

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 墨西哥

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻墨西哥大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

## 参赞的话

墨西哥位于北美大陆南部，北邻美国，政局稳定，法律健全，是拉美地区第一贸易大国和重要的外国直接投资目的地。

墨西哥拥有较完整且多样化的工业体系。汽车工业是其最大的制造业部门，也是支柱产业之一。墨西哥是全球第六大汽车配件生产国和第四大汽车出口国。墨西哥能源工业比较发达，是世界重要的石油生产国之一，石油工业在其经济中占据重要地位，石油产品出口是财政收入的主要来源之一。墨西哥是拉美农业大国，农产品资源丰富，是玉米、番茄、甘薯和烟草的原产地。得益于其较长的海岸线，海洋捕鱼业较发达，主要产品有金枪鱼、虾、大牡蛎和沙丁鱼等。主要出口农副产品包括：鳄梨、浆果类水果、柠檬、西兰花、青辣椒、西红柿、啤酒、牛肉、龙舌兰酒等。

墨西哥能源矿产资源丰富，多种矿产品产量居世界前列，银、铅、锌、金、萤石、非炼焦煤、铁球团矿等矿产品产量居世界前列。近年来，墨西哥政府重点推动各项改革措施，积极推动能源、电信等领域投资，通过公私合营方式吸引私人资本和外资，加强税收征管，进一步完善出口加工企业管理法规。

墨西哥是拉美人口大国，经济发展水平在地区内居领先地位。墨西哥是发展中国家中最早与世界上两个最大贸易集团（北美自由贸易区和欧盟）签订自由贸易协定的国家，已与全球52个国家签署自由贸易协定。墨西哥充分发挥区位优势、资源优势、市场优势，成为外国投资重点关注的拉美国家。2018年，美国、墨西哥、加拿大三国签署《美墨加贸易协定》（简称USMCA），该协定将于2020年7月正式生效。在此新协定的影响下，墨西哥投资前景引起更多投资者的关注。

墨西哥是中国企业在拉美开展投资合作的重点国家之一。目前中国企业在当地开展合作涉及的领域主要包括能源、电信、基础设施、制造业、矿业、金融等。墨西哥市场化程度较高，法律健全但内容繁杂，企业在墨西哥投资合作遇到的问题涉及签证、土地使用、税收政策、环保和社区等。墨西哥有关毒品和有组织犯罪的形势仍十分严峻。长期以来，以获得金钱为目的的凶杀、绑架、偷窃、抢劫和勒索等各种犯罪案件频发，是一直困扰墨的社会问题。

中国企业到墨西哥开展投资合作应做好市场风险评估调研，通过聘用当地有经验的咨询公司、会计师、律师，详细了解当地与投资项目相关的



各项法律和通行做法，依法依规设立企业、启动和运作项目。在墨西哥开展业务应尽量选择治安良好的地区居住，关注当地治安形势，制定生产、生活安全预案和应对措施，加强防范，培养员工提高安全意识。

中国驻墨西哥大使馆经商参赞 邹传明  
2020年5月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 墨西哥是个什么样的国家? .....	2
1.1 墨西哥的昨天和今天.....	2
1.2 墨西哥的地理环境怎样? .....	2
1.2.1 地理位置 .....	2
1.2.2 行政区划 .....	2
1.2.3 自然资源 .....	3
1.2.4 气候条件 .....	4
1.2.5 人口分布 .....	4
1.3 墨西哥的政治环境如何? .....	5
1.3.1 政治制度 .....	5
1.3.2 主要党派 .....	6
1.3.3 外交关系 .....	6
1.3.4 政府机构 .....	7
1.4 墨西哥社会文化环境怎么样? .....	7
1.4.1 民族 .....	7
1.4.2 语言 .....	8
1.4.3 宗教 .....	8
1.4.4 习俗 .....	8
1.4.5 科教和医疗.....	8
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	9
1.4.7 主要媒体 .....	10
1.4.8 社会治安 .....	11
1.4.9 节假日 .....	11
2. 墨西哥对外资的吸引力有多大? .....	12
2.1 墨西哥近几年的经济表现如何? .....	12
2.1.1 投资吸引力.....	12
2.1.2 宏观经济 .....	13
2.1.3 重点/特色产业.....	15

2.2 墨西哥国内市场有多大? .....	20
2.2.1 销售总额 .....	20
2.2.2 生活支出 .....	20
2.2.3 物价水平 .....	20
2.3 墨西哥的基础设施状况如何? .....	20
2.3.1 公路 .....	21
2.3.2 铁路 .....	21
2.3.3 空运 .....	21
2.3.4 水运 .....	22
2.3.5 通信 .....	23
2.3.6 电力 .....	23
2.3.7 基础设施发展规划.....	23
2.4 墨西哥的对外经贸关系如何? .....	25
2.4.1 贸易关系 .....	25
2.4.2 辐射市场 .....	27
2.4.3 吸收外资 .....	29
2.4.4 外国援助 .....	29
2.4.5 中墨经贸 .....	30
2.5 墨西哥金融环境怎么样? .....	33
2.5.1 当地货币 .....	33
2.5.2 外汇管理 .....	33
2.5.3 银行和保险公司 .....	34
2.5.4 融资服务 .....	36
2.5.5 信用卡使用.....	36
2.6 墨西哥证券市场的发展情况如何? .....	36
2.7 墨西哥的商务成本有竞争力吗? .....	37
2.7.1 水、电、气价格 .....	37
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	37
2.7.3 外籍劳务需求.....	38
2.7.4 土地及房屋价格 .....	38
2.7.5 建筑成本 .....	39
3. 墨西哥对外国投资合作的法规和政策有哪些? .....	40
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些? .....	40

3.1.1 贸易主管部门.....	40
3.1.2 贸易法规体系.....	40
3.1.3 贸易管理的相关规定.....	41
3.1.4 进口商品检验检疫.....	45
3.1.5 海关管理规章制度.....	46
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？.....	46
3.2.1 投资主管部门.....	47
3.2.2 投资行业的规定.....	47
3.2.3 投资方式的规定.....	49
3.2.4 基础设施PPP模式发展情况.....	52
3.3 墨西哥关于企业税收的规定是什么？.....	54
3.3.1 税收体系和制度.....	54
3.3.2 主要税赋和税率.....	55
3.4 墨西哥对外国投资有何优惠？.....	61
3.4.1 优惠政策框架.....	61
3.4.2 行业鼓励政策.....	61
3.4.3 地区鼓励政策.....	62
3.5 特殊经济区域有何规定？.....	63
3.6 墨西哥关于劳动就业的规定是什么？.....	63
3.6.1 劳工法的核心内容.....	63
3.6.2 外国人在当地工作的规定.....	65
3.6.3 外国人在当地工作的风险.....	66
3.7 外国企业在墨西哥是否可以获得土地？.....	68
3.7.1 土地法的主要内容.....	68
3.7.2 外资企业获得土地的规定.....	70
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定.....	70
3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定.....	71
3.8 外国公司参与当地证券交易有何规定？.....	72
3.9 对环境保护有何法律规定？.....	72
3.9.1 环保管理部门.....	72
3.9.2 主要环保法律法规名称.....	72
3.9.3 环保法律法规基本要点.....	73
3.9.4 环保评估的相关规定.....	79
3.10 墨西哥反对商业贿赂有何法律规定？.....	81

3.11 墨西哥对外国公司承包当地工程有何规定? .....	82
3.11.1 许可制度 .....	82
3.11.2 禁止领域 .....	83
3.11.3 招标方式 .....	83
3.12 中国企业在墨西哥投资合作有何保护政策? .....	83
3.12.1 中国与墨西哥签署双边投资保护协定 .....	83
3.12.2 中国与墨西哥签署避免双重征税协定 .....	83
3.12.3 中国与墨西哥签署的其他协定 .....	84
3.12.4 其他相关保护政策.....	86
3.13 墨西哥有何保护知识产权的规定? .....	86
3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规.....	86
3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	87
3.14 在墨西哥解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律? .....	87
<b>4. 在墨西哥开展投资合作如何办理相关手续? .....</b>	<b>89</b>
4.1 在墨西哥投资注册企业需要办哪些手续? .....	89
4.1.1 设立企业的形式 .....	89
4.1.2 注册企业的受理机构 .....	91
4.1.3 注册企业的主要程序 .....	91
4.2 承揽工程项目的程序是什么? .....	93
4.2.1 获取信息 .....	93
4.2.2 招标投标 .....	93
4.2.3 政府采购 .....	94
4.2.4 许可手续 .....	94
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	94
4.3.1 申请专利 .....	95
4.3.2 注册商标 .....	95
4.4 企业在墨西哥报税的相关手续有哪些? .....	96
4.4.1 报税时间 .....	96
4.4.2 报税渠道 .....	96
4.4.3 报税手续 .....	96
4.4.4 报税资料 .....	96
4.5 赴墨西哥的工作准证如何办理? .....	96

4.5.1 主管部门 .....	96
4.5.2 工作许可制度 .....	96
4.5.3 申请程序 .....	97
4.5.4 提供资料 .....	97
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? ..	99
4.6.1 中国驻墨西哥大使馆商务处 .....	99
4.6.2 墨西哥中资企业协会 .....	100
4.6.3 墨西哥驻中国大使馆 .....	100
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	100
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 .....	101
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心 .....	101
5. 中国企业到墨西哥开展投资合作应该注意哪些事项? .....	102
5.1 投资方面 .....	102
5.2 贸易方面 .....	104
5.3 承包工程方面 .....	105
5.4 劳务合作方面 .....	105
5.5 防范投资合作风险 .....	106
5.6 其他应注意事项 .....	107
6. 中国企业如何在墨西哥建立和谐关系? .....	109
6.1 处理好与政府和议会的关系 .....	109
6.2 妥善处理与工会的关系 .....	109
6.3 密切与当地居民的关系 .....	109
6.4 尊重当地风俗习惯 .....	110
6.5 依法保护生态环境 .....	111
6.6 承担必要的社会责任 .....	111
6.7 懂得与媒体打交道 .....	113
6.8 学会和执法人员打交道 .....	113
6.9 传播中国传统文化 .....	114
6.10 其他 .....	114
7. 中国企业/人员在墨西哥遇到困难该怎么办? .....	115



7.1 寻求法律保护.....	115
7.2 寻求当地政府帮助.....	115
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护.....	115
7.4 建立并启动应急预案.....	116
7.5 其他应对措施.....	116
8. 在墨西哥遭遇重大突发事件怎么办？.....	118
8.1 墨西哥新冠肺炎疫情发展情况.....	118
8.1.1. 疫情概况.....	118
8.1.2 经济社会发展受疫情影响情况.....	118
8.2 墨西哥的疫情防控措施.....	120
8.3 墨西哥的疫情防控措施对外商投资合作业务的影响.....	121
8.4 墨西哥对受影响的外商投资企业有哪些支持政策？.....	121
8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响？对于防范当地疫情风险有何建议？.....	122
附录1 墨西哥政府部门和相关机构一览表.....	124
附录2 墨西哥华人商会、社团和主要中资企业一览表.....	125
后记.....	129

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴墨西哥合众国(The United Mexican States, 以下简称“墨西哥”或“墨”)开展投资合作之前,你是否对墨西哥的投资合作环境有足够的了解?那里的政治、经济和社会文化环境如何?有哪些行业适合开展投资合作?在墨西哥进行投资合作的商务成本是否具有竞争力?应该怎样办理相关审核手续?当地规范外国投资合作的法律法规有哪些?在墨西哥开展投资合作应特别注意哪些事项?一旦遇到困难该怎么办?如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道?《对外投资合作国别(地区)指南》系列丛书之《墨西哥》将会给你提供基本的信息,成为你了解墨西哥的向导。



地图来源：中国地图出版社

## 1. 墨西哥是个什么样的国家？

### 1.1 墨西哥的昨天和今天

墨西哥是美洲文明古国。早在旧石器时代，墨西哥就有人居住。墨西哥是印第安古文化的摇篮，她孕育了驰名世界的玛雅文化、奥尔梅克托尔特克文化和阿兹特克文化。

1519年西班牙殖民者侵入墨西哥，1522年在墨西哥城建立新西班牙总督区。1810年9月16日伊达尔戈神父发动起义，开始独立战争，1821年墨西哥宣告独立。翌年5月，伊图尔比德建立“墨西哥帝国”。1824年成立联邦共和国。1858年印第安人华雷斯任总统。1910年爆发资产阶级民主革命。1917年颁布资产阶级民主宪法，宣布国名为墨西哥合众国。革命制度党（PRI）自1929年起连续执政71年。2000年、2006年国家行动党（PAN）连续两次赢得大选。2018年7月，以国家复兴运动党（MORENA）为主组建的“让我们共同创造历史”联盟候选人安德列斯·曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多尔赢得大选，是时隔89年以来墨西哥左翼人士首次当选总统，同年12月1日正式就职。

目前，墨西哥是拉美地区重要的外国直接投资目的地，同时是发展中国家中经济比较发达的国家之一，经济发展水平在拉美居领先地位。墨西哥是经济合作与发展组织（OECD）、二十国集团（G20）和亚太经合组织（APEC）成员，被认为是具有发展前途的新兴经济体之一。

### 1.2 墨西哥的地理环境怎样？

#### 1.2.1 地理位置

墨西哥领土面积196.44万平方公里，在拉美地区仅次于巴西与阿根廷，位居世界第14位。墨西哥是南美洲、北美洲陆路交通的必经之地，北邻美国，南接危地马拉和伯利兹，东接墨西哥湾和加勒比海，西临太平洋和加利福尼亚湾。拥有300万平方公里专属经济区和35.8万平方公里大陆架，海岸线总长1.11万公里，其中太平洋海岸7828公里，墨西哥湾、加勒比海岸3294公里。墨西哥属于西5时区，当地时间比北京时间晚14个小时。实行夏时制时比北京时间晚13个小时。

#### 1.2.2 行政区划

墨西哥首都为墨西哥城（Ciudad De Mexico）。全国划分为32个州。州下设市（镇）和村，各州有自己的宪法和议会，州内实行自治。州长由

本州居民直接选举产生，任期6年，不得连任。2016年起首都联邦区正式成为墨西哥的第32个州。

【行政区划】全国划分为32个州，名称如下：墨西哥城、阿瓜斯卡连特斯州、下加利福尼亚州、南下加利福尼亚州、坎佩切州、恰帕斯州、齐瓦瓦州、科阿韦拉州、科利马州、杜兰戈州、瓜纳华托州、格雷罗州、伊达尔哥州、哈利斯科州、墨西哥州、米却肯州、莫雷洛斯州、纳亚里特州、新莱昂州、瓦哈卡州、普埃布拉州、克雷塔罗州、金塔纳罗奥州、圣路易斯波托西州、锡那罗亚州、索诺拉州、塔巴斯科州、塔毛利帕斯州、特拉斯卡拉州、韦拉克鲁斯州、尤卡坦州、萨卡特卡斯州。

全国主要的城市如下：

【墨西哥城】平均海拔2240米，面积1525平方公里，人口约2200万（含卫星城）。始建于500年前，是美洲最古老的城市，现为全国政治、经济、文化和交通中心。

【瓜达拉哈拉】哈利斯科州州府，全国第二大城市，西部地区最大的商业、工业、金融和文化中心。

【蒙特雷】新莱昂州州府，全国第三大城市，北部地区最大城市，全国第二大工业基地。

【韦拉克鲁斯】墨西哥东海岸最大城市，该市人工港为墨西哥对欧贸易基地，全国最大商港之一。

### 1.2.3 自然资源

墨西哥作为拉美经济大国和世界重要的矿业生产国，拥有丰富的矿产资源，银、铋、萤石、天青石、钙硅石、镉、钼、铅、锌、硅藻土、盐、重晶石、氧化硅、石墨、石膏、金和铜产量均居世界前列。墨西哥资源产量情况如下：

（1）石油和天然气：油气资源是墨西哥最重要的矿产资源，据墨西哥国家统计局统计，墨西哥原油可采储量为252.04亿桶，其中78.97亿桶为证实储量，79.38亿桶为概算储量，92.69亿桶为可能储量。天然气可采储量为323.6万立方英尺。从油气资源的地区分布上来看，北部地区占40%，东北部海上地区占30%，西南部海上地区占17%，南部地区占13%。2019年墨西哥原油日均产量167.8万桶，同比增长3.5%；出口224.1亿美元，下降15.4%。天然气日均产量48.73亿立方英尺，下降0.5%；出口1531万美元，下降45%。

（2）矿产品：墨西哥作为拉美经济大国和世界重要的矿业生产国，拥有丰富的矿产资源。据墨国家统计局统计，墨银、铋、萤石、天青石、钙硅石、镉、钼、铅、锌和铜产量均居世界前列。铜：2019年墨西哥铜产量49.6万吨，增长4.3%。墨西哥集团（GRUPO MEXICO）是墨西哥最大

的铜矿企业，其最大的铜矿山位于北部索诺拉州的卡纳内阿市（CANANEA）。黄金：2019年墨西哥黄金产量8.1万千克，下降8.9%。矿区分布在萨卡特卡斯州、圣路易斯波托西州、奇瓦瓦州等。银：墨西哥是世界上第一大产银国，2019年产量373.6万千克，下降1.8%。产区分布在萨卡特卡斯州、瓜纳华托、圣路易斯波托西州、奇瓦瓦州。铅：墨西哥是世界主要铅生产国之一，2019年产量14.9万吨，增长5.7%。锌：2019年锌产量40.8万吨，增长0.2%。墨西哥集团拥有墨西哥最大锌矿，位于圣路易斯波托西州的CHARCAS。2019年3月加拿大“世界矿业投资吸引力排名”调查中，墨西哥在83个国家（地区）中位居第19位。

### 1.2.4 气候条件



奇琴伊查金字塔

墨西哥气候复杂多样，高原大部分地区气候比较温和，垂直气候特点明显，平均气温为10-26℃；西北内陆为大陆性气候；沿海和东南部平原属热带气候。大部分地区全年分旱、雨两季，10月至次年4月为旱季，5月至9月为雨季，雨季集中了全年75%的降水量。每年最早月份为2月，降水量仅5毫米，降水最多月份为7月，降水量约170毫米。

因墨西哥境内多为高原地形，冬无严寒，夏无酷暑，四季万木常青，故享有“高原明珠”的美称。首都墨西哥城属于高原地区，海拔2240米，5月平均气温12-26℃，最冷为1月，平均气温6-19℃。

### 1.2.5 人口分布

据墨西哥全国人口委员会统计，墨西哥全国总人口约为1.29亿（2017年），人口增长率为1.3%。其中，10岁-19岁的青少年人口约为2237万人，全国人口中女性占51.2%，男性占48.8%。各州之间人口密度的差异很大，其中墨西哥城平均面积1525平方公里，人口约2200万（含卫星城），海拔2240米；其次是墨西哥州，平均每平方公里人口为359.1人。人口最多的三大城市为墨西哥城、瓜达拉哈拉及蒙特雷。

全国人口中，印欧混血人种约占90%，印第安人后裔约占10%。城市人口占75%，农村人口占25%。

据墨西哥统计局最新数据，2018年墨西哥全国出生人口216.2万人，死亡72.2万人。

## 1.3 墨西哥的政治环境如何？

### 1.3.1 政治制度

【宪法】墨西哥1824年颁布独立后第一部宪法。1917年2月5日颁布《墨西哥合众国宪法》，历经多次修改后执行至今。宪法规定墨西哥政体为代议制民主联邦共和国，立法、行政、司法三权分立；国体是总统制共和国；总统是国家元首和政府首脑，任期6年，通过直接普选产生，终身不得再任，不设副总统职位。工人有权组织工会、罢工等。联邦各州制定本州宪法，但州政府权力受宪法约束。

【议会】联邦议会分为参众两院，行使立法权。两院议员不得连选连任，但可隔届竞选。

【参议院】128名议员，由32个州各选4名组成，任期6年。本届参议院于2018年9月选举产生，国家复兴运动党59席，国家行动党24席，革命制度党14席，公民运动党20席，其他党派11席。现任参议长为国家复兴运动党的莫妮卡·费尔南德斯·巴尔博亚，2019年9月1日就职，任期至2020年8月31日。

【众议院】500名议员，其中300席通过多数票选举产生，200席按政党比例代表制产生，任期3年。本届众议院于2018年9月产生，国家复兴运动党255席，国家行动党79席，革命制度党47席，社会共识党30席，劳动党28席，公民运动28席，其他党派33席。现任众议长为国家行动党的劳拉·罗哈斯·埃尔南德斯，2019年9月5日就职，任期至2020年8月31日。

【司法机构】分为最高法院、大区法院（巡回法院）和地区法院3级。最高法院大法官由总统提名18名候选人，参议院任命其中11人，任期15年。最高法院每4年从其法官中选举1人任院长，不得连任。现任最高法院院长阿图罗·萨尔迪瓦·莱罗·德拉雷亚，任期至2022年12月31日。大区法院和地区法院的法官由最高法院指派，任期4年。此外，设有总检察

院和联邦区检察院。总检察长由总统提名，参议院任命。现任联邦总检察长亚力杭德罗·赫尔茨·马内罗。

【**行政机构**】墨西哥行政机构分为三级，即联邦、州及县市。州长任期为6年。联邦政府由总统、部长和总统指定的官员组成。总统下设19部，部长由总统直接任命。实行总统制。总统是国家元首和政府首脑，任期6年，终身不得再任。不设副总统职位。2018年7月，以国家复兴运动党为主组建的“让我们共同创造历史”联盟候选人安德烈斯·曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多尔，以超过53.19%选票，获得了总统选举胜利，于12月1日正式就职，任期6年。

### 1.3.2 主要党派

【**国家复兴运动党(MORENA)**】执政党，2014年7月9日成立。党主席耶德科尔·波列文斯基。2018年7月，该党候选人安德烈斯·曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多尔赢得大选，于12月1日正式就职总统。

【**革命制度党(PRI)**】社会党国际成员。1929年3月4日成立，1929-2000年连续执政71年，时隔12年后于2012年重新执政。党主席恩里克·奥乔亚·雷萨，总书记克劳迪娅·鲁伊斯·马谢乌·萨利纳斯(女)。

【**国家行动党(PAN)**】1939年9月15日成立。基督教民主国际成员。2000年至2012年执政。党主席达米安·塞佩达·比达莱斯，总书记马塞洛·托雷斯·科菲尼奥。

【**民主革命党(PRD)**】社会党国际成员。1987年7月成立，前身是全国民主阵线，1989年5月墨西哥社会党(原墨西哥共产党)加入后改为现名。党主席亚历杭德拉·巴拉莱斯(女)，总书记贝亚特里斯·莫西卡·莫尔加(女)。

此外，还有劳动党、绿色生态党、公民运动党等。

### 1.3.3 外交关系

【**外交政策**】墨西哥长期奉行独立自主的外交政策，主张维护国家主权与独立，尊重民族自决权，推行对外关系多元化。主张和平解决国际争端。墨西哥是联合国、世界贸易组织、二十国集团、亚太经合组织、经济合作与发展组织、美洲国家组织、拉美和加勒比国家共同体、拉美“太平洋联盟”等组织成员和不结盟运动观察员，与193个国家有外交关系。

【**与中国的关系**】墨西哥同中国于1972年2月14日建交。2003年12月，温家宝总理访墨，两国建立战略伙伴关系。2013年6月习近平主席访墨期间，两国元首共同宣布将双边关系提升为全面战略伙伴关系。2014年11月，培尼亚总统来华出席APEC领导人非正式会晤并对中国进行国事访问。2018年11月5-10日，中国首届国际进口博览会在上海举行，墨西哥



作为主宾国派高级政府代表及数十家企业参会。2019年墨西哥继续派出政府高级代表团和近60家企业代表团参加第二届中国国际进口博览会。

2017年9月，墨西哥发生两次强烈地震，习近平主席和王毅外长分别向培尼亚总统和比德加赖外长致慰问电。2018年5月，古巴航空公司自墨西哥租用的一架客机在哈瓦那失事，5名墨西哥籍机组人员不幸遇难，习近平主席就此向培尼亚总统致慰问电。2019年1月18日，墨西哥伊达尔戈州Tlahuelilpan市郊墨西哥石油公司输油管道发生严重爆炸事故，造成上百人死亡，习近平主席第一时间就此向洛佩斯总统致慰问电。2020年全球暴发新冠肺炎疫情以来，中墨两国相互支持，2020年4月10日习近平主席和洛佩斯总统就抗疫合作进行通话。

### 1.3.4 政府机构

本届政府于2018年12月1日成立。主要内阁成员有内政部长奥尔加·桑切斯·科尔德罗（女）、外交部长马塞洛·埃布拉德·卡绍冯、国防部长路易斯·克雷森西奥·桑多瓦尔、海军部长何塞·拉斐尔·奥赫达·杜兰、公共安全部长阿方索·杜拉索·蒙塔尼奥、财政和公共信贷部长阿尔杜罗·埃雷拉·古铁雷斯、福利部长玛利亚·路易莎·阿尔沃雷斯·冈萨雷斯（女）、环境和自然资源部长维克多·曼努埃尔·托莱多、能源部长诺尔玛·罗西奥·纳莱·加西亚（女）、经济部长格拉谢拉·马克斯·科林（女）、农业和农村发展部长维克多·比利亚洛沃斯·阿兰布拉、交通通信部长哈维尔·希门尼斯·埃斯普里乌、公共职能部长伊尔玛·埃伦迪拉·桑多瓦尔·巴列斯特罗斯（女）、公共教育部长埃斯特万·莫克特苏马·罗尔丹、卫生部长豪尔赫·阿尔科塞尔·巴雷拉、劳动和社会保障部长路易莎·玛利亚·阿尔卡德·卢汉（女）、农村、国土和城市发展部长罗曼·吉列尔莫·梅耶尔·法尔孔、文化部长亚力杭德拉·弗罗斯托·格雷罗（女）、旅游部长米格尔·托鲁科·马尔克斯等。

## 1.4 墨西哥社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

墨西哥印欧混血人和印第安人占总人口的90%以上。全国共有62个印第安族、360种印第安语言。纳瓦特尔族为最大的印第安族群，人数达244.6万，占印第安人总数的23.9%；其次是玛雅族。

墨西哥华人数量不多，主要集中在墨西哥城及北部地区。华人传统从事中餐馆经营，近年来从事进口贸易和批发零售的华人增加。华人在当地经济社会中影响力较小。

### 1.4.2 语言

官方语言为西班牙语，第一外语为英语。

### 1.4.3 宗教

墨西哥88%的居民信奉天主教；5.2%信奉基督教新教。

### 1.4.4 习俗

墨西哥国花为仙人掌，国鸟是雄鹰，国石为黑曜石。

墨西哥是玉米的故乡，当地人对玉米有着深厚的感情。墨西哥人在种植玉米的过程中创造出了玛雅和阿兹特克文明。墨西哥人常说：“我们创造了玉米，玉米同时也创造了我们，我们是玉米人”。

### 1.4.5 科教和医疗

【科技】墨西哥有较完整、系统的科研体系。科研结构主要为政府、企业和高等院校三大系统。科研人员和科研活动主要集中在大学，如墨西哥国立自治大学（UNAM）共有30个研究所，集中了全国将近50%的科研活动。墨西哥的主要科研机构有：科学院、石油研究所、农业研究所、核能研究所和隶属国际农业咨询委员会（CGIAR）的国际玉米和小麦中心（CIMMYT）。

【教育】墨西哥是教育大国，公共教育基本为免费教育。义务教育阶段的教材全部免费。宪法规定从2008年开始实行从学前3年到初中的12年义务教育制。全国一切公立学校均隶属公共教育部。私立学校由国家公共部门或通过私人部门实施领导和监督。墨西哥现行教育体制分为三个层次，即基础教育、中级教育和高等教育。此外，还有成人教育、远程教育等非正规形式。高等院校主要有四类：国立大学、私立大学、科技学院和研究机构中的教育机构。公立大学包括联邦政府和州政府所属大学和自治性大学，绝大部分学生就读于国立大学。

墨西哥国立自治大学是墨西哥规模最大、历史最悠久的大学，在拉美也较有影响。学校前身是1551年西班牙摄政王费利佩二世批准建立的墨西哥皇家大学，后曾更名为墨西哥皇家教廷大学、墨西哥国立教廷大学等，几经变迁，于1929年实行自治，称墨西哥国立自治大学并沿用至今。

【医疗】墨西哥公共卫生系统面临的主要疾病挑战是肥胖和糖尿病。在墨西哥没有中国医疗队。

墨西哥主要医疗保障系统有三个部分组成，分别为：

（1）卫生部（SSA）医疗系统：由墨西哥卫生部出资建设并维持的医院系统。病人需出示自己的收入情况证明，医院根据病人的不同情况收

取相应的费用。

(2) 社会保障系统：由若干经营医院的类似保险公司的机构组成。其中墨西哥社会保障局（IMSS）涵盖了约80%的医疗业务，故该系统习惯上也称为IMSS系统。墨西哥所有正规的企事业单位及政府机构的工作人员及其雇主都必须加入这一系统，向该系统缴纳保险金。这一系统涵盖了约60%的墨西哥人口。

(3) 私营医疗系统：医院为数不多，条件差异较大，有提供高级昂贵医疗服务的医院，也有条件简陋的小型私人诊所。

墨西哥公共医疗机构是社会医保IMSS，每个地区都有其涉及的医院，有社保者可以到就近医院就医。雇主有义务帮雇员承担社会医保费用，不需员工自费，有社保者及其亲人到社保医院就医医疗费用全免。但一般经济条件较好的人会选择私家医院，虽然费用较高，但质量较社保医院好。也可以购买私人医疗保险，有需要时承担私家医院的全部或部分费用。

2020年7月，墨西哥总统洛佩斯在每日例行发布会上对中国政府表示感谢，感谢中国政府在墨西哥获取医疗设备和物资方面提供的帮助，洛佩斯表示，从2020年3月底以来，来自中国的许多架次的专机运送医疗物资到墨西哥，协助墨西哥抗击新冠疫情。

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会】墨西哥工会组织众多，有全国工会、行业工会，也有地方工会。工会组织在当地有较大影响力。按墨西哥相关法律规定，员工在20人以上即可自行组织工会，虽然联邦、州及地方有不同层级的工会组织，但并非从属关系，大型企业甚至有自身的工会组织。联邦一级的工会与企业签订的条约，地方工会可以不接受。劳工有罢工的权力，石化、矿业、教育、餐饮、纺织、娱乐、电力、报业及通讯业等行业工人约有90%为工会会员，工会会费约为工人工资的4-6%。目前墨西哥主要工会组织情况如下：

(1) 全国劳动者联盟：由多个工会组成。宗旨是保护劳动者经济、社会和政治权益。网站为[www.unt.org.mx](http://www.unt.org.mx)。

(2) 全国农民联合会：是墨西哥最大的农民组织。宗旨是推动农村发展，提高农业生产率，维护农民的社会、经济和政治权益。

(3) 墨西哥电话工会：成立于1950年8月1日，宗旨是维护本行业劳动者的权益，捍卫电讯业国有化，网站为[www.strm.org.mx](http://www.strm.org.mx)。

(4) 墨西哥电力工会：成立于1914年。宗旨是保护本行业劳动者的权益，维护电力行业国有化。网站为[www.sme.org.mx](http://www.sme.org.mx)。

【其他非政府组织】除了工会组织外，墨西哥其他非政府组织也比较活跃，主要有：

(1) 墨西哥全国人权委员会：成立于1999年9月13日，是一个享有

独立预算权和自治权的组织，宗旨是保护、评估、推动和研究墨西哥人权。

(2) 国家家庭全面发展体系：成立于1977年1月13日，是国家社会救助计划的重要组成部分。该体系由国家家庭全面发展中心局（由总统夫人领导）和分布在全国各地的1500个地方家庭全面发展局组成。主要任务是救助处于弱势的儿童、妇女和老人。

(3) 联邦选举委员会：成立于1990年8月，享有充分的自治权。主要职责是组织、监督各级政府及议会选举。网站为www.ife.org.mx。

【罢工】在墨西哥，罢工被认为是劳动者捍卫自身权益、享有保持劳资双方平衡自由的一种正当手段。墨西哥《劳动法》规定了组织罢工的相关要求和条件。墨西哥工会对政府影响力较大，矿业、航空、教育等多领域曾发生全国性罢工。

在墨中资企业中，劳动密集型生产企业较少。2019年在墨西哥中资企业没有出现集体罢工事件。

#### 1.4.7 主要媒体

【通讯社】墨西哥通讯社为官方通讯社，属于内政部。此外，其余新闻媒体均为私营或股份制企业。

【电视媒体】墨西哥有电视台556家（包括有线电视台），特莱维萨和阿兹特克为墨西哥两大电视集团，拥有全国95%以上的电视观众。

【广播媒体】广播覆盖墨西哥国土面积的98%，主要有：方程式电台、网络电台、ABC电台、墨西哥国立自治大学电台、教育电台等。

【报刊媒体】墨西哥全国约有300家报纸和100多种全国性刊物。主要报刊有《至上报》、《太阳报》、《金融家报》、《经济学家报》、《宇宙报》、《千年报》、《日报》等。

2020年，自新冠肺炎疫情在全球暴发以来，墨西哥当地主要媒体《金融家报》、《经济学家报》、《千年报》、《宇宙报》、《改革报》等对中国疫情防控相关报告基本为正面报告，如报道墨农业部长“新冠肺炎不会影响墨中贸易关系”、IMF“中国将迅速从疫情中复苏”、墨西哥国立自治大学专家“没有任何国家、社会、种族和文化应对新出现病毒负责”等观点、援引《人民日报》介绍中国疫情防控举措相关报道等。此外，墨西哥媒体还关注疫情对全球经济造成的影响，未因疫情发布对中资企业不利或歧视性言论。中国驻墨西哥大使祝青桥就中国抗击新冠肺炎疫情接受墨西哥主流媒体TELEVISIA电视台专访，介绍中国防控举措，感谢墨方给予的宝贵声援。

自墨西哥境内暴发新冠肺炎疫情以来，墨西哥媒体对当地疫情的报道主要集中在疫情发展、政府出台有关防控举措、疫情对墨西哥经济、社会生活造成的影响等方面。同时，墨西哥媒体关注墨西哥政府自中国、美国

采购呼吸机、口罩等医疗防疫物资情况，对从中国（上海）运送防疫物资抵墨情况均有相关报道，但同时也报道了墨西哥反腐败组织质疑墨西哥社保局采购呼吸机价格不合理事件。

#### 1.4.8 社会治安

总体而言，墨西哥社会治安状况欠佳。长期以来，凶杀、绑架、偷窃、抢劫和勒索等各种犯罪活动频发，一直困扰着墨西哥社会的发展。治安问题削弱了企业的国际竞争力，减少了新的就业机会创造，阻碍了国民经济的发展。不安定的社会环境也影响了外国投资者的信心。

墨西哥较危险的地区有墨西哥州、格雷罗州、奇瓦瓦州、米却肯州、塔毛利帕斯州、锡那罗瓦州、哈利斯科州、下加利福尼亚州等，犯罪形式主要为故意杀人、持枪抢劫等暴力犯罪以及公路抢劫等非暴力犯罪。

2019年世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》数据显示，墨西哥在有组织犯罪一项排名138位；警察服务能力139位；凶杀率129位。

洛佩斯正式就任总统后，主抓社会治安，主张成立国民警卫队，允许军队参与警务执法，该项提案获得墨西哥国会批准。

2019年墨西哥未发生恐怖袭击案件，未发生针对中国企业或公民的恐怖袭击。墨西哥当地居民不可以持有枪支。

联合国毒品和犯罪问题办事处（UNODC）统计数据显示，2018年墨西哥共发生谋杀案件3.68万起，每10万人比率（下同）为29.1；2017年袭击案件5.49万起，比率为42.48；绑架案件1219起；抢劫案件22.36万起。

2020年全球发生新冠肺炎疫情以来，墨西哥国内尚未发生针对中国企业或华人的游行、示威或人身攻击等行为。墨西哥政府在控制疫情的同时加强社会治安建设，除个别地区出现对商店、超市的抢劫个案外，墨西哥社会秩序基本维持稳定。

#### 1.4.9 节假日

墨西哥主要的节假日有：元旦（1月1日）、宪法日（2月5日）、劳动节（5月1日）、独立日（国庆节，9月16日）、种族节（10月12日）、亡人节（11月2日）、革命节（11月20日）、瓜达卢佩圣母节（12月12日）、圣诞节（12月25日）。

墨西哥实行每周五天工作制，周六、日是休息日。

## 2. 墨西哥对外资的吸引力有多大？

### 2.1 墨西哥近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

墨西哥以其独有的区位优势、资源优势、市场优势和投资环境优势，充分展现出对全球投资的吸引力，成为外国投资重点关注的拉美国家之一。

##### （1）地理位置优越

墨西哥利用其东西环海、与全球最发达国家美国为邻、连接南北美洲桥梁的地理特点，逐渐形成具有竞争力的经济区位优势。目前墨西哥是世界上签订自由贸易协定最多的国家之一。

##### （2）资源丰富

墨西哥自然资源丰富，拥有石油、天然气、煤等能源资源；金和银等贵金属；铅、铜、锰、锑、钨、锡、铋、汞等有色金属，以及铀、镭、钷等稀有金属，多种矿产品储量和产量居世界前列。

##### （3）劳动力丰富

墨西哥劳动力资源充足，拉美第二人口大国的基础和年轻化的人口结构为其充足而且低成本的劳动力供应提供保证；国内发达的教育体系和完备的职业培训系统使其雇员成为高生产率的劳动提供者，适应市场开放的需要。

##### （4）市场潜力大

加入北美自由贸易区以来，墨西哥经济表现出了稳健的发展势头，国内生产总值在拉美名列前茅。墨西哥宏观经济整体运行顺畅，制造业持续发展，汽车业、纺织业、电子业和食品加工业等产业已具有国际竞争实力；国内基础设施比较完备，具备海陆空一应俱全的国内外物流运输体系、健全的金融基础设施、投融资体制以及相关商业机构，有助于贸易和投资的顺畅运行。

##### （4）法律体系健全

墨西哥与投资相关的法律主要包括《公司法》、《外国投资法》、《经济竞争法》、《工业产权法》和《劳工法》等。具体到各个行业 and 部门，也有一些相应的行业法规。

##### （5）竞争力排名

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，墨西哥在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第48位。基础设施竞争力排名第54位，在该测评项下的各项排名为：综合基础设施质量（71）、公路质量（49）、

铁路质量（58）、港口质量（63）、空港连接（15）、电力供应质量（81）、移动电话（112）和固定电话（78）。

#### （6）营商环境排名

世界银行发布《2020年营商环境报告》显示，墨西哥在全球190个国家和地区中，排第60位。

#### （7）年度竞争力排名

瑞士洛桑管理学院（IMD）发表2019年度竞争力报告显示，墨西哥在全球63个受评估的经济体中位列第50名。此次排名中，智利居拉美国家首位，排名42位，其次是墨西哥（50位）、哥伦比亚（52位）、秘鲁（55位）、巴西（59位）和阿根廷（61位）。

### 2.1.2 宏观经济

墨西哥是拉美经济大国，《美墨加协定》（原北美自由贸易区）成员，世界最开放的经济体之一，同52个国家签署了自贸协定。工业门类齐全，石化、电力、矿业、冶金和制造业较发达。传统农业国，是玉米、番茄、甘薯、烟草的原产地。据初步统计，2019年国内生产总值增长-0.1%，国内生产总值1.2万亿美元，人均国内生产总值1.01万美元，通胀率2.83%，失业率3.6%。

【经济增长率】近年，受全球经济放缓和国际金融市场大幅波动等外部环境恶化影响，尤其是受制于美国经济增长动力不足，国际市场石油价格下跌影响，墨西哥经济增速显著放缓。据墨西哥国家统计局数据，2019年墨西哥国内生产总值增长-0.1%。墨西哥国家银行最新数据预测，2020年墨西哥经济增速或为-9.6%。

表2-1：2015-2019年墨西哥经济增长情况

年份	经济总量(万亿美元)	GDP增长率(按本币计算,%)	人均GDP(美元)
2015	1.14	2.5	9009
2016	1.05	2.3	8644
2017	1.15	2.0	9304
2018	1.21	2.2	9715
2019	1.20	-0.1	10385

资料来源：国际货币基金组织、墨西哥统计局

【GDP构成】据墨西哥国家统计局统计，2019年墨西哥GDP增长-0.1%。

【通货膨胀】2015-2019年，墨西哥通胀率(%)分别是2.72%、2.82%、6.04%、4.90%和2.83%。墨西哥国家银行最新数据预测，整体通货膨胀率为3.4%，潜在通货膨胀率为3.6%。

【国内总储蓄】2014-2018年，墨西哥总储蓄分别是2881.06亿、2586.91亿、2410.45亿、2607.15亿、2911.57亿比索。

【外汇储备】2019年墨西哥外汇储备金额为2046亿美元。

【外债情况】2019年墨西哥联邦公共部门外债余额共计4560亿美元，占GDP的38%。

【主权债务等级】截至2020年3月，标普全球评级对墨西哥主权信用评级为BBB，仅比最低的投资级评级高出一档，展望为负面。截至2020年4月，国际评级机构惠誉对墨西哥主权信用评级为BBB-，为投资级最低档，展望为稳定。

【失业率】2019年墨西哥失业率3.6%。据墨西哥国家地理统计局统计，2020年3月至4月，墨西哥就有约1260万人失业或暂停工作；墨西哥中央银行预计，疫情将导致墨西哥174万就业人员失业。

2020年发生疫情以来，墨西哥经济社会发展收到严重影响。主要表现在：信用评级及增长预期“双调降”。国际评级机构纷纷下调墨主权信用等级，惠誉预计墨债务总额将攀至GDP的50%以上，创上世纪80年代以来新高；工业生产几近停滞。据国际金融研究所（IIF）数据，2020年一季度，墨西哥债务余额占GDP之比增长12%，继智利、中国、巴西、南非之后位列新兴国家第五，继智利（30%）和巴西（20%）之后位列拉美国家第三。债务涉及部门包括政府、非金融企业以及金融部门等，债务增长主要原因：一是本币兑美元大幅贬值，二是GDP增长受疫情影响严重萎缩。IMF最新数据显示，墨西哥在新冠肺炎疫情期间将失去约100万个工作岗位，总体上的工业活动在2020年4月份比上年同期暴跌近30%。此外，由于新冠肺炎疫情影响造成对市场信心不足，墨西哥比索自2020年年初以来急剧贬值，而新冠肺炎疫情也影响到出口收入和汇款，2020年墨西哥经常账户赤字扩大，占到GDP约2%。

2020年3月，墨西哥工业生产活动下降3.4%，创2009年以来新低，其中加工制造业和建筑业下降幅度最大，分别达到6.4%和7%，90%以上汽车生产停滞；失业大军不断壮大。据墨西哥全国最低工资委员会统计，4月墨西哥实际失业人口攀至70万，已在墨西哥社保局注册、享有社保待遇的正规劳动人口降至1998万，回复到2018年7月水平。此外，据墨西哥中央银行预计，2020年全年，墨西哥正规就业人口将减少69.3万。5月12日，拉美经委会预测，墨西哥或成地区极端贫困人口增长最快国家，极困人口占总人口之比将由11.1%增至15.9%；旅游收入锐减。据墨西哥国家统计局数据，2020年3月，墨西哥旅游外汇收入13.72亿美元，同比下降45.6%，入境国际游客数量276万人次，同比下降34.4%。预计4-5月墨西哥旅游收入减幅仍将持续。据墨西哥国家统计局统计，2020年5月墨



西哥经济活动指数（IGAE）同比下降22.7%，为1994年以来最大跌幅，环比下降2.6%，连续第四个月萎缩，主要原因是政府为防疫采取的居家隔离措施导致工业及服务业活动几近停滞，其中建筑业生产总值同比减少34.2%，环比下降5.2%。联合国拉美经委会最新报告预计，2020年墨西哥贫困人口将增加960万，其中中度贫困人口620万，赤贫人口340万，贫困人口数量占该国人口总量的49.5%，将近一半。

### 2.1.3 重点/特色产业

【农业】农牧林渔业是墨经济支柱之一。农林牧渔用地面积1.96亿公顷，其中耕地面积2313.2万公顷，多年生作物种植面积267.6万公顷，其他用地（包括草地、牧场、森林、内陆水域等）面积为1.7亿公顷。墨主要周期性经济作物有玉米、高粱、大麦、菜豆、大豆、小麦、水稻、土豆和青辣椒等，多年生作物包括咖啡、橙子、芒果、柠檬、鳄梨、香蕉、桃子和葡萄等。全国牧场占地面积7900万公顷，主要饲养牛、猪、羊、马、鸡等。农业主产区主要有锡那罗州、塔毛利帕斯州、萨卡特卡斯州和瓜纳华托州。得益于其较长的海岸线，墨海洋捕鱼业也很发达，主要产品有金枪鱼、虾、大牡蛎和沙丁鱼等。墨农业出口优势明显，出口主要产品包括小麦、玉米、高粱等粮食作物，鳄梨、葡萄、柠檬、芒果等酸性水果，黑莓、草莓、蔓越莓等浆果类水果，以及冻虾、金枪鱼、牛肉、猪肉等。此外，龙舌兰酒的出口量世界第一。墨龙舌兰酒作为国酒享誉世界，世界上99%的龙舌兰酒产自于哈利斯科州。

2019年，墨西哥跃居全球第十大农业出口国，农产品出口创汇收入已超过石油、旅游及侨汇。据墨西哥农业部数据，2020年1-2月墨西哥食品、农产品贸易（农牧渔业产品和农业工业产品）出口64.07亿美元，同比增长4.7%，是墨西哥28年以来（1993年以来）1-2月农产品出口值最高纪录，进口46.91亿美元，同比增长5.1%，连续五年保持贸易顺差。

据墨西哥农业部数据，2019年墨西哥对中国农产品出口迅速增加，其中浆果、菠萝、猪肉等出口量明显增加。2020年1月，墨西哥首批香蕉对华出口。

【工业】工业是墨西哥国民经济中最重要的部门，提供了全国30%以上的就业岗位。墨西哥拥有比较完整且多样化的工业体系，不仅拥有食品、制药、纺织、制革、服装、造纸等轻工业，而且有汽车、钢铁、化工、机器制造等重工业，能源工业比较发达，石油工业和采矿业也具有悠久历史。

制造业是墨西哥经济产业支柱，其80%以上的出口收入和约四分之一的GDP总值源自制造业。制造业包括钢铁、汽车、化工、电子、金属加工、机器制造、食品、纺织、造纸、服装、橡胶、制药等20多个行业。2019年，墨西哥工业制成品（除石油产品外）出口额4108.36亿美元，同比增

长3.4%，占墨总出口近90%。

在工业领域中，比重大的部门有石油业、汽车业、纺织服装业和矿业。墨是拉美主要石油生产国之一，石油工业在其经济中占重要地位，石油产品出口收入是墨西哥财政收入的主要来源；汽车业是墨最大的制造业部门，是其支柱产业，墨西哥是全球重要汽车生产大国和出口大国，主要向美国出口；纺织服装业是墨传统优势产业，产品较为齐全，主要纺织品有各类纱线、面料、家用纺织品、无纺布及各类服装、窄幅混纺布、平纹布和针织布等。

【矿业】墨西哥是世界最大银生产国，其黄金、铜、铅、锌和钼产量都位居世界前10位。2019年墨西哥银产量同比下降2%，但该国仍位居世界首位，秘鲁和中国分别排在第二和第三位。根据世界白银协会的年度报告，墨西哥2019年银产量为1.903亿盎司，远高于秘鲁的1.354亿盎司和中国的1.107亿盎司。墨西哥国家矿业委员会数据显示，受新冠肺炎疫情影响，墨西哥的采矿业产量在2020年可能会下降约17%，且墨西哥的矿业出口2020年将下降约10%。目前，该行业大约一半的运营人员已重返工作岗位，其余人员将在接下来的两个月内恢复工作。但是，即使恢复了采矿活动，勘探仍将暂时搁置。

墨西哥天然气对外依赖度较高，70%以上的天然气需要从国外进口，其中90%以上来自美国。美国能源信息署数据显示，2019年10月，美国出口到墨西哥的管道天然气量达到了1706亿立方英尺，为历史最高水平。墨西哥行业组织Camimex数据显示，2019年墨西哥矿业部门的投资步伐放缓，至2016年以来最低位，2019年投资额将增加7.4%至52.6亿美元，2018年的增幅达13.8%。

【石油工业】墨西哥是西半球第四大产油国，位居美国、加拿大和委内瑞拉之后。石油业对墨西哥经济的贡献举足轻重，原油出口占外汇总收入的10%。墨西哥石油资源丰富，海上石油开发潜力较大。石油出口收入在墨财政收入中占有重要地位。墨西哥最大的石油产品出口市场是美国。据墨方统计，2019年墨西哥石油产品出口额259.85亿美元，同比减少15.1%。

墨西哥石油和天然气资源大多储藏于东部距海岸线150公里以内的墨西哥湾沿海与近海地带，只有萨比纳斯油气储藏区位于北部，距墨西哥湾较远。按出产石油类别来分，墨西哥中东部陆上地区主要生产轻质原油，坎佩切海上油田则主要生产重质原油。

墨西哥石油公司是墨西哥最大的石油和石油化工公司，拉美最大的国营企业之一。总部设在墨西哥城。墨西哥新政府上台后，有意提振陷入衰退状态的国有石油工业，Dos Bocas新炼油厂建设和6个旧炼化厂改造项目都被列入联邦政府优先发展项目中。

墨西哥能源部数据显示，根据墨西哥与“欧佩克+”达成的协议，2020年下半年，墨西哥日产原油最多不超过175.8万桶。5-6月，墨西哥已按协议要求日减10万桶原油生产。预计11月“欧佩克+”将再次举行成员国会议，以评估减产措施效果。据欧佩克数据，墨西哥原油产量减产趋势将延续至2021年。由于疫后经济恢复，挪威、巴西、澳大利亚将增加产量，墨西哥、埃及、哥伦比亚则为达到供需平衡，保持减产趋势。该机构预计2020年墨西哥每日减产至少5万桶，2021年每日减产约4万桶。

【汽车业】汽车业是墨西哥国民经济的支柱产业，也是FDI流入最多的行业，是制造业最大部门。汽车产业的产业关联性很高，它的后向联系效应能带动钢铁、橡胶、有色金属、玻璃、机械制造、冶金、化工、能源开采等相关产业发展；它的前向联系效应能促进公路基础设施建设、交通运输、零件备用销售、汽车销售和服务、加油站、汽车维修、金融服务等行业的发展，对国民经济的发展具有巨大拉动作用。

汽车行业是外资进入较早、投资规模较大的行业之一，一直是吸引外商直接投资的主要部门。近十年来汽车行业吸引外资呈现波动上升趋势，个别年间的大幅波动与几家大型汽车跨国公司的投资项目和规划息息相关。据墨西哥经济部统计，据墨西哥经济部统计，1999年至2019年第三季度，墨西哥汽车行业外资流入727亿美元，占外资流入总量的12.8%，前五大来源国为美国（355亿美元）、日本（138亿美元）、德国（127亿美元）、加拿大（29.6亿美元）和韩国（22.3亿美元）。

墨西哥是全球第6大汽车生产基地，第4大轻型汽车出口国和第5大重型汽车生产基地。根据墨西哥国家统计局数据，2019年，墨西哥汽车生产和出口分别下降4.1%和3.3%。

《美墨加贸易协定》对于墨西哥汽车工业带来一定冲击，该协定规定要求75%的汽车需在北美生产，以享受汽车优惠及免税待遇。而《北美自由贸易协议》在这方面的规定是62.5%。新协议还规定，75%中的40%-45%的汽车制造工时薪至少为16美金。该薪资规定将在接下来五年多的时间内会一直生效。由于墨西哥汽车工人薪资达不到新协议的要求，新协议只是美加两国在汽车工人时薪问题方面的一致意见。

受新冠肺炎疫情影响，墨西哥汽车行业生产活动下降幅度最大，90%以上汽车生产停滞。据墨西哥全国汽车配件协会预测，新冠疫情迫使墨西哥汽车配件生产行业停产超过40天，疫情致北美地区对轻型汽车需求量明确减少，2020年墨西哥汽车配件生产订单仅5761.2万美元，较2019年的9800万美元减少41%，相当于10年前水平。目前墨西哥是北美主要汽车配件供应国，95%的汽车配件成品出口至北美地区。该机构预计2020年北美轻型汽车生产总量将减至1200万辆。据IHS Markit咨询机构数据，受新冠肺炎疫情影响，预计2020年墨西哥轻型汽车生产总量为290

万辆，较2019年的380万辆减少90万辆，墨西哥至少需要6年时间方可恢复至原有生产水平。墨西哥汽车工业协会预计，2020年该国轻型汽车产量将可能同比下降28%至30%，出口量将同比下降30%至33%。该协会表示，墨西哥汽车行业占国内生产总值(GDP)的4%，直接创造了近100万个就业岗位。

【钢铁行业】墨是全球第十四大钢铁生产国，拉美第二大钢铁生产国，钢铁行业在墨西哥经济地位和政治影响力尤为突出，该行业与中国产生的贸易摩擦案件数量和频率都很高，同时也是多边事务谈判的主要议题。据墨西哥钢协(CANACERO)和拉美钢协(ALACERO)统计，2019年墨西哥粗钢产量1859万吨，同比下降8%。

墨西哥钢铁产区主要集中在北部和中部地区，科韦拉州、米却肯州和新莱昂州为三大产区。根据墨西哥国家统计局数据，2019年墨西哥钢铁产品出口54.7亿美元，进口150.1亿美元，贸易逆差95.4亿美元。

【食品工业】近年来墨西哥食品加工业得到快速发展，主要是由于食品加工原料丰富，宏观经济稳定，产业竞争力强，墨西哥与50多个国家和地区签订贸易协定为出口提供了平台。墨西哥加工食品出口目的地主要是美国、日本和加拿大。

【数字贸易】目前，南美电商市场规模排名中，墨西哥位列第一位。墨西哥国家统计局(INEGI)发布的关于墨西哥电子贸易的官方数据显示，墨西哥2018年的电子商务总量占到了全国GDP的5%，按照现有价格计算，在网络上进行的货物和服务贸易总量达到11065亿比索。2018年，墨西哥电子贸易年增长率为10.2%。

《美墨加贸易协定》规定全面禁止数据本地化要求，金融服务公司也要遵守相关规定。

2020年4月，中国贸促会举办的中国—拉美(墨西哥)国际贸易数字展览会共达成贸易成交额802万美元、意向成交额4824万美元。展会还同期在线举办了消费电子、纺织服装、家居家电、建材、机械等5场行业数字论坛和1场墨西哥市场分析为主题的数字论坛，海外观看量达5442人次，国内观看量达10467人次。相关参展企业与拉美工商界和企业代表积极在线互动，进一步深化沟通合作。

【旅游业】据墨西哥旅游部最新介绍，墨西哥目前已跃升为全球第六大旅游目的地。2019年，墨西哥共接待国际旅客4502万人次，同比增长9%；旅游外汇收入248亿美元，增长10.2%，GDP贡献率8.7%。2019年，墨西哥接待中国旅客17万人，创历史新高。受新冠肺炎疫情影响，墨西哥旅游部统计数据显示，2020年前半年共计471万国际旅客通过航空途径赴墨西哥旅游，较上年同期减少53.4%。游客目的地主要为坎昆、墨西哥城、巴亚尔塔港、洛斯卡沃斯及瓜达拉哈拉，五地游客数量同比分别下

降54.9%、57.1%、45.6%、53.3%及49.2%。

【大型企业】墨西哥排名前十的大型企业（包括外资企业）如下：

（1）墨西哥国家石油公司（PEMEX），是一家墨西哥国有公司，专门负责石油及石化产品的勘探、开采和经销等。在2018年财富世界500强排行榜中位列第107位。

（2）美洲电信（América Móvil），该公司业务遍及拉丁美洲和加勒比地区的18个国家，所提供的电信服务包括移动和固定语音、移动和固定数据、互联网接入、付费电视等业务。其全资子公司TELMEX和TELCEL是墨西哥固话业务和移动电话业务最主要服务商。在2018年财富世界500强排行榜中位列第180位。

（3）墨西哥沃尔玛（Walmart de México）。

（4）联邦电力委员会（CFE），是一家墨西哥国有公司，成立于1937年，负责在墨西哥境内发电、输电、售电等业务。在2018年财富世界500强排行榜中位列第454位。

（5）墨西哥经济促进公司（FEMSA），拉美最大的饮料公司，可口可乐系统内全球第二大的公司。其业务涵盖从软饮、啤酒的生产和分销，到产品的物流和包装，再到连锁超市OXXO的开设运营等。其中，其子业务Coca-Cola FEMSA负责可口可乐、雪碧、芬达等饮料在墨西哥、危地马拉、尼加拉瓜、哥斯达黎加、巴拿马、哥伦比亚、委内瑞拉和阿根廷的生产和销售。可口可乐公司在Coca-Cola FEMSA中占股31.6%。在2018年财富世界500强排行榜中位列第487位。

（6）墨西哥通用（General Motors de México）。

（7）阿尔法集团公司（Grupo Alfa），该集团公司由五大业务组成，分别是石化（Alpek）、铝配件（Nemak）、冷冻食品（Sigma）、电子和电信（Alestra），以及天然气和碳氢化合物（Newpek）。

（8）墨西哥水泥集团，又称“西迈克斯”（Cemex），该公司于1906年成立于墨西哥，是世界上最大的建筑材料供应商和水泥生产商之一。其业务覆盖世界各地，生产设施遍及北美、加勒比地区、南美、欧洲、亚洲和非洲的50个国家。

（9）宾堡集团（Grupo Bimbo）是墨西哥最大的国有烘焙和食品公司，其产品包括面包、牛奶、饼干等，销售遍及美洲、亚洲和欧洲的19个国家，10000多种产品和100多个品牌。

（10）墨西哥克莱斯勒（Chrysler de México）

【跨国公司】墨西哥排名前十的跨国公司（本土企业，在境外有投资）如下：

（1）墨西哥化工集团（MEXICHEM），拉美最大的PVC和化学品生产商，目前生产遍及31个国家，73%的工厂设在外国，85%的员工在国外。

- (2) 墨西哥水泥集团 (CEMEX)。
- (3) 宾堡集团 (BIMBO)。
- (4) 美洲电信公司 (AMÉRICA MÓVIL)。
- (5) 阿尔法集团 (ALFA)，世界汽车工业中最大的发动机部件的独立生产商，以及世界上最大的聚酯 (PTA) 生产商，业务遍及17个国家。
- (6) 格鲁玛 (GRUMA)，墨西哥玉米面饼和面粉生产企业。
- (7) 萨孚凯 (SOFTTEK)，软件外包企业。
- (8) 可口可乐凡萨 (COCA-COLA FEMSA)。
- (9) 墨西哥电影业务巨头 (CINÉPOLIS)，Cinépolis是拉美最大的电影院线，在墨西哥拥有286家影城，遍布84个城市，在全球市场拥有超过3000张银幕，其销售额的34%来自国际业务，国外观众近2亿，占18%。
- (10) 趣志家儿童主题公园 (KIDZANIA)，为儿童提供模拟职场体验，已进入日本、韩国、印度、葡萄牙、智利、埃及、土耳其等12个国家。目前该公司旗下有16个连锁主题公园，其中81%在国外。

## 2.2 墨西哥国内市场有多大？

### 2.2.1 销售总额

2019年，供需总额134.93万亿比索（比索兑美元汇率约19:1），同比增长1.74%；私人消费额63.42万亿比索，同比增长4.152%；政府消费额11.25万亿比索，同比增长3.64%。进口货物和服务37.92万亿比索，同比下降1.73%；货物和服务出口37.87万亿比索，同比增长2.68%。

### 2.2.2 生活支出

根据墨西哥国家统计局2018年墨西哥家庭收入和支出情况调查结果，2018年每个家庭第二季度实际平均收入4.96万比索，家庭支出中，食品饮料和烟草占35%，交通通讯占20%，与2016年调查结果相比分别增长2.1%和5.2%，之后是教育、住房、水电煤气等。

### 2.2.3 物价水平

2019年以来，墨西哥物价上涨趋于平稳，墨西哥国家统计局公布的2019年CPI为2.83%。此外，受季节性因素和自然条件影响，2020年初以来，受疫情影响，墨西哥食品价格一路上扬，西红柿、辣椒、鸡蛋等农副产品价格明显提高。但受国际油价影响，2020年墨西哥汽油价格下降明显，一季度普通汽油平均价格18比索/升。

## 2.3 墨西哥的基础设施状况如何？

### 2.3.1 公路

墨西哥拥有拉美地区涵盖最广的公路网络，境内几乎所有地区之间都有公路相连。墨西哥境内主要公路干线包括14条线路（大多数都是收费公路），可以连接各州的首府、边境城市以及各个海港。

公路运输在墨西哥地位和作用极其重要，承载国内55%的货运量和98%的客运量。墨西哥公路网为37.7万公里，其中联邦公路4.97万公里、州际公路8.4万公里、农村公路16.9万公里、其余路段7.56万公里。

### 2.3.2 铁路

墨西哥国内铁路总长度2.67万公里，其中2.07万公里为主干道及其分支线路，大部分为特许经营；4450公里为二级铁路，1555公里为私人所有。目前，墨西哥政府计划建造多个铁路项目，其中重点项目分别为玛雅铁路，全长1525公里，全程共设15个站点，预计最高时速为160公里；地峡货运铁路项目，长300公里，连接大西洋港口和太平洋港口。目前，三条主干线和三条短线共1.78万公里铁路，以及墨西哥山谷铁路终点站为私人财团特许经营，政府参与25%股份。铁路承运种类方面，48%的货物为工业制成品，24%为农产品，14%为矿产品，8%为石油及其衍生品，6%为客运。

墨西哥铁路系统具体分为14条干线。东北线总长4283公里，由堪萨斯城南部公司KCSM特许经营；北太平洋铁路线总长8439公里，由墨西哥铁路公司FERROMXE经营；东南线总长1954公里，由南部铁路公司FERROSUR运营。其他比较重要的短途铁路还有974公里长的科阿韦拉-杜兰戈线、1558公里长的恰帕斯-玛雅线、222公里长的萨利纳科鲁兹-梅地亚阿瓜斯线、以及唯一由联邦政府运营的特万特佩克地峡线。

玛雅铁路是墨西哥政府提出的主要基础设施项目之一，旨在促进半岛地区经济和旅游业发展。该项目包括新的铁路运输服务，连接尤卡坦半岛的主要城市和旅游区，服务范围包括本地乘客、游客和货运。玛雅铁路全长1525公里，全程共设15个站点，预计最高时速为160公里。

### 2.3.3 空运

墨西哥航空运输业较为发达。国内外航线四通八达，国内以首都墨西哥城为中心，航线通往全国各地；国际上，同欧、美、亚及中南美洲许多国家通航。

墨西哥全国共有76个机场，1388个航空站，408个直升机机场。其中，主要由17个机场承担年空港客运量（8640万人次）的88%，以及年空港货运量（74.7万吨）的98%，这些机场主要分布于墨西哥城、坎昆、阿卡普

尔科、瓜达拉哈拉和蒙特雷等城市，其中仅墨城国际机场就承担 34% 的客运量和23%的货运量。尽管机场数量众多，但高标准机场数量有限，难以满足日益增长的航空市场要求。墨西哥现任政府选址在圣卢西亚市改造原军用机场，增加一个航站楼和两条跑道，同时视情对现墨西哥城国际机场进行维护，以替代原新机场项目。机场跑道及航站楼两个施工项目将在机场修建环评结果出炉后择日进行，施工承建方为墨西哥国防部，预计投资总额683.67亿比索，初始资金150亿比索，新机场建成后，将更名为“菲利普·安赫莱斯机场”。

目前从国内主要城市出发，经美国、欧洲、日韩等地，均可转机到墨西哥城及墨主要城市。

2020年7月，墨西哥国家航空Aeromexico通过官方网站发布公告称，受新冠肺炎疫情影响，该公司已开始根据美国《破产法》第11章自愿进行破产重组，在此期间仍继续提供飞行服务。

### 2.3.4 水运

经过20世纪90年代的私有化改革后，墨西哥港口码头各种设施已较为先进，同欧洲、美国、中南美洲和加勒比地区、远东地区、地中海地区和斯堪的纳维亚半岛的许多国家设有定期或不定期客货运班轮。据墨西哥通讯交通部（SCT）最新数据，截至2017年底墨西哥海运港口和码头共117个，其中，太平洋沿岸有港口和码头58个，墨西哥湾和加勒比地区有港口和码头59个。

【港口】墨西哥主要港口情况如下：

#### （1）韦拉克鲁斯港（VERACRUZ）

该港为墨西哥东海岸的最大港口，位于东南沿海的西南岸，濒大西洋，其服务市场为美洲东海岸大西洋流域，素有墨西哥“东方门户”之美称。它是墨西哥工商业中心，也是该国东岸农产品集散地，同时也是墨西哥东部的重要铁路、公路枢纽和国际航空港。该港集装箱码头总占地42万平方公里，水深14米。该港有杂货、集装箱、石油与干散货等专用泊位，主要货物包括进口农产品，出口水泥等工业产品。

#### （2）拉萨罗-卡德纳斯港（LAZARO—CARDENAS）

该港位于墨西哥的南太平洋海岸，位于墨西哥两大中心城市墨西哥城与瓜达拉哈拉之间。该港是墨西哥太平洋一侧惟一可提供到美国直达铁路国际中转业务的港口，主要进出口货物为矿产品。该港也是墨西哥惟一能接纳15万吨重型船只的港口。墨西哥大型企业PEMEX（国家石油公司）等公司在该港设有自己专用集装箱泊位。除现代化集装箱码头和杂货码头外，该港以其粮食码头著称。该港与墨西哥中央工业区有铁路、公路连接，其天然海洋市场包括北美、中美和南美的西海岸，以及太平洋沿岸一带。



### （3）曼萨尼约港（MANZANILLO）

该港濒临太平洋，位于墨西哥西南沿海曼萨尼约湾的东南岸，拉萨罗一卡德纳斯港西北250公里处，是科利马州的海上出入门户，也是墨西哥太平洋沿岸最大的港口。曼萨尼约港有铁路和公路连接工业区腹地，与太平洋岸和美洲西海岸的交通十分方便。

#### 2.3.5 通信

墨西哥电信业的发展在拉美地区处于相对较高的水平。为了推动其国内电信业的发展，近年来，墨西哥政府不断出台相关政策：（1）2013年，墨西哥政府修订宪法，以保证墨西哥公民享有访问互联网的权利，并投入大量资金用于互联网建设；（2）2014年，墨西哥政府启动“Mexico Conectado”计划，致力于将墨西哥的互联网人口覆盖率由46%提升至95%，并计划建成拉美最大的公共无线网络，在学校、医院、政府办公室等公共场所，提供免费无线Internet访问服务；（3）2016年，墨西哥政府宣布计划使用联邦电力委员会(CFE)的国家基础设施，以提高全国范围内互联网普及率。据墨西哥国家局统计，截至2019年底，墨西哥电脑用户占全国人口的43%；手机用户占全国人口的75.1%；互联网占全国人口的70.1%。

#### 2.3.6 电力

墨西哥居民电力服务接入率达98.11%，用户数量约3710万，其中居民用户占88.51%、商业用户9.89%、工业用户0.75%、服务业用户0.52%、农业用户0.34%。墨西哥电力领域主要由联邦电力委员会（CFE）经营。该公司在墨电力工业中处于主导地位，目前其发电量占全国总发电量的95%以上，并拥有全国全部的输配电系统，以及所有的地热发电量和核电容量。

2018年上半年，墨西哥全国发电量16.8万吉瓦时，其中24.12%的发电量来自清洁能源发电，同比增长21.71%。可再生资源发电中，占比最多的为水力发电，占10.31%，接下来分别是风力发电，占3.63%和地热发电，占1.59%。

#### 2.3.7 基础设施发展规划

墨西哥负责基础设施建设的部门主要是交通通讯部，由公共财政支出的基础设施建设项目均通过公开招标进行。当地公共基础设施建设项目资金来源主要有两种：政府财政预算和中标企业自筹资金。外资企业参与当地基础设施投资基本没有限制。

根据墨西哥政府的相关规划，墨西哥将新建或改建总里程约5410公里

的15条高速公路、29条国道、7个港口、7座机场，还将扩大全国的互联网接入、消除电信领域的数字鸿沟。多模式基础设施发展项目主要有三个目标：第一，发展物流网来减少运输成本，提高安全性，使得墨西哥生产的产品有更大的价值。第二，推动区域均衡发展。第三，通过建设更快、更安全、更经济的交通和电信基础设施来提高墨西哥人的生活质量。

2019年11月26日墨西哥政府公布一项国家基础设施建设计划，力求提升墨西哥竞争力。根据计划，计划第一阶段包括147个项目，投资总额为8590亿墨西哥比索(约合440亿美元)，2020年将有72个项目开始开工建设，包括全国17个机场的扩建和维修，连接中北部地区的公路网建设以及首都以北的第二条高速公路建设，塔巴斯科州的多斯博卡斯港口扩建工程等；2021年至2022年，将有41个项目开工建设；2023年至2024年，启动建设剩余的34个项目。目前，墨西哥政府已开始对下月启动建设的优先项目进行评估。该计划总体时间为5年，主要将私人投资作为首要投资方式。

按照不同基础设施部门分类的发展规划目标如下：

【公路】巩固和翻新横、纵向公路主干线；改善农村公路和馈线道路网络条件；建设旁路和支路，包括分叉、接入路段等联接路段；通过新的融资计划，新建和扩建公路路段；实现连接工程和物流节点接入，支持多式联运交通；改善各边境口岸道路条件；通过“临时就业计划”，维护和保持最偏远地区农村公路的良好状况；使州际公路适应现代化需要等。

【铁路】建设新的铁路路段，包括正线、旁线和支线，以及联络线等，用于连接全国物流平台系统的各个节点；监测铁路和桥梁的维护和翻修项目，以确保列车运行基础设施始终保持在适当的工作条件。

【城市轨道交通部门】建设城市轻轨和增设地铁线路，以提高人们的出行效率，提高城市的流动性，促进城市的可持续发展；鼓励使用补充性大众公共交通工具——如步行、自行车，同时鼓励合理化使用汽车出行。

【海事部门】改善港口系统与铁路和公路系统的连接性；丰富和改善多式联运港口系统；为港口各节点实现快捷和现代化的物流创造有利条件，扩大港口容量，尤其是针对那些具有饱和问题或在物流方面具有重要优先意义的港口；鼓励发展国际级的战略海港，以提升墨西哥的地理位置吸引力，拉动国际贸易增长和国内市场发展。

【电信】建立一个以社区学校为单位的全国性网络，专注于数字教育和培训；创建一项战略计划，将研究、教育、卫生和政府部门的各个机构按照其要求进行互相连接，扩大在都市地区连接国家宽带促进网络的服务点；扩大光纤网络的国土覆盖面积，增加互联网的使用；结合新的卫星技术，开发利用宽带空间基础设施，促进国家下一代卫星制造的能力建设；通过利用以全球卫星导航技术为基础的空间系统，加强陆地、空中和海上交通运输的现代化建设。

【电力、能源和管道运输】促进发电园区的多元化布局，更新升级电力传输和分配系统；鼓励能源的有效利用，如通过采取新技术和好方法促进可再生能源利用。

推动修改宪法框架，提高国家勘探和生产碳氢化合物的能力——包括页岩等非传统矿层，增强墨西哥石油公司的执行能力，增加碳氢化合物储备和回报率；通过提高进口、运输和配送基础设施的产量，提振天然气市场，确保能源供应安全可靠、质量可信、价格合理；提高炼油能力和效益，加强基础设施建设，以实现国内市场石油产品供应。

【其他】墨西哥在城市供排水系统、农业、旅游业等方面也有相应的基础设施发展规划。

【融资渠道】商业银行是墨银行系统的主要组成部分，其主要职能是为企业提供短期流动资金、吸纳支票、储蓄存款、进行证券交易和发放贷款等。商业银行提供大部分的短期贷款，但也为资本货物和房地产提供抵押贷款，以及为存货和应收账款融资贷款。商业银行提供的贷款多为本地融资，短期信用贷款一般有最低限额要求，且须有存货抵（质）押或顾客贴现票据作为支持。对于外资企业来说，即便承诺为其还贷的母公司在国际享有较高信用评级，银行给该公司发放的商业短期比索贷款年利率也较高。本地融资渠道对外国投资者并未设立准入限制，但因融资成本过高，外国投资者一般不采用这种方式。

【投资限制】一般来说，外资可以直接参与墨西哥商业领域，但《外国投资法》列举了外资受限制的三大类领域。根据《外国投资法》，外国资本可以且可流入任何领域并以任何比例参与墨西哥公司的股本，除了一些被明确限制的领域。

## 2.4 墨西哥的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

【贸易优惠安排】1994年墨西哥加入北美自由贸易协定，截至目前，墨西哥已经和52个国家签署了自由贸易协定，建立了一个庞大的战略性贸易网络，使自身出口市场多元化，为其进入北美、拉美、欧洲及亚洲等地区市场提供优惠准入，同时吸引外国企业在墨西哥设厂投资。

【对外贸易】据墨西哥国家统计局最新数据，2019年墨西哥外贸总额9164亿美元，同比增长1.7%；其中进口4552.9美元，下降2%；出口4611.1亿美元，增长3.5%；贸易逆差58.2亿美元。

【贸易伙伴】美国是墨西哥最大贸易伙伴。2019年墨美进出口总量为5767.7亿美元，其中墨西哥对美国出口3710.4亿美元，增长3.6%，占其出口总额的80.5%；墨西哥自美国进口2057.3亿美元，下降4.6%，占其进

口总额的45.2%。受新冠肺炎疫情影响，2020年以来美墨贸易逐年下滑。2020年5月，墨西哥对美国出口149亿美元，比上年同期下降53.5%，为有史以来最高降幅；墨西哥自美国进口104亿美元，同比下降52%，亦创有史以来最高降幅。

【贸易伙伴】墨西哥主要贸易伙伴是美国、中国、日本、德国、加拿大和韩国等。

表2-3：墨西哥2019年主要出口目的地

国家	出口额（亿美元）	出口占比（%）
美国	3710.4	80.5
加拿大	143.2	3.1
中国	71.3	1.5
德国	70.9	1.5
巴西	42.9	1.0
日本	41.0	0.7
哥伦比亚	35.3	0.8

资料来源：墨西哥经济部

表2-4：墨西哥2019年主要进口国来源地

国家/地区	进口额（亿美元）	进口占比（%）
美国	2057.3	45.2
中国	830.5	18.2
日本	179.6	3.9
德国	176.8	3.8
韩国	176.4	3.8
马来西亚	115.8	2.5
加拿大	98.4	2.2

资料来源：墨西哥经济部

【商品结构】机电产品和运输设备是墨西哥的前两大类出口商品，2018年的出口额为1573.1亿美元和1198.7亿美元，增长6.1%和13.6%，合计占墨西哥出口总额的61.5%。其中，机电产品主要出口至美国，出口额为1356.6亿美元，占墨西哥机电产品出口总额的86.2%；而运输设备同样主要出口至美国，出口额为963.5亿美元，占墨西哥运输设备出口总额的80.4%。机电产品是墨西哥的主要进口商品，2018年进口额为1723.6亿美元，增长9.8%，占墨西哥进口总额的37.1%。机电产品主要自中国和美国进口，2018年自两国的进口额分别为524.9亿美元和507.4亿美元，占

墨西哥机电产品进口总额的30.5%和29.4%。

墨西哥政府一直大力鼓励和推动农产品出口。近年来墨青柠檬、鳄梨、番石榴、芒果、柑橘、柚子、黑莓、蓝莓、树莓、绿咖啡、葡萄、辣椒、金枪鱼、小番茄等出口不断增加。

#### 2.4.2 辐射市场

作为各种多边和区域组织以及论坛的积极参与者，墨西哥与52个国家和地区签署了14项自由贸易协定（FTA），与33个国家和地区签署了32项相互促进和保护投资协定，以及9项经济互补自贸协定。墨西哥是世界贸易组织（WTO）、亚太经济合作组织（APEC）和拉美国家发展拉丁美洲一体化协会（ALADI）等多边和地区论坛的积极参与者。同时，墨西哥也是经济合作与发展组织（OECD）、全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）等机制成员。

表2-3：目前墨西哥签署的自由贸易协定

序号	自由贸易协定	签订的对象国（或组织）	实施时间
1	北美自由贸易协定	美国、加拿大	1994年1月1日
2	墨西哥-哥伦比亚自由贸易协定	哥伦比亚	2011年8月2日
3	墨西哥-哥斯达黎加自由贸易协定	哥斯达黎加	1995年1月1日
4	墨西哥-尼加拉瓜自由贸易协定	尼加拉瓜	1998年7月1日
5	墨西哥-智利自由贸易协定	智利	1999年8月1日
6	墨西哥-欧盟自由贸易协定	欧洲联盟	2000年7月1日
7	墨西哥-以色列自由贸易协定	以色列	2000年7月1日
8	墨西哥-北三角自由贸易协定	萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯	2000年3月14日与萨尔瓦多和危地马拉，2001年6月1日与洪都拉斯
9	墨西哥-欧洲自由贸易协会自由贸易协定	挪威、冰岛、瑞士、卢森堡	2001年10月1日
10	墨西哥-乌拉圭经济合作协定	乌拉圭	2004年7月15日
11	墨西哥-日本自由贸易协定	日本	2005年4月1日
12	墨西哥-秘鲁自由贸易协定	秘鲁	2012年2月1日
13	全面与进步跨太平洋伙伴关系协定	文莱、马来西亚、新加坡、澳大利亚、新	2018年12月30日正式生效

		西兰、越南等11国	
14	太平洋联盟自贸协定	哥伦比亚、智利、秘鲁	2015年7月20日太平洋联盟框架协议正式生效
15	美加墨协定	美国、加拿大、墨西哥	2020年7月1日正式生效

资料来源：中国驻墨西哥大使馆经济商务处

表2-4：墨西哥签署的部分优惠经济互补协定

序号	ALADI框架内的贸易协议	签订的对象国（或组织）	实施时间
1	墨西哥-巴拿马部分优惠贸易协议	巴拿马	1996年
2	墨西哥-阿根廷经济互补协定	阿根廷	1987年
3	墨西哥-玻利维亚经济互补协定	玻利维亚	1995年
4	墨西哥-厄瓜多尔部分优惠贸易协议	厄瓜多尔	1998年
5	墨西哥-巴拉圭部分优惠贸易协议	巴拉圭	2000年
6	墨西哥-古巴经济互补协定	古巴	2001年
7	墨西哥-巴西经济互补协定	巴西	2003年
8	南共市-汽车经济互补协定	巴西、阿根廷、乌拉圭、巴拉圭等国	2003年
9	墨西哥-南共市经济互补协定	巴西、阿根廷、乌拉圭、巴拉圭、秘鲁等国	2006年

资料来源：墨西哥经济部

【CPRPP协定】2018年5月，墨西哥总统府发表官方公报，正式通过“全面进展的跨太平洋伙伴关系协定”（CPTTP），成为该协定11个成员国中首个承诺履行协定规则的国家。

【美加墨协定】墨西哥参议院于2019年6月19日特别会议上表决通过了新北美贸易协定。美-墨-加协议（USMCA）于5月30日提交参议院，并在当日特别会议上以114票赞成，4票反对，3票弃权的绝对优势通过表决。2019年7月1日，该协定正式生效。

【墨西哥和欧盟敲定新自贸协定】2020年4月，墨西哥和欧盟完成了

为期4年的谈判，达成一项新的自由贸易协定，该协定基本上会免除双方之间所有商品贸易的关税。墨西哥是欧盟在拉美地区最大的贸易伙伴，双边商品贸易额达到660亿欧元，服务领域的贸易额为190亿欧元。墨西哥经济部的数字显示，欧盟是墨西哥第三大贸易伙伴，欧盟国家在墨西哥的投资额已达到1800亿美元。自最初版本的贸易协定在2001年生效以来，欧盟与墨西哥之间的商品贸易额增加了两倍以上。

### 2.4.3 吸收外资

据墨西哥经济部统计，2019年1-12月，墨西哥共吸收外国直接投资（FDI）329.21亿美元，与2018年相比增长4.2%。按投资行业分类，制造业吸收外资155.4亿美元，占比47.2%；金融服务类50.2亿美元，占比15.3%；贸易行业31.9亿美元，占比9.7%；矿业18.01亿美元，占比5.5%；大众媒体信息18.02亿美元，占比5.5%；水、电、气生产和输送行业12.5亿美元，占比3.8%；其他行业共42.9亿美元，占比13%。按照投资国别分类，2019年外国投资数量和占比依次为：美国，121.1亿美元，占36.8%；西班牙39.7亿美元，占12.1%；加拿大31.9亿美元，占9.7%；德国30.2亿美元，占9.2%；意大利14.9亿美元，占4.5%；其他国家共计91.1亿美元，占27.7%。

据国际经营咨询公司科尔尼（AT Kearney）统计，2019年，墨西哥外国直接投资信心指数位列全球第25位，较2018年的17位下滑8位，但仍为拉美地区最具投资吸引力国家。美国仍位居首位，其次为德国、加拿大、英国、法国、日本和中国等。据2020年科尔尼全球外资信心指数显示，墨西哥跌出全球吸引外资25强。

根据墨西哥经济部外资流入统计初步数据，2020年一季度，墨西哥吸引外国直接投资103.34亿美元，同比仅增长1.7%，而2019年同比增长率达到了6.9%。截至2020年一季度，外国直接投资来自1803家外资参股公司、556家信托单位和10家外国法人实体。按部门划分，制造业吸收外资最多，占44.1%，金融和保险服务占24.9%，贸易占8.3%，发电、水和煤气占5.1%，采矿业占4.8%，建筑业占4.4%，其余部门为8.4%。

根据《财经智库》发布的全球经济信心指数报告，2020年，主要受新冠肺炎疫情在全球蔓延的影响，受访者对2020年全球经济增长普遍持悲观态度，全球贸易增长和跨境投资也都可能大幅度回落，2010年以来长达十年的全球经济扩张周期可能结束。国际多个经济预测机构对墨西哥经济增长预期一再下调，目前普遍认为墨2020年经济将萎缩9%左右，吸引外资不容乐观。

### 2.4.4 外国援助

墨西哥从21世纪初起已经从受援国变为对外援助国，对外援助主要针对中美洲、南美洲地区，援助形式以人力资源培训、境外培训、技术合作为主。同时，墨西哥同日本、韩国、美国、欧盟等国开展三方联合对外援助模式实施技术和人力培训等对外援助项目。

据墨西哥国际合作署（AMEXCID）最新统计数据，从2011年起，墨西哥用于国际发展合作（对外援助）的总支出稳定在2-3亿美元，主要形式包括人道主义援助、人力资源合作（奖学金）、技术合作（双边和三方合作）、金融合作（优惠贷款和无偿援助）和向国际组织捐助。2017年，墨对外援助总额3.17亿美元，其中向国际组织捐助2.79亿美元、提供外国留学生奖学金2157万美元、技术合作1450万美元、金融合作686万美元，人道主义援助144万美元。

2020年发生新冠肺炎疫情以来，墨西哥与中国、美国、古巴等国建立联系，在医疗物资采购、医护人员驰援、医疗技术交流等方面积极合作。其中，墨西哥与中国和美国分别建立“空中桥梁”，为墨西哥包机采购医疗物资建立快速通道；古巴派出数十名医护人员驰援墨西哥；墨方与中国多个医疗单位进行视频会议，听取中方抗疫经验；中国地方政府、企业对墨西哥进行物资援助。

#### 2.4.5 中墨经贸

【双边经贸协定】自1972年两国建交以来，中墨两国签署了多个经贸协定。

- （1）贸易协定（1973年4月22日）；
- （2）科技合作协定（1975年9月9日）；
- （3）海运合作协定（1984年7月18日）；
- （4）中国政府和墨西哥政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定（2005年9月12日）；
- （5）中国政府和墨西哥政府关于植物检疫的合作协定（2005年9月12日）；
- （6）中华人民共和国政府和墨西哥合众国政府关于促进和相互保护投资的协定（2008年7月11日）；
- （7）中华人民共和国政府和墨西哥合众国政府关于海关行政互助与合作的协定（2012年9月3日）；
- （8）中国商务部与墨西哥合众国经济部关于成立中墨企业家高级别工作组谅解备忘录（2013年11月29日）；
- （9）中国国家发展和改革委员会与墨西哥合众国财政和公共信贷部关于设立政府间高级投资工作组促进投资合作的谅解备忘录（2013年9月5日）；



(10) 中国国际贸易促进委员会与墨西哥投资和贸易促进局关于中国—拉美企业家理事会合作的谅解备忘录(2013年6月4日);

(11) 中国商务部与墨西哥经济部关于加强贸易救济合作的谅解备忘录(2013年6月4日);

(12) 中国商务部与墨西哥经济部关于成立墨西哥企业家高级别工作组的意向声明(2013年6月4日);

(13) 中国商务部与墨西哥经济部矿业领域合作谅解备忘录(2013年6月4日);

(14) 中国商务部与墨西哥经济部关于在高层工作组机制下设立新兴产业经贸合作工作小组的谅解备忘录(2013年6月4日);

(15) 中国商务部与墨西哥通信交通部关于加强基础设施建设领域合作谅解备忘录(2013年6月4日);

(16) 中国国家发展和改革委员会与墨西哥能源部关于能源领域合作的谅解备忘录(2013年6月4日);

(17) 关于推进中墨全面战略伙伴关系的行动纲要(2014年11月13日);

(18) 中华人民共和国国家发展和改革委员会和墨西哥合众国经济部关于促进产业投资与合作的谅解备忘录(2014年11月13日);

(19) 中华人民共和国科学技术部与墨西哥合众国国家科学技术理事会关于联合征集研究项目的特别合作协议(2014年11月13日);

(20) 中华人民共和国科学技术部与墨西哥合众国外交部关于加强高新技术及产业化合作的谅解备忘录(2014年11月13日);

(21) 中华人民共和国国家工商行政管理总局和墨西哥合众国经济部关于工业产权领域合作的谅解备忘录(2014年11月13日);

(22) 中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局与墨西哥合众国农业、畜牧业、农村发展、渔业及食品部关于中国柑橘输往墨西哥植物检疫要求议定书(2014年11月13日);

(23) 中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局与墨西哥合众国农业、畜牧业、农村发展、渔业及食品部关于墨西哥鲜食草莓和树莓输往中国植物检疫要求议定书(2014年11月13日);

(24) 中华人民共和国国家标准化管理委员会与墨西哥合众国经济技术合作谅解备忘录(2014年11月13日);

(25) 《中华人民共和国国家旅游局和墨西哥合众国旅游部旅游合作协定》框架下2015—2016年具体合作项目书(2014年11月13日);

(26) 中国海关总署和墨西哥国家食品卫生、安全和服务局(SENASICA)签署《墨西哥浆果陆空联运合作备忘录》和《墨西哥可食用猪副食输华合作备忘录》(2018年6月11日)

(27) 中国海关总署和墨西哥农业和农村发展部(SADER)就墨西哥香蕉出口签署了植物检验检疫协议(2019年5月15日)

【双边贸易】进入21世纪以来,中墨两国贸易持续快速发展。目前中国已成为墨西哥第二大进口来源国和第三大出口目的地。墨西哥是中国在拉美第二大贸易伙伴和第一大出口目的国。

根据中国海关统计数据,2019年,中国对墨出口464亿美元,自墨进口143亿美元,共计607亿美元。

2019年中国对墨出口前三位的产品分别为:1、电机、电子及电气设备。该产品占中国对墨出口总额40%,产品类型包括通信设备及零配件、集成电路和变压器发电机等。2、锅炉、机器及机械设备。该产品占中国对墨出口总额24%,产品类型包括机器设备零件及附件、数据处理设备及其部件和空气泵及空气压缩机器等。3、医疗外科设备及光学精密仪器占中国对墨出口总额的5%,产品类型包括液晶装置、光学元器件等。

2019年墨西哥对华出口前三位的产品包括:1、矿砂、矿渣及矿灰。该产品占墨西哥对中国出口总额的42%,产品类型包括铜矿砂及精矿、铅矿砂及精矿。2、车辆及其零部件。该产品占墨西哥对中国出口总额的18%,产品类型包括载人机动车辆整车和机动车零件及附件。3、电机、电子及电气设备。该产品占中国对墨西哥出口总额9%,产品类型包括通信设备及零配件、电气照明或信号装置等。

表2-7: 2015-2019年中国-墨西哥双边贸易统计

(单位: 亿美元)

年份	贸易总额		中方出口		中方进口	
	金额(亿美元)	同比(%)	金额(亿美元)	同比(%)	金额(亿美元)	同比(%)
2015	748.7	3.7	699.9	5.6	48.8	-18.1
2016	749.3	0.1	695.2	-0.7	54.1	10.9
2017	808.6	7.9	741.5	6.7	67.1	24.0
2018	909.3	12.5	835.0	12.6	74.3	10.7
2019	901.8	-0.8	830.5	-0.5	71.3	-4

资料来源: 墨西哥国家统计局、墨西哥经济部

【中国对墨西哥投资】据中国商务部统计,2019年中国对墨西哥直接投资流量1.64亿美元;截至2019年末,中国对墨西哥直接投资存量11.61亿美元。截至2019年12月底,在中国驻墨西哥大使馆经济商务处注册登记的中资企业110家,经营领域涉及矿业、能源、基建、电子通信、制造业、

金融等。

【承包工程】据中国商务部统计，2019年中国企业在墨西哥新签承包工程合同32份，新签合同额18.66亿美元，完成营业额9.07亿美元。累计派出各类劳务人员103人，年末在墨西哥劳务人员395人。新签大型承包工程项目包括华为技术有限公司承建墨西哥电信项目；中国葛洲坝集团股份有限公司承建墨西哥工业园项目；中国水电建设集团国际工程有限公司承建墨西哥NEOEN帕查玛玛375MW光伏ECP项目等。

【经贸合作区】2017年8月，由华立集团、富通集团联合墨桑托斯家族共同投资创立的北美华富山工业园在蒙特雷正式奠基开工，将广泛吸纳汽车配件、电子通信、新能源材料等多产业部门，致力于打造成为各国企业在墨长足发展重要依托平台。截至2019年底，华富山工业园已完成40公顷土地开发，新建厂房面积3.5万平方米。

【货币互换协议】中国与墨西哥尚未签署货币互换协议。

【产能合作协议】中国与墨西哥尚未签订产能合作协议。

【基础设施合作协议】中国与墨西哥尚未签订基础设施合作协议。

【双边磋商机制】中墨两国政府间机制较多，其中主要包括：中墨政府间两国常设委员会、中墨政府间经贸混合委员会、中国商务部和墨西哥经济部双边高层工作组、中墨政府间高级别投资工作组、中墨贸易畅通工作组、中墨企业家高级别工作组等。

## 2.5 墨西哥金融环境怎么样？

### 2.5.1 当地货币

墨西哥货币为墨西哥比索，可与美元、欧元及日元等货币自由兑换。近三年来墨西哥比索汇率变化较大，总体呈现贬值趋势。2019年全年墨西哥比索对美元平均汇率为19.25。人民币暂不能与当地货币直接兑换。

### 2.5.2 外汇管理

墨西哥实行盯住美元的汇率制度，在经常项目下和资本项目下同时实施货币自由兑换。美元可自由汇出或汇入墨西哥，公司盈利可在完税后汇出。外资公司可将公司利润、权益金、股利、利息和资本自由汇出。外资公司可在墨西哥境内任何一家合法银行开立美元支票及存款账户，开户最低额度由各银行制定。

在墨西哥投资的外资企业利润汇出需要交税，税名是利润汇出税，税率因不同国家略有区别。

2005年墨西哥和中国签署了避免双重征税协议。2013年10月31日，墨西哥议会正式通过了财税改革议案。在中墨避免双重征税的协定框架

内，结合本次税改的最新有关规定，中国企业在利润汇回方面须执行的税务规则如下：

(1) 利息部分，须看贷款的来源：①如果资金来自中国的银行，则预扣税税率在5%以下；②如果资金来源于中国的企业或个人，且借贷双方满足税务条约的要求时，预扣税率为10%；③如果借贷双方是关联方(子母企业、姊妹企业)，则还需要满足转移定价的规定(防止不当利益转移)。

(2) 分红和利润，需要考虑资金的来源：①如果资金是2014年之前的税后利润，则无需缴纳预扣税；②如果资金来源于2014年之后的税后利润，则需要缴纳10%的所得税；③如果资金来自CUFIN以外的款项，则有其他计算税费的方法。

外国人携带现金、支票或其他收据文件入境，其金额不得超过1万美元或其等值货币，超过该数额则需填写相应表格向移民当局申报。违反规定将受到处罚。

### 2.5.3 银行和保险公司

【中央银行】墨西哥中央银行为墨西哥银行(Banco de Mexico)，根据宪法规定，墨西哥银行拥有自主经营权和管理权，负责发行和回笼货币、对金融机构进行再贴现和贷款、控制信贷规模、管理外国资本、负责国家外汇管理、代表政府与国外金融机构进行联系、开展国际金融活动、经营公开市场业务。

此外，墨西哥银行还通过全国银行和证券委员会对商业银行进行监管，并且配合政府经济与社会政策开展活动。

【商业银行】商业银行是墨西哥银行系统的主要组成部分，其主要职能是为企业提供短期流动资金、吸纳储蓄、进行证券交易和发放贷款等。墨西哥主要商业银行有：

(1) 墨西哥外贸银行(BANCOMER)，成立于1932年，2000年西班牙Banco Bilbao Vizcaya Argentaria(BBVA)注资14亿美元，银行更名为BBVA BANCOMER，通过并购成为墨西哥最大的商业银行。

(2) 墨西哥国民银行(Banamex)，1884年由两家银行合并成立，作为商业银行，并代行国家银行职责，代发纸币。1929年开始储蓄帐户服务，并在纽约设立代表处，1958年开始个人贷款业务，1968年发行拉美第一张信用卡。2001年花旗集团以125亿美元从股市上收购。目前墨西哥国民银行同时隶属于BANAMEX金融集团和花旗集团。

(3) 墨西哥北方银行(Banorte)，墨西哥最大的本土银行，没有外资参与。墨西哥北方银行成立于1899年，最初名称为蒙特雷商业银行，2006年收购美国德克萨斯INTER NATIONAL BANK DE TEXAS，2010年以13亿美元收购IXE金融集团，成为墨西哥三大银行机构之一。

(4) 墨西哥汇丰银行 (HSBC Mexico), 目前拥有1400多个网点, 5200多个自动提款机。银行前身为国际银行 (BANCO INTERNACIONAL SA, BITAL)。2004年1月29日, BITAL所有网点更名为汇丰。汇丰在墨西哥还涉足保险、养老金、房贷等多种业务。

(5) 桑坦德银行 (Grupo Financiero Santander Serfín, S.A. de C.V.), 1996年12月, 桑坦德银行收购INVERMEXICO金融集团, 成立“墨西哥桑坦德金融集团”。2000年5月收购SERFIN集团, 成立SERFIN桑坦德金融集团。业务包括商业银行、投资银行、证券投资、保理业务、养老保险等。

据墨西哥财政部统计, 截至2019年底墨商业银行贷款额54.06亿比索, 同比增长4.25%。其中企业贷款增长2.93%, 住房贷款增长11.03%, 消费贷款增长5.22%。

【中资银行】工商银行墨西哥子行于2016年6月正式对外营业, 是墨西哥第一家中资金融机构, 致力于为大中型企业和政府客户提供信贷、贸易融资、存款、汇款、外汇交易等产品, 重点参与能源、基础设施、制造业、电信、贸易等领域金融服务, 推动人民币在墨发展。

中国银行墨西哥子行于2018年7月正式开业, 立足于墨西哥本地, 大力发展公司金融、贸易融资、双边授信、银团贷款、金融市场等业务, 为中墨企业提供优质高效的金融服务。

国家开发银行墨西哥工作组成立于2007年, 在当地主要工作为国情调研、项目开发、信贷管理、客户走访等, 重点支持行业包括基础设施、能源、电信、产能合作等领域。

【保险公司】墨西哥保险业出现于19世纪末, 1870年就有了第一部保险合同法。当地保险公司较多, 保险公司行业协会 (AMIS) 会员企业有88家。

2017年墨西哥保险市场发展稳中向好, 产品保障功能凸显, 资金运用收益稳步增长, 保险科技广泛应用, 行业风险防控能力持续增强。据墨西哥国家保险监督委员会统计, 2017年, 全行业共实现原保险保费收入4906.23亿比索, 同比增长2.5%。其中, 财产险公司和人身险公司分别增长9.8%和4.2%。

【银行开户】外国企业首先应在当地完成合法注册手续, 由法人授权向银行申请开户, 办理开户时须提交相关人员身份证件。

根据银行和证券委员会的要求, 各银行对账户使用情况进行监管, 如发现异常行为, 银行有权要求解除服务关系。银行若涉嫌为洗钱行为提供便利将受到监管部门的处罚。

【移动支付】根据墨西哥国家金融报告数据, 近五年来, 墨西哥移动支付快速发展, 由2011年的24.7万个增加到2015年的607万个。

### 2.5.4 融资服务

墨西哥自1986年进行新自由主义经济体制改革后，开始开放资本市场，实行贸易自由化和金融自由化，资本市场对外取消了限制。

墨西哥的银行系统主要包括商业银行和发展银行两大类。发展银行是政府为某些优先发展的经济部门提供资金而建立的金融机构，主要有墨西哥发展银行（NAFINSA）、墨西哥对外贸易银行、墨西哥金融公司、墨西哥公共工程和服务银行、墨西哥信贷银行等。其中最重要的是墨西哥发展银行，主要向生产型企业提供中期金融支持，促进墨投资公司的发展，监管股票市场运行和公共债券发行，并且担当政府债券的法定存托人。墨西哥外贸银行（Bancomext）也是墨西哥重要的发展银行之一，它主要负责为本国的对外贸易提供担保和促进服务，其主要基金来源于银行资本、外国贷款及自身经营活动中的利润。

墨西哥商业银行贷款利率差异较大，中资企业在当地时间短、规模小，贷款融资利率相对较高。

当地银行为外国企业开具保函或转开保函的条件，主要取决于申请企业的规模、资信状况、项目风险等。

2020年5月14日，墨西哥中央银行会议将利率下调至5.5%。

2014-2018年，墨西哥存款利率（%）分别是0.84、0.59、1.29、2.7和3.27。

2014-2018年，墨西哥广义货币（M2）增速（%）分别是12.19、12.31、12.49、11.1和5.4。（按月公布的数：

[www.ceicdata.com/en/indicator/mexico/m2-growth](http://www.ceicdata.com/en/indicator/mexico/m2-growth)）

2014-2019年，墨西哥银行不良贷款率（%）分别是3.04、2.52、2.09、2.09、2.11和2.2。

### 2.5.5 信用卡使用

墨西哥银行对办理信用卡要求较高，非当地居民一般只能申办借记卡。

目前中国银联与当地大部分银行建立合作关系，在墨西哥可以使用中国银联标识卡在银行ATM机上取款，且汇率较为优惠。

## 2.6 墨西哥证券市场的发展情况如何？

墨西哥的证券交易市场分成股票交易和债券交易两部分，由国家银行与证券委员会（CNBV）依照墨西哥《证券法》负责协调和管理。目前，墨西哥有组织的证券市场管理中心是墨西哥证券交易所（Bolsa Mexicana de Valores, BMV）。BMV管理着墨西哥主板市场和国际报价系统。2000

年11月，BMV开放了其市场，允许具备条件的外国公司上市。墨西哥对外资在证券市场进行投资没有特别限制，完全是在金融市场上自由进行，只须到证券交易所进行登记，遵守证券法，并遵守银行和证券监管委员会的相关规定。

国家银行与证券委员会是在财政部领导下的政府机构，负责监督和调查中央证券受托人和证券交易所，并为其制定规则。BMV监督股票发行者和经纪公司的行为，发布市场信息，鼓励墨西哥证券市场进行扩张和竞争。

2014-2018年，墨西哥股票交易总额分别是1280.35亿、1036.54亿、1118.95亿、1090.71亿和937.97亿比索。

## 2.7 墨西哥的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、气价格

墨西哥各地区水电气价格有较大差异。如水价，分居民用、商用和工业用价，同一州不同市镇也有较大差别。各地电价不同，并实施峰谷电价，汽油和天然气价格随市场波动。

### 2.7.2 劳动力供求及工薪

墨西哥拥有规模庞大的劳动力资源，劳动力素质较高，相对工资成本较低，是吸引外国投资的重要因素。

【劳动力规模】墨西哥是拉美第二人口大国，劳动力供应充沛，劳动人口结构年轻化。劳工素质方面，据墨西哥政府最新数据，15岁以上员工的平均受教育年限是8.8年，全球排名第65位。

在职业培训方面，墨西哥拥有一个比较完善的、由各类职业技术教育和培训机构组成的系统。该系统包括在墨西哥国内的两千多所学校，10万名中、高级水平教师和技能指导人员。

墨西哥劳动力市场的典型特征是存在大量非正规就业人口，这些人员大都没有在劳动和社保部门登记并缴纳相应的社会、医疗等保险。

墨西哥就业人数在2020年3月达到约5500万人，劳动人口参与率59.8%，失业率为3.26%。2020年受新冠肺炎疫情影响，墨西哥大批非正式就业人员受到影响。

【工资】墨西哥雇员的最终实际工资依地点及工作性质而有所不同。具体而言，按地区分类，墨西哥中部和北部地区工资水平最高，东部地区工资水平居中，南部地区，西部地区工资相对较低；依工作性质划分，生产管理员工资超过了行政人员和工人，各个工种薪金由高到低依次是：工厂主管、生产主管、生产工程师、生产技师、会计、双语秘书、熟练工人和非熟练工人。

为增强员工稳定性，聘用当地人员应尽量参照同类行业实际工资水平。

雇主除支付正常的薪资外，劳动法强制规定雇主必须负担员工的社会保险、住宅基金和退休基金，以及员工休假奖金、年假和年终奖金所需的费用，这些福利金额平均约占员工薪资的30%。

【社会保险】劳工及家庭享有健康保险、养老保险及失业保险等，劳工可申请医药及手术补助。社会保险费用由雇主负担75%，工人负担25%。此项社会保险费用，每月缴付一次，系强制性质。

【住宅基金】雇主必须为雇员提供舒适卫生的住宅。为履行此项义务，雇主必须提取工资5%金额为住宅基金，以使劳工能取得低息购房贷款。雇主提供贷款或租房子给劳工时，不能免除提取住宅基金的义务。

【退休基金（SAR）】雇主必须按照员工薪资的2%，交纳员工退休基金（SAR）。工人在公司工作满15年而自愿退休者，退休奖金根据服务年限，每年给付12天薪资。

【盈余分配（法定分红）】公司经营1年以上者，应提取公司盈余10%，分配给所有员工。

【最低工资】根据墨西哥最低工资委员会（CONASAMI）的决定，自2019年1月1日起，墨西哥平均最低日工资为102.68比索，上调了16.21%。墨西哥北部最低日薪标准为176.72。墨西哥专职工资最低标准涨幅为5%。

### 2.7.3 外籍劳务需求

墨西哥政府非常重视提高就业率，因此在吸引外资时，强调充分考虑本国劳动力的就业问题。

《联邦劳动法》第7条第一段规定，任何企业或机构的用人单位必须至少聘用90%的墨西哥当地员工。同样地，技术层和专家人士原则上也应该聘用墨西哥籍员工，除非经内政部下属的国家移民局确认墨西哥人无以胜任的工作岗位，才可以临时雇用外国人，外国技术或专业人员所占比重最多不得超过10%，如聘任经理、董事或其他管理层人士，则无需占用该比例。设立两年以上的公司，才能雇用外国高级管理人员。所雇用的外国人，准许其家属同住，但是受聘的外国人，必须负责训练墨西哥工人。

墨西哥外籍劳务规模很小，外籍劳务的主要需求岗位为少数管理岗位以及经移民局认证的专业技术岗位。

### 2.7.4 土地及房屋价格

墨西哥土地价格的地区差异较大，具体取决于地块的位置和条件，受区域发展及安全等因素影响，各种地价变化较大。

墨西哥加工工业主要集中在中部及中北部地区，各主要城市及附近有



众多工业园。根据中国及其它国家企业在当地发展的经验，初到墨西哥进行项目投资，在工业园租厂房和仓库较为多见。工业园可以提供初期建设的各类服务，企业也可为今后调整留有余地。

企业应通过正规的房屋中介机构，选择治安状况较好的社区，租用或购买办公及住宿用房。初期以租房为宜。熟悉当地情况后，结合业务发展情况及公司总体战略，决定是否需要购买。可以从近期为中资企业提供服务并且评价较好的公司中选择中介公司。

### 2.7.5 建筑成本

据墨西哥建筑行业协会（CMIC）数据显示，2019年上半年墨西哥建筑材料价格年增长3.1%，是2014年以来最低水平。其中，沥青价格增长21.2%，防水材料增长9.5%，玻璃增长8%，乙烯涂料增长7.5%，黄沙增长4.6%，石灰增长4.5%，混凝土曾钡3%，水泥增长0.4%。

墨西哥在工业建筑成本方面具有一定的竞争优势，本国建筑队伍有较强的竞争力，建筑行业组织有较大实力和影响力。当地政府招标项目对使用当地人员有明确要求，同时外来劳务人员签证受到限制，在当地进行投资或承包工程，土建部分一般均由当地建筑公司完成。

墨西哥本国有水泥、建筑钢材及其它建材生产企业。

2020年5月墨西哥市场灰水泥价格175比索（50公斤/袋），白水泥280比索（50公斤/袋）（1美元约合22.5比索）。

具体价格可参考墨西哥建筑行业协会网站：[www.cmic.org.mx/](http://www.cmic.org.mx/)

## 3. 墨西哥对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

【经济部】根据《对外贸易法》的规定，经济部管理对外贸易政策和关税制度，负责对贸易进行监管，负责原产地规则以及进出口许可和配额的实行；对贸易保护进行调查，并对国外发起的相似调查向国内出口商提供咨询；负责对外贸易谈判，建立出口促进机制。

【对外贸易委员会】作为联邦公共行政部门的国内咨询机构，对外贸易委员会参与关税、非关税措施、出口限制的现有法规以及法规草案的审议，负责签署对于上述措施立法的非约束性意见和建议，并与利害关系人进行公开磋商。对于改变关税税率的政策，对外贸易委员会还必须向总统以及享有贸易控制权的联邦议会提交有关的推荐意见。如果这些意见被接受，改变关税税率的政策将会以法令的形式签发，并在政府公告上予以公布。

【财政部】主要职能是研究和起草联邦收入法案，征收联邦税，制定财政激励措施并评估其对政府收入的影响，指导联邦海关、监察和财务警察的服务等。

除上述机构外，直接或间接参与贸易政策制定和实施的部门还包括农业畜牧业农村发展渔业及食品部，外交部，卫生部等。此外，墨西哥政府还就某些贸易政策问题，与一些民间机构进行磋商，如对外贸易协调协会（由工业、农业和服务领域的代表组成的机构）和国际贸易谈判咨询理事会。

#### 3.1.2 贸易法规体系

《对外贸易法》是对墨西哥宪法第131条款的具体化，共分3章29条，并含暂行条例（相当于附则）条款3条。该法制定的目的是“为了调解和促进对外贸易、国家经济、国民生产的稳定以及其他一切有利于国家的目的”。基于此，《对外贸易法》规定了可以采用非关税形式的限制措施，并对具体适用的条件和方式进行了规定。《对外贸易法》自颁布以来，成为墨西哥对外贸易的基本法，它与其他相关法律相配合，共同规范了墨西哥的对外贸易制度。

《对外贸易法实施细则》于1993年颁布，近年来每年进行修改更新。其他来源于墨西哥宪法的对外贸易法律还包括2014年重新修改的《联邦经济竞争法》（基于宪法第28条），以及与政府采购有关的《采购、租赁和服务法》和《公共工程和相关服务法》（基于宪法第134条）等。除了上

述法律以外，与对外贸易相关的法律还包括《海关法》、《进出口关税法》和《联邦计量和标准化法》等。

同时，在墨西哥已签订的自贸协定中也包括了相应的法规内容，如“相互促进和保护投资协定”等。这些自贸协定和投资协定都是墨西哥对外贸易和投资的法规性文件，为促进对外贸易发展和外资流入提供有利的法律环境。

此外，墨西哥涉及对外贸易比较重要的法规还有《证券市场法》、《投资公司法》等。这些法律是依据世界贸易规则制定的，同时结合墨西哥本国对外贸易开放程度，不断加以补充和完善。

### 3.1.3 贸易管理的相关规定

墨西哥的贸易管理规定主要体现在关税制度、进出口管理和许可证制度、技术规则、标准化和动植物检验检疫、原产地规则及贸易救济和贸易保障措施等几方面。

【关税制度】《对外贸易法》和《海关法》是墨西哥关税制度的基础。1982年颁布的《海关法》规定，凡从事外贸业务的所有自然人和法人，都必须缴纳外贸税。海关法还规定了各种外贸业务“不论其来源地或输往地”必须缴纳不同的税款。普通税根据《进口普通税分类表》征收从价税。《进口普通税分类表》的分类依据是布鲁塞尔关税理事会制定的《统一关税商品分类》。

墨西哥对进口商品征收7档从价关税率，即0%、5%、10%、15%、20%、35%和45%；但有10项产品（糖类、含糖超过90%的可以及糖浆等）适用从量税率，45项产品适用混和税率（如浓缩牛奶、水果、精制食品和果汁产品等）。同时，墨西哥的进口关税还分为最惠国税率和优惠税率两种。墨西哥关税减免清单中所列产品经常会有调整。总统具有修改关税税率的权力。税率变化情况通过总统法令的形式刊登在《官方公报》上。墨西哥国内不生产的商品，可免税从拉美一体化协会（ALADI）成员国进口。

墨西哥《海关法》规定，进口商除了要缴纳进口税外，还需在完税金额的基础上再缴纳16%的增值税和0.8%的海关手续费。若进口商运抵墨西哥的实际进口商品超过商业发票所注明的进口量的10%，或者属于商业发票未列的商品，海关可将这些商品作为违禁品予以没收，同时对进口商处以罚款。

1986年以后，由于加入了关贸总协定，最高关税和平均关税分别降为50%和42%，进口许可证的商品占海关税则号总数的比例则降至7%。1987年12月，政府把最高关税大幅降至20%。1995年墨西哥爆发金融危机后，塞迪略政府从1996年起又把最高关税升至45%（服装类），同时把关税税

率分为上述的七个档次。

【进出口管理和许可证制度】《对外贸易法》第二章对进出口限制作了详细规定。目前，墨西哥根据《对外贸易法》，基于公共安全、健康和公共利益等原因，对17种不同税则号的产品以及相关来源国的产品采取禁止进口的措施，这些货物为：大麻（印度麻）及大麻制剂、吸食类药剂、硫酸铈、双乙酰吗啡、谷氨酸（味精）类产品等。此外，还禁止进口或出口联合国安理会决议中规定的许多产品。到2001年，基于国家安全、公共健康和国内产业保护的目，墨西哥对以下产品采取进口限制：武器、石油化工产品、发动机、某些重要机械、汽车、旧轮胎、旧机器、旧衣服、旧办公用品等。此外，这种限制也适用于优惠条件的进口、基于边境区域的特殊政策下的进口，特别是对于食品的进口。进口许可证由经济部签发。根据《对外贸易法》第17-25条的规定，进口许可证必须标明产品数量、价值，并且是记名不可转让的。对于旧汽车、旧机器的进口，经济部只有在没有国内产品替代的前提下，才签发进口许可证。另外，根据《对外贸易法》的规定，为了保证进口许可的透明度，涉及进口许可的产品关税税则号应在官方刊物上公告。

另外，涉及出口许可证的商品包括：活牲畜、石油化工产品、放射性产品、濒危动物的皮革和肉等。

作为保护措施，目前墨西哥政府对海参出口实行严格的出口许可证制度，并在海关和人员出境时进行严格检查。

【铁矿石出口许可制度】墨西哥政府相关部门于2011年11月份出台了限制铁矿石（包括赤铁矿和磁铁矿）出口的政策，有关纳税人须在“部门出口商登记处”（**Padrón de Exportadores Sectorial**）上办理登记，铁矿出口企业必须到海关办理出口权审批手续——这需要矿业出口企业提交土地变更许可、矿权和环境评估报告以及经济部颁发的出口许可证，经墨西哥税务局、环保部、经济部矿业司联合审查，确保该企业铁矿石出口建立在自有矿山的基础上，且生产经营过程中遵守当地法律法规，在纳税、环保等方面都没有问题，才会颁发铁矿石出口资质证明。

2013年4月11日，经济部在《联邦官方日报》上发布的《关于修改在墨西哥经济部、国家计量中心、墨西哥地质服务局、矿业开发信托基金和联邦消费者监察局办理有关手续所需递交表格审批格式的协议》，其中对进出口许可证的授予实施了一些新的规定和要求。

随着这一措施的出台，对海关税号26011101和26011201项下的铁矿石永久性或临时性出口，经济部外贸司须向矿业协调总司征询意见，且经济部有权掌握更多信息以全面评估申请。鉴此，目前出口铁矿石须提交的材料包括：

- （1）当前矿权证持有人或申请人的矿山特许经营权证副本；

(2) 矿权持有人已在矿业公共登记处获得矿山开采等特许经营权利的证明材料, 矿权证主须在矿业公共登记处注册备案;

(3) 采矿特许权框架下拟执行“开发计划”, 包括工程施工和工作分工, 以证明其具备在建议期限内承诺开采铁矿石量的提取操作能力;

(4) 缴税证明、工程检测报告, 以及生产数据报告, 这些材料均作为《矿业法及其条例》中规定义务的履行证据;

(5) 采矿特许权中已探明储量的证明, 须由具备从业合格资质的地质工程师签署;

(6) 用于阐释第3条中“开发计划”的地理参考平面图, 采用1: 5万的比例尺、ITRF2008地球参考框架和UTM投影;

(7) 说明函, 证明所递交文件均在宣誓条件下签署;

(8) 如果利益相关方愿意, 可以邀请经济部对矿区进行实地考察(费用由矿区利益相关方承担), 考察对象包括: 采矿特许经营权的制图位置、铁矿矿床情况、现有和计划执行的工程以及工作用设备确实存在等, 在实地考察过程中利益相关方应向调查机关提供上述各条中所列举内容的相关证据;

(9) 如果情况需要, 可出示收到有关单位根据矿权证持有人的建议任命项目负责工程师有关文件的书面确认函。

除以上条件之外, 铁矿石出口暂没有其他关税配额、出口限制、通关环节壁垒、技术壁垒等贸易壁垒措施。

【技术规则、标准化和动植物检验检疫】墨西哥于1992年制定了《联邦计量和标准化法》并于1999年颁布了《计量和标准化法实施条例》。这两部法律法规是墨西哥技术评估和标准化的法律依据, 明确了墨西哥技术标准化分类的内容和技术规则评定程序。墨西哥有关技术标准方面的条例分为三类: 技术规则、标准和参考标准。其中, 参考标准是根据政府采购规则由联邦机构在购买货物和服务时适用的。

根据《联邦计量和标准化法》的规定, 在可能发生非法损害的紧急情况下, 技术规则代理机构可以获授权发布紧急技术规则, 以防止进口此类产品可能造成的损害, 这种紧急技术规则的适用期限不超过六个月, 连续使用的次数不得超过两次, 在第二次适用前, 有关该技术规则适用效果的报告必须提交给经济部。此外, 《联邦计量和标准化法》还规定, 技术规则、标准和参考标准应该自生效起, 每隔5年审议一次, 审议的结果应当通报国家标准化委员会技术秘书处。如果没有通报, 该规则将被终止使用, 并由代理机构将该情况在官方刊物上公布。

墨西哥技术规则有自愿性标准和强制性标准之分。强制性标准(NOM)又称为墨西哥官方标准。其主要目的是为了保护人类、动物或植物的生命或健康、保护环境, 或防治欺诈行为而对商品、服务或生产过程建立的。

自愿性标准又称“墨西哥标准（NMX）”，主要用于指导消费者、生产者以及作为改善质量的工具。墨西哥标准体系由六家全国性私人单位和九个政府部门（经济部、农业部、通讯交通部、能源部、环境保护部、卫生部、劳动部、旅游部和社会发展部）组成。“墨西哥国家标准化委员会”负责制订相关政策，协调标准实施，并通过标准化年度计划。该委员会也是墨西哥负责技术标准制定和实施的机构，它代表墨西哥科研、工业、贸易和消费者在标准化方面的利益。“墨西哥标准”与国际标准的相符率约为65%。“墨西哥标准”每项初步方案都要在《官方日报》上公布。公众在60天之内可以提出质疑，“终审标准”也应在《官方日报》公布。

除《联邦计量和标准化法》外，墨西哥动植物卫生检疫法律框架还包括以下一些法律：1994年制定的《联邦植物卫生法》；以及1999年制定的《产品服务卫生控制条例》；2007年的《联邦动物卫生法》；2001年农业农村发展渔业食品部修订的国内法规。另外，还有一些技术法规涉及用于防止疾病传入的措施。现在，墨西哥动植物检疫的措施基本符合世界贸易组织技术壁垒的有关规定。

【原产地规则】2020年7月1日正式生效的《美墨加协定》（USMCA）第四章有关原产地规定，如下情况可视为满足原产地要求：（一）根据第415款规定，货品完全在北美地区生产且完全使用本地原材料；（二）进口原材料经转变致使产品的关税分类有所改变，或根据1993年12月20日周一官方公报，产品具备相关条件无需改变关税分类，且符合本章其他要求；（三）货品在区内自制率不低于60%（以交易价格FOB计），或50%（以原料进口净成本计）者。此外，汽车另有特殊原产地及自制率规定。

【贸易救济和贸易保障措施】墨西哥的贸易保障和贸易救济的相关规定主要由下列法律和法规组成：墨西哥宪法第131条、1993年《对外贸易法》及其相关条例、WTO《保障措施协定》、《海关法》及其相关条例、《普通进口货物税收法》及其相关条例和《建立规则以确定进口货物原产地及其反补贴税证明的协议》。此外，墨西哥签署的各种地区或双边协定中也有涉及反倾销反补贴措施的规定。墨西哥政府部门认为，如果《对外贸易法》和WTO协议有冲突或有遗漏规定，则优先适用WTO协议。

《对外贸易法》及其实施细则建立了一套贸易防御体制，以反对倾销性和补贴性进口，经济部负责实施反倾销和产业安全调查，决定所需采取的保障措施。经济部在公布最终决定前，需征求对外贸易委员会的意见。对外贸易委员会由外交部、财政部、社会发展部、农业部、经济部、卫生部、中央银行、联邦竞争委员会等部门组成，它可以基于公共利益的考虑对反倾销税提出修改的建议，财政部负责征收反倾销税。

因进口增长而遭受严重损害或严重威胁的企业，不论是自然人或法人都可以提出保障措施申请。申请者必须合法，其产品份额至少要占同类产

品总量的25%。但在墨西哥与有关国家签署的自由贸易协议中，也有高于这个比例的规定。

当申请人提出保障措施的申请时，依据有关法律规定，必须提供以下信息：申请者在国内同类产品产量中的份额、销售量和销售额；近三年国内同类产品受到严重损害或严重损害威胁的情况；同类产品国内消费情况；申请者企业财政情况；同类产品企业倒闭情况；企业亏损情况以及固定资产和投资情况等。另外，申请者还要提交本产业竞争能力的分析报告，以及如何提高竞争力的改造方案。

根据墨西哥外贸法的规定，实施保障措施的调查程序分为两种：（1）正常程序：从接受申请之日算起的30天之内，经济部应当明确接受申请还是拒绝申请，并且要在墨西哥官方日报上公布相关决定。一旦明确接受调查，经济部应在公布之日起30天之内，通知有关方面提供证据，同时公布公共听证会的具体时间。从公布调查结果的第二天开始的260天之内，墨西哥总统将决定是否实施保障措施。（2）特殊情况程序：因进口的同类产品对墨西哥企业造成了非常严重的损害，联邦政府可以在公布调查日期的第二天算起的20天之内，采取预防保障措施。

墨西哥实施保障措施的期限依据受损程度或受损企业，调整其竞争能力所需时间而定。在墨西哥的有关法律法规和墨西哥签署的自由贸易协议中，规定了最长实施期限。在世界贸易组织的规定中，实施保障措施的最长期限不得超过8年。在双边贸易协议中，保障措施的最长期限为3年。在北美自由贸易协议中，对某些产品可以延长1年。

### 3.1.4 进口商品检验检疫

墨西哥动植物卫生检疫法律框架包括以下法律：1994年制定的《联邦植物保护法》；1999年制定的《产品服务卫生控制条例》；2007年的《联邦动物卫生法》；2001年农业、牧业、农村发展、渔业及食品部修订的国内法规。另外，还有一些技术法规涉及用于防止疾病传入的措施。现在，墨西哥动植物检疫的措施基本符合世界贸易组织技术壁垒的有关规定。

进口商品的检验检疫不同商品种类有不同的要求与规定，如对某商品进口没有专门的具体规定，则可参阅墨西哥官方标准，该标准对进口植物及其产品和下游产品的一般要求作了规定。

动植物产品进口，需向入境海关的农牧卫生检验办公室提交相关文件，并接受技术检查程序，以证明入境产品的有关条件符合墨西哥官方标准和农业部要求。

墨西哥环境与自然资源部对野生动植物、林业产品与下游产品的进出口也有相应要求与规定。

目前，动物产品、农牧产品、食品、肉类的进口都需要接受动植物检

检验检疫。出口商应向墨动植物主管部门提交出口国主管政府部门签发的卫生认证原件，该原件必须注明产品的原产国；产品原料来源于健康动物；产品适合人类消费等。

墨西哥质检部门对进口检疫证书审查严格，如发现疑点，将与来源国主管部门进行核对，如检疫文件不真实，将移交法律部门，对货物进行销毁或退还处理。

### 3.1.5 海关管理规章制度

墨西哥海关管理的主要法律有《海关法》和《对外贸易法》、《进出口关税法》等。

为鼓励出口，墨西哥对主要出口产品基本免除出口关税。

进口方面，如产品原产国与墨西哥签有自贸协定，基本为零关税进口，其他国家则征收一定数额的关税。具体商品进口关税可查询相关网站：[www.siicex-caaarem.org.mx/](http://www.siicex-caaarem.org.mx/)

墨西哥对进口商品征收7档从价关税，税率为0%、5%、10%、15%、20%、35%和45%；但有10项产品（糖类、含糖超过90%的可以及糖浆等）适用从量税率，45项产品适用混和税率（如浓缩牛奶、水果、精制食品和果汁产品等）。同时，墨西哥的进口关税还可分为最惠国税率和优惠税率两种。墨西哥关税减免清单中所列产品经常会有调整。总统具有修改关税税率的权力。税率变化情况通过总统法令的形式刊登在《官方公报》上。墨西哥国内不生产的商品，可免税从拉美一体化协会（ALADI）成员国进口。

墨西哥《海关法》规定，进口商除了要缴纳进口税外，还需在完税金额的基础上再缴纳16%的增值税和海关手续费。若进口商品数量超过商业发票所注明进口量的10%，或者属于商业发票未列的商品，海关可将这些商品作为违禁品没收，同时对进口商罚款。

值得注意的是，墨西哥是针对中国产品采取反倾销措施最多的国家之一，对原产于中国的多个税号产品征收高额反倾销税，并不断提出新的反倾销调查。涉及产品请关注商务部网站（[www.mofcom.gov.cn](http://www.mofcom.gov.cn)）及驻墨西哥使馆经济商务处网站（[mx.mofcom.gov.cn](http://mx.mofcom.gov.cn)）。

为打击黑社会参与盗采盗运，2013年起，墨西哥政府对铁矿砂、木材、海参等产品出口采取特别限制措施，严格出口通关审查，出口商须证明其产品来源合法才能放行。根据墨西哥海关法规定，如监管部门认为必要，货物装船后海关仍可再次检查，并要求提供相关文件证明其来源合法。

## 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？



### 3.2.1 投资主管部门

墨西哥主管投资和外国投资的政府部门或机构有：

(1) 经济部外国投资局和外商投资登记处，具有外资管理和协调职能，具体负责外资的准入、登记等相关事项。

(2) 外交部经济关系和国际合作副部长办公室，负责在限制地区外资投入的审批。

(3) 财政与公共信贷部，负责授予外资企业纳税登记号等。

(4) 全国外商投资委员会，墨西哥私人部门和政府部门共同组建的非盈利性机构，作为一家外资咨询机构，对实施投资领域的法律规定提出指导方针，对需要批准才可进行投资的外商进行评估且做出决定，并且帮助外国投资者到墨西哥寻求和发展投资机会。

(5) 外贸、投资和技术委员会，墨西哥国家级咨询机构，旨在会同政府、机构和国内外私人机构促进墨西哥外贸、投资和技术发展。其主要职能是帮助和组织墨西哥国内外企业参加展会、进行谈判等，为外商提供投资机会。

### 3.2.2 投资行业的规定

根据墨西哥《外国投资法》规定：

(1) 墨西哥国家控制的产业为：油气资源勘探开采所有权、电力系统规划、电力传输和配送、核能发电、放射性矿物、电报、无线电报、邮政服务、铸币及货币发行、港口、机场管制及监控等行业。

(2) 允许墨西哥公民和具有外国人特例条款的公司经营的产业为：国内陆上客货运及旅游运输（不包括信件及包裹运输）、根据相关法律设立的开发银行机构及专业及技术服务机构。

(3) 限制外资股份的产业如下：

①最高可参与10%股份的：生产合作社。

②最高可参与25%股份的：国内航空运输、驻机场出租车公司及特种航空运输。

③最高可参与49%股份的：一般炸药、枪炮、弹药、氨及烟火的贸易和制造企业（但用于工业及采掘业取得和使用炸药以及用于上述活动的炸药混合物的制造不在此限），国内报纸印刷及发行公司，占有农、畜、林业用地公司的T类股，淡水、沿海及经济专属区捕鱼（不包括水产养殖业）企业，港口综合管理企业，为具有合法内陆航行权船只提供港口服务及具有内海与沿海航线的船务公司（不包括观光邮轮、疏浚开发及用于建筑、保护和港口业务的航运设备）船只，飞机与铁路设施用燃料及润滑油供应，广播电视。

(4) 外资参与下列任一种行业超过49%的股份，须经外交部外资委员会审议核准：包括内陆航行船只、拖船、渡船停靠港和下锚地的港口服务公司，海外船只作业的船务公司，公共机场特许经营公司，私立幼儿园、小学、中学、高中、高等教育和综合学校，法律服务公司，提供公共铁路运输服务。

(5) 中性投资与信托。针对外国投资者在部分特定行业的投资限制，墨西哥《外国投资法》允许外国人从事一种所谓的中性投资。按规定，经济部授权当地银行、证券经纪人、金融控股公司等发行中性投资文件，赋予投资者某些经济上的利益。但此类中性投资的投资者在股东会上不具投票权。

(6) 墨西哥法律还规定，一般外资公司可在距边界100公里以内和距离海滩50公里以内的管制区购买土地，所购买的土地不可供居住使用。外国人如拟于管制区内购买供居住土地使用时，要以信托方式进行。依信托方式取得的土地，须经外交部批准，只有使用权而无产权，使用年限最长为50年，期满可申请延期。

2014年10月31日，《联邦官方日报》上公布了《关于修订、增加和废除外国投资法条例和国家外国投资注册若干规定的法令》，其中对外资企业义务有影响的主要修订条款如下：

表3-1：在墨西哥投资需注意的外资管理条例最新内容

	2015年1月28日以前	2015年1月28日（含）以后
第38条 针对公司注册信息的更新	对于修改公司名称、税务地址、经营活动、股东结构的通知，应在修改后的40个工作日内上报更新； 对于修改收入和支出季度报告的，应在每季度末后20个工作日内上报更新，且仅针对超过限额的情况	更新通知按季度，在每季度末之后10个工作日内上报，且仅针对超过国家外商投资委员会（CNIE）所设限额的情况。 修改内容包括：名称、税务地址、经营活动和股东结构的修改；收入和支出
第41条 针对信托的更新	针对：信托管理人、信托物资、信托最终受益人； 时限：在修改后的40个工作日内	针对：信托管理人、信托物资、信托最终受益人，但仅针对修改的支付金额超过CNIE所设限额的情况； 时限：在修改后的40个工作日内

<p>第43条 公司注册登 记信息的年 度报告更新</p>	<p>在全年的前7个月递交：A-D，每 年4月； E-J，每年5月； K-P，每年6月； Q-Z，每年7月 针对所有含有外国投资的公司</p>	<p>在全年的前5个月递交： A-J，每年4月； K-Z，每年5月； 仅针对下列账户中的任何一项超 过CNIE所设限额的情况： 总资产（起始/最终） 总负债（起始/最终） 产权资本（起始/最终） 收入（本国/国外） 支出（本国/国外）</p>
---	---	---

资料来源：中国驻墨西哥大使馆经济商务处

### 3.2.3 投资方式的规定

【投资相关法律规定】墨西哥与投资相关的法律主要包括《墨西哥合众国宪法》第27条和第73条、《外国投资法》及其实施条例、《联邦经济竞争法》、《工业产权法》、《公司法》和《联邦劳动法》等。具体到各个行业和部门，有一些相应的行业法规。所有法律均可在墨西哥众议院网站（[www.diputados.gob.mx](http://www.diputados.gob.mx)）查询。

墨西哥宪法第27条规定，外国法人或自然人允许在墨非限制区域购买不动产，但必须经外交部批准，与墨有外交关系的国家的公民，只需递交一份申请，同意在购买不动产方面被视为墨西哥国民，不寻求本国政府的保护，如违背该约定，则购买行为无效。

【自然人投资】外国自然人在当地开展投资合作相关法规主要包括《墨西哥合众国宪法》、人口法和《外国投资法》及其实施条例。

根据《人口法》的规定，外国自然人符合移民类签证要求，可以在当地购买各种动产和不动产，以资金、设备或原材料等在当地投资。在边境和海岸线周边限制地区，与外国法人一样不得直接购买土地或其它不动产，只能通过信托方式，且经外交部批准，最长期间不得超过50年。

【投资形式】墨西哥《外国投资法》对外资在当地设立代表处、分公司、子公司等投资形式没有特别限制。国外投资者可购置固定资产、扩充或迁移公司/厂房，同时投资其他新的产业或新生产线等。但法规规定的保留及特殊规定的行业除外，边境和沿海岸线区域不动产外商可以有期限租赁，但对外资购买有专门限制规定。投资形式可以是现汇、设备或技术投资。

【出口加工区的规定】墨西哥1965年开始制定促进北部边境地区出口加工的相关政策。目前执行的是1998年6月发布的《出口加工工业促进和

操作法令》。出口加工项目审批由经济部负责，税务总局下属海关机构根据《海关法》进行监管。自2001年起加工区产品完税后可以在墨境内销售，受进口许可限制的产品须申请相关许可。

上世纪八十年代起墨出口加工业对促进出口和本国产业发展起到十分重要的作用。近年墨政府加强对出口加工项目企业的监管，并对享受墨与相关国家签署优惠关税协定的本地成分比例要求执行越来越严格。2014年起在当地进行电视机组装主要部件必须为当地生产，才能作为墨本地产品以优惠关税出口。墨西哥汽车和汽车配件生产企业越来越多集中在墨中西部地区。

【工业区的规定】墨西哥《工业园标准法》最初于1999年制定，此后经过三次修改，目前执行的是2011年修改后的标准即NMX-R-046-SCFI-2011。

(1) 职能定位：工业园有利于促进基础设施建设，增强生产企业竞争力，促进其现代化，创造就业，保护环境，有效利用能源和水资源，促进研发，在国家产业发展中具有重要作用，同时也为产业有序发展、增加税收提供了解决方案。

(2) 工业园须遵守的强制性规定：

- ①用电设施标准：NOM-001-SEDE-2005
- ②污水处理标准：NOM-001-SEMARNAT-1996
- ③城市生活污水处理标准：NOM-002-SEMARNAT-1996
- ④经处理再利用的污水标准：NOM-003-SEMARNAT-1997
- ⑤道路和外部区域公共照明标准：NOM-013-ENER-2004

(3) 《工业园标准法》规定的其它要求：工业园面积不得小于10公顷，位置、基础设施、服务设施必须适当，并为运营提供长期管理服务。

(4) 工业园建设：取得土地，提供图纸，获得环境评估许可，提供土力学及岩土工程研究报告，提供基础工程、区块划分、用水、污水、排水、电力、公共照明、通信规划，所在地主管部门许可和批准，园区外部规划。园内建筑面积不超过70%，2005年以后新建的工业园，距离街道距离不少于7米，与其它周边距离不得小于2.5米，距离装卸码头距离不得少于32米。绿地面积不低于5%。

(5) 停车场：每200平米仓库一个停车位，每150平米生产区域一个停车位，每50平米办公室一个停车位，每1000平米厂区要有一个拖车车位。每个机动车停车位不得少于25平米。

【二手设备出资规定】墨西哥《对外贸易法》对二手设备进口作出了限制性规定，进口二手设备须经济部批准。

墨西哥是发展中国家中经济发展水平较高的国家，制造业比较发达，当地市场竞争激烈，使用先进技术和设备是当地企业提高竞争力、保证生

存和发展的重要手段。

【反垄断及并购审查方面的规定】为更好地实施《联邦经济竞争法》，1998年墨西哥政府颁布了《经济竞争法实施细则》，对垄断行为、相关市场和实际权力的分析、企业集中、调查程序、咨询与意见的发布、案件的复审等问题作了详尽规定。同时制定了《竞争委员会内部规则》，对竞争委员会的工作规则做出了规定。《联邦经济竞争法》基本与美国、加拿大和欧盟的反垄断法相一致，规定了企业经营集中度的有关内容，“集中”的定义包括并购、收购或竞争对手、供应商、客户或其他任何经济主体之间对企业、协会、股票、公司股份、信托或资产造成集中的其他任何行为。上述业务或经济行为发生前应提前通知联邦经济竞争委员会，以便其审查项目是否符合《联邦经济竞争法》中规定的相关条件和准入门槛，并最终决定是否予以批准。如有违反该法行为将受到联邦经济竞争委员会的严厉惩罚。随着近年来对该法的不断完善，逐步加大了对垄断行为的处罚力度，提高了联邦竞争委员会的审查能力。

2014年，墨西哥出台了一部新的经济竞争法，该法在原竞争法的基础上进行如下改变：（1）成立一个具有技术和管理自主权的调查机关，该调查机关将从决议机关——联邦经济竞争委员会中分出独立；（2）扩大反竞争行为的定义范围，明确指出禁止垄断、非法经营者集中，以及减少、损害或妨碍自由竞争的壁垒等行为；（3）提高办公效率和案件处理速度，要求将案件审理过程规定在更短的时间内。新的《联邦经济竞争法》中规定了打击垄断行为和促进产品、货物和服务自由竞争的措施和办法，将有效防止和打击垄断行为及其他限制市场有效运行的行为。

《工业产权法》规定，墨西哥知识产权局和墨西哥国家版权局是墨西哥知识产权的主管机构。知识产权局是由墨西哥原工商部创立的独立机构，它依据墨西哥工业产权法负责专利和商标的注册，以及解决涉及此类问题的争端。它对专利的种类和保护期、商标的种类与保护期、申请程序、知识产权保护、许可证安排、侵犯专利权和商标权的处罚等作出了相关规定。（[www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/index.htm](http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/index.htm)）

墨西哥在保护劳动者权益方面的主要法规有宪法（第123条），联邦劳动法，劳动程序法，社会保险法，劳动仲裁法等；还有最低工资条例，工人保险条例法规，劳动安全与健康条例以及职员培训条例等。

外商可在当地以独资、合资的方式进行新建投资，也可并购当地企业。购置不动产，开发矿山和水资源，需将上述并购告知墨西哥外交部。

墨西哥有关兼并和收购当地公司、在当地并购上市的主要法律是《商业公司一般法》，此外，根据具体情况还有其他适用法律，如《证券市场法》、《商法典》、《联邦民法典》、《联邦经济竞争法》、《外国投资法》及其实施细则等；有关外资并购安全审查、国有企业并购、反垄断、

经营者集中等方面的法律主要有《外国投资法及其条例》、《商业公司一般法》、《联邦经济竞争法及其条例》。

【外资收并购的主要流程】2011年12月15日,《联邦官方日报》上公布了《外国投资法》和《联邦公共管理组织法》的改革内容,包括进行相应的机构职能调整,自2012年6月16日起,公司法人在墨西哥使用或变更公司名称,以及使用公司名称,以及涉及公司清算、合并或分裂的通知,均由经济部具体负责。经济部开发了一套信息服务系统,为申请人履行必要程序提供便利,该系统已于2012年9月18日正式启用。有关主要操作方式和流程如下:

(1) 如果申请人是公证机构或公共经纪人,则可通过办公窗口、网络或电话直接联系经济部商业规范司,窗口办公时间是工作日09:00-14:30;

(2) 如果申请人是普通大众,成立可变资本股份公司(S.A. de C.V.)或可变资本有限责任公司(S.de R.L.de C.V.),则可通过专门的网站办理。网址: [www.tuempresa.gob.mx](http://www.tuempresa.gob.mx)

【中资企业并购】中国企业在墨尚未遇到因安全审查、反垄断等遭遇阻碍的情况。

#### 3.2.4 基础设施PPP模式发展情况

墨西哥允许外资企业在墨西哥开展BOT、PPP。

【BOT方式】在墨西哥开展BOT的法律依据、主要产业、国家情况如下:

(1) 法律依据:墨西哥有关BOT方式的法律主要如下:

①《公共部门收购、租赁和服务法》(2000年1月4日颁布,最近一次修改2009年9月)。

②《公共工程及其相关服务法》(2000年1月4日颁布,最近一次修改2016年1月)

(2) 行业类别: BOT涉及的主要产业部门如下:

①公路;

②能源(电力、天然气);

③其他基础设施项目(港口、机场、垃圾填埋场、污水处理厂等);

④专业医院、大学、监狱;

⑤铁路。

对于上述基础设施项目来说,可以开展BOT(Build, Operate and Transfer)方式,也可以开展BOO(Build, Own and Operate)、BDO(Build, Develop and Operate)、BBO(Buy, Build and Operate)方式。

(3) 开展BOT的外资企业: 目前在当地开展BOT的外资企业主要来自美国、西班牙、日本等国家,西班牙主要在公路和能源行业,日本也是

在能源领域,美国则在基础设施的各个领域都有开展。典型项目案例有“墨西哥联邦区内环高架桥项目”(Viaducto Bicentenario)和“墨西哥国家石油公司热电厂项目”(Pemex Cogeneración)。

这两个项目均由Obrascon Huarte Lain(OHL)集团开发,该集团是目前世界最大的特许建设集团之一,业务覆盖全球五大洲30多个国家,成立于1911年,至今已逾百年,是目前拉丁美洲基础设施建设领域最大私人投资方。

【PPP方式】2012年1月16日,墨西哥正式颁布《公私合营企业法》,并于2015年12月修改。随着该法的正式出台,墨西哥宪法、公共工程法、公共债务法、预算法、采购法、公共财政法典以及公共行政组织法等均有内容发生变化。

《公私合营企业法》第2条规定:公私合营项目指的是公共部门和私营部门之间通过任何模式建立的长期合同关系,目的是使用全部或部分由私营部门所提供的基础设施向公共部门、批发商、中介或最终用户提供服务,这些基础设施有助于增长社会福利和国家投资水平。此外,法律第3条规定,公私合营项目也适用于通过公私合营模式开展的生产性投资项目、应用研究项目和技术创新项目。

近年来,公私合营模式在墨西哥得到广泛发展,2014年美洲开发银行(BID)在一份基础设施报告中称,墨西哥、智利、秘鲁和哥伦比亚是拉美国家中环境最有利于以PPP方式开展基础设施的国家。如今,PPP广泛应用于公路、机场、港口、铁路等交通领域,发电等能源部门,以及医院,学校,监狱等多类基础设施项目。一般来说,APP项目期限在20-30年左右。

目前,墨西哥的APP实践主要有以下四种方式:长期生产性基础设施项目(Pidiregas)、提供服务项目(PPS)、特许经营项目(Concesiones)和资产利用项目(Aprovecho de Activos),其特点和对比如下表:

表3-2: 在墨西哥APP项目主要特点

APP模式种类	Pidiregas	PPS	特许经营和资产利用
负责单位	CFE (联邦电力委员会)	交通通讯部、卫生部、教育部等	交通通讯部
私有化机制	招标	招标	招标
主要特点	CFE有责任获得长期融资,并在工程完结交付后支付中	发包单位按实际验收的服务定期向投资商暨服务提供商	资产利用得以通过从私营部门获得报偿,用于支付某些早期经营公路资

	标公示。	付款。	产的欠款。
模式利用	较广泛，PEMEX（至2008年）和CFE是该模式的主要用户。	较广泛且分行业，主要用于医院、学校、免费公路等领域。	主要应用于公路项目，尤其是与收费高速公路有关的项目。
政府风险	政府承担风险，因为CFE（之前还有PEMEX）作为担保人签署合同，以确保投资者在长期收回投资。	私人投资商向政府提供服务，并承担设计、建设、融资、运营、维护等有关风险。	由特许经营者全权负责项目建设、风险资金的获得和提供等。
主要结果	已授权的Pidiregas项目造成巨大的支出压力，因为税后的净资金流不足以支付有关费用。	因其较高的性价比，该模式已成为目前政府项目所采用的主流模式。	资产利用方案的金融优势在于可将获得的资金首先用于履行政府的公路赎回服务。

资料来源：中国驻墨西哥大使馆经济商务处

【中资企业】目前，在当地开展PPP的外资企业主要来自美国、西班牙等。中国公司在墨西哥主要以垫资建设为主，负责提供设备及部分项目建设。中国企业在当地主要参与墨西哥国家石油公司（PEMEX）和国家电力公司（CFE）的招标项目，在能源领域提供设备和技术服务，另外有部分企业为私人企业进行港口改造。

### 3.3 墨西哥关于企业税收的规定是什么？

#### 3.3.1 税收体系和制度

根据墨西哥宪法规定，联邦政府、州（市）政府均有权征税，为联邦和地方两级课税制度。地方一级包括州、市两个层面，但联邦政府却享有征收国内主要税种的权力，尤其是企业所得税，主要由联邦政府征收，任何一级地方政府都无权征收一般企业所得税。

经过几次大的调整与改革，墨西哥的税收体制日渐完善。目前，中央政府的税收收入占全国税收总额的绝大部分，而州及以下政府的税收收入规模则较小。墨西哥实行的税收体制不是完全意义上的分税制，联邦政府通过财政转移支付的机制将联邦政府收入的大部分转移到地方使用，即中央掌握收入的绝大部分，而地方则拥有税收收入绝大部分使用权。



墨西哥实行属人税制，征税对象是自然人或者法人。

据经合组织（OECD）报告，目前墨西哥企业税率（企业利润所得税）为30%，位列法国和哥伦比亚（32%）之后，为OECD国家第二，OECD成员国平均企业税率为21.8%。

### 3.3.2 主要税赋和税率

墨西哥联邦政府实行的是以所得税和增值税为双主体的复合型税制结构，现行税收体系包括的主要税种有：所得税（包括公司所得税、个人所得税、资本利得税），增值税，财产税（以资产为基础课征的最低税收），进出口关税，工薪税（主要包括对工资课征的税收、社会保险以及工人住房基金）。另外，联邦税收中还包括一些针对矿产资源和特殊商品及服务课征的税种，例如对酒精饮料、烟草、汽油、电信服务和汽车征收的消费税。

地方政府包括州和市两级政府，其有权征收的税种包括不动产税、薪金税（主要向雇主征收）、不动产交易税、经营资产税等，还包括其他各种产权登记、经营许可证发放等收费。

2013年10月31日，墨西哥议会通过了财税改革方案，其主要内容包括：

（1）统一各地增值税（IVA）并保持在16%不变，包括边境地区（此前边境地区IVA为11%）；但对食品和药品不征税，对医疗服务、城际交通、图书和杂志免税，但高额医疗费用必须使用支票、信用卡或电子转账方式支付才能予以扣税。

（2）对宠物食品、口香糖和外国乘客交通，以及房屋买卖、按揭利息和租金的支付征收16%的增值税，此前上述项目不必缴纳增值税。

（3）取消企业单一税（IETU）和现金存款税（IDE）。原企业单一税自2010年起征，税率为17.5%；原现金存款税指的是，银行现金存款超过15000比索须缴3%的现金存款税，但若购买现金银行本票则不论金额均须缴纳3%的税。本次税改将这两项税赋取消，自2014年1月1日起正式生效。

（4）对个人在股市出售股份的利润以及实体所获的股息红利征收10%的税，该做法目的是打击逃税漏税行为；

（5）取消目前3/4的税收“优惠待遇”和目前1/2的税收“特殊制度”；

（6）实行个人所得税（ISR）差异化征税措施，

个税阶梯缴纳表如下，供参考：

年收入下限	年收入上限	固定税额	累进税率
0.01	6,942.20	-	1.92%
6,942.21	58,922.16	133.28	6.40%
58,922.17	103,550.44	3,460.01	10.88%
103,550.45	120,372.83	8,315.57	16.00%
120,372.84	144,119.23	11,007.14	17.92%
144,119.24	290,667.75	15,262.49	21.36%
290,667.76	458,132.29	46,565.26	23.52%
458,132.30	874,650.00	85,952.92	30.00%
874,650.01	1,166,200.00	210,908.23	32.00%
1,166,200.01	3,498,600.00	304,204.21	34.00%
3,498,600.01	无上限	1,097,220.21	35.00%

此前ISR的税率上限是30%。

(7) 颁布一部新的《所得税法》，从原有的295条减为186条，该法将更为简明，并使缴纳所得税的操作更为简便。

(8) 将征收“绿色税”和“健康税”，前者是指对碳排放（含碳燃料、农药）和杀虫剂的征税，其征收对象是这些化石燃料的制造商、生产商和进口商，后者对含糖饮料（包括添加剂、浓缩剂、粉剂、糖浆、香精等）征税（1比索/升）；提高对“垃圾食品”征税（从5%提高至8%）。

(9) 取消目前对集团企业实施的“财务合并制度”，并另设一类似制度管理包含总、分公司，母、子公司的集团企业税收。

(10) 修改宪法第4条和第124条，引入全国养老金机制和正规员工的失业保险体系。

(11) 为国家石油公司打造一个全新的税收制度，使其更具活力和竞争力。

(12) 创立一个主权储蓄基金，以应对收支的不时之需。

(13) 修改《生产和服务特别税法》，对酒精度在14度以下的啤酒转卖和进口征收26.5%的税；对酒精度数在20度以上的含酒精饮品和啤酒征收53%的税；对通信网络仍征收3%的特别税不变。

(14) 在《联邦税法》中对矿业和水资源征税，对矿业公司的利润征收7.5%的税，该税收所得按如下分配：矿区所在市政府50%，州政府30%，联邦政府20%。

(15) 企业支付给员工的免税收入，可抵扣比例上限为53%，但如果企业较上一年降低了支付给员工的免税收入，则之前的支付额最多只能抵扣47%。

经以上调整，目前企业在墨西哥应交纳的主要税赋种类和税率情况如下：

【企业所得税】企业所得税的征收对象为在墨西哥境内从事经营活动的企业、公司等法人。若是非本国居民开办的公司，只需就其来源于墨西哥的所得纳税，按照其毛收入（无扣除项目）的不同类型分别适用于不同的税率，但销售不动产和股份所得的净应税收益和短期的建筑安装及类似工程的所得要按高税率课税。在特定情况下，如果这类公司被认定为有基于所得税目的而在墨西哥永久建立或固定经营的行为，则从认定之时起，就遵循本国居民公司的纳税规定，按照外国公司在墨西哥已注册的分公司的情况来征税。

2013年税改一揽子方案中，《所得税法》变化最大，其主要内容如下：

（1）所得税税率将维持在30%不变，而非此前按照所得税逐年递减计划的29%；

（2）取消对专门从事农业、畜牧业、渔业和林业企业的税率优惠政策；

（3）对企业所获的股息和利润征收10%的红利所得税；

（4）取消了税收上对分期付款销售的收入承认原则，现规定是在销售时全额计入企业的收入；

（5）对于出售持有时间少于12个月的股份，纳税人可以使用两种方法之一（原来只有一种）承认股份的计税依据；

（6）对于员工利润分析的计算方法将只限一种（原来有两种），该方法与所得税的计算方法十分相似；

（7）对于员工个人需要支付的那部分社保，如果也有企业支付，则将不能抵扣（原来可以作为抵扣项）；

（8）企业向联邦、州级或市级政府或其下属机构捐款将不能超过应税所得额或税前利润的4%，企业对外捐款额度则不能超过应税所得的7%；

（9）对于工资和薪金抵扣提出新的要求，包括：①企业应按要求上缴地方工资税；②企业给员工开工工资的收据应在网上以电子工资单形式发布；③超过2000比索的工资须通过金融机构支付；

（10）企业给第三方、员工、管理人员、合伙人或股东的借款必须要有税务收据；

（11）企业发放给员工的食物代价券，必须以电子钱包的形式支付，且该电子钱包须经国家税务总局授权批准；

（12）企业汽车租赁金额不得超过200比索/天；

（13）企业在餐厅和酒吧消费的抵扣额将不得超过全部费用的8.5%，差旅消费的支出除外；

(14) 企业支付给员工的免税收入和养老金的抵扣额将不得超过支付额的53%；

(15) 企业购买汽车资产的抵扣额上限由原先的17.5万比索下降到13万比索；

(16) 废除一次性抵扣固定资产的做法；

(17) 废除一次性抵扣矿业企业在运营前期矿层勘探和开采开支费用的做法；

(18) 从2014年开始，取消企业每年2月15日须提交上年财务信息表（代扣税、工资、境外支付费用）的义务，2013年的信息表提交截止日期推迟到2016年12月；

(19) 废除了“企业单一税率税”（IETU）和“现金存款税”（IDE），但对于银行月现金存款累计总额超过15000比索的账户，有关金融机构须每年报告一次。

从以上规定看出，新的《所得税法》一方面加重了企业赋税的负担，另一方面大幅裁剪了企业可抵扣的项目，从严限制各项抵扣比例上限，这将大大提高企业运营成本；此外，新法大力推行电子化支付，从而加强了对企业账目往来的监管，间接缩减了企业在资金上的运作空间。

【个人所得税】墨西哥的公民和居住在墨西哥的外国人都应缴纳个人所得税。作为墨西哥的居民，需要就其在全球范围内的全部所得缴纳个人所得税；居住在墨西哥的外国人，则只就其在墨境内的所得纳税。在应税所得中，允许扣除医疗费用、慈善捐款、教育开支等费用。

2013年的税改将落实个人所得税的累进制。对此，墨西哥财政部曾表示，原来设定部分免税政策和个人税收减免的初衷是好的，但实际情况是88.7%的个人退税政策的受益对象是10%的最富有人群，与其初衷不符。因此，自2018年起，个人所得税（ISR）的累进制税率如下：

年收入下限	年收入上限	固定税额	累进税率
0.01	6,942.20	-	1.92%
6,942.21	58,922.16	133.28	6.40%
58,922.17	103,550.44	3,460.01	10.88%
103,550.45	120,372.83	8,315.57	16.00%
120,372.84	144,119.23	11,007.14	17.92%
144,119.24	290,667.75	15,262.49	21.36%
290,667.76	458,132.29	46,565.26	23.52%
458,132.30	874,650.00	85,952.92	30.00%
874,650.01	1,166,200.00	210,908.23	32.00%
1,166,200.01	3,498,600.00	304,204.21	34.00%
3,498,600.01	无上限	1,097,220.21	35.00%

【增值税】墨西哥的增值税对销售货物和提供劳务的收入、租金收入以及货物与劳务的进口等课税。但以下交易事项不需缴纳增值税：出售土地、书籍、信用凭证（包括出让股份的收益）和住宅类建筑物及相关建筑材料的收益、金融（信用卡的发行者支付的利息除外）、医疗和教育服务的收益和住宅的出租收入。

在确定适用税率时，作为非增值税应税收入的经营收入与增值税应税收入一起作为确定税率的依据。当纳税人履行其纳税义务以及享受其豁免权利时，因投资支出而转嫁的税款必须在以后的纳税年度进行调整。

根据新税法，目前墨西哥境内和边境地区的增值税的基本税率均为16%，另外，还将对原先增值税率为零税率的以下项目征收16%的增值税：

- （1）用于生产、加工和维修的临时进口；
- （2）汽车工业的保税仓库；
- （3）战略保税区；
- （4）用于商品生产、加工和维修的保税区；

目前，免征增值税的项目包括：农业产品、基本的食品和药品、服务出口、劳务输出等。

【资源税及勘探开采权费用】根据墨西哥法律规定，在墨从事矿业开采，企业必须获得联邦政府的授权许可，才能从事矿藏的勘探和开采业务。

外资企业须按照墨西哥矿业法的规定，在当地注册成立公司方可有权

申请上述授权许可。墨西哥的勘探和开采许可合二为一，有效期为50年，且可以延期。根据2013年《联邦税法》第263条，矿产勘探开采权费用每6个月交一次，其数目与矿权公顷数和经营年限挂钩，公顷数越大，年限越长，费用越高，具体指标如下：

表3-3：许可证发放后各时间段矿藏勘探和开采所缴纳的费用

时间	墨西哥比索/每公顷（每半年支付一次）
第一年和第二年	5.70
第三年和第四年	8.52
第五年和第六年	17.62
第七年和第八年	35.45
第九年和第十年	70.88
十年以后	124.74

资料来源：墨西哥经济部矿业协调总局

自2014年1月1日起，根据税法改革，对矿业公司的营业利润收取7.5%的税费，且对于开采黄金、白银和铂金等贵金属矿业公司，该税率还增加0.5%，即征收8%。

【经营资产税】经营资产税是一种重要的地方税。它是以资产为基础的最低税收，按公司资产价值的2%征收，是联邦所得税的补充。经营资产税由各州和联邦区征收，税率各不相同。该税种适用于个人和企业资产。

【不动产税和不动产交易税】不动产税的税基以国家土地注册委员会和地方财政部门的评估价值为基础，这两个部门共同负责财产价值的评估。土地评估价值一般小于市场价值，有时土地的平均评估价值比市场价值的1/5还要低。一般而言，对建筑物是以建筑单位的价值为基础进行估价的。而对于农村和农业用地来说，土地用途决定了土地的评估价值。例如，在某些州，政府将土地交给农民使用不征税，而其他一些州政府则要农民上交一笔固定的税收。

墨西哥每年都依据消费者价格指数对土地和不动产的评估价值进行调整。不动产税率由州政府制定，一般不高，而且不同的州和地方政府，不动产税率各不相同，大多数纳税人都按最低税率纳税。

不动产交易税也是地方政府的重要税种之一，其税率由州政府制定。最初是作为替代不动产交易印花税而出现的，这些交易包括遗产捐赠、向非盈利组织捐赠、各种不动产转让等。

【利润分享税】不管公司的组织形式如何，雇员都应从公司的年收益中分享一部分利润，一般情况下，其分享率为公司应纳税所得额的10%，但新成立的企业可以例外。在特定情况下，为了消除通货膨胀因素对收入的影响，要将应税所得额进行调整。在计算利润分享税时，纳税人不得将

其本年度缴纳的利润分享税从其应税利润中减除，次年利润分享可以用来抵税。另外，由于股息收入不包括在应税所得当中，因此，也要根据情况的不同来扣除或增加应税所得额。在雇主或相关团体允许的情况下，雇员从其购买的股份中分得的利润，可以作为员工工资薪金所得，这项规定也适用于国外的居民。

【其他税率】对于与墨西哥签有协定的国家的纳税人，对其课税按协定规定的税率标准执行。

墨西哥税法比较复杂，税务主管部门对违规企业处罚较重。在墨企业财务及纳税工作必须由当地有经验的专业人员负责。

2018年12月1日新政府上台伊始，洛佩斯总统宣布在其六年任期的上半期间将进行新的税制改革。洛佩斯提出的优惠税收政策包括以下几点：

(1) 将边境地区增值税税率从16%降低到8%。该税率涉及该地区满足特定要求的居民提供的商品或服务 and 生产活动。当在边境地区临时提供货物和服务时，适用8%的增值税。

(2) 将边境地区所得税税率从30%降到20%。无论何种来源，墨西哥居民的收入税率将从实际的30%降至20%。该措施旨在为墨西哥北部地区创造一个更好的商业环境，使该地区更具竞争力。

(3) 将可持续或生态型公司的所得税税率从30%降到24%。

2019年11月，墨西哥新政府于19日在联邦日报上发布取消经济特区法令，正式取消前政府最主要区域性项目，取而代之的是玛雅铁路项目、地峡开发项目和北部边境自贸区项目这三个区域性项目。总统洛佩斯指出国家在区域性项目上非常重视，但需要对区域性资源进行重新审视和整合，从而进行新区域项目的开发。

### 3.4 墨西哥对外国投资有何优惠？

#### 3.4.1 优惠政策框架

墨西哥对外国投资者有一些优惠促进政策，除了联邦政府给予政策优惠外，各州政府还在自身职权范围内给外资提供多种优惠措施。

现行外国投资法允许外国投资者在墨西哥境内从事绝大多数行业，可100%参与经营，个别保留及特殊规定例外。国外投资者也可添购固定资产，扩充或迁移公司/厂房，同时投资其他新的产业或新生产线等；外资公司还可以将公司利润、权利金、股利、利息和资本自由汇出。墨政府对加工贸易实施特别的优惠措施。

#### 3.4.2 行业鼓励政策

墨西哥政府对外商投资的优惠政策主要涉及客户工业、电机电子等部

分产业促进政策和员工培训促进政策等。2014年以来，墨西哥加强了对边境地区出口加工业的管理，对组装加工业配件国产化率和出口要求执行更为严格。

【客户工业】客户工业是墨西哥政府批准外国投资者在指定地区、指定行业中为生产出口商品而建立的加工、装配企业。

保税工厂的生产过程中原材料、半成品、包装材料及机器等进口可免征关税。保税工厂可申请部分产品内销墨西哥，内销产品所含进口材料须补缴进口税及15%的增值税。

墨西哥企业也可申请加入Maquiladora计划，且设立地点不受限制，但其产品必须用于出口。符合Maquiladora计划的条件如下：

(1) 如果进口原材料、零部件，加工企业每年出口金额50万美元以上或产品10%以上用于出口。

(2) 如果进口生产机械及设备，公司每年出口额占其全部销售额必须是30%以上。

2013年的财税改革对Maquiladora的部分规定作出修改，主要有：

(1) 赋予Maquiladora新的定义，即企业的收入须全部来自于出口加工业务，也就是说所有成品须100%出口，而不能用于墨境内销售。此前，这一规定比例下限仅为10%。

(2) 规定中没有对直接出口比例进行限制，虚拟的出口也包括在内，也就是说上述100%的出口可以是直接出口也可以是虚拟出口。

(3) 边境加工业企业所使用的机械和设备，其30%必须由外国居民所有。

(4) 新的《所得税法》取消了对边境加工业的税收优惠，所得税税率从原先的17.5%上升到30%。

墨西哥对边境加工业的要求和限制趋严，门槛提高，且鼓励政策逐渐收紧甚至取消。

【产业和职工培训的促进政策】墨西哥联邦政府提供多项特别赞助以发展劳工技能训练计划，其中“劳工素质提高及现代化”是劳动部提供资金及技能帮助的训练计划之一，其目的是支持中小型企业发展人力资源、改善工作条件及增加工作机会等。另外，墨西哥各州的职业技能学校也与民间开展合作，以培训学员具备劳务市场所需的技能。

【其他行业】给予特惠机遇的行业还有高科技产业、生物科技、电信及网络、旅游服务、公共交通、新市场开发等。

### 3.4.3 地区鼓励政策

如在墨西哥城，政府对历史中心区、旅游区及工业区都有一定的优惠鼓励政策。还有一些其他方面的优惠政策，例如建筑登记或特殊建筑批准、



排水系统的连接安装和使用、财产的公开登记等。

在墨西哥其余各州，政府根据具体情况对外资企业也都有一定程度的鼓励政策，如经州议会决定给企业减免某些地方税费，如减免2%薪金税，以优惠价格出售或租赁土地等不动产给投资商，为企业改善基础设施条件（如“三通一平”，即通电、通气、通水、平场地），为企业提供劳动力市场分析、员工培训的技术和资金支持等。

墨西哥各州均设有负责招商引资的部门，一般设在经济发展厅内。招商引资部门可以为开设公司所需办理的各种许可或证书提供全程支持服务，陪同参观主要工业园区和商业区；免费提供海关、会计、法律方面的情况介绍和咨询。

### 3.5 特殊经济区域有何规定？

【出口加工区优惠政策】墨西哥的出口加工区集中在墨西哥北部地区例如奇瓦瓦、索诺拉、新莱昂、下加利福尼亚州等。墨政府很重视对外加工装配业务，对外加工装配企业可免税或优惠关税进口机械、设备、原料、零件，利用当地低工资进行加工装配，其产品全部出口，免征出口关税。外国企业可同墨西哥合资、独资兴办对外加工装配企业，可以长期租用土地和当地工厂设施，雇用外国经营管理人员也不受限制。

2014年以来，墨西哥加强了对边境地区出口加工业的管理，对组装加工业配件国产化率和出口要求执行更为严格。

【保税加工出口工厂】保税工厂的生产过程中，原材料、半成品、包装材料及机器等进口，可免征关税。保税工厂可申请部分产品内销墨西哥，内销产品所含进口材料须补缴进口税16%的增值税。在墨外资公司每年出口金额50万美元以上或产品10%以上用于出口可申请加入该计划。如果外资公司进口生产机械及设备，则公司每年出口额需占其全部销售额30%以上才可适用该计划。

### 3.6 墨西哥关于劳动就业的规定是什么？

#### 3.6.1 劳工法的核心内容

墨西哥人口超过1亿，劳动力资源十分丰富，人力成本相对较低。但是，外国投资者在墨西哥聘用雇员可能遇到最低工资待遇和福利、工作时间、如何与各级工会打交道等一系列问题。

2015年4月墨西哥《联邦劳动法》共236页，1000多个条款，对其劳动者的权利和义务、雇主的义务等做了详细规定。其中部分内容包括：

【人员聘用和解聘】《联邦劳动法》规定，雇主有权以同工同酬及无

性别歧视地自由选择劳工，联邦劳动法对使用18岁以下的未成年人做出特别规定。当没有团体契约时，工作条件必须以书面约定，其内容必须包括工作地点、工时、薪资、休假日数及其他劳资双方应遵守的权利义务。雇主对劳工的受雇或解雇，必须向墨西哥社会保险机构和劳工住宅基金登记处备案。雇主与工人之间书面约定如违反劳动法，则相关约定无效。

【工薪待遇】依据联邦劳动法规定，雇员的工资及福利由劳资双方协商之后以合同形式确定。合同可分为两种类型，一是集体合同，由工会与雇主之间达成协议；二是个人合同，由员工与雇主之间达成协议。

墨西哥《联邦劳动法》规定，允许根据工作种类、时间和内容的具体需要有限期（季节性、试用期、初始培训期）雇用劳工，但如未在雇佣合同中明确指出雇佣性质和时间，则视为无限期形式。无论无限期还是有限期雇用劳工期间，雇主都有义务保障雇员的社会保险等权利。

劳动法对雇主解雇雇员做出详细规定，如因雇员能力不够而解雇，须支付其1个月工资作为补偿，服务每满1年则多付20天的工资。

需要注意的是，雇主如因员工不道德行为等15种原因解聘员工则雇主无责任（具体情况和条件参见《联邦劳动法》第47条），须向员工发出书面通知，并清楚列举员工不道德行为及其发生日期。该通知应交给员工本人或在解雇发生后5个工作日内提交调解仲裁委员会，否则解雇将视为无效。

【最低薪资规定】由于墨西哥贫富差距较大，政府基于社会安定的考虑，制定了最低工资的相关规定，并根据通货膨胀的情况每年对最低工资进行相应的调整，依法每年进行工资审查及调整，不得低于法律规定的最低工资保障，且对各种专业技术人员分别制订最低薪资表。除基本工资外，雇主还需要支付各种税收、福利，比例约占基本工资的30%。为增强员工稳定性，聘用当地人员应尽量参照同类行业实际工资水平。

根据墨西哥最低工资委员会（CONASAMI）的决定，自2018年1月1日起，墨西哥城及大部分城市最低日工资标准为123.22比索，北部边境部分地区最低日工资标准为185.56比索。

【工作时间及加班费】墨西哥《劳动法》规定，雇员工作时间最长为一周6天，每周工作48小时。一般公司的工作时间为每周40-45小时，每天工作时间可经双方同意进行调整，一般日班为8小时，夜班为7小时，混合班7小时。

工作满一年后雇员有6天的假期，此后每年增加两天，最多以12天为限。工作时间满四年后，每5年增加2天。雇员连续休假时间不应少于6天，休假不得以工资进行补偿。如工作时间不满一年，员工可获得正常工资的25%作为休假奖金。年终奖金应在12月15日前发放，金额不少于15天工资。工作时间不满一年的，根据工作时间按比例发放。

当公司解雇员工时，需付3个月最近工资作为遣散费。服务每满1年则多付20天的工资。若员工自动辞职，公司只须按比例支付休假奖金与年终奖金。但雇员如果已连续工作满15年，每增加1年需多付12天最近工资作为遣散费。

《联邦劳动法》对交通业（船、飞机、公交、火车）、农业、公共服务业（餐饮）、矿业等行业做出了专门规定。

劳动法第68条规定，每周加班时间不得超过9小时，加班工资按小时工资100%支付，超过9小时，加班工资按200%支付。

【福利待遇】员工还可以依法获取以下福利待遇：

（1）盈余分配（法定分红）。公司经营一年以上者，应提取公司盈余10%，分配给所有员工。

（2）社会保险。劳工及家庭享有健康保险、养老保险及失业保险等，劳工可申请医药及手术补助。此项社会保险费用，每月缴付一次，系强制保险。

（3）住宅基金。雇主必须为雇员提供舒适卫生的住宅，为履行此项义务，雇主必须提取工资5%金额为住宅基金，以使劳工能取得低息购房贷款。雇主提供贷款或租房子给劳工时，不能免除提取住宅基金的义务。

（4）退休基金（SAR）。雇主必须按照员工薪资的2%，交纳员工退休基金（SAR）。

（5）培训。劳工享有职业培训机会，培训在工作时间内进行。

《劳动法》强制规定雇主必须负担员工的社会保险、住宅基金和退休基金，以及员工休假奖金、年假和年终奖金所需的费用，这些福利金额平均约占员工薪资的30%。

【参加工会组织】按墨西哥相关法律规定，员工在20人以上即可自行组织工会，虽然联邦、州及地方有不同层级的工会组织，但并非从属关系，石化、矿业、教育、餐饮、纺织、娱乐、电力、报业及通讯业等均有行业工会组织，大型企业有自身的工会组织。联邦一级的工会与企业签订的条约，地方工会可以不接受。劳工有罢工的权力，石化、矿业、教育、餐饮、纺织、娱乐、电力、报业及通讯业等行业工人约有90%为工会会员，工会会费约为工人工资的4-6%。外籍员工可以加入工会，但不能作为领导人。

2019年4月，墨西哥政府对《联邦劳动法》进行了部分内容修订，增加了工会集体谈判制，工会领导层选择采用自由且匿名方式，保障男女平等，反对性别歧视等。

### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

【雇佣外籍劳工规定】为了给墨西哥公民创造更多的就业机会，墨西哥《联邦劳动法》第7条规定，在资企业中，墨西哥人所占比例至少要

达到90%。但在墨外资企业的管理层不受该比例限制。技术或专业人员原则上必须是墨西哥公民，如果经认定该项工作没有合格的墨西哥人可雇用，可临时雇用外国人。公司设立两年以上，允许雇用外国人为主管，对于特殊性质的工作或技术人员则不受上述限制。所雇用的外国人，必须负责培训墨西哥工人。

【差别待遇】根据美墨加协定（USMCA），墨西哥允许四类非墨籍北美居民短期入境，即商务访客、贸易商和投资者、跨国公司内部调动人员以及其他专业技术人员。USMCA的三个签约国承诺相互承认对方颁发的专业技术许可（如律师、医生和会计）。

对于雇用北美自由贸易区以外的外籍劳工，墨西哥现有移民法提出诸多限制条件。《联邦移民法》第一部分规定，公司员工（包括技术人员和非技术人员）中，墨西哥人所占比例至少要达到90%。《联邦移民法》第三部分要求企业优先雇用墨西哥人，公司技术或专业人员原则上须为墨籍，只有内政部国家移民局确认墨西哥人无以胜任的工作岗位，才可以临时雇用外国人。外国技术或专业人员所占比重最多不得超过10%，如聘任经理、董事或其他管理层人士，则无需占用该比例。设立两年以上的公司，才能雇用外国高级管理人员。所聘雇的外国人，准许其家属同住，但是受聘的外国人，必须负责训练墨西哥工人。不过，《联邦移民法》也规定了例外情形，指出特殊性质的工作或技术人员及美墨边境企业的人事安排可不受上述限制。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

为保护当地就业，墨西哥对外来劳务人员实施严格限制措施。

【签证】2012年9月28日，墨西哥颁布了新《移民管理条例》，该条例自11月9日起正式生效。该条例规定外国人在墨逗留的全部程序、手续。新移民管理条例规定签证将通过以下两种程序签发：（1）常规途径：由墨西哥驻外领馆办理签发；（2）由墨西哥移民管理局审理签发。持访问签证未经许可不得参与经营活动，但其授予期限可长达10年；临时居留签证授予期限自180天到4年不等；长期居留签证只授予那些进入墨西哥无限期居留的外国人。

目前墨西哥实行工作签证返签政策，持旅游签证入境之后不可转工作签，持美国签证到墨西哥不可换取工作签证。赴墨工作签证周期明显延长，加之有关学历、职称的公证认证手续较繁琐，办理赴墨工作签证至少需要3个月，一般则可长达半年。

在实践操作中，返签程序如下：先在墨外国公司向当地移民局提出申请相关材料，移民局审查通过后出具批文（该批文具有时效性，15个工作日），并通过内部程序发墨西哥驻外使领馆，由后者联系通知当事人面

签，但移民局的批文对于墨西哥驻外领事机构来说只是必要条件具有参考意义，而非充分条件。驻外领事机构在进行面签后有权利质疑在墨外国公司及雇员资质和真实性，并要求移民局进一步审查，即便移民局再次审查合格批复后驻外领事机构也仍可选择拒签。

《移民法条例》中新增了两点内容，现介绍如下：

【配额制度】所有以工作或从事营利活动为目的而授予的许可和签证，都必须遵从劳动社会保障部的意见，并符合每年在联邦官方日报上公布的配额制。该配额制度由内政部确定，自其发布之日起一年内有效。这项新规定的目的是为了促进墨西哥人的就业，并推动专业和特殊技能活动的发展。一切以提供工作为理由提出的签证授权申请或居留身份申请，均须遵循配额制度。如果未经确定配额，则出于提供工作而申请的签证或居留身份授权则取决于所提供的这份工作的具体情况。配额制度的设置是根据以下标准：

- (1) 国家职业划分系统或其替代系统规定的职业群体；
- (2) 特定的地理区域；
- (3) 居留性质；
- (4) 以上标准的组合。

移民当局根据以上标准将职业分类，并核实该行业职位是否有配额限制；劳动和社会保障部通过分析职业行为、考量投资项目和方案并进行相关了解咨询，向内政部提出相关建议。

【积分制度】积分制度的建立是为吸引外国投资者或在科学、技术、体育、人文和艺术领域具备较强竞争力的外国人才而规定的选择标准，其目的是促进上述外国人群获得墨西哥的长期居留。积分制度的选择标准包括但不限于以下类别：

- (1) 教育和文化水平；
- (2) 在墨西哥需求高而供应少的领域有相关工作经验；
- (3) 在其他领域有工作经验；
- (4) 投资者；
- (5) 具备科学和技术才能；
- (6) 在国际范围内受到认可或获得国际奖项；
- (7) 掌握西班牙语；
- (8) 了解墨西哥文化。

内政部通过发布在《联邦官方日报》上的一般性行政规定明确各个标准类别，每一类分数的加权情况，以及进入该计分系统所要求的最低分数限制。内政部及其相关下属部门将每三年修订一次积分制度，并将添加、修改或删除的标准类别、每一类分数的权重、最低准入积分以及其他相关数据等内容及时发布于《联邦官方日报》上。想要通过该积分系统进入墨

西哥领土的外国人应在墨西哥驻外领事部提交签证申请，并附上填妥的预审表格以及证明符合各个类别标准的材料。具备临时居留资格或结束某一正式事务后想要长期留在墨西哥领土的外国人，可通过该积分制度申请转为长期居留身份或申请相关授权。在此情况下，则应到移民局递交办理相应手续的申请，并附上填妥的预审表格和符合各个类别标准的证明材料。

2020年发生疫情以来，由于国际航班减少，外国人入境墨西哥的航班选择非常有限，往来受影响。此外，墨西哥移民局表示，由于新冠肺炎疫情影响，签证到期无法出境的人员，可在交通恢复正常后，于出境时按规定缴纳滞留罚款，将不会影响其下次入境墨西哥。

【安全风险】墨西哥有关毒品和有组织犯罪的形势十分严峻。近年来，已经有数万人死于与毒品和有组织犯罪有关的暴力行径。特别是墨美边境地带此类事件频发。针对外国游客的恶性治安案件总体可控，但抢劫、绑架时有发生。

到墨西哥旅游、经商和访问的中国公民，请务必看管好护照、行李和随身贵重物品，在机场、商店和旅游景点等公共场所尤其注意。护照应随身携带，不要放在行李中。护照资料页、墨西哥签证页应复印备份，且与证件原件分开放置。尽量避免去人员稀少和口碑差的地方，尤其夜间不宜单独外出。

如遇盗抢或其他紧急情况，应及时报警或拨打066求助，该电话接线员可讲西班牙语、英语、法语、德语、意大利语等国语言。需要时请与中国驻墨西哥大使馆联系。

【援助机构】墨西哥劳动和社会保障部网站（只有西班牙语）（[www.gob.mx/stps/acciones-y-programas/conoce-tus-derechos-laborales-8038](http://www.gob.mx/stps/acciones-y-programas/conoce-tus-derechos-laborales-8038)）提供相关劳工权利和利益保护方面的咨询服务。该部下属联邦劳动监察司接受针对企业雇主的各类投诉（[www.stps.gob.mx/bp/secciones/conoce/quienes\\_somos/quienes\\_somos/inspeccion/Inspeccion\\_federal.html](http://www.stps.gob.mx/bp/secciones/conoce/quienes_somos/quienes_somos/inspeccion/Inspeccion_federal.html)）。

根据劳工法规定，各州有劳动调解和仲裁中心。墨西哥有一些专门的劳工律师事务所，可以帮助企业解决劳务纠纷。

### 3.7 外国企业在墨西哥是否可以获得土地？

#### 3.7.1 土地法的主要内容

墨西哥宪法第27条规定，外国法人或自然人允许在墨非限制区域购买不动产，但必须经外交部批准，与墨有外交关系的国家的公民，只需递交一份申请，同意在购买不动产方面被视为墨西哥国民，不寻求本国政府的保护，如违背该约定，则购买行为无效。

墨西哥与土地相关的法律为《宪法》、《农业法》和《外资法》等，各州根据自身具体情况也有不同的法律规定。从1992年起，墨西哥宣布实行村社土地私有化，把土地所有权交给分得土地的农民，允许农民通过买卖、租赁等途径转让土地，鼓励小农与商品农业合作经营；宣布私有土地可自由买卖、租赁给公司或自然人；鼓励外资和商业资本对农业用地投资，经营农牧业生产。同年，墨西哥政府还实行了村社土地权和城市房基地认证计划，给300万农户颁发了土地所有权证书。这标志着墨西哥土地对外销售和租赁的正式放开。但墨西哥土地对外资出售仅限于产权和使用权，与土地相关的水权不在出售之列。

【土地性质分类、出售和开发】根据墨西哥土地相关法律的规定，墨西哥土地所有制分国家所有、集体所有和私人所有三种形式：

#### （1）国家所有土地

所有权归国家的土地，必须在将其产权转为私人所有后才能出售或租赁给外商，具体程序与私人所有土地出售或租赁程序相同。此外，墨西哥部分地方政府为吸引外资，出台了针对外资项目的特别优惠措施，将外资项目需要的国有土地无偿或以象征性价格向外商出售或出租，作为投资项目用地。以上述形式出售的土地最长产权期限为99年，到期后可续。

#### （2）集体所有土地

墨西哥集体所有土地一般指农村或村社集体所有的土地。该类土地在不改变其产权的前提下，经社员大会集体讨论通过后即可自由租给外商，租赁期最长为30年，但不能出售给外商。外资购买集体所有的土地，须经社员大会讨论并同意将其产权转为某位社员或农民私人所有后，再进行出售，具体程序与私人所有土地出售程序相同。同样，村社依土地法分配给社员个人的土地，拥有使用权的社员可自行决定租赁或出售给外商，但须经村民大会一致同意，且不得改变原有用途。

#### （3）私人所有土地

私人所有的土地，外商租赁无任何限制，只要双方达成协议即可。租赁价格根据地区、耕地条件不同有区别。墨西哥租赁土地的程序较为简单，在双方达成一致并确认土地所有权的前提下签订商业合同即可，具体条款和租金支付方式均可在不改变土地产权的前提下由合同双方自行商定。

【土地征用】墨西哥《征收法》规定了与征收有关的程序、形式和执行办法。征用行为不仅仅针对外国投资，还有一般的私人投资，但前提是只能征收用作公共用途，例如建设公共基础设施工程，或提供公共服务。如不符合公共利益征用条件，则墨西哥政府在任何情况下都不能将外国投资征用或国有化，否则就是违法和违宪的。

此外，《墨西哥合众国政治宪法》第27条规定，征收公用须事先声明并进行补偿；相关具体规定见《征收法》，补偿额度须与对应财产的商业

价值相等，并由国家财产管理和评估局最终确定。

网址：[www.indaabin.gob.mx/Paginas/default.aspx](http://www.indaabin.gob.mx/Paginas/default.aspx)

### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

墨西哥境内的各类土地除国家自然保护区、生态环境保护区、生态林区和其他国家规定保护的限制区域外，在符合法律和产权相关规定的前提下，均可面向外商和外资企业销售和租赁。外资购买墨西哥私有土地，但对改变土地用途有严格限制。集体土地转让规定比较复杂，纠纷较多。

一般私有土地的买卖程序为：交易双方先就交易细节私下谈判，达成一致后签署交易合同或出售承诺书，最终交易结果需报当地政府相关部门备案。如购买原产权为国家和集体所有的土地，应先分别通过“国家土地注册方案”和“公共产权注册方案”注册登记，同时将拟售地块、价位、付款方式等方案形成书面报告，提交政府主管部门讨论通过后将土地所有权转为私有再进行买卖，之后的买卖程序与一般私有土地买卖程序相同，但双方签订的商业合同应先经政府指定的监督委员会审核后才能正式签署，并于签署后在指定官方媒体上发表公告，公布交易结果。

此外，墨西哥《外资法》还对外资购买管制区内（边境线100公里及海岸线50公里内）的土地做了特别规定：外商购买管制区内土地，应首先向墨西哥外交部提出申请，承诺出现纠纷时放弃母国保护，在取得墨西哥外交部同意后方可购买。外商购买管制区内非居住用地，不得直接以外国自然人身份或外资公司身份购买，须在墨西哥当地注册成立公司并以该公司名义购买，且应在购地后60个工作日内将购地合同和产权转移证明等文件上报墨西哥外交部备案。外商在管制区内购买只有使用权而无产权的居住用地，应在取得墨西哥外交部同意后通过信用机构以信托方式购买，受益人可为墨西哥境内的法人或自然人，但受益人身份不可转为产权人。以信托方式购得的居住用地最长使用年限为50年，期满可申请延期。此外，外商在购买名下拥有农业、林业和畜牧业用地的墨西哥公司地产类股份时，购买单只股票份额不得超过每家上市公司总股本的49%。

### 3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

《农业法》对集体土地性质、用途、使用、转让及农村集体组织、相关主管机构等做出规定。

个人拥有农业用地符合规定的被视作农业小产权，前提是未超过以下各类土地的面积限制；超出规定小产权面积限制的部分应被视为庄园或领地。

- (1) 如用于种植除(2)和(3)中规定的作物，则为100公顷；
- (2) 如种植棉花，则为150公顷；



(3) 如用于种植香蕉、甘蔗、咖啡、龙舌兰、橡胶树、棕榈、葡萄、橄榄、金鸡纳、香草、可可、仙人掌或果树，则为300公顷。

超出法律规定个人小产权面积的土地应在适当情况下根据国家法定程序进行分割和处置。

商业或民事公司拥有农牧林业用地面积不得超过上述个人小产权限制面积的25倍，并应遵守如下规定：

(1) 公司中应至少参与相当于超出规定小产权面积限制倍数的相应人数，无论是个人直接参与还是通过其他公司参与；

(2) 公司从事活动应仅限于农牧林业产品的生产、加工或销售以及为达以上目的的必要附属行为；

(3) 公司资本应以字母T标识，作为一个特殊的股票或股份系列，以示区别，T系列股票或股份相当于投入到农牧林业用地或用于购买以上用地的资金，其价值根据资金投入或购买行为发生时土地的价值。

T系列股票或股份不享有对土地特殊权利，也不享有不同于其他股票或股份的公司权益，而仅在公司清算时有权收取土地作为与其公司资产相对应的偿付。任何个人都不得直接或通过公司持有多于相当于小产权面积的T系列股票或股份，无论是由一个还是多个公司发行的；同样，任何公司都不得直接或通过公司持有多于相当于小产权25倍的T系列股票或股份，无论是由一个还是多个公司发行的。外国人不得持有超过公司49%以上份额的T系列股票或股份。

全国土地登记处专设一个部门，用以登记公司持有农牧林业土地产权的商业或民事公司；土地的类别、用途、面积以及边界；持有T系列公司股票或股份的个人；控股或参股T系列公司股票或股份的公司；监督土地法条例有关规定执行情况的必要事项、文件或信息。

若公司超过法律允许的土地面积限制，则墨西哥土地改革部有权责令公司在一年时间内将超额土地分割、处置或纠正现状；如超过一年时限而公司并未有所作为，则土地改革部可行使自由裁量权，选择应处置土地并通知州主管部门将其进行公开拍卖或转让，其受让优先顺序参照上述个人小产权超额土地处置原则。

个人持有T系列股票或股份超出规定小产权面积，或公司持有T系列股票或股份超出规定个人小产权面积25倍的，应与其产权所有人或政府部门进行转让处置，具体执行原则参见上段内容。

#### 3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

《农业法》规定，林业用地指的是用于森林或树林生产管理的土地。

《农业法》第119条规定，面积不超过800公顷的任何种类林业用地均被视为林业小产权。如果是由畜牧业用地转为林业用地的，虽然面积超过

800公顷，仍可被视为小产权。

相关链接：[www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/laagra.htm](http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/laagra.htm)

### 3.8 外国公司参与当地证券交易有何规定？

墨西哥对外资在证券市场进行投资没有特别限制，完全是在金融市场上自由进行，只须到证券交易所进行登记，遵守证券法及银行和证券监管委员会的相关规定。

### 3.9 对环境保护有何法律规定？

#### 3.9.1 环保管理部门

墨西哥十分重视环境保护，矿业、基础设施、能源、电力等各类项目均需办理环境影响评估手续。

墨西哥环保管理部门是墨西哥自然环境和资源部（SEMARNAT，网址：<http://www.gob.mx/semarnat>），是墨西哥环境保护方面的最主要和最重要的部门。下设政策规划司、环境法规促进司、环境保护管理司、办公室、国际事务协调司、司法法律司、内部调控司、社会参与合作司、州别协调办公室、可持续性发展教育中心和新闻司等11个行政机构。该机构在地方州级设环境保护分支机构。另外，还有墨西哥水资源委员会、墨西哥环境保护联邦办公室、墨西哥自然环境保护委员会、墨西哥生态中心、墨西哥森林资源委员会及墨西哥水资源科技研究中心等科研和管理部门。

墨西哥环境监察署负责监督环境保护法规的执行，接受违规行为举报，对影响环境行为进行调查，并对违规行为进行处罚。监察署在各州设有分支机构。网址：[www.profepa.gob.mx](http://www.profepa.gob.mx)。

#### 3.9.2 主要环保法律法规名称

墨西哥主要环保法律法规均出自于环境法规促进司，包括土地管理、矿产资源管理、海洋资源管理、森林资源管理、地址管理、水资源管理、综合管理和地方法规。其主要法规及涉及投资环境影响评价的法规如下：

《森林持续发展法》（2003年2月25日）；

《遗传改良和转基因体法》（2005年3月18日）；

《国家水资源法》（1992年12月1日，最新修改2014年8月）；

《野生环境法》（2000年7月3日，最新修改2015年1月）；

《废弃物预防和管理法》（2003年10月8日，最新修改2015年5月22日）；

涉及投资环境影响评价的法律法规可查询环境监察署网站，网址如

下：[www.semarnat.gob.mx/temas](http://www.semarnat.gob.mx/temas)；  
[www.profepa.gob.mx/innovaportal/v/32/1/mx/normatividad.html](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/v/32/1/mx/normatividad.html)。

### 3.9.3 环保法律法规基本要点

【环境标准】墨西哥环保方面技术标准分为墨西哥官方标准（NOM）和墨西哥标准（NMX）两种，NOM是墨西哥各官方标准机构通过正规途径发行的强制执行标准，违规将受到处罚和制裁；而NMX是墨西哥国家标准机构制定的非公开文件，其文本内容受联邦版权法的法律框架保护，NMX的内容一般是某项国际标准的墨西哥版副本，具有选择性和自愿性，但如某项NOM中提及某项NMX中的有关内容，则该NMX也具有强制性。

【森林土地保护】墨西哥有关保护森林和土地的标准共有6项，分别如下：

（1）《金矿和银矿浸出系统环保要求》(NOM-155-SEMARNAT-2007)  
[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3286/1/nom-155-semarnat-2007.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3286/1/nom-155-semarnat-2007.pdf);

（2）《研究、采样和分析土壤肥力、盐度和分类的规格标准》  
[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6974/1/recomendaciones\\_para\\_la\\_evaluacion\\_de\\_la\\_conformidad\\_de\\_las\\_normas\\_oficiales\\_mexicanas\\_en\\_materia\\_de\\_suelos\\_y\\_residuos.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6974/1/recomendaciones_para_la_evaluacion_de_la_conformidad_de_las_normas_oficiales_mexicanas_en_materia_de_suelos_y_residuos.pdf);

（3）《编制土壤存量表的映射和分类中须包含的技术规格》(NOM-023-SEMARNAT-2001)

[www.semarnat.gob.mx/leyes-y-normas/nom-suelos](http://www.semarnat.gob.mx/leyes-y-normas/nom-suelos);

（4）《减轻因森林土地转变为农业用地对生物多样性造成不利影响的有关规格》(NOM-062-SEMARNAT-1994)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3348/1/nom-062-semarnat-1994.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3348/1/nom-062-semarnat-1994.pdf);

（5）《减轻因森林利用对土壤和水体造成不利影响的有关规格》(NOM-060-SEMARNAT-1994)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3345/1/nom-060-semarnat-1994.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3345/1/nom-060-semarnat-1994.pdf)。

【动植物保护】墨西哥有关保护动植物的标准共有33项，主要如下：

（1）《新锯木材进口植物卫生标准》(NOM-016-SEMARNAT-2013)  
[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6684/1/acuerdo\\_de\\_simplificacion\\_nom-016-semarnat-2013.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6684/1/acuerdo_de_simplificacion_nom-016-semarnat-2013.pdf);

（2）《国际货物和商品贸易中使用木材包装的国际公认植物卫生措施》(NOM-144-SEMARNAT-2012)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6654/1/nom-144-semarnat-2](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6654/1/nom-144-semarnat-2)

012.pdf;

(3) 《松树、冷杉和花旗松属天然圣诞树进口标准》  
(NOM-013-SEMARNAT-2010)

[dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5166515&fecha=06/11/2010](http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5166515&fecha=06/11/2010);

(4) 《观赏鲸以及保护和保存其栖息地的指导方针和行为规范》  
(NOM-131-SEMARNAT-2010)

[www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5214459&fecha=17/10/2011](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5214459&fecha=17/10/2011);

(5) 《墨西哥本土野生动植物种保护准则——风险分类及其引入、排除和改换的有关规定——濒危物种名录》  
(NOM-059-SEMARNAT-2010)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/435/1/NOM\\_059\\_SEMARNAT\\_2010.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/435/1/NOM_059_SEMARNAT_2010.pdf);

(6) 《打击和控制树皮甲虫的技术指引》  
(NOM-019-SEMARNAT-2006)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3333/1/nom-019-semarnat-2006.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3333/1/nom-019-semarnat-2006.pdf);

(7) 《有关干旱地区森林植被的木材资源利用森林管理计划内容的标准、准则和规范》(NOM-152-SEMARNAT-2006)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3363/1/nom-152-semarnat-2006.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3363/1/nom-152-semarnat-2006.pdf)。

【空气保护】墨西哥有关保护大气的NOM共有28项，分为固定排放污染源（17项）和移动排放污染源（11项）两种，主要如下：

(1) 《大气污染-烟气脱硫和酸冷凝厂-硫化物排放控制标准》  
(NOM-137-SEMARNAT-2003)

<http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/5793/1/nom-137-semarnat-2013.pdf>;

(2) 《大气污染-炼油过程中硫回收法》(NOM-148-SEMARNAT-2006)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1202/1/nom-148-semarnat-2006.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1202/1/nom-148-semarnat-2006.pdf);

(3) 《化石燃料环保标准》  
(NOM-086-SEMARNAT-SENER-SCFI-2005)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1279/1/NOM-086-SEMARNAT-SENER-SCFI-2005\\_%20Acuerdo%20de%20modificaci%C3%B3n%203-.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1279/1/NOM-086-SEMARNAT-SENER-SCFI-2005_%20Acuerdo%20de%20modificaci%C3%B3n%203-.pdf);

(4) 《总重量超过3857千克且使用石油、石油液化气、天然气和其他替代燃料的燃油系统机动车辆排放的废气及蒸发性碳氢化合物中未燃

烧烃、一氧化碳、氮氧化物的允许上限标准》

(NOM-076-SEMARNAT-2012)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6650/1/nom-076-semarnat-2012.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6650/1/nom-076-semarnat-2012.pdf);

(5) 《大气污染-使用柴油作为燃料的流通车辆-测试设备技术特性、试验程序和不透明度的允许上限标准》(NOM-045-SEMARNAT-2006)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1284/1/nom-045-semarnat-2006.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1284/1/nom-045-semarnat-2006.pdf)。

【水体保护】墨西哥有关保护水体的NOM共有15项，主要如下：

(1) 《饮用水、家庭自来水和下水道污水的密封性试验方法和规范》(NOM-001-CONAGUA-2011)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6658/1/nom-001-conagua-2011.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6658/1/nom-001-conagua-2011.pdf);

(2) 《水井建设和防止蓄水层污染的要求》(NOM-003-CONAGUA-1996)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3330/1/nom-015-conagua-2007.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3330/1/nom-015-conagua-2007.pdf)

(3) 《人工水渗入含水层——有关工程和水体的特点和规格要求》(NOM-015-CONAGUA-2007)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3330/1/nom-015-conagua-2007.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3330/1/nom-015-conagua-2007.pdf)

(4) 《含处理后废水含水层人工回灌要求》(NOM-014-CONAGUA-2003)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3322/1/nom-014-conagua-2003.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3322/1/nom-014-conagua-2003.pdf)

【废水排放标准】墨西哥有关废水排放的NOM共有3项，分别是：

(1) 《城市下水系统排放废水中污染物质的最大允许限值》(NOM-002-SEMARNAT-1996)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3295/1/nom-002-semarnat-1996.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3295/1/nom-002-semarnat-1996.pdf)

(2) 《研究、采样和分析土壤肥力、盐度和分类的规格标准》(NOM-021-SEMARNAT-2000)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6974/1/recomendaciones\\_para\\_la\\_evaluacion\\_de\\_la\\_conformidad\\_de\\_las\\_normas\\_oficiales\\_mexicanas\\_en\\_materia\\_de\\_suelos\\_y\\_residuos.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6974/1/recomendaciones_para_la_evaluacion_de_la_conformidad_de_las_normas_oficiales_mexicanas_en_materia_de_suelos_y_residuos.pdf)。

(3) 《国家水体排放废水中污染物质的最大允许限值》(NOM-001-SEMARNAT-1996)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3290/1/nom-001-semarnat-1996.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3290/1/nom-001-semarnat-1996.pdf)。

【空气保护】墨西哥有关保护大气的NMX共有8项，主要如下：

- (1) 《固体污染源颗粒物排放测定标准》(NMX-AA-010-SCFI-2001)；
- (2) 《汽油燃料汽车气体排放评估试验》(NMX-AA-11-1993-SCFI)；
- (3) 《大气污染气体流量测定标准》(NMX-AA-009-1993-SCFI)；
- (4) 《大气污染环保标准》(NMX-AA-023-1986)；
- (5) 《通过流经导管的气体中水分含量测定大气污染方法》(NMX-AA-054-1978)；
- (6) 《静电空气净化标准》(NMX-AA-049-1977)；
- (7) 《柴油燃料固定式发动机排烟测定标准》(NMX-AA-002-1977)；
- (8) 《二氧化碳、一氧化碳和燃烧气体中氧的测定标准》(NMX-AA-002-1977)。

参考链接：

[www.semarnat.mx/leyes-y-normas/nmx-atmosfera](http://www.semarnat.mx/leyes-y-normas/nmx-atmosfera)

【水体保护】墨西哥有关保护水体的NMX有代表性的主要如下：

- (1) 《水质分析-自然水、污水和废水中硫酸根离子测定方式》(NMX-AA-074-SCFI-2014)
- (2) 《水质分析-自然水、污水和废水中六价铬测定方式》(NMX-AA-044-SCFI-2014)
- (3) 《水质分析-自然水、污水和废水温度的测试方法》(NMX-AA-007-SCFI-2013)
- (4) 《水质分析-自然水、污水和废水中萃取脂肪和油脂的测试方法》(NMX-AA-005-SCFI-2013)
- (5) 《水质分析-自然水、污水和废水中化学需氧量的测试方法》(NMX-AA-030/1-SCFI-2012)
- (6) 《水质分析-自然水、污水和废水中固体沉淀的测试方法》(NMX-AA-004-SCFI-2013)
- (7) 《流域水文生态流量确定方式》(NMX-AA-159-SCFI-2012)
- (8) 《水质分析-自然水、污水和废水中凯氏定氮法测定总氮方式》(Nmx-AA-026-SCFI-2010)
- (9) 《水质分析-替代方法指南》(NMX-AA-116-SCFI-2001)；
- (10) 《水质分析-PH值的测定方法》(NMX-AA-008-SCFI-2011)；
- (11) 《水质分析-废水中漂浮物质测方法定及废水处理试验方法》(NMX-AA-006-SCFI-2010)；

(12) 《水质分析-自然水、饮用水、污水和废水中总氰化物的测试方法》(NMX-AA-058-SCFI-2001)。

参考链接:

[www.semarnat.gob.mx/leyes-y-normas/nmx-agua](http://www.semarnat.gob.mx/leyes-y-normas/nmx-agua)

【森林和生物多样性】墨西哥有关保护森林和生物多样性的NMX共有3项,分布如下:

(1) 《林业苗圃操作认证》(NMX-AA-170-SCFI-2014)

(2) 《动物福利及动物园保护、研究、教育和安全认证要求》(NMX-AA-165-SCFI-2014)

(3) 《森林可持续管理认证》(NMX-AA-143-SCFI-2008);

参考链接:

[www.semarnat.mx/leyes-y-normas/nmx-forestal](http://www.semarnat.mx/leyes-y-normas/nmx-forestal)

【土壤保护】墨西哥有关土壤污染的NMX共有11项,主要如下:

(1) 《多环芳烃色谱检验测试法》(NMX-AA-146-SCFI-2008);

(2) 《土壤取样定量鉴别金属和半金属以及样本管理》(NMX-AA-132-SCFI-2006);

(3) 《环境保护-土壤污染-城市固体残留垃圾-高发热量测定法》(NMX-AA-033-1985);

(4) 《环境保护-土壤污染-城市固体残留垃圾-有机质含量测定法》(NMX-AA-021-1985);

(5) 《环境保护-土壤污染-城市固体残留垃圾-体积重量测定法》(NMX-AA-019-1985);

(6) 《环境保护-土壤污染-城市固体残留垃圾-PH值测定电位滴定法》(NMX-AA-025-1984);

(7) 《环境保护-土壤污染-城市固体残留垃圾-总氮含量测定法》(NMX-AA-024-1984);

(8) 《环境保护-土壤污染-城市固体残留垃圾-湿度测定法》(NMX-AA-016-1984)。

参考链接:

[www.semarnat.gob.mx/leyes-y-normas/nmx-suelo](http://www.semarnat.gob.mx/leyes-y-normas/nmx-suelo)

【噪声】墨西哥有关噪声的NMX:

(1) 《通用声级计》(NMX-AA-047-1977)

(2) 《噪音分类》(NMX-AA-040-1976)

参考链接:

[www.semarnat.gob.mx/leyes-y-normas/nmx-ruido](http://www.semarnat.gob.mx/leyes-y-normas/nmx-ruido)

【废物排放】墨西哥有关废物排放的NMX分别如下:

(1) 《通过质谱仪对产品有毒成分提取的气体进行挥发性成分测

定》(NMX-AA-103-SCFI-2006)；

(2)《液体废物-封闭环境内对可燃性测定方式》(NMX-AA-037-scfi-2006)；

(3)《液体废物-PH值测定方式》(NMX-AA-027-SCFI-2006)

(4)《固体废物-PH值测定方式》(NMX-AA-013-SCFI-2006)

(5)《化学品危险分类和告知统一制度》(NMX-R-019-SCFI-2011)

(6)《对碳钢具有腐蚀性废液和/或水溶液的测定标准》(NMX-AA-001-SCFI-2008)；

(7)《废物-对产品有毒成分提取的半挥发性成本测定》(NMX-AA-020-SCFI-2008)

(8) NMX-AA-118-SCFI-2001《污染物质登记和转移报告》；

(9) NMX-AA-032-1976《固体废物中总磷含量测定法》；

(10) NMX-AA-031-1976《固体废物中硫含量测定法》。

参考链接：

[www.semarnat.gob.mx/leyes-y-normas/nmx-residuos](http://www.semarnat.gob.mx/leyes-y-normas/nmx-residuos)

【违规处罚】履行墨西哥环保法律法规除了需要遵守国际通用环保规定、中央联邦政府所规定的联邦总法、各类相关领域法则，还必须遵守各地方州、市政府所规定的不同政策和法规。违规行业包括但不限于以下：

(1) 对于未经授权而进行废弃工业垃圾和生产垃圾的收集、储藏、运输、不恰当处理；

(2) 不执行环保法律规定的会对环境和健康造成的损害处理方法；

(3) 不恰当处理废弃物或将其随意混合；

(4) 在未经授权区域，随意丢弃或放置危险废弃物；

(5) 未经授权，自行储藏废弃物超过6个月；

(6) 向有关机构提供关于生产、储藏和处理废弃物的材料不实；

(7) 空运生产废弃物；

(8) 凡是涉及到会在生产过程中产生对森林、动植物、大气、水资源和土地造成污染的可能性和活动，未在开始生产之前向当地联邦政府或相关环保机构提交报告，未由该机构进行评估及授权；

(9) 阻碍环保工作人员履行职责，提供虚假信息；

(10) 发生紧急情况、事故和废弃物泄露事件，不及时通知有关环保部门；

(11) 生产结束后，不能立即或按时处理生产废弃物；

(12) 不遵守环境保护法所规定的任何条例。

【处罚类型】因不同的生产行业涉及影响的自然环境不同，各地方(州)对特定的领域内生产企业的规定不同及企业违反环境保护条例程度轻重的不同，具体情况需要参照投资者当地的环境保护法规而实行。此处



仅列举墨西哥一般实施的处罚方法，具体各类详细相关法律。

对于上面所提及的12类违规操作，处罚类型大致如下：

(1) 对于逾期仍不缴付罚款的企业，相关部门可以采取额外每天加收罚金作为惩罚；

(2) 对于反复违规的企业，相关部门将收取更多的罚金，最高可以达到上次罚金的两倍，并依次累计；

(3) 根据处罚的严重性，墨西哥自然环境和资源部有权请求相关部门协助，监督、撤销或取消企业的生产许可、证书及一切授权，以方便处罚委员会能履行自己的工作；

(4) 行政拘留，最高36小时；

(5) 责令停产，相关部门检查的时间可根据情况延长；

(6) 处以最低工资标准×企业人数×30000至50000天的罚金。

(7) 处罚条例针对企业法人。

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/v/295/1/mx/sanciones\\_y-multas](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/v/295/1/mx/sanciones_y-multas)

#### 3.9.4 环保评估的相关规定

【环评相关规定及主要内容】墨西哥对外资企业开展投资或承包工程需要进行环境评估的主要涉及矿业勘探、海上和陆地石油钻探、光纤通讯等方面，有以下8方面规定：

(1) 与矿业活动相关的环境保护标准

(NOM-120-SEMARNAT-2011)：该规范就在有沙漠灌木植被、热带落叶林、针叶林或橡木树林生长的农业、畜牧业地区，荒地，以及干旱地区和温带地区进行直接矿业勘探活动的环保指标进行规定。

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6657/1/nom-120-semarnat-2011.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6657/1/nom-120-semarnat-2011.pdf)

(2) 与油气输关相关的环境保护标准

(NOM-117-SEMARNAT-2006)：该规范对液态和气态碳氢化合物和石化产品管道运输处理系统安装、维护和废弃期间的环保问题进行规定。

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1329/1/nom-117-semarnat-2006.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1329/1/nom-117-semarnat-2006.pdf)

(3) 与天然气配送设备和服务相关的环境保护标准

(NOM-129-SEMARNAT-2006)：该规范主要对设立在城市、郊区和工业区的天然气配送网设备和服务的场地准备、建设、运营、维护和废弃方面的环保指标进行规定。

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1336/1/nom-129-semarnat-2006.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1336/1/nom-129-semarnat-2006.pdf)

(4) 与地热勘探开发相关的环境保护标准

( NOM-150-SEMARNAT-2006 )：该规范对在自然保护区和林地以外的农业、畜牧业和未开垦地区建造和初步评估勘探用地热井等活动须遵守的环保技术指标进行规定。

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3285/1/nom\\_150\\_semarnat\\_2006.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3285/1/nom_150_semarnat_2006.pdf)

( 5 )与海上石油勘探开发相关环境保护标准

( NOM-149-SEMARNAT-2006 )：该规范对在墨西哥海洋区域钻探、维护和废弃石油井等活动须遵守的环保指标进行规定。

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1338/1/nom-149-semarnat-2006.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1338/1/nom-149-semarnat-2006.pdf)

( 6 )与陆地地震勘察活动的环保指标

( NOM-116-SEMARNAT-2005 )：该规范对在农业、畜牧业和未开垦地区从事土地地震勘察活动的环保指标进行规定。

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1327/1/nom-116-semarnat-2005.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1327/1/nom-116-semarnat-2005.pdf)

( 7 )油气开发中对原生产处理的标准

( NOM-143-SEMARNAT-2003 )：该规范对与碳氢化合物有关原生水的处理须遵守的环保指标进行规定。

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1337/1/nom-143-semarnat-2003.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1337/1/nom-143-semarnat-2003.pdf)

( 8 )陆地石油勘探相关环境保护标准

( NOM-115-SEMARNAT-2003 )：该规范对在自然保护区和林地以外的农业、畜牧业和未开垦地区钻探和维护用于勘探和生产的陆上石油井须遵守的环保指标进行规定。

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1326/1/nom-115-semarnat-2003.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1326/1/nom-115-semarnat-2003.pdf)

【环评机构】负责办理环评手续的主管行政机构是环境和自然资源部环境影响和风险司，联系方式是：

Dirección General de Impacto y Riesgo Ambiental

Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales

(SEMARNAT)

地址：Av. Revolución 1425, nivel 16

Colonia Tlacopac San Ángel, México, D.F.

电邮：contacto.ciudadano@semarnat.gob.mx

网址：187.191.71.208/tramites/FichaTramite.aspx?val=28396

其他可办理环评的地方主管单位是各州环境和自然资源部下属机构的综合服务中心办公室，

【环评程序】申请环评的手续、费用、时间如下：

(1) 环评手续

环评手续名称：环境影响表现的接受、评估审议决议

手续办理根据：当要进行《生态平衡和环境保护一般法》第28条中及《生态平衡和环境保护一般法执行条例》第5条中有关环境影响评估领域内容中列出的工程或活动之一时，则有必要向有关部门申请环评。

(2) 环评费用：墨西哥环境保护和自然资源部网站对各类不同环境评估收费有详细规定。

网址：

[www.gob.mx/semarnat/documentos/pago-de-derechos-por-los-tramites-que-realiza-la-semarnat?idiom=es-MX](http://www.gob.mx/semarnat/documentos/pago-de-derechos-por-los-tramites-que-realiza-la-semarnat?idiom=es-MX)

(3) 环评时间：

一般来说环评时间最长不超过60个工作日。在评估期间，环境和自然资源部可要求申请方对提交的环境影响报告书内容进行澄清、修改或补充，在此期间环境和自然资源部会宣布暂停计算环评程序所要求的时间期限，直到申请方按照规定提交了澄清、修改或补充材料为止，但暂停时间不得超过60个工作日。

当项目复杂程度和规模工作量超出一定标准，环境和自然资源部可以例外将环评时间额外延长最多60个工作日，并须通报申请方。但延期前提是具备合理理由（符合《生态平衡和环境保护一般法》第35条中及《生态平衡和环境保护一般法执行条例》中第46条有关环境影响评估领域内容）。

根据《联邦行政程序法》第17-B条，环境和自然资源部审理的环评期从申请方提交相关材料后的第1个工作日起计算。

其他参考链接：

(1) 《环境风险评估手续指南》

[tramites.semarnat.gob.mx/Doctos/DGGIMAR/Guia/guia\\_estudio\\_riesgo.pdf](http://tramites.semarnat.gob.mx/Doctos/DGGIMAR/Guia/guia_estudio_riesgo.pdf)

(2) 《一般通信行业环境影响报告书演示指南》

[www.sct.gob.mx/obrapublica/MarcoNormativo/4/4-8.pdf](http://www.sct.gob.mx/obrapublica/MarcoNormativo/4/4-8.pdf)

资料来源：墨西哥环境和自然资源部

(3) 《矿业手续指南》

[www.economia.gob.mx/files/comunidad\\_negocios/industria\\_comercio/informacionSectorial/minero/GuiadeTramitesMineros.pdf](http://www.economia.gob.mx/files/comunidad_negocios/industria_comercio/informacionSectorial/minero/GuiadeTramitesMineros.pdf)

资料来源：墨西哥经济部矿业协调总司

### 3.10 墨西哥反对商业贿赂有何法律规定？

墨西哥没有专门的《商业贿赂法》。2012年6月墨西哥发布《公共工程招标反腐败联邦法》。2015年5月，发布的《公共信息透明和准入总法》。目前墨西哥立法机构正在就建立国家反腐败系列法案进行讨论。

《联邦刑法》中有关于非法资产罪的定罪内容。一经查处，可判长达10年的监禁和2000天最低工资的罚款。

在实践中，由于墨西哥的美资企业众多，美国的《外国腐败行为法案》也普遍适用于这些美资公司，但该法令本身在墨西哥是不具效力的。

根据“透明国际”（Transparency International）公布的2016年廉洁指数排名，在176个国家和地区中墨西哥排名第123位。

### 3.11 墨西哥对外国公司承包当地工程有何规定？

#### 3.11.1 许可制度

《墨西哥公共工程及相关服务法》以及《公共工程及相关服务法实施细则》就有关工程项目的性质及政府部门在公共工程项目招标中的作用均做出明确规定。凡涉及到公共基础设施项目的招标均由相关主管政府部门进行。

墨西哥公共工程法并未就外国公司参与当地项目招标设限，但根据其实施细则及惯常做法，有些招标项目会在标书中注明，墨西哥对与之签订自由贸易协定或同属地区经贸合作协定的国家的企业给予优先。同样，私营领域投资项目招标按规定也须先考虑上述合作伙伴。

外国公司如希望在墨从事承包工程业务须在经济部及财政部登记注册，成为当地企业后方可进行投标。如要在国家石油化工及电力等行业投标公共工程项目则须分别经过墨西哥石油公司、联邦电力委员会确认其具备承包商资格方可。

2014年墨西哥进行能源改革，根据修订的新法规，私人 and 外国企业可以参与墨西哥电力和石油行业上游领域，包括石油天然气勘探开采，发电等。

墨西哥公共工程招标根据项目规模可以总包或分包形式参与。

涉及外国承包商在墨西哥承包工程的法律法规主要有《公共工程法》和《采购与服务法》。《公共工程法》适用于普通工程承包及与之相关的服务。《采购与服务法》适用于公共项目的采购、租赁及服务，对承包商没有净资产要求。

墨西哥对外国公司承包当地工程有严格规定。一般招标信息中都会明确标明招标类别，属于国内招标还是国际招标。国际招标又细分为NAFTA（北美自由贸易协定）成员内招标和全球性招标。

符合公开招标信息要求的承包商，还应符合条件后才可参加投标。

对工程建设和验收等具体事宜，按不同的工程性质有不同的规定。

### 3.11.2 禁止领域

在工程承包领域，墨西哥政府没有明确禁止外国企业进入的领域，但在每次招标中，都会明确规定参加投标的资格要求。例如，有些项目仅限于北美自贸协定成员国企业参与投标，有的为国际公开招标。根据议会最近通过的能源改革方案，墨西哥石油公司有权直接与外国公司议标，从事某项勘探开采工程的承包。

### 3.11.3 招标方式

墨西哥工程招标方式主要有有限招标和公开招标。前者对象仅限部分熟悉公司，后者则面向所有公司。

墨西哥法律通常给予投标商40天的时间来递交标书，再过40天确定中标企业。投标人按规定的时间与地点递交标书非常重要。标书一般要求提供以下信息：在当地注册的公司名称、近三年资产负债表、类似工程经历、设备清单及主要施工人员简历等。

根据墨西哥公共工程法及其实施细则规定，有关公共工程招标信息须通过每日政府公告发布，自公告发布之日起计第20-30个（视项目规模而定）工作日即开始投标。有关项目招标信息也可在墨西哥建筑工程商会网页上查询。标书包括技术、资金两部分内容。近期，联邦政府对公共工程法做了一定修改，较之以往规定，现行法规强调在评标时应以最低标为首选。

墨西哥的公共职能部（**Secretaría de la Función Pública**）网站（**CompraNet**），专门负责与墨西哥政府采购工程和项目有关的信息和市场情况。该网站网址为：

[compranet.funcionpublica.gob.mx/web/login.html](http://compranet.funcionpublica.gob.mx/web/login.html)

## 3.12 中国企业在墨西哥投资合作有何保护政策？

### 3.12.1 中国与墨西哥签署双边投资保护协定

2008年7月墨西哥总统卡尔德龙访华期间，中墨双方签署了《促进与相互保护投资协定》。

### 3.12.2 中国与墨西哥签署避免双重征税协定

2005年9月12日，签署了《中墨两国政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》。

## 3.12.3 中国与墨西哥签署的其他协定

表3-4：中、墨双方签署的主要经贸协定一览

名称	签署日期
《中国化工部和墨能源矿产部间合作协议》	1993.12.17
《中国农业部和墨农业土改部农村发展合作协议》	1993.12.17
《中国农业部和墨渔业部渔业合作谅解备忘录》	1993.12.17
《中国邮电部和墨通讯交通部电信领域合作谅解备忘录》	1995.10.06
《中国农业部和墨农牧及农村发展部关于农牧业合作协定》	1996.11.22
《中墨两国政府1997—1999年度文化教育交流执行计划》	1996.11.22
《中墨关于中国加入世界贸易组织的双边协议》	2001.09.13
《中国商务部和墨西哥经济部关于建立双边高层工作组的协议》	2004.09.08
《中国国家知识产权局和墨西哥工业产权局合作协议》	2003.12.12
《中墨两国政府民用航空运输协定》	2004.08.16
《中国质检总局和墨西哥农业部关于两国卫生与植物卫生措施合作的谅解备忘录》	2005.01.24
《中国质检总局和墨西哥农业部关于墨鳄梨输华植物检疫要求的议定书》	2005.01.24
《中国质检总局和墨西哥农业部关于中国苹果输墨植物检疫要求的议定书》	2005.01.24
《中墨两国政府海运协定》	2005.01.24
《中国进出口银行与墨西哥国家外贸银行相互提供信贷额度的框架协议》	2005.01.24
《中国旅游团队赴墨旅游实施方案谅解备忘录》	2005.01.24
《中墨两国政府关于植物检疫的合作协定》	2005.09.12
《中国国家质检总局与墨西哥农业部关于中国梨输墨植物检疫要求的议定书》	2005.09.12
《中国国家质检总局与墨西哥农业部关于墨西哥葡萄输华植物检疫要求的议定书》	2005.09.12
《中国国务院扶贫开发领导小组办公室与墨西哥社会发展部社会发展合作协议》	2005.09.12
《中国商务部与墨西哥经济部矿业领域合作谅解备忘录》	2005.09.12
《中国发改委与墨西哥能源部关于能源合作的谅解备忘录》	2006.05.19

《中国交通部与墨西哥通讯与交通部关于道路、海洋和内河运输及相关基础设施建设领域合作谅解备忘录》	2006.05.19
《关于进出口猪肉检验检疫议定书》	2008.07
《中华人民共和国和墨西哥合众国政府间常设委员会经济贸易分委会检验检疫工作组工作章程》	2008.07
《中国商务部与墨西哥经济部矿业领域合作谅解备忘录延期议定书》	2009.02
《国家开发银行和墨西哥工程和公共服务银行金融合作协议》	2009.02
《国家开发银行和墨西哥国家发展银行金融合作协议》	2009.02
中华人民共和国国家林业局与墨西哥合众国环境和自然资源部关于林业合作的谅解备忘录	2012.10.15
中国国家发展和改革委员会与墨西哥能源部关于能源领域合作的谅解备忘录	2013.6.4
中国商务部与墨西哥经济部矿业领域合作谅解备忘录	2013.6.4
中国商务部与墨西哥通信交通部关于加强基础设施建设领域合作谅解备忘录	2013.6.4
中国商务部与墨西哥经济部关于加强贸易救济合作的谅解备忘录	2013.6.4
中国进出口银行与墨西哥外贸银行合作协议	2013.6.4
中国进出口银行、墨西哥国民银行与墨西哥国家石油公司框架协议	2013.6.4
中国国家发展和改革委员会与墨西哥合众国财政和公共信贷部关于设立政府间高级投资工作组促进投资合作的谅解备忘录	2013.9.5
中国商务部与墨西哥合众国经济部关于成立中墨企业家高级别工作组谅解备忘录	2013.11.29
关于推进中墨全面战略伙伴关系的行动纲要	2014.11.13
中华人民共和国国家发展和改革委员会和墨西哥合众国经济部关于促进产业投资与合作的谅解备忘录	2014.11.13
中华人民共和国科学技术部与墨西哥合众国外交部关于加强高新技术及产业化合作的谅解备忘录	2014.11.13
中华人民共和国国家工商行政管理总局和墨西哥合众国经济部关于工业产权领域合作的谅解备忘录	2014.11.13
中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局与墨西哥合众国农业、畜牧业、农村发展、渔业及食品部关于中国柑橘输往墨西哥植物检疫要求议定书	2014.11.13

中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局与墨西哥合众国农业、畜牧业、农村发展、渔业及食品部关于墨西哥鲜食草莓和树莓输往中国植物检疫要求议定书	2014.11.13
中华人民共和国国家标准化管理委员会与墨西哥合众国经济部技术合作谅解备忘录	2014.11.13
中华人民共和国国家旅游局和墨西哥合众国旅游部旅游合作协定》 框架下2015—2016年具体合作项目书	2014.11.13
中国海关总署和墨西哥国家食品卫生、安全和质量服务局（SENASICA）签署《墨西哥浆果陆空联运合作备忘录》和《墨西哥可食用猪副食输华合作备忘录》	2018.6.11
中国海关总署和墨西哥农业和农村发展部(SADER)就墨西哥香蕉出口签署了植物检验检疫协议	2019.5.15

### 3.12.4 其他相关保护政策

2013年，墨西哥国家外贸银行（BANCOMEXT）确定了六个与中国合作的优先部门：矿业部门、汽车部门、食品部门、电子部门、物流部门和旅游部门，并表示将努力协调，为在两国之间相互投资和进行贸易往来的墨中企业的融资提供便利。

## 3.13 墨西哥有何保护知识产权的规定？

### 3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

墨西哥涉及知识产权的法律最主要的是《墨西哥工业产权法》（以下简称《产权法》），1991年6月27日颁布，随后经过多次修订，最新版本为2012年修订（[www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/50.pdf](http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/50.pdf)）。

《产权法》由工业专利法和商标法组成。在法律界定的范围内，有关发明创造的权利，科学发现享有的权利，工业品外观设计的权利，商品商标、服务商标、商号、商业标记的权利，制止不正当竞争的权利，专利权，集成电路布图设计权，未公开的信息专有权（主要是商业秘密权）均受该法保护并由该法制定的相关机构负责监督。

工业专利种类主要分为三类：发明专利、实用新型、外观设计。

商品生产者或经营者在商品或商品的包装、容器上使用文字、图形、线条、三维标志和颜色组合及其上述要素组合，用以区别商品及商品生产者的可视性标记均被视为商标。

经过全新设计的工业产品或商品，其各部件、配件、形状、大小及经



改装后形成的新物品类型均被视为是原外形设计。

任何仿制、剽窃、复制、模仿等《产权法》认定为侵权或违规的行为均将接受墨西哥全国工业产权中心的调查和处罚。

### 3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

一旦墨西哥全国工业产权中心认为某企业有侵权或违规行为，将会先用两种方式进行调查查证。第一，规定被调查对象在被要求接受调查起15天之内提交各类所需书面信息、资料 and 材料，调查人员将由中心授权负责；第二，中心授权专员对被调查企业进行实地监查，具体时间无须通知被调查方，由授权专员自行选择灵活时间。

当被证实存在侵权或违规行为后，会立即执行处罚条例，视具体情况而定，一般处罚结果如下：

- (1) 按墨西哥城最低工资标准×2万天的总罚金；
- (2) 查封或扣押产品，最高90天；
- (3) 直接没收产品；
- (4) 行政拘留，最高36小时。

墨议会于2010年4月正式通过了一项法案，对生产或销售盗版知识产权组织的组织或个人进行严厉打击：盗版产品生产商和分销商将根据情况处6个月至6年有期徒刑并处1.7万比索到17.2万比索（约合1370.9美元到1.38万美元）不等的罚款；盗版产品零售商将根据情况处2到6年有期徒刑并处5746比索到57.46万比索（约合463.4美元到4.63万美元）不等的罚款。盗版最严重的四类商品为CD和DVD碟片、服装、鞋类以及电脑软件。

## 3.14 在墨西哥解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

墨西哥有关商务纠纷和争议解决制度遵循以下法规条例：（1）各联邦实体的《民事诉讼法》和《联邦民事诉讼法》，以及《商业法》（包括对商业仲裁的监管）；（2）《联邦行政程序法》（包括相应的复审申诉程序）和《联邦行政争议程序法》（包括宣判无效）；（3）“安帕罗”判决或保护令（针对官方侵犯个体公民权的行为）。另一方面，墨西哥的仲裁体现在不同的司法管辖区，比如《商业法》和《联邦民事诉讼法》。

在国际范围内，墨西哥不仅是世界贸易组织（WTO）的成员、经济合作与发展组织（OECD）的成员、亚太经济合作组织（APEC）、拉美一体化组织（ALADI）的成员，而且还签署了多项国际仲裁条约，如《泛美国际商业仲裁公约》，也称《巴拿马公约》。墨西哥于1993年参加《承认及执行外国仲裁裁决公约》，也称《纽约公约》，并于2008年6月得到宪法承认，至此彻底解决了多年来在学术和实践界关于其合宪性的探讨，也

为国际社会提供了符合国际法律框架的安全保障。同样，墨西哥于1993年签署了《联合国国际贸易法委员会仲裁法》。关于仲裁法庭，除了国际商业领域惯常使用的“国际贸易委员会”，还有一些其他的国家法庭，如“国家商业委员会”和“墨西哥仲裁中心”。

墨西哥尚未加入《关于解决国家与他国国民之间投资争议公约》（《华盛顿公约》）。

《墨西哥合众国政治宪法》第17条规定，任何人（包括外商投资企业）都具有通过法院寻求及时、彻底和公正的司法救济的权利。根据上述规定，任何自然人或法人（包括外国公司）都具有宪法意义上的到法院寻求解决争议和纠纷的权利。审理及裁决执行法律程序的复杂性取决于多种因素，如地域司法管辖权、争议金额、诉讼阶段及罪行的轻重程度等。关于成本，从宪法角度讲，诉诸法律的权利是免费的，其主要取决于聘请律师的成本。

墨西哥承认国际仲裁裁决，外国法院的判决决议。程序取决于事件性质、地域司法管辖权、争议金额、诉讼阶段及争议程度等因素。总体而言，《联邦民事诉讼法》中有关于非商业性质的私人仲裁裁决和判决的执行权限的适用条例，前提是不违背墨西哥公众秩序。墨西哥司法界存在有利于仲裁的意见，即仲裁裁决应被墨西哥法院所承认，因此也可以说在全拉美，墨西哥是仲裁领域最先进的国家之一。至于对外国司法管辖权内判决进行有效承认的程序，《联邦民事诉讼法》上指出，应根据所认可的外国判决、裁决或决议所涉事件而定。

近年来，中资企业在墨遇到法律问题增多，包括商务纠纷，如货款回收、运输船滞留，也包括用地、税收、用工、环保等相关问题。墨西哥法律较为繁琐，诉讼周期较长，且审理过程中，任何一方随时可就一些细节问题提出司法保全，由上一级司法介入。企业在进行项目可研、风险评估阶段，对当地企业进行充分了解，在经营过程中，使用当地有经验的律师和管理人员，可最大限度地减少法律纠纷的出现。

## 4. 在墨西哥开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在墨西哥投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

墨西哥法律规定，外国企业可以在墨西哥设立代表处、分公司和子公司等三种方式。

【代表处】墨西哥最基本的商业存在形式。代表处的活动受到墨西哥的法律的限制，限于促销和相类似的售前活动。代表处所代表的公司不可以存在收入，否则应当纳税。代表处还应当遵守墨西哥劳工法。

【分公司】是墨西哥商业存在的一种形式。外国公司设立的墨西哥分公司享有出席当地法庭的主体资格，对其董事会成员构成也没有强制性的本地化要求。但总体而言，以设立分公司的方式除了并不简便的注册程序外，在税收上也没有更多的优惠，同时由于分公司不能直接承担责任，因此，除了航空公司和一些为履行政府合同的商业活动外，一般的外国投资商不采用这种方式。

【子公司】外国投资者依据墨西哥法律在墨境内设立公司（或称“商业实体”）是墨政府较为推崇的投资方式。墨西哥商业法规承认六种类型的公司，分别是股份有限公司、有限责任公司、一般合伙公司、有限合伙公司、合资公司和投资促进公司。外国投资者可以选择其一，获得核准办理后，分别向外交部及经济部登记。

（1）股份有限公司（**Sociedad Anónima**），是当地及外国投资者使用最普遍的组织类型，其中又分为固定资本（**S.A**）及变动资本（**Sociedad Anonima de Capital Variable**，简称**S.A de C.V**）股份有限公司。两种公司组织类型的不同点在于，固定资本股份有限公司的股本需由股东一次全部认足，公司核定股本的变动，需召开股东会修改公司章程；而变动资本股份有限公司的股本，只要在核定股本之内，可以随时增加，不必另行召开股东会，但需先在公司章程中写明。

股份有限公司的股东以其出资份额对公司债务承担有限责任，可以在备案后公开转让其持有股份。股份有限公司须任命第三方担当法定审查人，以此来监管公司运营，保障股东权益。

设立股份有限公司的基本条件，大致可分列如下：

- ①由公司合同规定公司资本下限，股东的股权须完全认缴。
- ②至少需两位股东，每位股东至少持有1%股份。每股面值的20%需为现金；
- ③必须向外交部申领执照，执照注明公司名称、经营项目、地址、投

资期限、资本额及国籍；

④依公司章程及相关法规举行股东大会，并选任董事及派任经理人；

⑤公司章程、附属规章及第一次股东大会纪录须由出席的公证人签名，外国股东可以委托方式参与成立公司的股东大会。

⑥申请注册，必须连同公司文件呈送商业登记处办理；在统计局及联邦和地方税务机关办理登记手续；外资占大部分的公司须向外国投资注册处登记。

⑦必须备有相关合作投资的附则，并能提供保护少数股东权益的规定。至于股份公司的经营，可委托董事会或独立的经营者执行，投资于墨西哥公司的外国公司，董事人数不得超过其出资比例。

(2) 有限责任公司 (**Sociedad de Responsabilidad Limitada**)，也是外国投资者在墨西哥使用频率较高的一种公司组织形式。公司的股东以其出资份额对债务承担有限责任，不能够自由转让所持有股份。墨公司法对有限责任公司是否任命第三方担当法定审查人没有强制性要求。在墨西哥成立有限责任公司的条件是：

①股东至少两人，最多不得超过50人；

②由公司合同规定公司资本额下限，公司资本可按不同价值和范畴划分为公司股份，但每股须高于1比索；股权须由股东完全认购。至少50%的资本额需在公司成立时支付。

(3) 一般合伙公司 (**Sociedad en Nombre Colectivo**)，是由一位或多位合伙人签订合同成立的公司，提供产品、服务或经营管理，进而取得营业所得分配的权利。由于合伙人需对公司债务承担无限责任，一般合伙公司在墨西哥并不经常使用。

(4) 有限合伙公司 (**Sociedad en Comandita Simple**)，由无限责任合伙人与有限责任合伙人共同组成。无限责任合伙人对公司债务负连带无限责任，有限责任合伙人对公司债务仅以其出资额为限承担有限责任。有限合伙公司出资以权益表示。

(5) 合资公司 (**Sociedad en Comandita por Acciones**)，由无限责任合伙人、有限责任合伙人和有限责任股东共同组成。无限责任股东对公司债务负连带无限责任，有限责任股东和有限责任合伙人对公司债务仅以其出资额为限承担有限责任。合资公司出资以股份表示。

(6) 投资促进公司 (**Sociedad Anónima Promotora de Inversión, SAPI**)，是墨西哥2006年6月之后出现的新型公司，其组织形式与股份有限公司类似，但是给与股份持有者更多经济权益和公司权力。根据墨西哥新证券法，投资促进公司这一组织形式尤其适用于合资项目 (**Joint Venture Projects**) 及未来打算上市的公司。

2011年12月15日墨西哥曾对《外国投资法》和《公司法》部分内容

进行了修改，其中包括取消了公司最低注册资本限制等。

此外，新《外国投资法》第15和16条规定，授权经济部对新注册公司的名称或商号使用情况，以及已注册公司的名称或商号更改情况进行审核和批准（原先由外交部行使该项职能），且规定经济部须在企业名称注册或更改申请递交后2个工作日内予以解决。该决议自2013年6月16日执行。

新《公司法》第6条第二款规定，公司的注册期间可为无限期，此前规定最长不得超过99年，到期可申请延期。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

墨西哥负责企业注册的政府机构根据设立企业方式的差异有所不同。涉及的主要部门有经济部、税务局、外交部、全国外商投资委员会、商业财产公共登记处、财政部、国家统计地理及信息局、社保机构、生态委员会及卫生部等。

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

根据设立企业方式的不同，主要可以分为以下三种：

【非营利性代表处】外国投资者在墨西哥设立非营利性代表处，需要得到经济部（[www.gob.mx/se/](http://www.gob.mx/se/)）的许可，并且在税务局（[www.sat.gob.mx/Paginas/Inicio.aspx](http://www.sat.gob.mx/Paginas/Inicio.aspx)）进行登记，从而被纳入联邦税务登记系统（Registro federal de Contribuyentes, RFC），获得税务登记号。

此外，非营利性代表处还需向经济部下属的外商投资登记处（Registro Nacional de Inversiones Extranjeras, RNIE）以及投资所在地的商业财产公共登记处（Registro público de Comercio）进行登记备案。

【分支机构】外国投资者在墨西哥设立分支机构，需要得到墨西哥经济部的批准。通常，经济部会调查外国公司总公司情况，核查分支机构章程和细则是否符合墨西哥的公共政策。除此之外，外国公司必须在墨设立能够代表母公司的法律代表处。

经济部在15个工作日内批复分支机构的设立申请；否则，可视为自动批准。设立申请获批后，分支机构须在经济部下属的外商投资登记处进行登记。完成上述程序后，外国公司应将公司章程、细则、经济部许可，以及一份详细列明分支机构处所与商业活动的文件呈交投资所在地的商业财产公共登记处（Registro público de Comercio），进行登记备案。

【子公司】以最常见的股份有限公司为例，在墨西哥设立子公司，通常需要经历以下程序和步骤：

（1）向墨西哥经济部提交申请。外国投资者在墨西哥设立公司，首先要向墨西哥经济部（[www.gob.mx/se/](http://www.gob.mx/se/)）申请公司名称（自备3-5个名称，

由经济部批准其一)。

(2) 向全国外商投资委员会提交申请。外国投资者需向经济部外资局以书面形式提出投资申请, 然后由外资局转报全国外商投资委员会审批。审批部门须在45日内批复, 否则可视为自动获准。1亿美元以上投资项目, 需经特许。墨西哥政府鼓励外商到墨西哥三大城市以外的地区和边境地区投资。外商申请注册合资企业, 需先将双方资产负债情况和由墨西哥财产事务所出具的墨方资产证明书递交外交部有关司审批, 批准后送工商部外资局转报外资委审批。

(3) 进行公证登记。有了以上许可文件后, 即可去公证处注册。在公证注册时须拟定公司章程与细则。公证后的文件相当于营业执照, 报经济部批准后即可开展有关业务, 包括购买办公楼、住房等。

(4) 向商业财产公共登记处登记。公证后的文件须呈交投资所在地的商业财产公共登记处, 进行登记备案。

(5) 向税务当局进行税务登记。完成上述工作的公司, 须在税务局进行登记, 从而被纳入联邦税务登记系统, 获得税务登记号。

(6) 向外商投资登记处登记。所有外资公司都必须在经济部下属的外商投资登记处进行登记备案。

(7) 向社保机构登记。为雇员缴纳社会保险的公司需要在墨西哥社会保险局 ( Instituto Mexicano del Seguro Social , IMSS; [www.imss.gob.mx](http://www.imss.gob.mx)) 和墨西哥劳动者全国住房基金局 ( Instituto del Fondo Nacional para la Vivienda de los Trabajadores , INFONAVIT; [www.infonavit.gob.mx](http://www.infonavit.gob.mx)) 进行登记备案。

(8) 向商业信息系统和商会登记。所有墨西哥企业都必须在墨经济部下属的商业信息系统 ( SIEM ) 及相关的商会进行登记。

(9) 提供统计信息。所有墨西哥企业都必须向墨西哥国家统计、地理及信息局 ( Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática , INEGI; [www.inegi.org.mx/default.aspx](http://www.inegi.org.mx/default.aspx)) 提交统计信息。

(10) 履行特定义务。特定条件下, 在墨西哥设立公司还需要完成以下工作: 从事制造类活动的公司须获得墨西哥生态和气候变化局 ( El Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático (INECC) , [www.inecc.gob.mx/](http://www.inecc.gob.mx/)) 的许可; 食品加工企业、药物生产企业和健康食品生产企业须获得卫生部 ( Secretaría de Salud , SS; [www.gob.mx/salud](http://www.gob.mx/salud)) 的卫生许可; 进口企业须在联邦进口商登记处进行登记备案; 对特殊出口促进项目的许可必须呈交经济部。

需要注意的是, 在墨西哥设立外贸公司、举办独资或合资股份有限公司, 公司股东的人数不得少于两人, 每个股东持股数量不限, 可以是一人拥有不超过99%的股份, 另一人拥有不少于1%的股份。每个股东需提供

下列证明文件：本人身份证、护照或当地居民证。

## 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

### 4.2.1 获取信息

墨西哥政府或公共部门招标信息可通过政府招标网站获取，网址：<https://compranet.funcionpublica.gob.mx/web/login.html>。私人企业招标项目可通过当地咨询机构、行业或公司网站、新闻媒体等渠道获取相关信息。另外，国有企业公开招标也在网站发布，如想了解国家石油公司（PEMEX）公共工程招标信息和采购、租赁、服务计划，可登录其网站[www.pemex.com](http://www.pemex.com)详细查询。

### 4.2.2 招标投标

墨西哥工程招标方式主要有有限招标和公开招标。前者对象仅限部分熟悉公司，后者则面向所有公司。

墨西哥法律通常给予投标商40天的时间来递交标书，再过40天确定中标企业。投标人按规定的时间与地点递交标书非常重要。按墨西哥法律，所有招标文件都必须用西班牙语书写。

获取准确完整的招标信息后，应严格按照其要求准备材料。如部分满足不了其要求，应及时与之书面联系，在未得到答复前，要完全按照其要求提交标书。一般投标过程为获取标书→理解标书→准备标书+保函→提交标书+保函→合同谈判→签订合同+履约保函→执行合同。

如进行石油工程服务招标，投标者需准备技术标和商务标。技术标需提交的材料包括：技术评价准则；标书文件送达接受证明表；公司在母国提供服务证明；法人授权书；标书提交人授权书（可选）；廉洁声明书；符合《公共工程采办租赁服务法》第50、60款规定声明书；承包商未参与招标程序和法人符合公共职能部（*Secretaría de la Función Pública*）规定声明书；联合投标协议；投标人完全接受招标书条款条件声明书；知道并接受标书中一般规格和特殊要求书面证明；施工平面图、草图；施工进度安排及设备材料清单等。商务标需提交的材料则包括项目名称和单价，报价折扣及评价规则等。

此外，还需提供有关附加文件，包括承包商参加国际工程使用当地和进口材料证明表；债权记录文件；债权主目录登记申请；知道并接受最高价格、折扣和单价证明书；招标澄清会问题表。签订合同前须提交的文件有承包商执行合同履行的HSE义务；财源文件；承包商母国设备服务卡片；承包商当前财务义务证明；承包商长期居住外国拟缴纳联邦税证明样本；履约保函文本；民事责任险书。

### 4.2.3 政府采购

墨西哥经济部为政府采购主管部门，政府采购内容范围较广，包括货物、服务和公共工程承包。墨西哥联邦政府及其附属公共管理机构遵循标准化程序，采购流程基本秉承公开、透明原则。一般而言，联邦政府及其公共部门可以通过以下三个程序之一进行采购：

1. 国内或国际公开招标；2. 对至少3家企业进行邀标；3. 直接采购。

参与墨政府采购，首先应确保产品符合《墨西哥官方规定Norma Oficial Mexicana》（简称NOM）。产品符合NOM规定后，可进入政府采购网站对政府现有采购招标内容或将要实行的采购计划进行查询。

相关网址：

查询NOM网页：

[www.economia-noms.gob.mx/noms/inicio.do](http://www.economia-noms.gob.mx/noms/inicio.do)

政府采购网页：

[compranet.funcionpublica.gob.mx/web/login.html](http://compranet.funcionpublica.gob.mx/web/login.html)

[www.comprasdegobierno.gob.mx/es/web/guest/oportunidades](http://www.comprasdegobierno.gob.mx/es/web/guest/oportunidades)

### 4.2.4 许可手续

《墨西哥公共工程法及相关服务法》就有关工程项目的性质及政府部门在公共工程项目招标中的作用均做出明确规定。凡涉及到公共基础设施项目的招标均由相关主管政府部门进行。相关内容可登陆以下网址查阅：

[www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lpsrm.htm](http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lpsrm.htm)

墨西哥公共工程法并未就外国公司参与当地项目招标设限，但根据其实施细则及惯常做法，墨西哥对与之签订自由贸易协定或同属地区经贸合作协定的国家的企业参与其公共工程项目招标给予优先。同样，私营领域投资项目招标按规定也须先考虑上述合作伙伴。

外国公司如希望在墨从事承包工程业务须在经济部及财政部登记注册，成为当地企业后方可进行投标。如要在国家石油化工及电力等行业投标公共工程项目则须分别经过墨西哥石油公司、联邦电力委员会确认其具备承包商资格方可。

2014年墨西哥进行能源改革，根据修订的新法规，私人 and 外国企业可以参与墨西哥电力和石油行业上游领域，包括石油天然气勘探开采，发电等。

墨西哥公共工程招标根据合同要求及项目规模可以总包或分包形式参与。

## 4.3 如何申请专利和注册商标？



### 4.3.1 申请专利

墨西哥全国工业产权局是全墨西哥惟一的、法定的、服务性负责申请专利的管理机构。

申请专利的要求为新颖（不允许和世界上现存的任何设计混淆或雷同）和实用性（专利可以在经济领域内使用并创造价值）。

申请成功后，专利权为15年且具区域性。15年后不予延长。

材料提交地点为墨西哥全国工业产权局驻各地办事处或墨西哥经济部各州办公室。

所需材料为：

- （1）专利申请表（4份，其中1份原件，3份复印件）；
- （2）申请专利服务收费表（按照标准交费后，需要有银行盖章）；
- （3）银行转账单据（转账至墨西哥全国工业产权中心，需要两份，一份原件，一份复印件）；
- （4）申请专利说明（需要附上产品照片、设计图、用途说明，要求语言简练易懂）。

以上各类表格都可在墨西哥全国工业产权中心下载，或在墨西哥全国工业产权中心驻各地办事处或墨西哥经济部各州办公室免费索取。网址为 [www.impi.gob.mx/](http://www.impi.gob.mx/)。

提交材料后，根据产品类型的不同，工作人员会当时通知需要的工作日数量，届时会通过电子邮件或电话传真通知申请人结果。

### 4.3.2 注册商标

墨西哥全国工业产权局是全墨西哥惟一的、法定的、服务性负责各类商标（国内商标、区域商标和国际商标）注册的管理机构。

商标注册的要求为新颖（不允许和世界上现存的任何商标混淆或雷同）和不违反《马德里协定》（商标国际注册通用法则）。2013年2月19日，墨西哥开始正式实施商标注册马德里议定书，申请者在通过墨西哥工业产权局申请注册商标后将同时在89个国家生效，而无需在这89个国家分别注册。

注册成功后，商标权为10年。10年后可以自行提交申请继续延长。该商标仅在墨西哥国内有效。

材料提交地点为墨西哥全国工业产权中心驻各地办事处或墨西哥经济部各州办公室。

所需材料为：

- （1）商标注册申请表（需要注明申请人姓名、公司名称、各项个人资料、商标类型、用途，如在别的国家也进行了注册，需要注明当时注册

的国家和时间，并在3个月之内提交原商标注册原件的复印件）；

（2）申请注册服务收费表（按照标准交费后，需要有银行盖章）；

（3）银行转账单据（转账至墨西哥全国工业产权中心，需要2份，一份原件，一份复印件）；

以上申请表和收费表都可在墨西哥全国工业产权中心下载，或在墨西哥全国工业产权中心驻各地办事处或墨西哥经济部各州办公室免费索取。网址为[www.impi.gob.mx](http://www.impi.gob.mx)。

提交材料后，根据产品类型不同，工作人员会当时通知需要的工作日数量，届时会通过电子邮件或电话传真通知申请人结果。

## 4.4 企业在墨西哥报税的相关手续有哪些？

### 4.4.1 报税时间

每月的17日对上个月的收入进行报税，节假日顺延。

### 4.4.2 报税渠道

自2015年起，墨西哥开始实行电子报税，所有税务申报须通过网上进行。

### 4.4.3 报税手续

根据2014年生效的新法规，税收申报单据须通过联邦税务总局（SAT）专门网站提交。

### 4.4.4 报税资料

准备申报增值税（IVA）计算过程表格资料；企业所得税（ISR）计算过程表格申报资料。

## 4.5 赴墨西哥的工作准证如何办理？

### 4.5.1 主管部门

外国人赴墨西哥工作要取得墨西哥移民局、外交部等主管部门的同意。一般情况下，向墨西哥驻中国使领馆提出入境申请时，必须提供各项证件，例如学历证明和公司邀请函等。进入许可的审核期往往需要3个月左右的时间。

### 4.5.2 工作许可制度

根据美墨加协定（USMCA）的约定，墨西哥许可四类非墨籍北美居

民短期入境，即商务访客、贸易商和投资者、跨国公司内部调动人员以及其他专业技术人员。

对于雇用北美自由贸易区外的外籍劳工，墨西哥现有移民法提出诸多限制条件。《联邦移民法》第一部分规定，公司员工（包括技术人员和非技术人员）中，墨西哥人所占比例至少要达到90%。《联邦移民法》第三部分要求企业优先雇用墨西哥人，公司技术或专业人员原则上需为墨籍，只有当内政部（**Secretaría de Gobernación**）、国家移民局确认墨西哥人无以胜任此工作岗位时，才可以临时雇用外国人充任。外国技术或专业人员所占比重最多不得超过10%，而且这10%的配额还不得用于聘任经理、董事或其他管理层人士（这些人员入境需获取特殊的移民许可）。设立两年以上的公司才能雇用外国高级管理人员。所聘雇的外国人，准许其家属同住，但必须负责训练墨西哥工人。不过，《联邦移民法》也规定了例外情形，指出特殊性质的工作或技术人员及美墨边境企业的人事安排不受上述限制。

下列服务只能由墨西哥人经营：经纪人；公证；有资格开展财务审计的会计师；医生；铁路驾驶员和乘务员；除能源和基础化工产品以外的管道建设和运营；飞机修理设施的建立和运营；民用机场和直升机场的建设运营及航空飞行服务；道路、桥梁管理及配套服务；市内及郊外公共汽车运输服务；校车、出租车服务，出租车司机及其他公共运输服务；海洋、河流工程或地面运输的道路；墨西哥水域内的渔业活动；造船厂经营；本国沿海航运服务；所有港口工人；水运终点站的建设和运营；挂有墨西哥国旗的船舶或飞机船长/机长、驾驶员、机械师、机组或船员；海关代理；买卖各级政府债券；客运、货运汽车站建设和经营；国内货运；农业服务；宗教服务。

会计、律师、医生、建筑师等专业技术人员只有获得墨西哥有关部门颁发的执业证书才能在当地就业并向公众提供专业服务。

### 4.5.3 申请程序

申请主体需为申请者本人。向墨西哥驻中国使领馆提出入境申请时，必须提供要求的各种材料。

### 4.5.4 提供资料

【申请工作签证】向墨西哥驻中国使领馆申请工作签证，需提交以下材料：

- （1）申请表；
- （2）有效期至少在6个月以上的护照原件和复印件，其他国家签证复印件；

(3) 户口本原件和复印件;

(4) 身份证原件和复印件;

(5) 一寸正面彩照3张。

(6) 墨西哥公司出具的雇用申请人证明信,应用公司文头纸,并加盖公章后由直属领导签字;信中应注明被雇用人姓名、护照号及将在墨西哥公司担任的职务、受雇时间和工资;

(7) 目前及以前的在职证明,应注明申请人的工作时间及职务;

(8) 技能证书原件及复印件;

查询网址: <http://embamex.sre.gob.mx/china/>。

【申请临时工作签证】在墨西哥向移民局申请临时工作签证,分为技术员及科研人员、专业人员、管理岗位和艺术、体育从业人员等四种:

(1) 技术员和科研人员申请临时工作签证,除按一般入境访客要求提供相应材料外,还需提交:

雇主单位出具的申请信(使用单位文头,并用西语书写)。信中应载明雇用原因,被雇用人参与的项目或活动性质,付给被雇用人的报酬,以及被雇用人在墨停留时间及地点等内容。

被雇用人母国主管部门出具的或经墨西哥领事部门认证的技能证明。如为外文,需翻译成西语。

如申请者为企业经营活动的自然人,需提交以下文件(选择其一)的原件(以便核对)及复印件:公司章程,或公证处证明(需有公司名称、地址等信息),或最近一次的缴税凭证,或墨西哥全国外商投资登记处证明,或相关商协会登记证明。如申请单位为政府部门或高等教育机构,则无需上述材料。

如申请的具有企业经营行为的自然人为外国人,需提供有效的入境许可证件的复印件。

(2) 专业人员,无论独立执业还是为某企事业单位提供服务而向墨西哥移民局申请临时工作签证,除按一般入境访客要求提供相应材料外,还需提交:

雇主单位出具的申请信(使用单位文头,并用西语书写)。信中应载明雇用原因,被雇用人参与的项目或活动性质,付给被雇用人的报酬,以及被雇用人在墨停留时间及地点等内容。

如申请者为企业经营活动的自然人,需提交以下文件(选择其一)的原件(以便核对)及复印件:公司章程,或公证处证明(需有公司名称、地址等信息),或最近一次的缴税凭证,或墨西哥全国外商投资登记处证明,或相关商协会登记证明。如申请单位为政府部门或高等教育机构,则无需上述材料。

如申请的具有企业经营行为的自然人为外国人,需提供有效的入境许

可证件的复印件。

如申请者为独立执业，还需提供工作类型、执业地点、执业证书等多种信息。

(3) 如因担任领导职务或其他重要管理岗位，向墨西哥移民局申请临时工作签证，除按一般入境访客要求提供相应材料外，还需提交：

①雇主单位出具的申请信（使用单位文头，并用西语书写）。信中应载明雇用原因，被雇用人参与的项目或活动性质，付给被雇用人的报酬，以及被雇用人在墨停留时间及地点等内容。

②提供服务合同的复印件（如为外文，需翻译成西语）。

③如申请者为法人或有企业经营活动的自然人，需提交以下文件（选择其一）的原件（以便核对）及复印件：公司章程，或公证处证明（需有公司名称、地址等信息），或最近一次的缴税凭证，或墨西哥全国外商投资登记处证明，或相关商协会登机证明。如申请单位为政府部门或高等教育机构，则无需上述材料。

④如申请的具有企业经营行为的自然人为外国人，需提供有效的入境许可证件的复印件。

⑤如有需要，墨西哥移民局还可要求申请者证明自身能力，能胜任所任岗位。

墨西哥移民局网址为：[www.gob.mx/inm](http://www.gob.mx/inm)

## 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

### 4.6.1 中国驻墨西哥大使馆经济商务处

(1) 中国驻墨西哥大使馆经济商务处（Oficina del Consejero Económico y Comercial de la Embajada de la República Popular China en los Estados Unidos Mexicanos）

地址：Platon No. 317, Col. Polanco 11560 México D.F.

电话：0052-5552811853/52811073

传真：0052-5552821867

电邮：[ecoembachina@gmail.com](mailto:ecoembachina@gmail.com)

网址：[mx.mofcom.gov.cn](http://mx.mofcom.gov.cn)

(2) 中国驻墨西哥蒂华纳总领事馆

地址：Av. Lomas del Monte, No. 1614, Franco Lomas de Agua Caliente, Primera Sección, C.P. 22440, Tijuana B.C.

电话：0052-6646089696/6816771

传真：0052-6646219762

#### 4.6.2 墨西哥中资企业协会

墨西哥中资企业协会 (Cámara de Representación Empresarial China en México)

地址: Av. Paseo de la Reforma 250#, Torre A #937 Juarez, Cuauhtemoc, CDMX, 06600

电话: 0052-55-1082 1997

电邮: admin@crecmexico.org

#### 4.6.3 墨西哥驻中国大使馆

(1) 墨西哥驻中国大使馆

地址: 北京市三里屯东5街5号

电话: 010-65322574/65322070

传真: 010-65323744

电邮: embmxchn@public.bta.net.cn

(2) 墨西哥驻上海总领馆

业务管辖范围: 上海市、浙江省、江苏省、安徽省、江西省、福建省、湖南省

地址: 上海市淮海中路1375号启华大厦9楼 (200031)

电话: 021-64379585/64373451

传真: 021-64372397

(3) 墨西哥驻广州总领馆

业务管辖范围: 广东省、海南省、广西壮族自治区

地址: 广东省广州市天河北路大都会广场14楼02-03 (510620)

电话: 020-22220981

传真: 020-22221006

(4) 墨西哥驻香港总领馆

地址: 3004 Shui On Centre, 6-8, Harbour Road. Wanchai, Hong Kong, China

电话: 00852-25113305/25113327

传真: 00852-28453404

电邮: consulmex@mexico.com.hk

#### 4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号

电话: 010-64515042、64226273、64515043

传真: 010-64212175

电邮: [kgjyb@126.com](mailto:kgjyb@126.com)

网址: [www.caitec.org.cn](http://www.caitec.org.cn)

#### 4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址: 北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话: 010-85320733、85320776

#### 4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址: 北京市东城区白桥南里甲2号

电话: 010-65280465、56765617

网址: [www.china-ofdi.org](http://www.china-ofdi.org)

## 5. 中国企业到墨西哥开展投资合作应该注意哪些事项？

### 5.1 投资方面

根据墨西哥法规和投资合作环境特点，中国企业在当地进行投资合作应注意以下问题：

(1) 注重前期调研。企业在准备进行投资前，应对与项目相关的各方面风险进行详细的调研，特别是涉及环保、用地、用工、生产成本、税务、社区等方面，必须委托当地有经验、信誉好的专业机构和人员，了解情况并做好风险分析评估。出口型企业在投资前需有相对完备的海外销售网络 and 渠道，必要时可依托当地经销商进行市场开发。

【案例】某中资汽车企业曾进军墨西哥市场，但因当时对市场调研和风险预期不足导致项目搁浅。

(2) 依法依规经营。墨西哥法律健全复杂，与投资相关的各方面法规详细具体，投资企业应依靠当地有经验信誉好的律师和专业人员，依法依规做出投资决策，开展经营活动。

(3) 注重属地化经营。通过属地化经营解决语言和文化差异问题，取得当地政府和民众的认可和支持。

(4) 用地问题。墨西哥土地分为国有、私人所有和集体所有，如涉及私人 and 集体土地，征用或拆迁谈判难度较大，处理不好，可能成为与当地居民出现纠纷和冲突的导火索，甚至导致投资项目无法进行。

(5) 环保问题。墨西哥环境保护法规较严格，当地环保组织活跃，民众环境保护意识不断提高。企业在当地开展投资合作须根据法规办理环境许可手续，如企业经营活动中出现损害环境的行为，司法部门可以撤销环境许可。

(6) 用工问题。墨西哥劳动法对外籍劳务进入限制较为严格，普通劳务人员申办签证十分困难。在墨西哥开展投资合作，当地无法提供的专业技术人员和少数高层管理人员可从国内派出，普通工人应以雇用当地人员为主。墨西哥《劳工法》对劳工提供保护，工会影响较大，须请当地有经验的律师对劳动合同进行把关，由当地有经验的管理人员协助选人并进行管理。

(7) 税收问题。在企业运营过程中，应特别加强企业财税管理，通过聘用当地有经验、信誉好的会计师，严格按照相关法规做好财务和纳税相关工作。

【案例】某中资企业在投资前期，因对当地法律财税制度缺乏了解，雇用当地的律师作为公司合伙人，负责协调公司成立及会计等日常事务。



但未调查该律师合伙人的资信。由于该合伙人很多财务账目应做未做，很多税费应缴未缴，导致企业被墨西哥税务部门责令补缴，再加上各种罚金、通胀、利息等，使企业遭受巨大损失。

(8) 了解政策。制造业企业需根据墨西哥与别国签订自贸协定的情况和当地政策变化及时做出调整，使本企业产品符合当地原产地规则，以便所生产的产品能以零关税对美国、欧盟、日本等与墨西哥签有自贸协定的其他国家出口。

【案例】制造业为中资企业在墨西哥投资重点领域之一，制造业企业来墨西哥投资建厂可利用北美自贸区的关税优惠及地理上更贴近客户的优势，替代由中国工厂直接出口北美市场的高成本等不利状况，同时扩大集团在北美尤其是美国市场的份额；另一方面，还通过欧盟和墨西哥之间广泛的贸易协定向欧盟市场出口部分产品。

(9) 安全问题。中国企业在墨西哥开展经营活动需将安全成本计入预算，特别是从事野外作业或在安全形势较差的地区开展业务的企业。

【案例】某中资企业所在的坦皮科市曾频繁发生枪战，包括贩毒集团内部火拼以及犯罪集团与警察之间的冲突等。油区和施工现场经常受到犯罪团伙的骚扰，部分人员甚至被绑架或遭抢劫。某中资铜管制造企业多次遭遇货物在运输途中被抢事件，损失巨大。

(10) 中资矿业企业在投资经营过程中要特别注意以下五个问题：

①墨西哥经济部颁发的矿权证（Título de Concesión）只是授予企业勘探和开采矿业资源的权限，但该矿权并不包括土地产权和地下矿产资源所有权，土地的使用应由企业在获取矿权证后根据矿山所属土地性质（私人或集体用地）和矿地主谈判签订土地买卖或租赁合同，并须经公证处公证。

②土地性质如果是集体所有，须经社员大会集体讨论表决通过后才可租给外商使用。地权所有者坐地抬价、出尔反尔的情况时有发生，且讨论过程中只要有一人反对则无法通过。导致谈判效率低下，合同难以签订。而当地政府往往对此持中立或支持当地村民的态度，中资企业须有思想准备。

③从事矿业生产活动必须依法守法、手续完备，如办理矿权证、土地变更证明、环保证、出口许可证等。

④水权问题。矿业项目往往需要大量用水，但企业经申请获得矿权并不代表拥有项目所在地附近的地表水权（墨西哥的可售地表水权早在多年前就已经分配完毕，已很少有新增地表水权可供出售，另有一部分河流、湿地等由于环境、生态保护等原因，已在立法中明确指出禁止开发使用，其水权不供分配出售）。因此，矿业企业在努力获得矿权之前，先要了解清楚附近水源的性质，并考虑如何获取水权。可找水权所有人谈判并办理

转让手续，或者自行勘探开发地下水源（墨西哥政府鼓励开发地下水源）；

⑤矿业项目往往地处偏僻、人迹罕至，中资企业在投资经营过程中要格外注意各方面安全。

（11）中国企业在开展产能合作方面应注意的问题：

①做好前期调研。对产品销售渠道、生产成本、原料供应、人力资源、环保、用地、用水、税收等方面做好调研。

②加强风险防控。墨西哥制造业发展水平较高，当地生产企业竞争力较强，在当地开展生产要有较强竞争实力才能发展壮大。另外，当地政策调整、汇率变化可能给企业带来较大影响；

初期进入，利用当地现有工业园可以简化部分手续，减少风险；

由于墨西哥法律比较复杂，市场竞争激烈，通过贸易方式先行进入，熟悉市场后再开始进行投资合作可以更好地防范风险，为投资项目长期稳定发展打下良好基础。

## 5.2 贸易方面

中国企业与当地人做生意应注意以下事项：

（1）关注当地经济形势、行业政策调整或开展贸易救济调查等，及时采取风险防范措施。

（2）寻找合适的经销代理商，以扩大产品对墨出口，特别是需要分期付款、售后维护服务的行业。

（3）在当地设立派驻机构的企业，应遵守当地法律，关注有关规定的调整 and 变化，依法申报和纳税。

（4）对墨出口价格应综合考虑成本及当地市场情况，切忌在进口海关申报中提供低报价，为墨西哥对中国产品实行限制措施提供口实。

（5）根据墨西哥《海关法》第76条，如进口货物到港90天后无人认领，则货物可被估值后拍卖。在实际操作中，不排除有进口商拖欠清关至逾期后通过内部关系低价竞拍取得货物。

（6）为避免可能出现的风险，要事先谈好付款方式、付款期限、仓储、违约责任等合同条款再下单，最好使用信用证付款。

（7）墨西哥本国制造业企业较多，如进口产品增长过快或价格过低，当地主导企业或行业协会可向政府主管部门提出对进口产品采取限制措施的要求，开展贸易救济调查，采取包括征收反倾销税在内的限制措施。

（8）由于中国品牌在当地还没有被广泛接受和普遍认可，车辆、机械设备、医疗器械等必须质量稳定，在当地销售需要一定时间才能得到当地客户认可和信任。应通过当地合作方建立完善的分期付款平台、销售和维护网络。

【案例】某中资企业在对墨西哥从事货物贸易过程中，多次遭遇墨西哥商人拖欠余款而追讨无果的纠纷，涉及金额少则数万美元，多则可达百万美元。一般情况下，墨方会以交货有延迟、货物质量有问题等作为拒绝付款的理由。

近年来，墨西哥电信诈骗频发，黑客通过伪造客户邮件更改收款方信息，企业应注意辨别，在收付款前务必确认相关邮件和账号。

### 5.3 承包工程方面

中国公司在墨西哥承包工程应注意的问题有：

(1) 法律问题。墨西哥法律健全，内容繁杂，规定详细具体。中国公司应聘请当地有经验的会计师和律师，以避免在劳工、税务、用地、环保等方面遇到问题甚至遭受损失。值得注意的是，墨西哥律师准入门槛较低，不需要考取专业执照，只要是法律专业毕业的学生，都可以成为律师。律师分工较细。企业应根据不同领域项目聘请有经验、信誉好的专业律师。

(2) 安全问题。中国企业开展经营活动需将安全成本计入预算，特别是从事野外作业或在安全形势较差的地区开展业务的企业。

(3) 用地问题。墨西哥土地分为国有、私人所有和集体所有，如涉及私人 and 集体土地，征用或拆迁谈判难度较大，项目中涉及路权、征地、站点获取等问题尽量交由墨方负责。中资企业应避免参与拆迁等事项。

(4) 效率问题。项目计划需预留足够富裕时间，不能用中国的标准来制定项目进度计划。

(5) 劳工问题。墨西哥《劳工法》对劳工保护力度大，且墨西哥劳工流动性很大，须有当地有经验的律师对劳动合同进行把关，由当地有经验的管理人员进行管理。

(6) 自贸协定优惠待遇问题。墨西哥政府在国际招标项目中一般都规定，与墨西哥签有自贸协定国家的企业可优先中标。由于中国目前与墨西哥没有自由贸易协定，中国企业在此类招标中处于劣势。现任政府在“玛雅铁路”这一标志性项目招标时摒弃了自贸国优先做法，为中资企业提供了更多参与机会。

(7) 工程承包需注意分包问题、履约保函及投标资格等事宜。

### 5.4 劳务合作方面

墨西哥劳动法对外籍劳务进入限制较为严格，在实际执行过程中，普通劳务人员申办签证十分困难。在墨西哥开展各类合作，当地无法提供的专业技术人员和少数高层管理人员可从国内派出，普通工人应以使用当地

人员为主。中国企业应重点注意以下问题：

(1) 了解并遵守墨西哥劳动法的规定，聘请有经验、信誉好的律师，合法雇用员工，有效规避劳动争议，树立良好企业形象。

(2) 要遵守有关法律规定，重视对员工的社会福利保障方面投入。足额并按时向员工发放工资和福利待遇。

(3) 妥善处理与工会的关系，加强企业文化建设，提高管理水平，避免造成劳资矛盾，影响企业的正常运营。

(4) 两国企业文化和企业管理理念存在差异，处理不当将成为企业成功走出去的障碍。中资企业遇到的普遍问题是墨西哥员工劳动纪律松散，自我意识较强。实行属地化管理是整合两国企业文化和文化优势、推动企业发展的必要措施之一。

(5) 墨西哥当地员工流动较大，不仅企业技术培训支出较多，而且影响生产的顺利进行。刚接受培训的当地人员或在岗员工不辞而别的情况屡屡发生。根据当地企业的经验，应通过适当的收入待遇增加对员工的吸引力。

【案例】某中资公司在墨西哥投资建厂，并聘有大量的当地雇员。为便于管理，避免中国管理人员因语言问题造成误解和纠纷，该公司专门聘用墨西哥人作为人事部主管，还在工作现场任命了许多墨西哥籍管理组长，赋予其足够的权限，帮助企业协调墨西哥员工在生活上和工作上遇到的实际问题；此外，公司还注重加强对中国员工的培训教育，特别提醒中国管理人员现场管理墨西哥籍员工要注意方式、语气、动作等，沟通要平和、耐心。

针对墨西哥员工尤其是劳动工人的流动率较高的问题，公司长期对外招聘以备不时之需；对于自愿离职的员工，公司会按照当地标准进行补助；对于确实需要解聘的雇员，按照当地的有关规定履行合法的程序，并进行必要的抚慰和解释。

## 5.5 防范投资合作风险

在墨西哥开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构—中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品，也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 5.6 其他应注意事项

墨西哥无外汇管制，比索可以自由兑换主要外币。根据当地反洗钱法的有关规定，当地银行对支取外币现钞数额有严格限制，不收存外币现钞。

墨金融市场相对稳定，但受各种因素影响，汇率波动较大。

建议准备赴墨西哥投资的企业注意以下问题：

（1）避免商业贿赂和恶性竞争，依法合规经营；

（2）社会治安对企业安全有一定威胁。要将安全投入纳入企业成本，采取必要安全措施，如聘用正规的保安人员、安装必要的监控设备等。企业运营宜适度保持低调，企业领导宜言行谨慎，切勿介入贩毒、黑社会等敏感问题。要尽量选择安全条件较好的社区，关注当地新闻，培养和提高员工安全意识。

（3）尊重当地雇员的宗教信仰以及节日等风俗习惯，日常管理依法依规。

（4）银行存取款要点清，保存好信用卡，及时核对账单。在当地租房、租车应通过正规公司，预付款应有正规票据。

（5）避免以现金形式发放工资，应通过银行账户直接存入员工的工资卡。一方面可防止盗抢，另一方面也有助于将公司的收支正规化，往来款项有据可查。

（6）提高自我保护意识，避免轻言轻信，谨防商业诈骗。

（7）充分利用当地管理人员，及时了解当地相关法规调整动向。

（8）在企业运营过程中，应特别加强企业财税管理，通过聘用当地有经验的会计师，严格按照相关法规做好财务和纳税相关工作。曾有中资

企业因为对行业有关纳税规定了解不清，遭受罚款。另外一家中资企业由于没有对国内投资款项依法办理有关手续，被墨西哥当局认定为营业收入，补征企业所得税并处以罚金。。

墨西哥政治、法律、政策、经济政策均比较健全，但政策调整较频繁，特别是每六年一次的联邦政府换届，新政府一般都会有政策调整。墨西哥作为市场经济国家，受外部环境影响较大，须做好必要的防范准备。

与当地企业合作应注意防范的风险：

(1) 对潜在合作伙伴要进行深入了解，要通过有经验、信誉好的当地第三方中介机构对其提供的信息进行核实，了解其历史、信誉情况、财务状况等。

(2) 有自己的咨询机构，不能仅凭合作伙伴的律师一家之言，须有自己的律师、会计师等对合作内容进行评估审核。

(3) 与合作伙伴之间的责权利应通过尽可能全面、规范的合同做出详细规定。墨西哥是市场经济国家，企业间合作过程中出现矛盾和纠纷，政府部门不会介入，只能依据合同，通过调解仲裁或司法程序保护自身利益。

(4) 合作初期，对合作方不能过度依赖，防止其通过小恩小惠换取权责方面的更大利益，给企业带来隐患或经济损失。

(5) 在对当地情况了解不多的情况下，尽可能采用容易划分责任的合作方式。

(6) 与当地企业合作要守住法律底线，避免介入当地非法经营活动，给企业带来名誉影响和经济损失。

(7) 墨西哥每6年举行一次大选，本届政府于2018年12月成立，下次大选时间为2024年。

## 6. 中国企业如何在墨西哥建立和谐关系?

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

妥善处理好与墨西哥政府、议会和法院之间的关系，是中国企业、工程技术人员和个体工商业人员在当地开展业务的有效保障。中国在墨西哥工作人员要着力建立和营造融洽和谐的公共关系，不仅要与政府相关部门建立良好的工作关系，而且要积极建立与议会的合作关系。

要关心墨西哥政府的换届和议会选举，跟踪和了解政府的政治、经济、民生政策走向；了解政府各部门和企业主管部门的相关职能，以及他们所关注的焦点、热点问题。

通过各种社交活动与议会和政府部门的官员交朋友，保持与相关部门长期往来，向有关部门和官员介绍公司的经营情况、反映企业在发展过程中遇到的困难和问题，使主管部门和官员对中国企业运作心中有数，遇到困难时能找到解决困难的人和部门。

【案例】某驻墨中资企业在签证、人员通关方面经常遇到一些障碍，为根本解决该状况，公司从加强墨方对中国的了解着手，在日常接触中介绍中国快速发展情况，邀请墨方人员到中国访问，改变了当地政府官员原有的认为中国贫穷落后的印象，增进彼此了解，减少了部分由于误解造成的人为障碍。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

墨西哥工会势力很强，影响很大。如果劳资双方未能就劳工福利待遇达成一致，工会可能组织罢工。

企业要严格遵守劳动法等相关法规，根据劳动法规定及时对集体劳动合同进行审核。处理好与工会负责人的关系，与其来往注意谨慎和友好。在具体劳工问题的处理上，一定要通过律师与其协调和沟通。保持用工合法和员工关系和谐，规避劳动争议问题风险；加强与员工的沟通和合理化建议采纳，支持合法合理的员工工会活动。

【案例】某中资企业为与工会人员保持良好的互动关系，避免隔阂，定期与当地工会主席以及工会成员就如何保护墨西哥籍员工利益、提高员工的工作热情等方面进行座谈、探讨。每年根据墨西哥法律要求进行劳动合同重审，保障了员工的权益。

### 6.3 密切与当地居民的关系

墨西哥当地居民对外国企业普遍期望值较高，认为外国企业应为当地增加就业，增加当地税收，并普遍认为外企在执行劳工保护等方面应当更加严格规范。同时对外国企业履行社会责任，为当地提供各种援助和帮助也寄予较高期望。目前在墨中国企业数量仍较少，且分散。当地居民对属地化程度较高的中国企业认可度较高，对中方员工数量较大的企业比较排斥。

企业应根据自身发展情况，通过属地化为当地提供更多就业机会，力所能及地为当地社区提供帮助。与当地员工友好相处，尊重当地生活习惯、宗教信仰和传统文化习俗。注重自身的文化修养，诚信交往，平等友善相处；注重个人整洁和着装，在公共场所及社交场合注意礼仪，注意保护当地环境。

【案例1】某中资公司平均每年会捐赠价值约10万比索的物品给当地学校和社区。2012年无偿给当地新修公路15公里，全年对近100公里的乡村公路进行维护和保养，还修建蓄水池8个，蓄水约20万立方米。帮助当地5个合作农场解决因大旱引起的近500人和800头牛的饮水难问题，与当地居民关系融洽。

【案例2】某中资企业日常积极参与其所在地市政府组织的各项活动，例如自备洁具、修葺材料等前往街角公园进行清洁整理工作，用行动支持市政府号召的“公园援助计划”，得到了该市新闻媒体以及该区居民的好评。

【案例3】2020年新冠肺炎疫情在墨西哥爆发后，有墨西哥当地媒体污蔑某中资企业存在瞒报疫情的情况。该中资企业在得知情况后积极寻找有公信力的媒体渠道对不实报道进行澄清，在此期间中国驻墨西哥使馆也协助该中资企业与其所在地卫生部门进行沟通。该行动及时阻止了不实消息的传播，有效维护了中企形象。

## 6.4 尊重当地风俗习惯

墨西哥文化是西班牙文化、墨西哥本土文化和美国文化的混合体。在商务社交场合，遵从欧洲文化礼节。墨西哥人等级意识较强。

初次见面时一般握手问候，拥抱礼与亲吻礼仅限于熟人；男士向女士们行吻手礼也限于上流社会。通常见面使用的称呼是在交往对象的姓氏之前，加上“先生”、“小姐”或“夫人”之类的尊称。

赴约时，墨西哥人一般都不习惯于准时到达约会地点，在通常情况下，要比双方事先约定的时间略晚。但与国外接触较多的政界、商界人士通常尊重邀请人的习惯，中方邀请的活动会比较准时。

墨西哥人着装注重整洁，非常讲究在公共场合着装的严谨与庄重。



墨西哥人的传统食物，主要是玉米、菜豆和辣椒。墨西哥的菜以辣为主，有人甚至在吃水果时也要加入一些辣椒粉。墨西哥人还有吃仙人掌的嗜好。在他们看来，仙人掌与香蕉、菠萝、西瓜一样，可以当水果吃。在墨西哥一些地方有用昆虫做的特色菜。

墨西哥人最喜欢的颜色是白色，最讨厌的数字是13，房间楼层和飞机座位通常略过。

墨西哥人很注重用餐礼仪。儒雅用餐，点餐尽量吃完，如果剩下一定放整齐，并将刀叉合并，放在盘子上，示意服务员可以收走。离开餐桌时要打个招呼，咳嗽时遮住嘴和鼻。用嘴巴和鼻子弄出的声响一般会让墨西哥人感觉极粗鲁和无礼。晚餐是很好的商业时机。

墨西哥的人文、历史、艺术是很好的用餐聊天主题。如果关系不够深入，忌谈美-墨战争、社会贫困、非法劳工（墨西哥有很多在美国的黑工）和地震（1985年墨西哥城发生大地震）等伤害墨西哥人自尊的话题。

工作时间为上午9点到下午6点（午餐时间一般为14:00-16:00），新政府规定政府部门上班时间为早8点到晚8点，下班时间可能会延迟到晚上9点左右。墨西哥人基本没有周末工作的习惯。

【案例】某中资公司在墨西哥设立加工制造厂，并聘有大量当地员工。为尊重当地的风俗习惯，该公司食堂聘任墨西哥籍厨师，主营墨西哥餐，中墨领导和员工可选择在食堂入伙，或自己带饭。此外，严格遵照当地规定和惯例给员工放假，每逢圣诞节等重大节日，还会组织员工派对等。

## 6.5 依法保护生态环境

墨西哥对森林、大气、水资源等领域重点保护。赴墨西哥企业要严格遵守当地保护生态环境的法律。

矿业、石油等领域中资企业普遍能够按照当地规定要求办理环评报告等材料，并严格遵守相关法规，主动采取有效措施践行环保理念。

【案例1】某中资企业，从勘探开采项目开始即聘请专门的有资质的地质人员做环境保护的技术支持，严格遵守当地有关环境保护的法律法规，在项目执行的过程中，根据当地环境部门许可审批，做好施工区域的植被及动物保护工作，如在矿山修建专门的废油料、爆炸物、生活垃圾的储存及回收设施，把除尘工作做为日常工作的一部分等。

【案例2】某中资企业积极参与施工区域内的植树环保活动，在项目施工期间累计植树7000余株。

## 6.6 承担必要的社会责任

中国企业在墨西哥开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要的社会责任。

#### （1）关注热点

要关注企业业务发展可能给当地资源、环境、劳工、安全以及社会治理等方面带来的问题，避免引起当地居民的反感，甚至抵制。要注意支持社区公益事业，力争既发展了自己，又让当地居民得到实惠。

#### （2）远离贿赂

中国企业在墨西哥从事经贸投资合作活动，要严格依法经营，远离贿赂等违法行为。否则，将会严重损害企业的信誉和公众形象，并直接影响企业的生存。

#### （3）安全生产

要重视安全生产，强化管理。尤其是建筑、矿产等高危行业的中资企业，一定要做好安全防范和引导，加强制度建设和安全投入，避免安全生产事故的发生。

#### （4）社会公德

中国企业及其工作人员在当地从事经贸活动，要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉和品牌建设负责，对中墨两国的长期友好关系负责。

【案例1】某中资生产企业在2009年墨西哥遭遇甲型H1N1流感侵袭之际，第一时间伸出援助之手，捐款给墨西哥红十字会，专门用于其所在地科韦拉州的流感疫情防治，受到墨西哥人士的高度评价。

【案例2】某中资企业在2010年墨西哥北部遭受“亚历克斯”飓风的袭击、通信设备中断后，第一时间成立救灾工作组，及时抢修设施并恢复了通信，还通过墨西哥CARSO基金会，向墨西哥灾区捐款，用于购买帐篷、毛毯等紧急救灾物资。

#### 【案例3】

某中资企业在墨西哥经营项目期间，始终有意识融入当地社区、促进当地社区发展，每年组织探望养老院、孤儿院，或为当地小学捐赠书本文具，在当地民众中建立了良好的企业形象。

【案例4】2017年9月墨西哥连续经历强烈地震后，中资企业协会第一时间迅速做出反应，组织会员单位向红十字会进行赈灾物资捐赠。30多家会员单位通过各种渠道和方式踊跃捐赠物资，金额超过920万比索。墨西哥40多家媒体对此进行报道，赢得社会各界一致感谢与赞誉。

【案例5】墨西哥新冠肺炎疫情爆发期间，墨西哥中资企业协会、多家驻墨西哥中资企业主动向墨西哥政府、红十字会、医院等捐赠抗疫物资，得到墨西哥社会各界一致好评。

## 6.7 懂得与媒体打交道

墨西哥主要媒体大部分隶属于私人财团，对华态度和立场较为复杂。企业应在保守国家秘密和商业秘密的前提下，根据总体战略制定宣传方案，找信誉良好、经验丰富的公关公司安排企业品牌和产品的宣传。对那些不友好的媒体敬而远之。

【案例】某中资企业专门聘用墨西哥公关人员，负责和政府与媒体打交道，包括邀请媒体赴华参观公司总部，定期向媒体宣介公司情况等。在墨西哥经贸类主流报纸《经济学家报》《金融家报》上刊登文章，介绍公司的产品、服务、项目情况、投资计划以及社会责任贡献等。此外，该公司还投入大量的预算在多媒体广告上，在机场、街头和路口等地随处可见。

## 6.8 学会和执法人员打交道

墨西哥的法律繁琐，有时对同一事情要求不一，要耐心地把问题搞清楚。

深入了解当地法律规定，认真遵守，依法纳税。加强属地化管理，聘用当地有经验的律师和管理人员，避免语言不通带来的意外麻烦。如遭非法待遇，注意保留证据，避免暴力事件，必要时可向中国驻当地使领馆求助。中国企业人员要了解各职能部门的职责和有关法律法规的要求，熟悉他们的运行模式和工作流程，要知法守法，积极配合。

### （1）普法教育

中国企业要建立健全依法经营的管理制度，聘请当地律师对员工进行必要的普法教育，让员工了解在当地工作生活所必备的法律常识和应掌握的应对措施。

### （2）携带证件

中国企业人员出门要随身携带身份证件或临时居留证明，以备随时接受查验；营业执照、纳税证明等重要文件要妥善保管。

### （3）配合查验

遇有当地执法人员查验身份证件，中方人员要主动礼貌地出示自己的证件，回答相关问题；如果没有携带证件，也不要惧怕，更不要刻意躲避或逃跑，而要坦荡地说明身份，或写明有关联系电话，让公司或相关部门派人与执法者联络。

### （4）合理要求

遇到当地执法人员搜查公司或住所时，应要求其出示证件或搜查证明，并要求与企业律师取得联系，同时报告中国驻墨西哥大使馆商务处与领事部。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保

护中国企业的商业秘密、出具没收证件或财物清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向执法人员索要罚款单据。

#### （5）理性应对

遇到执法人员对中国企业或员工不公正待遇时，中国企业人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，要理性应对，做到有理、有利、有节，通过律师进行交涉和处理，捍卫自己的合法权益。

### 6.9 传播中国传统文化

中国传统文化是中华文明演化而汇集成的一种反映民族特质和风貌的民族文化，是中华民族几千年文明的结晶，博大精深、源远流长，兼容并蓄、和而不同。中资企业和人员在墨西哥投资合作的过程中应注重弘扬中国传统文化，培养文明道德风尚，树立诚实守信意识，提升跨文化管理水平，促进中华文化与当地文化的和谐发展。

### 6.10 其他

墨西哥的各行各业都有很多商协会组织，中资企业在墨西哥开展投资合作，要注意合规经营，与当地同行业企业和谐相处。有条件的企业可考虑加当地行业协会，以更好地融入当地。

墨西哥一些传统产业商会保护主义色彩较重，对中国商品有较强的抵制心态，不断要求政府采取限制性措施。建议与墨西哥开展贸易的企业详细了解墨西哥外贸和海关相关法规，及时了解墨西哥对中国商品的反倾销措施和对墨西哥国内市场的保护措施，选择价格和质量均有竞争力的产品进入墨西哥市场。

## 7. 中国企业/人员在墨西哥遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

墨西哥法制健全，中国企业如在当地遇到困难，可到专业律师事务所聘请有经验的律师，寻求法律帮助。

### 7.2 寻求当地政府帮助

中国企业在墨西哥应合法经营，了解当地相关法规，并注意相关法规的变化调整。另外，保持与主管外资及本领域的政府主管部门的联系。墨西哥主管外商投资合作的政府部门或机构详见本书第3.2.1节。

### 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国驻墨西哥使馆领事部及驻蒂华纳总领事馆能够为中国企业和公民提供以下帮助：为中国公民颁发、换发、补发、延期旅行证件或对旅行证件上的个人资料等项加注；为中国公民办理各类公证、认证（包括提供各种证明、证件的翻译公证），在与所在国的法律规章不相抵触的情况下办理婚姻登记，转送司法文书等；当中国公民依法享有的权利和自由在所在国受到限制或侵犯，本人无法维护自己的权益时，向主管当局提出交涉；在发生自然灾害、政治动乱、战乱或突发事件等紧急情况下，向中国公民通报有关局势，提供必要的协助；应要求，尽可能与中国公民在国内的亲属联系；将有关严重意外事故及伤亡的情况通知当事人亲属，并就有关的程序事宜提供咨询意见；得知中国公民留有遗产或为遗产继承人或受遗赠人时，将有关情况及时通知当事人及有关亲属，为当事人提供必要的帮助；应要求，为中国公民提供所掌握的当地律师、翻译或医生的姓名和电话号码；探视被拘留、逮捕或正在服刑的中国公民，必要时，为其争取合法待遇和提供必要的协助，视情将有关情况转告其国内外亲属；向无罪或刑满获释的中国公民提供必要的协助，使其能早日离开当地回国；提供其他有关咨询服务。

中国驻墨西哥大使馆联系方式如下：

地址：AV. Rio Magdalena 172, Col. Tizapan San Angel, CDMX C.P. 01090

电话：0052-55-56160609（总机）

传真：0052-55-56160460

网址：[www.embajadachina.org.mx](http://www.embajadachina.org.mx)

领事部：

咨询电话（星期一至星期五下午4点至6点，节假日除外）：（0052-55）56164324， 56164309， 56164239

传真：（0052-55）56165849

24小时领事保护热线电话：（0052-1-55）20936210

电邮：consularchinaenmexico88@gmail.com

中国驻蒂华纳总领馆联系方式如下：

地址：AV. Lomas del Monte 1614， Fracc. Lomas de Agua Caliente  
Primera Seccion Tijuana， B.C.22440 MEXICO

信箱：Apartado Postal 2830， Tijuana， B.C.22000， México

电话：0052-66-219759

传真：0052-66-219762

电邮：chncon@telnor.net

中国驻墨西哥大使馆经济商务处为中国企业开拓墨西哥市场提供以下主要服务：提供进出口业务咨询；提供在墨西哥投资咨询；协助解决双边贸易纠纷；与墨西哥中央或地方政府交涉，维护中国企业合法权益；协调工程承包和劳务市场；组织协调和管理中资企业在墨西哥的各类经贸活动。

中国驻墨西哥大使馆经济商务处联系方式如下：

地址：Platon No. 317， Col. Polanco 11560， CDMX

电话：0052-55-52811853/52811073

传真：0052-55-52821867

电邮：ecoembachina@gmail.com

网址：mx.mofcom.gov.cn

## 7.4 建立并启动应急预案

墨西哥社会治安状况较差，在墨西哥开展经营活动需因地制宜，投入必要的人力、物力及财力，做好防盗及防抢等安防措施，制定各项应急预案。针对不同季度应做好防水、防火应急措施。另外，墨西哥是地震频发国家，各企业应有针对性做好应急准备。

当地中资企业及员工需予以高度关注，警惕社会动荡，做好应急预案。此外，还需与中国驻墨西哥使领馆和当地政府建立及时畅通的联系，建立起符合自身情况的紧急情况预警机制。遇有突发事件或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。

墨西哥全国统一报警电话：911

## 7.5 其他应对措施

墨西哥会讲英语的人口比例不高，出行最好和会西班牙语的同事或翻译同行。

如遇特殊紧急情况，可与中国大使馆联系。中国驻墨西哥使馆领事保护值班电话：0052—1—55（20936210）。

## 8. 在墨西哥遭遇重大突发事件怎么办？

### 8.1 墨西哥新冠肺炎疫情发展情况

#### 8.1.1. 疫情概况

墨西哥境内于2020年2月28日出现首例新冠肺炎确诊病例，为境外输入（有意大利旅行史），1个多月以来疫情形势发展迅速，截至4月23日，累计确诊10544例，累计死亡970例，死亡率高达6.35%。

2020年2月28日至3月23日，为疫情传播第一阶段（即境外输入），确诊病例中大部分为输入性病例。该阶段联邦政府层面未采取强制性防控措施，墨西哥卫生部数次强调不会采取限制国际旅行、关闭边境及口岸等措施，无需取消大型活动，但机场等口岸将严格实施对来自疫区的旅客进行体温检测、健康问询等措施。地方各州各地区各部门根据疫情发展已逐步采取相应防控措施，如：2020年3月14日墨西哥教育部决定在国家教育系统内登记的所有学校自3月20日至4月20日停课一个月；墨西哥航空公司自3月15日起取消飞往欧洲（巴黎、马德里）航班；墨西哥足联暂停男子足球全国联赛、乙级联赛和女子联赛；南下加州取消所有邮轮停靠；瓦哈卡州取消所有非必要聚集性活动等。

2020年3月24日至今，为疫情传播第二阶段（即社区传播），新增确诊人数大幅增加，死亡率上升。3月30日，墨西哥卫生部副部长宣布墨西哥进入“不可抗力因素”构成的“卫生紧急状态”，4月1日总统府发布公告称，各州同意执行“卫生紧急状态”下各项防控措施，各项防控措施升级：墨西哥外交部、卫生部提醒公民避免所有不必要的国际旅行；取消“圣周”假期一切公共与私人活动，呼吁民众待在家中、不要外出；首都墨西哥城关闭338家购物中心、关闭入口有管制的公园，警察开始全称巡视，播放含有“待在家里”的提示信息等。

2020年4月21日，墨西哥卫生部宣布墨进入“新冠病毒传播第三阶段”，即社区传播阶段。进入该阶段表明受感染人数和入院治疗人数将急剧上升。

#### 8.1.2 经济社会发展受疫情影响情况

新冠肺炎疫情在世界范围内相继暴发，给全球经济社会发展带来巨大不确定性，墨西哥同样深受影响：

（1）经济预期。墨西哥中央银行分析报告认为，2020年墨西哥经济将收缩3.99%，预计通货膨胀率为3.52%；经合组织（OECD）预计墨西哥将成为该组织受疫情影响较严重国家之一，以不变价格计算，疫情初期



已导致墨西哥GDP总产值减少30%，成为继希腊和日本之后OECD第三大受损国；拉丁美洲和加勒比经济委员会（CEPAL）预测，受新冠肺炎疫情影响，2020年墨西哥经济将萎缩3.8%至6%；全球若干投资银行及金融机构均表示墨西哥2020年全年GDP增幅将小于1%，其中巴克莱银行、摩根大通和高盛等金融集团认为墨西哥将连续第二年出现负增长；据国际货币基金组织（IMF）估算，2020年3月从墨西哥市场逃离的资金高达46亿美元，相当于其2019年国内生产总值的0.4%。（2）汇市。受新冠肺炎疫情和全球汇市不稳定影响，墨西哥比索持续贬值，兑美元跌至历史最低水平，美元兑比索汇率一度跌破25。

（3）股市。墨股市呈下跌态势，2020年3月17日开盘即熔断15分钟，重新开盘后股价下跌8.01%，跌至35031.34点；3月19日继续下跌，收于34515.08点，为2011年10月以来最低点。墨《经济学家报》称，2020年前3个月墨股遭受了近25年来最大跌幅，从2019年最后一个交易日至3月底共下降了8538.64点，跌幅达19.61%。（4）油价。由于原油价格下跌，墨西哥国内汽油价格相应持续下跌，2020年3月19日墨石油价格跌至2002年以来最低价，收于18.78美元/桶。

（5）就业。2020年4月8日，墨西哥劳工部长在记者会上表示，自墨西哥发现首例确诊病例以来，已有34.69万人失业，主要集中在50-1000人以上规模企业，其中金塔纳罗州、新来昂州、哈利斯科州、墨西哥州、墨西哥城和塔毛利帕斯州等地区占上述失业人员的一半。

（6）实体经济。据墨西哥工业商会联合会统计，新冠肺炎疫情期间墨西哥至少117万家企业倒闭。

a.酒店业。根据墨西哥酒店协会统计，受疫情影响，截至2020年3月31日，墨西哥境内已有153家酒店关闭，另外85家也面临关闭，圣周假期酒店预订也面临大面积取消，至少120万从业人员受到影响。

b.航空业。拥有60家企业会员的墨西哥国家航空运输业商会表示，除英特杰特公司外，其余公司均面临比2009年甲型流感更大的危机，相关损失可能会超过300亿比索。

c.汽车业。根据墨西哥国家统计局数据，2020年3月墨西哥企业销量降至六年来最低水平，同比下降25.5%。进入疫情传播第二阶段后，墨西哥境内包括奥迪、大众、本田、通用在内的诸多世界品牌加工厂先后宣布停工。

d.餐饮业。墨西哥《宇宙报》报道，受新冠肺炎疫情影响，墨西哥餐饮业收入将下滑80%-100%。（7）消费。根据墨国家统计局和墨央行联合调查显示，2020年3月墨西哥消费者信心指数为42.6，同比下降1.2，是2018年11月以来最低水平。墨农副产品及渔业消费指数显示，受新冠肺炎影响，墨西哥居民基本消费品价格普遍上涨，其中鸡蛋价格在最近一周内

上涨22.3%，在所有产品中涨幅最大。（8）外贸。墨西哥外贸、投资和科技理事会（COMCE）与墨西哥国际贸易研究所相关专家表示，尽管2020年1季度墨外贸同比增长1.8%，但上升态势受新冠肺炎疫情影响恐难以持续，二季度可能出现降幅，最大降幅可能达到20%；如6月底疫情得不到控制，外贸无法正常化，对于墨西哥外贸市场来说将是极其严重的打击。

## 8.2 墨西哥的疫情防控措施

2020年3月20日，美国总统特朗普宣布，为遏制新冠肺炎蔓延，美墨边境自当日晚起针对“不必要旅行”而关闭，为期30天，但基本的商业活动不会受到影响。

2020年3月30日，墨西哥进入“卫生紧急状态”，并采取以下防控措施：

立即停止任何公私领域内的非必要活动，时间自2020年3月30日至4月30日，但医疗卫生、公共安全、生活必需品供应等必要部门除外；上述必要部门运行时不建议组织50人以上的聚集活动；自愿居家，60岁以上特别是患有高血压、糖尿病人员以及孕妇等不建议上班；4月30日恢复正常后各企业须错峰复工；暂停涉及人员接触的人口普查等活动；上述政策须在严格尊重人权基础上进行。

同时，教育部宣布，根据“卫生紧急状态”要求，全国学校停课时间延续至4月30日。

墨西哥外交部、卫生部提醒公民避免所有不必要的国际旅行，特别是赴美旅行。在美常住并计划返墨的墨籍公民暂停不必要旅行，美墨之间陆路边境已采取限制措施，空中交通也在减少。

航空公司收紧国际航线，墨西哥航空公司自2020年3月15日起取消飞往欧洲（巴黎、马德里）航班；墨西哥城国际机场收紧防控举措；囿于国际航班减少，坎昆机场关闭部分航站楼。目前仍在运行的航班情况如下：

地区	航线
欧洲	巴黎和阿姆斯特丹允许短暂转机，墨城-伦敦航班自4月第二个星期起停飞
亚太	东京及首尔允许过境转机
北美	大部分航线仍在运行
拉美和加勒比	大部分国家已关闭边境并停飞航线
南亚、中东和非洲	大部分航班已停飞

囿于总统洛佩斯强调不会因为新冠肺炎疫情原因减免大企业税收，同时拒绝企业协调委员会提出的关于延迟缴税的建议，并指示国家税务局履行收税职责，要求企业正常缴税。

### 8.3 墨西哥的疫情防控措施对外商投资合作业务的影响

2020年3月30日，墨西哥进入“卫生紧急状态”，宣布立即停止任何公私领域内的非必要活动，医疗卫生、公共安全、生活必需品供应等必要部门除外。因此，墨西哥国内绝大部分生产和商业活动受到影响，所有没有被定性为“必要性生产活动”的经济活动均受到影响。墨西哥各州也根据各自疫情，发布停工停产公告。墨西哥外资行业占比较多的汽车及零配件制造、食品饮料加工等行业陆续停工。

以汽车制造行业为例，新冠肺炎疫情爆发以来，汽车制造商首先受到零配件供应短缺的影响，墨西哥工厂陆续发生被迫停工现象，后受到政府政策影响，所有在墨西哥运营的汽车制造商均宣布暂停生产。目前，大部分工厂仍未确定生产复工时间，何时恢复运营将取决于不断变化的因素，如公共卫生条件、旅行限制和检疫要求等。

目前新冠肺炎受疫情影响，墨西哥对国际人员往来实行了一定的管控，如在机场、港口加强卫生安全检测工作，但并未针对个别国籍人员做出具体限制。然而，受美国、欧洲等其他国家边境政策影响，中墨人员往来渠道非常有限，新冠肺炎疫情期间人员往来必然受到影响。

目前，墨西哥境内除政府规定“必要活动”外，其余一切活动均暂停。海关、边检等政府服务方面虽仍未停止，但效率受到影响，外贸货物通关等效率明显降低。

### 8.4 墨西哥对受影响的外商投资企业有哪些支持政策？

随着墨西哥疫情发展，全球多家专业评级机构和经济组织对墨西哥经济展望为负面。受新冠肺炎疫情蔓延和油价暴跌等因素影响，墨西哥遭遇金融市场动荡、经济增长乏力、企业倒闭员工失业等多重打击，多家机构预测2020年墨西哥经济萎缩幅度将大于4%。因此，墨西哥联邦政府在疫情之下提出多种金融、税收等优惠政策，以减缓疫情对该国经济产生的影响。截至目前，墨西哥出台政策均为普惠政策，尚未针对外商投资企业出台专门的支持政策。

政府方面，墨西哥总统洛佩斯2020年4月初宣布，政府将开展财政刺激计划，保障北部边境地区能源低价供应，承诺将不新增税费和税目；继续推动墨西哥城新首都机场、玛雅铁路等新基础设施项目建设，加强对既

有炼油厂和铁路翻修等工程。

金融行业方面，行业协会和各家银行出台一系列政策已确保市场正常运营。墨西哥国家银行业协会为应对新冠肺炎疫情，将加强对企业的支持和保护力度，疫情期间各银行将维持贷款利率不变；西班牙毕尔巴鄂比斯开银行墨西哥公司将企业还贷期限延长至4个月；汇丰银行墨西哥公司将信贷还款期限延长至6个月。2020年4月21日，墨西哥中央银行发布公告称，为促进流动性，确保金融市场稳定、有序和健康运行，将采取增加流动性，以促进金融市场和支付系统良好运行；扩大使用普通额外流动资金（FLAO）、外汇对冲操作和信贷操作资质范围；延长回购政府证券窗口时间；实施债务交换工具，为股票市场工具提供流动性；向银行机构注资，提升其向中小型微型企业和个人提供信贷和融资能力等措施。上述措施涉及资金7500亿比索，加上此前的已经实施的资金，总计投入救市资金约占2019年国内生产总值的3.3%。

## 8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议

截至2020年4月，部分制造业企业为遵守墨西哥联邦或州政府防疫政策要求，采取了全部或部分停工停产措施。墨西哥政府疫情防控举措将随疫情发展不断调整，中国企业在墨西哥停工或恐增加。新冠肺炎疫情对在墨中资企业的影响主要包括：

（1）从商务人员往来看，中资企业人员流动受限。墨方虽尚未停止对中方人员发放签证，但受美国和欧洲多国已明确禁止人员从中国入境、日韩收紧中转免签政策以及中墨直飞航线由于非疫情导致的原因均已暂停或取消等多重因素影响，中国企业项目常驻人员入境墨西哥难度加大。为严格遵守国内相关防疫措施，在墨中资企业原则上暂缓新派员工和暂缓回国休假员工返墨。全球疫情恶化及墨西哥出现确诊病例后，为防止出现旅途交叉感染，大部分企业出台内部管理措施暂停员工回国休假。此举将对招投标技术团队来墨、承包工程项目工期、工业园招商等造成一定影响。

（2）从原材料等供给来看，制造业企业生产、履约受影响。国内未复工复产前，海信、TCL等家电生产企业及部分汽配企业表示，其液晶电视屏、生产机械设备、原材料采购部分依靠国内，受国内工厂推迟开工及减产影响，在墨西哥制造业企业面临产量下降、交货时间延长风险。随着国内复工复产稳步推进，此风险得以有效控制。但随着当地疫情恶化，企业本地采购困难加大。

（3）从产品销售来看，制造业企业销售业绩出现下滑。美墨边境的家电和铜管制造企业及部分汽车零部件生产企业的产品主要面向美国市

场直接销售或为美国企业供货。受美国疫情影响，中国部分在墨制造业企业收到美国客户暂停采购通知，对制造业企业短期销售业绩造成直接影响。

(4) 从工程进度来看，涉及采购的承包工程企业工程进度可能减缓。国内疫情集中爆发期间的停工停产措施和物流路线缩减对部分须从国内采购的承包工程企业工期曾造成短暂影响。随着墨西哥疫情的加剧，墨西哥卫生部分将对墨西哥境内企业进行评估，以确定哪些企业在当前疫情下可以继续生产。身处疫情重灾区或防护措施不当的企业可能面临停工停产，这不仅可能导致中国部分制造业企业停工停产，也可能导致中国承包工程企业本地采购受限，影响工程原定进度。

在墨中资企业可从以下几方面加强疫情防范：

(1) 遵守当地防疫措施，确保员工安全。墨西哥自2020年3月30日至4月30日进入国家卫生紧急状态。在此期间，暂停公共、私人和社会部门一切非必要活动。4月30日之后，卫生部将会同劳工部、经济部发布逐步恢复活动的指导方针。在此期间，企业可能面临州政府的“防疫检查”，各中资企业业务务必严格遵守相关法令、政策，积极配合当地疫情防控工作。

(2) 落实企业主体责任，做好内部防疫。为指导境外企业和项目做好疫情防控工作，商务部合作司编制并发布了《境外企业和项目新冠肺炎疫情防控指引》，建议企业从健全防控应急响应机制、加强人员管理、完善现场防控举措和优化公共卫生环境等方面做好防疫工作。中国驻墨西哥使馆经商处向在墨西哥中资企业转发指引，请企业参照执行。

(三) 预判生产经营形势，制订相应预案。密切关注墨西哥各级政府防疫举措中有关企业生产的规定，对可能出现的本企业及上下游企业停工停产合理预判，在确保做好防疫工作的同时，制订相应情形下预案，尽可能维持生产经营稳定性。工程承包企业对可能出现的延期要合理利用“不可抗力”条款，主动向业主方做工作，争取其谅解。

(四) 主动讲好抗疫故事，做好舆情应对。企业可在合适场合和情境下，利用当地媒体正面宣介中国内疫情防控阶段性成果和经验。针对当地媒体可能出现的歧视性、污名化言论和种族歧视、恶意攻击行为，企业要第一时间上报中国使领馆，在其指导下开展舆情应对工作。

## 附录1 墨西哥政府部门和相关机构一览表

- (1) 总统府, [www.gob.mx/presidencia](http://www.gob.mx/presidencia)
- (2) 财政与公共信贷部, [www.gob.mx/hacienda](http://www.gob.mx/hacienda)
- (3) 外交部, [www.gob.mx/sre](http://www.gob.mx/sre)
- (4) 经济部, [www.gob.mx/se/](http://www.gob.mx/se/)
- (5) 通讯与交通部, [www.gob.mx/sct](http://www.gob.mx/sct)
- (6) 能源部, [www.gob.mx/sener](http://www.gob.mx/sener)
- (7) 农业、牧业、农村发展、渔业和食品部, [www.gob.mx/sader](http://www.gob.mx/sader)
- (8) 环境和自然资源部, [www.gob.mx/semarnat](http://www.gob.mx/semarnat)
- (9) 农村、国土和城市发展部, [www.gob.mx/sedatu](http://www.gob.mx/sedatu)
- (10) 劳动与社会保障部, [www.stps.gob.mx](http://www.stps.gob.mx)
- (11) 旅游部, [www.gob.mx/sectur/](http://www.gob.mx/sectur/)
- (12) 内政部, [www.gob.mx/segob](http://www.gob.mx/segob)
- (13) 国防部, [www.gob.mx/sedena](http://www.gob.mx/sedena)
- (14) 海军部, [www.gob.mx/semar](http://www.gob.mx/semar)
- (15) 公共职能部, [www.gob.mx/sfp](http://www.gob.mx/sfp)
- (16) 卫生部, [www.gob.mx/salud](http://www.gob.mx/salud)
- (17) 公共教育部, [www.gob.mx/sep](http://www.gob.mx/sep)
- (18) 社会发展部, [www.gob.mx/sedesol](http://www.gob.mx/sedesol)
- (19) 文化部, [www.cultura.gob.mx/](http://www.cultura.gob.mx/)

## 附录2 墨西哥华人商会、社团和主要中资企业一览表

【中资企业协会】2016年12月，在2011年成立的“墨西哥中国企业商会”基础上重新改组成立“墨西哥中资企业协会”，已在当地合法注册。现会长单位为中国工商银行墨西哥子行，秘书长单位为中国银行墨西哥子行，会员单位50余家，涵盖各领域重点中资企业。协会可为会员单位提供有关财税、海关、移民等方面法律、法规等业务咨询，帮助企业了解当地情况，规避风险，协助解决困难问题，并按期组织座谈、团建、对接会等活动，充分发挥企业交流合作平台作用。墨西哥中资企业协会

Cámara de Representación Empresarial China en México

地址：Av. Paseo de la Reforma 250#, Torre A #937 Juarez, Cuauhtemoc, CDMX, 06600

电话：0052-55-1082 1997

电邮：admin@crecmexico.org

### 【主要华人商会】

#### 1. 墨西哥中华企业协会

ASOCIACION DE EMPRESARIOS ZHONGHUA EN MEXICO, A.

C.

地址：Calle Independencia No. 18 Col. Centro, Del. Cuauhtemoc, C.P. 06600 CDMX

电邮：asociacion.zhonghua@prodigy.net.mx

#### 2. 墨西哥浙江商会

CAMARA DE EMPRESARIOS ZHEJIANG EN MEXICO, A. C.

地址：Calle Independencia No. 18 Col. Centro, Del. Cuauhtemoc, C.P. 06600 Mexico, D.F.

电邮：asociacion.zhonghua@prodigy.net.mx

#### 3. 墨西哥中国人总商会

CAMARA GENERAL DE EMPRESARIOS CHINOS EN MEXICO

地址：Calle Hamburgo No. 140 Col. Juarez C.P. 06600

CDMX, Mexico

电邮：chenfa28@hotmail.com; sinorichmexico@hotmail.com

#### 4. 墨西哥西北地区华商总会

CAMARA DE EMPRESARIOS CHINOS DEL NOROESTE DE MEXICO

地址： Blvd. Lopez Mateos # 562 A Mexicali, B.C., C.P. 21100, Mexico

电邮： zhencali888@gmail.com

5. 墨西哥华人华侨社团联合总会

Confederacion de Asociaciones Chinas en Mexico, A.C.

电邮： sinorichmexico@hotmail.com

【主要中资企业】

1. 中国工商银行（ICBC Mexico）

地址： Paseo de la Reforma 250, Cuauhtemoc, CDMX, 06600

电话： 0052-55-4125 3388

网址： [www.icbc.com.mx](http://www.icbc.com.mx)

2. 中国银行（Bank of China Mexico）

地址： Paseo de la Reforma 243, Col. Renacimiento, Cuauhtemoc, CDMX, 06500

电话： 0052-55-4170 5800

网址： [www.bankofchina.com/mx/](http://www.bankofchina.com/mx/)

3. 华为技术墨西哥公司（Huawei Technologies de Mexico SA de CV）

地址： Av. Santa Fe 440 piso 20 col. Santa Fe Cuajimalpa de Morelos Distrito Federal CDMX México c.p. 053448

电话： 0052-55-8582 8600

网址： [www.huawei.com/mx/](http://www.huawei.com/mx/)

4. 中兴通讯墨西哥公司（ZTE Corporation de Mexico S de RL de CV）

地址： Lago Zurich 245 Torre friscoP.1 col. Amplicacion Granada CDMX México c.p. 11520

电话： 0052-55-5279 2070

网址： [www.zte.com.mx](http://www.zte.com.mx)

5. 中国水电墨西哥股份有限公司（SINOHYDRO MEXICO）

地址： Av. Insurgentes Sur 1377 Piso 9 col. Col. Insurgentes



Mixcoac Benito Juarez CDMX México c.p. 03920

电话：0052-55-3028 4531

6. 北美华富山工业园有限公司 (HOFUSHAN Industrial Park)

地址：CALZADA DEL VALLE 400 N8-03, BOSQUES DEL VELLE,  
SAN PEDRO GARZA GARCIA, NUEVO LEON, MEXICO, 66220

电话：0052-812088670

网址：www.hofusan.net

7. 中国石化集团国际石油工程墨西哥有限公司 (Sinopec International Petroleum Service Mexico S. de RL de CV)

地址：Av.Hidalgo No.5502 Piso 5, Col.Laguna de la  
Herradura 89364, Tampico, Tamps.,México

电话：0052-833-3068358

网址：www.sipsc.com

8. 中海油服墨西哥公司 (COSL Mexico SA de CV)

地址：Calle Isla de Tris #28-A, Edificio Takin Corporativo Piso 6,  
Fracc. San Miguel C.P. 24157, Ciudad del Carmen, Campeche, Mexico

电话：0052-938-1182398

网址：www.cosl.com.mx

9. 中国恒天墨西哥实业有限公司 (Sinatex.SA de CV)

地址：Industriales 1188 Pte. Col. Villa Bonita, CD. Obregón,  
Sonora, CP.85210, México

电话：0052-644-4452188

网址：www.sinatexonline.com

10. 新天国际经济技术合作(集团)有限公司 (Xin Tian de México SA de CV)

地址：Humboldt 56 Col. Centro, Del. Cuauhtémoc,  
C.P. 06050 Mexico, D.F.

电话：0052-55-30965898

11. 金龙集团墨西哥公司 (GD Affiliates S. de RL de CV)

地址：CAMINO ANTIGUO A HERMANAS 1100 col. ESTANCIAS  
DE SAN JUAN BAUTISTA MONCLOVA CUAHUILA MEXICO c.p.

25760

电话：0052- 866-1630587

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《墨西哥》，对中国企业尤其是中小企业到墨西哥开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到墨西哥开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进墨西哥的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻墨西哥大使馆经济商务处编写。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的专家学者对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

中国驻墨西哥大使馆政治处、中国贸促会驻墨西哥代表处、墨西哥中资企业协会、工商银行墨西哥子行、中国银行墨西哥子行、华为技术墨西哥公司、中海油服墨西哥公司、墨西哥经济部外资司、墨西哥经济部多边和地区谈判司、墨西哥中央银行、墨西哥国家地理、信息与统计局和墨西哥国家石油公司为本书提供了大量信息，在此表示感谢。

由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2020年5月