驻华使馆网站查询，查询网址：

<https://china.embajada.gov.co/> ，

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻哥伦比亚大使馆经商处

地址：Cra.16 No.98-30, Bogota D.C., Colombia

电话：0057-16222879, 0057-16223103

传真：0057-16223114

网址：co.mofcom.gov.cn

4.6.2 哥伦比亚驻中国大使馆

地址：北京市光华路34号

邮编：100600

电话：010-65323377

传真：010-65321969

电邮：echina@cancilleria.gov.co

网址: <https://china.embajada.gov.co/>

4.6.3 哥伦比亚投资促进机构

哥伦比亚贸促会

地址: Calle 28 No.13A-15, Bogota D.C., Colombia

电话: 0057-15611804

网址: <http://www.procolombia.co/>

该机构驻北京办事处

地址: 哥伦比亚驻华使馆内, 北京市光华路34号

邮编: 100600

工作时间: 9:00 -18:00

电话: 010-6532 1969

传真: 010-6532 3377

电邮: beijing@procolombia.com.co

4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号

电话: 010-64515042、64226273、64515043

传真: 010-64212175

电邮: kgjyb@126.com

网址: www.caitec.org.cn

4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址: 北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话: 010-85320733、85320776

4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址: 北京市东城区白桥南里甲2号

电话: 010-65280465、56765617

网址: www.china-ofdi.org

5. 中国企业到哥伦比亚开展投资合作应该注意哪些事项？

5.1 投资方面

哥伦比亚作为正在探索改革开放之路的发展中国家，政策会有波动，对外资的保护力度受国情和民意影响较大。中国企业到哥伦比亚投资合作前，要全面客观评估投资环境，做好充分的调研工作。中国投资者在哥伦比亚进行投资合作时遇到的主要问题有：安全问题、签证申请难、企业管理、本土融资困难、劳资纠纷等。

【案例1】：安全问题

哥伦比亚安全形势非常复杂。虽然最大的反政府武装FARC已与政府和谈并转型，但当前政府与第二大反政府武装ELN的谈判处于僵局，针对政府和一些基础设施的袭击时有发生，此外贩毒团伙、有组织犯罪等非法武装组织也仍在活动。建议中国在哥伦比亚投资矿业开发、基础设施建设等涉及野外作业项目的企业，应事先聘请专业风险评估管理机构对项目所在地的社会治安状况进行评估，再结合自身风险防控能力决定是否参与，在项目实施过程中也应对项目人员和设施采取必要的防护措施。

【案例2】：签证申请难

某中国展览公司计划2019年5月初赴哥伦比亚参展，自3月上旬即开始为参展人员分批递交签证申请，但到4月下旬仍有部分人员未拿到签证，后在中国驻哥伦比亚使馆经商处交涉下，终于在出发前办妥了签证。建议赴哥伦比亚短期访问的企业人员，按自己护照发证地选择哥伦比亚驻华使馆领事部或驻上海领馆申办签证，并提前约2个月开始申办手续。如在申办过程中遇到困难，可及时向中国驻哥伦比亚大使馆寻求帮助。

5.2 贸易方面

从事对哥伦比亚贸易必须熟悉并适应当地特殊的贸易和法律环境，采取有效措施拓展业务。

(1) 选择好的货运代理

中哥双边贸易中，中国企业很难全面把握哥伦比亚海关和货运代理工作的流程和风险，因此为最大限度的降低风险，牢牢掌握货物的控制权，找个好的货运代理至关重要。好的货运代理必须掌握丰富的专业知识，熟悉货物运输整个流程，善于制作各种单据，具有优势航线和一条龙的服务，并且在两国均设有办事机构，无不良信誉记录。

（2）适应当地付款条件

哥伦比亚进口商通常通过TT方式付款,较少使用信用证。主要原因是:①哥伦比亚进口商主体多为中小企业,而开立信用证一般需要占用企业相当一部分流动资金;②缺乏使用信用证贸易的专业人才;③当地银行手续费较高;④除如花旗、BBVA等国际大银行外,本土银行与我国商业银行一般无信用证业务联系;⑤小额贸易占多数;⑥传统因素。在决定付款方式上,一方面应注意理解当地的付款条件,更重要的是应做到以我为主,降低出口风险,从而避免贸易纠纷。

【案例】某中国农资贸易企业曾以延期付款方式向哥伦比亚一知名进口商出口农药产品,后因该进口商进入欠债重组程序而遇到收款困难。由于事先未雨绸缪购买了出口信用保险并及时向中国出口信用保险公司提出了理赔申请,中国企业并未因此而遭受损失。

（3）提升产品质量和售后服务

哥伦比亚企业重视产品质量,大型企业对产品质量的控制更为严格。中国企业要真正打入哥伦比亚市场,必须提升产品质量和标准化程度。不必担心质高价高的问题,相对于价格来说,哥伦比亚商人更注重产品质量和售后服务。

（4）商务谈判中要有耐心和礼貌

在商务谈判中,哥伦比亚商人寒暄占用的时间较长,并认为这种寒暄是必要的,有利于增进彼此之间的了解。中国企业应尊重对方的这种商务习惯,表现得有耐心且彬彬有礼,并尽量有技巧地将谈话的内容引向主题。

（5）着装得体

哥伦比亚人非常注重商务礼节,无论平时上班还是出席商务活动或社交正式场合,男士都要西装革履,女士则都要化妆,衣着得体。所以中国商人与哥伦比亚商人会面应该特别注重个人的形象和商务礼节。

5.3 承包工程方面

（1）抓住市场机遇

哥伦比亚目前的基础设施已不能满足其经济发展的需要。近年来,政府一方面加大财政对基础设施的投入力度,在国内积极筹划加大第四代4G公路网建设;另一方面,调整政策,降低准入条件,积极鼓励民间资金和外资参与本国的基础设施建设。目前,在公路修建、铁路改造、港口修建、河道清淤、水电站建设、机场扩建、农田水利灌溉、电网运输等基础设施项目上均有潜力可挖。

（2）选好经营方式

哥伦比亚缺乏资金，除小部分政府投资的大型基础设施项目有政府财政和石油基金的支持外，大多数项目均要求和期盼承包方带资承包，或直接参与项目的经营和管理。提供可选择的带资承包经营方式主要有：BOT（Build, Operate and Transfer）、BOO（Build, Own and Operate）、BLT（Build, Lease and Transfer）和APP（公私合营）。对于不善于带资承包或直接投资的中资企业来说，在当地承揽承包工程项目，需要投入更大的人力、物力和财力，难度也较周边其他市场大。

（3）实行本地化经营

一般来说，哥伦比亚政府依据其国内法和对外缔结的与政府采购相关的协议，在政府采购和公共工程项目招标上对外资实施非歧视性待遇。中国和哥伦比亚尚未签有双边政府采购协议，故中资企业在哥伦比亚市场参与政府采购或竞标公共工程项目，难以享受某些特殊的国民待遇。此外，哥伦比亚劳动力市场巨大，政府在制定政策时充分考虑并优先保障本土劳动力的就业，对雇用外国劳工实施严格的限制。为顺利进入竞争激烈的工程承包市场，中资企业应遵循当地经济规律，提高企业管理水平，适应当地劳工环境，合理测算成本，实行本地化经营。

【案例】某中国工程企业曾在哥伦比亚独自参与河流航道整治项目投标，尽管他们技术实力雄厚、资金充裕，却在资格预审时就早早出局。虽然最终导致该企业未能通过预审的原因是投标预审文件形式不合规，但实际上哥伦比亚很多人都有“肥水不流外人田”的思想，所以最终通过资格预审的都是有哥伦比亚当地企业参与的联营体。因此，中国企业在进入哥伦比亚市场时，最好能与当地资质较好的合作伙伴一起参与项目，以借用当地企业情况熟、人脉广的优势，顺利进入哥伦比亚工程承包市场。

（4）量力而行

中资企业在哥伦比亚开展工程承包前期，需经历法务、商务和技术等多方面的熟悉、适应和调整过程，此外，企业要在全面客观调研的前提下，谨慎对待项目性质、规模、期限和经营方式。目前，中资企业在哥伦比亚承揽工程尚处于起步阶段，没有经验，且中国国内融资机构对哥伦比亚市场还有待进一步了解，中资企业应坚持量力而行的原则，稳扎稳打逐渐加大在当地承揽工程的步伐，找准切入点，找对合作伙伴，切勿盲目冒进。

5.4 劳务合作方面

哥伦比亚人口多，非熟练劳动力数量巨大，近年来，失业率一直保持在10%左右。基于此特殊国情，哥伦比亚政府在制定外交、经济政策时将优先照顾本国劳动力就业作为政策制订的出发点之一，对外国人签证数

量严格控制。目前，对哥伦比亚开展较大规模的劳务合作尚无可能。

5.5 防范投资合作风险

哥伦比亚市场总体以市场为主要机制，法律较为健全、政府对商业合同的直接干预较少，是拉美地区整体投资合作风险较低的国家。但赴哥伦比亚投资的中资企业仍不可掉以轻心，必须高度重视当地的政治风险、法律风险、金融风险 and 劳工风险等，特别是要注意积极聘用当地法律、财会、审计、风险控制等三方机构，全面管控在哥伦比亚投资合作风险。

5.6 其他应注意事项

【善于咨询】哥伦比亚法律法规较为健全，在经济较快增长的同时，新法律的出台和对原有法律更新的速度也与时俱进。此外，哥伦比亚办理相关登记和报备手续相当复杂，即便政府机关具体办事人员，也可能因信息不对称或误会，导致信息传达失误。建议中资企业向有经验的律师和专家咨询，避免因少办、漏办、错办相关手续而遭处罚，造成不必要的损失。

【及时换领身份证件】根据哥伦比亚移民法，申请商务签证、投资者签证和工作签证等长期签证的外国人应在规定期限内到哥伦比亚外交部申领或换领身份证件。

【社会治安】近年来，哥伦比亚政府积极与各反政府武装组织开展和平谈判，和平进程取得极大推进，大力打击贩毒组织，取得积极成效，整体长期安全形势好转趋势明确。但未来相当一段时期内，社会治安整体仍将较差，在首都波哥大、卡利等大中城市部分地区存在抢劫、偷窃、绑架等犯罪现象。

特别提示：请赴哥伦比亚的中国公民留意有关安全风险预警，提高安全防范意识，加强自我保护，避免前往不安全地点。如遇险情，应冷静对待，及时向当地警方报案，必要时联系中国驻哥伦比亚大使馆。

【自然灾害】哥伦比亚主要自然灾害有洪灾、地震等。请在哥伦比亚的中国公民出行时，尤其是乘坐陆地交通工具时，注意安全，加强防范。

【电源电压】电源接口类型：美国标准电压插头。电压：110V。

5.6 防范投资合作风险

在哥伦比亚开展投资、贸易、承包工程的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身

利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

6. 中国企业如何在哥伦比亚建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

哥伦比亚的政治体制按照三权分立的原则构建。议会、政府和法院分享国家的立法权、行政权和司法权。三权分立的政体决定了议会、政府和法院三者之间相互作用、相互协调、相互制约的关系。中国企业在哥伦比亚建立和谐的公共关系，要妥当处理与各级政府和议会关系，对当地政府、议会和司法系统多关心、了解。在熟悉当地政治和经济环境的基础上才能做出正确的经营决策，识别和规避各类风险，进一步拓展业务。

6.2 妥善处理与工会的关系

哥伦比亚法律为工会和工会人员的活动提供法律保护，并对劳资双方谈判、罢工权的使用，以及政府介入的时间、方式和条件等都做了较为明确的规定。哥伦比亚法律规定，25名及以上劳动者同意即可成立企业内部工会。中国企业要准确预估企业的工薪成本，保障生产的连续性、维护正常的经营秩序、减少劳资摩擦，充分发挥员工的主人翁责任感和劳动积极性，就必须学会正确地与当地工会，特别是企业内部工会打交道。

学习与工会打交道，首先要知法、懂法，然后要严格守法，善于用法。平时要善于倾听和发现；方式上要以疏导为主，切忌堵塞；态度上要坦诚友善，切忌简单粗暴；处理上要公正无私，合理照顾员工福利，切忌偏听偏信，有失公允。

建议具有一定规模的中国企业积极考虑加入当地或本行业的雇主行会，一方面可了解业内工资待遇水平和处理工会问题的常规办法，吸取经验和教训，避免不必要的损失和纷争；另一方面，在与本地或行业工会对抗时，避免孤军奋战，利用集体的力量，据理力争，积极有效维护本企业，甚至本行业合法权益，承担企业的社会责任。

尽管哥伦比亚的劳资纠纷和群体性事件较其他拉美国家要温和得多，但近年来出现的一些现象和苗头仍不容忽视。建议投资规模较大、当地雇员人数较多的中资企业注重人力资源管理，聘请有经验的人力资源经理，通过专业人士的帮助协调并理顺企业内部关系，形成合力，共促企业和谐健康发展。

此外，企业有义务定期向中国政府有关部门，特别是中国驻哥伦比亚大使馆经商处报告业务开展过程中存在的问题，切忌不报、谎报、漏报，

和临时抱佛脚，延误政府介入的时机，增加协调难度，造成不必要的损失及不良影响。

6.3 密切与当地居民的关系

中国企业，特别是资源开发企业在哥伦比亚面对的最大挑战之一，是如何与当地社区及居民和谐共处。近年来，随着中国综合国力和软实力的增强，哥伦比亚人民对中国经济取得的巨大成就无不表示羡慕和尊敬，当地的“中文热”和多种多样关于“如何与中国做生意”的热烈讨论正是这种崇敬之情的具体体现。但激烈的市场竞争，特别是中国的劳动密集型产品对当地生产企业和就业市场的冲击，使不少当地企业因此倒闭，许多工人失业，造成了一定负面影响。

中国企业在哥伦比亚经营，不但要关心、研究和适应当地的投资经营环境和地域特点，还要对当前的双边外交和经贸关系大局有所了解，不但要善于沟通、组织和管理，更要注意将企业盈利目标与承担企业社会责任有机结合，以本土企业的心态努力促进当地经济发展，创造更多的就业，传递中国文化。

中国企业还应注意了解当地文化，积极参与社区活动，多做公益事业，切实履行企业社会责任，拉近中国企业与当地居民的距离，共同发展，和谐共生。

【案例】中国在哥伦比亚开展能源合作的几家中资企业，平时注意支持公司经营区块所在地的社区发展，通过为社区修路、架桥、捐赠学习用品等方式主动承担等社会责任，与当地居民建立了良好关系。

6.4 尊重当地风俗习惯

中国企业及员工在哥伦比亚工作和生活，要了解和尊重当地的文化，在社交和商务场合一定要尊重当地的礼仪和风俗习惯。

哥伦比亚人十分看重社交和商务礼仪，在企业 and 政府机构，均要求男士穿西装打领带，女士着正装。中国企业在拜会对方政府部门或对口企业时，因忽略衣着穿戴和礼仪被对方误解甚至冷待的例子不在少数。

哥伦比亚人虽工作节奏较为缓慢，但个人自尊心却极强。与其交流沟通时，要注意方式方法，一定要有耐心。

在酒桌上，不要强行劝酒，以随意为佳。

此外，哥伦比亚人多信奉天主教。与其交流时，尽量不要谈及宗教话题，更不能拿宗教开玩笑。

6.5 依法保护生态环境

哥伦比亚非常注重自然和生态环境的保护，哥伦比亚三大外资煤商之一的DRUMMOND公司2017年就曾因煤炭装船方式违反哥伦比亚法律要求而一度被哥伦比亚政府勒令停止出口。所以，中国企业到哥伦比亚投资合作要特别注意研究有关环保法律法规，科学评估可能对当地自然生态环境造成的影响，了解项目是否需要经过各级政府环保部门的审批或许可，妥善处理与当地居民和其他相关行业的关系。切勿存在“已投入巨资，政府不会贸然叫停项目”的侥幸心理。

6.6 承担必要的社会责任

中国企业在哥伦比亚经商、承揽工程、投资和开展经济技术合作，不仅要努力发展业务，实现自身价值，也应承担必要的社会责任，积极为当地社会做贡献。哥伦比亚法律具体规定了一些企业必须承担的社会责任，如不偷税漏税、承担员工的部分社会保险、为员工提供福利和家庭补贴、向社会提供实习机会等。除此以外，企业应主动关心社会热点，重视环保和节能，保障安全生产，处理好与员工、当地居民和社区之间的关系，积极参与公益活动，积极营造公平有序的竞争环境，远离贿赂等不正当竞争行为，遵守社会公德。

6.7 懂得与媒体打交道

媒体在现代生活中是一种独特的公共资源，有着巨大的社会影响力。它不但是当今社会信息传播的主要载体，也是反映社会公众对现实看法和意见的重要渠道。此外，媒体还是公众实现社会监督、维护社会公平正义和公德的有力武器。媒体的巨大社会影响力甚至可改变社会舆论走向，影响政府决策，是一把威力巨大的“双刃剑”。哥伦比亚媒体虽被几家大集团垄断，但一直以来行动相对自由，政府干预较少，报道一般客观公正，对政府、议会和法院起到较强的社会监督作用。

中国企业可考虑在企业内部设立外宣部专门负责与当地媒体的联络，对外建立良好的企业公众形象；此外，媒体的数据库也是重要的信息宝库，中国企业应善加利用为自身发展服务。

6.8 学会和执法人员打交道

工商、税务、警察、海关、劳动及其他执法部门是中国企业在哥伦比

亚经营接触最多的政府行政机关。中国企业和员工在面对这些机构的检查时，应学会正确对待和处理，理解他们的执法行为是在行使国家权力，需积极配合他们执行公务，履行企业义务。

建议中资公司对员工进行普法教育，教会员工如何正确与上述执法部门打交道，企业内部还应指派专人代表企业加以应对。遇执法时，应要求对方出示证件和相关执法文件。在中国企业和人员遭遇不公正待遇时，应要求与律师或中国使馆联系，并留下相关证据或字据，捍卫自己的合法权益，切勿发生冲突，触犯法律，也不要一味迁就、惧怕、妥协退让，应理性对待，有礼有节，维护企业和个人的合法权益。

6.9 传播中国传统文化

中国传统文化博大精深，随着中哥交往日益密切，不少哥伦比亚民众和企业对中国文化更加了解，并抱有浓厚兴趣。中国企业在哥伦比亚投资时宜将中国文化同“入乡随俗”有机结合起来，在投资合作、融入社区的过程中，主动介绍中哥伦比亚文化差异，以便哥伦比亚方更好地了解中国企业的投资理念和目的。还可结合中国传统佳节，以合适的方式与当地员工甚至社区共同庆祝，增进彼此了解和感情，营造有利于企业发展的外部环境。

【案例】某中国公司多次赞助国内赴哥伦比亚演出团组和哥伦比亚当地的中国文化活动，既向哥伦比亚民众推介了中国的优秀传统文化，又扩大了本公司在哥伦比亚的知名度，取得了良好效果。

6.10 其他

哥伦比亚是市场化程度较高的经济体，客户在选择商品和服务时不仅要考虑价格因素，对质量保障和售后服务等也非常看重。从以往中国企业的经验看，在项目竞争中报出很低价格有时不但不能拿到项目，反而会使发标方对低价竞争者的质量水平和严肃性产生质疑。因此，在开拓哥伦比亚市场时，企业应树立正确的竞争意识，自觉避免恶性降价、低价促销等不良行为，处理好与中国和哥伦比亚同行之间的关系，争取通过有序竞争和互利合作，把相关市场做大做强。

7. 中国企业/人员在哥伦比亚遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

在哥伦比亚，企业不仅要依法注册、合法经营，必要时还要通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的权益。

哥伦比亚是法制国家，法律法规比较健全，调解、仲裁、诉讼等程序均较完备。企业应聘请有经验的当地律师处理企业的法律事务，一旦遇到经济纠纷，可通过律师寻求法律途径解决，保护自身权益。哥伦比亚各城市商会可以提供调解和仲裁服务，其中波哥大商会的仲裁服务以客观公正在当地颇具盛名，但费用较高。企业经济类案件诉讼的场所是所在城市的地方法院。

7.2 寻求当地政府帮助

哥伦比亚主管国内投资和外国投资的政府部门分别是：贸易、工业和旅游部，财政部，国家规划署，共和国银行和其他相关部门。

中国企业应与当地有关政府部门建立联系，及时向公司总部和当地政府主管部门通报情况，反映问题和诉求，切忌“临时抱佛脚”，错过解决问题的最佳时机。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国公民在哥伦比亚境内的行为受当地法律法规（主要是2004年4000号法令）、双边协议和国际法的约束。当中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害时，中国驻哥伦比亚使馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施领事保护。

中国企业应在进入哥伦比亚市场前，根据中国商务部对外投资有关规定在国内完成相关报备手续，直接或间接征求中国驻哥伦比亚使馆经商处的意见。在完成当地投资注册后，应按规定到使馆经商处报到备案，并在平时保持与经商处的联络，定期汇报业务情况，反映经营中存在的问题，自觉服从使馆经商处对其业务的指导、监督和协调，自觉维护中国企业形象，为双边经贸关系的发展做出应有的贡献。

7.4 建立并启动应急预案

近年来随着和平进程的不断推进，哥伦比亚安全形势有了明显改善，但国内贫富分化严重，部分地区仍有反政府武装活动，安全问题和社会治安仍令人担忧。中国企业在哥伦比亚开展投资合作，要客观评估潜在安全风险，建立健全紧急情况预警机制和工作预案。在平时加强安保宣传和教育工作，强化中方员工的安全意识，投入必要的安保费用，加强安保措施。考虑到哥伦比亚的安全状态，建议给中方员工购买相关保险。

企业应就生产事故、火警、医疗急救等突发事件制定应急预案，遇到紧急情况时，及时拨打当地救助电话；情况严重时，应立即上报中国驻哥伦比亚使馆和企业国内或地区总部。紧急求助电话如下：

单位	电话
火警	119
匪警	112、123
反绑架局	165
移民局	153
司法警察总局	157
交通事故	127
水管	116
天然气	164
医疗急救	125、132
为民服务热线	195

7.5 其他应对措施

哥伦比亚官方语言为西班牙语。英语一般只有政商界高层人士掌握，由于哥伦比亚当地翻译资源有限，建议到哥伦比亚开拓市场的企业和团组尽量在国内配齐专业的西班牙语翻译，避免因语言不通，影响商务交流。

8. 在哥伦比亚遭遇重大突发事件怎么办？

8.1 哥伦比亚新冠肺炎疫情发展情况

2020年3月6日，哥伦比亚确诊首例新冠肺炎感染病例。截至6月2日，哥伦比亚累计确诊新冠肺炎病例31833人，其中首都波哥大确诊10743例，全国累计死亡1009例，康复11142例。

8.2 哥伦比亚的疫情防控措施

2020年3月23日，哥伦比亚政府颁布法令，25日零时至4月13日零时，实行全国强制预防性居家隔离措施，禁止非必要人员及车辆出行，每个家庭可由1名成员外出购买食品、日用品、药品等生活必需品，或到银行、公证处等办理业务。实施隔离期间，停飞境内所有商业客运航班，禁止在公共或商业场所饮酒。此后哥伦比亚政府多次延长全国隔离措施，5月19日，哥伦比亚总统杜克宣布再次延长全国强制预防性居家隔离至5月31日，延长全国卫生紧急状态至9月1日。6月1日至30日，进入预防性隔离新阶段。在此期间，海陆空边境继续关闭，城际交通继续停运，继续禁止人员聚集性活动，疫情风险较小城市商业、服务业可在采取严格防疫措施条件下逐步复工复产，6月1日起哥伦比亚全国商场和购物中心可在满足防疫要求前提下逐步恢复营业，但容客量不得超过30%；餐厅可恢复营业，但顾客只能选择外带食物，不得堂食。6至7月，幼儿、中小学教育继续采用远程教学模式，大学部分实验室在严格防疫后可复工。

8.3 哥伦比亚的疫情防控措施对外商投资合作业务的影响

哥伦比亚的全国强制预防性居家隔离措施导致全国经济社会瞬间停摆，对餐饮、酒店、交通等服务行业造成巨大冲击。后续如疫情无法得到有效控制，则预计将通过“收入-消费”链条对整体宏观经济形成冲击，从而导致国内生产总值增速下滑甚至负增长、中小微企业批量破产、高失业率、高贫困率等一系列经济社会问题。

此外，哥伦比亚中央银行为应对疫情、防范金融市场波动、推动经济而推出的低利率政策，叠加政府收入减少支出增加导致的财政赤字扩大，可能引起哥伦比亚比索长期贬值，或对在哥伦比亚外商投资企业收入及盈利水平带来较大不确定因素。

8.4 哥伦比亚对受影响的外商投资企业有哪些支持政策？

哥伦比亚对在哥伦比亚外资企业普遍采用国民待遇，未专门针对外商投资企业出台专门支持政策。

8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议

从当前情况看，新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响主要有以下几个方面：一是人员流动受限，导致正常经营业务推进受阻；二是防疫措施导致部分项目实施受阻，对项目进度、交付时间等产生较大负面影响，甚至出现由疫情等不可抗因素导致合同被动违约等现象；三是疫情防控导致企业经营成本上升，收入延后或减少，给实际经营带来较大的不确定性。

附录1 哥伦比亚部分政府部门和相关机构一览表

- (1) 内政部, 网址: www.mininterior.gov.co
- (2) 外交部, 网址: www.cancilleria.gov.co
- (3) 财政与公共信贷部, 网址: www.minhacienda.gov.co
- (4) 国防部, 网址: www.mindefensa.gov.co
- (5) 农业和农村发展部, 网址: www.minagricultura.gov.co
- (6) 卫生和社会保障部, 网址: www.minsalud.gov.co
- (7) 矿业和能源部, 网址: www.minenergia.gov.co/
- (8) 贸易、工业和旅游部, 网址: www.mincit.gov.co
- (9) 教育部, 网址: www.mineducacion.gov.co
- (10) 环境与可持续发展部, 网址: www.minambiente.gov.co
- (11) 信息技术和通讯部, 网址: www.mintic.gov.co
- (12) 交通部, 网址: www.mintransporte.gov.co
- (13) 文化部, 网址: www.mincultura.gov.co

附录2 哥伦比亚华人商会、社团和主要中资企业一览表

一、当地华人社团

哥伦比亚华侨华人联谊会

电话：0057-1-2138068

地址：CLL 118 # 18C-38, Bogoto

二、主要中资企业

(1) 华为科技哥伦比亚分公司

电话：0057-1-3768600

地址：AV CRA 45 # 108-27 TO 3 PS 15, Bogot确

(2) 中兴通讯哥伦比亚分公司

电话：0057-1-6913709

地址：CLL 93 # 14-55, Bogot

(3) 中石化国际石油勘探开发哥伦比亚分公司

电话：0057-1- 6372833

地址：CRA 11A # 93A-62 OF 303, Bogot

(4) 中石化国际石油工程哥伦比亚分公司

电话：0057-1-5082878

地址：CRA 18 # 93 B - 31 OF 701, Bogoto

(5) 中化绿宝石哥伦比亚分公司

电话：0057-1-6513500

传真：CRA 9 A # 99-02 OF 603 D, ED CITIBANK, Bogot等

(6) 迈瑞哥伦比亚公司

电话：0057-1-3130892

地址：CRA 9 # 77-67 OF.702, Bogot0

(7) 山东科瑞石油装备哥伦比亚公司

电话：0057-1-7425323

地址：CLL 90 # 19-41 OF.703, Bogot0

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《哥伦比亚》，对中国企业尤其是中小企业到哥伦比亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到哥伦比亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进哥伦比亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻哥伦比亚大使馆经商处编写。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的专家学者对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、哥伦比亚国家统计局和经济研究所等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2020年6月