

2063年议程框架文件

“一个包容性增长与可持续发展的共同战略框架，一个优化利用非洲资源来造福
全体非洲人民的全球战略”

序言	4
鸣谢	8
概要	11
缩略语表.....	22
第1章：引言.....	26
1.1 背景	26
1.2 《2063年议程》的筹备过程	30
1.3 《2063年议程》框架文件概述	30
第2章：2063年的愿景和非洲的愿景	32
2.1 非洲对2063年的愿景.....	33
2.2 结论-其他情况	47
第3章：非洲的过去五十年和现在：进展、挑战和对《2063年议程》的影响	49
3.1 非洲过去50年（1963-2013年）：对政治团结与经济解放的追求	49
3.2 今天的非洲：进展、挑战和对2063年议程的影响.....	56
3.3 在国家、区域和非洲大陆各层面应对非洲发展挑战的经验教训.....	106
3.4 《2063年议程》的总体结论和问题.....	110
第4章：《2063年议程》：目标、优先领域、次目标和指示性战略	112
4.1. 概念方法.....	113
4.2 《2063年议程》的基础.....	115
4.3 目标、优先领域、次目标和指示性战略.....	115
4.4 《2063年议程》旗舰方案.....	118
第5章：成功的关键因素、潜在风险和缓解战略	121
5.1 成功的关键因素.....	121
5.2 风险、威胁和缓解战略.....	122

5.3 全球大趋势和力量..... 124

第6章：“实现目标”—执行、监察、评价、筹资、沟通和执行能力 129

6.1 引言..... 130

6.2 执行、监察和评价安排..... 130

6.3 为《2063年议程》筹资..... 134

6.4 《2063年议程》伙伴关系..... 139

6.5 《2063年议程》的能力建设..... 140

6.6 《2063年议程》的沟通战略..... 142

附件 145

附件1 非洲经济增长和转型倡议的亮点..... 146

附件2 《2063年议程》的广泛问题和行动领域摘要..... 146

附件3. 《2063年议程》成果汇总表（国家层面）：目标、优先领域、次目标和指示性战略....
..... 150

附件4. 《2063年议程》成果汇总表（区域和非洲大陆层面）：目标、优先领域、目标和指示
性战略..... 174

我高兴地向非洲联盟成员国、全体非洲人民，包括侨民和国际社会奉上这份《2063年议程》框架文件。这份文件是历时24个月的全面磋商进程的成果，阐述了非洲在今后50年中实现非洲大陆民众憧憬的长期战略。

如大家所知，2003年5月，我们庆祝了非洲统一组织（OAU）成立50周年。在那次活动中，非洲的政治领导人总结了过去的成就和挑战，并且通过了一个具有前瞻性的50年非洲大陆框架，再次重申了要实现非洲大陆的社会经济和政治变革。《2063年议程》的基础是非洲联盟的愿景，即“在非洲各国公民推动下，建设一个一体化、繁荣与和平的非洲，成为世界舞台上具有代表性的一支生力军”。

2015年1月，在亚的斯亚贝巴举行的第24届非洲联盟国家元首和政府首脑会议上，通过了《2063年议程》框架文件及其通俗文本。非洲社会各阶层，包括区域经济共同体（REC）、其他非洲大陆机构以及非洲侨民就此进行了广泛协商。非洲的每一位女人、男人、女孩和男孩都直接或间接地参与了这一议程，因此这项议程的执行同非洲的每一个人都息息相关。

今天的非洲，结构转型的新势头正在积聚。经过多年的冲突、动荡和经济停滞，非洲的命运已经趋于好转。尽管全球经济衰退带来强劲的逆风，但非洲大陆再次走上了经济增长以及政治和社会转型的积极道路。

非洲许多人口及其成员国正在受益于恢复增长、社会进步以及更加和平与冲突减少的进程。许多领域正在取得显著进展；数百万非洲人摆脱了绝对贫困，人类在所有领域——健康、教育、性别、青年、获得服务和基本生活必需品——的发展均有所改善。在落实千年发展目标方面取得的进展就是明证。现在的民主、尊重人权和法治，相比几十年前都更加牢固。

在非洲大陆和区域层面，非洲在建立政治和经济一体化所需制度方面继续取得重大进展。大量的议定书、框架和计划确保了政策和行动的协调统一，基础设施、贸易、农业等领域的进展为未来发展打下坚实基础。

然而，许多挑战仍然存在。仍然有太多的人生活在赤贫之中，体面工作供不应求（特别是对青年来说）的现象普遍存在，非洲大陆在社会发展指标方面落后于世界其他地区。已经取得的进展还受到收入和机会不平等日益加剧的威胁，特别是对青年和妇女而言。

虽然冲突有所减少，但仍有许多难以解决的冲突和新的暴力事件发生。此外，非洲在全球治理体系中仍然处于边缘地位，缺乏对自身资源和命运的充分掌控。

尽管经济最近实现了积极增长，但非洲大陆尚未充分转型，仍然以商品为基础，附加值低，制造业和产业化水平低——简而言之，我们的经济结构转型还很有限。经济增长所带来的好处大部分都没有得到广泛共享，因为这种增长的主要驱动力（如采掘业）并没有创造大量就业机会。

尽管我们已经取得了一些小的成绩，但非洲仍然没有从本地区或与世界其他地区的贸易往来中获益，这导致了非洲在全球贸易中所占份额与其人口或资源禀赋不相称。最大的挑战之一仍然是非洲大陆无力为自身发展提供资金，与此同时，资源的非法流动也正令非洲蒙受严重损失。

非洲最近的经济表现以及其他地区取得积极进展的例子，提高了非洲人民对自身、社区、国家和非洲大陆更加美好生活的期望。

显然，一成不变已经不能满足非洲大陆和海外侨民的这些期望和愿景。沿着目前的道路发展前进，不会使非洲大陆赶上世界其他地区，或者让非洲能够在全球经济、政治和社会秩序中恢复应有的地位。我们需要的还有更多，紧迫感也更强。

为了在当前已有的积极趋势的基础上，应对新旧挑战，非洲需要对未来50年的目标有一个明确的长期愿景，并且制定实现这一目标的计划。通过《2063年议程》，非洲现在已经有了这一愿景和计划。

作为由54个国家组成的联盟，非洲是世界上最大的陆地，人口数量排名世界第二。正如人们预想的那样，非洲大陆在地理、语言、文化、历史、政治发展、资源禀赋和其他因素方面的多样性是惊人的。然而，作为人类文明摇篮的非洲大陆，也是由共同命运所塑造的，非洲各国有着相似的语言、文化价值观和遗产，也有着共同的反殖民主义斗争历史，从外部统治中解放出来的历史，实现了先父们所说的那种团结。正是这些促成了非洲统一组织于1963年成立，并于1999年转为非洲联盟。

因此，应该在非洲反对殖民主义和外国统治的斗争以及非洲追求自决、自由、正义、和平与繁荣的“长途跋涉”的背景下，看待《2063年议程》。《2063年议程》首先是根据《非洲联盟组织法》和非洲联盟关于建立一个繁荣、统一和一体化的大陆、内部和平相处、以其公民为动力并在全球事务中占据应有地位的愿景而制定的。

该议程是一项集体行动指南，基于团结原则以及对非洲人民团结起来的共同认识。它是在

非洲大陆和区域层面采取行动的指南，但最重要的是还应为国家层面的行动提供信息。

《2063年议程》的一个中心原则是，必须在非洲的最佳实践和已经得到验证的成功经验基础上再接再厉，从而在土生土长的解决办法基础上形成非洲发展的新范式。

一个50年的规划愿景充满雄心壮志，而且也没有任何一个模型可以足够精确到预测那么久远的未来，因为世界和非洲都在经历着令人惊叹和错综复杂的变化（政治、社会、文化、经济和技术）。然而，正如在2014年巴赫达尔部长级务虚会上简明扼要总结的那样，《2063年议程》“规划的是未来50年，让我们敢于梦想，创造性地思考，有时甚至疯狂地思考……看到我们跨越眼前的挑战”。

《2063年议程》是一个灵活的工具、一份有生命力的文件，并且根据紧迫性进行调整；因此，文件决定编制10年的实施计划，以渐进的方式规划好通向2063年旅程的具体步骤和里程碑，以及非洲联盟的愿景。通过详尽的成果框架以及监察与评价框架，文件澄清了各层面所有利益相关方的作用和责任，强化了成果问责制。

议程是行动的号召。因此，各层面的决策者、商界、宗教界、社区、妇女和青年领袖、普通公民必须坚定地采取行动，拿出必要的决心，更加团结一致地应对非洲面临的挑战，包括在不确定的全球环境中可能遇到的不利因素，以实现这个美好未来的愿景。无论是个人还是集体，非洲国家和人民要想实现普通非洲人民日益增长的期望，就必须长期坚持正确的政策。

从许多方面来说，2015年都是至关重要的一年：世界庆祝联合国成立70周年；联合国大会通过了2015年后可持续发展议程、17个可持续发展目标；第21届联合国气候变化大会正在巴黎举行；我们正在庆祝具有历史意义的北京世界妇女大会20周年。非洲始终并且依然非常积极地参与所有这些进程，特别是通过其大陆框架（现在是《2063年议程》）和非洲对2015年后发展议程和可持续发展目标的共同立场。因此，我们期待在执行《2063年议程》和可持续发展目标方面继续与联合国开展系统合作。

我想借此机会再次呼吁非洲联盟大会或成员国采取紧急措施，在国家和区域两个层面将《2063年议程》纳入本国议程。我还呼吁国际社会在与非洲签订援助和发展合作协定时，尽量与《2063年议程》相一致。

最后，我想借此机会感谢所有对该议程的编写作出贡献的人。我要感谢非洲发展银行（AfDB）、联合国非洲经济委员会（UNECA）和私营部门等区域机构以及包括妇女和青年在内的其他非国家行为体在编制《2063年议程》方面发挥的关键作用。在执行议程期

间，我们如今的众志成城也必须坚持下去，从而为非洲创造一个更加美好的未来。

我们迈向2063年的征程已经开始，最好的还在未来。

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Nkomo".

恩科萨扎纳 德拉米尼 祖马

非洲联盟委员会主席

《2063年议程》是一项集大成的合作努力的成果，描绘了“到2063年时我们想要的非洲”。因此，议程从各行各业非洲人那里吸收看法和意见，通过各种论坛和机制，让非洲普通公民和侨民也参与进来。因此，我们很难（恐怕是不可能）对每一个人的不同贡献表示感谢。因此，非洲联盟委员会从一开始就先对为编写《2063年议程》作出过贡献的所有人表示诚挚的谢意。

不过，有些组织和个人的作用还是要特别提出来。

委员会非常感谢非洲联盟大会、执行理事会、《2063年议程》巴赫达尔部长级委员会以及非洲联盟常驻代表委员会（PRC）在指导制定和最终通过《2063年议程》方面的杰出领导作用。

委员会还要感谢非洲联盟成员国发挥的关键作用，他们通过提交书面材料，并且通过组织专家参加各种论坛，为编写和通过《2063年议程》作出了重大贡献。埃塞俄比亚联邦共和国政府于2014年1月24日至26日在巴赫达尔主办了执行理事会第一次部长级务虚会，为《2063年议程》的制定奠定了基础，并且作出了巨大贡献。

委员会注意到非洲国家元首和政府首脑论坛对《2063年议程》的热情和他们对这一进程的诸多投入，对此我们特别高兴，希望借此机会对他们和论坛秘书处表示感谢。

包括部长和国家级专家在内的非洲主要决策者也参加了各种部长级会议，讨论《2063年议程》。同样，非洲许多高级专家也参加了整个非洲大陆的利益相关方磋商，包括来自私营部门、学术界/智库、民间团体、规划人员、妇女、青年、媒体、侨民、宗教团体和其他方面的专家。他们的投入至关重要，帮助奠定了《2063年议程》框架文件的基础。

非洲发展新伙伴计划规划协调处、联合国非洲经济委员会和非洲发展银行的行政人员易卜拉欣·马亚基（Ibrahim Mayaki）博士、卡洛斯·洛佩兹（Carlos Lopez）博士和唐纳德·卡贝鲁卡（Donald Kaberuka）博士发挥了突出作用，使辩论更加激烈，并为制定《2063年议程》作出了巨大贡献。委员会衷心感谢他们对这一事业以及非洲大陆其他事业的奉献和投入。

区域经济共同体是执行《2063年议程》的先锋队。恰如其分的是，他们也在制定过程中也发挥了关键作用。委员会借此机会衷心感谢区域经济共同体的行政长官及其工作人员所作的贡献，感谢他们在委员会各小组访问各机构期间予以的热情接待。

所有努力中，重要的是要有一个火车头来推动这一进程并使之取得成功。委员会感谢非洲联盟所有专员在这方面发挥的关键作用。政治层面，经济事务专员安东尼·马鲁平（Anthony Maruping）博士代表委员会主席领导了这一进程。技术层面，已故的兄弟曼德拉·曼敦塞拉（Mandla Mandonsele）先生作为战略规划、政策、监察、评价和资源调集（SPPMERM）主任，干练地领导了《2063年议程》小组的工作；确定了总体战略方向，监督了技术工作并且维护了必要的伙伴关系。委员会借此机会特别赞扬已故的曼敦塞拉先生出色的领导力、献身精神及对非洲事业的投入。

主席团副办公厅主任费贝·波吉特-古布勒（Febe Potgieter-Gqubule）、首席顾问巴索·桑库（Basso Sangqu）和顾问拉扎鲁斯·卡帕姆布韦（Lazarous Kapambwe）大使也作出了许多宝贵贡献，委员会对此表示感谢。

委员会借此机会特别感谢由阿马杜·蒂扬·贾洛（Amadou Tijan Jallow）博士、亚乌·阿杜-博阿海内（Yaw Adu Boahene）先生、梅尔西·伊基古（Mersie Ejigu）先生、奥马尔·塞克（Oumar Seck）先生、莱切利斯特索·马博特（Retselistsoe Mabote）先生和卡西姆·M·哈米斯（Kassim M.Khamis）先生组成的《2063年议程》技术小组所作的杰出贡献。这个核心小组花了几个月的时间综合所有利益相关方的意见，进行背景研究，起草/最终确定了《2063年议程》文件，即：《2063年议程》框架文件、通俗文本和第一个十年实施计划。他们的奉献精神 and 投入程度堪称楷模。作为小组的一员，克里斯蒂安·马丹多（Christiane Matondo）女士在《2063年议程》的宣传和外联活动中也发挥了关键作用。

还要衷心感谢战略规划理事会的所有工作人员，特别是克里斯托弗·卡奇扎（Christopher Kachiza）先生、阿卜杜勒克雷姆·埃扎尔丁（Abdelkreem Ezaldin）先生和查尔斯·旺加迪亚（Charles Wangadya）先生，以及战略规划、政策、监察、评价和资源调集部门规划人员和支持人员，感谢他们为同利益相关方的磋商提供的便利，并在其他许多方面作出的贡献。还要衷心感谢非洲联盟委员会的所有部门/理事会负责人和委员会的其他工作人员，他们在各个方面都为《2063年议程》作出了贡献。

还要衷心感谢非洲联盟委员会的三个核心伙伴机构工作人员：《2063年议程》技术委员会——非洲发展新伙伴计划规划协调处的各位成员（Gengezi Mgidlana先生）；联合国非洲经济委员会（Adeyemi Dipeolu、Emebet Mesfin、Francis Ikome、Hopstone Chavula和Mama Keita）；非洲发展银行（Steve Kayizzi Mugerwa、Chioma Onukogu和其他工作人员）；以及联合秘书处（非洲联盟委员会/非洲发展银行/联合国非洲经济委员会）。委员会感谢这些机构提供的以下额外贡献：非洲发展银行提供财政和技术资源，联合国非洲经济委员会提

供的短期顾问。

最后，委员会谨向非洲联盟的合作伙伴们，特别是参与了机构能力建设的联合方案安排（JPA）的合作伙伴表示感谢。委员会还要借此机会真诚地特别感谢丹麦政府，以及瑞典政府对《2063年议程》编写工作给予的慷慨支持。

50年前，首批33个独立的非洲国家聚集在埃塞俄比亚的斯亚贝巴，组成非洲统一组织（即现在的非洲联盟）。今天，非洲大陆正在展望未来50年。

2013年5月，庆祝非洲统一组织成立50周年之际，非洲政治领导人确认了过去取得的成就和面临的挑战，再次重申将致力于“一个一体化、繁荣与和平的非洲”的泛非洲愿景。非洲联盟首脑会议的任务是在非洲发展新伙伴计划（NEPAD）规划协调处（NPCA）、非洲发展银行（AfDB）和联合国非洲经济委员会（UNECA）的支持下，成立非洲联盟委员会，通过人民推动的进程，制定未来50年非洲大陆议程。

《2063年议程》通过一个广泛的磋商加以制定，涉及非洲各利益攸关方，其中包括青年、妇女、民间社会组织、侨民、非洲智库和研究机构、政府规划者、私营部门、非洲媒体、宗教领袖，前非洲国家元首和政府首脑、非洲岛屿国家和其他各方的论坛。此外，还融入了从非洲大陆各行业部长级会议以及与区域经济共同体举行的会议中获得的想法。这些磋商结果构成了非洲人民未来愿景的基础，非洲人民是《2063年议程》的推动者。

《2063年议程》的编写工作还广泛回顾了非洲发展经验，分析了当今面临的挑战和机遇，审查了国家计划、区域和非洲大陆框架以及技术研究，包括利用许多机构和组织的出版物和研究材料。审查的计划和框架，为制定构成《2063年议程》特别是第一个10年实施计划纲领的优先事项提供了见解。此外，还为《2063年议程》制定了一项资源调集战略，研究非洲为自身发展筹资的战略。最后，《2063年议程》沟通战略已经制作完成，目前正在执行这一战略，从而让各行各业的非洲人和侨民参与进来，推动支持《2063年议程》的行动。

《2063年议程》是非洲内部的结构改革计划，也是包容性增长和可持续发展的共同战略框架，包括以下三个方面：

1. **2063年愿景：**根据非洲联盟的愿景以及在征求利益相关方意见下产生的七大愿景，生动地描绘了非洲人民希望在50年后看到的自己的大陆，那时非洲将庆祝非洲统一组织成立100周年。这一愿景包含了众多里程碑，这些里程碑代表了迈向2063年“我们想要的非洲”之旅的各种转变。
2. **转型框架：**提出《2063年议程》的基础，确定在以目标、优先领域、次目标和指示性战略为形式的详细里程碑。这一框架由两个综合成果汇总表构成，包括国家和地

区以及非洲大陆两个层面。这有助于衡量进展情况，并强化各级对结果的问责制。转换框架表明为实现2063年的愿景“必须做的事”。

3. 实现目标：概述《2063年议程》“如何实现目标”，并且处理与以下方面有关的问题：执行、监察与评价的原则和责任；筹资；伙伴关系；执行能力；沟通和外联。

上述三个方面载于《2063年议程》框架文件的六个章节，总结内容如下：

第1章：引言

第一章概述了《2063年议程》的起源，并将其与非洲联盟愿景以及《非洲统一组织成立五十周年宣言》的八大优先事项联系起来。本章讨论了《2063年议程》的泛非洲主义历史背景，以及标志着非洲国家面对不同时代特点作出的各种转变。本章表明，《2063年议程》以过去和现在的非洲大陆倡议为基础，例如《蒙罗维亚宣言》、《拉各斯行动计划》、《阿布贾条约》和《非洲发展新伙伴计划》，以及非洲最近在经济、社会和政治领域取得的积极进展，推动非洲大陆走上新的积极发展、和平与繁荣的轨道。该议程充分利用了非洲大陆丰富的历史、自然资源、人民、文化以及各级机构，也充分利用了非洲和全球趋势和动态变化的机遇。

第2章：2063年非洲的愿景

本章介绍了2063年的愿景。不同社会阶层¹的非洲人和侨民确定了非洲联盟的愿景——“在非洲各国民众的推动下，建设一个一体化、繁荣与和平的非洲，成为世界舞台上一支具有代表性的生力军”，以此作为非洲大陆未来发展的总体指导方针。此外，他们重申非洲统一组织/非洲联盟50周年郑重宣言的相关性和有效性。

不同背景的非洲人，包括散居国外的非洲人的声音，已经清楚地描绘出他们对自己和非洲大陆未来的期望。从这些汇聚的声音中，出现了一系列共同的愿景：

1. 一个以包容性增长和可持续发展为基础的繁荣非洲。
2. 一个政治上团结一致、以泛非洲主义理想和非洲复兴愿景为基础的一体化非洲

¹ 与下列利益攸关方进行了不同方面的磋商：学术界和智库、民间团体、规划部的规划专家、妇女、青年、媒体、私营部门、区域经济共同体代表，前非洲国家元首和政府首脑的论坛以及其他各方。

大陆。

3. 一个善政、民主、尊重人权、正义和法治的非洲。
4. 一个和平与安全的非洲。
5. 一个具有强烈文化认同、共同遗产、共同价值观和道德观的非洲。
6. 一个以人为本的非洲，依靠非洲人民特别是非洲妇女和青年的潜力，关爱儿童。
7. 非洲成为一个强大、团结、坚韧和有影响力的全球行动者和伙伴。

这七大愿景与非洲联盟愿景高度一致，符合非洲统一组织/非洲联盟50周年郑重宣言的八个优先事项。总的来说，这些共同愿景表明，即使是在一个新的充满活力的全球背景下，当代非洲人与非洲统一组织创始人之间仍然有着强烈的思维连续性。

本章详细阐述了实现这七大愿景中的每一个对非洲及其公民的不同意义。例如，实现愿景1（一个以包容性增长和可持续发展为基础的繁荣非洲）意味着：

- 人人享有高标准、高质量和高福利的生活；
- 教育和科技创新技能驱动的革命，为以科学、技术和创新为基础的知识社会提供广泛基础，没有儿童因贫困或任何形式的歧视而失学；
- 公民身体健康长寿、营养良好；
- 城市、城郊和农村社区配备现代化通讯、卫生、教育和医疗设施，市场经济充满活力，人们有机会获得体面住房，包括住房融资和基本生活必需品，社会资本得到重视和保护；
- 通过工业化、制造业和增值，转变经济结构；通过发展私营部门、宣传企业家精神和人人获得体面工作，实现共同增长；
- 通过商品转型和服务扩大生产，提高现代农业生产力和附加值，促进农民和国家繁荣以及粮食和营养安全
- 作为世界上现存最大的原始水域、原始森林和土地保护区，非洲大陆将在进程中融入环境保护，以维持健康的生态系统，保护非洲自然环境。

本章在最后指出，按照目前的增长率（即“一切照旧”的情况），非洲大陆既赶不上也无法满足其公民，特别是青年和妇女日益增长的期望：

- 只有极少数在过去20年中一直保持高增长的国家才能追上世界其他国家的脚步，而大多数其他国家都会被落下，脆弱的国家会依然脆弱。
- 人均收入继续以每年1.9%的速度增长，但鉴于世界其他地区的增长，非洲的人均收入实际上将与世界其他地区的收入差距更大。
- 中产阶级会增加，但几十年后仍将只占人口的1/3。相应地，每五个非洲人中就有一个仍然深陷贫困。
- 最后，鉴于世界其他地方的增长，非洲在全球国内生产总值中所占份额将停滞在较低水平。

这种情况或者最坏的情况——经济停滞，都不符合非洲人对未来的期望，当然也是不能接受的。

第3章：非洲过去50年和现在：《2063年议程》进展、挑战和影响

本章以每一个愿景为出发点，全面分析取得的进展，确定要实现第2章概述愿景就必须解决的一些关键问题和挑战。在认识到非洲大陆在所有领域取得巨大进展的同时，以下概述了一些主要的优先行动方案（详见附件1）：

- 愿景1（一个以包容性增长和可持续发展为基础的繁荣非洲）：消除贫穷、收入 and 机会不平等；创造就业机会；应对快速城市化、改善居住环境和获得基本生活必需品的挑战；提供社会保障和保护；发展非洲的人力和社会资本（通过一场强调科学和技术的教育和技能革命），扩大获得优质医疗服务的机会，特别是为妇女和女童提供医疗服务的机会；通过从非洲的自然资源、制造业、工业化和增值中获益，以及提高生产力和竞争力，实现非洲的经济转型；从根本上改变非洲农业，使非洲大陆能够自给自足，成为主要的粮食净出口国；开发非洲蓝色/海洋经济的巨大潜力；最后，采取措施，对非洲大陆丰富的生物多样性、森林、土地和水域进行可持续管理，并主要采用适应性措施来应对气候变化风险。
- 愿景2（一个政治上团结一致、以泛非洲主义理想和非洲复兴愿景为基础的一体化非洲大陆）：加速实现非洲大陆的统一和一体化，以实现持续增长、贸易、商品交换、服务、人员和资本的自由流动，途径为：（i）建立一个统一的非洲；（ii）非洲

大陆自由贸易区（CFTA）的快速通道；（iii）通过更新和更大胆的倡议改善互联互通，通过铁路运输、公路运输、海运和空运将非洲大陆连接起来；（iv）发展区域和非洲大陆电力联营以及信息通信技术。

- 愿景3（一个善政、尊重人权、正义和法治的非洲）：巩固民主成果，提高施政质量，尊重人权和法治；为发展国家建立强有力的制度；推动各领域、各层次形成面向发展、富有远见的领导层。
- 愿景4（一个和平与安全的非洲）：加强治理、问责制和透明度作为和平非洲的基础；加强各层次的和平与和解机制，以及解决对非洲和平与安全的新威胁；为非洲大陆制定战略来满足其安全需求。
- 愿景5（一个具有强烈文化认同、共同遗产、共同价值观和道德观的非洲）：灌输泛非洲主义精神；挖掘非洲丰富的遗产和文化，确保创意艺术是非洲增长和转型的主要贡献因素；恢复并保护非洲的文化遗产，包括其语言。
- 愿景6（一个以人为本的非洲，依靠非洲人民特别是非洲妇女和青年的潜力，关爱儿童）：通过确保两性平等和生活各领域（政治、经济和社会）的平等，提高非洲妇女的地位；消除针对妇女和女童的一切形式的歧视和暴力；为非洲青年创造实现自我、获得医疗、教育和工作的机会；确保非洲儿童的安全和保障，并提供幼儿教育保障。
- 愿景7（非洲成为一个强大、团结、坚韧和有影响力的全球行动者和伙伴）：提高非洲在全球治理体系中的地位（联合国安理会、金融机构、外层空间等全球公共领域）；改善非洲的伙伴关系，并从战略上重新调整伙伴关系的重点，以应对非洲增长和转型方面的优先事项；确保非洲大陆有正确的战略为自己的发展提供资金，并减少对援助的依赖。

第4章：《2063年议程》：目标、优先领域、次目标和指示性战略

第4章介绍了转型框架，包括《2063年议程》的基础、概念方法，以及重要的目标、优先领域、次目标和指示性策略。附件3和4详细介绍了这些内容。

下面是《2063年议程》的基础、愿景和目标的示意图。



下表总结了愿景以及国家层面的相关目标和优先领域

愿景	目标	优先领域
一个以包容性增长和可持续发展为基础的繁荣非洲	全体公民拥有较高的生活水平和生活质量	<ul style="list-style-type: none"> •收入、就业和体面工作 •贫穷、不平等和饥饿 •社会保障和保护，包括残障人士 •现代宜居生活环境和基本优质服务
	以科技创新为支撑的知识公民和技能革命	•教育和科技创新技能驱动的革命
	身体健康、营养良好的公民	•健康和营养
	转型经济	<ul style="list-style-type: none"> •可持续和包容性经济增长 •科技创新驱动的制造业/工业化和增值 •经济多样化和弹性 •酒店业/旅游业
	生产力和产量都得到提高的现代农业	•农业生产力和产量
	蓝色/海洋经济促进经济加速增长	<ul style="list-style-type: none"> •海洋资源和能源 •港口运营和海运
	环境可持续和气候适应性强的经济和社会	<ul style="list-style-type: none"> •可持续的自然资源管理和生物多样性保护 •可持续消费和生产模式 •水安全 •气候适应性和自然灾害的防备和预防 •可再生能源
一个政治上团结一致、以泛非洲主义理想和非洲复兴愿景为基础的一体化非洲大陆	联合的非洲（联邦或邦联）	•一个联合的非洲的框架和机构
	非洲大陆金融和货币机构已经建立并发挥作用	•金融和货币机构
	世界级基础设施在非洲纵横交错	•通信和基础设施互联互通

愿景	目标	优先领域
一个善政、民主、尊重人权、正义和法治的非洲	根深蒂固的民主价值观、实践、人权普世原则、正义和法治原则	<ul style="list-style-type: none"> •民主和善政 •人权、正义和法治
	有力的制度和有变革精神的领导层	<ul style="list-style-type: none"> •制度和领导层 •参与式发展和地方治理
一个和平与安全的非洲	维护和平、安全和稳定	<ul style="list-style-type: none"> •维持并维护和平与安全
	一个稳定与和平的非洲	<ul style="list-style-type: none"> •非洲联盟和平与安全工具的制度结构 •国防、安全、和平
	一个功能健全、可操作的非洲和平与安全架构（APSA）	<ul style="list-style-type: none"> •非洲和平与安全架构支柱全面运作、功能健全
一个具有强烈文化认同、共同遗产、共同价值观和道德观的非洲	卓越的非洲文化复兴	<ul style="list-style-type: none"> •泛非洲主义的价值观和理想 •文化价值观与非洲复兴 •文化遗产、创意艺术和商业
一个以人为本的非洲，依靠非洲人民特别是非洲妇女和青年的潜力，关爱儿童	在生活的各个领域实现充分的两性平等	<ul style="list-style-type: none"> •赋予妇女和女童权力 •对妇女和女童的暴力和歧视
	青年和儿童的参与和赋权	<ul style="list-style-type: none"> •青年赋权和儿童权利
非洲成为一个强大、团结、坚韧和有影响力的全球行动者和伙伴	非洲作为全球事务和和平共处的重要伙伴	<ul style="list-style-type: none"> •非洲在全球事务中的地位。 •伙伴关系
	非洲全权负责为其自身发展提供资金	<ul style="list-style-type: none"> •非洲资本市场 •财政制度和公共部门收入 •发展援助

转型框架承认非洲大陆的多样性。每个国家在受到同一套目标和次小目标的鼓舞的同时，都将制定适合本国国情的政策和战略。《2063年议程》还强调以现有框架为基础的需求，并将旗舰项目整合到第一个十年执行计划中，即：

1) 一体化的高速铁路网；

- 2) 非洲虚拟和电子大学;
- 3) 非洲商品战略;
- 4) 年度非洲论坛;
- 5) 非洲大陆自由贸易区;
- 6) 单一的非洲领空;
- 7) 非洲护照和人员自由流动;
- 8) 非洲大陆金融机构;
- 9) 大因加大坝工程;
- 10) 泛非洲电子网络;
- 11) 消除战争;
- 12) 外层空间。

第5章：成功的关键因素、潜在风险、威胁和缓解策略

第5章确定了成功的关键因素，以及实现2063年愿景的风险、威胁和缓解策略。

- 确定的**关键成功因素**包括：调集非洲资源，为非洲的转型和一体化提供资金并加快其转型和一体化；在各级和所有领域形成具有变革精神的领导层；确保有能力发展的国家拥有适当的制度、政策、人力资源、系统和进程；改变态度和心态，加强自力更生、团结、努力工作和集体繁荣的泛非洲价值观，并在非洲的成功、经验和最佳实践的基础上再接再厉；负责非洲的宣传和品牌，确保能反映非洲大陆的现实、愿景和优先事项以及非洲在世界上的地位；将《2063年议程》纳入所有国家和区域发展计划；加强和改革国家、区域和非洲大陆机构及经商方式，以便有效领导和推动转型和一体化议程；学习各国和地区的不同、独特和共同的经验，以此为基础，打造非洲的转型之路。
- 查明的**风险因素**包括：冲突、不稳定和不安全；社会和经济不平等；有组织犯罪、毒品贸易和非法资金流动；对多样性的管理不善；宗教极端主义；利用人口红利的障碍；非洲疾病负担的升级；气候风险和自然灾害；外部冲击。

- **缓解策略**包括：利用非洲社会和社区的复原力；经济多样化、气候适应能力以及备灾和防灾；《2063年议程》给予受过良好教育的公民以技能革命、科学、技术和创新为基础的优先事项。

本章还分析了可能影响非洲增长和转型的大趋势和全球趋势，例如：民主化、个人的崛起和赋权；气候变化和低碳经济；自然资源枯竭和需求转移；人口结构和城市化；新技术和创新；全球金融架构的变化；全球政治和经济力量的转移。

第6章：“实现目标”——实施、监察、评价、筹资以及执行和沟通能力

本章就执行、监察与评价、筹资、伙伴关系、执行能力以及沟通和外联提出建议：

- 执行安排以及监察与评价的基础是需要确定非洲大陆、区域和国家各层面成果链中的所有关键利益相关方。本章还阐述了在执行、监察与评价方面的各种作用和责任。第一个十年执行计划对这些方面提供了更详细的说明。
- 筹资和国内资源调集及中介战略：介绍了《2063年议程》筹资的详细战略，并涉及实现《2063年议程》七大愿景的每一项。与调集外部资源（通过外国直接投资、援助、贸易和债务减免）相比，调集国内资源具有更大的国内政策自主权，与国内需求的一致性更高，对发展的推动作用更强。出于这些原因，《2063年议程》要求成员国在为《2063年议程》筹资时要更加重视国内资源。预计国内资源调集有潜力为《2063年议程》的资金需求提供高达70%至80%的捐助。

《2063年议程》筹资战略围绕三个方面阐述：（i）调集国内资源；（ii）将资源用于投资；（iii）为获得资金提供便利，包括通过项目开发基金、可行性缺口补助、资本化基金以及为项目、公司/中小企业、企业家和其他各方进入可融资和投资准备阶段提供支持。

《2063年议程》筹资和国内资源调集战略涉及不同的政策和改革领域，包括：（a）公共/财政收入最大化；（b）加强储蓄调集；（c）遏制非法资金流动和反腐；（d）区域债券市场、区域证券交易所和非洲人自有的私人股本基金的推行；（e）利用侨民的金融资源；（f）利用养恤基金、主权财富基金、保险基金、各国政府的外汇储备和富裕的非洲公民的机构财政资源；（g）促进非洲内部的投资。

提出了一些中介工具和干预领域：政策、知识和能力建设（扶持环境）；资金调集和协调（供给侧）；为获得融资提供便利（需求侧）。详见“《2063年议程》筹资和国内资源调集战略”。

- **伙伴关系：**根据非洲大陆雄心壮志的经济、政治、社会转型议程，在对现有伙伴关系的评估基础上，明确重新确定非洲伙伴关系方向的必要性。
- **执行能力：**在新伙伴关系能力发展战略框架的基础上，本节探讨个人、组织层面的能力需求，以及与符合非洲转型议程的政策和扶持环境有关的能力需求。
- **沟通和外联：**概述在可持续的基础上激励和动员非洲大陆人民实现《2063年议程》的战略和活动。

缩略语表

3 ADI	非洲农产业和农业加工业的发展倡议
AIDA	非洲加速工业发展行动计划
AfDB	非洲发展银行
ACCNNR	非洲自然和自然资源保护公约
ACGF	非洲信贷担保机构
ACHR	非洲人权宪章
AGI	非洲治理倡议
AIB	非洲投资银行
AIDF	非洲基础设施发展机构
AIF	非洲投资基金
AIMS	非洲整体海洋战略
AMU	阿拉伯马格里布联盟
AMV	非洲矿业愿景
APCI	非洲生产能力倡议
APRM	非洲同行评议机制
APSA	非洲和平与安全架构
AOIM	伊斯兰马格里布基地组织
ASACOF	非洲-南美洲合作论坛
ASCI	非洲科学创新理事会
AU	非洲联盟
AUC	非洲联盟委员会
BDEAC	中部非洲国家发展银行
BIAT	促进非洲内部贸易
BRICS	金砖国家（巴西、俄罗斯、印度、中国和南非）
CAADP	非洲农业发展综合计划
CADF	中非发展基金
CAPST	科学技术综合行动计划
CENSAD	萨赫勒-撒哈拉国家共同体
CFTA	非洲大陆自由贸易区
CDSF	能力发展战略框架（非洲发展新伙伴计划）
COMESA	东部和南部非洲共同市场
CoSSE	南部非洲股票交易市场

CSI	企业社会投资
CSO	民间团体组织
CSR	企业社会责任
DAC	发展援助委员会（隶属于经合组织）
DFI	发展融资机构
DREA	农村经济和农业部
DRM	国内资源调集
DRC	刚果民主共和国
EAC	东非共同体
EBID	西共体投资开发银行
ECCAS	中非国家经济共同体
ECOWAS	西非国家经济共同体
EIB:	欧洲开发银行
ERA	非洲经济报告
EU	欧洲联盟
FAO	粮食及农业组织
FDI	外国直接投资
FfD:	融资担保促发展
FOCAC	中非合作论坛
GCC	海湾阿拉伯国家合作委员会
GHA	大非洲之角
GDP	国内生产总值
GNI	国民总收入
GNP	国民生产总值
HDI:	人文发展指数
HIPC	重债穷国计划
HLPASF	替代资金来源高级别小组
HPS	健康计划和战略
HSGOC	非洲发展新伙伴计划首脑决策委员会
IAIGC	阿拉伯内部投资担保公司
ICIEC	伊斯兰投资和出口信贷保险公司
ICT	信息通信技术
IFF	非法资金流动
IGAD	政府间发展管理局

IPPF	非洲发展新伙伴计划基建项目筹备融通基金
IPSAS	国际公共部门会计准则
ITF	基础设施信托基金
ITN	经杀虫剂处理过的蚊帐
IEA	国际能源署
IFC	国际金融公司
IGAD	政府间发展管理局
IMF	国际货币基金组织
IPCC	政府间气候变化专门委员会
JAES	非洲-欧盟联合战略
LAC	拉美国家
LPA	拉各斯行动计划
LRA	圣灵抵抗军
M&E	监察与评价
MCC	千年挑战公司
MDGs	千年发展目标
MFI	小额信贷机构
MIGA	世界银行多边投资担保机构
MINT	薄荷四国(墨西哥、印度尼西亚、尼日利亚、土耳其)
MIP	最低限度一体化方案
MN	跨国公司
MoU	谅解备忘录
MSME	中小微企业
NEPAD	非洲发展新伙伴计划
NGOS	非政府组织
NPCA	非洲发展新伙伴计划规划协调处
OAU	非洲统一组织
ODA	政府开发援助
OECD	经济合作与发展组织
PAF	泛非洲渔业发展
PDF	项目开发基金
PIDA	非洲基础设施发展规划
PIPO	泛非洲知识产权组织
PPP	公私伙伴关系

PRC	常驻代表委员会
PSO	私营部门组织
PTA Bank	优惠贸易区银行
RADS	非洲资源发展战略
RECS	区域经济共同体
SACCO	储蓄与信贷合作社
SACU	南部非洲关税联盟
SADC	南部非洲发展共同体
SAP	结构调整计划
SMEs	中小企业
SPF	社会政策框架
SPS	卫生与植物检疫系统
ST&I	科技创新
STAP	基础设施短期行动计划
SUSA	非洲科技创新战略
TICAD	东京非洲发展国际合作
TVET	技术职业教育与培训
UMA	阿拉伯马格里布联盟
UN	联合国
UNCTAD	联合国贸易和发展会议
UNDESA	联合国经济和社会事务部
UNCBD	联合国生物多样性公约
UNCCD	联合国防治荒漠化公约
UNCED	联合国环境与发展会议
UNECA	联合国非洲经济委员会
UNEP	联合国环境规划署
UNFCCC	联合国气候变化框架公约
UNFPA	联合国人口活动基金会
UNIDO	联合国工业发展组织
US	美国
USD	美元
VGF	可行性缺口补助
WHO	世界卫生组织
WB	世界银行
WBG	世界银行集团

1.1 背景

50年前，首批33个独立的非洲国家聚集在埃塞俄比亚的斯亚贝巴，组成非洲统一组织（即现在的非洲联盟）。今天，非洲大陆正在展望未来五十年。

因此，在庆祝非洲统一组织成立50周年之际，非洲政治领导人确认了过去取得的成就和面临的挑战，再次重申将致力于“一个一体化、繁荣与和平的非洲”的泛非洲愿景。

非洲联盟首脑会议的任务是在非洲发展新伙伴计划（NEPAD）规划协调处（NPCA）、非洲发展银行（AfDB）和联合国非洲经济委员会（UNECA）的支持下，成立非洲联盟委员会，通过人民推动的进程，制定50年非洲大陆议程——也就是《2063年议程》。

50周年庄严宣言承诺在八个优先领域取得进展（见文本框）。这些优先事项确定了非洲大陆的议程，将纳入区域和国家发展计划。

50周年庄严宣言的八个优先事项

- 非洲认同与复兴
- 继续同殖民主义作斗争和自决权
- 一体化议程
- 社会 and 经济发展议程
- 和平与安全议程
- 民主治理
- 决定非洲的命运
- 非洲在世界上的地位

《2063年议程》是非洲大陆促进包容性增长和可持续发展的共同战略框架，基于以往在国家、非洲大陆和全球各层面取得的成就、面临的挑战和机遇，为非洲大陆转型提供了基础和背景，包括：

- 泛非洲愿景和项目的持久性，指导非洲人民及其后代反对奴隶制的斗争以及殖民主义、种族隔离和种族歧视的破坏性；以及非洲统一组织创始人对自决权、一体化、团结和统一的承诺。今天，这构成了非洲复兴、转型和一体化的背景。
- 从全球发展经验中汲取的教训，例如：全球南方主要国家在实现广大人口脱贫、提高收入和促进经济和社会转型方面取得重大进展，以及通过联合国在全球范围内努力寻找多边方法来应对人类最紧迫的关切问题，包括人类安全与和平；消除贫穷、饥饿和疾病；减少易受气候变化风险影响的脆弱性。
- 随着冷战的结束以及纳米比亚和南非种族隔离制度的瓦解，非洲出现了一个转折点，再次表明非洲决心结束战争和冲突，建立共同繁荣，实现一体化，通过

非洲发展新伙伴计划，通过非洲统一组织向非洲联盟的转变，建立反应灵敏和多元化的民主治理，结束非洲大陆的边缘化并回到非洲的优先事项上来。因此，过去十年，非洲经历了持续的增长、更高水平的和平与稳定以及若干人类发展指标的积极变化。非洲必须维持和巩固这一积极的转变，以此作为确保其转型和复兴的跳板。

- 独立后国家和民族建设、工业化和现代化努力、与疾病和贫穷的斗争，反映出非洲发展模式和动态的持续性和变化；重点在于加深非洲对其多种多样资产的认识并推动一体化，如《非洲统一组织宪章》、《蒙罗维亚宣言》、《拉各斯行动计划》和《非洲发展新伙伴计划》所述；行业政策框架、战略和结构，包括农业、和平与安全、基础设施、科学和技术、治理、工业化、教育、社会政策、文化、体育和卫生以及围绕着人权和民权、儿童权利和妇女权利的规范性框架。
- 对以人为中心的发展和两性平等的需求，将非洲人民置于整个非洲大陆努力的中心，以确保广泛参与非洲大陆的转型，以及建立关爱和包容的社会和社区。非洲认识到，赋予妇女权力并消除妨碍妇女充分参与人类所有领域和各级努力的一切障碍，对于任何社会充分发挥其潜力至关重要。此外，创造一个有利于儿童和青年蓬勃发展并充分发挥其潜力的环境，是持续创新的先决条件。
- 全球背景的兴衰起落以及我们这个时代的现代信息技术革命：远距离实时通信、全球化和生产变化、技术变化和进步、生产、贸易扩张、发展新知识和劳动力市场；全球人口趋势以及新兴国家和发展中国家和区域日益增长的全球中产阶级和工人阶级带来的机遇；世界朝着多极化的方向发展，仍然存在单极主义的强大因素、全球安全联盟以及气候变化影响的无可争辩的证据。今天的人类有能力、技术和诀窍确保人类安全和地球上所有居民的体面生活水平，然而仍有儿童死于本可预防的疾病，饥饿和营养不良仍然是一部分人群的经历，区域和国家之间以及国家内部的不平等现象依然存在。

过去50年里，非洲国家已经对时代的紧迫性做出了一些反应。在这方面有两大转变：

第一次转变发生在20世纪60年代和70年代，这个时期是大多数非洲国家刚刚获得独立后的10年。为了继续推进经济解放议程，吸取20世纪70年代全球能源危机的教训，非洲作出战略决定，将推行大陆一体化作为经济发展战略。70年代和80年代的各种解放和经济发展战

略，包括《拉各斯行动计划》，都是在这一转变时期产生的。这一时期的另一个特点是关于结构调整的布雷顿森林议程，该议程见证了非洲经济的收缩，对关键的社会部门产生了深远的影响。

第二次过渡发生在冷战结束和非洲统一组织通过《世界根本变化和非洲对策宣言》之后的20世纪90年代的十年。该《宣言》表明了非洲决心解决非洲大陆的和平与安全挑战，包括国家内部的挑战，通过深化非洲大陆的一体化，促进民主和善政以及经济发展。非洲在经历了20年的发展（80年代和90年代）以及日益加剧的边缘化的可能性之后，非洲大陆出现了转机，建立了一个组织更完善的非洲联盟和区域经济共同体。自那时以来，非洲大陆经历了令人印象深刻以及持续性的增长，巩固了民主和善政，例如引入非洲同行评议机制，通过促进人权和法治，改善两性平等。

在非洲庆祝半个世纪的独立之际，现在正是开始一个重要进程的最好时机，对非洲大陆进行评估，并且制定一个新的长期愿景。因此，《2063年议程：我们想要的非洲的未来》是一个自发的、共同的战略框架，促进包容性增长和可持续发展，促进非洲转型，并且继续推动泛非洲的自决、自由、进步和集体繁荣，以便做到：

- 鼓励并团结所有非洲人和侨民，围绕“在公民推动下建立一个和平、一体化和繁荣的非洲并在世界上取得应有地位”的共同愿景，采取行动；
- 利用非洲大陆蕴藏在人民、历史、文化和自然资源中的禀赋以及地缘政治地位，实现公平和以人为本的增长与发展；消除贫困；发展非洲人力资本；建设社会资产、基础设施和公共产品；巩固持久的和平与安全；建立有效和有力发展的国家、参与性和负责任的机构；赋予妇女和青年权力，实现非洲复兴；
- 加强和加速执行大陆框架，特别是《拉各斯行动计划》、《阿布贾条约》、非洲发展新伙伴计划、非洲农业发展综合计划，2014年《关于加快农业增长和转型以促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》（3AGTs）、《非洲加速工业发展行动计划》（AIDA）、《最低限度一体化方案》、《非洲基础设施发展规划》（PIDA），非洲联盟/非洲发展新伙伴计划科技综合行动计划以及非洲农业综合企业和农业加工业的发展倡议（3ADI）；
- 为非洲联盟、区域经济共同体和成员国通过的非洲大陆、区域和国家框架和计划提供内部融合、调整和协调；
- 为个人、行业和集体行动提供政策空间/平台，以实现非洲大陆愿景；

- 建立一个以强大的知识管理系统为基础的执行机制，通过前沿研究、创新和编纂开创性经验，提高服务质量，促进经验分享和相互学习，并建立实践社区
- 界定区域经济共同体、成员国、民间团体和私营部门等各利益相关方在制定和执行《2063年议程》方面各自的作用和责任。

这种设想非洲长期发展轨迹的新努力来得很及时，原因如下：全球化和信息技术革命为包括非洲在内的国家和地区提供了前所未有的机会，使它们能够采取正确的政策，取得重大进展，并且使大量人口摆脱贫困，提高收入，促进经济和社会转型。

非洲如今也能够更好地利用过去和现在的成功，例如非洲发展新伙伴计划的经验。在《拉各斯行动计划》和《阿布贾条约》中未见到的国家、区域和欧洲大陆，现在也开始努力实施非洲发展新伙伴计划，督促非洲联盟建立制度（例如，非洲同行评议机制等），凸显执行议定议程的有力承诺，形成了宝贵的经验教训，为《2063年议程》奠定了坚实基础。可以被认为是非洲发展新伙伴计划和其他倡议的一种合乎逻辑的延续。

非洲大陆更加团结，是一个不可忽视的全球力量，能够围绕一项共同议程团结一致，一致发声，有能力进行谈判，抵御那些希望看到非洲分裂的力量的影响。此外，非洲的区域机构已经合理化，8个已得到非洲联盟正式承认的区域经济共同体（萨赫勒-撒哈拉国家共同体（CEN-SAD）；东部和南部非洲共同市场（COMESA）；东非共同体（EAC）；中非国家经济共同体（ECCAS）；西非国家经济共同体（ECOWAS）；政府间发展管理局（IGAD）；南部非洲发展共同体（SADC）和阿拉伯马格里布联盟（UMA））今天已经成为更强大的发展和政治机构，值得公民的信赖，是《2063年议程》的基础。

最后，各种因素的汇集为非洲大陆的巩固和迅速发展提供了一个巨大的机会。包括：许多非洲国家显著、积极、持续的增长轨迹；暴力冲突显著减少，和平与稳定水平提高，民主治理取得进展；中产阶级崛起的前景，以及青年人的蓬勃发展，这些都可以成为进一步增长的催化剂，尤其是在消费行业和服务业；随着金砖国家（巴西、俄罗斯、印度、中国和南非）的崛起和外国直接投资流动的改善，国际金融架构已发生变化。

上述因素是非洲可以利用的一个独特机会。然而，成功取决于评估绩效和纠正错误的一致行动、透明度、意愿和能力，并在成功的基础上再接再厉，把公民放在第一位，推动健全的治理和价值观。

按照《2063年议程》进行长期规划并不是什么新鲜事。部分非洲国家已经制定了长期计划和国家愿景（例如乌干达（2040年）、南非和埃及（2050年）、塞拉利昂、塞内加尔和喀

麦隆（2035年）；而马拉维、尼日利亚、卢旺达、莱索托、科特迪瓦正准备在2020年之前取代它们各自的愿景，把目光放到2050年以后。《2063年议程》符合这一传统，力求在这些努力的基础上再接再厉。

1.2 《2063年议程》的筹备过程

《2063年议程》是通过非洲各利益相关方的广泛协商进程制定的，这些利益相关方包括青年、妇女、民间团体组织、侨民、非洲智库和研究机构、政府规划人员、私营部门、媒体、宗教领袖、前非洲国家元首和政府首脑论坛，非洲岛屿国家和其他国家²。此外，还包括从非洲大陆所有行业部长级会议和与区域经济共同体举行的会议中获得的想法。这些磋商的结果构成非洲人民愿景的基础，这是《2063年议程》的推动器。

《2063年议程》的编写工作还包括对非洲发展经验的广泛回顾、对当今挑战和机遇的分析以及对国家计划、区域和大陆框架以及技术研究的审查。这些计划和框架为发展优先事项提供了见解，这些优先事项构成了《2063年议程》，特别是在第一个十年实施计划中。此外，还为《2063年议程》制定了一项资源调集战略，研究非洲为自身发展筹资的战略。最后，《2063年议程》沟通战略已制作完成，目前正在执行该战略，目标是让所有各行各业的非洲人和侨民参与进来，推动支持《2063年议程》的行动。

《2063年议程》载于下列三份主要文件中：

- 《2063年议程》框架文件，其中载有对2063年的愿景，对关键问题、目标、优先事项、次目标和指示性战略的全面形势分析，以及关于“实现目标”的建议，涉及执行、监察与评价；
- 《2063年议程》通俗文本，以简单方式介绍议程，以促进非洲公民的所有权；
- 第一个十年实施计划（2013-2023年），该计划列出了当前的优先事项，旨在启动通往2063年的征程。

1.3 《2063年议程》框架文件概述

框架文件分为三个部分，分为以下六章：

- (i) 愿景（实现愿景的背景、挑战和机遇）——第1-3章；
- (ii) 转型框架，概述目标、优先领域、次目标和指示性战略（第4章）以及成功的

² 也收到了非洲治理论坛、公共行政协会、非洲工会、区域性大学论坛（RUFORUM）、野生动物基金会、文化遗产基金会、非洲航空公司协会和许多其他利益相关方的书面建议/意见

关键因素——第5章

(iii) “实现目标”：执行、监察、评价和相关配套措施——第6章。

对 2063年 的愿景	第一章：序言	将《 2063年议程 》置于泛非洲主义、非洲复兴和争取自决和经济独立的历史背景下；概述筹备进程；并陈述《 2063年议程 》文件。
	第二章：2063年的愿景和非洲的愿景	详细描绘 2063年 非洲的景象，那时非洲大陆将庆祝非洲统一组织成立一百周年。
	第三章：全面的形势分析	研究政治、经济、社会、文化领域的趋势、挑战和机遇，并强调需要解决的关键问题。
转型框架	第四章：《 2063年议程 》的目标、优先领域、次目标和指示性战略	概述了《 2063年议程 》的目标、优先领域、次目标和指示性战略。
	第五章：成功的关键因素风险和缓解措施	介绍了成功的关键因素、风险和缓解战略，以及可能影响非洲未来的全球大趋势。

实现目标	第六章：实现目标	介绍执行、监察与评价安排、筹资、沟通战略和执行能力。
附件	附件	附件1重点介绍 20世纪80年代 和 90年代 非洲促进经济增长和转型的倡议 附件2综合了《 2063年议程 》应根据本文件第3章的综合形势分析处理的主要关切领域。 附件3和4分别列出了国家和区域/非洲大陆的成果汇总表

2.1 非洲对2063年的愿景

不同社会阶层³的非洲人和侨民确认，非洲联盟的愿景是“在非洲各国公民的推动下，建设一个一体化、繁荣与和平的非洲，成为世界舞台上具有代表性的一支生力军”，以此作为非洲大陆未来的总体指导方针。此外，他们重申非洲统一组织/非洲联盟50周年庄严宣言的相关性和有效性。

不同背景的非洲人，包括那些身居海外的非洲人的声音，已经清楚地描绘出他们对自己和非洲大陆未来的渴望。这些汇聚的声音中，出现了一系列共同的愿望：

1. 一个以包容性增长和可持续发展为基础的繁荣非洲。
2. 一个政治上团结一致、以泛非洲主义理想和非洲复兴愿景为基础的一体化非洲大陆。
3. 一个善政、民主、尊重人权、正义和法治的非洲。
4. 一个和平与安全的非洲。
5. 一个具有强烈文化认同、共同遗产、共同价值观和道德观的非洲。
6. 一个以人为本的非洲，依靠非洲人民特别是非洲妇女和青年的潜力，关爱儿童。
7. 非洲成为一个强大、团结、坚韧和有影响力的全球行动者和伙伴。

这七大愿景显示出与非洲联盟愿景高度一致，符合非洲统一组织/非洲联盟50周年郑重宣言的八个优先事项。总的来说，这些共同的愿景表明，即使是在一个新的充满活力的全球背景下，当代非洲人与非洲统一组织创始人之间有着强烈的思维连续性。

这些愿景反映了非洲人对繁荣和福祉、团结和一体化、建立一个自由公民和更大视野、摆脱冲突和更高的人类安全水平的非洲大陆的愿望。文件还提出，非洲将拥有强大的身份、文化和价值观，并在世界舞台上成为一个强大且有影响力的伙伴，为人类进步和福利做出平等、受人尊敬的贡献——简而言之，非洲将比2013年更加不同、更加美好并且充满活力。

在实现愿景前会有不少转变的过程，每一个里程碑都是到2063年实现非洲的一个步骤。这

³ 与下列利益攸关方进行了不同方面的磋商：学术界和智库、民间团体、规划部的规划专家、妇女、青年、媒体、私营部门、区域经济共同体代表，前非洲国家元首和政府首脑的论坛以及其他各方

些转变点本身就是令人兴奋的里程碑，载于2063年议程成果框架中（附件3和4）。

这些愿景体现了一种强烈的愿望，即在2063年之前，见证妇女和青年能够得到基本自由保障，为一个不同的、更好的、充满活力的非洲作出贡献并从中受益，见证妇女和青年在非洲社会的增长和变革中发挥主导作用。他们基于的信念是，非洲有潜力和能力汇聚和超越世界其他区域，并在国际社会占据应有的地位。

愿景1：一个以包容性增长和可持续发展为基础的繁荣非洲

到2063年，非洲将成为一个共同繁荣的大陆，为自己的增长和转型提供资金和管理——这意味着：

- 非洲人民享有高水平、高质量和高福利的生活；
- 以科学、技术和创新为基础的知识社会，其中受过良好教育的公民和技能革命将具有广泛的基础，没有儿童会因贫穷或任何形式的歧视而失学；
- 公民健康、长寿、营养良好；
- 城市、城郊和农村社区配备了现代化的通讯、卫生、教育和医疗设施，市场经济充满活力，人们有机会获得负担得起的体面住房，包括住房融资和所有基本生活必需品，社会资本得到重视和保护；
- 经济结构转型，通过创业精神和人人有体面工作，创造共同增长；
- 通过商品转型和服务扩大生产，提高现代农业的生产力和附加值，促进农民和国家繁荣以及粮食和营养安全；
- 非洲大陆作为世界上现存最大的原始水域、原始森林和土地保护区，主要将适应进程融入环境保护，以维持健康的生态系统，保护非洲自然环境。

到2063年，非洲国家将跻身于生活质量指标表现最好的国家之列。非洲的集体国内生产总值将与其在世界人口和自然资源禀赋中所占的份额存在合理比例，这些经济体将通过科学、技术、创新、企业家精神和竞争力进行转型。

高水平、高质量和高福利的生活

所有非洲人的高水平生活将反映在人均收入增加到至少是2013年水平（1878美元⁴）的10倍，达到18878-20000美元。从事弱势工作的人数将显著减少，所有人，特别是年轻人的就

⁴ 非洲发展银行、非洲联盟和联合国非洲经济委员会，《2013年非洲统计年鉴》

业机会将增加。所有适龄劳动人口体面工作的增长，将是收入增长、生计改善、社会稳定和凝聚力的主要推动力。结束一切形式的贫困将是非洲各国政府今后几十年的最高优先事项。

非洲大陆将从主要以低收入市场为基础的国家经济发展到以更高端的中高等收入为基础的动态市场化国家集团。非洲将提高收入和创造就业机会，特别是通过正规私营部门的增长消除贫穷。同时，非洲还将缩小城乡、男女之间的收入差距，从而形成更具包容性和凝聚力的社会。

到2025年，2063年的非洲将是一个不存在任何形式的粮食或营养不安全和饥饿的大陆。采取措施，支持妇女生产安全、营养和文化上可接受的食品的能力，促进对当地种子和耕作方法的研究，保护非洲本地种子和知识技术，建立当地种子库，并确保女性农民、渔民和牧民都能获得自然资源，从而实现粮食自主权。

到2025年，青少年发育不良率将降至10%，儿童体重不足率不超过5%。到2063年时，不存在发育迟缓或体重不足的儿童。一个繁荣、粮食和营养安全、从而摆脱贫困的非洲的愿景将得到充分实现。

为保障高生活水平作为一项基本权利，2063年非洲的特点是，所有公民都有权依法享受负担得起的社会保障，社会保障将扩大到身心有残疾的公民、老人和儿童。非洲人将摆脱恐惧和匮乏，所有公共设施和服务将向所有人开放，包括向残障人士开放。2063年的非洲将是一个富有同情心和爱心的社会。

以科学、技术和创新为基础的受过良好教育的公民和技能革命

到2063年，非洲将成为世界上人口最多的大陆，其中最大的人口群体是青年，并且有70%或以上的青年将是高技能人才。非洲大陆将是中产阶级公民最集中的地区，他们将是具有高消费能力人口中的一部分。

非洲繁荣的一个关键驱动力是注重实现100%识字率和计算能力，以及明确强调科学、技术和工程的优质教育发展起来的世界级人力资本。法律将规定在所有各阶层公民普遍接受高质量、经认可的教育。为了确保公民充满活力，非洲将大力投资，使迅速增长的人口能够方便地获得医疗服务，并满足青年和日益增长的老年人的需要。非洲的生育率和抚养比率预期会下降，加上中产阶级料将会出现，将转化为人口结构转变，使人均人力资本开发投资增加，收入继续增加。

从幼儿教育到小学、中学、技术、职业和高等教育，非洲将通过政府和私营部门在教育方

面的投资，通过技术、科学、研究和创新领域的产业增长和扩大，见证真正的复兴。2063年的非洲，至少70%的高中生将继续接受技术和职业教育及培训（TVET）机构的高等教育，70%的大学生毕业于科学、技术和创新专业，为建立在人力资本基础上的竞争性经济奠定基础，以补充非洲大陆丰富的自然资源禀赋。

2063年的非洲将有统一的教育和专业资格制度，有泛非洲大学和非洲大陆的多个卓越中心，一所利用技术提供大规模的中学后教育的泛非洲虚拟大学。事实上，大学和知识界也发挥了重要的作用。数以百万计的非洲人将接受培训、教育和技能培训，特别注重科学、技术、研究和创新，以及各行业的职业培训。与过去不同的是，这类型的人力资本将选择留在非洲大陆，而不是移民，从而促进非洲大陆的社会经济发展。到2063年，以早年人才外流为特征的有才学、受过教育、有创新精神的非洲人大规模外迁，将转变为非洲成为世界上最优秀、最聪明的人才的汇聚中心的局面；类似于古代马里帝国著名城市廷巴克图的角色和地位。

健康和营养良好的公民

到2063年，每个公民都能充分获得负担得起的高质量医疗服务，普遍获得性和生殖的健康及权利的相关信息，所有妇女，包括少女、青少年、残疾妇女、艾滋病患者和所有弱势群体都能获得这些服务。

非洲将消除所有被忽视的热带疾病，埃博拉等所有传播和传染疾病将得到全面控制；将建立健全的综合系统，大大减少非传染性疾病和与生活方式变化有关的疾病，包括肥胖症、糖尿病、心血管疾病，并将艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病的死亡人数减少到零；将建立综合和全面的医疗服务和基础设施，提供可获得、方便、负担得起、可接受和高质量的服务。

2063年非洲人口将会是健康的、营养良好的，预期寿命将超过75岁。

现代的、负担得起的、宜居的居住环境

到2063年，非洲城市将规划完善现代公共交通系统，而农村社区将通过道路、能源、移动通信网络、水、清洁卫生系统与经济体的其他部分相连。60%以上的非洲人口将生活在城市/城市地区，这反过来将为非洲大陆的国内生产总值及其经济活动创造最大份额的贡献。

2063年的非洲虽然以城市社区为主要特征，但农村社区也将是健康、充满活力、繁荣和宜居的，因为农业生产力、教育投资、地方机构建设、基础设施等方面有广泛突破，使农村人口成为产生高收入水平的农业和资源价值链的关键驱动力。农村居民将享有与城市地区

类似的社会服务和基础设施。

2063年的非洲将是一个每个公民都能负担得起和可持续地获得优质基本服务的大陆，这些服务包括体面的、负担得起的住房，获得充足和清洁的水以及卫生设施、交通便利和其他服务。接入高速宽带互联网将不再是少数人才承担得起的奢侈品，而是所有公民的权利。

转型经济

2063年的非洲将是一个持续创造财富、包容性和宽容的一体化大陆，并将成为全球增长和变革的一极。

为了成为全球增长极，非洲大陆将在未来几十年内保持和改善非洲近期高于世界平均水平的经济增长势头，同时积极应对产出和贸易结构转型、基础设施互联互通薄弱、人力资源基础薄弱等挑战，通过对科学技术能力的投资而实现强大和现代化。

到2063年，非洲将成为一个受益于宏观经济稳定、多元化、加速增长和包容性经济增长的大陆。国内生产总值年增长率将不低于7%，投资和储蓄达25%及以上，宏观经济政策注重促进增长、分配、创造就业、投资和产业化。非洲国内私营部门将增长到占国内生产总值的50%以上。

加快制造业活动，使制造业在国内生产总值中的比重至少达到50%，制造业增加值达到5倍。该行业将吸收至少50%的新进入劳动力市场的企业。至少90%的农产品出口将在当地加工（增值）。到2063年，技术驱动型制造企业在制造业总产值中的比重将超过50%。非洲将有效地参与全球价值链，而且不是低端价值链，而是高端价值链。

作为一个大陆，到2063年，非洲的集体国内生产总值将与非洲大陆的人口和资源禀赋成比例，同时非洲在全球制造业产出、全球金融服务以及知识驱动产品和服务中所占份额也将随之增加。非洲大陆将见证商品期货交易所的发展，大陆商业巨头将在非洲内部贸易和非大陆出口业务的混合贸易中蓬勃发展。这将与区域制造中心的增长相结合，这些中心围绕非洲大陆的矿物和自然资源的选矿。部分非洲控股公司将在全球500强企业中占据重要地位。海外侨民的回归，以及他们向非洲经济注入的人才、能源和资金，将在整个非洲的转型进程中发挥关键作用。

非洲的集体国内生产总值将与其在世界人口和自然资源禀赋中所占的份额比例合理，这些经济体将通过科学、技术、创新、企业家精神和竞争力进行转型。

非洲将继续在包括农业和采掘业——石油、天然气、矿产——在内的全球自然资源市场上

占据主导地位，但将从其自然资源中获得更大份额的回报，并确保非洲迅速扩大的人口公平地重新分配利益，特别是在最初的几十年里。到2063年，对采掘业的控制和所有权将扩大，这体现在为所有主要商品建立商品交易所，增加非洲公司（持过半数所有权或控股）的份额，以及按照设想的非洲矿业愿景来加强对采矿作业的控制。

到2063年，非洲经济体将进行结构性改革，以确保公平增长、机会均等和体面就业、劳工标准和所有人的安全工作条件，包括提高妇女的生产力、获得基本服务和商品的机会以及收入分配。通过系统地管理外部冲击风险，非洲将实现恢复力增强的多样化经济。这将通过增加对创新、知识、科学和创业产生的新产品的依赖，以及旅游业、蓝色经济、创意艺术和金融服务等部门的增长来实现。非洲将对自然资源（可再生和不可再生）进行可持续管理，以避免波动加剧，即避免“大起大落”现象，将设立代际主权财富基金，以保障为子孙后代开发和管理非洲资源的投资回报。

由科学技术推动的经济发展将促使25%的企业源自于非洲公民的创造和商业化的技术突破和创新。这将反映在：在非洲大陆建立的世界级区域/非洲大陆研究中心数量增加，这些中心提供非洲优先考虑的关键研究成果，促使农业、制造业、工业和自然资源开发的转变；建立区域和非洲大陆的技术、创新和竞争力研究中心，为新企业提供创意；区域/大陆工业化极点将在2020年前确定，并在2025年之前全面发挥作用。

提高产量、生产力和附加值的现代农业

2063年，非洲将在农业机械化耕作、获得生产投入、资金筹措、增强女性农民生产力、提高农业生产力的基础上再接再厉。使非洲当地粮食产品具有足够的竞争力，足以取代进口粮食产品，为出口创造盈余，并使非洲有能力养活世界其他地区。这反过来也会让劳动力充足的国家增加工资收入，让劳动力不足的国家增加资本。农业转型还将促使农业商业化程度的提高和农业劳动力的减少。农业的显著增值将推动非洲经济的制造业和结构转型。

以坚实的科学知识为基础的现代化和生产性农业，建设适应力强的粮农体系，农业发展的自筹资金将在2063年到位。这将提高生产力。2063年由非洲人民拥有和经营的大中型农场构成的农村景观，将反映非洲农村地区从2013年的小块土地、混合农业特征的自然过渡。此外，投资将确保农产品的持续供应，吸引金融资本进入以农业为基础的价值链，创造就业机会。农业现代化将结束人类在农业方面的苦差事；未来的非洲农业将不再需要使用锄头，并最终使农业现代化、有利润，对非洲大陆的妇女和青年具有吸引力。

非洲在利用其未开发的可耕地的同时，将成为全球农业粮食经济的主要参与者。非洲农业

将成为一个具有竞争力的粮食和农业体系，满足非洲内部、地方、国家、区域市场的快速增长和多样化的农产品需求，并越来越多地响应日益增长和迫切的全球市场的需求。到2025年，非洲内部的粮食和农业贸易将增加三倍，至少占非洲正式粮食贸易总额的50%。通过更广泛和更深入的非洲大陆市场一体化，并通过建立适当的市场和贸易基础设施，包括公路、铁路和运输服务、信息通信技术、灌溉、储藏和农产品加工设施、商品交易所、市场信息和其他结构化的基础设施，实现这一增长贸易的便利化服务。这将通过有效的战略粮食和农产品价值链的动态网络，把农民与地方、国家和区域市场联系起来。

非洲的蓝色/海洋经济

尤为重要的是，要重点关注与“蓝色/海洋经济”相关的机遇，这一类型的经济有望在2020年乘上发展势头。与其他倡议协同作用，这将促使非洲对海洋和水生生物技术的深入了解，以生产新产品；建立全非洲航运，非洲的湖泊和河流都将成为开发完善的水道，并与内陆国家建立通航联系，从而使他们的市场与非洲大陆乃至世界其他地区相结合。非洲渔业公司将可持续地开发这些资源，造福于非洲人，市场主导的水产养殖（养鱼）将缩小鱼类产品的供应缺口。非洲的海洋、湖泊、河流和洪泛区将产生可从深海和海洋及湖床持续开采的宝贵矿物，并将不受海盗、非法、无管制和不报告的捕捞活动（英文简称为IUU捕捞活动）和非法倾倒废等其他犯罪活动的影响。

环境可持续和气候适应性强的经济体和社区

到2063年，非洲将被全球公认为一个尊重环境、基于可持续发展和可再生能源、具有生态意识的大陆。非洲渴望的繁荣将以包容性增长和可持续发展为基础，使非洲能够恢复其自然遗产，建设繁荣的社会，并减少面对气候变化的脆弱性。虽然非洲对造成温室气体的积累和随之而来的气候变化的作用和贡献微乎其微，但它却是最易受气候变化风险影响的区域。

到2063年，非洲将转型完成，自然资源得到可持续管理，非洲生态系统的完整性和多样性得到保护。到2025年之前，通过成员国的有效立法和管理制度，终结包括偷猎、贩运和非法贸易在内的野生动物犯罪。

非洲社会将以可持续的方式消费和生产商品和服务。国民收入账户将进行改革，以充分反映可再生和不可再生自然资源财富的变化。

到2063年，非洲的生物多样性，包括森林、野生生物、湿地（湖泊和河流）、遗传资源以及水生生物，特别是鱼类种群以及沿海和海洋生态系统，包括跨境自然资源，将得到充分

的保护和可持续的利用。森林和植被覆盖率将恢复到1963年的水平；国家公园和保护区（陆地和海洋）将得到妥善管理，对它们的威胁将大大减少。

土地退化和荒漠化可以得到制止并扭转。所有农业用地将以环境和社会可持续的方式管理。非洲国家将减少至少90%的生物多样性损失；自然栖息地得到保护。

到2030年，非洲将成为一个完全水安全的大陆，将采取新的做法和技术，确保水资源的有效利用并开发新的水源，大约90%的生活废水将被循环利用，作为农业和工业用水的补充。

到2063年，非洲将建立适应气候变化的低碳生产体系，从而大大减少面对气候风险和相关自然灾害的脆弱性。此外，非洲将通过早前制定的全面和有力的减灾风险和备灾战略，使因气候变化引起的自然灾害造成的人均死亡数减少至少75%。所有农业和工业活动都将取得气候智能和可持续性认证。非洲气候基金（ACF）将全面运作，以解决非洲大陆的气候适应能力问题，包括技术开发，并建立区域/非洲大陆可持续性认证制度。

非洲将充分发挥其能源生产潜力，事实上，在可预见的未来，非洲将按需向其他地区提供能源。非洲在这方面的战略构想将涉及利用非洲大陆的能源，特别是可再生能源促进经济增长和消除能源贫困。可再生能源（风能、太阳能、水能、生物能、海浪、地热和其他可再生能源）将占家庭、企业和组织能源消耗的一半以上。所有城市建筑都将取得能源智能认证，所有城市大众交通将使用可再生和低/零排放燃料。可再生能源占能源总产量的比例将迈过50%的门槛。区域电力联营将提前几十年建成，而非洲大陆电力联营（如因加大坝）将在2063年前全面运行，从而使非洲大陆照明良好，电力充足。

将建立有效的制度、条例、系统和进程来管理和开发跨境自然资源，包括水、森林、渔业、生物多样性、遗传资源、能源以及可再生和不可再生资源。

愿景2：一个政治上团结一致、以泛非洲主义理想和非洲复兴愿景为基础的一体化非洲大陆

到2063年，非洲将成为一个自主、独立和自力更生的大陆——一个实现经济和政治全面一体化的统一而强大的非洲。

非洲将见证团结和统一的目标被重新点燃，这是从奴隶制、殖民主义、种族隔离和经济征服中解放出来的斗争的基础。到2020年，所有殖民主义残余都将终结，所有被占领的非洲领土都将完全解放。我们将采取措施，迅速结束对查戈斯群岛、科摩罗的马约特岛的非法占领，并确认西撒哈拉人民的自决权。包括性别、种族和其他形式的歧视在内的各种压迫都将结束。

到2063年，非洲大陆将实现：

- 成为一个联合的非洲；
- 拥有横跨非洲大陆的世界级基础设施。

联合的非洲（联邦或邦联）

自1963年以来，对非洲统一的追求受到泛非洲精神的鼓舞，尤为注重解放、政治和经济独立以及建立在非洲人民自力更生基础上的发展，民主治理在促进非洲大陆统一方面发挥着根本作用。这是非洲复兴和在世界舞台上崛起的必要条件。

到2063年，非洲将实现先父们关于统一非洲、善政和民主的非洲大陆联盟的梦想或愿景。非洲的政治统一将是一体化进程的高潮，包括人员自由流动、建立大陆制度和全面经济一体化。

到2030年，各国就非洲大陆统一的形式及其基本制度达成共识。到2045年，建立统一非洲所需的所有法律措施将与所有制度（行政、立法和司法）一起到位。合理改革地区、国家和地方的治理结构。

将推行非洲公民身份和护照，联盟的国歌和国旗将广泛得到遵守。联盟议会议员也将直接选举进入联盟立法机构，联盟主席将通过普选产生。

作为向统一非洲转变的政治进程的一部分，主要经济制度和框架，特别是非洲共同市场（2025年）、非洲货币联盟（2030年）、非洲关税联盟（2019年）和大陆自由贸易区（2017年）将作为统一非洲治理结构的支柱。

非洲将见证这片大陆重新团结起来，这与先父们的目标一致，是从殖民主义、种族隔离和经济征服中解放出来的斗争的基础。

世界级基础设施在非洲纵横交错。

到2063年，将建立必要的多样化基础设施（质量和规模并重），以支持非洲加速增长、技术转型、贸易和发展，包括：高速铁路网、陆运、航运、海运和空运、扩大对信息通信技术的投资以及数字经济。将有一个连接非洲大陆所有主要城市/首都的非洲大陆高速铁路网络，以及通过其他方式连接非洲岛国和非洲大陆。高速公路相互连接，并包含天然气、石油、水以及信息通信技术宽带电缆的管道。这将成为制造业、技能发展、技术开发、研究和创新的催化剂。

非洲将通过批准和通过所有相关条约和议定书，实现空运的全面自由化，全面执行亚穆苏

克罗决定，使非洲航空业成为区域一体化、创造就业和经济转型的积极力量。

这些世界级、管理良好的基础设施网络的建设，将是推动非洲内部贸易迅速增长的关键，从2013年的不到12%，到2045年达到非洲贸易组合的50%。这将推动泛非矿业、制造业、金融、食品和饮料、酒店业和旅游业、制药业、时装设计、渔业和信息通信技术，以及各种行业业务的发展，以支持在各自领域产生世界领先的企业。

非洲将成为一个要素流动性(劳动力、资本和技能)、人员自由流动和贸易增强的大陆，非洲央行等大陆机构将全面发挥作用。

非洲内部贸易将蓬勃发展，非洲大陆自由贸易区（CFTA）、非洲货币联盟和相关金融工具将落成并全面运作起来。

在2063年之前提前实现政治联盟，技术、金融和市场的互联互通得到改善，人员、商品和服务自由流动将有助于建立牢固的经济基础，推动非洲内部贸易达到前所未有的水平，并加强非洲在全球贸易中的地位。

愿景3：一个善政、民主、尊重人权、正义和法治的非洲

到2063年，非洲将深化善政、民主价值观、两性平等、尊重人权、正义和法治的文化。这一愿景反映了人民对于实现非洲大陆的男女老少和所有种族都能享有参与非洲大陆现代社会发展的基本自由和权利的渴望。

到2063年，非洲将：

- 成为一个民主价值观、实践、人权普世原则、正义和法治根深蒂固的大陆，充分贯彻和遵守非洲人权文书，包括《非洲人权和人民权利宪章》及其议定书；
- 以能够设计和执行、赋予多部门进程权力、在各级都有具有变革精神的领导层为特点。

根深蒂固的民主价值观、实践、人权普世原则、正义和法治原则

到2063年，非洲将成为一个民主价值观和实践的大陆，这在非洲治理架构框定的政治文化和法律中根深蒂固。

非洲大陆的选举将是自由、公平和可信的，选举包括：（i）多党、多元制度；（ii）政治竞争进程中公平、透明的竞争环境；（iii）教育选民作出明智的选择；（iv）泛非洲主义、平等、多样性、卓越和团结。一个充满活力、多样化、训练有素和有责任心的新闻界，让政府各部门负起责任，这将成为常态。所有公民在隐私得到保障的同时获得信息的自由，

这将是法律所赋予的一项权利。

到2063年，非洲将成为一个充分遵守普世人权、正义和法治原则、尊重和保护妇女和女童人权的大陆。所有国家都将全面贯彻和遵守《非洲人权和人民权利宪章》。

非洲大陆的公民将有机会享有独立的法院和司法机关，这些法院和司法机关既不畏惧强权也不徇私偏袒。所有人都将能够负担得起司法费用，能及时诉诸司法。腐败和有罪不罚将成为历史。

各级都有制度和具有变革精神的领导层

非洲将是一个制度为人民服务的大陆——建立有力的制度，以加强公民对发展、经济和治理管理的参与。有能力的、专业的和中立的官方机构将以业绩为基础，为非洲大陆提供有效、高效的服务。各级政府将有能力以负责任的方式，在人民的充分参与下，优先安排、设计、执行和监察发展活动。简而言之，有能力发展的民主国家和制度将成为非洲大陆的特点。

到2025年，地方社区不仅要对其发展负责，而且要公平分享自然资源的开发利用，并将其用于造福所有人。

愿景4：一个和平与安全的非洲

到2063年，非洲将成为一个和平与安全的大陆，一个没有冲突的大陆，基层社区之间和睦相处，相互理解。国家间和国家内部的战争将完全消除，并将建立防止和(或)立即解决任何类型的社区间冲突的机制;有组织犯罪、恐怖主义(和平与发展的主要障碍)和其他形式的犯罪网络，如海盗活动得到充分控制。非洲将是一个没有毒品的大陆，没有人口贩卖。多样性(种族、宗教、经济、文化等)将成为财富和加速经济增长的源泉，而不是冲突的根源。

一个繁荣、一体化和统一的非洲，一个以善政、民主和尊重人权、正义和法治为基础的非洲，是一个和平和无冲突大陆的必要先决条件。

要实现一个和平与安全的非洲，必须确保到2063年之前非洲大陆将实现：

- 根深蒂固的和平文化；
- 所有公民的安全保障；
- 有相当多的人为维护非洲大陆的安全和利益作出贡献。

到2020年消除战争。到2063年，因种族、宗教、文化多样性和各种形式的社会排斥而产生

的所有冲突都将消除。将建立和平解决冲突的国家机制和其他机制，通过将和平教育纳入所有学校课程，在非洲儿童中培养和平文化。

非洲将有完善的解决冲突、减少冲突升级和尽量减少威胁的机制。到2020年，国际/国内和跨境冲突仲裁/谈判机制的替代性争端解决机制规范将落实到位。

非洲将建立合作机制，通过简化法律措施，到2020年之前建立非洲逮捕令制度和信息交流制度，惩处贩毒、洗钱、网络犯罪、恐怖主义相关活动等跨国犯罪活动。

随着人均暴力犯罪率的急剧减少，非洲大陆的安全将得到改善。对非洲公民来说，改善安全将成为个人、家庭和社区安全与和平空间的常态。

由文职人员完全控制军警部门。在整个非洲大陆，有能力、专业和专门的安全服务将成为常态并就位。

到2063年，非洲将有必要的能力通过确保一个和平且在军事上强大的大陆来确保其利益。非洲的安全性将大大增强，拥有非洲大陆防卫和安全的政策与战略，使非洲大陆有能力自卫。

非洲海陆空和平部队和冲突解决部队将在适当的联合非洲权力机构下成立并全面运作起来。同时，将建立具有预防和调解冲突能力的常设国家和平架构和机制，加强非洲联盟在维护和平、开展冲突后活动和建设和平方面的能力。非洲海军司令部将确保非洲海洋利益安全。网络安全将嵌入非洲安全框架，使保护和防御能力全面、包容。

目前的非洲联盟和平与安全安排、基本理念、运作机构以及作为其基础的伙伴关系将完全符合实地的现实，并对结束冲突和确保持久和平的需求作出反应。非洲和平与安全架构将全面运作起来，并得到以非洲资源为主的支持。

愿景5：一个具有强烈文化认同、共同遗产、共同价值观和道德观的非洲。

非洲作为人类文明的摇篮，是对人类进步作出巨大贡献的文化遗产守护者。非洲文化认同、价值观和道德观是非洲在20世纪第一个十年重新出现在全球舞台上的一个关键因素，这在2063年之前将得到促进和加强。非洲人民对自己的基本文化统一感很强，这培养了一种共同命运感、非洲认同感和泛非洲意识。

到2063年，非洲大陆将实现：

- 泛非洲主义根深蒂固
- 卓越的非洲文化复兴

泛非洲主义

到2063年，泛非洲主义价值观和理想的成果将在非洲大陆内外的所有方面都显现出来。非洲人民和非洲后裔团结一致的目标将得以实现（2025年）。到2020年，所有成员国都将设立侨民事务机构，到2030年之前将侨民纳入民主进程。到2025年，移民的双重国籍将成为标准。重要的是，到2020年，所有殖民统治下的国家都将获得自由。泛非洲理想将被纳入所有学校的主流课程，泛非洲文化资产（电影、音乐、戏剧等）将得到加强，以确保非洲创意艺术通过加强非洲青年的创新，以直接的方式对非洲和世界的国内生产总值作出重大贡献。

非洲文化复兴

2063年的非洲将是一个文化繁荣的大陆。国家语言将成为行政管理的基础，强烈的职业道德将以美德为基础。非洲传统的家庭、社区和社会凝聚力的价值观将得到牢固的巩固，由此产生的社会资本将得到重视并成为世界其他地区的榜样。

非洲将是一个妇女角色选择多样化的大陆，包括担任社会各行各业的领导角色。传统和宗教领袖以及非洲青年是变革的驱动力。非洲将建立代际文化对话机制，以确保文化是活跃和不断发展的，同时继续成为非洲大陆结构的支柱。

非洲是一个宗教大陆，其人民信奉宗教。宗教和宗教表达在非洲认同的建构和社会互动中发挥着深层次的作用。未来的非洲将强烈反对一切形式的宗教政治化和宗教极端主义。

文化遗产保护——支持对男人、女人、女童和男童无害的语言、习俗、食物、传统，包括加强文化、科学和教育领域的合作。杜波依斯（WE Du Bois）的《非洲百科全书》这个伟大项目的第10版将于2063年出版发行。

2063年的非洲将见证非洲的创造性艺术、民俗、民族语言/文学蓬勃发展，并对民族文化的发展和保存做出贡献，到2025年将投资于建立查阅和保存非洲口述历史的方案。泛非洲文化节（音乐、舞蹈、电影、服装）将每两年举办一次。非洲对全球创意艺术/美术（电影、文学、戏剧、音乐和舞蹈、服装）产出的贡献率将至少达到15%。到2025年，将设立区域/非洲大陆电影、文学、戏剧、艺术、服装、口述传统协会。

非洲历史、文化和艺术博物馆将于2025年建成，每两年举办一次非洲文化和体育节。在此之前，所有非洲文化宝藏/遗产都将在2025年之前追回。

愿景6：一个以人为本的非洲，依靠非洲人民特别是非洲妇女和青年的潜力，关爱儿童

到2063年，非洲将成为一个全体公民都将积极参与包括社会、经济、政治和环境在内的各个领域发展决策的大陆。非洲将是一个不抛弃任何儿童、女人、男人的大陆。

到2063年之前，非洲大陆将两性平等作为大陆所有人口参与和获得社会和经济机会、福利和贡献的准则。经济增长和发展成果、社会和政治观点将是多元的，因此，无论性别、政治派别、宗教、民族、地区、年龄或其他因素，所有人的观点都有助于加强、扩大和深化在生活各个领域的参与。

2063年的非洲大陆将实现：

- 两性平等深入到生活的各个领域；
- 青年积极参与和赋予权力是常态；
- 儿童得到养育和爱护。

在生活的各个领域实现两性平等

2063年的非洲将是一个认识到妇女在非洲变革中的关键作用并积极加以利用的大陆。

到2063年，针对妇女和女童所有形式的暴力和歧视（社会、经济、政治方面），包括冲突局势中的性暴力，都将不复存在，她们将充分享受其所有的人权。这意味着结束所有有害的社会习俗（童婚、女性割礼等），为妇女和女童获得高质量医疗和教育清除所有的障碍，结束各级教育中的所有性别差异对待。

2063年的非洲将反映出妇女在生活的各个领域（包括人权领域）享有平等机会和充分权力的好处。这意味着非洲妇女将享有平等的经济权利，包括拥有和继承财产、签署合同、登记和管理企业、获得土地、农业支持、金融和银行服务的权利，同时承认、重视无偿护理工作和家务劳动。95%以上的农村妇女将获得生产性资产，包括土地、信贷、投入以及金融和保险服务。

2063年的非洲将实现全面的两性平等。妇女将占国家、区域和地方机构民选职位的50%，政府和私营部门管理职位的50%也将由妇女担任。阻碍妇女进步、阻碍妇女广泛参与非洲改革的经济和政治无形障碍最终将被打破。

积极参与、被赋权的青年，关爱儿童

非洲青年是实现人口红利的主要工具，也是促进各级发展的主要动力。到2063年，非洲的儿童和青年将作为人才库、主要创新者，甚至是非洲转型优势的维护者，充分参与进来。将消除青年显性失业的现象，使他们能够充分获得教育培训机会、医疗服务、娱乐和文化

活动以及财政手段，使每个青年都能充分发挥其全部潜力。青年将成为新的知识驱动型初创企业的孵化器，并将对经济作出重大贡献。

到2063年，非洲将消除针对青年人的所有形式的系统不平等、剥削、边缘化和歧视，并将青年问题纳入所有发展议程的主流。

针对青年的所有形式的非法移民和人口贩运都将结束，青年前往非洲大陆以外地区以文化和娱乐目的为主，而不是为了寻找机会。最终非洲青年的才能将得到充分利用，以促进非洲大陆的政治、社会、文化和经济发展。

非洲儿童是非洲大陆的未来，他们将得到妥善的照顾和保护，免受一切形式的剥削和有害做法，以确保他们在安全、有教养和有成就感的环境中成长。他们应享有充分的健康、教育和娱乐活动。到2020年，《非洲儿童权利宪章》的各项规定将得到充分执行。

愿景7：非洲成为一个强大、团结、坚韧和有影响力的全球行动者和伙伴

非洲将成为一个强大、团结、坚韧和有影响力的全球行动者和伙伴，在世界事务中发挥更大的作用。

到2063年，非洲将：

- 作为全球事务和和平共处的主要伙伴；
- 全权负责为自身的成长和转型提供资金；不依赖捐赠。

非洲作为全球事务和和平共处的重要伙伴

非洲大陆将通过其在联合国安理会的常任理事国席位，在非洲共同外交政策的基础上深化南南合作，在确保全球和平与安全方面占据应有的地位。在其他多边论坛，如国际货币基金组织和世界银行，以及与全球和区域安全有关的论坛上，非洲的存在将大大增强。

非洲将重新获得自主权；非洲决定自己的未来，领导其议程，并与外部伙伴建立有效的伙伴关系框架。

非洲在全球舞台上的新战略作用和地位将建立在与外部世界建立互利伙伴关系的基础上。一个联合的非洲将加强其在全球经济、环境、安全和社会谈判中，以及在包括联合国安理会在内的多边机构改革中的能力和作用，其基础是《埃祖尔韦尼共识》和《苏尔特宣言》所载的非洲共同立场。

非洲还应继续倡导改革其他全球机构，包括世界银行、国际货币基金组织和世界贸易组

织，提高国际标准，以满足发展中国家的愿景并使这些国家能够应对其挑战。

到2063年，非洲将处于强有力的地位，拥有赋权政策、有力的制度、系统和财政，拥有足够数量的技能人才，能满足和平与安全的迫切需要，并摆脱对外部捐赠的依赖。

泛非洲领导力学院（PALI）将在2020年之前成立，到2025年将毕业一批能成为非洲未来领导人的毕业生。这些青年男女将得到充分的塑造，得到团队精神和泛非洲主义理想的熏陶，反过来，他们将以泛非洲精神管理有能力发展的国家。到2025年，泛非洲领导力学院将成为政策制定者、政治领袖、工业领袖、文化和精神领袖、学者、非洲哲学家、艺术家、语言学家和舆论家的融合中心，他们每年都会聚集在一起，就非洲为实现《2063年议程》的愿景而不懈努力的各个方面进行讨论并达成共识。

非洲联盟将通过增加资源的收集和分配，履行对人民的承诺，加强其制度能力，恢复政治主动性。随着制度的加强，非盟将重新获得政治主动权，并在世界经济和贸易中占有更大的份额。

非洲有责任为自己的发展提供资金

到2063年，非洲将承担起为自己的增长和转型提供资金的全部责任，摆脱对捐赠的依赖，或者说将商品出口完全从塑造非洲大陆的因素中剔除出去。

非洲将全面掌管其自然资源，投资并使其当时训练有素和技术熟练的公民参与进来，同时发展金融资本和商品期货市场以及广泛的信息通信技术和网络系统，非洲也将能够为联盟政府和其他关键战略举措提供资金，包括非洲空间局以及南北极探索与海洋学局。

来自发展中经济体的新资金来源将推动非洲内部增长。仅仅是由各成员国资本市场连接起来的非洲资本市场就将贡献非洲投资资本需求的约30%，从而结束对援助的依赖。

非洲将努力确保2015年后的发展议程重申共同但有区别的责任、发展权利和公平、相互问责并负责的里约原则，并确保为针对各国的政策和方案提供政策空间。在这方面，非洲的伙伴可以发挥关键作用，根据国家需要和利益，通过政府开发援助和技术转让，支持非洲大陆的发展。

到2063年，非洲将能够从战略上管理一个多极世界演变所带来的机遇和风险，这个多极世界正通过全球政治和经济力量的重大调整而形成。

2.2 结论-其他情况

上述描述的2063年的非洲，如果实现了公民的愿望，将使非洲大陆在全球舞台上获得应有

地位。与世界其他国家的融合将反映在公民福祉、经济活力、人民团结、善政文化、民主和对人权的尊重以及将扎根的法治、公民享有的和平与安全、妇女的地位以及将在整个大陆普遍开展的文化复兴。

这并不是唯一一种未来，比如“一切照旧”的情况，或者更糟糕的停滞状态。

过去20年来，非洲的经济发展令人印象深刻。自20世纪90年代以来，随着民主和经济改革的采纳，非洲大陆的经济平均每年增长5%至6%。“一切照旧”的设想是，近年来的经济增长和投资率将继续保持，劳动力继续增长，商品价格保持高位，并维持过去20年来普遍改善的政策。但在这种情况下，没有就新的政策议程采取持续行动，包括没有采取行动纠正最近的经济增长率所被批评的缺乏包容性、缺乏就业增长、减贫幅度不足和不可持续的自然资源管理；生产力增长不会加快，非洲经济也不会发生变化。

“一切照旧”的后果如下⁵：

- 只有极少数在过去20年中一直保持高增长的国家才能追上世界其他国家的脚步，而大多数其他国家会被落下，脆弱的国家会依然脆弱。
- 人均收入继续以每年1.9%的速度增长，但鉴于世界其他地区的增长，非洲的人均收入实际上将与世界其他地区的收入差距更大了。
- 中产阶级会增加，但几十年后仍将只占人口的1/3。相应地，每五个非洲人中就有一个仍深陷贫困。
- 最后，鉴于世界其他地方的增长，非洲在全球国内生产总值中所占的份额将停滞在较低水平。

有一种停滞的情况是，按计划复制解放后非洲的发展模式，这种模式具有高度的外部依赖性、低生产力、低创新性和极度贫困等特点。这是一种停滞或缓慢增长的情形。在这种情况下，非洲大陆的转型将“既无重大灾难，也无重大发展”。这是过去20至30年中占主导地位的宣传之一，当时非洲依靠援助和结构调整的未来模式经历了缓慢的增长。

这种情况是一种可能，但极不可能发生，非洲公民和政府都不会接受。

“2063年我们想要的非洲”所反映的非洲大陆的乐观图景并不意味着接下来的路将会很容易。正如下一章（第3章）所示，尽管非洲大陆最近取得了进展，但仍面临许多深层次的问题和挑战，迫切需要创造性的解决办法和途径。

⁵ 见《非洲2050年：实现非洲大陆的潜力》

导言

实现第2章所说的“2063年我们想要的非洲”并不容易，那个未来也不会自己到来，一路上的挫折和反转也不能缺少。挑战是难免的，但如果非洲国家在过去成就的基础上再接再厉，利用新出现的机会，并利用非洲大陆强大的文化和精神价值观，成功也是有保证的。

本章分四个部分分析非洲大陆在实现2063年非洲愿景方面将面临的进展、挑战和机遇。

第一部分概述非洲大陆过去50年来争取政治团结和经济解放的努力。这部分审视了非洲大陆的政治演变，包括非洲统一组织的建立及其最终转变为非洲联盟，回顾了通过《蒙罗维亚宣言》、《拉各斯行动计划》、《阿布贾条约》等倡议的努力，这些倡议规划了非洲大陆长期经济发展。

第二部分评估了非洲大陆的现状、进展和挑战。评估以第二章概述的七大愿景为基础，涉及社会、政治和经济发展，以及民主和治理、和平与安全、妇女和青年问题、文化以及非洲在全球范围内的地位等各方面。

第三部分回顾了非洲国家的国家发展计划以及区域和非洲大陆框架所反映的当前应对这些挑战的经验教训。

最后，本章提出了对《2063年议程》的意义。

3.1 非洲过去50年（1963-2013年）：对政治团结与经济解放的追求

3.1.1 泛非洲主义、去殖民化、政治解放和独立

泛非洲主义兴起于19世纪初，是非洲人和非洲后裔争取解放、恢复尊严以及反对奴隶制、殖民主义和一切形式种族主义和种族剥削的斗争的重要工具。它建立在这样一个信念之上：非洲人有着共同的历史、命运，源于古老的文化和文明，非洲是人类的摇篮。泛非洲主义的各个方面在1963年汇聚形成了非洲统一组织，并具体化为该组织的主要目标，载于该组织《宪章》第二条。

非洲统一组织的目标将通过协调非洲国家在所有领域的政策来实现。非洲统一组织的任务是寻求政治和社会经济议程，包括五个主要领域：去殖民化；促进和平与安全；促进民主、人权和善

非洲统一组织宪章第二条

- 促进非洲国家的统一和团结
- 协调和加强合作与努力，为非洲人民创造更美好的生活
- 捍卫其主权、领土完整和独立
- 从非洲铲除一切形式的殖民主义
- 促进国际合作，同时对《联合国宪章》和《世界人权宣言》予以足够的尊重

政；促进国际关系与合作；区域一体化。然而，政治议程占主导地位，特别是去殖民化、解放和反对种族隔离的斗争问题。

在非洲统一组织成立时，只有32个非洲国家是独立的。此后，又有24个国家获得独立，其中11个直接得到非洲统一组织的协助。今天，除了仍处于直接殖民统治下的大约六个岛屿外：查戈斯群岛（英国）、圣赫勒拿岛（英国）、加那利群岛（西班牙）、亚速尔群岛（葡萄牙）、马德拉群岛（葡萄牙）、留尼汪岛（法国）、马约特岛（法国）、休达和梅利利亚（西班牙）以及其他苟延残喘的殖民遗风，在非洲大陆的去殖民化和废除种族隔离制度方面取得了显著成就。

促使建立非洲联盟的发展

非洲统一组织的建立是一个具有挑战性的进程，这影响到非洲统一组织履行其政治团结和经济解放的使命。从一开始，成员国就对它们正在努力实现的非洲统一的性质有着不同的看法⁶。非洲早期领导人采用了不同的意识形态作为各自的国家愿景，因此，在建立非洲统一组织的审议过程中，非洲统一的目标以及如何促进和实现这些目标的方法都是有争议的问题⁷。

这些差异表现为两个阵营：蒙罗维亚和卡萨布兰卡⁸。主要问题是大陆的政治团结是要立即实现还是作为一个长期目标，并通过巩固新独立的民族国家和建立次区域集团作为基础逐步实现。蒙罗维亚阵营要求立即实现非洲大陆统一。然而，卡萨布兰卡阵营主张采取更渐进的做法。后者赢得了胜利，并影响了非洲统一组织（OAU）的建立及其《宪章》。

非洲统一组织的《宪章》对于实现非洲大陆统一没有明确的愿景和战略，这一事实影响了其结构、机构和总体表现。因此，非洲统一组织政策机构通过的部分决议和采纳的战略没有得到充分执行。

1974年在摩加迪沙举行的非洲统一组织首脑会议上，非洲领导人批判性地回顾了非洲统一组织的绩效，并敦促在执行非洲经济共同体（AEC）进程期间进行必要的改革。最终，由于长期存在的挑战和不断变化的环境，非洲统一组织和非洲经济共同体转变为非洲联盟。

非洲联盟

非洲统一组织面临的一些主要挑战，特别是在政治领域，是该组织严格遵守不干涉成员国的原则、服从成员国利益和持续财政困难等混合因素。1999年的《苏尔特宣言》是改革该

⁶ 《抓住21世纪：非洲同行评议机制的最佳实践和经验教训（联合国非洲经济委员会（2011年））》

⁷ 同上

⁸ 同上

组织的一项重大努力。

《非洲联盟组织法》纳入了非洲统一组织和非洲经济共同体的目标，并根据其原则增添了新的内容。其中包括让非洲公民更多地参与非洲联盟的活动；非洲联盟有权根据大会关于战争罪、种族灭绝罪和危害人类罪等严重情况的决定，对某个成员国进行干预。此外，还增加了“成员国请求非洲联盟干预以恢复和平与安全；成员国之间和平共处及其在和平与安全的环境中生活的权利；促进在非洲联盟框架内的自力更生”等内容。所有这些都使非洲联盟的表现更好。

非洲联盟设立了许多重要机构，如泛非洲议会、非洲法院、人权和人民权利委员会、和平与安全理事会、经济社会文化理事会。非洲联盟不仅加强了人民的参与，也包括非洲侨民的参与，而且加强了非洲联盟与区域经济共同体的关系。最重要的是，成员国已就非洲联盟的愿景“在非洲各国公民的推动下，建设一个一体化、繁荣与和平的非洲，在国际舞台上展现一支充满活力的力量”达成一致。

根据上述愿景，非洲联盟在政治和社会经济领域制定了许多框架和战略，这些框架和战略现正作为非洲联盟《2063年议程》的一部分加以巩固。然而，政治团结的核心问题，或其应采取的形式，仍然没有达成一致；不过，一项通过建立区域经济共同体从底层进行建设的战略已经通过。

3.1.2 对经济解放的追求

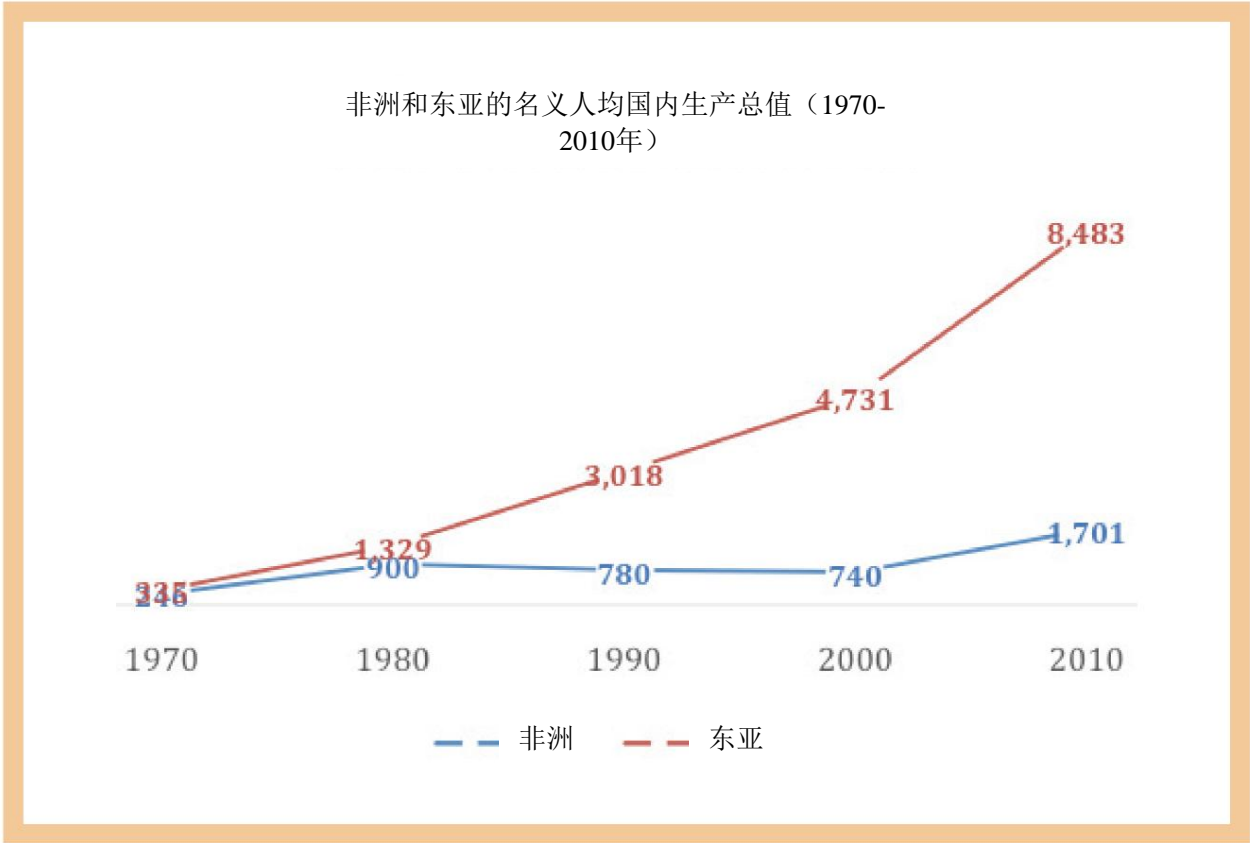
非洲国家最初关注的是国家建设和非洲大陆的解放，特别是在南部非洲，更关注的是反对种族隔离。可以说，对于在独立的非洲国家促进民主和善政还不够重视。

然而，经济解放是泛非洲运动的基本目标之一。非洲统一组织从一开始就加强了在各个领域的合作，并建立了适当的非洲大陆框架，以促进区域一体化，并在政治、经济和社会方面重新组织非洲大陆。例如：（i）经济和社会委员会（1964年），其任务是处理促使建立一个大陆自由贸易区和共同市场的社会经济问题；（ii）各教育和文化委员会；科学、技术和研究委员会；健康、卫生和营养委员会；（iii）非洲统一组织在经济和社会领域的责任和作用谅解备忘录（1970年），确定非洲在非洲统一组织成立前发起的联合国发展十年的相关优先事项；（iv）非洲统一组织成立十周年期间通过的非洲合作、发展和经济独立宣言（又称为《非洲经济宪章》），为1975年通过《建立非洲技术合作方案的非洲间公约》铺平了道路；（v）1976年，《非洲文化宪章》，旨在将非洲人从不利的社会文化条件中解放出来，促进“非洲主义”；《金沙萨宣言》，其中规定在2000年之前建立以区域经济共同

体（REC）为支柱的非洲经济共同体（AEC）。

然而，从长远来看，非洲发展进程中最重要的是非洲大陆领导人从20世纪70年代后期开始制定和商定的各种经济发展战略和框架。在这一时期，非洲寻求应对影响到许多非洲国家的经济和政治严重危机，因此需要制定战略以摆脱这些危机。

在独立后的15年期间（1960-1975年），非洲整体经济表现较好；非洲国内生产总值平均增长率为4.5%；出口增长率为2.8%；农业增长率为1.6%，制造业增长率为6%。然而，到70年代末，严重的经济危机困扰着大多数非洲国家。到20世纪80年代初，非洲国家的经济、社会和政治问题已达到危机的程度。非洲国家未能产生和维持经济增长，以满足其不断扩大的人口日益增长的需要。许多国家面临着严重的国际收支问题、外债，非洲国家基本上遵循了日常危机管理和生存战略。世界石油危机使局势更加恶化。正是在这一时期，非洲的人均收入水平开始与其他地区拉开差距——见下图。



在处理这场危机时，有两种相互竞争的方法和愿景：（i）非洲自身驱动和内部构想的愿景和计划；（ii）外部驱动的愿景和计划。这两种方法对问题的诊断和解决方案都有不同的方法。非洲自身提出的倡议主要把非洲大陆的问题归咎于外部力量和因素（殖民主义、不公平的国际关系等），而外部行为体（主要是布雷顿森林机构）的报告和计划则归咎于非洲国家的“内部国内政策”。

最后，在20世纪90年代之前，在更广泛的冷战全球背景下，非洲自身的倡议得到外部力量的支持，外部力量控制着非洲的经济和政治体系。尽管如此，由于经济政策不力和治理体系上的缺陷，非洲国家也对这种情况负有一定责任。

非洲经济增长和转型的倡议⁹

为了应对20世纪70年代末的危机，非洲统一组织于1979年与联合国非洲经济委员会合作，动员起来制定解决危机的愿景和计划。这促成了《蒙罗维亚宣言》（1979年）。《蒙罗维亚宣言》的战略随后被纳入《拉各斯行动计划》（1980年）和《拉各斯最后行动方案》（1980年）。这三个战略构想阐明了非洲未来的发展轨迹，提出了促进非洲大陆发展的实际行动计划，并以实现经济合作和一体化的政治决定为基础——相关概述见附件1。

这些倡议表明，非洲已多次试图确定非洲大陆的愿景和行动计划，以应对非洲大陆面临的经济、社会和政治挑战，特别是独立后十五年的时间里以及之后发生的危机。这些内生性框架试图为非洲大陆的未来开辟其他道路。减贫、产业化、农业、科学技术、结构转型、一体化和合作等问题仍然是所有这些倡议的核心。

不幸的是，许多倡议仍然只实施了其中一部分。存在能力不足、政治意愿不强、资源匮乏、外部干预等多种原因。其中一个重要因素是，这些计划的制定在方法上大多是技术官

非洲经济增长和转型倡议——1979年至今

- 《蒙罗维亚宣言》（1979年）
- 《拉各斯行动计划》（1980年）
- 《拉各斯最后行动方案》（1980年）和《阿布鲁贾条约》（1991年）
- 非洲统一组织：非洲经济复苏优先方案（1986-1990年）
- 非洲社会经济转型结构调整方案替代框架（AAF-SAP）——1989年
- 《非洲人民参与发展和改革宪章》（1990年，阿鲁沙）
- 《非洲统一组织关于非洲政治和社会经济状况及世界正在发生的根本变化的宣言》（1990年）
- 非洲统一组织重新启动非洲经济和社会发展：开罗行动议程（1995年）
- 非洲发展新伙伴计划

⁹ Abdalla Burja（2004），《泛非洲政治和经济发展愿景，从非洲统一组织到非洲联盟：从拉各斯行动计划到非洲发展新伙伴计划》；《抓住21世纪：非洲同行评议机制最佳实践和经验教训》，联合国非洲经济委员会（2011）

僚式的，没有充分的参与性，因此未能激励非洲的普罗大众。

外部驱动的倡议

在20世纪80年代和90年代初，基本是由布雷顿森林机构支持的外部驱动倡议是《世界银行伯格报告》（1981年），又名“撒哈拉以南非洲的加速发展：行动议程”，这是后来的结构调整方案（SAP）的基础。结构调整方案在非洲国家的作用突出，对非洲大陆的社会经济发展产生了不利的影响。在许多情况下，负债累累的非洲国家没有其他选择。

根据结构调整方案，非洲国家被迫使其货币贬值、提高利率、取消国家补贴、减少服务、削减政府在经济活动中的作用、紧缩开支和裁减公共部门，从而建立了一个“极简主义国家”。通过减少国家在经济领域的活动范围，让非洲新兴经济体面对更成熟的经济体的竞争，结构调整方案导致了增长放缓、去产业化以及对原材料出口的依赖增强。据报道，1980-1989年，非洲实际国内生产总值平均增长率为1.32%。到1990年，非洲人均收入约为亚洲的一半和拉丁美洲的四分之一。尽管不是全都归罪于结构调整方案，但这些方案确实要承担很大一部分责任。

因此，在1980年代和1990年代，非洲国家在非洲大陆层面上继续赞同大胆和有远见的社会经济转型愿景和计划，而在国家层面，则举行了相互竞争的外部议程会议；在国家层面，许多非洲国家采取了不同于在非洲大陆层面所通过的战略的行动方针。这些经验提供了对2063年议程至关重要的经验教训，并强调了确保《2063年议程》充分列入国家和区域计划的重要性，以及对有力的政治领导的需求，以确保在国家和区域两个层面贯彻落实非洲大陆的承诺。

3.1.3 结论

根据上述对非洲自1963年非洲统一组织成立以来的政治和社会经济发展的简要分析，可以得出以下结论：

（a）不懈追求政治团结、一体化、尊严和经济解放

如上所述，从后殖民时代早期到现在，政治团结和经济解放一直是非洲的一贯追求。面对巨大的困难，非洲大陆继续向前迈进，再次创新并适应新的挑战，并制定适合时代的新战略。《2063年议程》应当从不懈追求非洲大陆政治团结和经济解放的角度来看待。

（b）实现经济和政治解放的幻想

自1963年以来，非洲大陆和区域组织努力实现泛非洲主义的目标，其中包括追求尊严和政治经济解放。然而，尽管取得了值得赞扬的进展，但这项任务并不容易，政治和经济议程仍然是一项未完成的工作。因此，由于一些非洲领土仍处于直接的殖民占领之下，反对殖民主义及其遗风的斗争尚未完全结束；需要通过充分执行非洲和平与安全架构来巩固和维持和平与安全。尽管近几十年来经济增长强劲，但仍有太多的非洲国家深陷贫困之中，而且增长大多是没有创造就业的增长。

与此同时，尽管最近取得了进展，民主、人权和善政仍然是一项挑战。另一方面，需要加强国际关系和合作政策的协调，以便成员国能够一致发声，确保在国际舞台上取得更好的结果。必须加快区域一体化的步伐，让非洲人能够掌握自己的命运。

（c）在面临新挑战时重新激发非洲团结精神

团结、决心和牺牲精神是非洲人及其政治领导人努力使非洲大陆摆脱殖民主义、种族隔离以及包括“第一线国”制造的许多伤疤的一个重要特点。这一精神需要重新激发，特别是激发非洲青年的这一精神，使非洲大陆能够面对我们时代的挑战。

（d）对执行商定行动的坚定政治承诺

正如前面的分析所表明的那样，非洲并没有丧失解决其政治和经济议程的大胆倡议。缺乏的是执行商定行动的承诺；实际上大陆协定、方案和框架只是在缓慢地转化为国家层面的行动。为了取得成功，《2063年议程》应列入国家和区域计划框架。

范式转换的要素

- 促进公民有效参与公共政策进程、政府问责、各层面（国家、区域和非洲大陆）治理的公开性和透明度——日益被认为是非洲大陆全面转型的先决条件。
- 非洲应一致发声，转让权力，以便取得进展，加强集体团结。《2063年议程》的一个主要特点是，它试图改变非洲在全球政治经济中的地位，从其作为“被动对象”的历史地位转变为一个积极和有活力的行动者。这意味着赋予非洲联盟权力，使其能够代表非洲大陆发表权威性的讲话。此外，还应积极跟进联合国、国际货币基金组织和世界银行等全球主要治理机构的改革，战略参与八国集团、二十国集团和金砖国家等集团政治平台，以及多哈回合贸易谈判等全球议程的谈判；气候变化谈判和2015年后发展议程。
- 对交付成果负责，以便非洲大陆公民能够从非洲大陆和区域倡议中获得切实利益。旧的贸易方式，即在非洲大陆层面制定一些在区域和国家层面并没有得到执行的倡议的方式必须结束。《2063年议程》必须以成果为导向，并对项目的实施负责，而不是将重点放在纯粹的规范性程序上。

(e) 范式转变的必要性

非洲大陆正处在一个关键时刻。经过几十年的低增长，非洲大陆各地重新燃起了对更美好未来的希望。在过去几十年里，非洲的政治和经济制度有了显著的趋同；所有国家都以多元民主和市场经济为模式。过去那种分裂非洲、实现政治团结和经济一体化瓶颈的意识形态紧张局势已经消失。

然而，要实现非洲大陆目前对更美好未来的希望，非洲必须以不同的方式开展业务，并采取一种范式转变。这种范式转变的关键要素包括公民参与、在国际事务中一致发声以及对结果负责。这些内容都是《2063年议程》的基础的一部分。第5章更详细地论述了成功实施《2063年议程》的一些关键驱动因素和促成因素。

要解决非洲今天面临的问题和挑战（在下一节中将详细讨论），并使非洲大陆走上积极的发展轨道，那么范式转变是至关重要的。

3.2 今天的非洲：进展、挑战和对2063年议程的影响

非洲在过去15年中取得的成就是重大的。在整个地区，随着出口和外国直接投资的增加，经济增长已经深入人心（而且这种增长不仅仅是原材料出口）。如果保持目前的增长轨迹，收入预计在22年内翻一番。此外，政治稳定、和平与安全以及施政改革改变了政治格局。妇女和青年在决策中的发言权正在逐步提高。随着援助的减少，非洲也越来越多地依靠出口收入、贸易和汇款等方式为自己的发展提供资金。

然而，这些积极的发展与重大挑战并存，总体情况乐观也掩盖了不同区域和国家之间存在的重大差异。

以下是对当今非洲的评估，以及在争取实现非洲联盟“在非洲各国公民的推动下，建设一个一体化、繁荣与和平的非洲，在国际舞台上展现一支充满活力的力量”的愿景方面取得的进展和面临的挑战，以及第二章概述的非洲七大愿景。

3.2.1 一个以包容性增长和可持续发展为基础的繁荣非洲

根据这一愿景，2063年非洲是一个繁荣的大陆，公民享受高水平的生活，受过良好教育，拥有熟练的劳动力，经济转型，农业生产和生态系统健康，环境保护良好，是一个对气候变化有适应能力的大陆。

现在就对于在包容性增长和可持续发展基础上实现非洲繁荣的愿景至关重要的以下四个参

数，评估非洲目前的状况：

- 社会和人类发展：贫困、不平等、就业和收入、医疗、教育、社会保障和保护、人口结构和城市化；
- 经济转型和创造就业：经济增长、私营部门发展、产业化、制造业、贸易和投资；
- 农业和蓝色/海洋经济：农业生产力和产量；
- 环境和自然资源管理：生物多样性、森林、野生动物、土地、荒漠化和气候变化。

非洲的社会和人类发展

近年来，非洲在社会和人类发展领域取得了很大进展。贫困水平在下降，收入在增加，健康和教育成果都有所改善¹⁰。据报告，人类发展指数（HDI）每年增长1.5%，15个非洲国家现在被列为中高人类发展指数国家¹¹。然而，在43个低人类发展指数的国家中，有34个（占79%）来自非洲，没有一个属于极高人类发展指数国家。从全球来看，这表明尽管非洲大陆取得的进展值得称赞，但仍然落后于其他地区。

据报告，收入和非收入部分的改善对非洲的人类发展产生了积极影响¹²。一些国家的收入和非收入部分（即获得医疗和教育的机会）都有所改善，而另一些国家（如资源丰富的国家）的收入增长速度快于获得医疗和教育的机会。在这些国家，增长基础不够广泛，没有以足够快的速度转化为人类发展。在其他一些国家，社会成果（医疗和教育）的改善速度快于收入的提高。一旦消除了对经济增长的束缚，这种对社会资本的投资有望在加速发展方面得到回报。

贫困、不平等、收入和饥饿

根据关键指标，非洲的贫困率在一代人中首次下降。生活在赤贫中的人口比例（即日收入低于1.25美元）从1990年的56.5%下降到2010年的48.5%¹³。此外，一些国家已经或接近实现到2015年将贫困人口减半的千年发展目标。然而，个别国家的贫困状况有所恶化。总的来说，由于不平等和受到冲击（经济、政治、社会和环境）的影响，这些成果仍然是脆弱和可逆的。

¹⁰ 2014年非洲经济展望

¹¹ 同上

¹² 同上

¹³ 《2014年非洲千年发展目标报告》

尽管取得了进展，非洲仍然是贫困人口最集中的大陆。事实上，生活在贫困线以下的非洲人的数量从1990年的2.9亿增加到1999年的3.76亿，到2010年增加到4.14亿。¹⁴非洲大陆在全球贫困中所占的比例从1990年的15%上升到2010年的34%。非洲大陆在解决贫困程度方面也没有取得什么进展；1990年至2010年期间，非洲赤贫者的人均收入几乎保持不变。

人们的共识是，近年来的快速经济增长未能转化为许多非洲人相应而显著的减贫或生活条件改善。一个关键因素是增长的结构。例如，埃塞俄比亚和卢旺达在减贫方面取得的重大进展与农业行业的快速增长有关，这与安哥拉、尼日利亚和赞比亚等增长与采掘行业联系更密切的国家形成了对照。

排斥和性别不平等是贫困的主要来源¹⁵。据报道，非洲是仅次于拉丁美洲的第二大不平等地区；2000年至2009年的基尼指数为43.9，而拉丁美洲和加勒比为52.2¹⁶。然而，非洲取得了比其他地区更快的进展，并且20世纪90年代至21世纪第一个十年不平等现象发生了最大程度的下降。

排斥和获得经济和社会机会的不平等阻碍了人权，阻碍了改善生计和发展经济扩张所能提供的技能。例如，受教育机会的不平等和劳动力市场的障碍使生活在农村或城市低收入地区的青年、妇女和残障人士无法在需要熟练劳动力的生产行业从事有回报的工作。例如，这将青年人锁在一个低收入低产量行业的低技能工作的循环中，助长了贫困现象。在15-24岁的青年中，只有51%从事有薪工作。技术劳动力的缺乏反过来又降低了国家的竞争力和吸引投资的机会，而这些投资可以促进经济多元化和技术进步。

妇女获得土地、所有权和控制权的不平等是许多非洲国家不平等的一个主要因素；解决非洲的不平等需要处理妇女获得土地所有权和控制权的问题¹⁷。只有改变非洲妇女贫穷的面貌，《2063年议程》才能取得成功。

非洲进步小组（2014年）的预测显示，在一代人内消除贫穷的目标是一种雄心壮志，但并非不可能，因为前景更多地取决于各国政府采取的政策，而不是取决于过去的趋势。

另一个方面是非洲的贫困与饥饿之间的关联。1990年至2013年期间，非洲减少了23%的饥饿人口¹⁸。然而，各国的表现不尽相同；2013年有4个国家（加纳、安哥拉、马拉维和卢旺达）实现了千年发展目标，6个国家接近千年发展目标，约29个国家取得了适度进展。降低体重不足儿童的患病率仍然是一项艰巨的任务。总的来说，非洲离实现关于饥饿的千年发展目标还很远。解决饥饿问题的主要挑战包括：农业行业绩效不佳；气候变化和干旱；冲突；以及近期爆发的疾病（例如埃博拉病毒）。

因此，减贫战略应包括基础广泛的经济增长、创造就业机会、在获得教育和医疗方面大量投

¹⁴ 同上

¹⁵ 不平等表现在获得收入、经济机会、生产性资产（土地）和使用公共服务（教育和保健）方面

¹⁶ 《2014年非洲千年发展目标报告》

¹⁷ 《2014年非洲千年发展目标报告》

¹⁸ 同上

资建设社会资本以及减少排斥和机会不平等现象。正如《2015年后非洲共同立场》所述，非洲国家需要优先考虑结构改革和以人为本的发展，以解决贫困问题。

社会保护和社会保障

正如欧洲、拉丁美洲和亚洲的经验所表明的那样，社会保障和保护可以在确保通过增长实现减少贫困和不平等方面发挥重要作用。此外，通过社会保障解决不平等问题，有助于以国内需求为导向的增长，从而使增长更加具有包容性。还必须强调的是，社会保障既是一项人权，也是一项经济和社会需要。

在非洲，由于非正规经济和农村部门的主导地位以及非正规就业的增加，以就业为基础的缴费性社会保障制度几乎无法覆盖10%的工人。这导致劳动力市场的社会保障覆盖率差距很大。另一方面，非洲国家实施了许多非缴费性社会保障战略/方案，包括现金转移、公共工程方案和一系列针对穷人和弱势群体的安全保障。其中包括34个国家的123个现金转移项目和500多个公共工程项目。实施社会保障方案的非洲国家从2010年的21个增加到2013年的37个，在短短三年内几乎翻了一番¹⁹。此外，几乎所有非洲国家都有安全保障方案——在48个抽样国家中，45个国家设有有条件实物转移，13个国家设有有条件现金转移，39个国家设有无条件实物转移，37个国家设有无条件现金转移，39个国家设有公共工程方案²⁰。

这些努力在减少贫困和不平等方面取得了一些成果。其中一些相当广泛，如埃塞俄比亚生产安全保障方案（PSNP），该方案覆盖150万户家庭中的800万受益人。其他国家的经验包括毛里求斯、南非、纳米比亚、卢旺达（全民医疗覆盖90%的人口）、加纳、尼日利亚、塞内加尔、肯尼亚、莫桑比克和坦桑尼亚。一些国家还提供救灾食品（贝宁、布基纳法索、马里、尼日尔等）。

加强社会保障的措施

- 通过创新的保险计划减轻非洲非正规经济工人和农民面临的风险；
- 在洪水、干旱、作物歉收引发紧急情况时保护和建设生产性资产；
- 通过现金转移和其他支助措施保护和建设人力资本；
- 通过向地方经济注入资源，精心设计的社会保护方案可以在地方经济增长和创造就业方面产生红利和溢出效应，并加强社会凝聚力。

在非洲大陆层面，非洲联盟通过了社会政策框架，其目的是鼓励成员国扩大覆盖面，向贫困人口和弱势群体提供最低限度的一揽子服务。社会保障计划的目标是非正规经济和农民工，因为绝大多数从事非正规经济和农村部门的劳动力，社会保障覆盖面较低。

然而，目前的措施远远不够，因为²¹：（i）资金不足：只有2%的国内生产总值用于社会保

¹⁹ 非洲千年发展目标报告，2014年

²⁰ 同上

²¹ 在国际层面，主要伙伴为发展中国家制定了社会保障政策：欧盟改革议程（2012年）、世界银行的非洲社会保障战略（2012-2022年）和国际劳工组织的社会保障底线激发了20国集团和经合组织等其他国际机构的政策承诺和工作。

障，而全球平均水平为4%，在大多数非洲联盟成员国中，这一比例还不到2%；（ii）覆盖面有限——只有20%的非洲公民受益于社会保障，其中包括养老金和对残障人士的补助金；（iii）许多项目支离破碎、依赖捐赠且与实际脱节，导致政策的作用有限；（iv）现有社会保障制度的有效性和效率有限。

为加强社会保障和社会保护，非洲国家应采取双管齐下的战略：

- 首先，作为一项对抗贫困的措施，非洲国家应建立社会保障最低标准和最低限度的一揽子计划，以提高儿童和家庭、男性和女性适龄劳动人群，特别是非正规经济和农村部门的男性和女性人口以及老年人获得基本医疗保障和基本收入保障的机会。一般通过分配国内生产总值的5%，成员国就能确保实施上述最低社会保障方案。许多国家都存在实施这种战略的财政空间。
- 其次，通过扩大针对非正规经济和农村部门的家庭经济单位的缴款性社会保障制度，逐步确保人人享受到有保障的社会保障福利。

教育和技能发展

非洲需要大幅度提高其人力资本，以实现《2063年议程》所设想的经济转型。这种转型要求从低生产力部门向高生产力部门转变，这对于提高非洲经济体在全球知识经济中的生产力和竞争力至关重要。这将反过来转化为非洲公民收入的提高、贫困的减少和整体福利的提高。

非洲近期的绩效增长大多归因于收获了与宏观经济政策改革、政治稳定、商业环境改善和初级商品出口有关的“低垂的果实”²²。尽管这些措施对于推动经济增长十分重要，但从长远来看（非洲2050年），这些措施本身并不足以维持和扩大增长²³。非洲大陆需要大幅度提高其人力资本的质量和数量，建设关键能力，并扩大技能，让非洲在全球知识经济中可以利用新的就业和技术机会。人力资本的改善也将有助于各国在快速变化的世界中更好地利用机会和降低风险。

最近的研究（Barro和Lee）表明，教育在经济增长和转型中的关键作用²⁴。两者之间存在显著的正相关关系，每增加一学年的回报率在5%至12%之间，高等教育的回报率高于中等教育。所谓亚洲四小龙的经济增长轨迹与它们的人力资本形成密切相关。在建立人力资本的过程中，非洲国家应认真审视其各级教育体系，以期使之适应当今（和未来）知识驱动的

²² 非洲2050：实现非洲大陆的潜力

²³ 非洲2050

²⁴ Barro, Lee, 《世界教育成就新数据集（1950-2010年）》。

全球经济，以及非洲复兴和非洲在世界舞台上崛起的价值观。

本节分析了在基础教育（中小学）和高等教育（包括科学技术）方面取得的进展和面临的挑战。

基础（中小学）教育

非洲国家的基础相对较弱，与世界其他国家相比，在小学入学率方面取得了惊人的进步。非洲大陆在1990-2011年期间净入学率提高了24%²⁵。此外，两性平等也有明显改善。失学儿童人数从1999年的4000万下降到目前的2200万。许多国家提供免费、义务和普及的初等教育的政策是一个主要的推动因素。

然而，低结业率以及教育质量和相关性问题仍然是

主要关切的问题。与其他地区相比，非洲取得的进展仍有许多需要改进的地方。学前教育覆盖率为17%，南亚为48%，东亚为57%，拉丁美洲为70%。

此外，非洲人口的缓慢转型意味着，非洲大陆必须在未来几十年大力扩大基础教育，以跟上人口增长的步伐，而其他区域则将转移资源，以扩大基础教育后的教育并提高各级教育质量²⁶。

从幼儿教育到小学、中学、技术、职业和高等教育，非洲将通过政府和私营部门在教育方面的投资，通过技术、科学、研究和创新领域的产业增长和

扩大，见证真正的复兴。2063年的非洲，至少70%的高中毕业生将继续接受技术职业教育与培训（TVET）机构的高等教育，70%的大学生毕业于科学、技术和创新专业，为建立在人力资本基础上的竞争性经济奠定基础，作为非洲大陆丰富的自然资源禀赋的补充。

高等教育

对高等教育²⁷的投资将确保非洲国家获得关键人力资本（工程师、医生、会计师、律师等），满足建设现代竞争性社会和经济的需求。高等教育通过产生新知识、建设进入全球

教育方面的挑战

- 尽管免费初等教育是一个积极因素，但在许多情况下，学习材料的费用使贫穷家庭无法负担上学费用。利比里亚等冲突后国家由于缺乏资源和供不应求，在改善初等教育方面面临严重挑战。
- 初级教育的结业率一般较低；有数据的国家中有28%的结业率低于60%。此外，完成学业的进展也很缓慢。一个关键问题是，为了扩大招生，部分国家聘请了许多不合格的教师，使教师和专业发展成为人们关注的重点。
- 尽管在获得教育方面取得了进展，但据估计，每三个儿童中就有一个在没有达到阅读和数学方面的基本能力的情况下辍学。低质量的初等教育对青年的就业前景有着重大影响，这反过来又使代际贫困现象长期存在。因此，需要特殊方案来解决辍学问题。
- 在小学阶段，男女学生的教育差距已经大大缩小，但差距仍然存在，特别是在农村和城市贫困地区——在农村只有23%的贫困女童通过了初等教育。

加速实现教育的千年发展目标的经验教训

- 加速私营部门参与教育；
- 加强科学、技术和创新，扩大招生，提高教育质量；
- 解决结业率低的根本原因，并采取补救措施；
- 提高教育管理和规划能力。

²⁵ 2014年非洲千年发展目标报告

²⁶ 非洲2050

²⁷ 大学、学院和理工学院

知识库的能力以及将知识与地方现状结合起来，为经济发展提供直接支持。

在独立后不久的时期，大多数非洲国家的高等教育被视为一种“公共产品”，高等教育机构得到了非洲各国政府的直接预算支持。然而，20世纪70年代末和80年代的危机（即结构调整时期）导致分配给该部门的资金减少。再加上入学人数的激增，非洲高等教育机构的经费严重不足。加上许多非洲国家普遍存在的冲突和糟糕的经济条件，非洲大陆的高等教育机构迅速减少，尽管其中一些能与世界上最好的大学相媲美（例如乌干达的麦克雷雷大学、尼日利亚的伊巴丹大学）。

当前对高等教育需求迅速增加。例如，学生人数从1991年的270万增加到2006年的930万，预计到2015年将增加到1800万至2000万²⁸。据估计，非洲目前有800多所大学和1500所高等教育机构²⁹。私立大学迅速扩张；从1960年的7所私立大学到1990年的27所，估计到2006年22%的高等教育将由私营部门提供³⁰。以下统计数字显示了私立高等教育提供方的重要性：乌干达（7所公立和27所私立）；索马里（40所大学，全部为私立）；南非（21所公立和87所私立）；加纳（6所公立和42所私立）；尼日利亚（36所联邦、37所国立和45所私立）³¹。私立高等教育机构的生长有助于满足不断增长的对高等教育的需求，但也带来了质量和标准问题。

在整个非洲大陆，有大量的投资进入高等教育，教科文组织2010年科学报告指出，非洲对高等教育的投资平均占国内生产总值的4.5%，接近发展中国家的全球中位数。同样，学术研究也出现了大幅增加，2008年共发表了11142篇同行评议文章。

尽管高等教育入学人数增加，公立和私立高等教育机构迅速增加，但非洲的人力资本存量相对较小，质量也不稳定。由于高等教育薄弱，非洲国家有可能在竞争激烈的全球经济中被边缘化。为了振兴高等教育，支持科学、工程和技术卓越中心的发展，扭转人才流失的趋势，非洲需要进行长期投资。

非洲联盟第二个教育十年阐述了振兴高等教育的具体战略。

高等教育面临的挑战

- 资金不足：过去几十年，入学人数激增，但资金减少，导致教育质量和相关性下降。1991年至2005年期间，入学人数增加了两倍（年增长8.7%），同时公共资金减少，每名学生的年供资从1981年的6800美元下降到2005年的980美元。
- 随着各学科经费的减少，只有70%的教师职位空缺得到填补，有些职位甚至低至30-40%。
- 领导和管理能力薄弱，面对不断下降的资金，质量和研究都有所下滑，机构质量保证机制要么不到位，要么毫无作用。
- 鉴于大多数学生继续就读于“软”学科，许多高等教育机构的课程相关性值得怀疑——2004年，只有28%的学生就读于科学技术专业。在非洲，只有0.3%的预算用于研究与开发，这让情况变得更加复杂。
- 提供的教育与就业市场所需的能力不匹配，导致教育资源的浪费和失业。

²⁸ Olugbemiro Jegede （2012年）《非洲高等教育状况》

²⁹ 同上

³⁰ 同上

³¹ 同上

第二个教育十年：高等教育

- 通过统一学位结构，鼓励提高学术界、研究人员、工作人员和学生的流动性，承认不同地区颁发的资格
- 建立一个非洲高等教育和研究空间，认真关注机构和国家质量保证体系，促进以解决非洲问题为目标的相关高水平研究和研究生培训
- 与其他大陆一样，采用并适用开放式和远程教育作为非洲的教学机制，使非洲的高等教育入学率从目前的6%（面授模式）大幅度提高到至少50%
- 有效利用信息通信技术进行教学和专业交流，在整个非洲大陆发展、获取、生产和传播知识、技能和能力
- 在非洲各地区建立卓越中心，以发展稳定的研究生学习，并发展强大的研究基础和全球竞争优势

在非洲大陆层面，正在取得如下具体进展：（i）经修订的《阿鲁沙公约》（即非洲联盟统一战略的法律文书）旨在促进泛非洲合作以实现学历互认，迄今已有20个国家签署了该公约；（ii）成立泛非洲大学（PAU），旨在通过以科技创新为重点的培训和研究创新，为高等教育和满足非洲的发展需要作出贡献；（iii）2007年启动了非洲联盟委员会的姆瓦利姆·尼雷尔非洲联盟奖学金计划，使非洲青年能够进入一流大学学习；（iv）建立一个非洲质量评价机制，以支持发展质量制度文化和对质量的承诺。

《2063年议程》的行动领域

- 投资幼儿教育
- 通过扩大面向所有人的初等教育的机会、解决辍学问题和改善教学质量问题，培养关键技能
- 提高技术和职业技能发展的质量和相关性，以满足尖端技能需求和大多数参与非正规经济的人员的需要
- 通过扩大入学机会、提高质量和相关性，振兴基础教育
- 为知识和创新驱动型经济建设人力资本
- 利用区域和大陆资源显著扩大人力资本结构

在国家和区域层面采取的此类种种措施反映了非洲政策制定者已经认识到高等教育对非洲大陆发展的重要性。然而，其发展步伐缓慢，需要重新加倍努力进行改革，以确保所有非洲国家能迅速获得建设具有全球竞争力的经济所需的技能和能力。

非洲要建立其人力资本基础，就需要扩大学前教育入学率，提高基础、中等和高等教育的结业率，并提高识字率。迫切需要确保所有儿童都能获得优质教育，包括让儿童至少要通过中等普及教育，特别注意女童的留校率和结业率，需要让更多的女童和妇女参加科学、技术、工程、数学（STEM）课程，有助于非洲实现快速产业化和经济转型。

非洲大陆要缩小改变生活和建设有竞争力的经济体与其所需的人力和技能之间差距，非洲国家将需要积极和坚定的领导和长期投资。高等教育是研究和发展的支柱，非洲在这一领域的发展明显滞后。尽管南非和尼日利亚能够在技术开发（包括航空航天研究）方面发挥全球作用，但许多非洲国家的研发能力却很差，而且研发人员也是以男性为主。与欧洲国家（芬兰3.5%、瑞典3.9%）、美国（2.7%）以及日本、新加坡和韩国（2-3%）³²相比，大

³² Simon. E （2008年）《非洲国际科学统计数据现状》

多数非洲国家的研发在国内生产总值中的占比在0.3%至1%之间。然而，在2003年，非洲各国的科技部长承诺在五年内将研发水平提高到至少1%，这表明非洲决策者充分认识到这一挑战。

医疗健康

尽管西非目前爆发了埃博拉病毒，但近几十年来，许多非洲国家的医疗部门取得了显著进展。然而，非洲大陆目前的医疗健康状况也表明，仍然存在许多挑战。下文简要介绍与千年发展目标有关的一些医疗健康目标方面的进展³³：

- 儿童死亡率：5岁以下儿童死亡率已大幅下降；整个非洲大陆的5岁以下儿童死亡率已从1990年的每千人中有145人死亡下降到2012年的80人，也就是说下降了44%。年度进展也明显改善；从1990年至2000年期间的年均下降1.4%，在2000年至2012年期间提高到年均下降3.8%。然而，这些成果不足以使非洲大陆在2015年之前实现千年发展目标。

- 孕产妇死亡率：已取得重大进展，孕产妇死亡率从1990年的每10万人中死亡870人下降到2013年的470人，下降了47%。另据报道，2010年死于妊娠和分娩并发症的妇女人数比1990年减少了近一半。然而，非洲大陆偏离了实现这一目标的轨道。造成这种情况的原因是，获得社区医疗服务的机会很差，青少年生育率高，熟练助产士人数有限，这一情况在农村地区更加显著。

- 艾滋病毒和艾滋病：由于强烈的政治意愿以及增加获得抗逆转录病毒药物的机会等措施，成年人染上艾滋病毒和艾滋病的趋势已经逆转。1995年至2012年期间，艾滋病毒感

医疗健康的特点和挑战

- 非洲大陆人口占世界人口的12%，但疾病负担占世界的25%，70%的艾滋病毒和艾滋病感染者生活在非洲，5岁以下儿童死亡有50%发生在非洲。非洲的高疾病负担正在给经济增长带来重大风险。一个典型的例子就是目前西非爆发的埃博拉疫情，预计利比里亚、几内亚和塞拉利昂的埃博拉疫情将抑制2.5%至4%的增长。
- 加强医疗健康系统成为一个主要问题，因为大多数医疗系统资金严重不足。尽管有53个国家签署了《阿布贾宣言》，承诺将其预算的15%用于医疗部门，但大多数国家没有实现这一目标，而一些实现了这一目标的国家依赖于捐赠资金，这种情况是不可持续的。
- 虽然传染病作为死亡率和发病率的一大原因在世界其他地区有所下降，但由于环境管理不善、水和医疗健康系统薄弱以及对家庭基本保健实践的了解不足，传染病仍然是非洲最常见的死亡原因。
- 随着城市化和生活方式的不断变化，预计与心血管和呼吸系统疾病以及糖尿病有关的死亡人数将大幅增加。
- 疟疾仍在造成许多本可避免的死亡，在疟疾流行的部分地区阻碍了发展；全球人均国内生产总值的分布显示，疟疾与贫困之间有着显著的相关性¹。因此，非洲必须应对这一重大发展挑战，其综合控制每年平均花费约30亿美元，或有患病风险的非洲人均花费约4.02美元²。

非洲大陆的医疗健康倡议

- 产妇健康：“任何妇女都不该因为孕产而死亡。所有育龄妇女都应充分享有综合性保健和生殖保健以及机构服务。”
- 儿童健康：“非洲大陆五岁以下儿童的死亡率将为零”
- 产妇、新生儿和儿童健康：为确保护理的连续性，特别是在产妇保健中心，非洲将加大努力，促进护理服务的一体化，特别是在初级医疗健康层面。
- 艾滋病毒/艾滋病：“实现零发病率、零死亡”
- 结核病：“一个没有结核病的非洲大陆（没有结核病造成的死亡、疾病或痛苦）”。
- 疟疾：“我们将与世界一道，实现一个没有疟疾的非洲”
- 非传染性疾病
- 被忽视的热带疾病
- 传染病（公共卫生紧急情况）：非洲各国政府应致力于通过多部门合作，建立一个非洲大陆的有力伙伴关系，能够预防、发现、遏制、消除和应对由人畜疾病引发的流行病和其他公共卫生风险
- 医疗健康筹资：“非洲所有地方、每时每刻都能提供优质的医疗健康服务”

³³ 2014年非洲千年发展目标报告

染率从5.89%下降到4.7%；2010年至2011年期间，获得抗逆转录病毒药物的机会从48%增加到56%。然而，在南部、东部、中部和西部非洲，仍有大约2500万人感染艾滋病毒和艾滋病。

- 疟疾：由于扩大了治疗、护理和预防措施，疟疾的发病率、患病率和死亡率在过去十年中有所下降。然而，疟疾的疾病负担仍然很重，特别是对5岁以下的儿童来说，他们仍在遭受不成比例的痛苦。例如，据估计，2012年全世界627000例疟疾病例中，有90%发生在南部、东部、中部和西部非洲，其中77%的病例对5岁以下儿童造成影响。

在非洲大陆层面正在采取各种举措，以应对非洲大陆与健康有关的挑战——见文本框。

展望未来，需要考虑以下行动：

- a) 致力于建立财政上可持续的医疗制度，确保公平获得医疗服务，并与当地的医疗优先事项保持一致，同时接受国内指导和资助，包括：
 - 促使国家对医疗保健资金的所有权和管理权，包括增加国内资金；
 - 让利益相关方参与提供医疗服务的资金支持中来；
 - 调集资源，特别是地方和国际资源，为医疗服务筹资；
 - 使捐赠政策和资金与国家政府和地方优先事项保持一致。

非洲大陆必须以最佳方式探索一些能够有效改变目前卫生筹资状况的机会。这包括在国家一级建立集资基金，为医疗提供资金，这可能涉及企业社会责任捐款和税收。

发展援助的减少和不可预测性迫使非洲向内寻找国内资源来照顾其人民。非洲将需要调集内部资源来促进人民的健康，鼓励公共和私营部门在医疗筹资和提供医疗服务方面建立伙伴关系，同时通过全民医疗保险促进公平性。需要制定文化

和特定环境（社区）健康保险计划，以保证特别是弱势群体和最弱势的群体获得服务。需要通过持续投资来加强已最大程度界定清晰的医疗系统，以改善医疗健康的社会决定因素。物有所值仍将是医疗健康政策的一个关键组成部分，需要不断改进医疗健康政策和程序，以确保效率和减少浪费。

医疗健康政策措施

- 积极解决和减少非洲大陆传染病和非传染病高居不下的现状；
- 采取防患于未然的措施，遏制与生活方式有关的慢性疾病的生长；
- 加强医疗健康系统、培养技术能力和开展医疗改革，其中应包括下放医疗健康系统的权力，努力促进医疗健康服务的普及；
- 制定可持续的筹资战略，确保人人享有普遍的基本医疗健康服务；
- 通过可持续发展的社会政策，如发展健全的健康保险制度，以取代大多数非洲国家目前存在的补贴办法，使所有人都能享受到医疗健康服务。

应在各级建立问责机制，以确保责任承担者在其被分配的责任和其拥有保管权的资源方面继续对权利承担者问责。

(b) 由于非洲大陆的人口概况，《2063年非洲医疗健康议程》要求重点关注青年的健康需要以及老年人的慢性退行性疾病。非洲人口结构已从老年人口占总人口的6%提高至13%。非洲北部的情形更为严重，一些国家的老年人口占总人口的比例高达25%。千年非洲医疗健康议程需要照顾青年人口，同时也要把医疗健康服务的重点放在有效解决老年人口的需求上。

(c) 生活方式的日益变化，特别是放弃传统的高纤维饮食儿改为高糖和精制饮食，再加上在迅速城市化的中心越来越多地出现吸烟和城市压力等其他习惯，预示着非传染性疾病的危险因素正在累积。因此，目前对初级医疗健康服务的重视程度还不足以应对预料中的医疗健康挑战。因此，非洲国家应制定政策，将非传染性疾病纳入初级医疗健康服务，同时加强二级和三级医疗健康服务的技术基础。这些投资不仅是资本密集型的，而且需要政策制定者、项目管理者 and 医疗健康工作者掌握一套新的技能。

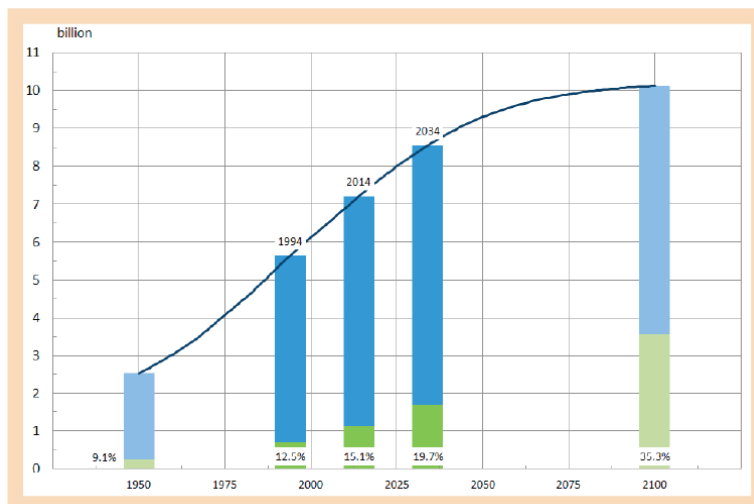
要改善非洲公民的健康状况，还要求采取基础广泛的战略和多方面的办法，解决获得水和医疗健康设施、赋予妇女权力、营养、获得基本服务和改善教育等问题，而不是迄今为止所作努力的狭隘延伸。

《关于医疗健康的阿布贾宣言》和非洲领导人抗疟联盟指出，对改善非洲健康状况的坚定政治承诺应当保持其势头，包括在非洲联盟主持下动员非洲大陆应对西非埃博拉疫情。承诺将性和生殖的健康及权利、计划生育和艾滋病毒/艾滋病服务结合起来，加强之前关于提高产妇、新生儿和儿童健康状况的承诺的行动，确保开展必要的整合措施，以促进艾滋病毒/艾滋病、结核病、疟疾以及产妇、新生儿和儿童医疗健康方案之间的协同作用，并且必须大力执行这些方案。

人口结构变化趋势

自1950年以来，非洲人口规模和增长呈上升趋势，从约2.29亿人口增长到2014年的12亿人口，分别占世界总人口的9.1%和15.1%。预计到2034年和2100年，这一比例将分别增至19.7%和35.3%（见图1）。在此期间，非洲人口的增长速度将远远超过世界其他地区的人口增长速度。

图1——1950-2100年世界人口的演变和非洲人口的相对占比（百分比）



资料来源：联合国经济和社会事务部人口司（2013年）。《世界人口展望：2012年修订版》，DVD版。

不同国家和地区的人口分布格局不尽相同，而且随着时间的推移，人口的地理分布也会发生变化。东非是目前人口最多的地区；到2100年，西非将在这方面成为第一。中非现在和将来都是非洲大陆人口最少的地区。

2014年，非洲人口较为年轻化，平均年龄约为20岁，而世界平均年龄为30岁。到2050年，非洲的平均年龄将增加到25岁，而全世界的平均年龄将上升到38岁。预计到2050年，0至14岁儿童占总人口的比例将从2000年的42.2%下降到30.6%，而同期15至64岁劳动适龄人口的比例将从54.5%上升到62.8%，并且预计将在2100年达到63.7%。

非洲大陆正在经历快速的城市化（见下一节）。在非洲，迁移活动十分频繁，形式多样。首先是从农村到城市的迁徙，促成了快速的城市化；在签证问题有限的国家，人口也在流动；非洲青年在非洲大陆以外的地方寻找机会；最后，由于内战、干旱、缺水和自然灾害等因素，有很多人被迫流离失所。城乡移民带来了土地使用权、基础设施、基本服务以及就业等方面的发展挑战。

关于城市化和人类住区的一些优先行动

- 鉴于城市人口迅速增加，住房和服务的积压，改善住房交付和消除贫民窟将成为一个主要优先事项。这将需要改进法律、制度、规管系统和能力。
- 确保为城市发展的筹资：应对现有的和预期的扩大基础设施、设施、住房、创新的融资方式等需求。目前已经存在一些新的良好实践：土地价值分享；市政发展基金；城市债券市场；提高创收效率等等。
- 促进空间规划和提供服务：迅速增长的城市人口需要获得水、卫生、电力、运输、废物管理等领域的服务。需要创新战略，强调可持续性、低碳绿色增长。
- 加强城市经济的生产基础：城市中心对非洲国家的国内生产总值作出了重大贡献，有助于减贫和创造就业。因此，非洲的城镇可以成为非洲大陆转型的主要推动力。需要制定适当的政策和制度，以确保这一潜力的实现。
- 改善管理制度、治理和立法框架：过去几十年来，许多国家采取了重大改进措施，但这些措施未能有效应对快速城市化带来的问题。
- 确保城市安全，减少灾害风险：必须建立安全的城市社区、无毒性和无犯罪的城市地区，降低与气候变化有关的风险。

非洲正在发生的人口变化包括快速城市化、劳动力迅速增加、年龄结构的复杂变化，对非洲大陆的人类发展和结构转型具有深远的影响。关键问题是，非洲如何能够利用和驾驭这些动态变化，确保它们不会变成阻碍，而是促进其经济增长和结构转型。

要将快速城市化转变成机遇，就需要对非洲城市的发展和管理采取新的政策方法。利用因年龄结构变化而导致的青年人数激增的人口红利，在经济、社会和环境方面获得利益，或许可以通过以下途径来实现。随着青年人口比上一代年龄更大、子女更少，许多国家的劳动适龄人口可能会激增。当劳动适龄成年人多于儿童和老年人时，劳动适龄人口的抚养负担较低，在同样的收入和资产的情况下需要供养的人更少。这为节省医疗和其他社会服务、提高教育质量、增加经济产出创造了一个机会之窗，因为会有更多的人工作，更多地投资于技术和技能，以加强经济并创造财富以应对未来人口老龄化问题。

所有这些努力都需要转化为行动，扩大青年的机会，使他们有能力充分参与经济和公共生活，并鼓励健康的行为。如果有适当的人口和发展政策支持，非洲人口的巨大变化以及生活方式从传统向现代的深刻转变都将有助于经济的转型。

城市化与人类住区

如上一节所述，2063年的非洲将是一个以城市为主的未来。据估计，到2063年，预计25亿人口中将有三分之二以上生活在城市中心³⁴。从人口、空间和结构的角度来看，这会产生深远的影响。因此，城市问题是《2063年议程》的一个关键部分。非洲需要利用城市化的变革力量；它为经济发展、进入出口市场和全球价值链以及社会和人类发展提供了重要的机会。

据估计，城市化的年平均速度为3.2%。这意味着非洲人口将在20年内翻一番，在40年内翻三番。非洲城市人口将从4亿增加到8亿多，略高于人口的50%³⁵。到2063年，预计非洲人口的62%将生活在城市中心，38%将生活在农村地区³⁶。

然而，与其他地区的经验不同，到2050年，农村人口将继续增长，因而必须解决城市和农村人口增长问题。因此，非洲的城市化议程必须在城市化程度不断提高、农村人口绝对增加的框架内解决人类住区的动态问题。

城市人口的增长会带来诸多影响：空间规划；获得住房；提供基本服务；创造就业机会；

³⁴ 《非洲城市议程框架》，非洲住房与城市发展部长级会议（AMCHUD），非洲住房和城市发展部长级会议第五届会议，2014年2月，乍得恩贾梅纳

³⁵ 同上

³⁶ 同上

经济和社会发展。然而，为容纳三倍城市人口建造住房将成为一大挑战。

未来几十年，城市中心将成为增长和非洲经济转型的重要引擎。城市化和城市中心将通过提高生产力、工业化、制造业和附加值作出贡献。非洲中产阶级的增长将主要出现在城市中心，这将刺激面向消费者的行业的增长。

然而，技能发展、就业、获得服务和资金的机会以及城乡联系将是至关重要的。城市中心也将是促进区域一体化的关键，为与一体化相关的联系提供节点，并促进货物、服务、资本和人员的流动。

非洲的快速城市化很可能会影响到非洲大陆未来几十年发展的各个方面。需要制定适当的政策来应对这些挑战，并利用与这一现象有关的好处和机会。

经济增长、结构转型和创造就业

保持高经济增长率，加上非洲经济的结构转型和更具包容性的创造就业的增长，是实现《2063年议程》中对实现繁荣的愿景的核心。

下文将从经济增长、就业、贸易和投资；私营部门发展和金融服务；产业化和制造业等方面概述取得的进展和面临的挑战。

经济增长、就业、贸易和投资

在过去20年中，非洲的一个突出特点是非洲大陆在经济方面的表现——见文本框。然而，如前所述，许多非洲国家经历的强劲经济增长并没有转化为大多数非洲人民的福祉，这主要是因为初级商品部门（主要以原材料形式出口）的就业强度较低（创造就业机会的能力较差）³⁷。

在就业方面：（i）2012年，非洲劳动力达到4.19亿人，占劳动适龄人口的65.5%（不包括阿拉伯马格里布联盟国家）。妇女和青年的参与率低于平均水平；（ii）创造的就业机会质量较差、工资较低，劳动力更换工作的可能性有限。目前，大约75%的非洲劳动力从事弱势工

非洲经济表现的亮点

- 非洲国家迈入近几十年来世界上增长最快的国家之列。在2002-2008年期间，非洲的经济年均增长率为5.6%。在经历了2007/2008年全球粮食危机和燃油价格上涨后，2009年增长率降至2.2%，2010年和2012年分别回升至4.6%和5.0%。除阿拉伯马格里布联盟国家外，2013年非洲其他地区的平均增长率为5%；预计2014年和2015年将分别达到5.8%和5-6%。
- 这种正增长一般是所有区域的共同贡献，但各次区域之间存在着差异。在许多情况下初级商品出口仍是增长的主要动力，不过还是有一些既不是石油出口国也不是矿产出口国的国家取得了傲人的成果。2013年，非洲大陆的集体国内生产总值达到2.5万亿美元；然而，这个数字仅与巴西或俄罗斯的大致相当。
- 过去十年，人均收入增加了两倍多，从958美元（2004年）增至1878美元（2012年），但各国之间存在差异。值得注意的是，1970年非洲人均收入与东亚持平。40年后的2010年，东亚的人均收入增长了5倍。
- 非洲国家改善了各自的宏观经济管理，非洲大陆过去十年的宏观经济稳定反映了这一点。非洲的总体通胀率从20世纪90年代的22%降至过去10年的2.6%。外债总额从占国内生产总值的82%下降到59%；而预算赤字从占国内生产总值的4.6%下降到1.8%。
- 在过去十年中，非洲的投资占国内生产总值的比例达到23%，结束了20世纪80年代和90年代长期的下降和停滞趋势，但仍比印度等国低约10个百分点。
- 私营部门投资也出现了绝对值增长；不过投资在国内生产总值中的相对占比却有所下降。有记录的汇款也显示出对过去几年的经济和金融危机的适应能力；并继续支持许多非洲人的生计，包括他们获得教育和医疗服务的机会。对中等偏上收入的非洲国家来说，私人投资是发展筹资的主要来源，平均占2010-2014年期间外部流动资金总额的70%。

³⁷ （联合国非洲经济委员会和非洲联盟委员会，2010年）

作，而这些就业机会主要是在非正规经济部门。近年来，非洲的贸易表现有所改善，但以初级商品为主，并继续受到商品价格上涨的推动。

非洲贸易的主要特点是：（i）非洲在全球出口中的占比也从1970年的4.99%下降到3%。2010年为33%，而同期东亚的这一比例从2.25%上升到17.8%（联合国非洲经济委员会，2013年）；（ii）进口方面，燃料占非洲进口的17%以上，其中90%以上是精炼石油产品³⁸。非洲仍在主要从非洲大陆以外的地方获得基本消费

非洲私营部门面临的挑战

- 一个相对较大且不断增长的非正规部门，也是妇女就业的主要来源。“非正规就业占地方非农就业的比例从1985年至1989年的40%上升到2000年至2007年的61%”；
- 在正规和非正规部门以微型和小型企业为主。虽然许多国家都有大型企业，但在新兴经济体和发达经济体的经济发展中发挥着关键作用的中型企业要么没有，要么屈指可数（联合国贸易和发展会议，2013年）。非洲公司规模相对较小，意味着错失了以最佳规模经营的机会，从需要一定竞争力的规模经济中获益；
- 公司间联系，即正规和非正规经济体之间、小公司和大公司之间以及国内和外国公司之间的联系处于缺失或有限的状态，这阻碍了技能基础的扩大、创新能力的提高以及在国民经济中建立横向和纵向联系。

品，如食品、服装和日用品；（iii）农业食品贸易是一个重要行业，由于其高度集中于有限的原材料商品（咖啡、可可、茶、棉花、花生、棕榈油、菠萝，香蕉、鱼和贝类；面对全球市场价格波动时具有高脆弱性；有失公平的全球贸易实践以及与高度发达和生产能力更强的系统之间的激烈竞争；（iv）非洲（不包括北非）仍然是国际贸易成本最高的地区之一，仅次于东欧和中亚。内陆国家的贸易成本更高；在世界20个出口成本最高的国家中，非洲国家占11个。此外还存在加工时间长，港口容量有限和贸易融资渠道有限等问题。

私营部门发展和金融服务

随着各国继续开放市场、促进创业精神、改善法律和体制框架、提供激励和保障以及鼓励公开竞争，非洲的私营部门正在迅速增长。不过，与其他大陆相比，非洲的私营部门仍处于初级阶段。

非洲在金融业发展方面仍然落后于世界其他地区。金融业以商业银行为主。资本市场（证券交易所）也不算发达。银行间市场交易有限。只有3.5%的非洲市场有保险，这表明保险公司作为未开发的资金来源有着巨大的机会。随着人口、收入和中产阶级的增长，非洲的养老金产业正在快速增长，资产价值估计为3790亿美元，³⁹但它尚未完全融入非洲的金融体系和经济发展。总的来说，家庭和企业（特别是较小的家庭和企业）以及妇女缺乏获得资金的机会，这仍然是制约发展的一个主要因素。

产业化和制造业⁴⁰

³⁸ 联合国非洲经济委员会根据联合国贸发会议的统计数据进行的分析

³⁹ 《华尔街日报》，<http://online.wsj.com/articles/pension-funds-hold-substantial-cash-for-private-equity-investment-in-africa>

⁴⁰ 实现经济转型的国家有：巴西、智利、印度尼西亚、马来西亚、新加坡、韩国、泰国和越南

产业化和制造业是非洲结构转型的关键。这将有助于增加价值、增加高薪工作岗位、增加收入以及非洲在全球价值链中的份额。

在独立后的几十年里，许多非洲国家开始了由国家主导的进口替代产业化。该战略的最初影响是制造业产出和就业岗位的增加。然而，到了70年代中期，这一战略遇到了一些问题，包括货币高估、宏观经济失衡、通货膨胀和购买关键投入的外汇短缺导致的生产力下降和经常性损失。

布雷顿森林机构下的稳定化方案（结构调整方案）导致一些产业的倒闭/出售、当地制造能力降低和就业减少、贫困和社会经济不平等现象加剧。许多人将结构调整方案时期称为非洲产业化的开端，当时东亚国家正通过出口导向的产业化/制造业开始了经济转型进程。

目前，非洲制造业面临诸多的挑战，例如：缺乏适当的政策和技能；一些国家的劳动法僵化；电力供应不足；非洲大陆运输手续繁琐和成本昂贵；劳动生产力低和缺乏创新；政治不稳定；腐败（联合国非洲经济委员会，2013年）。

非洲制造业的特点

- 制造业在国内生产总值中的占比从12%以上下降到11%左右（联合国非洲经济委员会，2013年）。
- 非洲在世界产出和全球出口中的份额、制造业在国内生产总值中的份额、制造业在总出口中的份额均低于1970年的水平：虽然在过去十年中，非洲的国内生产总值增长率令人印象深刻，约为5%至6%。
- 1970年（2.75%）至2010年（2.7%）期间，非洲在世界产出中的份额略有下降，而东亚的份额则增长了两倍多：1970年（9.82%）和2010年（20%）。
- 1980年至2010年期间，非洲制造业在国内生产总值中的占比下降了1%，降至10%左右，而东亚的制造业占比仍保持在31%以上。
- 2010年，非洲制成品在货物出口总额中的占比为18%，而通过出口导向的产业化来改造其经济的国家的这一占比约为87%。
- 2010年，非洲的中高技术制造业产出占制造业总产出的25%，而实现工业转型的国家的相应占比超过85%。

资料来源：2013年非洲经济报告。

低生产力、竞争力差和与全球价值链的联系不佳也阻碍了制造业的增长。近年来，非洲的竞争力有所提高，但仍落后于世界其他地区。即使是最具竞争力的非洲经济体南非在144个国家中也仅排名第54位，竞争力第二的非洲国家毛里求斯排名第55位⁴¹。非洲在全球贸易中所占份额极低（4%），也反映出非洲竞争力水平较低。

根据上述分析，需要采取以下政策措施，以确保非洲的产业发展、制造业增长和私营部门发展：

- 产业化和商品多样化：以《拉各斯行动计划》、非洲发展新伙伴计划/非洲联盟的《非洲生产能力倡议》及其后续的《非洲加速工业发展行动计划》和其他倡议（《非洲矿业愿景》以及《关于手工和小规模采矿雅温得愿景》）所推动的措施为基础。
- 加快私营部门的发展。创建非洲联盟私营部门论坛，作为非洲联盟结构和投资

⁴¹ 世界经济论坛：2012-2013年全球竞争力报告

环境便利机构（ICF）的一部分。在此基础上，从多个方面建设能力，以便：

（i）克服市场和制度失灵，推行可持续的商业实践，（ii）加强和扩大创新能力和价值链，使之具有区域和全球竞争力；（iii）促进有效参与传统上属于公共领域的领域，例如对基础设施市场的投资，例如信息通信技术、运输（陆运、航空和海运）和电力。

- 非洲有进入全球价值链的潜力，通过提供具体技能或产品直接进入全球进程和市场，而无需创造整个产业。但是，利用这些机会需要制定正确的政策和组织以及治理架构，以确保非洲不仅参与全球价值链，而且参与全球价值链的高端部分而不是低端部分。
- 选矿⁴²：为了促进非洲的产业化、制造业和增值，促进结构转型，非洲需要从其巨大的矿产资源潜力中获得更多的附加值。大宗商品价格的上涨刺激了矿业公司在勘探方面进行大量投资。新技术将使非洲偏远地区的采矿具有经济可行性；改变依赖矿物的国家的面貌，其中一些国家需要从全球重要矿物的转移中受益，而另一些国家如果严重依赖采矿和矿物收入，则需要向其他部门进行多样化转变。

在资源管理记录不佳的国家，政治不稳定和国家脆弱性已成为一种趋势。在许多情况下，矿产或石油资源产生的巨大收入也使决策者不再关注出口多样化的增值，任由以牺牲当地生产为代价。许多非洲经济体仍然极易受到商品出口波动和全球市场价格大幅波动的影响。

最近在多个非洲国家发现的矿产有望进一步扩大这几个非洲国家的财政空间和公共开支。所创造的财富必须用来再投资，特别是用于发展人力资本、工业/制造能力、社会和经济基础设施，其途径是：（i）确保非洲对发展进程的掌控权，并加强对所创造的收入监测举措；（ii）实现更高水平的透明度和将自然资源财富投资于创造经济创新的知识；（iii）与外部伙伴谈判争取更好的条件；（iv）将自然资源部门充分纳入国家发展计划。

农业、食品和营养

在过去十年中，许多非洲国家经历了显著的经济增长。然而，非洲大陆仍然面临重大挑战，包括粮食不安全和营养不良、失业，特别是青年和妇女，这种情况在农村地区最为严重。

非洲农业/农村人口为5.3亿人，预计到2020年将超过5.8亿人。约48%的人口直接依靠农业来

⁴² 据估计，非洲拥有全世界约30%的矿产储量，包括40%的黄金、60%的钴、72%的铬和65%的钻石。

满足经济和生活需要。非洲和其他地区的证据表明，农业绩效是推动社会经济转型的核心，特别是对于在传统上处于经济边缘地位、主要生活在农村的人口更是如此。

非洲拥有世界可耕地的60%，所以农业是非洲最大的潜力，可以成为推动非洲大陆增长和转型的主要推动力。非洲拥有养活自身和世界所需的一切——包括肥沃的土壤和水源充足的可耕地，以及长期掌握土地耕作知识的辛勤农民。农业部门平均占非洲国内生产总值的37%，出口总值的40%，雇用了非洲65%以上的劳动力。小农、雨养和自给自足是非洲农业的主要特征。目前，非洲只有3.5%的农业是灌溉的，尽管非洲拥有丰厚的土地资源，但其农业产出仅占世界农业产出的10%。

全球主要趋势和因素

- 由于人口增长率高、农业生产力低且处于下降趋势、政策扭曲、制度薄弱和基础设施差等原因，非洲已成为粮食净进口国，目前进口的粮食占非洲粮食需求的近四分之一。因此，世界上营养不良人群有四分之一生活在非洲。这就要求非洲采取紧急措施，减少粮食不安全和营养不良的现状，包括必须执行明确和坚定的政策确保可持续的粮食安全；
- 气候变化要求非洲重新思考耕作系统中现有的专有技术和传统正在受到环境变化的挑战；因此，要利用新的案例来提高适应能力和复原能力；
- 与得到出口国补贴的产品或在更好的技术支持和生产规模经济条件下生产的产品进行全球化市场竞争，是非洲普通农民难以企及的条件。这导致价格妨碍了非洲农产品的竞争力，特别是小农户生产的农产品的竞争力，这就要求非洲采取旨在提高竞争力的措施；
- 对新的绿色能源的要求，特别是对生物燃料生产的要求，导致对主要产物和土地的需求增加。如果没有适当的政策、管理框架、透明度和问责制，这种冒险行为将使贫困人口和农村/农业人口深陷贫困。

尽管非洲过去十年的经济增长势头强劲，但农业产出的年均增长率仅勉强达到4%；远低于非洲农业发展综合计划设定的6%的目标。由于人口的高增长、快速城市化、收入增长和大量中产阶级的出现，非洲的粮食需求仍然超过了国内供应量。尽管非洲的粮食产量从1963年的约1.3亿吨大幅增长到2011年的5.8亿吨，但谷物进口量从1963年的500万公吨增加到了目前的5000多万公吨。

平均每日人均卡路里摄入量为2500卡（1963年仅为2000多卡），贫困家庭将其收入的60%以上用于购买食品（联合国非洲经济委员会，2009年）。此外，从新千年第一个十年的后半期开始，世界粮食价格居高不下，导致非洲贸易条件恶化（联合国非洲经济委员会，2009年），对粮食援助的依赖性增加。

在生产方面，非洲（不包括阿拉伯马格里布联盟国家）平均肥料使用量为11公斤/公顷，而其他发展中地区为167公斤/公顷，亚洲为250公斤/公顷；非洲大陆仍然存在严重的土壤养分流失问题，主要包括水土流失和养分淋失。许多非洲国家处在世界上土壤退化最严重的国家之列，非洲约20%的农田严重退化；而多达75%的农田易受侵蚀和土壤养分流失问题的困扰。

此外，非洲（不包括阿拉伯马格里布联盟国家）的机械化水平最低，机械化设备只占农业用电的10%左右，而其他地区的这一比例高达50%。尽管从1970年到2010年，耕地面积已从

1.32亿公顷扩大到1.84亿公顷，但同期农村人口人均农场面积已从0.59公顷下降到0.35公顷（非洲农业状况报告，2014年）。

尽管有巨大的淡水资源、大型河流和湖泊（刚果河、尼罗河、赞比西河、尼日尔河和维多利亚湖），非洲仍是世界上第二干旱的大陆，仅次于澳大利亚。非洲的年供水量为4008立方米，尽管远远高于1700立方米的水资源压力极限，但供水量分布不均。地下水约占非洲人口用水量的75%，仅占非洲可再生水资源总量的15%（《非洲水愿景2025》）。在一些国家，比如所有的非洲之角国家都已接近或低于水资源压力极限。为应对这一问题，非洲联盟委员会与联合国非洲经济委员会和非洲发展银行合作推出了“非洲水愿景2025”，该愿景中包括了促进水资源的开发以及水资源的公平和可持续利用和有效管理等内容。

非洲联盟为解决非洲的粮食和农业问题制定了多个非洲大陆框架和宣言，特别是非洲农业发展综合计划（2003年）、《马普托宣言》（2003年）、《苏尔特宣言》（2004年）、《阿布贾粮食安全首脑会议宣言》（2006年），以及《关于加快农业增长和转型的马拉博宣言》，为《2063年议程》奠定了坚实的基础。现在已制定了一项执行战略和路线图，将《马拉博宣言》转化为具体成果。然而，至关重要的是，要建立有助于打破无法将政治承诺转化为实际执行措施和履行这些承诺的不良循环。

在营养方面，全世界1/4的营养不良患者生活在非洲，在过去几十年里，非洲的营养不良患者人数一直在增加。自20世纪70年代初以来，非洲已越来越成为一个粮食净进口国，目前进口粮食占到了粮食需求的近1/4。造成这种情况的原因是多方面的，而且各国的原因不尽相同。然而，他们共同的问题包括人口高增长、农业生产力低下和处于下降趋势、政策扭曲、机构薄弱和基础设施差。事实上，对于非洲来说，粮食安全是一个国家安全问题，需要采取紧急措施解决粮食不安全和营养不良的问题。为此，非洲国家需要执行明确和坚定的政策，以实现可持续的粮食安全。

蓝色/海洋经济⁴³

非洲的水体拥有丰富的动植物和海洋生态系统，包括各种鱼类和其他水生生物、珊瑚礁；这也是许多非洲人的生计来源，包括水、粮食、发电和运输。沿海地区和湖泊盆地不仅是主要的旅游胜地，而且还蕴藏了包括石油和天然气在内的重要矿产资源。该部门为710万渔民创造了就业机会（海洋渔业270万，内陆渔业340万，水产养殖100万），其中59%以上是妇女。

⁴³ 此处所用的“蓝色经济”是指由海洋、湖泊、河流和洪泛区驱动的可持续和公平的经济增长。

非洲的海洋和沿海资源包括横跨大西洋和印度洋、地中海和红海的26000多海里的海岸线。然而，有毒废物倾倒、非法贩运、石油泄漏、海洋环境退化、跨国有组织犯罪等问题都严重威胁着非洲的海洋和湖泊。气候变化加剧了这些问题，最显著的是海洋温度上升和海洋酸化导致海洋碳汇能力减弱和渔业资源流失，乍得湖等水体规模缩小（联合国环境规划署，2002年）。为了应对这些问题，非洲联盟制定并启动了2050年非洲整体海洋战略（AIM），以战略、协调和可持续的方式解决上述问题。

需要制定一个框架，界定非洲的蓝色经济，帮助协调非洲大陆层面的活动，并向成员国，特别是小岛屿国家提供支助，帮助他们制定战略，对诸如海洋和淡水养殖业等具有立即增长和创造就业机会潜力的部门进行拣选；加强科学、技术和创新，促进可持续管理、共享水资源的协同管理和保护。

环境、自然资源与气候变化

非洲自然资源：生物多样性、土地、森林和湿地

非洲的自然资源对直接或间接依赖非洲生物多样性、森林和土地谋生的广大非洲人口起着至关重要的作用。这些自然资源还通过旅游、农业、伐木和其他活动对经济发展作出直接贡献。

具体而言：

- 非洲拥有丰富的生物多样性：多样和丰富的物种、生态系统和遗传资源。全球20个植物多样性中心有5个位于非洲。非洲有200多万平方公里的保护区，约占非洲陆地总面积的6.6%，低于世界自然保护联盟（IUCN）建议的10%。这些国家公园和保护区集中在大型哺乳动物（大象、黑犀牛、白犀牛、狮子等）的大草原栖息地，特别是东部和南部非洲的大草原栖息地。
- 在非洲环境中，土地除了是主要的生活来源和生产基础外，还在许多国家的文化、政治和社会组织中占据中心位置。
- 森林在非洲的经济、社会和文化福祉中占有特殊的地位。它们是粮食、能源、建筑材料、就业、本地和对外贸易以及文化认同的重要来源。森林还提供基本的环境服务，包括控制水土流失、调节气候变化、保护湖泊和湿地以及淡水系统。

然而，非洲大陆的自然资源——生物多样性、土地和森林——正面临越来越多的挑战：

- 栖息地丧失是生物多样性丧失的主要因素。还有证据表明，随着农业动植物基因同一性日益增强，农业动植物的遗传资源有加速流失的趋势，这意味着重大流行病造成粮食损失的风险增加。
- 土地：土地分配不均、小农被大规模投资项目推向边缘地区、土壤严重退化、毁林并伴有洪水和间歇性干旱是其主要特点。最近，生物燃料、矿产和石油的大投资者（主要是外国投资者）争抢非洲土地，近期供国外消费的粮食生产没有作出必要安排，以确保增值、社会和环境可持续性以及与经济后向和前向的密切联系。
- 土地退化和荒漠化据信影响到非洲**43%**的地表，造成严重的环境和社会经济后果。
- 过去**20**年来，非洲大陆每年损失**400**多万公顷森林，原因是广泛的农业活动、无管制和不可持续的木材采伐和非法商业采伐。

需要出台一系列政策措施：

- 《非洲自然和自然资源保护公约》、《非洲水愿景》、《非洲土地政策框架》为建立必要的可持续土地管理、保护野生生物和生态系统奠定了基础，提供调整和缓解方案，通过气候智能农业和能源开发向低碳经济转型。
- 土地问题是一个重要问题，因此需要结合非洲联盟、非洲发展银行和联合国非洲经济委员会《非洲土地政策框架指导方针》以及《非洲大规模土地投资指导原则》的执行情况，以确保土地的公平获取，对所有土地和水资源进行可持续管理，保护国家公园和世界自然遗产。还应履行公司的社会责任和环境责任，遵守和承认可持续自然资源管理在发展进程中的中心地位，包括社会重建、减贫、增加妇女的经济机会、保障土地所有权、加快农业现代化、预防冲突和加强化解冲突的能力。

气候变化

气候变化是一种全球性威胁，其影响是严重的、跨部门的、长期的、在某些情况下是不可逆的。尽管由于产业化水平较低，非洲对全球气候变化影响的作用很低，但政府间气候变化专门委员会（IPCC）在2007年的报告中宣布，非洲是最易受气候变化影响的大陆之一。此外，政府间气候变化专门委员会最近的报告（2014年）非常肯定地证实，非洲生态系统已经受到气候变化的影响，预计未来的影响将是巨大的。

气候变化的影响包括极端事件的普遍发生和严重程度，如热浪和寒浪、沙尘暴、强风、洪水、干旱、更大的降雨变率以及与传统作物周期相违背的模式，将降低农业和工业原材料生产力以及出口收入，增加植物以及动物的病虫害。非洲脆弱的和平与安全也受到日益恶化的环境压力以及由此造成的人口流离失所、自发大规模移民、土地侵占和难民的严重影响。海平面上升、沿海城市受灾频次增多和沿海资产流失将严重影响非洲主要城市。尽管如此，非洲仍有巨大的机会建立经济稳定、经济持续高速增长的经济体，同时减少气候变化带来的巨大风险。

尤其是，非洲的农业极易受到气候变化的影响，气候变化不仅对产量和生产力产生不利影响，而且对人们的日常生活也会产生负面影响，包括种植作物的种类和种植时间的选择、饲养牲畜种类的选择、居住地的选择、定居模式、集体福祉、态度和希望。然而，在目前的农业管理和实践中，农业也是温室气体排放的主要贡献者；全球温室气体排放中约24%来自于肠道发酵、牧场上的粪便、合成肥料、水稻种植和生物质燃烧（非洲农业状况报告，2014年），再加上广泛的农业活动引起的土地用途变化。

降低和管理灾害风险

由于非洲的地理位置以及技术发展水平低，非洲仍然极易受到灾害的影响⁴⁴。大多数非洲的灾害风险都与气候或水文气象有关，即干旱、洪水和风暴。

较不常见的危害包括虫害、地震、山体滑坡、野火和火山爆发。旋风是马达加斯加、莫桑比克和一些印度洋岛屿国家的主要影响因素。更为普遍的是埃博拉等疾病的爆发，对生命和生计造成的严重破坏至今仍让人心有余悸。尽管非洲家庭已经形成了强大的抗灾能力，但这些能力经受了埃博拉等疫情的挑战。

《非洲减灾战略》和《实施非洲关于降低灾害风险的区域战略的行动纲领（2006—2015年）》为非洲实现全面和稳健的减灾和备灾能力提供了融资机制的基础。

3.2.2 一个政治上团结一致、以泛非洲主义理想和非洲复兴愿景为基础的一体化非洲大陆。

根据这一愿景，到2063年，非洲将成为一个自主、独立和自力更生的大陆——一个实现全面经济和政治一体化的联合而强大的非洲。

政治团结

⁴⁴ 非洲联盟，非洲发展新伙伴计划，非洲发展银行，联合国和国际减灾战略（ISDR），2004年。非洲关于降低灾害风险的区域战略。

如前所述，非洲统一组织由于坚持不干涉成员国、服从国家利益以及缺乏适当的结构和资源，在很大程度上其能力是有限的，无法领导大陆统一起来。另一方面，非洲联盟建立了有力的制度/机构，并建立了稳健的规范框架，以处理民主、治理和人权、宪政、促进区域一体化和经济发展、和平与安全等问题。

从第3.1节的分析中可以清楚地看出，用拼盘法来统一非洲大陆并没有取得成果。50年后，非洲统一的前景仍然渺茫；此外，非洲大陆统一的最终形式：是非洲和众国、国家联盟还是其他形式的问题仍未得到解决。

《2063年议程》为当代非洲领导人、知识分子、决策者、普通男女和青年提供了一个独特的机会，使他们能够进行辩论并达成共识，以便最终决定这个问题。尽管非洲人、特别是青年在协商期间的声音显示出强烈希望在实现非洲大陆统一方面迅速取得进展，但目前尚不清楚非洲现任政治领导人在多大程度上将此列为优先事项。

区域一体化

在非洲统一组织成立时，区域一体化是其主要目标之一。然而，由于其成立的环境，非洲统一组织更注重政治问题，特别是去殖民化议程。然而，到20世纪70年代中期，非洲统一组织为促进社会经济发展和一体化采取了具体步骤，并于1976年决定在2000年之前建立非洲经济共同体（AEC），这是之前的许多相关倡议最为推崇的核心。

今天，非洲有55个国家，是世界上最支离破碎的大陆——这是殖民主义所遗留下来的问题。许多非洲国家的特点是人口少，经济产出少，市场有限，缺乏竞争力，商品和服务的生产和分销也缺乏规模经济。

《拉各斯行动计划》和1980年的《拉各斯最后行动方案》将区域/经济一体化作为非洲自力更生、经济增长和转型的关键支柱。十年后，即1991年，完成这一进程签署了《阿布贾条约》，以“建立一个非洲经济共同体，构成非洲统一组织不可分割的一部分”，“促进经济、社会和文化发展以及非洲经济一体化”。《阿布贾条约》设想在34年的期间内分阶段建立非洲经济共同体，第一步是在各区域建立经济共同体。

目前，有八个正式承认的区域经济共同体：萨赫勒-撒哈拉国家共同体（CEN-SAD）；东部和南部非洲共同市场（COMESA）；东非共同体（EAC）；中非国家经济共同体（ECCAS）；西非国家经济共同体（ECOWAS）；政府间发展管理局（IGAD）；南部非洲发展共同体（SADC）和阿拉伯马格里布联盟（AMU）。

建立非洲大陆自由贸易区（CFTA）是促进区域一体化的迫切措施。2014年亚的斯亚贝巴非

洲联盟首脑会议除其他事项外，一致同意：加快建立非洲大陆自由贸易区，通过共同对外关税制度向非洲大陆关税联盟过渡；增加对市场和贸易基础设施的投资；促进/加强服务于多个利益相关方的平台；加强/精简协调机制，促进非洲在与农业有关的国际贸易谈判和伙伴关系协定方面的共同立场。

促进非洲内部贸易（BIAT）行动计划有七个关键集群，包括：贸易政策、贸易便利化、生产能力、贸易和基础设施、贸易融资、贸易信息、要素市场和一体化。该行动计划有短期、中期和长期措施，以实现具体结果，把责任分摊给区域经济共同体、成员国和非洲联盟机构。非洲大陆自由贸易区的建立及其快速通道将促成非洲内部贸易的显著增长，并帮助非洲更有效地利用贸易作为增长、创造就业、减贫和可持续发展的动力。

非洲大陆自由贸易区将有助于增强非洲经济体对外部冲击的复原能力；通过利用非洲大陆大型市场的规模经济效应，提高非洲工业产品的竞争力；通过以地理为基础的专业化，增加多样化的深度和广度，转变非洲大陆实现通过非洲内部供应满足进口需求的能力；通过减少对非洲国家农产品贸易的保护，加强粮食安全。

作为迈向非洲大陆自由贸易区的一大步，各方同意启动三方自由贸易区（FTA）。三方自由贸易区包括来自东部和南部非洲共同市场、东非共同体和南部非洲发展共同体的26个成员国/伙伴国，总人口达6.25亿，国内生产总值达1.2万亿美元，占非洲联盟成员国的一半，占非洲大陆集体国内生产总值的58%。三方自由贸易区将成为非洲大陆最大的经济集团，也是2017年建立非洲大陆自由贸易区（CFTA）的跳板。

非洲内部贸易

贸易对发达国家和发展中国家的经济发展都起着至关重要的作用。近年来，“亚洲四小龙”和中国的崛起在很大程度上都归因于贸易的作用。贸易会对收入、就业和减贫产生了巨大影响。事实上，通过贸易，中国在短短几十年内就已经使3亿多人口摆脱了贫困。然而，贸易在非洲的发展中仍然没有发挥这样的作用。

- 非洲内部贸易额从2000年的320亿美元增加到2011年的1300亿美元。尽管出现了这种增长，但在过去半个世纪里，非洲内部贸易在总贸易中所占的比例没有显示出显著的进展，仍保持在12%。
- 例如，在2007年至2011年期间，非洲内部出口在商品出口总额中的平均占比为11%，而亚洲发展中国家为50%，拉丁美洲和加勒比国家为21%，欧洲为

70%⁴⁵。

- 非洲近年来的显著经济增长并没有转化为非洲内部贸易的改善，而是改善了与外部伙伴之间的贸易。非洲与新兴经济体的贸易增长尤为迅速（联合国贸发会议，2010年）。
- 从积极的一面来看，非洲内部贸易是多样化的，更倾向于制成品，这表明要实现非洲内部贸易的巨大潜力必须支持非洲的产业化和结构转型。
- 2012年，工业产品约占非洲内部贸易总额的60%，初级产品和石油产品占18.5%，其次是农业和粮食产品，占17.9%。服务贸易仍然很少，仅为4.3%。
- 然而，不同国家对于非洲国家之间的非洲内部贸易的重要性的认识存在着重大差异。例如，在2007年至2011年期间，在贝宁、吉布提、肯尼亚、马里、卢旺达、塞内加尔、多哥、乌干达和津巴布韦9个国家，非洲内部出口至少占总出口的40%。
- 在进口方面，11个国家同期至少有40%的商品进口来自非洲内部。除中非国家经济共同体外，在各区域经济共同体内进行的非洲贸易中，有很大一部分流向了各自的区域，这表明这些共同体的形成对该集团内的贸易产生了积极影响。例如，2007年至2011年期间，南部非洲发展共同体在非洲的贸易有78%流向南部非洲发展共同体地区。
- 对许多非洲国家来说，与区域伙伴相比，贸易成本、制造关税成本和非关税贸易成本高于与世界其他国家的贸易成本⁴⁶。编制进出口文件⁴⁷和非洲内部的付款结算的成本相对更高。非洲仍然是国际贸易成本最高的地区之一，仅次于东欧和中亚⁴⁸。

扩大贸易和投资的关键政策措施：这首先涉及扩大经济的生产能力和竞争力。还将涉及：

- (i) 除其他事项外，通过消除关税和非关税壁垒，解决包括基础设施差、港口容量有限、融资渠道有限、供应链潜力得不到开发、生产能力不足、治理难题和政治/安全不稳定等问题，扩大和深化非洲内部贸易。
- (ii) 根据亚的斯亚贝巴首脑会议（2014年）的决定，加快建立非洲大陆自由贸易

⁴⁵ （联合国贸发会议，2013年）。

⁴⁶ 联合国非洲经济委员会，2013年：《促进贸易：非洲视角》。亚的斯亚贝巴：联合国非洲经济委员会

⁴⁷ 联合国非洲经济委员会根据联合国亚洲及太平洋经济社会委员会-世界银行国际贸易成本统计数据进行的分析

⁴⁸ 联合国非洲经济委员会，2013年：《促进贸易：非洲视角》。亚的斯亚贝巴：联合国非洲经济委员会

区，该首脑会议除其他事项外，一致同意加快建立非洲大陆自由贸易区，通过采纳共同对外关税制度向非洲大陆关税联盟过渡，增加对市场和贸易基础设施的投资，促进/加强服务于多个利益相关方的平台，加强/精简协调机制，促进非洲在与农业有关的国际贸易谈判和伙伴关系协定方面的共同立场。

基础设施、互联互通和能源

基础设施

非洲在经济基础设施方面的差距仍然是发展和提供基本服务的关键制约因素。缺乏相互联系阻碍了各国联系起来并从国家、区域和全球机会中获益。非洲基础设施不足，每年对经济增长的限制影响高达2%。

铁路是其他地区的发展中国家常见的一种廉价运输方式，但在非洲发展缓慢。现有铁路基础设施陈旧，技术标准低下，近几十年来投入很少。然而，这种情况似乎正在发生变化，计划中的连接蒙巴萨和乌干达以及卢旺达布塔雷的新铁路线就表明了这一点。

非洲的公路通达率只有34%，而其他地区的发展中国家高达50%。运输成本也很高。道路基础设施虽然占主导地位，但参差不齐，主要集中在城市地区。非洲农村地区的道路运输服务仍然很差。在开发连接非洲大陆的跨非洲公路网方面的延误，严重阻碍了非洲大陆的实体互联互通。今天，大约25%的跨非洲公路（TAH）仍未完工。

海运和非洲内部贸易受到船队老化、运费高和内陆运输差等因素的制约。另一个挑战是非洲大陆和非洲岛屿国家之间的互联互通较差。与港口容量和设施有限相关的问题因港口效率低下而变得更加复杂，这导致长时间延误，首先是在锚地就会发生延误，然后从港口提货所需的一系列作业（即所谓的“停留时间”）。

非洲航线网络规模相对较小，互联互通性较低；“非非洲航空公司占非洲大陆内部空运市场的80%”⁴⁹。航空运输正在蓬勃发展，非洲市场正以前所未有的速度增长，但非洲大陆的航空公司却乏善可陈。非洲地域辽阔，约有10亿人口。近年来最具活力的经济体在非洲，非洲大陆现在是发展和转型第二快的大陆。航空运输作为区域间和区域内一体化的引擎发挥着重要作用，因为航空运输通过在非洲大陆的几个城市和国家之间提供连通性，增加了区域之间的可达性，减少了旅行时间和费用，如果没有航空运输这将会非常困难。航空服务的扩大对促进旅游业和贸易也很重要的作用；国际航空运输协会（IATA）的统计数据显示，非洲航空业提供了670万个就业岗位，并经济活动贡献了678亿美元。

⁴⁹ 莫·易卜拉欣基金会，2014年。《区域一体化：团结竞争——事实与数字》

然而，根据非洲航空公司协会（AFRAA）的估计，非洲航空公司在世界客运量中所占份额仅为3%。非洲航空公司在欧洲和中东航线上的运力份额从2002年的58%下降到2012年的22%，使非洲成为外国航空公司在洲际航空运输中所占比例最大的唯一一个大洲。

由于没有充分执行《亚穆苏克罗决定》，非洲航空公司的市场份额正在被外国航空公司抢占，这导致非洲航空市场和空域的分裂，空中互联互通困难。由于航空公司在非洲的运营成本远远高于世界平均水平，地勤、导航和其他服务成本也很高，因此需要协调努力，集中精力降低航空业的成本。为了使航空业成为《亚穆苏克罗决定》所界定的非洲政治、经济和社会一体化的驱动力，非洲国家应表现出充分执行该决定的承诺。

应对非洲基础设施挑战所需的政策措施包括：

- （i）发展基础设施和相关服务以及可预测/透明的法律制度。这涉及到《非洲基础设施发展规划》的全面实现。特别是在信息通信技术行业，需要：制定政策和战略，为非洲带来变革性的电子应用和服务；改善实体基础设施，特别是非洲内部的宽带地面基础设施；网络安全，使信息革命成为生物和纳米技术产业在非洲提供服务的基础。此外，非洲互联网交换系统（AXIS）；电子改造非洲（e-Transform Africa），设想将非洲转变为一个电子社会；《非洲基础设施发展规划》和电子设备的制造部件值得优先考虑；
- （ii）扩张并扩大区域一体化的财政空间。区域一体化与非洲各经济体在实体和金融部门的相互依赖关系日益增强，货币和财政自主权从单一国家转移到非洲大陆机构。成功地管理这些进程将需要制定有效的方法：（i）应对影响到非洲大陆各国的冲击；（ii）在未来的非洲货币联盟内解决结构盈余和结构赤字国家的问题。此外，区域贸易倡议的重点需要转向发展生产能力；
- （iii）执行关于全面开放航空业以实现“开放天空”的《亚穆苏克罗决定》；
- （iv）扩张非洲的铁路和公路网络、港口设施和其他运输基础设施，以加强互联互通，刺激贸易和经济增长，创造就业机会，并制定适当的筹资协定和工具。

能源

在大量未开发的能源资源中，非洲的能源特点是低产量、低消耗和对传统生物质能的高度依赖。非洲大陆的能源资源禀赋包括：原油储量估计超过1300亿桶，约占世界储量的9.5%；天然气储量约为15万亿立方米，约占世界天然气总储量的8%；约占世界矿产已探明储量总量的4%（约95%的矿产已探明储量分布在南部非洲）；水电资源的潜在发电量超过

1800太瓦时/年；地热能源潜力估计超过15000兆瓦；巨大的太阳能和风能潜力。由于靠近赤道，非洲每年的太阳辐射量也是世界上最高的。非洲的生物能源潜力巨大，特别是考虑到在不到十年的时间里，使用新能源作物投入生产和使用第二代木质纤维技术的研究进展迅速。

尽管能源资源巨大，但非洲大陆面临着巨大的能源挑战，包括发电能力和效率低、成本高、能源供应不稳定和不可靠、获得现代能源的机会少、能源基础设施不足以及缺乏利用巨大资源的制度和技术能力。由于发电依赖矿物燃料的部分原因，非洲的平均电价约为每千瓦时0.14美元，而东亚为0.04美元。此外，一些国家还推出了集装箱移动柴油机组用于紧急发电，以应对断电，成本约为0.35美元/千瓦时，在许多情况下租赁费用占到了国内生产总值的1%以上（联合国非洲经济委员会，2011年）。

今天，大多数非洲国家都制定了能源计划 and 政策，其目标是：实现能源安全，实现从传统能源向现代清洁能源的过渡，确保大多数公民的用电需求得到满足，提高可再生能源在能源总生产中的占比。对于严重依赖石油的国家来说，技术变革和新能源的快速发展可能会降低石油的重要性。

加速非洲从传统能源向现代能源的过渡，确保清洁和负担得起的能源的可获取性，是发展的当务之急。在非洲联盟的支持下，19个非洲国家最近批准了非洲清洁能源走廊，这一倡议可以推动东部和南部非洲电力联营可再生能源项目的发展，到2030年将从目前的12%提高到至少40%。

信息通信技术

信息通信技术产业是非洲增长最快的行业之一。

在信息流动、国内和国际贸易、电信网络和服务、公共服务提供、人力资源开发以及创新和技能提高等方面的增长是巨大的。尽管起点很低，但今天的非洲有潜力利用尖端技术，对该行业的投资正在迅速增长。

以移动领域为例，2011年，非洲成为仅次于亚洲的全球第二大移动市场，拥有约6.2亿条移动连接。

非洲的治理和民主——关键里程碑和工具

- 承认《联合国宪章》和《世界人权宣言》；
- 非洲统一组织1981年批准《公民权利和政治权利国际公约》；
- 通过（1981年）并正式批准（1986年）《非洲人权和人民权利宪章》；
- 在冈比亚班珠尔设立非洲人权委员会；
- 1990年2月非洲统一组织参加其成员国的选举观察活动；
- 非洲联盟2002年认可《非洲民主选举原则宣言》，重申《世界人权宣言》规定的民主选举普遍原则；
- 2005年通过《关于违宪更迭政府的宣言》；
- 2007年1月通过《非洲民主、选举和治理宪章》，2012年2月生效；
- 建立非洲同行评议机制，作为非洲治理的一个重要工具，这是一个本国自发产生的工具，已经启动了问责制文化，特别是国内问责制制度化的进程；
- 建立区域层面的文书，其中包括：
 - 南共体：民主选举的原则和准则（2004年）；选举准则和标准议会论坛（2001年）；性别与发展议定书（2008年）；选举委员会论坛（2001年）；
 - 西非经共体：《民主和善政议定书》（2001年）及其补充议定书；
 - 东非共同体：《选举观察和评价原则》（2012年）和《善政议定书》；
 - 中非经共体：《布拉柴维尔宣言》（2005年）。

目前，移动电话产业约占非洲国内生产总值的3.5%，雇佣人数超过500万人。非洲平均每100人中就有12人使用互联网，但各国之间的差异很大。增加对信息通信技术行业的投资显然具有巨大的回报率，并有可能彻底改变市场和服务的准入。

3.2.3 一个善政、民主、尊重人权、正义和法治的非洲

根据这一愿景设想的2063年非洲，是一个善政、民主价值观、两性平等、尊重人权、正义和法治的文化已深入人心的大陆。

自独立以来，非洲国家的政治制度发生了很大的变化，这种变化是由若干现实和趋势决定的。

这里考虑的两个问题是：（i）朝着更大的政治多元化、权力下放和民间团体增长以及人权、诉诸司法和法治的方向发展；（ii）非洲国家在发展进程中角色的演变。

民主、治理、人权和法治

政治治理、人权和法治

在回顾非洲大陆治理和民主的演变时，必须指出，后殖民时期非洲争取民主和人权的斗争，即所谓的第二次解放浪潮，基本上是源于本土的，是非洲人自己推动和赢得的。在许多法语国家，著名但现在几乎已被遗忘的“全国会议”为多党制铺平了道路。同样，所谓的“阿拉伯之春”也始于非洲大地的突尼斯。

民主化进程始于非洲统一组织的成立，此后一直在继续。然而，在20世纪60年代独立十年之后的许多年里，非洲除了少数例外，其特点是治理上的缺陷，表现为制度薄弱、领导不力、政治空间狭窄和民主进程欠缺包容性。在许多非洲国家，参与式发展和民主的推行是失败的，正如在1960至1990年间发生的军事政变、一党制国家、马克思主义社会主义制度、自上而下的威权制度、侵犯人权等现象就说明了这一点。据悉，没有一个在野党能通过投票箱上台，执政党总能“赢得”所有的选举。

然而，从20世纪80年代末开始，内部和外部因素的汇聚预示着非洲治理格局的显著变化。尽

治理和民主面临的挑战

- 民主的质量仍然是一个挑战：民主规范的内在化及其适用并不一致。不幸的是，未经审判的拘留、任意逮捕、酷刑、强迫失踪和法外处决仍然普遍存在；
- 获得司法公正和司法系统独立是一个普遍关注的问题；
- 制度普遍存在弱点，特别是在国家、区域和非洲大陆各层面的人权领域；
- 人权和法治领域的进展还有很大的改进余地。许多侵犯人权的案件时有报道，包括限制集会和结社自由、言论自由、法院缺乏独立性、拘留（长时间和失踪）、军警虐待以及对妇女的暴力行为；
- 虽然选举对建立民主至关重要，但选举并不是万能药，应积极寻求创新模式，确保公民在施政中的发言权和红利；
- 民间团体的参与和对民主的贡献经常因其能力和资源以及竞争、内部治理、代表性和合法性而受到阻碍；
- 由于中央、市和地方各级公共机构和行政管理不善，许多国家的决策和服务提供受到损害，使许多公民得不到政府的服务。

管一些挑战依然存在，但大多数非洲国家在政治问责制、公共服务提供和行政管理方面都有了相当大的改善；将权力下放给地方治理结构，定期举行竞争性选举的文化正在逐步扎根。

自2000年以来，非洲的政治治理取得了显著进步。通过举行自由公正的选举，非洲的民主在很大程度上得到了改善。

更强大的民主帮助曾经被边缘化的群体在政治进程中发挥越来越大的作用⁵⁰。例如，在一些国家，参与政治进程的妇女人数有所增加。新的宪法、法律和制度框架正在加强妇女在政治和选举进程中的作用。青年选民越来越有可能作为选民在选举观察和监督方面发挥重要作用。

随着2005年《关于违宪更迭政府的宣言》的通过，在非洲违宪被罢免的领导人人数量有所下降，尽管自2010年以来已有5人被强迫下台。目前非洲有许多前国家元首在完成宪法规定的任务后自愿离任，在各自国家成为自由公民⁵¹。这一现象清楚地反映了非洲大陆民主和治理的成熟。

2014年易卜拉欣非洲国家治理指数显示，2009年至2013年间，非洲大陆的总体治理状况有所改善。这一总体趋势的主要驱动力是参与人权以及人类发展。性别和权利方面也出现了积极的趋势，但政治参与方面的进步最大。

在非洲大陆和区域层面，在关键的政治治理和民主问题的规范和标准制定方面取得了值得称赞的进步。已经为治理和民主制定了大量非洲自身发展起来的准则、标准和制度。此外，民间团体和非国家行为体在非洲大陆治理和社会经济发展中的作用日益巩固。然而，尽管取得了这些显著成就，但取得的成果是脆弱的，仍然存在一些挑战。

选举进展

- 1960-1970年期间，非洲大陆平均只举行了28次选举，1980-1990十年举行了65次选举。2000年至2005年，非洲大陆举行了约41次选举。
- 2011年有15次总统选举，2012年和2013年各有5次。
- 2014-2015年，约有18个国家将选举领导人，这些国家总共占非洲大陆人口的一半或超过6亿人。
- 现在的大多数选举都是没有发生暴力活动。
- 到2011年为止，18个以上的非洲国家被视为民主国家，而1991年只有4个。

应对这些挑战需要有远见卓识和变革精神的政治领导，加上充满活力的公民参与，这两者对实现2063年非洲议程的理想至关重要。

经济治理

过去十年来，经济治理取得了稳步进展，这直接关系到非洲国家经济表现的可持续性⁵²：

⁵⁰ 2014年非洲经济展望

⁵¹ 例如：博茨瓦纳3人；尼日利亚6人；佛得角3人；等等

⁵² 2014年非洲经济展望

- 在过去十年中，有数据的**52**个国家中有**41**个在国内资源调集和公共管理方面有所改善。通过议会账目委员会（PAC），公共机构的预算透明度和问责制有所改善。
- 在打击腐败方面取得的进展不大，但据透明国际的统计数据，五分之四的非洲国家低于世界平均水平。
- 许多非洲国家的商业环境得到了显著改善。**2013**年，商业环境最好的国家包括多个非洲国家（毛里求斯、卢旺达、博茨瓦纳、南非）。
- 在解决非法资本外流问题方面正在取得一定的进展，这将加强国内资源调集，加强包容性增长，创造就业机会，并维持目前的增长业绩。

尤为重要的是，非洲和国际上为改善采矿业和采掘业的治理而提出的倡议。必须有效管理非洲的自然资源，以提高透明度，打击非法资源外流和对非洲自然资源不可接受的开采方式。在这方面，需要支持非洲联盟成员国充分执行非洲矿业愿景。

综上所述，过去几十年来，非洲大陆的政治和经济治理都有了显著改善，但仍然存在许多悬而未决的挑战。

非洲国家在发展进程中的作用

克服发展不足的挑战一直是独立后非洲国家的优先事项。因此，非洲国家多年来在发展进程中发挥了中心作用。

然而，非洲国家促进发展和提高人民福祉的努力并没有完全成功，这在一定程度上解释了非洲大陆是全球最不发达大陆之一的原因。非洲国家参与发展进程，包括在20世纪60年代国家发展规划的支持下进行进口替代工业化政策试验；通过国家主导的内向型集体自力更生战略，尤其体现在

发展型国家的特征

- 愿景明确、有能力的领导和发展的意识形态（有能力但并非独裁）领导是建设发展型国家的主要机构。
- 相对的国家自治，特别是在制定和执行政策方面（国家独立于竞争性社会力量制定政策的能力，服务于国家权力管理者所认定的国家最佳利益）。
- 国家制度能力，特别是强大和称职的官僚机构。
- 有效的国家发展规划。
- 协调经济活动和资源（有效协调经济活动包括创造有利于投资的宏观经济环境，有效监督和监测金融机构，鼓励私营部门的财政政策，调集国内资源和有效的公共财政管理制度）。
- 支持国家企业家阶层——有意识地努力扩大和培育其资产阶级，因为这将促进工业化和私营部门主导的经济增长。
- 致力于扩展人民的能力。
- 政府事务中具有和平、政治稳定、法治和可预测性等特点。

20世纪80年代的《拉各斯行动计划》中，这些方法赋予非洲国家在发展进程中的主导地位，使非洲国家在几乎所有发展方面都试图充当设计者和执行者。最终的结果是，非洲国家变得负担过重，效率低下。

随着布列顿森林机构（国际货币基金组织和世界银行）在20世纪80年代和90年代制定的结构调整方案的出现，国家在发展进程中的作用受到了严重质疑。然而，今天的共识是，如果没有一个有效的国家，经济和社会发展难以为继。与此同时，非洲国家也在逐步重建，越来越包容包括民间团体和私营部门在内的其他行为体参与非洲大陆的发展努力。

越来越多的人认为，非洲国家的作用包括提供必要的环境，使各种社会行为体能够在其政治发展中有效地发挥各自

的作用；因此，各利益相关方关心的是，必须鼓励非洲出现发展中国家，由一个具有变革精神和远见卓识的领导层监督，决心解决非洲在参与民主和发展方面的相互制约的挑战。

非洲国家需要实现经济多样化，从原材料出口国转变为技术先进的制造业、附加值和工业化。这种转变要求国家发挥积极作用，将资源和投资引向经济的生产性部门；单靠市场力量是做不到这一点的。非洲国家应采取积极的产业、制造业和技术政策，推动非洲大陆的转型。非洲国家如果不发挥干涉的作用将无法履行这些职能。

3.2.4 一个和平与安全的非洲

根据这一愿景，非洲将成为一个没有冲突的大陆，基层社区之间和谐相处，消除国家间和国家内部战争，建立预防和解决冲突的机制。多元化（种族、宗教、经济、文化等）将是财富的源泉，并加速经济增长，而不是冲突的根源。

非洲统一组织从一开始就认识到了确保非洲和平、安全和稳定的重要性。非洲统一组织设立了调解、和解和仲裁委员会以及国防委员会，后来又设立了预防、管理和解决冲突的中央机关及其机制。因此，和平与安全从一开始就是非洲领导人关切的核心问题。

几十年来，许多非洲国家一直在努力应对治理赤字的挑战，治理赤字的表现

巩固非洲和平与安全的措施

- 通过建立独立的监督机制，促进和支持智库、民间团体和其他利益相关方定期评估机制的批准、本土化和实施状况，从而促进现有的非洲联盟机制的批准、实施和建设。
- 优先重视并深化支持在国家和区域两个层面建立有力的制度，以便有效地解决冲突的根源，如治理不善以及使贫困、不平等、边缘化和排斥长期存在的薄弱国家制度，以及与国家合法性和统治有关的问题法律。
- 通过建立有效的文职监督机制和程序以及安全机构的专业化，使国家层面的政治非军事化，以深化问责制。
- 加强各级执行民主治理、和平与安全大陆框架（非洲治理架构和非洲和平与安全架构）的能力，以加速实现可持续的和平、稳定与发展。
- 确保社会各阶层积极参与旨在促进和平、安全与稳定的努力，这不仅

是各国政府和国际组织的专利。

巩固民间社会组织、宗教人物和机构、妇女、私营部门和其他行动者（包括社区和宗教领袖）的国家基础和平基础，以促进和平进程中的包容性。

- 确保非洲常备军如期在2015年前实现全面作战能力。与此同时，应在尽可能短的时间内充分发挥非洲应对危机的能力。
- 为非洲联盟领导的行动，特别是经联合国安理会同意开展的行动，找到可持续筹资的长期解决办法。
- 加强非洲联盟和联合国之间的战略伙伴关系，以确保两个组织都能更好地应对非洲大陆不断变化的和平与安全挑战。
- 加强非洲联盟预防和调解冲突机制之间的协调，特别是智者小组与特使和代表之间的关系，协调这些机制可利用的人力、财力和物力资源。
- 继续努力找到冲突和暴力的根源，包括消除贫困和促进与非洲社会机会平等有关的根源。
- 寻找解决安全与发展之间关系的创新办法，优先重视法治、善政和促进人权。
- 建立协同作用，为建立和平、维持和平和建设和平提供一个更为一体化的框架。

政治空间狭窄和非包容性进程。这些因素，加上种族等其他因素，再加上特别是冷战等外部因素，使非洲的和平与安全局势尤为动荡。非洲大陆是许多国家间冲突的战场，直到冷战结束后，国家内部的冲突才在频率和强度上更胜一筹。

独立后的几十年里，许多武装冲突都是由外部利益推动的，究其根源都是经济因素。例如，鼓励矿产资源丰富的地区在外部力量的支持下脱离联邦，以方便他们更容易获取这些资源（例如，20世纪60年代刚果民主共和国的沙巴）⁵³。这些冲突留下了一个个破败而无法治理的、不安全和缺乏发展的国家，其遗留的影响今天仍然存在。

非洲冲突和不安全的一个令人遗憾的后果是数百万人，特别是妇女和儿童被迫流离失所，还有使用性暴力作为战争武器以及童兵现象。这些流离失所现象早在殖民时代就发生了，今天仍在继续。今天，非洲有近340万难民和540万国内流离失所者，加上无国籍者，2014年非洲被迫流离失所者总人数达到1100万人。

非洲的冲突还导致资源远离了关键的发展需求。例如，在一些国家，冲突持续了20多年（安哥拉、莫桑比克、苏丹），在冲突期间，这些国家的很大一部分资源被用于战争。非洲的区域和次区域组织、非洲统一组织/非洲联盟和区域经济共同体（REC）在和平与安全问题上作出了很大努力，但却牺牲了它们执行加速非洲大陆经济发展和一体化的首要任务。同样，非洲与世界其他地区的接触，一般都是呼吁国际社会承担非洲大陆冲突的代价，并向其领导人施压，帮助其治理回到正轨。

然而，过去几十年里，非洲大陆的冲突数量也出现了显著的全面下降，不过在南苏丹、中非共和国和刚果民主共和国东部等地，一些旧的冲突难以处理，新的冲突还不断涌现。一些国家的经济持续增长、选举实现民主、政府合法更迭的趋势日益明显，还有许多国家在打击腐败方面取得了进展，都促进了这些积极的变化。

同样重要的是，尽管非洲继续寻求国际社会对其冲突管理的支持，但在过去的15年里，非洲大陆通过非洲联盟成功地建立了一个精心设计的非洲和平与安全架构（APSA），旨在解

对非洲和平与安全的重大威胁

- 倾向于使用暴力来解决实际或可察觉的差异或社区内资源分配的争议；
- 缺乏有效、可信和合法的民主治理制度来防止暴力冲突；例如法治、民主获得权力和有效分配财富；
- 公民和青年跨越历史上确定的边界，使国家层面的应对措施失效的对抗和动员的新做法和新形式；
- 中心的少数民族与广大人口之间的文化、政治、社会和经济差距——城乡差距和代际差异；
- 武器易于交易、获取和流通；
- 不能接纳多个群体特征，特别是在地方层面，特别是在脆弱和受冲突影响的地区；
- 国家能力有限，导致腐败、缺乏问责制和有罪不罚，从而限制了服务的提供。

⁵³ Egide. R (2005年)《非洲的强迫移民：对发展的挑战》

决非洲和平的各方面安全挑战，包括预防冲突、冲突管理以及冲突后的重建和发展。

非洲和平与安全架构是对非洲治理架构的补充，它们共同在巩固善政、安全与和平的非洲国家方面拥有巨大的希望，这将有助于实现《2063年议程》所设想的非洲。

然而，尽管取得了这些重大成就，非洲大陆仍然面临着巨大的挑战，特别是最近自2010年以来冲突的增加，以及暴力和可能沦为内战的民间抗议⁵⁴。立场不相容、对稀缺资源的竞争、本性难移和相互对立的目标是导致冲突的部分因素。因此，需要建立解决冲突、防止冲突升级和尽量减少威胁的机制，以及解决国内/国际和跨境冲突的其他争端解决机制。

恐怖主义和暴力极端主义、贩毒、海盗、非法武器扩散、人口贩运和走私以及洗钱等新出现的跨国犯罪，也构成了日益增强的威胁。其他威胁包括：城市化、社会排斥和失业率上升；跨境资源（如水、石油、天然气和矿产）冲突；气候变化和其他因素（如人口增长）的影响正在引发新的资源冲突。

非洲联盟有关和平、安全和治理的文书和决定为解决目前对和平与安全的挑战提供了坚实的框架。然而，严重缺乏执行这些文书和决定的文化。在这方面，极有必要认真和有系统地执行非洲联盟和区域经济共同体政策机关通过的文书和决定⁵⁵。

组织针对持续存在的被迫流离失所问题制定了具有里程碑意义的文书，例如：（i）1969年非洲统一组织的《关于非洲难民问题具体方面的公约》；（ii）2009年非洲联盟的《保护和援助非洲境内流离失所者公约》，被认为是此类法律文书中的第一个。尽管如此，被迫流离失所问题，包括许多旷日持久的难民局势，仍然困扰着非洲大陆许多地区，需要采取紧急措施，解决根源，并为受影响者找到长期的解决办法。

有必要再次强调善政和职能民主在预防和有效管理冲突方面的重要性。非洲的大多数冲突是由于在负责、透明和包容的治理制度方面存在缺陷，以及在应对贫困和不平等挑战方面的努力不足。很明显，解决贫困和治理缺陷将大大有助于减少冲突，加强个人、社区和国家的和平与安全，并有助于实现《2063年议程》所设想的非洲大陆的社会经济转型。

3.2.5 一个具有强烈文化认同、共同遗产、共同价值观和道德观的非洲

《2063年议程》再次重申非洲是人类文明的摇篮，非洲的文化特性、价值观和道德观是非洲在全球舞台上重新崛起的关键因素。议程设想了到2063年，泛非洲主义的价值观和理想的成果将在各地显现出来。文化将蓬勃发展，将有一个以绩效为基础的强大的职业道德观，重视家庭、社

⁵⁴ 在塞内加尔达喀尔举行的第三次非洲民主、人权和治理问题高层对话（2014年10月30日至31日）

⁵⁵ 关于治理、和平与安全的高层会议和务虚会

区和社会凝聚力的非洲传统价值观将深入人心。

文化是定义和理解人类状况的一个基本因素。文化会影响人们的思维和行为。它可以被认为是人类和社会赋予其周围世界意义并确定他们在世界中的位置的方式。它表现在许多方面，包括语言和文字；思想和意识形态；习俗和传统；信仰和宗教；仪式和典礼；定居模式；艺术和音乐；建筑和家具；服饰和时尚；游戏；图像——简而言之，文化是象征或代表价值观、规范、民族观念和利益的任何东西。

对非洲文化、遗产和价值观的威胁

- 奴隶贸易和殖民时代的文化统治导致非洲人民的人格解体，篡改他们的历史，有系统地蔑视和打击非洲价值观，并试图用殖民地的语言逐步和正式地取代他们的语言。伟大的非洲学者和作家为重新审视和恢复非洲在世界历史上被扭曲和遮蔽的地位作出了巨大贡献；
- 非洲融入西方全球文化——新闻媒体、音乐、艺术——的力量正在加速，教育系统发挥着关键作用。虽然这些资源可以丰富非洲文化遗产，但它们也可以成为侵蚀的根源，最终可以顶替和取代非洲的价值观和道德观；
- 遗产地：尽管非洲拥有丰富的文化遗产，但在受保护的世界文化遗产名单中，非洲的代表性很差。这有可能加速这些遗址的侵蚀，最终对非洲乃至对全世界都是一种损失；
- 语言：语言是一个民族文化的核心，如果不切实利用非洲本土语言，就不可能加速非洲的社会经济转型。对非洲文化和遗产的一个主要威胁是使非洲语言边缘化的教育制度；
- 对非洲多元化——种族、宗教、文化——的管理不善常常是冲突的根源，给非洲大陆的进步与和谐造成了巨大代价。这一现象在近期极端表现为宗教极端主义的兴起，引发了许多暴力和社会动荡——尼日利亚北部的博科圣地、乌干达的上帝军。

文化在发展过程中发挥着核心作用。1982年在墨西哥城举行的世界文化政策会议和随后的《联合国文化十年宣言（1988—1997年）》有助于提高全球文化对发展进程的中心地位的意识。文化活动可以通过创造就业机会和创造具有商业和经济价值的宝贵资源，为社会和经济进步作出贡献。文化也是社会凝聚力的工具。

2013年联合国创意经济报告承认“文化和文化多样性对可持续发展的重要性”，并认为“在认同、创新和创意方面的投资有助于建立新的发展道路……如果加以培养，可以实现包容性社会发展、包容性经济发展，环境可持续性以及和平与安全”⁵⁶。

创意经济是经济增长和全球贸易的主要贡献因素。《2013年创意经济报告》显示，2011年世界创意商品和服务贸易总额达到创纪录的6240亿美元。2002年至2011年，全球创意经济年均增长率为8.8%。

文化对非洲发展的贡献仍然远远低于其潜力，尽管在一些领域取得了进展。创意产业目前已经开始在非洲得到认可：例如，尼日利亚的“尼莱坞”估计年收入在2-3亿美元之间，是仅次于农业的第二大雇主，也是世界第二大电影产业。非洲时装设计师们正在汲取非洲大陆丰富的文化遗产，并将其与现代潮流融合，以在国内外获得成功。正因为如此，时装和服装业被证明是一个充满活力的部门，特别是在小型企业中。类似的趋势在皮革、鞋子、串珠和其他非洲时尚潮流中也很明显。音乐、电视和电影、时尚和休闲方式的迅速发展反映出人们对非洲身份的信心日益增强，特别是在非洲青年人当中。

⁵⁶ 引自“概念说明：非洲想象重构创意中心（ARCH）”，“发展认同、遗产、艺术和文化”一章，《2063年议程》（2014年）。

由于非洲中产阶级的崛起，非洲文学艺术的重要性与日俱增，内罗毕、肯尼亚、南非和尼日利亚正在建立新的艺术市场。对非洲国内艺术市场的估计并不容易得出结论，但在未来几十年其增长潜力是巨大的。一个日益兴盛的现象是，由早期非洲作家开创的所谓“本土”或“地区民族”语言的文学作品正在增长。

作为媒介的跨境语言是一种强大的工具，可以用来促进非洲的发展和一体化，并促进人员和货物的流动。事实上，这些语言并不受人为的殖民地边界的制约。例如，在西非，讲曼丁卡语的人可以在西非经共体大多数成员国自由交流和行动；讲富拉语的人从西非到中非都不会存在任何语言障碍。讲斯瓦希里语的人可以在中非和东非自由活动。考虑到所有这一切，非洲联盟的官方语言机构——非洲语言学院（ACALAN），一直在与成员国合作发展作为媒介的跨境语言，不仅可以与前殖民地语言一起在社会所有领域使用，而且还可以为执行非洲《2063年议程》作出有意义的贡献。

非洲文化多样性有助于国家和区域特征的表达，更广泛地促进泛非洲主义和建设包容性社会。众所周知，促进文化价值和文化实践，具有缔造和平以及解决冲突的能力和潜力。

文化有能力改变社会，加强社区，培养认同感和归属感。在这方面特别重要的是青年人，他们可以成为传统与现代之间的桥梁。他们对信息有极大的渴求，善于使用信息和通信技术，这使他们能够超越国界，从而成为社会变革的有力推动者。然而，必须努力培养青年人的自豪感和对非洲丰富遗产的理解。投资创意产业可以为年轻人打开巨大的可能性，同时为向年轻人传播非洲价值观、遗产和文化提供一个渠道。它还将在非洲大陆建立理解、尊重文化多样性和产生和平与进步的文化。

宗教在非洲社会的文化生活中发挥着中心的作用，宗教团体是非洲社会的主要组成部分。人们普遍认为非洲是一个宗教大陆的观点也说明了这一点，非洲人民也有宗教信仰，但在许多其他社会中这一特征并不明显。宗教和宗教表达在非洲身份的建构、社会建构和互动中发挥着深刻的作用。然而，非洲的文化、遗产和价值观正受到包括宗教极端主义在内的多种势力的威胁。

非洲联盟关于文化遗产的政策文书

- 非洲文化复兴运动
- 非洲语言行动计划（1986年）
- 非洲联盟文化和创意产业行动计划
- 非洲百科全书的发展复兴

尽管非洲文化遗产受到种种威胁，但非洲人民的价值观在非洲大陆人民和海外侨民中都保持着坚实的基础。非洲的复兴和自信对非洲大陆的进步至关重要。现在人们强烈认识到，必须利用非洲的文化遗产促进非洲大陆的社会经济转型，结束冲突，促进治理和民主化。

所有非洲文化都赞扬并奖励努力工作、勤俭节约、照顾亲人和体恤弱者的美德。然而，重要的是要认识到，在许多非洲社会中，这些正面的美德与一些有害的社会实践并驾齐驱。这在限制或约束妇女继承、获得土地和其他生产资源的权利、女性割礼和早婚等社会习俗中尤其明显。因此，尽管非洲的文化、遗产、价值观和道德观是力量的源泉，也是值得庆祝的事业，但在我们向2063年的非洲进军时，某些有害的社会习俗必须消除。

3.2.6 一个以人为本的非洲，依靠非洲人民特别是非洲妇女和青年的潜力，关爱儿童

在这一愿景下，《2063年议程》设想的非洲大陆的所有阶层的人民都能平等地参与，有机会和途径获得发展成果和社会及政治对话，而不论其性别、政治派别、宗教、种族、地区、年龄或其他因素如何。

两性平等和妇女赋权

非洲在减少两性不平等方面取得了重大进展：

- 政治参与：非洲议员中女性的比例平均为**21%**，是十年内妇女政治参与率翻了一番的唯一区域——卢旺达为**64%**，是世界上女议员比例最高的国家。
- 教育：女童失学人数从2000年的**2400万**到2013年下降到**900万**。此外，2012年，近半数非洲国家的小学入学率实现了两性平等。

然而，这些成果尚未充分实现男女之间的平等，特别是在获得和控制经济资源以及参与劳动力市场或生育权（产妇死亡率和生育率）方面。大多数弱势工作（即工资和工作条件差）仍然是妇女在从事；国际劳工组织将2012年84%的女性工作归类为弱势，而男性的这一比例为70.6%。

非洲大陆在妇女在议会中的代表性方面所取得的进展受到阻碍，因为在许多非洲国家，妇女在一些负责起草法案（后来会成为法律）的重要议会委员会中通常占少数。

两性不平等是非洲在千年发展目标和减贫方面表现不佳的最重要的结构性根源之一。妇女获得更好的教育，特别是中学后教育，有助于改善家庭生计和人类发展。一般而言，两性不平等程度较低的非洲国家中，妇女在高等教育中的入学率要高于两性不平等程度较高的国家的这一比率。然而，即便如此，妇女在科学、技术、工程和数学领域的入学率仍然很低。

总的来说，妇女在社会中的从属地位仍然是发展和社会经济转型的主要障碍。男性政治精英继续垄断权力、缺乏政治意愿、社会经济挑战、轻视无偿照料亲人和家务劳动以及重男轻女的传统和信仰，仍在继续限制妇女正式和有意义地参与施政、和平与安全及发展进程。非洲

大陆无法实现其在《2063年议程》中定下的宏伟目标，因为非洲限制了妇女所代表的社会中充满活力的部分充分发挥其潜力。一般认为，对妇女和女童的投资并让其融入劳动力市场，以及推迟结婚和生育年龄、扩大女童受教育的机会、计划生育、性和生殖的健康和权利，是“亚洲四小龙”取得经济成功背后的驱动力。

此外，还需要采用诸如非洲性别发展指数或类似指数等机制，以确保充分监测和跟踪两性平等方面的进展。

青年参与和赋权

非洲人口非常年轻化。2010年，非洲大陆15-34岁人口有3.64亿人，15-24岁人口有2.09亿人。这些人群分别占非洲总人口的35.6%和20.2%。因此，非洲正经历一个青年激增期，其定义为“相对于成人人口而言，非常庞大的青年群体”。

然而，非洲大陆的青年面临着许多挑战：

- 教育：特别是在中等和高等教育阶段，入学机会不足。
- 就业：据估计，马拉维和卢旺达的青年失业率低于**5%**，加纳、赞比亚和津巴布韦的青年失业率高于**20%**，毛里求斯、博茨瓦纳、莱索托、纳米比亚、斯威士兰、阿尔及利亚和南非的青年失业率高于**30%**⁵⁷。
- 健康：青年是受艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病三大疾病影响最大的群体。新出现的酗酒和滥用非法药物的挑战也导致了青年精神障碍、残疾和意外事故等时有发生。
- 贫困：青年贫困率很高，据估计，**71%**的青年每天生活费低于**2美元**。
- 暴力与冲突：鉴于容易发生国内冲突的国家与青年人口迅速增长的国家之间存在着很强的相关性，青年人数激增造成了令人担忧的无数理由。

为解决青年问题，政策制定者已经制定了若干区域和非洲大陆倡议，这些倡议可以继续扩大和改进。“人口红利”是劳动力规模增加和抚养比下降的结果，可能有助于城市经济增长和国家发展储蓄的增加。获得人口红利为非洲提供了一个机会，从而发展青年在科学、技术和创新方面的技

解决青年问题的非洲大陆倡议

- 非洲联盟第二个教育十年（2006-2015年）
- 非洲联盟（2009-2018）青年发展和赋权十年计划
- 非洲联盟青年志愿者团方案
- 参与决策（非洲青年议会、马诺河联盟青年议会、青年论坛、非洲联盟首脑会议代表、部长会议和专家协商）

优先倡议——一个适合儿童成长的非洲

- 一个没有童工和拐卖儿童的非洲
- 非洲的儿童是健康的和营养良好的
- 为所有人提供免费、义务和爱幼教育
- 一个没有侵害儿童的暴力行为的非洲
- 儿童不再受到武装冲突的影响
- 儿童参与成为现实
- 一个包容的非洲
- 对所有儿童实施出生登记制度

⁵⁷ 《区域概览：非洲青年》，联合国，2011年

能，以提高其全球竞争力。

非洲儿童状况

非洲的青年，尤其是非洲的儿童是《2063年议程》的基础。然而，尽管存在保护儿童的立法和政策，成千上万儿童的权利却仍在受到侵犯。在非洲许多地区，儿童权利面临着巨大的障碍：

- 近期研究表明，在全球范围内有近**2.5亿**儿童在工作。其中有**1.5亿**多儿童（包括非洲儿童）在危险的条件下工作。这些儿童在种植园、矿山受到剥削，或将成为家庭佣工；
- 撒哈拉以南非洲每分钟就有**8名**5岁以下儿童死亡，每**30秒**就有一名儿童死于疟疾。大多数非洲国家的5岁以下儿童死亡率高于每千人中死亡**100人**。5岁以下儿童死亡中有三分之二是由于本可预防的原因，主要是肺炎、疟疾、腹泻病、麻疹和艾滋病毒/艾滋病，其中大多数是由于营养不良造成的。此外，据世界卫生组织称，营养不良是造成每年**350万**儿童死亡的直接或间接原因；
- 撒哈拉以南非洲的婴儿出生体重偏低的比率最高，在**7%至42%**之间。纯母乳喂养率低，辅食不足且不适宜；
- 非洲缺乏清洁饮水和卫生设施，儿童死亡率相当于每四小时就有一架大型喷气式飞机坠毁；
- 许多儿童仍然无法以有意义的方式接受教育或从中受益。撒哈拉以南非洲有**3300万**小学适龄儿童没有上学，其中**1800万**是女孩；
- 儿童经常遭受家庭成员、教师和警察实施的多种形式的暴力；
- 儿童在武装冲突期间受到严重影响。他们在冲突中被招募、绑架和性虐待。此外，冲突造成的被迫流离失所的受害者中有许多是儿童；
- 许多儿童遭受童婚和女性割礼的侵害。非洲的童婚率最高，童婚率最高的地区集中在西非和撒哈拉以南非洲。最近的研究表明，三分之一的女童在**18岁**之前结婚。女性割礼在非洲**28个**国家中流行率很高。总的来说，妇女在社会中的从属地位仍然是发展和社会经济转型的主要障碍；
- 非洲约**40%**的人口是残疾人，其中包括**10%至15%**的学龄儿童。但是，残疾人入学率估计不超过**5%至10%**

- 在非洲许多地区，由于文化规范，儿童被剥夺了参与权和言论自由的权利。非洲必须加紧扩大对青年，特别是对儿童的投资，因为非洲能够实现的最高回报率是通过对青年一代的投资。

3.2.7 非洲成为一个强大、团结、坚韧和有影响力的全球行动者和伙伴

在这一愿景下，非洲将成为一个强大、坚韧和有影响力的全球行动者和伙伴，在世界事务中发挥更大的作用。

2013年5月26日至27日，非洲联盟大会第21届例会就非洲在世界上的地位发表了以下声明：“我们的努力是使非洲在全球治理的政治、安全、经济和社会体制方面占据其应有的地位，以实现其复兴并将非洲建立为一个领先的大陆”。

本节从全球治理、全球公域、伙伴关系和发展筹资等四个关键参数来审视当今全球背景下的非洲局势。

非洲联盟在世界上的地位

- 继续在全球范围内打击一切形式的种族主义和歧视、仇外心理和相关的不容忍现象；
- 声援被压迫的国家和人民；
- 促进国际合作，促进和捍卫非洲的利益，是互利的，符合我们的泛非洲愿景；
- 继续一致发声，并采取集体行动，促进我们在国际舞台上的共同利益和立场；
- 重申我们将致力于非洲在全球化进程和国际论坛，包括在金融和经济机构中发挥积极作用；
- 主张我们的共同立场，改革联合国（UN）和其他全球机构，特别是联合国安全理事会，以纠正非洲作为唯一没有常任理事国席位的地区的历史不公正。”

全球治理

全球治理对非洲至关重要，因为在全球机构和论坛上作出的决定直接影响到非洲人及其大陆的福祉。然而，迄今为止，非洲在全球机构治理方面一直处于边缘地位。在国际和平与安全、经济、环境和贸易问题以及其他领域的情况尤其如此。

- 国际和平与安全：在可预见的未来，这仍将是非洲的一个关键优先事项。特别是，联合国安理会的决定对非洲大陆的和平与安全具有直接影响。例如，联合国安理会2011年通过的决议有一半以上是和非洲有关的。然而，非洲大陆不在常任理事国之列，安理会的非洲成员国也没有否决权。因此，对非洲来说，改革联合国安理会是一个当务之急。
- 全球经济治理：布雷顿森林机构对几乎所有非洲国家的经济事务都产生了巨大的影响。然而，尽管在布雷顿森林机构的治理方面取得了一些进展，但这并不符合也不能反映非洲大陆的重要性。
- 全球贸易谈判：欧盟代表27个欧洲国家参加了世界贸易谈判，但非洲联盟却不是世贸组织成员。这削弱了非洲在世贸组织谈判中的集体话语权，必须加以纠

正。

还有许多其他领域需要进行全球治理改革；总的来说，非洲国家要继续重视全球挑战与为应对这些挑战而建立的全球治理体系严重脱节。

全球公域

全球公域是指不属于任何一个国家政治范围的资源领域或地区，包括公海、大气层、南极洲和外层空间⁵⁸。它们被视为人类的共同遗产，科学的进步使人们更容易获得和开发全球共有资源。外层空间是一个关键领域，对非洲具有巨大的经济、安全和社会重要性。

非洲太空倡议

- 非洲资源管理（ARM）卫星星座
- 非洲区域卫星通信组织（RASCOM）
- 非洲大陆参考框架网（AFREF）计划

全球经济正在向知识型经济转变，外层空间是其关键领域之一。据估计空间产品的市场价值每年接近3000亿美元。尽管非洲拥有的在轨卫星不到1%，但非洲大陆对空间产品和服务的需求量最大。有1000多颗运行中的卫星环绕地球运行；约45%来自美国，不到1%来自非洲。因此，非洲的太空能力受到严重限制⁵⁹。

非洲经济越来越依赖空间。空间产品包括：通信技术（语音和数据/图像）；防御/军事；经济-金融交易（电子银行等）；全球导航卫星系统导航；用于灾害管理、气候变化和医疗健康的天基技术。

不过，非洲的空间能力正在逐步提高。部分国家建立了国家航天局等关键战略机构来管理其航天项目。这方面的新兴国家包括：阿尔及利亚、尼日利亚、南非、埃及、摩洛哥、塞舌尔、肯尼亚、加纳和埃塞俄比亚。许多国家还参加了各种空间技术倡议。非洲大陆也有一些组织参与空间技术及其地面应用。这有助于建设非洲在空间探索、星座计划、地球观测系统、导航和定位、卫星通信和教育方面的能力。

外层空间为非洲联盟成员国提供了一个对合作和共享有利的基础设施和数据的机会，并集体管理共同关心的方案，例如疾病爆发、自然资源和环境、危险和灾害、天气预报（气象学）、减缓和适应气候变化；海洋和沿海地区、农业和粮食安全；维和任务以及冲突的预防和管理。

成本密集、财务风险高。此外，地理和/或人口规模往往是有效和高效实施某些空间应用的决定性因素。因此，重要的是采取一种共同的大陆办法，以协调和有系统的方式，分担费

⁵⁸ 联合国环境规划署

⁵⁹ Mohammed. S （2012年）《空间不稳定的代价：对非洲最终用户的影响》

用，分享专门知识，共享有利的基础设施（包括数据），降低风险，采用集体管理战略方案。在这方面，非洲联盟政策机构、行业部长级会议和执行理事会呼吁委员会制定一项共同的空间政策和战略，作为促进非洲民用空间议程促进社会经济发展的大陆框架。

委员会目前正在通过一个以非洲联盟成员国为基础的工作组敲定空间政策文件和战略草案，其中概述了动员非洲大陆发展必要的制度和能力以利用空间技术实现社会经济利益的宏伟高层目标，提高非洲人的生活质量，为非洲人创造财富。

发展维持非洲空间计划所需的人力资本仍然存在显著的差距。委员会通过泛非洲大学，指定南部非洲地区为空间研究所的中心来解决这一问题。该研究所将利用非洲大陆最好大学的成就，并围绕空间主题领域创建区域知识卫星校园。

在《2063年议程》范围内，非洲国家迫切需要在这些正在进行的倡议的基础上再接再厉，加强其在空间科学和技术方面的能力，以促进非洲大陆的转型；非洲需要发展其利用外层空间和维护其利益的技术能力。

伙伴关系

为了促进非洲大陆的利益，非洲联盟建立了多个战略伙伴关系，例如：非洲-欧洲联盟伙伴关系（或称为非洲-欧盟联合战略，英文缩写JAES）、非洲-南美伙伴关系（非洲-南美合作论坛，英文缩写ASACOF），非洲-中国伙伴关系（中非合作论坛，英文缩写FOCAC）、非洲-日本伙伴关系（东京非洲发展国际合作，英文缩写TICAD）、非洲-美国伙伴关系、非洲-阿拉伯国家联盟伙伴关系（非洲-阿拉伯论坛）；非洲-印度伙伴关系（非洲-印度论坛首脑会议，英文缩写AIFS），非洲-土耳其伙伴关系（非洲-土耳其合作首脑会议）、非洲-韩国伙伴关系（韩国-非洲论坛）。

战略伙伴关系不同于传统的发展合作，后者的前提是捐助者与受援国之间的关系。非洲的战略伙伴关系是以“双赢”和共同发展的方式，围绕着应对非洲大陆面临的挑战和实现非洲及其人民的社会经济发展目标而建立的结构性伙伴关系。预计将通过实施产业化和技术转让、基础设施发展、贸易和投资、社会投资以及非洲大陆或区域层面的可持续和包容性增长政策、方案和项目来实现转型效益。

由于非洲在经济和政治方面的重要性日益提高，非洲的伙伴不仅希望加深与非洲联盟的关系，而且一些潜在的伙伴也要求与非洲联盟建立类似的关系。

非洲对其伙伴的重要性体现在以下方面：

- 战略伙伴的石油和天然气供应保障（见下表）；
- 为战略合作伙伴提供矿业资源供应保障；
- 在非洲庞大的基础设施市场签订工程总承包合同；
- 不断增长的消费品和工业品市场；
- 在许多行业有吸引力的投资目的地。

表：非洲对其前五大战略伙伴+巴西⁶⁰的重要性对比（2013年数据，已四舍五入，单位为十亿美元，除非另有说明）

	欧盟	美国	日本	中国	印度	巴西
总体情况						
人口（注：居民）	50500 万	31700 万	12700 万	13.88 亿	12 亿	202.500 万
名义国内生产总值	17,371	16,800	5,000	9,725	1,870	2,242
全球外国直接投资存量	欧元 5.206 (2012 年)	2,800	1,000	531	92.4 (2010 年)	181 (2010 年)
全球政府开发援助/提供的援助 ⁶¹	欧元 50.5	19	10.60 (2012 年)	7.1	1.2	1.2
贸易						
从非洲进口	欧元 180	50	12-13	113.1	23 (2011 年)	15.43
出口至非洲	欧元 100	35	9 10	85.3	43 (2011 年)	12.22
双向贸易	欧元 162 (2001 年) 至 280 (2013 年)	29.4 (2000 年)至 85 (2013 年)	9 (2000 年)至 24 (2010 年)	10.6 (2000 年)至 198 (2012 年)	6 (2004 年)至 66 (2011 年)	4.9 (2000 年)至 27.6 (2003 年)
非洲石油进口份额百分比	石油(8%),天然气 (21%)	18%	-	33%	20%	-
非洲在贸易总额中的份额百分比	2% 4%	1% 2%	1% 2%	4% 6%	6% 8%	5% 7%
占非洲贸易总额的份额百分比	38.27% (2011 年)	11.46% (2011 年)	2% 3%	16% 18% (2011 年)	5.2% (2011 年)	5.32%
不对称贸易协定	“除武器外一切都行”	《非洲增长与机会法》	-	零关税/LDC	零关税/LDC	-

⁶⁰ 巴西并不是非洲的战略伙伴，列在此表中仅作参考之用；但巴西所在的南美洲为是非洲的战略伙伴

⁶¹ 中国、印度和巴西的数据是估值

投资						
非洲的外国直接投资存量百分比	欧元 250 (2012 年)	61 (2012 年)	6 – 7	21.3	14	1 2
非洲占外国直接投资总额的份额百分比	4% 5%	< 1%	< 1%	4% 6%	15%	1% 2%
政府开发援助						
政府开发援助/外国援助中非洲的份额百分比	欧元 18 (2012 年)	12 (2012 年)	2.3 (2010 年)	1.2 (2008 年) ⁶²	0.043	0.022 (2010 年)

其他亮点	<ul style="list-style-type: none"> -基础设施信托基金授予了 80 笔赠款，促使 2012 年基础设施投资达 65 亿美元 -2012 年欧盟汇款：600 亿欧元 	<ul style="list-style-type: none"> -2013 年，20 个国家的千年挑战公司投资达 60 亿美元 -奥巴马总统 2013 年宣布的 80 亿美元电力非洲和贸易非洲倡议 	<ul style="list-style-type: none"> -由非洲发展银行管理的非洲中小企业部门获得 500 美元贷款 -美国的政府开发援助和东京非洲发展国际合作下的商业融资达 320 亿美元 -有力的后续机制 	<ul style="list-style-type: none"> -2013 年中国企业 400 亿美元的工程总承包合同 -30 个非洲国家的 61 个中非发展基金项目价值 23.85 亿美元 -对 12 个非洲国家的石油和天然气投资 	<ul style="list-style-type: none"> -在 15 个非洲国家的石油、天然气、矿产投资 -78 家技术职业教育与培训机构和其他卓越中心获得大量捐款 	南美与非洲的战略伙伴关系不强，但巴西在石油、天然气、矿产和基础设施方面的双边合作很强
待改进领域	更多的产业化和技术转让伙伴关系	石油部门以外的贸易和投资 其他未开发的机会	<ul style="list-style-type: none"> -贸易和投资 -技术转让 	<ul style="list-style-type: none"> -中国在非洲业务中的地方成分 -技术转让 -产业中的合资企业 	<ul style="list-style-type: none"> -产业化与中小企业的发展 -公私伙伴关系机构 	产业化、中小企业、农业和医疗健康

⁶² 资料来源： Brautigam (2011年)

尽管欧盟、日本、中国和印度等伙伴国的财政承诺意义重大，但商定的行动计划的总体执行水平为：低或零（非洲-南美、非洲-阿拉伯国家联盟、非洲-土耳其）；重要性微乎其微（非洲-韩国）；在技术转让/技术职业教育与培训方面潜力很大（非洲-印度），特别是在基础设施和资源部门投资方面极好，但在技术转让方面相当有限（非洲-中国）；在整体社会基础设施、农业和PSD（译注：原文未说明，或为私营部门发展）方面表现良好，在经济基础设施方面尚可（非洲-日本）；整体社会基础设施/千年发展目标、政治治理和区域稳定、私营部门发展方面表现良好，在经济基础设施和产业化方面表现尚可（对于非洲-欧盟）；通过《非洲增长与机会法》、中非合作委员会、非洲电力公司达成的双边合作虽然很强或具有很大的潜力，但仍处于边缘地位（非洲-美国）。

因此，在非洲战略伙伴关系下实施的活动的对社会经济和转型的总体影响尚未达到最大化。

非洲战略伙伴关系的管理受到许多挑战的制约，包括：

- 缺乏伙伴关系政策和战略框架，即战略还是以个别伙伴在数量有限的活动中的专业化为基础，虽然这些活动具有重大的转型效益；
- 非洲联盟层面的技术能力、程序和知识差距以及财政资源挑战，限制了非洲联盟为执行商定的行动计划作出贡献的能力；
- 战略伙伴关系准整体性的监测/跟进、审查、报告和评价机制存在薄弱环节。

非洲的战略伙伴已向非洲联盟、区域经济共同体和成员国作出了一些财政承诺和与技术援助有关的一揽子支持计划（在贸易和投资、产业化、区域一体化、社会和可持续发展以及和平与安全方面），但这些承诺和计划尚未得到充分利用。

日本2017-2013年	中国2015 2013年	印度2011-2014年	欧 盟 2014-2017/2020年
320亿美元	200亿美元 50亿美元	54亿美元	305亿欧元 （包括非加太国家）

这些财政认捐和技术援助一揽子计划可在四个层面支持《2063年议程》：

- 直接支持国内资源调集进程；
- 提供催化融资；
- 为《2063年议程》的方案和项目提供直接融资；

- 在《2063年议程》的一些方案 and 项目中提供技术援助和技术转让支持。

在《2063年议程》的范围内，非洲需要逐步取消一些作用不大的伙伴关系，或适当调整它们的方向，以确保它们有助于执行《2063年议程》和促进非洲大陆的转型。

在双边和全球两个层面开展符合国家主权的国际合作和发展伙伴关系可以发挥关键作用，促进通过提供资金、技术转让和能力建设，以实现《2063年议程》。在这方面，正如“里约+20”峰会成果文件所商定的那样，非洲的战略伙伴关系应包括发达国家伙伴有义务通过有效的技术转让为实现非洲大陆的发展作出贡献。

发展筹资

2012年，非洲国内生产总值达到2万亿美元，人口超过10亿。如果非洲是一个国家，这些指标将使非洲大陆成为全球第八大经济体，GDP排名第三。此外，非洲国家比20年前更加富裕，按人均超过1000美元的门槛计算，23个非洲国家迈入中等收入国家之列。然而，就个别国家而言，非洲国家仍然依赖外部来源为其发展提供资金。

更糟糕的是，目前捐助者为非洲联盟委员会提供的资金占方案资金的96%，这种情况是不可接受的。非洲需要向内看，调集国内资源，为非洲的转型、一体化、和平与安全、基础设施、产业化和民主治理提供资金，并加快其进程，加强非洲大陆的制度。

发展筹资的格局变化

在过去的十年里，发展筹资的格局在行为体、动机和筹资手段方面发生了巨大变化。发展筹资领域从主要以发展援助委员会-捐助者为基础的发展合作，已发展成为一个具有以下行为体结构的多极系统：

- 传统发展伙伴及其援助组织和出口信贷机构遵守发展援助委员会（DAC）的准则和规则，受“华盛顿共识”的制约，主要包括经合组织国家；
- 新的和正在出现的合作伙伴，重新组合了广泛的南南合作行为体，这些行为体通常被称为“非传统”捐助方。主要包括：金砖国家（巴西、俄罗斯、印度、中国和南非）；还有薄荷四国（墨西哥、印度尼西亚、尼日利亚和土耳其）和马来西亚等国家；
- 阿拉伯国家及其多边组织，以石油收入丰厚的海湾阿拉伯国家合作委员会国家为主；
- 按照“华盛顿共识”和联合国系统运作的发展金融机构（DFI）；

- 私人慈善组织，包括基金会和国际非政府组织；
- 私营部门（银行和企业），其动机是商业利益，与其他可被视为发展筹资行为体的行为体不同；
- 侨民汇款虽然也不被视为发展资金，但在许多情况下它构成了重要的外部资源流动，通常在国际收支统计的经常账户中出现。

国际发展筹资格局的这些重大变化创造了新的机会和选择；但也为非洲——非洲联盟、区域经济共同体和非洲联盟成员国——带来了新的挑战。

为了有效执行非洲发展议程，所有各方都必须充分调集所有供资机制所需的资源，以加强有关机构执行《2063年议程》的能力。

援助效力的持续挑战

尽管有《巴黎宣言》、《阿克拉行动议程》和《釜山有效发展合作伙伴关系》，但发展合作仍然受到捐助国优先事项和利益的推动。因此，目前的发展合作形式并没有以最理想的方式为非洲带来有意义的社会经济转型利益，因为非洲仍然依赖财政援助，粮食缺乏保障，工业基础薄弱，而且作为一个区域，人类发展指数的平均水平最低。

2015年后发展议程和第三次发展筹资问题国际会议

2015年后发展议程和对筹资的影响：随着千年发展目标的完成，联合国启动了确定2015年后发展议程的进程。该议程将于2015年9月联合国大会期间启动。

2015年后发展议程由国家牵头，主要组织和民间团体利益相关方广泛参与。特别是，召开了一次知名人士高级别小组会议，就2015年后的发展议程提供咨询意见。其他相关活动包括由联合国大会一个公开工作组、审查可持续发展筹资问题的政府间专家委员会、联合国大会关于技术便利化的对话和其他相关倡议制定一套可持续发展目标。非洲通过制定一个全面的非洲共同立场（CAP），阐述了对2015年后进程的投入。

第三次发展筹资问题国际会议（FfD3）：第三次发展筹资问题国际会议定于2015年7月在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行。预计第三次发展筹资问题国际会议将加强相互承诺和机制，这些承诺和机制将指导和确定今后几十年的发展筹资和伙伴关系框架。会议将评估所取得的进展，并确定在2002年《蒙特雷共识》和2008年《多哈宣言》这两个先前的框架所作出的承诺和定下的目标方面需要解决的挑战。预期的审查将包括外部发展筹资机制（政府开发援助、外国直接投资、组合投资以及侨民汇款等以资源为基础的筹资的作用和潜力）以

及发展中国家的国内资源调集努力和国际社会的有关支助（税收，资源租金、非法资金流动、国内储蓄和资本市场）以及其他促进发展和发展筹资的因素，如增长和贸易业绩、技术转让和能力建设。

2015年后发展议程和第三次发展筹资问题国际会议的成果将对非洲的发展筹资需求，特别是对非洲大陆低收入国家的发展筹资需求产生重要影响。2015年后议程和第三次发展筹资问题国际会议也将影响非洲社会经济转型议程以及相关的非洲大陆、区域和国家方案和项目的实施。因此，《2063年议程》的转型需要以及相关的融资和伙伴关系要求将成为非洲国家在2015年后发展议程和第三次发展筹资问题国际会议中谈判立场的中心。

呼吁更多关注筹资和国内资源调集的新形式

在这一背景下，人们正在形成一种共识，即《2063年议程》必须更多地依靠国内资源调集。考虑到这一目标，非洲联盟已在这方面开展了一些研究——见下表。

当前非洲大陆层面的国内资源调集	
倡议	重要亮点
奥巴桑乔领导的替代资金来源高级别小组（HLPASF）关于非洲联盟稳定资金替代来源的提案（2012年7月）	<ul style="list-style-type: none">• 报告评估了通过对私营部门活动征税来调动资源的潜力：保险费（费率为1%）；国际旅行（到非洲大陆以外地区旅行为2.5美元，在非洲大陆以内的地区旅行为1美元）；旅游业和酒店业（每次住宿1美元）；v）进口税（对从非洲大陆以外地区进口的货物征收0.2%的关税）；短信（例如，每条手机短信5美分）• 对影响进行研究具有决定性的作用• 提案已从最初的一种形式的征税演变为两种形式：每次入住酒店收取2.00美元的招待税；往返非洲的机票收取10.00美元的旅行税。
姆贝基领导的小组/联合国非洲经济委员会“非法资金流动：为什么非洲需要追踪、制止和处理非法资金流动”“《非法资金流动问题高级别小组背景文件》，联合国非洲经济委员会，2012年”	<ul style="list-style-type: none">• 研究非法资金流动带来的审查挑战，并围绕（1）来源国和目的地国的共同责任（2）全球制止、追踪和返还相关资金的管理。

<p>非洲发展新伙伴计划规划协调处/联合国非洲经济委员会研究“调集国内财政资源执行非洲发展新伙伴计划的国家和地区方案-非洲内情展望”（2014年1月）</p>	<ul style="list-style-type: none"> •研究评估了国内资源调集的潜力：非法资金流动、汇款、养恤基金、主权财富基金、银行、股票市场 •提议设立2个以国内资源调集为基础的机构：（1）非洲基础设施发展机构（AIDF）和（2）非洲信贷担保机构 •支持非洲发展新伙伴计划规划协调处项目实施的设施（非洲信贷担保机构）
<p>非洲发展银行领导的非洲50基金，一个支持非洲基础设施发展规划的私募股权基金（2013）</p>	<ul style="list-style-type: none"> •非洲发展银行的一项倡议，旨在通过国内资源调集建立一个500至1000亿美元的私募股权基金，目标是外汇储备、养恤基金、主权财富基金和其他非洲机构投资者

一个国家的国内资源可以包括国内金融资本、“人力资本”、“社会资本”和“自然资源”。但是，就《2063年议程》的筹资范围而言，国内资源调集是指家庭、国内公司（包括金融机构）和政府产生的储蓄和投资。

与调集外部资源（通过外国直接投资、援助、贸易和债务减免）相比，国内资源调集提供了更大的国内政策自主权，与国内需求更加一致性，具有对发展作用更大的优势。它不受外国直接投资和外国援助的不利影响，而外国直接投资和外国援助往往与外国投资者的目标有关（例如，只关注某些利润最大化的行业，如石油、天然气和矿业（OGM）和电信部门，损害农业部门），与捐助方的目标有关（例如行业和技术捆绑的援助和有条件的援助）。但它也给许多非洲国家带来了明显的挑战，使得吸引外部资源似乎是一个更容易的选择。

因此，尽管国内资源调集不能满足《2063年议程》的所有筹资要求，但它有可能为《2063年议程》的筹资作出70%至80%的贡献。《2063年议程》的其余需要将通过传统机制得到适当的资助，这些机制包括国际金融市场、外国直接投资、政府开发援助，这些机制也需要加以利用以便更多地采纳非洲的优先事项。

非洲当前的国内资源调集倡议

对大多数非洲国家政府、区域经济共同体和非洲联盟及其机构等大陆机构来说，发展筹资仍然是一项重大挑战。因此，非洲大陆三个层面的治理体系已经启动了多个国内资源调集倡议。

在国家层面，越来越多的国家开始更多地依赖通过重新分配、控制开支和更有力的收入管理

权力来加强财政资源管理，以满足其发展筹资需求的更大一部分。在此之前，地方金融市场等替代发展筹资工具由银行业主导，并谨慎地尝试重组国家契约性储蓄体系（保险和养老金部门），以建立一个更加健全的管理体系。许多非洲国家也出现了国内小额信贷机构网络。

在区域层面，区域开发银行发挥了更大的作用（阿拉伯马格里布联盟的新投资银行；西非经共体的西共体投资开发银行（EBID）；中部非洲国家发展银行（BDEAC）；东非开发银行（EADB）；优惠贸易区银行（PTA Bank），与其他区域金融机构（如西非开发银行（BOAD）、非洲再保险公司、非洲大陆再保险机构）合作的关键区域机构；东南非共同市场等区域经济共同体正在考虑填补金融市场空白，为建立非洲贸易保险公司（ATI）作出了贡献，西非经共同体计划设立西非经共同体投资担保机构。

在非洲大陆层面，旨在利用国内资源为基础设施优先项目筹资的非洲50基金可能是非洲发展筹资进程中的一个关键里程碑。非洲联盟批准的非洲信贷担保机构（ACGA）和非洲投资银行（AIB）是两个主要的大陆发展筹资工具，它们会大大加强非洲大陆发展筹资架构。

然而，在国家、区域和非洲大陆层面，无论是在产品方面（私募股权和公共股权、风险管理、成长基金，更广泛地说，中小企业和工业项目的长期融资）还是在市场和机构方面（私募股权基金、投资银行、资产管理公司，证券交易所、债券市场、衍生品市场等），仍然存在巨大的融资缺口。

3.3 在国家、区域和非洲大陆各层面应对非洲发展挑战的经验教训

前几节已说明，非洲在取得巨大进展的同时，也面临着社会、经济和政治领域的重大挑战。非洲国家通过其国家、区域和非洲大陆计划，为应对这些挑战作出了重大努力。因此，审视这些计划并确定其中的优先事项非常重要，因为尽管《2063年议程》是非洲社会经济转型的长期战略框架，但它必须以非洲联盟成员国以及区域和非洲大陆组织目前和未来的现实为基础。

本节简要介绍了主要优先事项、差距和从审查约33个国家计划、若干区域框架和大陆框架中获得的主要经验教训，这些经验教训有助于明智地制定《2063年议程》。

国家、区域和大陆各层面的优先事项

国家层面的优先事项

下表列出了一些长期愿景以及3-5年期中期计划的例子。

国家	时 间 框 架	愿景声明
肯尼亚	2030 年 愿景	具有全球竞争力和繁荣的高质量生活的肯尼亚
乌干达	2035 年 愿景	实现乌干达从贫农社会转型为现代繁荣国家。
坦桑尼亚	2025 年 愿景	以和平、稳定、团结和善政、法治、弹性经济和竞争力为基础的高质量生活。
卢旺达	2020 年 愿景	到2020年成为中等收入国家
布隆迪	2025 年 愿景	可持续的和平与稳定 按照千年发展目标履行全球发展承诺。

从所审查的国家中期计划来看，下列重点领域出现得最为频繁：

- 包容性的经济/财富创造；
- 人力资本发展；
- 就业；
- 治理/公共部门改革；
- 性别、妇女和青年/社会保障。

另一方面，与下列问题有关的问题则较少被列入所审查的成员国的国家计划：科学、技术和创新；文化、体育和艺术；和平与安全。

关注领域/目标	频率
包容性经济增长/财富创造	27/27
人力资本开发	26/27
就业	25/27
社会保障/性别、妇女和青年	22/27
治理/公共部门改革/能力	26/27
环境/可持续发展	19/27
基础设施	18/27
科学技术与创新	10/27
和平与安全	5/17
文化、体育和艺术	2/17

区域层面的优先事项

在区域层面，根据《阿布贾条约》制定的最低限度一体化方案（MIP），要求建立非洲经济共同体。1999年的《苏尔特宣言》为所有区域经济共同体的核心工作提供了一个共同点，允许发展步伐有所差异。在人员、货物、服务和资本的自由流动、和平与安全、能源和基础设施、农业、贸易、工业、投资和统计等八大一体化优先领域内，区域经济共同体制定了战略计划，反映了将在区域层面处理的成员国集体发展的优先事项。对区域计划的

审查⁶³表明，区域经济共同体正在追求最低限度一体化方案下的所有目标，但侧重点各有不同，反映了区域的特殊性。

除最低限度一体化方案外，一些区域经济共同体还在以下领域寻求其他优先事项：政治一体化、经济和货币一体化、能力建设、协调提供基本社会服务的政策——医疗健康、教育和社会保障以及电力的互联互通。

以下是部分区域经济共同体的愿景声明实例。

区域经济体	愿景声明
东部和南部非洲共同市场（COMESA）	建立一个完全一体化的、具有国际竞争力的区域经济共同体，在这个共同体中，政治和社会稳定以及人民的高水平生活就是经济繁荣与和平的证明。
萨赫勒-撒哈拉国家共同体（CEN-SAD）	集体安全与可持续发展；维护和巩固和平、安全与稳定。
东非共同体（EAC）	东非共同体的愿景是实现一个繁荣、有竞争力、安全和政治团结的东非。
中非国家经济共同体（ECCAS）	一个和平、繁荣和团结的地区；一个经济和政治上统一的空间，发展具有包容性，人民可以自由流动。
西非国家经济共同体（ECOWAS）	在善政的基础上建立一个无边界、和平、繁荣和团结的区域，在这里，人们有能力获得和利用其巨大的资源，为可持续发展和环境保护创造机会。
政府间发展管理局（IGAD）	促进联合发展战略；逐步协调社会、技术和科学领域的宏观经济政策；协调贸易、海关、运输、通信、农业和自然资源政策。
南部非洲发展共同体（SADC）	一个自由、社会正义、和平与安全的区域共同体，使南部非洲人民能够实现经济福祉、提高生活水平和生活质量。

大陆层面的优先事项

《非洲联盟组织法》确定了12个优先领域，构成了发展非洲大陆框架的基础，如非洲基础

⁶³ 《对区域计划的审查》，（草案），《2063年议程》技术单位，监察、评价与资源调集司，非洲联盟委员会，2063年5月

设施发展规划、非洲农业发展综合计划、非洲矿业愿景、非洲治理架构和非洲水愿景等。对这些框架的审查⁶⁴确定了大陆层面的下列优先领域：

- 农业：粮食安全和农村发展；
- 人力资本发展：健康、营养、科学、技术和创新驱动的教育；
- 社会发展：社会保障、妇女、青年、边缘化群体和易受经济、社会 and 施政机会影响者的机会/参与/地位提升；
- 产业化和制造业：产业政策框架/机制；农业增值；加强对自然资源的控制；创造就业的制造业；公司与区域/全球价值链的关联；增加非洲内部贸易；科学、技术和创新驱动的产业化；
- 一体化：人员、货物、服务和资本的自由流动；共同货币联盟；基础设施互联互通（公路、铁路、海洋、航空、语音、电子）；
- 治理：政治治理、有能力的国家、民主、人权、宪政和法治/正义及人道主义事务；
- 和平与安全：常备军；解决冲突的替代机制。

《2063年议程》的结论和经验教训

通过审查，得出了一些结论和经验教训。

- a) 在国家层面，成员国的计划所涉及的一些关键优先事项有着很强的一致性。大多数成员国计划所反映的优先事项包括：包容性经济增长/财富创造；人力资本发展；就业；治理/公共部门改革；以及性别、妇女和青年/社会保障。
- b) 但是，有些领域是一些成员国独有的，反映了他们的国情和利益。例如，摆脱了内战/国家冲突的成员国往往更加重视和平与稳定以及冲突后重建；岛屿国家则侧重于与蓝色经济有关的问题；而内陆国家则致力于与运输基础设施的区域一体化有关的问题。
- c) 在区域层面，虽然区域经济共同体被视为非洲联盟框架的执行机构，但区域经济共同体的优先领域并不总是与非洲联盟战略框架的优先领域相一致的。
- d) 最后，国家和区域两个层面的愿景声明有力地证明了非洲国家的雄心水平，并

⁶⁴ 《对大陆框架的审查》，（草案），《2063年议程》技术单位，监察、评价与资源调集司，非洲联盟委员会，2063年5月

表明了达到与世界其他区域国家同样的发展水平的决心。实际上，这些设想基本上证实并反映了第2章概述的非洲对2063年的愿景。

因此，《2063年议程》必须以国家计划、区域和非洲大陆框架中反映的当前优先事项为出发点，并考虑到国家和区域愿景声明中反映的理想目标。

3.4 《2063年议程》的总体结论和问题

3.4.1 一般结论

正如上文的分析所表明的，过去15年里，非洲的命运发生了显著的转变。这种命运的变化也反映在人们现在对非洲大陆的看法上。例如，在2000年的一期《经济学人》杂志上，非洲被描述为“绝望的大陆”。十年后的2011年，该杂志将非洲称为“崛起的大陆”，2013年3月又将非洲称为“充满希望的大陆”。

政策制定者和普通的非洲公民不应被这种对非洲大陆局势的肤浅分析所蒙蔽，陷入一种虚假的自满情绪。尽管如此，它们反映了人们对非洲大陆的看法发生了变化，非洲大陆一路走来，现在有机会打破过去在许多领域的糟糕记录，为其公民开辟增长、繁荣与和平的新道路。

今天的非洲正处于一个重大转变的关键时刻，现在个体和集体共同采取的行动将决定后代的命运。

- 今天，非洲联盟的制度组织更好，在非洲大陆和平与安全方面取得了重大进展。
- 民主和善政正在巩固，尽管有时会出现倒退，选举管理也面临挑战；非洲大陆的大多数人所在的国家都要比20年前的治理水平更好。
- 尊重人权和其他基本自由（如言论自由和结社自由）的情况有所改善。
- 在可持续经济发展、两性平等、医疗健康和教育方面取得了重大进展。对艾滋病毒和艾滋病的集体应对措施在治疗和护理以及更好地管理这一流行病方面产生了良好的效果。
- 以区域经济共同体和非洲发展新伙伴计划为基础的非洲一体化和繁荣的愿景依然存在。
- 非洲的经济表现大为改善，增长趋势正在上升。

- 非洲发现了巨大的矿物、天然气和石油资源，并释放了其人民的潜力，经济转型的前景更加广阔。

虽然这些成就应该成为希望的源泉，但非洲仍然需要作出更积极的政策承诺，并认识到艰巨挑战仍然存在，这些挑战可能影响到实现《2063年议程》提出的愿景。

除了这些挑战之外，还有巨大的机遇。

根据本章前几节的分析，附件1概述了实现《2063年议程》提出的愿景所需的主要行动领域。这些优先领域为《2063年议程》制定目标、优先领域和次目标提供了信息，后文在第4章中将逐一说明。

导言

过去50年对非洲的分析和对非洲大陆现状的评估表明，非洲取得了显著进展，但也面临许多深层次的挑战。同时，非洲大陆在应对这些挑战、实现经济加速增长、社会和经济转型方面存在着巨大的机遇和潜力——见下表。

一个新兴大陆的机遇实例

- 2000年至2008年期间，约三分之一的非洲国家的国内生产总值增长率超过6%。只有24%的增长与自然资源开采有关。
- 非洲大陆将收入翻一番的平均用时是22年，在一些国家，翻一番只用了十来年的时间（11至13年）。
- 非洲有一个巨大的市场，可以在内部和与外部世界进行贸易。非洲有52个城市的人口超过100万（与西欧大致相同），到2030年，城市人口比例将超过50%，中产阶级人口比印度多，拥有可自由支配的消费能力。
- 经济、安全和政治方面的稳定性有所增强。宏观经济稳定，民主实现改革，冲突显著减少。
- 非洲很快将拥有世界上最大的劳动力，增加到1.63亿人，到2035年将超过中国，占全球劳动力的25%。
- 尽管目前泛非洲公司的增长率只有微不足道的11%（在一些区域是25%），而且在区域和大陆层面正在采取的有力措施将明显改善这一现状。即将启动的东南非共同市场/南共体/东非共同体三方自由贸易区有6.25亿人口和26个国家（几乎占非洲大陆的一半），加上1.2万亿美元的国内生产总值（占非洲大陆国内生产总值的58%），将大大促进非洲内部的贸易和人员、货物、服务和资本的自由流动。
- 非洲拥有世界60%的潜在可耕地，这可以使非洲大陆成为一个农业强国，同时保护非洲的生态系统、独特的野生物种和遗传资源。
- 非洲各国政府平均将预算的20%用于教育（经合组织国家为11%）。教育和技能发展对于确定非洲大陆的人口红利和预计劳动力增长将促进增长和转型还是导致内乱至关重要。
- 2000年移动网络普及率为2%，目前上升到78%，预计到2015年将达到85%。
- 预计2010年至2030年，15至64岁的劳动适龄人口占总人口的比例将从54.5%增加到62.8%，到2100年这一比例估计为63.7%。人口增长可能成为企业/非洲私营部门的市场驱动力。与儿童和老年人相比，劳动适龄人口的激增意味着抚养负担的降低，这将为养老事业和人力资本发展腾出资源。
- 预计到2035年，非洲将进入城市时代，届时50%的人口将生活在城市地区，到2100年城市人口将达到12.6亿，几乎占世界城市人口的四分之一。鉴于这一人口趋势，非洲不应将创建智能城市的内容排除在外。
- 不断增长的城市人口和未来最大的劳动力为非洲提供了一个机会，使其成为一个全球经济发动机和下一个前沿市场。

如果非洲大陆要克服挑战，抓住机遇，实现第2章提出的非洲长期愿景，就需要一个大胆和雄心勃勃的行动纲领。本章提出了实现2063年愿景的行动纲领。它包括以下几个方面：

- 概念方法；
- 《2063年议程》的基础；
- 目标、优先领域、小目标和指示性战略；
- 《2063年议程》旗舰计划的亮点。

4.1. 概念方法

在《2063年议程》中采用的方法以对非洲大陆的多样性的认识为基础，建立在现有的倡议至上，以加快进展。

4.1.1 对非洲的多样性的认识

必须强调的是，尽管《2063年议程》提供了一个总体框架，但其执行需要针对具体国家采取行动。也就是要承认非洲是一个多样化的大陆：

- 沿海国家与内陆国家——后者面临着与可及性有关的挑战，但可以从基础设施联系方面的投资中受益匪浅；
- 最不发达国家与中等收入国家；
- 自然资源和矿产资源丰富的国家与自然资源和矿产资源贫乏的国家；
- 拥有极佳和良好农业禀赋的国家与那些不太富裕的国家；
- 刚刚摆脱冲突的国家，其体制脆弱，生产能力低下，基础设施欠缺，宏观经济环境不稳定，以及已经从没有冲突和对其经济的持续投资中获益的国家；
- 小岛屿发展中国家（SIDS）面临着与其他发展中国家/新兴市场国家类似的问题，但它们必须应对各种突发性风险，例如与气候变化有关的海平面上升、与邻近的陆地邻国和市场相隔绝、人口密度高；以及在大陆上可以与其他国家一起联合起来管理风险的非洲大陆国家——见下表。

非洲小岛屿国家的突出特点

成员国：佛得角、科摩罗、毛里求斯、马达加斯加、圣托美和普林西比、塞舌尔。

国家优势：这些国家拥有经济和文化财富，拥有一些世界上最宝贵的生物资源、以物种多样性和独特性闻名的海洋和沿海生态系统。此外，他们还拥有强大的社会资本，表现为：血缘关系网络；独特的遗产、强烈的身份认同感和社区意识。

关键挑战：与其他小岛屿发展中国家一样（见1994年《巴巴多斯行动纲领》；2005年《毛里求斯战略》；2014年《萨摩亚途径》），它们面临着多重困境：快速的城乡移民、污染和非法资源开采；由于产品和服务的地理面积小，因而容易受到以下因素的影响：气候变化、债务/国内生产总值比率高、国内市场有限；过度依赖国际贸易，因而易受全球发展的影响；收入不平等程度高；人口密度高，过度使用某些资源、昂贵的公共行政和基础设施，包括运输和通信；贫困现象普遍，政治不稳定（例如马达加斯加）。

《2063年议程》的问题：虽然这些国家最宝贵的资产是海洋及其有限的人力资本，但《2063年议程》奉行三方面的战略，所有这些战略都与海洋有关：

- (i) 全面发展其人力资本，并授权其为国家和区域发展作出充分和有意义的贡献；
- (ii) 具有增长、创造就业和减贫直接潜力的受益部门，如海洋和淡水养殖业；
- (iii) 加强科学、技术和创新，促进海洋资源管理和养护（海洋保护区）的可持续管理和协调管理；
- (iv) 发展在国家管辖范围以外的地方和深海区域获得全球公域的能力；
- (v) 加强非洲参与关于专属经济区以外地区（也就是公海）资源分配和利用的决策。

这些不同类别的国家面临着不同的条件和特点，这些条件和特点决定了它们所追求的发展道路和战略，不过有的挑战跨越了不同国家类别，如贫困水平高、文盲率、疾病以及儿童、婴儿和产妇的高死亡率。

因此，《2063年议程》被视为一个共同愿景是合理的，在这个愿景中，非洲国家将单独和集体制定共同但经过各自调整的发展道路，以实现一个一体化、统一和繁荣大陆的愿景。

因此，每个国家和地区都必须确定实现所提议的目标和里程碑的政策和战略的最佳组合。重要的是要确保有强大的监控和跟踪系统，并建立一个相互学习的过程。

此外，成员国、区域和非洲大陆机构在实现这些拟议的里程碑和目标方面也将承担不同的责任。为确保在第一个十年执行计划中行动的一致性和统一性，已制定更详细的计划。

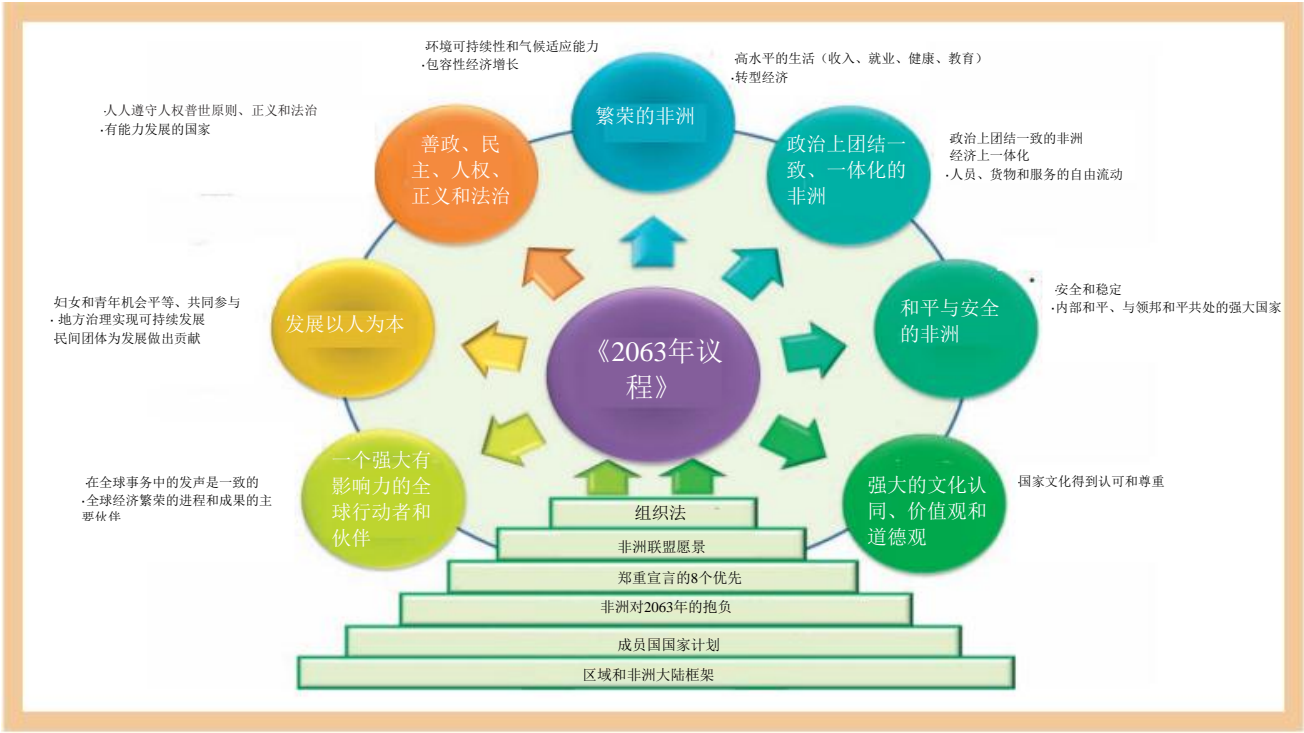
4.1.2 以现有倡议为基础

《2063年议程》将通过连续的十年计划加以实施。短期内，《2063年议程》将强调加速执行已通过的主要大陆框架、主要旗舰方案和快速通道区域一体化。此外，非洲国家将加快有关治理、民主、人权以及和平与安全的法律框架、议定书和类似文书的本土化。

这样一种做法将为长期发展提供动力，并提供前冲力的重要证据，以证明《2063年议程》的影响和可信性。

4.2 《2063年议程》的基础

如下图所示，《2063年议程》以《组织法》、《非洲联盟愿景》、《50周年庄严宣言》和非洲的愿景为基础。议程还以这些计划和框架所反映的国家、区域和非洲大陆优先事项为基础。



4.3 目标、优先领域、次目标和指示性战略

《2063年议程》的目标与愿景有关，相互关系见下表。

在非洲联盟愿景、七大非洲愿景和《50周年庄严宣言》的基础上，确定了一套20个目标。

“目标”还考虑到《非洲共同立场》（CAP）和《2015年后可持续发展目标》中所载的目标和优先领域。

总的来说，这些战略反映了成员国/区域计划、大陆框架、联合国非洲经济委员会/非洲联盟的《非洲经济报告》⁶⁵、《转型报告》和《2050年非洲展望》中所载的战略。

目标和优先领域也已通过磋商的结果得到通知，并考虑到现有的大陆和区域倡议，以及成员国中长期计划和愿景的审查结果。

在这方面，本章所述的《2063年议程》的目标、优先事项、次目标和指示性战略应被视为非洲的发展目标或“非洲千年发展目标”，因此，应激发相应的政治和财政承诺。

⁶⁵ 《2013年非洲经济报告——实现非洲的大部分商品产业化以促进增长、就业和经济转型》和《2014年非洲经济报告》

附件3和4详细介绍了在国家和区域/非洲大陆层面实现各自愿望的目标、优先领域、次目标和指示性战略。下面的表2是一个概括性总结。

表2：《2063年议程》的愿望、目标和优先领域概览

愿景	目标	优先领域
一个以包容性增长和可持续发展为基础的繁荣非洲	全体公民拥有较高的生活水平和生活质量	<ul style="list-style-type: none">•收入、就业和体面工作•贫穷、不平等和饥饿•社会保障和保护，包括残障人士•现代宜居生活环境和基本优质服务
•	以科技创新为支撑的知识公民和技能革命	•教育和科技创新技能驱动的革命
•	身体健康、营养良好的公民	•健康和营养
•	转型经济	<ul style="list-style-type: none">•可持续和包容性经济增长•科技创新驱动的制造业/工业化和增值•经济多样化和弹性•酒店业/旅游业
•	生产力和产量都得到提高的现代农业	•农业生产力和产量
•	蓝色/海洋经济促进经济加速增长	<ul style="list-style-type: none">•海洋资源和能源•港口运营和海运
•	环境可持续和气候适应性强的经济和社区	<ul style="list-style-type: none">•可持续的自然资源管理和生物多样性保护•可持续消费和生产模式•水安全•气候适应性和自然灾害的防备和预防•可再生能源

愿景	目标	优先领域
一个政治上团结一致、以泛非洲主义理想和非洲复兴愿景为基础的一体化非洲大陆	联合的非洲（联邦或邦联）	• 一个联合的非洲的框架和机构
•	非洲大陆金融和货币机构已经建立并发挥作用	• 金融和货币机构
•	世界级基础设施在非洲纵横交错	• 通信和基础设施互联互通
一个善政、民主、尊重人权、正义和法治的非洲	根深蒂固的民主价值观、实践、人权普世原则、正义和法治原则	• 民主和善政 • 人权、正义和法治
•	有力的制度和有变革精神的领导层	• 制度和领导层 • 参与式发展和地方治理
一个和平与安全的非洲	维护和平、安全和稳定	• 维持和维护和平与安全
•	一个稳定与和平的非洲	• 非洲联盟和平与安全工具的制度结构
•	一个功能健全、可操作的非洲和平与安全架构（APSA）	• 非洲和平与安全架构支柱全面运作、功能健全
一个具有强烈文化认同、共同遗产、共同价值观和道德观的非洲	卓越的非洲文化复兴	• 泛非洲主义的价值观和理想 • 文化价值观与非洲复兴 • 文化遗产、创意艺术和商业
一个以人为本的非洲，依靠非洲人民的潜力非洲妇女和青年的潜力，关爱儿童	在生活的各个领域实现充分的两性平等	• 赋予妇女和女童权力 • 对妇女和女童的暴力和歧视
•	青年和儿童的参与和赋权	• 青年赋权和儿童权利
非洲成为一个强大、团结、坚韧和有影响力的全球行动者和伙伴	非洲作为全球事务和和平共处的重要伙伴	• 非洲在全球事务中的地位 • 伙伴关系
•	非洲全权负责为其自身发展提供资金	• 非洲资本市场 • 财政制度和公共部门收入 • 发展援助

4.4 《2063年议程》旗舰方案

2014年1月24日至26日，巴赫达尔执行理事会部长级务虚会审议了《2063年议程》框架，并就加强非洲资源可持续管理、加快转型与发展的行动达成一致。

具体来说，会议同意通过为《2063年议程》确定的与经济有着很强的后向、前向和横向联系的方案提供快速实施通道，大力推动和推进增长和转型。在2014年6月的马拉博非洲联盟首脑会议上，执行理事会授权非洲联盟委员会继续探索和准备执行这些快速通道方案和倡议的具体行动（EX.CL/Dec.821 (XXV)）。

非洲政治领导人商定的《2063年议程》主要旗舰方案如下：

- (i) 一体化的高速铁路网：通过非洲高速铁路连接所有非洲各国首都和商业中心，为货物、要素服务和人员的流动提供便利，降低运输成本，缓解当前和未来系统的拥堵。
- (ii) 一所非洲虚拟电子大学。通过同时向多地的大量学生和专业人员提供教育，并发展相关和高质量的开放、远程和在线学习（ODeL）资源，增加在非洲接受高等教育和继续教育的机会，为准学生提供从世界任何地方和任何时间（24*7）获得大学教育的保证。
- (iii) 制定商品战略。使非洲国家能够增值，从其商品中获取更高的租金，融入全球价值链，并促进以增值和地方成分发展为基础的纵向和横向多样化，作为一套整体政策的一部分，促进发展一个充满活力、社会和环境可持续的初级商品部门。
- (iv) 设立年度非洲论坛：旨在使非洲政治领导人、私营部门、学术界和民间团体每年聚集一次，讨论发展和制约因素以及为实现《2063年议程》的愿景和目标应采取的措施。
- (v) 在2017年之前建立非洲大陆自由贸易区的快速通道：旨在显著加快非洲内部贸易的增长，更有效地利用贸易作为增长和可持续发展的引擎。包括在2022年之前将非洲内部贸易翻一番，加强非洲在全球贸易谈判中的共同话语权和政策空间，并在商定的时间框架内建立金融机构：非洲投资银行和泛非洲证券交易所（2016年）；非洲货币基金组织（2018年）；非洲中央银行（2028/2034年）。

- (vi) 非洲护照和人员自由流动：旨在快速实现大陆一体化，一个共同的非洲护照，人员自由流动是非洲一体化的一个支柱，加速非洲内部贸易的增长。这一方案旨在改变非洲的法律，因为尽管政治承诺要取消边界以促进成员国签发签证，但现行法律仍然普遍限制人员流动。在2018年之前，加强所有非洲国家所有非洲公民的自由流动。
- (vii) 在2020年之前消除战争：旨在履行非洲联盟国家元首和政府首脑在非洲统一组织成立五十周年之际举行的会议的承诺，“不把冲突的负担留给下一代非洲人”，“到2020年之前结束非洲所有战争”，“让所有非洲人实现和平”，使非洲大陆摆脱战争，结束群体间和群体内部的冲突、侵犯人权、人道主义灾难和暴力冲突，防止种族灭绝”。
- (viii) 实施大因加水坝项目：旨在促进非洲的能源生产。非洲的水电潜力几乎尚未开发，目前仅开发了7%的水电；非洲的水电利用率仍然是世界最低的。因加大坝的优化开发将产生4.32万兆瓦的电力（非洲基础设施发展规划），以支持目前的区域电力联营及其联合服务，将非洲从传统能源转变为现代能源，并确保所有非洲人民都能用到清洁实惠的电力。
- (ix) 泛非洲电子网络：旨在促进服务，这涉及到广泛的利益相关方，并设想制定政策和战略，以实现变革性的电子应用以及非洲的服务；改善实体基础设施，特别是非洲内部的宽带地面基础设施；网络安全，使信息革命成为提供服务的基础。此外，非洲互联网交换系统（AXIS）；电子改造非洲（e-Transform Africa），设想将非洲转变为一个电子社会；《非洲基础设施发展规划》和电子设备的制造部件值得优先考虑。
- (x) 外层空间：旨在加强非洲利用外层空间以促进其发展。外层空间在农业、灾害管理、遥感、气候预测、银行和金融以及国防和安全等所有领域对非洲的发展都至关重要。非洲获得空间技术产品不再是一种奢侈，有必要加快获得这些技术和产品的速度。卫星技术的新发展使非洲国家很容易获得这些技术。布拉柴维尔航空空间技术会议强调，需要制定适当的政策和战略，以便在非洲发展空间产品的区域市场。
- (xi) 一个单一的非洲领空：这一旗舰方案旨在实现单一非洲航空运输市场，为非洲的航空运输提供便利。非洲大陆金融机构：建立非洲大陆金融机构：旨在加

速非洲大陆的一体化和经济社会发展，因为它们是调集资源和管理金融部门的重要机构。

(xii) 上述旗舰方案将成为非洲大陆广泛转型的催化剂，让大陆的各行各业受益匪浅。这些方案将构成《2063年议程》第一个十年实施计划的基础。

为使《2063年议程》实现非洲公民所期望的加速增长、广泛的结构改革和可持续发展，必须明确确定和落实取得成功的最关键因素和进程。这些因素包括政治、经济、社会、环境、技术、法律和制度因素，它们直接或间接地促成或触发变革，或成为实现2063年非洲愿景的催化剂。

此外，在今后50年中，可能出现新的和无法预见的风险和威胁（即可能对非洲未来产生破坏性影响的因素）和/或发展机遇，而我们今天所知道的那些风险和威胁可能会产生新的层面。在这方面，认识到全球大趋势及其可能对非洲产生的影响至关重要。

本章强调了《2063年议程》这些关键成功因素以及潜在的风险/威胁和缓解措施，以促进《2063年议程》的实现。

5.1 成功的关键因素

- （a）领导力和政治承诺：这是决定非洲未来和决定《2063年议程》能否成功的一个关键因素。非洲今天在加速经济增长、转型和可持续发展方面面临的领导力挑战，对领导力的要求并没有降低，比争取摆脱殖民主义实现独立时更为复杂。在政治、商业、工业、科学、宗教、教育和文化等所有领域和各级都需要有远见卓识的领导。来自世界各地的经验表明，成功来源于一个具有远见卓识和奉献精神以及执行意愿和能力的政治领导层。
- （b）有能力发展的国家。有效、负责和面向发展的机构，高效和强大的官僚机构，明确和务实的发展愿景和规划，支持国家企业家阶层和建立公众信任的公共政策，以及基于透明的法律和规则的治理架构，这些对于实现《2063年议程》至关重要。在结构转型成功的情况下，国家在这一过程中发挥了关键作用。需要加强国家能力和机构，以建立一个充满活力的私营部门，动员民众，围绕共同发展议程建立全国共识，并确保为实现这一目标投入足够的资源。最重要的是，非洲国家必须对其人民的需求负责并作出反应。
- （c）公民的参与、包容和赋权。所有利益相关方有效参与《2063年议程》的构想/设计、执行情况监察与评价是一个关键的成功因素。因此，《2063年议程》必须具有充分的参与性，并且由非洲大陆的所有利益相关方来共同掌控——整个非洲大陆必须成为议程的一部分，以重新燃起共同努力塑造非洲大陆命运的精神——特

别是妇女和青年的参与至关重要。有了公民的权力，一个反应灵敏的公民社会，社会和经济转型才能成为现实。侨民的积极参与可以成为非洲发展变革的关键驱动力之一；通过投资、专门知识和普遍的政治、文化和社会团结，有助于加强非洲的经济独立。

- (d) 以成果为导向的方法，制定具体的目标，这些目标是可以被衡量、跟踪和监测的。《2063年议程》在提供一个总体框架和一套共同的目标和次目标的同时，也考虑到非洲的多样性并确定了轨迹，并处理了与这种多样性有关的问题。
- (e) 重振战略规划，确保国家计划、区域倡议和《2063年议程》之间的有效衔接。非洲大陆、区域和国家层面的一系列短期、中期和长期的综合规划，对于健全的经济管理、追求全面和综合（跨部门和实体空间）发展（一言以蔽之，对于确保实现《2063年议程》）是至关重要的。国家计划、区域发展倡议和《2063年议程》之间的相互配合对于《2063年议程》的成功也非常关键。虽然计划执行的最终责任在于各国政府，但需要在计划周期的所有阶段进行协调和相互配合，包括确定优先问题、明确目标、制定计划、执行以及监测和后续行动。
- (f) 把《2063年议程》作为非洲复兴的一个组成部分。非洲复兴要求改变态度、价值观和心态，灌输泛非洲主义、自尊、努力工作、创业精神和集体繁荣的价值观。因此，弘扬纪律、专注、诚实、正直的价值观，发扬艰苦奋斗的精神，是实现2063年议程的关键，使之不同于以往的大陆框架，得到成功地实施。《2063年议程》为非洲摆脱“总是提出新想法但始终没有重大成就”的症状提供了机会。
- (g) 非洲负责自身的全球宣传。非洲需要负责其全球宣传和品牌，以确保它反映非洲大陆的现实、愿望和优先事项以及非洲在世界上的地位。在这方面，《2063年议程》重申，非洲将团结一致面对跨国公司等外部势力的持续干预、分裂非洲大陆的企图以及对一些国家的不当压力和非法制裁。

5.2 风险、威胁和缓解战略

非洲大陆面临的现有的和新的威胁包括面对全球需求和人口结构变化而争夺其资源；非洲大陆事务中的不当外部影响；非洲对气候变化影响与承担的责任不成比例；非洲资源和资本非法外流的规模巨大。

更具体来说，主要风险/威胁包括：

- (a) 冲突、不稳定和不安全：在过去50年中，许多非洲国家经历了不同程度的冲突和

不安全，其原因除其他外包括：（i）缺乏健全的治理和民主；（ii）对种族、宗教多样性的管理不善；（iii）对稀缺资源（土地、矿产、水、木材等）的激烈竞争；（iv）经济管理不善；（v）自然灾害和人为灾害。尽管许多非洲国家今天与独立后的几年相比要稳定和强大得多，但国家脆弱性的威胁依然存在，并有可能蔓延到邻国。与“街头”相关的政治新趋势，如果管理不当，可能会产生不稳定的影响。

- （b）社会和经济不平等：非洲的收入不平等现象很严重，有些国家达到60%。过去几十年来，非洲强劲的经济增长使财富越来越集中在少数人手中，只有有限的财富流向大多数人口。再加上城市青年大量失业和普遍贫困，社会和经济不平等成为政治、社会和经济风险的主要来源。
- （c）有组织犯罪、毒品贸易和非法资金流动：在过去十年中，国际毒品犯罪集团利用西非作为通往欧洲的主要过境路线。联合国毒品和犯罪问题办公室估计，每年至少有50吨价值约20亿美元的可卡因从拉丁美洲过境西非。这种贸易已经腐蚀了一些国家的政府官员和军队。非洲海盗行为的扩散也与国家脆弱性密切相关。目前，海上海盗主要来自非洲的两个地区：非洲之角和几内亚湾。与贩毒类似，海盗行为也扭曲了地区经济。例如，肯尼亚旅游业受到海盗活动的严重影响，政府被迫采取非常措施。非法资金流动将非洲的发展急需的资金转移到了世界其他地方。
- （d）多样性管理不善；宗教极端主义、种族主义和腐败：自非洲统一组织成立以来，非洲在充分认识到其多样性（经济财富、发展阶段和文化）的同时，成功地建立了团结和共同的价值观和历史。然而，宗教极端主义、种族主义和腐败加剧了管理多样性的挑战，因为它们在群体之间造成了尖锐的经济和社会裂痕。
- （f）非洲疾病负担的升级：在包括对公共卫生系统的投资不足、其地理位置（即位于热带地区）、贫困、营养不良和卫生条件差等若干因素的综合作用下，使非洲与其他发展中国家相比面临着不成比例的沉重疾病负担。未来还可能出现新的病毒和疾病。
- （g）气候风险和自然灾害：在今后的许多年里，气候变化将继续对非洲的发展产生不利影响。2007年，政府间气候变化专门委员会（IPCC）宣布非洲是最易受气候变化和气候变异影响的大陆之一，由于各级多重压力的相互作用和非洲大陆适应能

力低下，这种情况会更加严重。非洲备灾和预防灾害的能力也十分有限，每一次自然灾害都会留下人员伤亡和实体被破坏的痕迹。土地征用和公地私有化也有很大的风险，这将加剧面对气候风险的脆弱性。

(h) 外部冲击：非洲国家在过去和将来都极易受到全球市场力量变化的影响。在50年的时间框架内，全球经济环境的变化，如商品价格暴跌、金融危机或政治、社会和环境领域的一些其他事态发展，都可能会破坏非洲的发展轨道。

然而，这些威胁和挑战可以通过不断增加的集体战略、有效的公共政策反应和行动来缓解并将其转化为机遇，以应对非洲面临的最具破坏性的经济、社会和环境变化。

克服风险和解决脆弱性需要从以下多个方面入手：

- 利用非洲社会的复原力——农业群体在最困难的环境中显示出了抵御风险和创造生计的强大能力；通过民间团体，社区能够管理好自己的事务、管理争端和保护弱势群体；非洲妇女在缔造和平和重建生计方面发挥着至关重要的作用。以这些不同形式的复原力为基础，可以帮助非洲抵御风险。
- 在共同体、成员国、区域和非洲大陆各层面建立相互关联的伙伴关系和机构，以帮助吸收这些破坏性变化带来的影响，并减少相关的共同体和国家的脆弱性。增强区域经济共同体的能力，找到解决脆弱性驱动因素的区域性解决办法，这一点至关重要。
- 促进经济多样化、气候适应能力以及备灾和防灾。按照《2063年议程》的设想，农业和采矿部门的增值、非洲经济多样化，摆脱对农业出口以及对一两种初级商品的依赖，将是缓解风险的重要机制。
- 建立人力资本并促进技能革命。《2063年议程》优先考虑让受过良好教育的公民在技能革命、科学、技术和创新的支持下，充分享受高质量的医疗保健。这有可能将人口和疾病负担的风险转化为人口红利，并促成非洲大陆的经济转型。

这些战略以及其他一些战略将使非洲更好地面对下文中将讨论的全球大趋势和力量。

5.3 全球大趋势和力量

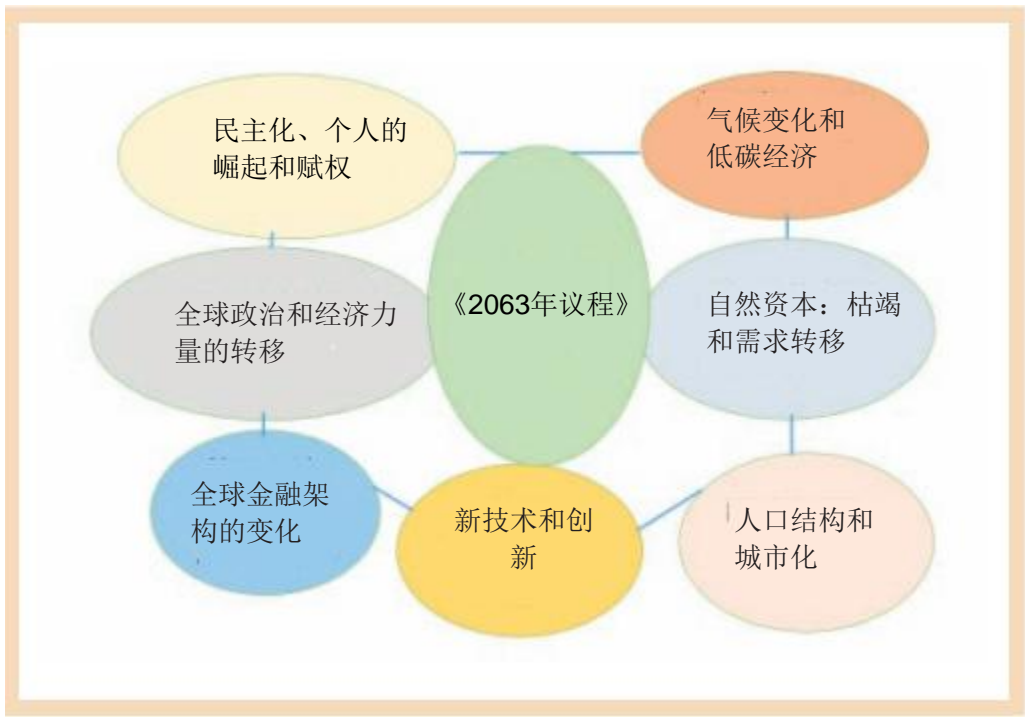
《2063年议程》是在非洲和世界迅速变化之际实施的。这些变化的主要驱动力源自非洲内部（内生）和非洲外部（外生）的不同力量。鉴于政治、人口、经济和社会动态以及社会利益和关切问题的变化，到2063年时这些变化的驱动力也将不同于今天。

五十年是一段很长的时间，足以确定可能对非洲增长轨迹和转型产生重大影响的大趋势。然而，根据利益相关方就《2063年议程》所进行的磋商时关于威胁和机遇的内容，结合文献调查，确定了以下大趋势：

民主化、个人的崛起和赋权：

技术和教育机会的迅速发展产生了智慧、流动、互联、无国界和明智的公民，这在人类历史上是前所未有的。非洲的信息通信技术宽带普及率在2010年仅为7%，如今已迅速增长；而非洲的互联网用户平均人数约为每100人中有12人，但各国之间的差异很大。将不相连且快速增长的数字经济相互联系起来，将创造巨大的增长和变革机会，重塑非洲的经济和社会格局。它还将对民主和治理的实践产生重大影响。

民主和参与性施政结构在世界许多地方正在扩大，在非洲更是如此。为了响应这些国家的需求，公民们正在创造一个有利于赋权和自由的环境，以发挥他们的聪明才智和精力，促进增长和转型。



气候变化和低碳经济

预计气候变化对非洲的影响将是严重的、普遍的、跨部门的、长期的，而且在某些情况下是不可逆转的。据政府间气候变化专门委员会估计，到本世纪末非洲平均气温将上升3至4摄氏度，是全球平均气温上升值（2.0至4.5摄氏度）的1.5倍，其影响包括迫使非洲鱼类迁徙到欧洲水域。

气候变化还将通过加剧环境压力、导致人口流离失所、自发大规模移民、陆地侵蚀和制造难民等问题，对非洲脆弱的和平与安全造成威胁。

预计海平面上升和沿海地区的陆地侵蚀将严重影响非洲主要城市：阿比让、阿克拉、亚历山大、阿尔及尔、开普敦、卡萨布兰卡、达喀尔、达累斯萨拉姆、吉布提、德班、弗里敦、拉各斯、利伯维尔、洛美、罗安达、马普托、蒙巴萨、路易斯港和突尼斯。小岛屿也将不堪一击。

总的来说，气候变化的影响包括极端事件的普遍发生和严重程度，如热浪和寒浪、沙尘暴、强风、洪水、干旱、更大的降雨变率以及与传统作物周期相违背的模式，将降低农业和工业原材料生产力以及出口收入，增加植物以及动物的病虫害。

自然资源枯竭与需求转移

毁林导致环境严重退化，收入减少，带来负面的社会和环境后果，包括：生态系统恶化，对土壤肥力造成负面影响，非洲大陆许多地区的水资源和生物资源以及燃料木材和建筑材料的严重短缺。

尽管自然资源管理的匮乏和丰富有可能确定非洲的发展、和平与安全议程，但非洲的挑战和机遇包括：

- 缺水：可能引发冲突和危机；
- 争夺非洲广阔的可耕地资源；
- 矿物加工技术——提高资源开采效率（产出率）；开发低品位矿石的应用；
- 蓝色/海洋经济，包括深海采矿和恢复非洲的海洋遗产。

人口结构与城市化

按照目前的增长速度，到2063年，非洲人口将达到26亿，比印度或中国的人口还要多。发达国家的人口正在老龄化，这为发展中经济体，特别是非洲的青年人口填补这一缺口铺平了道路。因此，鉴于非洲预计到2063年将有12亿青年人口，非洲完全有能力在未来多年里获得人口红利。

非洲是世界上城市化率最高的大陆（3.23%），城市人口达4亿，未来20年还将翻一番，达到15亿人。然而，2010年非洲大陆约有61.7%的城市人口生活在贫民区，这一比例也是世界最高的。今天的非洲特大城市，即开罗和拉各斯，人口分别为1900万和1500万，紧随其后的是未来50年即将成为特大城市的都市：高登（约翰内斯堡和茨瓦内）、西开普（开普

敦）、罗安达、阿克拉、喀土穆、达喀尔、布拉柴维尔/金沙萨、亚的斯亚贝巴、马普托、达累斯萨拉姆，和内罗毕。

新技术与创新

可能影响非洲的技术包括：

- 农业生物技术——利用基因技术提高农业生产力、农场管理实践、生产更多抗旱、抗涝和抗病品种，有助于最大限度地降低农药、杀虫剂和水的高昂成本。
- 医疗健康和健康创新系统——发明新药、疫苗、核医学、诊断工具，以应对新出现的疾病，治疗无法治愈的疾病。
- 可再生能源和新技术：推动的背景为能源多样化、经济加速增长对能源的巨大需求增加、碳排放被征税和管制、能源安全以及使用智能电表和电网生产更清洁实惠的电力。
- 信息通信技术、机器人技术和自动化：在未来几十年里，所有这些都可能见证世界的迅速变化。

全球金融架构的变化

在世贸组织和多边贸易自由化谈判中提出的问题表明，全球贸易和金融法规即将发生变化，这将导致金融一体化程度的提高——资本得到有效利用，建立防止突然中断和资本倒流的保障措施。

全球政治和经济力量的转移

非洲与欧洲和美国分别签订的双边贸易协定：结束对非洲的优惠计划（《非洲增长与机会法》（AGOA），用经济伙伴关系协定（EPA）取代“除武器外一切都行”（EBA）政策，《科托努协定》的结束），都有可能影响非洲的发展轨迹。

援助政策也可能会改变。到2063年，对非洲的援助可能会减少到零，因为支持对非洲援助的欧洲选民将逐渐减少，非洲和欧洲之间的相对收入差距也在下降。

为了有效应对这些大趋势并将潜在的风险转化为机遇，非洲需要投资其知识库的建立，充分了解不断发生的巨大变化，预测可能出现的情况，并及时制定适当的政策和战略。

尤其需要：

- 确保人民普遍享有自由和充分的互联互通，同时应对因赋予个人权力而对政府

结构和进程带来的越来越多的挑战。

- 将非洲的科学和技术应用到全球变化的前沿。
- 管理自然资源收入；处理非法资本流动问题，开发创新的发展筹资办法，例如主权财富基金，包括基于可耗竭自然资源的代际基金。
- 将生物技术纳入非洲本地动植物基因型，并确保包括转基因生物在内的生物技术不会轻易破坏非洲遗传资源的多样性、数量和质量。
- 大力投资非洲制药工业的改造和扩大，包括核医学，使非洲摆脱传染病的祸害。
- 加强国内和区域金融市场，促进资源调集，扩大获得金融服务的机会。

6.1 引言

自非洲统一组织成立以来，发起了若干大陆框架和倡议：《拉各斯行动计划》和《拉各斯最后行动方案》、非洲经济共同体（《阿布贾条约》）、《结构调整方案非洲替代框架》（AAFSAP），非洲发展新伙伴计划以及涵盖几乎所有发展领域——经济、社会和文化——的若干行业框架。这些举措的执行结果总体上低于预期。第3章总结了这项工作的经验教训。

从过去经验中吸取的重要经验教训，以及对国家和区域计划的审查、现有大陆框架、与非洲大陆利益相关方团体的磋商表明，以下是成功实施《2063年议程》的先决条件：

- 确保有力的执行、监察/评价安排，作为《2063年议程》的一部分，并在非洲大陆、区域和国家各层面建立明确的协调机制。
- 促进所有利益相关方的有效参与和包容性，并厘清它们在国家、区域和非洲大陆各层面执行、监察和评价议程方面的作用和责任。
- 制定一项由非洲驱动和掌控的资源调集战略，以确保为执行议程提供资金。
- 让非洲侨民参与征求意见、交流想法、通过《2063年议程》沟通战略报告进展情况。
- 适当地使用现有机构/结构，如非洲联盟大会、执行理事会、专业技术委员会（STC）、非洲联盟委员会、其他非洲联盟机关等，而不是在执行或监察和评价中创造新的机构/结构。
- 在区域层面，由区域经济共同体牵头，作为实现这一目标的中心。
- 通过制定国家计划、区域和大陆框架作为议程的基础，确保成员国和联合国的采购，并避免重叠，确保连续性。
- 振兴、加强和建立现有的国家/区域规划体系和过程，将国家/区域计划列入

区域经济共同体和《2063年议程》

- 支持成员国根据《2063年议程》调整其愿景/计划
- 协调成员国执行、监察和评价《2063年议程》
- 领导执行《2063年议程》下的区域项目
- 向《2063年议程》指导委员会提供执行进展和监察与评价的报告
- 在《2063年议程》结构中代表所在区域

《2063年议程》，包括持续的政治承诺。

- 在非洲大陆层设立一个业务协调中心，确保所有利益相关方都派有代表。

在这些经验和教训的基础上，本章介绍了“实现目标”的以下方面：

- 执行、监察和评价安排；
- 利益相关方关系；
- 为《2063年议程》筹资；
- 伙伴关系；
- 能力建设；
- 《2063年议程》的沟通战略。

6.2 执行、监察和评价安排

6.2.1 目标和原则

执行、监察和评价安排的目标是：

- (i) 确定所有关键利益相关方，并分配各方要执行的任务；
- (ii) 确保每个利益相关方及时完成分配的任务；
- (iii) 为《2063年议程》的集体执行/实现目标提供平台。

除了在第6.1节中提出的问题之外，国家/区域计划和非洲大陆框架的磋商和审查所衍生出来的基本原则包括：辅助性、问责制和透明度；参与/包容；整合；多样性；利用现有的制度和体系；政策和体系的协调。

辅助性

《2063年议程》的执行分为三个层次，每一层次都应被分配最有效和最高效的任务。在这种背景下：

- 由政府领导的国家层面将负责执行《2063年议程》下的关键活动；
- 区域层面——区域经济共同体将成为区域层面实施的支点。它们将确保《2063年议程》成果框架适应区域的现实，并促进/协调成员国的执行工作，并在区域层面制定/执行监察与评价框架。
- 非洲大陆层面的非洲联盟机构，特别是非洲联盟委员会，将负责制定广泛的成

果框架，并根据区域经济共同体的投入进行监察和评价。

问责制和透明度

为了确保所有利益相关方发挥作用，实施框架应：

- (i) 成果驱动：应为每个利益相关方制定切合实际的/可衡量的目标，并建立一个监察与评价框架，以加强合规性；
- (ii) 证据驱动：关于优先次序/重点领域、资源分配等方面的所有决定都应以客观界定的标准为基础，以确保所有利益相关方的趋同/接受，建立非洲知识库并收集数据和统计数据，支持计划的实施和监督。

参与/包容和融合

任何计划或方案的实施都是从参与制定过程的关键行动者开始的。政府领导和协调的所有主要利益相关方的参与和包容是一个关键的成功因素，这将提高对《2063年议程》目标和宗旨的认识、掌控和了解，并加强集体承诺。

通过让所有利益相关方参与以下活动，确保有效参与和包容性：

- (i) 国家层面：由政府牵头，并得到（按照国家规划系统的规定）民间团体组织、商业和服务协会、妇女和青年团体、社区团体的支持。
- (ii) 区域层面：区域经济共同体、商业/服务协会和专业协会。
- (iii) 非洲大陆层面：非洲联盟大会、执行理事会、常驻代表委员会、非洲联盟委员会/非洲联盟机构和机关、专业技术委员会、商业/服务/专业协会和侨民参与对议程的执行、监察和评价安排。

多样性

《2063年议程》在提供一个总体框架和一套共同的目标和次目标的同时，也考虑到非洲的多样性，确定了轨迹，并处理了与这种多样性有关的问题。

利用现有的制度和体系

《2063年议程》以现有的国家/区域规划体系和进程为基础，根据《2063年议程》对国家/区域计划进行调整。如果需要的话，如区域经济共同体、非洲发展新伙伴计划、泛非洲议会（PAP）等现有机构的任务和权力将被建立，并适当地用于实施对《2063年议程》的监察和评价。此外，《2063年议程》建立在现有的基础设施和系统之上，并且参考了由非洲

大陆发起的各种政治和社会经济倡议的成功和失败案例。

政策、体系和程序的协调

虽然应认识到非洲的多样性，但要保持进程的完整性，就必须确保某些领域的普遍性。需要协调的重点领域包括成果框架的指标和次目标。

6.2.2 实施、监察和评价《2063年议程》的利益相关方关系

实现这一目标的关键利益相关方可分为三个层面，分别是非洲大陆层面、区域层面和国家层面。这些利益相关方在执行、监察和评价《2063年议程》方面发挥的作用是非常具体的。

按相对层级顺序排列，主要利益相关方如下：

非洲大陆层面

包括非洲联盟机构和非洲大陆层面的协调机制。例如：

非洲联盟大会

主要职责包括批准《2063年议程》及其后续的十年执行计划，就《2063年议程》的执行、监察和评价提供广泛的政策指导。

执行理事会

主要职责包括通过《2063年议程》部长级委员会提供战略协调；就成果框架向非洲联盟大会提出建议，并核准监察和评价报告。

《2063年议程》部长级委员会

执行理事会的下属委员会，其指定成员包括：非洲联盟主席、非洲发展新伙伴计划规划协调处的最高管理人员、区域经济共同体、非洲发展银行、联合国非洲经济委员会和其他适当的非洲联盟机构。

主要职责包括在《2063年议程》的设计、实施、监察和评价方面提供业务层面的监督，并直接监督作为《2063年议程》技术协调单位的非洲联盟委员会的工作。

《2063年议程》的非洲联盟委员会/技术单位

在非洲联盟委员会主席的指导下，该单位将承担下列任务：

- (i) 协调和促进与制定/审查《2063年议程》成果框架，特别是十年执行计划有关

的技术问题；

- (ii) 制定非洲大陆框架，支持《2063年议程》的执行；
- (iii) 审查区域经济共同体的监察与评价报告；
- (iv) 制定/实施资源调集和沟通战略；
- (v) 编制进度/年度报告等。

一般而言，该单位将作为《2063年议程》部长级委员会的秘书处。

区域层面

区域经济共同体

其主要职责包括：

- (i) 在区域/国家协商进程的一开始就作为执行《2063年议程》的领导；
- (ii) 参与《2063年议程》执行工作的大陆层面业务监督工作；
- (iii) 调整非洲大陆《2063年议程》的长期/中期十年计划；
- (iv) 向成员国发布计划准则；
- (v) 协调区域方案的编制/实施；
- (vi) 为《2063年议程》整合区域监察和评价报告，并在资源调集方面发挥领导作用。

国家层面

成员国

各成员国的规划系统法律/程序不尽相同，但一般来说，国家和次国家（区域、省、州和地方）层面参与政策制定、计划编制、计划执行、监察与评价以及资源调集的专题领域分组。

主要职责

在政府领导下，国家和次国家层面的利益相关方在专题领域/专题组内履行职能。在国家层面，政府、私营部门、国家级协会等将通过国家规划框架：

- (i) 使国家愿景/计划与《2063年议程》/十年计划的愿景和计划相一致；

(ii) 领导/协调资源调集进程和分配工作；

(iii) 领导/协调由《2063年议程》驱动的国家中期计划的执行。还将参与目标的制定以及监察与评价。

在次国家层面，由次国家级政府领导，民间团体组织（营利团体和非营利团体）提供协助，跨部门团体参与：

(i) 使国家愿景与《2063年议程》保持一致；

(ii) 根据《2063年议程》编制中期计划；

(iii) 确定目标和次目标，并在基层进行监察和评价。

6.3 为《2063年议程》筹资

《2063年议程》的筹资需求

《2063年议程》的所有七大愿景都需要资金。然而，需要大量财政资源来资助以下领域的社会经济转型议程：区域一体化；基础设施；以科学、技术和创新为基础的产业化和地方资源加工；农业、粮食安全和环境可持续性；非洲内部贸易；医疗健康和营养；教育成就和以科学、技术、工程和数学为基础的教育、研究和卓越中心；包容性和可持续性增长，包括支持妇女和青年创业。需要资助的其他领域包括：和平、安全、人权和区域稳定；文化认同；支持低收入人口；非洲联盟及其机构、区域经济共同体和成员国的能力建设。

《2063年议程》的筹资战略

为《2063年议程》筹资面临的挑战包括：

- 首先，调集一个稳定和可预测的财政资源基础，这一基础基本上只能通过国内财政资源来实现。
- 其次，在以市场失灵为特征的区域背景下，《2063年议程》筹资不仅涉及调集国内产生的财政资源，还涉及在《2063年议程》框架内利用和协调这些资源进行生产性投资和方案执行。换言之，非洲不仅需要资金，而且需要一种更有效和更具包容性的手段，将这些资金（包括金融机构和市场、金融工具和金融服务）输送到最有效的地方，以及在分配所需资源方面发生市场失灵现象的地方。

- 第三，由于市场失灵，财政资源的可得性不能保证个人、社区、中小企业、基础设施和工业项目以及农业等优先部门的参与者获得资金，为上述各方主动获得资金提供支持，将被视为《2063年议程》筹资进程的一部分。

因此，《2063年议程》的筹资战略将围绕三个方面进行阐述：（i）调动国内资源；（ii）将资源转化为投资；（iii）获得资金。

筹资和国内资源调集及协调战略

为《2063年议程》筹资所需的财政资源类型和调集这些资源的战略如下：

《2063年议程》筹资战略——国家层面		
潜在的资金来源	如何调集所需的额外资源	如何实现
政府投资预算	预算再分配和/或提高税收、关税、消费税收入	《2063年议程》契约签订
政府支出预算	预算再分配和/或提高税收、关税、消费税收入	《2063年议程》契约签订
众筹	针对相关目标群体的众筹活动	营销、渠道有效性
非法资本流动	管制、监督和执法	高效的国家服务 国际合作
碳信用	向国际“清洁发展机制”做市商索取报酬	完成减排项目
外国直接投资	有目的性的投资促进和/或区域投资促进	《2063年议程》契约
私人投资（小型公私伙伴关系）	公司伙伴关系下的项目开发、构建和营销以及财务结算	有力的公私伙伴关系框架条件
私人投资（公私伙伴关系）	公司伙伴关系下的项目开发、组织和营销以及财务结算	有力的公私伙伴关系框架条件
侨民基金	以债券、共同基金或直接参与项目或业务为媒介	可靠的主要金融机构 宣传/营销活动
小额信贷机构	在治理、管理和运营领域扩大（即增强资本化）小额信贷规模，以及让小额信贷获得能力	吸引投资者进入小额信贷资本 技术支持，信贷额度
发展金融机构（DFI）	在治理、管理和运营领域扩大（即增强资本化）发展金融机构规模以及让发展金融机构获得能力	与发展金融机构签订 《2063年议程》契约
商业银行融资	通过培训或咨询服务赋能，和/或通过银行	与银行签订《2063年议

	资本化扩大规模	程》契约 吸引投资者进入银行资本 信贷额度，技术支持
贸易融资	（1）通过培训/咨询服务赋能，和/或通过 银行或其他贸易融资公司的资本化来扩大 规模；（2）非洲进出口银行的资本化； （3）非洲发展银行扩大信贷额度	同上
信贷/投资保险	区域保险/再保险（非洲再保险公司+保险 公司）扩大规模，加上获得管理新风险的 能力（石油、天然气和矿产，航空，气候 变化）	吸引投资者进入公司
政治风险保险（PRI）服 务	（非洲再保险公司+非洲贸易保险（ATI） 公司+伊斯兰投资和出口信贷保险公司 （ICIEC）+阿拉伯内部投资担保公司 （IAIGC）+保险公司）扩大规模，加上获 得管理新风险的能力（石油、天然气和矿 产，航空，气候变化）	吸引投资者进入公司
非洲信贷担保机构的担保 服务	非洲机构投资者（银行、中央银行、养老 金、保险等），非洲政府	可行性报告+投资备忘录+ 巡回推介说明会+可信赞 助商
非洲投资银行的服务	非洲机构投资者（银行、中央银行、养老 金、保险等），非洲政府	可行性报告+投资备忘录+ 巡回推介说明会+可信赞 助商
非洲50基金	非洲机构投资者（银行、央行、养老金、 主权财富基金、保险、私募股权基金 等），非洲政府	可行性报告+投资备忘录+ 巡回推介说明会

《2063年议程》筹资战略——区域/非洲大陆层面		
潜在的资金来源	如何调集所需的额外资源	如何实现
非洲联盟委员会业务/计划 预算	根据奥巴桑乔领导的非洲联盟替代资金来 源高级小组（HLPASF）报告对非洲私营 部门公司收费或成员国的此类收费提供资 金	执行理事会提案的执行
区域经济共同体业务/计划 预算	区域经济共同体预算再分配和/或成员国的 额外捐款	执行理事会的决定
私有资源（来自公私伙伴 关系）	公司伙伴关系下的项目开发、构建和营销 以及财务结算	有力的公私伙伴关系框架 条件

分拆收入或专利收入	专利成功商业化	研究取得成功
手续费收入	出售的服务	优质服务
侨民债券融资	侨民债券认购	债券安排、成功营销和分销；可信的做市商
区域债券融资	区域债券认购	债券安排、项目成功营销和分销；可信的做市商；区域扶持框架（法律、政策）
区域证券交易所融资	区域性股票或权利发行的股份认购	项目或公司的成功营销和巡回推介说明会；可信的做市商；区域扶持框架（法律、政策）
发展金融机构（DFI）	在治理、管理和运营领域扩大（即增强资本化）发展金融机构规模以及让发展金融机构获得能力	与发展金融机构签订《2063年议程》契约
商业银行融资	通过培训或咨询服务赋能，和/或通过银行资本化扩大规模	与银行签订《2063年议程》契约 吸引投资者进入银行资本信贷额度，技术支持
贸易融资	（1）通过培训/咨询服务赋能，和/或通过银行或其他贸易融资公司的资本化来扩大规模；（2）非洲进出口银行的资本化；（3）非洲发展银行扩大信贷额度	同上
信贷/投资保险	区域保险/再保险（非洲再保险公司+保险公司）扩大规模，加上获得管理新风险的能力（石油、天然气和矿产，航空，气候变化）	吸引投资者进入公司
政治风险保险（PRI）服务	（非洲再保险公司+非洲贸易保险（ATI）公司+伊斯兰投资和出口信贷保险公司（ICIEC）+阿拉伯内部投资担保公司（IAIGC）+保险公司）扩大规模，加上获得管理新风险的能力（石油、天然气和矿产，航空，气候变化）	吸引投资者进入公司

获得资金

金融资源和金融中介工具的可用并不能保证实际获得资金。除其他措施外，应考虑采取下列筹资便利措施：

- a) 发展“框架条件”（政策、法律、监管和制度）和特定行业的发展（公私伙伴关系/基础设施、中小企业融资/银行业务和小额信贷）；
- b) 建立相关的项目发展基金（PDF）、可行性缺口补助（VGF）、资本化基金、混合设施，以解决需求方准备就绪问题——可融资性、公司和项目的投资准备就绪问题；
- c) 建立信息基础设施（信息金融基础设施——国家评级、分析师、公司治理标准、会计标准、信贷局和抵押品登记处等）；
- d) 发展大型基础设施和工业项目的财务咨询、财务安排和财务谈判方面的专门知识和技术能力；解决中小企业融资方面的市场失灵问题（中小企业生命周期供资、特定行业供资）；
- e) 建立风险分担/增强设施/增强设施。

《2063年议程》筹资和国内资源调集战略的执行情况

《2063年议程》筹资和国内资源调集战略的实施将涉及下列活动安排：

- 确定非洲联盟层面和外部利益相关方在执行《2063年议程》筹资和国内资源调集战略方面的机构责任；
- 推动《2063年议程》筹资和国内资源调集战略的活动和本土化；
- 确定实施国内资源调集战略所需的资源；
- 阐明《2063年议程》筹资和国内资源调集战略的监察与评价及成果框架；
- 围绕三个相互关联的方面启动国内资源调集工作小组：政策、知识和能力建设（扶持环境）；资金调集和协调（供给侧）；为获得融资提供便利（需求侧）。

《2063年议程》筹资和国内资源调集战略的实施将涉及到主要利益相关方之间的分工，这些利益相关方一方面包括非洲联盟委员会、非洲发展新伙伴计划、非洲发展银行和联合国

非洲经济委员会、区域经济共同体，另一方面包括成员国、私营部门组织（金融部门参与者、公共部门和民间团体组织）。

6.4 《2063年议程》伙伴关系

如前所述，非洲联盟与传统和新兴伙伴建立了若干战略伙伴关系。然而，这些伙伴关系的管理存在不同程度的缺点。

在管理潜力较大的战略伙伴关系方面的大多数缺点是由于在非洲联盟委员会层面的挑战造成的，这些挑战源于非洲联盟伙伴关系政策和战略的欠缺，以及非洲联盟层面在财政、技术和协调能力方面的不足。

未来应考虑以下三个层面的行动，以最大限度地利用非洲联盟的战略伙伴关系：

a.围绕两到三个核心干预领域，为所有潜力较大的伙伴制定一个全面的非洲联盟政策框架并阐明伙伴关系战略

非洲联盟战略伙伴的潜力可根据三套标准进行评估：（i）与《2063年议程》及其十年执行计划保持一致；（ii）供资的规模/范围，成果文件或行动计划中所载的潜在变革影响——涉及产业化和技术转让、农业支持计划和社会投资、技术援助、贸易和投资方面；（iii）可交付成果的“智能”程度。

b.最大限度地发挥非洲的潜力，充分利用伙伴关系

非洲需要通过以下方式充分利用所有五大战略伙伴关系的潜力：

- 1) 阐明战略伙伴关系政策；
- 2) 设立一个战略伙伴关系基金，由非洲联盟成员国捐款；
- 3) 加强为非洲联盟委员会的合伙企业管理职能提供战略、治理、技术、后勤和财务支持；
- 4) 非洲联盟明确非洲各种大陆计划（非洲基础设施发展规划、非洲农业综合发展计划/非洲农业综合企业和农业加工业的发展倡议、非洲加速工业发展行动计划/非洲、加勒比和太平洋地区/非洲资源发展战略非洲矿业愿景、促进非洲内部贸易）的实施模式，以促进与战略伙伴、特别是欧盟开展注重成果的合作；
- 5) 加强非洲各利益相关方对伙伴关系进程的参与和协调：非洲联盟委员会、非洲发展新伙伴计划规划协调处、非洲发展银行、区域经济共同体、成员国、私营

部门组织、民间团体组织和其他非洲联盟机构。

c.深化伙伴关系的转型效益

需要通过与《2063年议程》优先事项（即产业化和技术转让、非洲内部贸易和出口发展、私营部门发展和中小企业发展、外国直接投资和合资企业以及财政资源调集）相一致，深化所有主要战略伙伴关系的转型效益。

这可以通过严格的优先排序并确定有吸引力的领域来实现（例如，通过产业化实现经济转型；通过真正的技术转让实现基础设施、制造业、农业加工业、石油、天然气和采矿服务，即私营部门发展改革和综合商业论坛，包括通过非洲内部的贸易和出口发展以及中小企业发展支持促进外国直接投资/合资企业；包容性和可持续性增长；自然资源管理的透明度、地方成分发展和矿物资源选矿。

这将确保伙伴关系侧重于《2063年议程》驱动的优先事项，并保持这些伙伴关系应有的进展和相关性。

6.5 《2063年议程》的能力建设

在独立后时期为建设非洲的人力和制度能力作出了巨大努力。这些努力已经取得了重大成果，今天，非洲大陆可以自豪地宣布在各层面都拥有大量的技能、制度和政策来推动其发展。

然而，如果对照《2063年议程》的宏伟目标和次目标，并在非洲大陆所期望的转型的背景下加以判断，缺乏足够和必要的能力仍然是一个关键的制约因素。主要障碍之一，是在实现非洲大陆在全球经济、政治、科学和技术领域占据应有地位的长期战略目标方面，缺乏对能力的创造、利用和保持采取全面的措施。

6.5.1 需要全面和有效的能力

非洲联盟/非洲发展新伙伴计划能力发展战略框架（CDSF）在以下关键要素的基础上（见右图）提供了非洲能力发展的整体方法：有变革精神的领导层；公民转型；循证的知识和创新；利用非洲潜在的技能和资源；能力开发人员的能力；成果的综合规划和实施。这些要素与第5章中确定的关键成功因素一致。

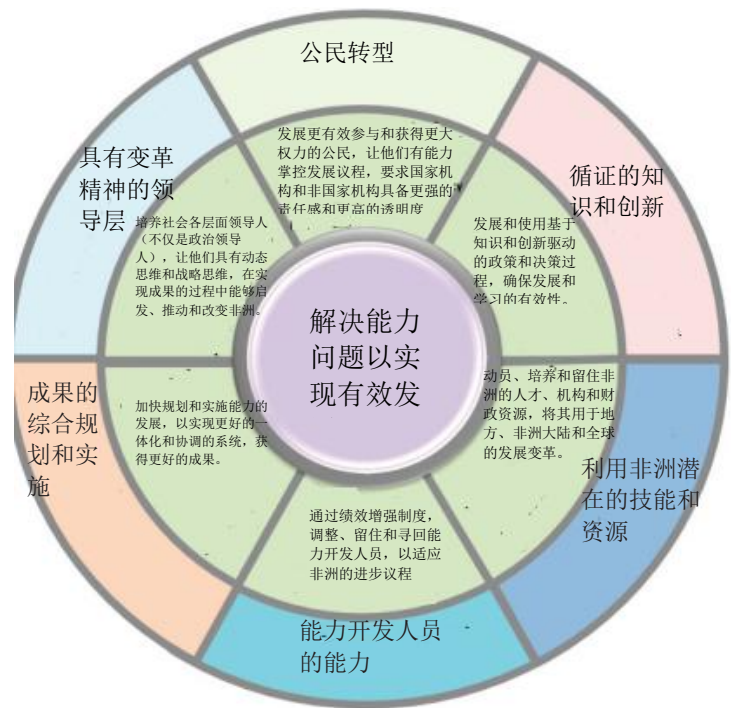
6.5.2 《2063年议程》的能力类型和需求

《2063年议程》涉及非洲大陆、区域、国家、行业、次国家和地方各级的多个行为体。要全面实现《2063年议程》，就必须在各个行业和各个层面的三个关键领域发展出巨大的能

力：

- a. 个人能力（人力资源）：一般包括技能、培训、绩效、价值观、态度、动机、职业操守、人际关系、沟通技能方面的能力，以便：充分理解《2063年议程》的基本问题；在国家和地方层面融入《2063年议程》的目标和战略；概念化，设计、开发、实施、监察和评估所需的和以结果为导向的计划/项目、政策和战略，以实现《2063年议程》。有效执行《2063年议程》的一个先决条件是提高各行业的认识，并确保在多个层面上对其实质有基本的理解；通过议程并使其适应国情，并确保集体承诺。

《2063年议程》要求非洲具有竞争力，将其经济从依赖商品到由制造业/产业驱动、价值增值和有效参与全球价值链以及以及科学和技术推动的经济。这项努力的关键是在非洲感兴趣的所有领域，特别是在贸易、气候变化、经济伙伴关系和相关领域进行谈判的能力。此外，《2063年议程》要求在生



物技术、基因工程、空间探索和深海采矿等新的科学前沿领域具有能力。需要大量训练有素的工程师、医生、技术人员在广泛的技能领域进行建设，为非洲的基础设施、工厂、保健中心和医院提供人力，并为非洲大陆在所有领域的发展提供动力。

- b. 机构/组织能力：鉴于非洲国家的发展水平不同，《2063年议程》的执行要求负责实现快速结构转型和增长的制度能够有效和协调地采取行动。这将需要一个迭代的学习、再学习和灵活性的方法，再加上与所界定的任务相关的机构能力。

在《2063年议程》执行进程的每个阶段建立横向和纵向联系和反馈循环也是至关重要的。非洲大陆和区域层面的倡议和方案需要与国家层面的行动联系起

来，并由国家层面的行动提供信息以供决策，反之亦然。可能需要进行全体制的机构改革，以确保非洲大陆和区域治理与发展机构之间以及与国家级机构之间的可持续的相互联系，确保将《2063年议程》的优先事项纳入各个层面的主流。

作为国家建设的一部分，治理和公共部门管理改革是有效执行《2063年议程》的关键，重点是关键公共部门机构以及私营部门和民间团体组织的能力。

- c. 有利的政策、法律和监管环境。《2063年议程》的执行不仅需要制定政策以及必要的立法和条例，而且还需要执行这些政策和条例的能力。过去50年的非洲发展经验表明，虽然通过制定非洲大陆和区域行动计划和框架、建立具有明确任务规定的机构，对确定的挑战作出了迅速反应，但它们的执行能力以及政策和立法的执行机制往往是欠缺的，而且效率低下。

6.5.3 《2063年议程》的主要利益相关方和能力需求

在非洲大陆和区域层面，《2063年议程》设想优先发展非洲联盟（AU）机构和八个正式承认的区域经济共同体（萨赫勒-撒哈拉国家共同体（CEN-SAD）；东部和南部非洲共同市场（COMESA）；东非共同体（EAC）；中非国家经济共同体（ECCAS）；西非国家经济共同体（ECOWAS）；政府间发展管理局（IGAD）；南部非洲发展共同体（SADC）和阿拉伯马格里布联盟（AMU））的有效能力。

成员国负有最终责任通过将《2063年议程》纳入其短期、中期和长期计划、政策和战略，从而实现该议程。因此，成员国应建设必要的人力、制度和立法能力，以执行《2063年议程》。

鉴于民间团体组织和私营部门在执行《2063年议程》方面发挥的重要作用，应优先加强它们的能力。

6.6 《2063年议程》的沟通战略

- 在实施以前的非洲大陆战略和框架过程中遇到的主要缺点之一，是缺乏有效利用沟通工具。《2063年议程》等有力的框架需要有力的传播战略作为后盾，以激励非洲社会各阶层人民和海外侨民采取行动。
- 因此，制定了一项《2063年议程》沟通战略，与非洲联盟的总体沟通战略相互关联。

- 沟通策略将使非洲人民持续了解、参与、支持和掌握议程及其执行情况；
- 确保提供最新和最准确的信息进行广泛的宣传。其沟通对象包括非洲联盟成员国、工作人员、机关和机构；区域经济共同体；非洲大陆公民和海外侨民及其机构，包括私营部门、民间团体等；非洲联盟的合作伙伴。
- 由各非洲联盟机构和机关（包括非洲发展新伙伴计划和非洲同行评议机制）、区域经济共同体、成员国、密切合作方（非洲发展银行、联合国非洲经济委员会）和合作伙伴来执行；
- 还将包括磋商会议，促进辩论、讨论、研讨会、社区论坛、歌曲、诗歌、戏剧、学校教学、符合《2063年议程》的认证、非洲联盟俱乐部、志愿者和广告；
- 还包括广播和电视节目、互联网和社交媒体、纪念品、随身物品以及体育活动；
- 出版时事通讯；准备宣传品，如CD、DVD、帽子、笔、T恤衫、钥匙扣、包、手镯、日记本、镀金别针、围巾、领带；品牌宣传、广告牌横幅、传单、宣传页、宣传会、研讨会和其他宣传活动。

下表重点介绍了《2063年议程》沟通战略的关键内容。

理性目标	•支持《2063年议程》的战略目标。
总体目标	•使非洲人民持续了解、支持和掌控《2063年议程》。
具体目标	<ul style="list-style-type: none"> •在与《2063年议程》有关的活动中保持公众对议程有最新的认识和媒体报道； •向具体对象和大众广泛提供关于《2063年议程》活动的高质量信息； •确保使用所有非洲联盟语言（阿拉伯语、英语、法语和葡萄牙语以及斯瓦希里语和西班牙语）在沟通、关键信息和讯息方面的一致性； •促进关于《2063年议程》的辩论、讨论、对话和激励行动，包括纳入学校课程； •激励各利益相关方的参与和反馈； •与所有利益相关方成功沟通《2063年议程》的设想； •鼓励和激励非洲公民和侨民团结起来支持《2063年议程》（注入对《2063年议程》和泛非洲主义的激情）； •制定沟通战略，促进执行、监测和传播关于《2063年议程》目标和目标的信息。

目标受众	<ul style="list-style-type: none"> •内部：非洲联盟成员国、非洲联盟工作人员、非洲联盟机构和机关；非洲同行评议机制；区域经济共同体。 •外部：非洲公民；非洲侨民；非洲机构；私营部门；民间团体；媒体；学者和知识分子；非洲专业人士；双边和多边合作伙伴；社交网络和运动（扶轮社.....）；战略发展伙伴；艺术和文化活动家（复兴运动）；体育界和娱乐界人士以及其他知名人士和意见领袖。
品牌推行和视觉识别	<ul style="list-style-type: none"> •品牌推行和视觉识别，包括徽标，将根据非洲联盟品牌规则进行开发。
关键信息	<ul style="list-style-type: none"> •《2063年议程》的口号：“团结、共同繁荣与和平” •关键信息： <ul style="list-style-type: none"> 一个一体化和繁荣的非洲，内部和平 非洲统一繁荣，和平相处 一个以人为本的战略实现非洲联盟愿景 一个推进非洲大规模实施大胆的产业化的议程 实现非洲大陆繁荣的社会经济转型和一体化 实现加速发展和技术进步 为了每一个非洲人的福祉，人人做出包容性的贡献
时间线	<ul style="list-style-type: none"> •每年回顾之前的五年
沟通渠道	<ul style="list-style-type: none"> •讲习班、相关事件和活动、社区论坛、歌曲、诗歌、戏剧、学校教学、符合《2063年议程》的认证、非洲联盟俱乐部、志愿者、广告、广播和电视节目、报纸、互联网和社交媒体、纪念品和随身物品、体育活动等。
战略的实施	<ul style="list-style-type: none"> •成员国：编写和出版时事通讯；宣传物品包括CD、DVD、帽子、笔、T恤衫、钥匙扣、包、手镯、日记本、镀金别针、围巾、领带等。 •非洲联盟委员会：制定沟通战略，以促进《2063年议程》目标和次目标的实现；准备品牌宣传、广告牌横幅、传单、宣传页、宣传会、研讨会和会议的演示文稿等。 •非洲联盟机构、机关和制度：筹备磋商会议；宣传物品，酌情使用《2063年议程》徽标。 •外部公民和机构：准备广播和电视广告、脱口秀和辩论；新闻发布会；开放适度的社交媒体渠道；广告牌、横幅、传单、不同主题领域（农业、工业化等）的讨论。 •主要行为体：非洲联盟委员会（主席团，副主席团，DIC）；非洲发展新伙伴计划、非洲联盟机构（包括执行理事会和常驻代表委员会）、区域经济共同体；成员国、非洲发展银行和联合国非洲经济委员会。

附件

附件 1. 非洲经济增长和转型倡议的亮点

《蒙罗维亚宣言》（1979年）：1979年《蒙罗维亚宣言》为非洲大陆的发展提供了一个愿景，具体如下：非洲“高度自给自足，实现民主的国家发展，公平地转化我们努力的成果；将实现一个强大、团结的非洲，非洲将在世界事务中发挥更大的作用”（非洲统一组织，1979年，《2002年的非洲会是什么样子？》）

《拉各斯行动计划》（1980年）：《拉各斯行动计划》的战略依据是使非洲摆脱20世纪80年代危机的替代发展道路的重要原则，其中包括：自力更生作为发展的基础；财富分配公平；扩大公共部门；非洲内部的经济合作和一体化。该计划强调农业发展、产业化、采矿业的发展、人力资源和科学技术，并为随后的许多大陆倡议提供了灵感。

《拉各斯最后行动方案》（1980年）和《阿布贾条约》（1991年）：《拉各斯特别法案》文件旨在到2000年实现非洲共同市场。非洲领导人非常重视经济一体化，因为没有经济一体化，非洲的小经济体就无法实现有意义的发展，也无法克服当前的危机。因此，在10年内，《最后行动方案》转变为1991年《阿布贾条约》，成立了非洲经济共同体，《阿布贾条约》规定了在34年内逐步建立经济共同体的详细进程。《阿布贾条约》显然是建立在《蒙罗维亚宣言》（1979年）、《拉各斯行动计划》（1980年）和《拉各斯最后行动方案》（1980年）的基础上的。

非洲统一组织：《非洲经济复苏优先方案》（1986-1990年）：非洲统一组织国家元首大会于1985年7月通过了经济复苏方案。这是一个为期5年的方案，被视为加速执行《拉各斯行动计划》和《拉各斯最后行动方案》、解决非洲债务负担和改善非洲粮食状况的一种手段。该方案于1986年由联合国大会通过，并更名为“1986-1890年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领”（UNPAAERD）。

1989年《非洲社会经济转型结构调整方案替代框架》（AAF-SAP）：《非洲社会经济转型结构调整方案替代框架》是在影响非洲国家的持续经济危机和布雷顿森林机构实施结构调整方案的背景下制定的。它建立在这样一种观点之上，即结构调整方案将脆弱的非洲经济体与一个对它们不利的全球体系联系起来，从而使危机久久不能消除。为推行《非洲社会经济转型结构调整方案替代框架》做了很多努力，然而，尽管得到了大力支持，但是它还是被边缘化了，并重蹈了早期倡议的覆辙。

《非洲人民参与发展和改革宪章》（阿鲁沙，1990年）：该宪章的基本宗旨是使发展进

程民主化，使之更加以人为本，而不是被视为不民主的、未经协商就强加给非洲国家的结构调整方案。实际上，该宪章代表了一种新的对抗战略武器。

非洲统一组织《关于非洲政治和社会经济局势及世界正在发生的根本变化的宣言》（1990年）：该宣言的动机是对持续的危机和不断恶化的经济局势、不断增加的冲突以及非洲与世界其他地区的关系的关切。该宣言抛弃了以往的做事方式，因为它试图解决两个问题：（i）致力于将民主作为首选政治制度；（ii）认识到必须处理政治冲突和民主，这是经济发展的先决条件，从而为建立非洲统一组织预防、管理和解决冲突的机制铺平道路。

非洲统一组织重新启动了非洲经济和社会发展：《开罗行动纲领》（1995年）：与先前的倡议一样，《开罗行动纲领》主要是由非洲持续的经济危机决定的。还有人对非洲国家没有执行以前的框架表示关切。《开罗行动纲领》在重申《拉各斯行动计划》的同时，强调：实现民主、治理、和平与安全；粮食安全；人力资源发展和能力建设；结构改革；资源调集和有效利用；经济合作与一体化。

非洲发展新伙伴计划（NEPAD）：非洲发展新伙伴计划是《非洲复兴千年伙伴关系》和《欧米茄计划》的合并，于2001年7月在卢萨卡获得批准。非洲发展新伙伴计划是非洲联盟的一个社会经济旗舰方案，其主要目标是消除贫困、促进可持续增长和发展、使非洲融入世界经济并加速赋予妇女权力。同时，一些非洲联盟成员国在2003年自愿发起了非洲同行评议机制。该机制作为一种自我监测机制，旨在通过经验分享促进政治稳定、经济增长、可持续发展和区域一体化。非洲发展新伙伴计划和非洲同行评议机制目前都正在纳入非洲联盟体系，作为协助成员国实现社会经济发展的更广泛改革计划的一部分。

附件2 《2063年议程》的广泛问题和行动领域摘要

愿景	《2063年议程》的广泛问题和行动领域摘要
一个以包容性增长和可持续发展为基础的繁荣非洲	<p>通过确保广泛分享增长的好处来提高非洲人的生活水平：</p> <ul style="list-style-type: none">✓ 减贫和消除贫困、增加收入、创造就业机会和减少不平等✓ 提供宜居生境，扩大获得基本生活必需品的机会✓ 提供社会保障和安全；建设非洲的人力和社会资本✓ 投资基于科学、技术和创新的技能革命✓ 加强非洲大陆的医疗系统和财政，并加强社会保障和安全网

愿景	《2063年议程》的广泛问题和行动领域摘要
	<p>改造非洲经济：</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ 振兴制造业、产业化、价值化、实施商品战略，从非洲大陆巨大的资源禀赋中获得最大的利润 ✓ 发展私营部门 <p>通过充分利用非洲拥有世界60%可耕地的巨大资源，从根本上改变非洲农业，必须使非洲大陆摆脱粮食不安全和地方性饥饿的问题：</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ 提高产量和生产力 ✓ 以可持续的方式发展其蓝色/海洋经济的巨大潜力；对非洲的自然资源实行可持续管理 ✓ 对非洲大陆的土地、森林、淡水和海洋资源实行可持续管理 ✓ 通过扩大和有效管理国家公园和保护区以及将生物多样性的各个方面纳入发展进程，保护生物多样性，包括森林、物种、野生动物、野地和湿地、遗传资源和生态系统（陆地和海洋） ✓ 通过调整和适当的缓解措施应对气候变化的影响
<p>一个政治上团结一致、以泛非洲主义理想和非洲复兴愿景为基础的一体化非洲大陆</p>	<p>加快非洲大陆政治团结进程：</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ 就非洲大陆政治联盟的形式达成一致 ✓ 制定所需的法律文书 ✓ 文书的快速通过 <p>应加快区域和非洲大陆经济一体化进程，以满足持续增长、贸易和服务交换、资本和人员自由流动的需要：</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ 快速实现非洲大陆自由贸易区（CFTA） ✓ 通过加速实施非洲基础设施发展规划（公路、铁路网）改善非洲的互联互通，发展非洲空运以及航运和海运 ✓ 加快发展非洲区域性和持续性电力联营 ✓ 扩大信息通信技术的使用

愿景	《2063年议程》的广泛问题和行动领域摘要
<p>一个善政、民主、尊重人权、正义和法治的非洲</p>	<p>巩固和加强已取得的民主成果，在深化尊重人权、正义的文化方面实现民主红利</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ 加强和深化民主进程的质量 ✓ 加强对人权和法治的尊重 ✓ 全面执行关于施政、人权、法治和民主进程的非洲大陆文书和规范 <p>建立有能力发展的国家：</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ 改革公共部门机构，以确保有活力的国家、区域和地方机构能够问责并提供公共服务 ✓ 服务 ✓ 改善公共财政管理 <p>促进在各个行业和各个层面培养有远见卓识和有责任心的领导层</p>
<p>一个和平与安全的非洲</p>	<p>确保国家层面的和平与安全：</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ 建立调解和解决冲突的结构 ✓ 多样性管理机制 ✓ 加强施政、民主原则和尊重法治 ✓ 非洲大陆普遍存在相对稳定，但需要作出更大和更协调的努力，以确保非洲部分地区仍然难以实现的和平与安全 <p>在大陆层面：</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ 全面启用非洲和平与安全架构 ✓ 确保非洲和平与安全文书的国内筹资 ✓ 建立非洲所需的资产，以确保其利益 ✓ 制定解决冲突根源和新出现的安全威胁的战略
<p>一个具有强烈文化认同、共同遗产、共同价值观和道德观的非洲</p>	<p>非洲复兴的快速实现：</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ 向年轻人灌输对泛非洲主义和非洲文化的认可 ✓ 建设非洲创意产业，为非洲的增长和转型做出重大贡献 ✓ 保护非洲的文化、语言和其他遗产资产

愿景	《2063年议程》的广泛问题和行动领域摘要
<p>一个以人为本的非洲，依靠非洲人民特别是非洲妇女和青年的潜力，关爱儿童</p>	<p>非洲妇女：</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ 加强、深化和巩固政治代表的成果 ✓ 实现男女完全平等 ✓ 增强经济能力 <p>非洲青年：</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ 为成长和自我实现创造机会 ✓ 解决与青年获得教育、健康和培训机会有关的问题 ✓ 制定为青年赋权、创造就业机会和支持初创企业的战略 <p>非洲儿童：</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ 确保他们的安全 ✓ 提供早期发展需求，包括教育、健康和营养 ✓ 有效执行《非洲儿童权利宪章》
<p>非洲成为一个强大、团结、坚韧和有影响力的全球行动者和伙伴</p>	<p>非洲在全球治理中的地位：</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ 安理会改革 ✓ 改革全球金融机构，特别是布雷顿森林机构的治理 ✓ 加强非洲在世贸组织和贸易谈判中的集体代表权 ✓ 加强非洲联盟，以充分代表非洲大陆 <p>非洲的伙伴关系：</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ 审查和改革伙伴关系，使之成为帮助实现《2063年议程》愿景的一种更具战略性的工具 <p>非洲发展筹资：</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ 制定国内资源调集战略，逐步减少政府开发援助 ✓ 为非洲机构和方案的持续筹资争取资源 ✓ 区域和国内层面

附件3. 《2063年议程》成果汇总表（国家层面）：目标、优先领域、次目标和指示性战略

愿景1：一个以包容性增长和可持续发展为基础的繁荣非洲

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
1.1 人人享有高水平、高质量和高福利的生活	1.1.1 收入、就业和体面的工作	<p>a.人均收入至少是 2013 年水平的 10 倍，平均值为 17000 美元 - 20000 美元</p> <p>b.失业率保持在 6%以下</p> <p>c.将从事弱势工作的成年人人数减少 75%</p> <p>d.将青年失业率降至 6%或更低</p> <p>e.到 2030 年，农村失业率降低 50%，到 2050 年将彻底消除农村失业率</p> <p>f.从 2025 年起，非正规部门每年有 20%的企业升级为中小型企业</p>	<ul style="list-style-type: none">•制定/执行审慎的宏观经济政策和行业政策，以促进有竞争力的私营部门主导的增长•扩大经济的生产能力，特别是中小微企业•全面执行“瓦加杜古+10”计划（经修订的就业和减贫行动计划）•制定/实施政策，提高非正规部门的创业/业务增长能力，包括提高生产力•制定和使用脆弱性指数，提高岛屿国家维持其生活水平的能力•为创造就业机会的中小型企业 and 大型企业之间的过渡提供/推行政策•促进非洲劳动密集型经济的多样化•通过教育和医疗健康为农村移民进入城市就业市场做好准备•推行吸收农村劳动力从事生产性非农业活动的政策•提高非正规部门的工人生产力•通过采取促进两性平等的方式，增加非正规部门和中小型企业获得资金、投入和市场的机会•促进妇女从事高生产力工作，提供平等就业机会和社会保障•承认、重视、减少和重新分配无报酬护理工作和家务劳动，包括通过有利于家庭的政策，提供负担得起的儿童护理，支持对老人、病人和艾滋病毒携带者或残疾人的护理，以及产假和陪产假政策•通过职业培训、在职培训和学徒制，培养青年的就业技能•增加非正规部门、中小企业获得资金、投入和市场的机会•提供基于技能/产出的可持续青年就业方案

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
	1.1.2 贫困、不平等和饥饿国家	a.到 2035 年结束一切形式的贫困 b.将下列人群之间的收入差距减少 50%：（i）城乡居民；（ii）男性和女性；（iii）分别占人口总数的 20%的底层阶层和上层阶层 c.到 2035 年终结饥饿问题	<ul style="list-style-type: none"> •全面实施非洲农业综合发展计划（CAADP） •全面执行“瓦加杜古+10”计划（经修订的就业和减贫行动计划） •提供政策和方案，使人人有平等机会获得自我发展、食物和更好营养的资源 •推行包容性和自我促进的农村发展政策 •推行确保人人都能获得负担得起的优质食品的政策 •制定赋予妇女经济权力的战略 •制定/实施营养方案，特别是为贫困人口、妇女、儿童和边缘化群体制定/实施营养方案 •为贫困人口和边缘化群体提供自我发展的培训/课程
•	1.1.3 包括残障人士在内的社会保障和保护	a.所有公民都能获得负担得起的社会保障 b.到 2030 年，所有社会弱势群体（包括残障人士）都能获得社会保障 c.所有公民都不再受恐惧和匮乏的威胁 d.所有公共设施和服务都能为残障人士提供便利	<ul style="list-style-type: none"> •实施联合国社会保障底线倡议和国际劳工组织的社会保障规范 •执行非洲社会政策框架 •执行非洲大陆残疾人计划的行动计划 •执行非洲联盟家庭行动计划 •执行《关于加强非洲裔家庭包容性的亚的斯亚贝巴宣言》 •执行联合国残疾人权利公约 •制定/执行可持续的国家社会保障和保护政策，特别是针对弱势群体、边缘化群体、妇女和青年 •发展执行社会保障和保护政策的机构和人员的能力 •制定和执行保护和关爱老年人的政策 •促进社会各阶层的社会企业家精神 •确保为社会保障方案提供可持续的资金

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
	1.1.4 现代宜居生活 环境和基本优质服务	<p>a.所有城市，以及小岛屿国家，到 2035 年，所有住区都被认证是可持续的</p> <p>b.到 2035 年，所有人口达 200 万及以上城市都已建立了快速轨道交通系统/到 2023 年完成准备工作</p> <p>c.到 2020 年，小岛屿国家的所有住区都将通过定期、高效和有效的（如适用）海陆空快速运输系统连接起来</p> <p>d.到 2045 年消除城市贫民区</p> <p>e.到 2035 年，所有家庭中至少有 75%有住房，到 2063 年，所有家庭都有住房</p> <p>f.2013 年不能获得安全饮用水的人口比例将下降 95%</p> <p>g.2013 年无法获得经认证的医疗健康设施的人口比例将下降 95%</p> <p>h.电力供应至少比 2013 年的水平提高 50%</p> <p>i.到 2063 年，所有市民都能负担得起公共交通</p> <p>j.到 2035 年，通过柏油路连接地方治理区域内的所有城镇/村庄，改善农村地区的通信</p> <p>k.到 2025 年，所有公民都能使用高速互联网连接和语音通信设施</p> <p>l.到 2063 年，城市垃圾将实现 100%回收利用</p>	<ul style="list-style-type: none"> •制定/改善管理框架，扩大基础设施，建设公民的能力，使他们能够获得负担得起的基本生活必需品：水、卫生、电力、交通、电话和互联网服务 •实施《非洲水愿景》 •建立水、电和公共交通的关税制度，解决交叉补贴和贫困人口的需求 •发展管理从农村向城市增长极迁移的能力（城市设计、城市改造） •制定政策/方案，促进提供负担得起的住房，包括资助和消除贫民区 •制定 21 世纪及以后的国家人类住区政策 •制定政策/法规和伙伴关系，创建可持续的智能城市 •制定/执行政策和方案，促进私营和公私伙伴关系投资小岛屿国家的运输系统 •通过公共价格和其他融资机制促进城市公共交通系统的建立 •制定/实施消除贫民区方案，包括为个人提供资金 •为农村住房重建提供资金 •建设人类住区开发的能力 •制定国家住房政策 •促进住房抵押贷款机构的发展 •促进房地产开发公司的创建 •促进房地产市场的住房交付能力 •扩大和改善供水和医疗健康设施 •为所有家庭提供负担得起和可持续的能源/电力供应 •便利且负担得起的城乡交通 •推行确保所有人都能接入互联网的政策 •制定/实施政策，促进城市垃圾回收产业的增长

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
1.2 以科学、技术和创新为基础的受过良好教育的公民和技能革命	1.2.1 教育和科技创新推动的技能革命	a.到 2025 年识字率达到 100% b.到 2030 年，各级教育的性别差异为零 c.到 2035 年，儿童教育入学率为 100% d.至少 70%的人口接受了各级优质教育 e.到 2023 年，合格教师人数至少增加 30%，重点是科学、技术、工程、数学（STEM）课程 f.普及中学教育，到 2020 年入学率达到 100% g.普及高中教育，到 2025 年入学率达到 100% h.至少 70%的高中毕业生继续接受高等教育 i.到 2040 年，大学/理工学院授予的学位中有 10%是计算机科学和信息技术专业 j.到 2040 年，大学/理工学院授予的所有学位中有 30%是工程科学领域专业 k.到 2040 年，大学/理工学院授予的学位中有 10%是生物/健康科学和生物技术专业 l.大学授予的学位中有 10%是基础科学专业 m.到 2030 年，所有没有机会接受高等教育的中学生都可以免费接受技术职业教育与培训	<ul style="list-style-type: none"> •扩大中小学教育设施，特别注重科学、技术和数学 •扩大获得优质幼儿教育的机会，重点是农村地区和弱势儿童 •通过提高培训能力和教师激励措施，增加各级合格教师的人才供应，确保他们具备有效教学的相关知识、技能、态度和动机 •加强科学、技术、工程、数学（STEM）的学习基础设施，确保妇女和女童获得更多的激励、机会和高质量的学习 •审查技术职业教育与培训机构的课程和学习环境，使其对性别问题有敏感认识，并与《2063 年议程》相关 •制定/采用各级教育课程，宣传自力更生、创造力、创业精神和全球公民意识 •扩大获得科学、技术和创新的机会，特别是为各年级女童提供高质量和负担得起的教育，包括幼儿教育 •加强科学、数学和技术教育，作为产业化和经济繁荣的主要投入 •加速批准和执行互认学历的非洲大陆和区域公约 •制定替代机制，为教育调动更多财政资源，以支持政府供资 •建立大陆认证机构，监测整个非洲的高质量标准 •在非洲各地建立高质量的技术职业教育与培训（TVET）中心库，考虑到全球经济趋势，促进与劳动力市场需求相匹配的国家技术职业教育与培训系统 •建设非洲大学的研究能力，制定高质量的研究生方案，以促进研究和原始知识的生产 •以卓越的榜样作为非洲大学的典范，促进泛非洲大学的发展，并建立全大陆的卓越中心网络 •为计算机、工程和生物科学、技术和创新打造世界级的研究实验室

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
		n.到 2023 年，至少 70%的公众认可教育质量有所提高	<ul style="list-style-type: none"> •在高等教育中建设科学、技术和创新课程的人力资源能力 •制定/实施管理高等教育机构的方案，以确保优质教育 •制定培育研究和创新文化的政策 •增加对教育机构研究和发展方案的财政支助 •为教育机构制定/执行信息通信技术政策 •开发/实施监测科学和技术发展的系统 •在公共部门政策工具中引入相关创新概念 •制定和实施战略，提高技术和专业能力 •促进创新创业计划，以支持技能革命
1.3 健康和营养良好的公民	1.3.1 健康和营养	a.到 2063 年普及优质保健和服务 b.到 2030 年消灭所有传染病 c.到 2030 年将艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病的死亡人数减少到零 d.到 2023 年将 5 岁以下儿童因疟疾死亡人数减少 80% e.获得抗逆转录病毒药物的机会是 100% f.到 2030 年将登革热和基孔肯雅病死亡人数减少到零（非洲岛屿国家） g.到 2030 年将孕产妇和五岁以下儿童死亡率人数减少到零 h.到 2030 年消灭所有被忽视的热带疾病	<ul style="list-style-type: none"> •执行拟议的非洲医疗健康战略 •执行拟议的非洲营养战略 •加强医疗健康系统，以提高获得负担得起的优质护理和服务的机会 •在医疗健康服务提供中引入信息通信技术支持 •建立/扩大医疗保健系统的能力，以应对新的和新出现的医疗健康紧急情况，如埃博拉病毒 •制定/实施防治传染病和非传染病的方案 •发展医疗健康部门的人力资源 •推行医疗健康部门可持续筹资的政策 •推行促进获得均衡饮食的政策 •推行营养监测和干预方案 •制定/实施促进健康生活方式的方案，以尽量减少心血管疾病、高血压、糖尿病等的发生

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
		i. 出生时预期寿命为 75 岁 j. 到 2030 年 消除一切形式的营养不良	<ul style="list-style-type: none"> • 制定/加速消除登革热和基孔肯雅病的方案 • 加快医疗健康人员的培训和调配 • 确保普遍享有性和生殖健康权利，包括降低孕产妇死亡率，消灭可预防的孕产妇疾病，制止艾滋病毒/艾滋病的蔓延 • 制定/执行扩大优质基本保健服务的政策和方案，包括获得优质、有效和负担得起的药品 • 建立提供保健服务的人力和财政资源能力 • 扩大和改善（包括采用）公共卫生教育政策和方案 • 制定/实施促进健康生活方式的计划，以尽量减少心血管疾病、高血压、糖尿病等的患病率 • 在提供保健服务时引入信息通信技术的支持
1.4 转型经济	1.4.1 可持续包容性经济增长	a. 这一期间国内生产总值的年增长率不低于 7% b. 占人口五分之一的底层阶层的贫困、边缘化和弱势群体对国内生产总值的贡献至少是 2013 年水平的 5 倍 c. 地方私营部门对国内生产总值的贡献率不低于 50%	<ul style="list-style-type: none"> • 促进宏观经济稳定 • 制定/实施增加储蓄和投资的政策 • 制定提高储蓄和投资率的政策，以加速发展：宏观稳定；高效的金融系统/机构和市场；公共部门储蓄，包括有效管理和战略性使用资源租金；私营部门盈利能力 • 改善商业环境，合理化/精简法规，鼓励创业发展和成长 • 促进区域间/区域内贸易作为增长渠道 • 支持经济转型的发展基础设施 • 在包容性增长和可持续发展的基础上发展促进社会和经济转型的人力和基础设施

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
	1.4.2 科技创新驱动的制造业/产业化和增值	<p>a.2013 年制造业在国内生产总值中的价值至少增长了 5 倍，制造业吸收了至少 50%的新进入劳动力市场的人员</p> <p>b.至少 90%的农业经济作物在当地加工（增值）</p> <p>c.到 2035 年，劳动密集型制造业企业占制造业总产值的比重提高 5 倍</p> <p>d.到 2063 年，技术驱动型制造企业在制造业总产出中所占的份额为 50%</p> <p>e.到 2035 年为所有主要商品建立商品交易所</p> <p>f.制造业的所有公司都在当地证券交易所上市</p> <p>g.制造业每家公司至少 50%的股份由当地人持有</p> <p>h.小规模和手工采矿经营者在行业产出中所占份额至少为 30%</p> <p>i.至少达到 80%的附加值（地方成分）</p> <p>j.到 2023 年，国内研发总支出占国内生产总值的百分比达 1%</p>	<ul style="list-style-type: none"> •实施促进非洲内部贸易/扩大非洲内部贸易，作为制造业/工业部门增长的渠道 •为制造业的增长和发展创造有利的环境 •建立与区域/非洲大陆/全球价值链相关的中小型产业的能力 •设计/实施降低竞争性制造投入（能源/电力、水、运输）成本的方案 •投资制造业的产品/工艺研发 •投资制造业、采掘业和服务业的科学、技术和创新/技能 •鼓励采用现代工作方法提高生产力 •执行促进非洲内部贸易（BIAT）政策 •提高国家资源潜力数据的水平/质量 •引进创新的税收制度/许可方案，以适应经济环境，有助于最大限度地提高资源租金 •建设国家合同谈判能力 •制定/实施促进上游、下游和侧流/地方成分企业发展的法律法规 •促进石油/天然气/矿业公司在当地上市 •提供立法/政策，促进基础设施、技术、融资/营运资本和市场等领域的小型/手工采矿公司 •扩大/重点发展职业和技术教育，提高采掘业的人力资源能力 •推行从采掘业获得和管理更大比例的租金的政策 •为正常运作的证券交易所制定并落实框架

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
	1.4.3 国家经济多样化和经济弹性	<p>a. 多样化指数至少提高 80%</p> <p>b. 2013 年旅游业对国内生产总值的贡献至少增加 5 倍</p> <p>c. 2013 年创意艺术对国内生产总值的贡献至少增加 10 倍</p> <p>d. 金融服务业到 2050 年至少占国内生产总值的 20%</p> <p>e. 支持生产部门增长和社会互联互通的新型信息通信技术平台增 10 倍</p> <p>f. 25% 的新业务源自研究和创新产出</p> <p>g. 人均研发和创新扩散支出至少与全球平均水平相当</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 实施促进非洲内部贸易政策 • 实施非洲旅游战略 • 执行《非洲发展创意艺术行动计划》 • 实施拟议的非洲商品战略 • 在经济结构转型的背景下，制定/执行国家长期经济多样化计划（包括旅游业、蓝色经济、知识驱动型产品和服务） • 设计/实施应对经济冲击的主动预警体系 • 建立采取反周期措施缓解经济波动的能力 • 制定国家研究发展政策/战略，包括科学、技术和创新的短期/中期计划 • 建立世界级的科学、技术和创新基础设施，用于制造、提取加工和知识驱动的产品/服务 • 发展人民的科学、技术和创新能力 • 为创业驱动的科学、技术和创新文化提供有利环境 • 加强知识产权和规章制度 • 提供激励和监管环境，鼓励私营部门投资科学、技术和创新以促进发展
	1.4.4 酒店业/旅游业	<p>a. 旅游业对国内生产总值的实际贡献至少增加 5 倍</p> <p>b. 生态友好型沿海旅游业增长 5 倍，其中至少 20% 的公共收入用于资助社区的地方发展计划</p> <p>c. 非洲内部旅游业的水平增加 10 倍</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 全面执行非洲旅游战略 • 创建/培育非洲旅游组织

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
1.5 提高生产力和产量的现代农业	1.5.1 农业生产力和产量	<p>a.全要素生产率至少是 2013 年水平的 6 倍</p> <p>b.至少建立 10 个农产品价值链</p> <p>c.提高本地粮食作物的产量，使其具有足够的竞争力，到 2040 年至少取代 70%的进口</p> <p>d.农业国内生产总值全部由商业性农业生产者贡献</p> <p>e.研究成果从 2013 年起每年至少提高生产率 5%</p>	<ul style="list-style-type: none"> •使农业科学议程获能并充分执行，产生并传播到 2025 年使农业全要素生产率翻番所需的知识和技术 •提高农业机构有效和高效执行农业计划的能力，并提高有证据支持的政策的质量 •提高农业数据的质量，以支持行业规划，并建立跟踪和报告农业部门业绩的机制 •制定/执行准确评估农业生产所需自然资源（土地、劳动力、水和资本）的政策，以确保自然资源在生产过程中的最佳利用/组合 •促进建立农产品交易所 •为投资和营运资金需求提供资金 •推行提供提高生产力所需的必要技能、知识和技术的政策 •制定/执行为国内、区域和全球市场创建农业企业/企业家的政策 •制定/执行准确评估农业生产所需自然资源（土地、劳动力、水和资本）的政策，以确保其在生产过程中的最佳利用/组合 •通过对农业加工和基础设施（灌溉、通路）的投资，推行有助于农业增值的政策 •推行确保农业和粮食市场更好运作的政策，包括降低市场参与成本，增加进入区域/非洲大陆和全球市场的机会 •有效利用一个充满活力的大中小型农业加工和农业企业行业，这些行业吸引了这些价值链中的年轻和有技能的男女企业家

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
1.6 蓝色/海洋经济加速经济增长	1.6.1 海洋资源与能源	<p>a. 渔业部门实际增加值是 2013 年的 5 倍</p> <p>b. 生态旅游对国内生产总值的实际贡献至少翻了两番</p> <p>c. 到 2020 年，沿海旅游业增长 20%，其中至少 10% 的公共收入用于资助社区的发展方案</p> <p>d. 建造至少四个大型水产养殖展示区</p> <p>e. 海洋生物技术和海底自然资源对国内生产总值的实际贡献至少是 2013 年水平的 4 倍</p> <p>f. 至少 10% 的可再生能源来自波浪能</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 对非洲岛屿国家：提供政策/奖励和积极的管理环境，以建立新的企业平台，其基础是：（i）深海水应用（ii）海相油气和矿物勘探与开发（iv）海洋生物技术和（vi）水产养殖发展 • 制定/执行研发政策，支持海洋资源业务的发展 • 为蓝色/海洋经济企业开发技能和技术平台 • 制定/执行政策和方案，加强对公海监测的研究和发展，特别是在横跨国家管辖区和公海地区的生态系统组成部分 • 制定/执行减少对海洋环境的陆源和海源污染的政策 • 对自然蓝色资本以及增长或增值潜力进行经济评估 • 制定/实施政策，支持对专属经济区实施海洋空间规划和综合适应海洋政策/治理 • 制定/执行海洋空间规划促进可持续发展的政策 • 将蓝色/海洋资本的估值纳入国家会计系统 • 执行非洲综合海事战略 • 制定/实施海洋能源业务增长方案 • 建设能力，包括海洋企业的技术平台 • 开展研究以支持海洋业务的增长

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
	1.6.2 港口运营和海运	<p>a. 航运/港口运营服务对国内生产总值的实际贡献至少翻两番</p> <p>b. 由当地拥有或由区域经济共同体国家拥有的航运公司的运输量至少占年货物运输量的 40%</p> <p>c. 到 2020 年，船舶停靠时间平均缩短至少 30%</p> <p>d. 到 2020 年，港口平均清关时间至少减少 50%</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 执行非洲综合海事战略 • 制定/实施促进港口业务和海运增长的政策 • 建设港口业务和海运增长能力 • 进行研究和开发，以支持海运业务的增长
1.7 环境可持续和有气候适应能力的经济和社会	1.7.1 可持续消费模式	<p>a. 所有公司都获得可持续发展认证，每年向股东报告可持续发展实践</p> <p>b. 所有家庭/社区、政府实体都了解并过上可持续生活的方式（在有关水、电、房屋设计/施工等方面）</p> <p>c. 对国民收入账户进行改革，以充分反映可再生和不可再生自然资源财富的变化</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 制定/执行包括环境法律法规、可持续生产和消费实践的绿色采购政策和标准 • 通过提高认识和发展知识，促进可持续的生产模式和消费生活方式 • 建立基层机制/创建平台，分享环境外联和赋权方面的经验和诀窍 • 建立/实施可持续性认证计划 • 建设国家环境统计能力，并在学术机构中开设新的环境课程/技术 • 在学术机构中建立国家能力环境统计和新的环境课程/技术 • 制定/实施可持续性监管框架 • 京都议定书的本土化 • 《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》的本土化 • 臭氧消耗物质蒙特利尔议定书的本土化

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
	1.7.2 生物多样性、保护和可持续自然资源管理	<p>a. 森林和植被覆盖率恢复到 1963 年的水平</p> <p>b. 制止和扭转土地退化和沙漠侵蚀；并将生物多样性和自然栖息地的损失至少减少 90%</p> <p>c. 扩大和保护国家公园和保护区，以满足世界自然保护联盟的建议，即至少保护 10% 的土地面积，保护 17% 的陆地和内陆水道，并建立社区土地、保护区和走廊等其他保护区</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 尚未批准《非洲自然和自然资源保护公约》的国家完成批准工作，并制定执行机制，作为国家发展政策、战略和计划的组成部分 • 对包括偷猎和贩运在内的野生动物犯罪制定严格的惩罚性立法，并在不带任何偏见（政治、经济、社会 and 种族）的情况下执行此类立法 • 减少人口对濒危物种和生态系统的依赖；从而消除所有形式的濒危物种贸易（国内和国际贸易） • 将非洲独特生物多样性（包括野生动植物和野地）的经济、社会、文化、教育和生态价值纳入发展决策过程和经济增长指标，包括国民经济核算体系 • 建立保护生物多样性的有效能力，包括管理国家公园和保护区 • 在社区和国家层面建立有力的自然资源管理系统，包括振兴公共管理 • 使《非洲土地政策框架准则》和《非洲大规模土地投资指导原则》本土化，以确保可持续的土地管理实践、健全的产权和保有权保障、企业社会和环境责任（当地和外国投资者）的执行 • 对于小岛屿国家 <ul style="list-style-type: none"> 扩大海洋保护区，以保护非洲独特的水生生物多样性和生态系统 推进沿海地区和海洋资源的可持续利用和管理，以建立气候适应力强和可持续的社区 建立遗传海洋资源库，恢复濒危物种和退化的生态系统

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
	1.7.3 水安全	a. 将 2013 年的水需求满足率提高 100% b. 到 2030 年，通过雨养农业和灌溉将 2013 年的水生产力水平提高 60% c. 至少 90%的废水被循环用于农业和工业用途	<ul style="list-style-type: none"> 在水资源综合管理框架（IWRM）内制定/推行有效收集、分配和使用水的国家框架 推行和支持制定和实施区域流域管理框架 采用新技术提高用水效率/开发新水源
	1.7.4 气候适应能力和自然灾害	a. 到 2035 年，至少 90%的农民、牧民和渔民采用气候适应性生产系统 b. 到 2035 年，将 2013 年农业、生物多样性丧失、土地利用和森林砍伐造成的碳排放量减少 90% c. 到 2035 年将自然和人为灾害及气候极端事件造成的死亡和财产损失至少减少 60% d. 到 2025 年，所有非洲城市都达到世卫组织的环境空气质量标准（AAQS）	<ul style="list-style-type: none"> 制定和实施低碳生产系统的政策/法规 将气候适应能力纳入发展成果和进程的规划、预算编制和监测的主流 开展气候变化研究，包括探测和归因 促进/支持气候智能农业，包括非洲农业综合发展计划下的农业 促进沿海和海洋生态系统综合管理系统中的气候适应能力实践 促进发展节能、低碳的公共交通系统 加强国家、区域和非洲大陆收集、分析和评价与气候有关的数据和气象信息的能力 加强洲际合作，处理与气候变化有关的缓慢发作事件，如海平面上升和荒漠化 促进/支持减少灾害风险、应急和气候适应性政策和方案 使《联合国气候变化框架公约》本土化
	1.7.5 可再生能源	a. 到 2063 年，将可再生能源（风能、太阳能、水力、生物和地热）在总能源生产中的份额提高到 50% b. 所有城市建筑均通过能源智能认证 c. 到 2063 年，所有城市公共交通都使用可再生和低排放燃料	<ul style="list-style-type: none"> 制定和实施促进能源部门可持续增长的政策、战略和条例 促进开发和推广节能技术以及使用清洁能源 确保为可再生能源技术的教育、采用和使用提供资金

愿景2：一个政治上团结一致、以泛非洲主义理想和非洲复兴愿景为基础的一体化非洲大陆

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
2.1 联合的非洲（联邦或邦联）	2.1.1 一个联合的非洲的框架和制度	a.到 2050 年，促成建立一个统一的非洲的所有议定书和条约全部完成本土化 b.非洲内部贸易占比从 2012 年的 10.1% 提高到 2063 年的 60% c.与非洲岛屿国家的贸易至少占非洲内部贸易的 5% d.到 2023 年，促成在每个区域经济体内实现人员、货物和服务自由流动的所有协议全部完成本土化	•批准/通过与建立区域/大陆自由贸易区、关税联盟、共同市场和货币联盟有关的条约和议定书 •在通过的议定书/条约的背景下审查国家宪法/法律 •实施本土化所需的法律/行政程序 •制定/实施本土化过程的沟通战略 •使促成在区域经济共同体内实现人员自由流动的所有协议完成本土化 •全面执行促进非洲内部贸易（BIAT）政策 •制定/执行增加与非洲岛屿国家的贸易的政策
2.2 非洲大陆金融和货币机构已经建立	2.2.1 金融和货币机构	a.到 2060 年，所有金融和货币机构全部成立	•促进各国批准所有条约、议定书和文书
2.3 世界级基础设施在非洲纵横交错	2.3.1 通信和基础设施互联互通	a.到 2020 年，与所有通信方式的区域一体化有关的条约/议定书完成统一、批准和本土化 b.到 2030 年，完成通过公路（非洲高速公路）的基础设施互联互通，通过航空、海运、电子等方式的互联互通在 2025 年之前完成，通过铁路的互联互通在 2040 年之前完成 c.到 2063 年，非洲高速铁路网的国内互联互通全部完成	•实施/执行与非洲高速铁路网（AHSTN）的国内互联互通部分有关的所有法律、财务和运营要求 •建立非洲高速铁路网所需的技能、研发和融资 •全面实施非洲基础设施发展规划 •制定/实施智能走廊战略 •批准并通过与航空运输自由化和全面执行《亚穆苏克罗开放天空宣言》有关的所有条约和议定书 •实施大容量炼油厂和油气管道战略 •制定/执行可再生能源生产政策

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
		<p>d.到 2020 年，“开放天空”全面投入运行</p> <p>e.到 2030 年，互联网服务的使用率翻四番</p> <p>f.到 2040 年，信息通信技术对国内生产总值的贡献增加 3 倍</p> <p>g.到 2025 年实现 50%的宽带接入率</p> <p>h.到 2020 年移动网络普及率达到 100%</p>	<ul style="list-style-type: none"> •准备/实施地热项目 •执行首脑会议关于非洲生物能源政策框架和准则的决定 •加强有利的环境和治理（频谱、域名和数字）需要有力的非洲大陆合作，其结果将使非洲成为强大、统一的全球行动者和合作伙伴：国家层面（i）制定/实施综合电子战略（ii）制定/实施数字经济发展政策（iii）促进关键信息通信技术机构的统一/协调政策（iv）支持数字经济的发展（v）支持数字行业的青年和妇女的企业家精神（v）制定/实施以国家（本土）语言和新的数字表达方式制作内容的方案；非洲大陆层面（i）促进立法的实施，以确保整个大陆网络的安全和可靠性 •发展邮政和信息通信技术基础设施：国家层面（i）建设宽带基础设施（ii）建立邮政信息和通信技术网络（iii）促进农村和服务不足地区获得信息通信技术基础设施（v）制定/实施利用数字红利的战略；非洲大陆层面：促进区域和非洲大陆数字广播的发展网络 •电子应用和服务：国家层面（i）促进移动增值服务和应用行业（ii）加强消费者协会和用户群体；非洲大陆层面（i）将邮局纳入非洲汇款机构（AIR） •能力发展：国家层面（i）促进数字扫盲（ii）提高邮政和信息通信技术部门的研发能力（iii）利用非洲侨民在信息通信技术发展方面的技能和专门知识 •资源调集：非洲大陆层面（i）建立和运作非洲信息通信技术发展基金 •产业化：国家层面（i）促进信息通信技术组装和制造工厂（ii）促进软件的开发和生产（iii）促进业务流程外包的发展（iv）促进技术园区和孵化器的创建（v）在所有行业提供微工程；非洲大陆层面（i）促进吸引投资的大型区域市场 •研发：非洲大陆层面（i）建立区域或共同的研究中心、项目和网络

愿景3：一个善政、民主、尊重人权、正义和法治的非洲

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
3.1 根深蒂固的民主价值观、实践、人权普世原则、正义和法治原则	3.1.1 民主和善政	<p>a.民主制度是独立的，到 2030 年发挥其职能，不畏惧强权也不徇私偏袒</p> <p>b.到 2020 年，各级选举自由、公正、透明</p> <p>c.到 2030 年，所有公民都有权追究领导人的责任，不必害怕自己的政府</p> <p>d.在 2025 年前实现言论自由和结社自由以及一个充满活力和负责任的新闻界，向公众通报其权利和义务，并实现向其政府问责的能力</p> <p>e.对不民主/违宪的政府更迭零容忍成为常态</p>	<ul style="list-style-type: none">•审查/修改国家法律/宪法，以反映《非洲民主、选举和治理宪章》（ACDEG）和其他关于消除有罪不罚、裙带关系和腐败现象的区域/非洲大陆文书所载的非洲大陆规范•加入非洲同行评议机制（APRM）•制定/实施社会化方案，包括调整学校课程，以加强民主价值观和实践•发展国家治理机构的能力•颁布法律，规范政治献金，确保所有政党公平竞争•执行选举观察小组的建议•使宪法/法律合理化，以保障结社自由和相关利益攸关方参与国家发展进程决策的权利•制定/实施沟通战略，以加强结社自由和参与发展进程的权利•建立机制，制裁/纠正发展进程中侵犯结社/言论自由的行为
	3.1.2 人权、正义和法治	<p>a.独立的法院/司法机构，在 2030 年前在不畏惧强权也不徇私偏袒的情况下伸张正义</p> <p>b.消除腐败和有罪不罚现象</p> <p>c.到 2030 年人人都能负担得起、公正地并及时地诉诸司法</p> <p>d.到 2040 年，遵守法治和正当程序成为常态</p>	<ul style="list-style-type: none">•审查/修改国家法律/宪法，以反映《非洲人权和人民权利宪章》（ACHPR）、《世界人权宣言》和其他有关文书所载的非洲大陆规范•制定/执行尊重人权和法治的社会化方案•制定/实施关于坚持民主价值观/实践的沟通战略•建立制裁侵犯人权和正当程序行为的制度，不畏惧强权也不徇私偏袒•建立尊重种族多样性、促进宗教宽容和制裁种族歧视的制度

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
3.2 在所有层面都有力的制度和有变革精神的领导层	3.2.1 制度和领导层	<p>a.到 2030 年，各级国家政府（地方、区域/州和国家）有能力对发展方案确定优先次序、设计/实施</p> <p>b.到 2030 年，有一个称职、专业和中立的官僚机构和有能力的国家机构为公民提供有效和高效的服务</p>	<ul style="list-style-type: none"> •建设国家机构在包括监察与评价在内的发展管理方面的能力 •推行使公共机构能够高效和有效地提供服务的政策和方案 •全面执行《非洲公共管理价值观和原则宪章》
	3.2.2 参与式发展和地方治理	<p>a.到 2030 年，在基于长期国家愿景的社会契约范围内，决策过程中参与性和包容性制度已深深扎根</p> <p>b.充分管理自然灾害风险的能力</p> <p>c.到 2020 年将地方冲突减少到零</p> <p>d.到 2025 年，所有地方政府都拥有充分的行政和制度能力以及适当的财政权力</p> <p>e.到 2025 年，地方社区在自然资源开发中占有相当份额，并将其用于造福全体人民</p> <p>f.尊重和保护地方社区的文化、价值观和习俗</p>	<ul style="list-style-type: none"> •促进利益相关方参与地方治理的政策 •采取措施，确保财政和行政职能的全面权力下放和合理化，并建设市政府和地方政府机构的相关能力 •制定/执行预防和管理灾害的政策 •制定/执行预防和管理冲突的政策 •制定/执行权力下放和赋予地方政府权力的政策

愿景4：一个和平与安全的非洲

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
4.1 维 护 和 平、 安 全 和 稳 定	4.1.1 维持和维护和平与安全	a.批准/通过非洲和平与安全文书 b.到 2025 年，建立有效机制，解决暴力冲突的根源/结构原因 c.在 2025 年之前建立预防和解决冲突的地方和国家机制 d.巩固和平文化	•全面执行涉及维护和恢复和平与安全的非洲和平与安全架构 •在地方和国家层面制定/实施预防和解决冲突的机制 •将和平教育纳入各级学校课程的主流
4.2 一个 稳 定 与 和 平 的 非 洲	4.2.1 非洲联盟和平与安全工具的制度结构	a.到 2020 年消除战争 b.到 2030 年，提供有能力、专业和专门的安全服务 c.到 2025 年，在民主实践、法治和正当程序范围内，完全由文职人员掌管安全部队	•签署、批准和平与安全规范框架并使之本土化 •让非洲民间团体组织有能力在地方、国家和大陆各层面处理预防冲突和建设和平问题
	4.2.2 国防、安全与和平	a.在 2025 年之前，安全部队接受全面的建设和平和维护和平培训	•使非洲共同国防和安全政策本土化
4.3 一个 功 能 健 全、 可 操 作 的 非 洲 和 平 与 安 全 架 构	4.3.1 非洲和平与安全架构支柱全面运作且功能健全	a.充分履行为非洲和平与安全机构提供资金的义务 b.装备精良、称职的国家安全结构/机制，参与非洲大陆的任务 c.建立自给自足的国防工业	•全面实施非洲和平与安全架构

愿景5：一个具有强烈文化认同、共同遗产、共同价值观和道德观的非洲

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
5.1 卓越的非洲文化复兴	5.1.1 泛非洲主义的价值观和理想	a.到 2030 年，中小学的教育课程中至少 80%的内容是涉及非洲土著文化、价值观和语言 b.到 2020 年，建立一个侨民事务/关系机构，包括利用侨民为经济发展做出贡献 c.到 2030 年，侨民融入国家民主进程 d.到 2020 年，移民拥有双重国籍	•执行《非洲文化复兴宪章》 •执行《关于统一和协调文化政策和方案的阿尔及尔宣言》 •通过关于向侨民授予双重国籍的法律 •执行南非约翰内斯堡全球非洲侨民首脑会议宣言 •设立国家层面的侨民关系机构 •通过移民双重国籍法 •通过法律将侨民纳入国家选举/治理体系
	5.1.2 文化价值观与非洲复兴	a.至少有 90%的市民欣赏到创意艺术 b.至少有 75%的高等教育机构提供至少 3 种当地语言的语言和文学课程 c.到 2025 年，民族语言成为国家行政进程一部分在使用 d.建立了以绩效为基础的职业道德和奖励文化 e.传统的家庭价值观（家庭、社区、社会凝聚力）得到尊重和巩固	•全面执行《非洲文化复兴宪章》 •建设泛非洲文化机构的能力 •执行《非洲语言行动计划》 •制定/实施文化保护和促进战略，包括将文化融入学校教育

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
		<p>f.到 2035 年，所有高中生至少有两年要学习除其母语外的非洲主要语言</p> <p>g.到 2035 年，非洲历史成为一门从中学到大学都是必修/核心的课程，促使泛非洲精神的发展</p>	
	5.1.3 文化遗产、 创意艺术和商业	<p>a.所有印刷品和电子产品及媒体的地方成分至少增加 60%</p> <p>b.到 2035 年，所有技术和职业培训及教育机构都有关于创造/产生文化艺术品、保护文化资产的技能发展和管理微型文化企业的课程</p> <p>c.创意艺术、民俗、民族语言/文学繁荣发展，有助于民族文化的发展和保存</p> <p>d.2035 年前完成国家口述历史的鉴定和保存</p> <p>e.2020 年底前建立代际文化对话机制</p> <p>f.所有已确定的国家文化宝藏/遗产均可检索，并完成保护、存档和估价</p>	<ul style="list-style-type: none"> •全面执行《非洲文化和创意产业行动计划》 •批准所有注重保护和促进文化表现形式多样性的国际公约 •制定/实施政策，包括保护创作者的权利，支持创意产业发展 •促进文化驱动型企业的创建 •培养文化工作者的能力 •编制文化产品清单，以便保存 •建立代际文化对话论坛 •通过并正式批准与促进文化交流有关的区域和非洲大陆条约及议定书 •建立一个管理文化适应/变革的国家论坛/框架 •批准所有注重保护和促进文化表现形式多样性的国际公约 •采取措施打击文化财产贸易，包括加强区域合作、信息交流和追查罪犯，将罪犯移交法律机关，包括其目的地国的法律机关 •促进自力更生，促进非洲解决非洲问题

愿景6：一个以人为本的非洲，依靠非洲人民特别是非洲妇女和青年的潜力，关爱儿童

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
6.1 在生活的各个领域实现充分的两性平等	6.1.1 妇女赋权	<p>a.到 2025 年，妇女享有平等的经济权利，包括拥有和继承财产、签署合同、登记和管理企业以及拥有和管理银行账户的权利</p> <p>b.到 2025 年，确保 90%的农村妇女获得生产性资产，包括土地、信贷、投入和金融服务</p> <p>c.到 2030 年，地方、区域和国家各级所有当选官员中有 50%是女性，司法机关也有女性工作人员</p> <p>d.到 2030 年，政府和私营部门至少 50%的管理职位由妇女担任</p>	<ul style="list-style-type: none">•全面执行《消除对妇女一切形式歧视公约》•全面执行《非洲人权和人民权利宪章》所载的《非洲妇女权利议定书》和《非洲联盟两性平等庄严宣言》•制定/推行增加妇女和青年获得生产性资产（包括融资）的机会的政策•建立/实施机制，跟踪妇女在获得生产性资产/技能、参与各级治理和提高公共和私营部门职位方面实现两性平等的进展情况
•	6.1.2 对妇女和女童的暴力和歧视	<p>a.将所有环境（私人、公共和冲突局势）中针对妇女和女童的暴力行为减少到零</p> <p>b.到 2025 年，结束对妇女和女童以及助长对妇女和女童的暴力和歧视的一切有害社会规范和习俗</p> <p>c.到 2020 年，消除妇女和女童获得优质教育、保健和社会服务的一切障碍</p> <p>d.到 2030 年结束对妇女和女孩一切形式的政治、社会、经济、法律或行政歧视</p>	<ul style="list-style-type: none">•执行《消除对妇女一切形式歧视公约》（CEDAW）。制定/实施促进妇女、青年、儿童、弱势群体、边缘化群体和残障人士权利的国家战略•消除针对妇女和女孩、特别是儿童的一切形式的基于性别的暴力和有害做法，包括早婚和强迫婚姻以及女性割礼•确保教育系统向年轻一代提供优质教育，传授关键的通用能力、技能和态度，形成终身学习和创业精神的文化•通过就业、可持续生计和负责任的公民资格方面的能力培训，促进技能的习得•消除性别不平等，确保整个教育系统的两性平等、女童和妇女的赋权

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
6.2 青年和儿童的参与和赋权	6.2.1 青年赋权和儿童权利	<p>a.到 2020 年，将青年失业率降低 25%；2025 年降低 50%，到 2050 年降低 90%，特别是女青年</p> <p>b.青年初创企业，包括所有初创企业中的女青年的比例：到 2020 年为 15%；2030 年为 25%，2063 年为 35%</p> <p>c.到 2025 年消除一切形式的青年非法移民</p> <p>d.到 2030 年，所有青年（男性和女性）都有机会获得教育和培训、医疗保健服务以及娱乐和文化活动</p> <p>e.到 2035 年，在地方、区域和国家各级政治职位上，青年代表（男性和女性）的比例至少翻一番</p> <p>f.至少 50%的青年和儿童从事体育活动</p> <p>g.到 2020 年结束一切形式的暴力侵害儿童行为</p> <p>h.到 2020 年结束一切形式的剥削童工</p> <p>i.到 2020 年结束征募童兵现象</p> <p>j.结束对儿童的一切形式歧视，特别是限制儿童享有基本人权的</p>	<ul style="list-style-type: none"> •制定青年技能发展和就业方案 •促进青年企业/初创企业的发展 •全面执行《非洲青年宪章》和 2002 年亚历山大青年就业首脑会议的建议 •通过学徒计划和工业实习，在教育机构和劳动力市场之间建立密切联系/鼓励和促进与就业有关的技能培训 •促进青年志愿精神 •充分执行《非洲儿童权利宪章》的规定 •鼓励和支持职业咨询服务，使青年的技能经验符合劳动力市场的需求 •执行非洲体育可持续发展框架 •执行《非洲儿童权利和福利宪章》 •加速执行《适合儿童成长的非洲行动计划》 •执行关于支持孤儿、易受伤害儿童和儿童，包括艾滋病毒/艾滋病感染者的战略的阿尔及利亚共同立场和行动计划

愿景7：非洲成为一个强大、团结、坚韧和有影响力的全球行动者和伙伴

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
7.1 非洲作为全球事务和和平共处的重要伙伴	7.1.1 非洲在全球事务中的地位	a. 建立非洲相互联系的空间研究和探索的国家基础设施 b. 有助于全球知识产权和专利存量的国家研究和开发系统/基础设施全面发挥作用 c. 2013 年出口实际增长 20%	<ul style="list-style-type: none"> •全面执行拟议的非洲科学、技术和创新战略 •使国家计划/体制与区域和非洲大陆的全球发展/经济框架（如《2063 年议程》，全球发展目标）相一致 •履行对区域/非洲大陆和全球发展/金融机构的承诺
	7.1.2 伙伴关系	a. 履行全球伙伴关系下的所有承诺，扩大全球伙伴关系以促进非洲的转型	<ul style="list-style-type: none"> •执行非洲联盟-非洲全球伙伴关系框架 •执行所有相关的全球伙伴关系协定/框架
7.2 非洲全权负责为其自身发展提供资金	7.2.1 非洲资本市场	a. 包括资本市场在内的国家来源至少提供 80%的发展资本	<ul style="list-style-type: none"> •建立资本市场运作的监管框架，包括运作中的资本市场监管机构 •为资本市场的发展/增长提供财政激励，包括外国参与 •促进资本市场机构运营商的能力发展，使其效率/效益达到全球水平 •推行将国家资本市场与区域、非洲大陆和全球资本市场联系起来的政策 •促进资本市场基础设施平台的发展 •发展资本市场运作的人力资源 •保持稳健的宏观经济政策，加快资本市场增长 •制定/实施加强中央银行在发展筹资方面的作用的战略

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
	7.2.2 财政制度和公共部门收入	a. 从 2025 年起，各级政府的税收和非税收收入至少应占当期和发展支出的 75%	<ul style="list-style-type: none"> • 建立有效、高效和透明的国家税务局 • 制定/执行框架积极发展税收政策；公共服务收费政策；公共事业利润最大化政策 • 发展基础设施能力以实现征税最大化和问责制 • 提供适当的奖励，以鼓励工作人员的征税和收入核算行为 • 建立有效的税收审计制度 • 建立个人征税能力 • 教育公众其纳税义务/责任 • 制定政策/框架，扩大非正规部门的征税范围 • 设立财政研究所，以产生新的想法/评估现有的政策
	7.2.3 发展援助	a. 到 2040 年，援助在国家发展预算中的占比为零	<ul style="list-style-type: none"> • 消除非法资本外流 • 推行刺激生产部门增长产生的税收的政策 • 与采掘业的投资者商讨良好的收入共享安排/促进国家从采掘业获得最大收益的政策

附件4. 《2063年议程》成果汇总表（区域和非洲大陆层面）：目标、优先领域、目标和指示性战略

愿景1：一个以包容性增长和可持续发展为基础的繁荣非洲

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
1.1 人人享有高水平、高质量和高福利的生活	1.1.1 收入、就业和体面的工作	a.至少 50%的非洲国家在人类发展指数（HDI）等级中属于高级类别 b.全球生活质量指数排名前十的国家中，至少有 1/3 是非洲国家	•确保/促进成员国执行“瓦加杜古+10”计划（经修订的就业和减贫行动计划） •确保/协助成员国执行非洲医疗健康战略、非洲营养战略和第三个非洲教育十年战略/计划
	1.1.2 贫困、不平等和饥饿国家	无	无
	1.1.3 包括残障人士在内的社会保障和保护	a.至少 80%的非洲国家为不能获得足够收入的劳动适龄人员提供基本收入保障，特别是在生病、失业、生育和残疾的情况下 b.所有非洲国家都为老年人提供基本收入保障	•促进/确保会员国执行非洲社会发展和保护政策
	1.1.4 现代宜居生活环境和基本优质服务	a.到 2030 年建立城市管理研究和实践区域性机构	•编写概念/框架文件，供非洲联盟政策机构通过 •制定/实施行动计划

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
1.2 以科学、技术和创新为基础的受过良好教育的公民和技能革命	1.2.1 教育和科技创新推动的技能革命	a.到 2025 年，非洲教育认证机构就位 b.2023 年实施非洲大陆共同教育资格认证 c.2023 年建成泛非洲虚拟大学 d.到 2023 年，非洲教育观察组织全面投入使用 e.到 2020 年，合并泛非洲大学，至少有 25 个卫星中心 f.到 2023 年，至少 50% 的成员国建立了国家认证体系	•制定/执行非洲教育认证机构、泛非洲虚拟大学和泛非洲大学行动计划 •制定/促进执行第三个非洲教育十年战略/计划 •制定/实施改善成员国在创新和创业领域的合作和知识交流的框架 •建立科技创新/教育数据库
1.3 健康和营养良好的公民	1.3.1 健康和营养	a.到 2030 年，区域经济共同体成员国和的医疗健康专业人员的共同认证和实践标准就位，到 2035 年非洲大陆层面的也就位 b.到 2025 年，非洲疾病控制中心就位	•制定建立非洲疾病控制中心的概念/行动计划
1.4 转型经济	1.4.1 可持续包容性经济增长	a.非洲在全球国内生产总值中的占比达 15%	•促进执行非洲加速工业发展战略 •促进实施促进非洲内部贸易政策
	1.4.2 科技创新驱动的制造业/产业化和增值	a.到 2050 年，非洲在全球制造业产出中的占比达 10% b.到 2020 年，界定与全球价值链相关的区域/非洲大陆产业化/制造中心，到 2025 年全面投入运行 c.到 2025 年，非洲矿物开发中心成立并全面投入运行	•促进各成员国在区域经济共同体内统一工业政策 •开发/实施工业枢纽概念 •制定/执行非洲矿物开发中心行动计划

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
	1.4.3 国家经济多样化和经济弹性	<p>a.到 2035 年，建立区域和非洲大陆的技术、创新和竞争力中心，并为新业务提供创意</p> <p>b.建立世界级的区域/非洲大陆研究中心，并提供促成农业、制造业/工业和自然资源开发变革的关键研究成果</p> <p>c.到 2025 年至少有两个区域商品交易所，到 2035 年至少有两个非洲大陆商品交易所</p>	<ul style="list-style-type: none"> •为技术创新和研究卓越中心制定概念；制定/执行行动计划 •制定区域/非洲大陆商品交易所的概念/促进概念的实施
1.5 提高生产力和产量的现代农业	1.5.1 农业生产力和产量	a.到 2030 年，建立世界级的农业研究区域卓越中心	<ul style="list-style-type: none"> •实施非洲农业综合发展计划 •执行非洲科学、技术和创新战略
1.6 蓝色/海洋经济加速经济增长	1.6.1 海洋资源与能源	<p>a.到 2025 年建立非洲蓝色/海洋经济中心</p> <p>b.成员国的海洋法在区域层面实现统一</p>	•执行非洲蓝色/海洋经济中心行动计划
1.7 环境可持续和有气候适应能力的经济和社会	1.7.1 可持续消费模式	无	无

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
	1.7.2 生物多样性、保护和可持续自然资源管理	<p>a.到 2020 年完成对《非洲自然和自然资源保护公约》的批准</p> <p>b.到 2020 年，将《非洲自然和自然资源保护公约》、《非洲土地政策框架准则》和《非洲大规模土地投资指导原则》的执行情况充分纳入区域和非洲大陆战略、方案和监察与评价框架</p> <p>c.到 2025 年制定统一和有约束力的立法和管理框架，以确保公平、平等和可持续地管理并保护跨境自然资源，包括终结偷猎和濒危物种贸易，保护野生动物和迁徙路线，发展和平公园，扩大海洋保护区）</p>	<ul style="list-style-type: none"> •通过媒体、会议和非洲联盟机构促进批准《反腐败公约》 •在国家层面促进和贯彻《非洲土地政策框架指南》和《非洲大规模土地投资指导原则》的本土化，并确保将其纳入区域和非洲大陆战略、方案和监察与评价框架 •制定/促进成员国采用模板协议 •非洲联盟委员会鼓励并领导区域经济共同体确定、合作和开发跨国界保护区用于旅游、生态服务以及和平的目的 •促进成员国制定严格的政策，以终结野生动物偷猎和贩运，并遵守《濒危物种贸易国际公约》 •开发解决因使用跨境自然资源而产生的冲突的机制
	1.7.3 水安全	无	无
	1.7.4 气候适应能力和自然灾害	1.到 2025 年，将设立一个非洲气候基金，以解决非洲大陆的气候适应能力和风险缓解问题，包括技术开发	制定/执行设立非洲气候基金的行动计划
	1.7.5 可再生能源	无	无

愿景2：一个政治上团结一致、以泛非洲主义理想和非洲复兴愿景为基础的一体化非洲大陆

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
2.1 联合的非洲（联邦或邦联）	2.1.1 一个联合的非洲的框架和制度	<p>a.在 2018 年之前免除非洲内部旅行的所有签证要求，在 2025 年之前颁发非洲护照</p> <p>b.到 2025 年，制定非洲大陆政府法律框架草案</p> <p>c.到 2055 年，建立非洲统一大陆机构</p> <p>d.到 2025 年，泛非洲议会拥有充分立法权</p> <p>e.到 2030 年，非洲法院就位</p> <p>f.到 2023 年，区域法院全面发挥作用</p> <p>g.到 2025 年，建立非洲共同市场</p> <p>h.到 2017 年，建立非洲自由贸易区</p> <p>i.到 2019 年，成立非洲关税联盟</p> <p>j.到 2023 年，泛非洲统计研究所全面投入运行</p> <p>k.到 2023 年，泛非洲知识产权组织全面发挥作用</p> <p>l.到 2023 年，非洲科学、技术和创新观测组织全面投入运行</p> <p>m.到 2023 年，非洲科学和创新理事会全面发挥作用</p>	<ul style="list-style-type: none">•制定/执行战略宣传战略/方案，加速通过和正式批准所有最低限度一体化计划的条约和议定书•执行关于泛非洲知识产权组织的马拉博决定•执行关于非洲科学创新理事会的马拉博决定

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
2.2 非洲大陆金融和货币机构已经建立	2.2.1 金融和货币机构	a.在 2025 年之前成立非洲货币联盟	<ul style="list-style-type: none"> •加快措施确保趋同性 •促进正式批准和通过有关条约、议定书和文书
2.3 世界级基础设施在非洲纵横交错	2.3.1 通信和基础设施互联互通	a.到 2020 年建立区域电力联营，到 2035 年建立一体化非洲大陆电力联营（如因加大坝） b.到 2040 年，通过非洲基础设施发展规划完成非洲通信基础设施的建设 c.到 2040 年，通过非洲基础设施发展规划完成非洲岛屿通信基础设施的建设 d.非洲大陆高速铁路网在 2050 年之前建成 e.非洲大陆电视台/网络在 2025 年之前到位	<ul style="list-style-type: none"> •实施互联网非洲计划（DOT Africa） •为非洲岛屿国家制定非洲基础设施发展规划 •实施非洲基础设施发展规划监察与评价报告系统 •制定/实施一个一体化非洲媒体网络的大陆框架

愿景3：一个善政、民主、尊重人权、正义和法治的非洲

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
3.1 根深蒂固的民主价值观、实践、人权普世原则、正义和法治原则	3.1.1 民主和善政	a.到 2030 年，70%的成员国通过并实施了《非洲治理宪章》 b.至少有 15 个非洲国家跻身全球民主善政指数前 50 名 c.到 2025 年，建立反映非洲岛屿国家脆弱性的治理矩阵计算框架	•促进执行《非洲治理宪章》 •制定/实施制定非洲岛屿国家治理指标的战略/行动计划 •制定/执行宣传方案，供有关区域/非洲大陆和全球机构采用非洲岛屿治理计算方法
	3.1.2 人权、正义和法治	a.到 2020 年，至少 80%的成员国全面执行《非洲人权和人民权利宪章》 b.所有成员国都在执行非洲同行评议机制 c.所有成员国均遵守关于《非洲人权宪章》第 62 条报告的框架规定	•促进执行《非洲人权和人民权利宪章》
3.2 在所有层面都有力的制度和有变革精神的领导层	3.2.1 制度和领导层	a.到 2017 年，区域经济共同体、非洲联盟委员会和所有非洲联盟机构都有能力对其任务确定优先次序、设计和执行 b.到 2017 年，在区域/非洲大陆层面建立一个称职、专业和中立的官僚机构，以便为其客户提供服务 c.到 2025 年，建立反映非洲岛屿国家脆弱性/独特性的国内生产总值/经济发展措施计算框架	•编写和促进通过/批准《非洲公共管理价值观和原则宪》 •制定/实施发展非洲岛国经济/国内生产总值指标的战略/行动计划 •制定/执行宣传方案，供有关区域/大陆和全球机构采用非洲岛屿经济发展/计算方法
	3.2.2 参与式发展和地方治理	a.所有成员国都执行了非洲联盟关于善政的决定	•编写和促进通过/批准《非洲公共管理价值观和原则宪章》

愿景4：一个和平与安全的非洲

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
4.1 维 护 和 平、安 全 和 稳 定	4.1.1 维持和维护和平与安全	a.到 2018 年，非洲常备军和快速部署能力就位 b.到2018年，CEWS和区域经济共同体预警系统投入全面运作 c.智者和“泛智”（PanWise）小组全面发挥作用并正在采取预防冲突举措 d.到 2020 年，建立非洲逮捕令制度	•全面实施非洲和平与安全架构的支柱 •更新非洲和平与安全架构，以涵盖海盗、毒品和人口贩运以及跨国犯罪 •促进非洲和其他国际机构内部的更密切合作
4.2 一个 稳 定 与 和 平 的 非 洲	4.2.1 非洲联盟和平与安全工具的制度结构	a.到 2020 年消除战争	•提高成员国和区域经济共同体对区域和平机制的认识
	4.2.2 国防、安全与和平	a.到 2020 年，共同防务和安全政策全面实施	•促进执行非洲国防和安全政策
4.3 一个 功 能 健 全、可 操 作 的 非 洲 和 平 与 安 全 架 构	4.3.1 非洲和平与安全架构支柱全面运作且功能健全	a.非洲和平与安全机构在供资方面实现自力更生 b.装备精良、称职的区域和非洲大陆安全结构/机制能应对新出现的安全威胁 c.有能力、装备精良和专业的安全部队，能执行非洲大陆任务 d.建立自给自足的国防工业	•促进实施非洲和平与安全架构的支柱

愿景5：一个具有强烈文化认同、共同遗产、共同价值观和道德观的非洲

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
5.1 卓越的非 洲文化复兴	5.1.1 泛非洲主义的 价值观和理想	a.到 2020 年，泛非洲文化学院全面投入运行 b.所有遗产项目均在 2020 年前完成 c.非洲百科全书于 2018 年完成 d.泛非洲文化节（音乐、舞蹈、电影、时装等）从 2020 年起每两年举办一次 e.非洲通用语在 2030 年前就位 f.泛非洲议会和泛非洲妇女运动自 2016 年起每两年举行一次 g.到 2035 年，建立的第六个非洲区域 h.到 2030 年，在达喀尔设立泛非洲秘书处	•执行非洲联盟首脑会议关于非洲百科全书项目的决定 •设计/促进将加强非洲联盟成员国与加勒比和拉丁美洲国家关系的战略 •制定/执行国内和非洲大陆侨民融合方案的框架 •协助会员国批准关于修正《组织法》的议定书，使侨民能够参与非洲联盟的建设 协助成员国执行联合国大会关于奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶贸易受害者永久纪念碑和纪念日的决议
	5.1.2 文化价值观与非洲复兴	a.非洲对全球创意艺术/美术（电影、文学、戏剧、音乐和舞蹈、服装）产出的贡献至少为 15% b.到 2025 年，将建立区域/非洲大陆电影、文学、戏剧、艺术、服装、口述传统协会 c.到 2030 年，所有非洲岛屿国家的克里奥尔语的种类都已绘制完毕	•实施非洲大陆复兴战略运动 •扩大非洲语言地图集版图，以涵盖非洲岛屿国家的克里奥尔语
	5.1.3 文化遗产、创意艺术和商业	a.到 2025 年，追回非洲文化资产和艺术作品 b.到 2025 年，建立非洲遗产地采用框架 c.非洲遗产地占世界遗产地的比例至少为 2013 年水平的 10 倍	•落实文化产品库存报告的建议 •制定/实施非洲遗产地大陆框架 •制定/实施将非洲遗产地进入世界遗产地名录的框架

愿景6：一个以人为本的非洲，依靠非洲人民特别是非洲妇女和青年的潜力，关爱儿童

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
6.1 在生活的各个领域实现充分的两性平等	6.1.1 妇女赋权	<p>a.到 2030 年，所有非洲联盟机构和区域经济共同体在准入、任职和晋升方面实现了两性平等</p> <p>b.到 2016 年，年度妇女赋权问题高级别小组开始运作</p> <p>c.在 2017 年之前成立非洲妇女基金</p>	<ul style="list-style-type: none"> •促进执行与消除一切形式对妇女的歧视有关的所有宪章和政策 •制定/执行基于性别平等的政策 •制定/协调建立大陆性别观察组织的框架 •促进在非洲联盟/非洲发展新伙伴计划中建立性别问题卓越中心 •制定非洲两性平等指数
	6.1.2 对妇女和女童的暴力和歧视	a.到 2030 年消除对妇女一切形式的暴力和歧视	<ul style="list-style-type: none"> •全面执行大会关于两性平等的决定 •促进执行非洲妇女十年方案 •在消除/减少一切形式暴力侵害妇女和女童的行为方面取得进展的国家之间进行比较研究 •制定战略，保护和协助冲突局势中的妇女和女童，包括起诉犯罪者
6.2 青年和儿童的参与和赋权	6.2.1 青年赋权和儿童权利	无	无

愿景7：非洲成为一个强大、团结、坚韧和有影响力的全球行动者和伙伴

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
7.1 非洲作为全球事务和和平共处的重要伙伴	7.1.1 非洲在全球事务中的地位	a.到 2015 年，非洲一致发声 b.联合国安全理事会常任理事国席位和多边/全球机构的代表/任命 c.非洲大陆、区域和国家科学、技术和创新中心拥有的专利至少占世界专利总数的 15% d.非洲在全球贸易/出口中的占比至少为 10% e.非洲在 2030 年之前恢复其在全球公域（空间、陆地、海洋）中应有的份额 f.非洲太空飞行任务将于 2030 年开始 g.有一个非洲国家赢得 2036 年世界杯 h.在 2035 年之前建立非洲联合专属海洋区（CEMZA） i.到 2030 年，建立有海事业务协调中心的标准化区域海事总部 j.到 2020 年，所有殖民地实现自由	•执行非洲海事战略 •建立/实施全球宣传关系，促进非洲的伟大发展 •合理化/遵守区域/非洲大陆/国际机构的任命程序，包括承认非洲岛屿国家 •执行非洲科学、技术和创新战略（STISA）
	7.1.2 伙伴关系	a.在 2017 年之前建立非洲全球伙伴关系平台并开始运作	•全面执行对非洲全球伙伴关系建议的审查

目标	2063 年优先领域	2063 年次目标	指示性战略
7.2 非洲全权负责为其自身发展提供资金	7.2.1 非洲资本市场	a.到 2020 年，非洲汇款机构全面运作 b.到 2030 年，建立一个一体化的非洲资本市场，至少满足非洲发展议程 30%的资金需求 c.到 2025 年，非洲信贷担保机构全面投入运行 d.到 2025 年，建立非洲投资银行，包括一个促进蓝色/海洋经济的窗口 e.在 2035 年之前成立东非海事银行 f.在 2034 年之前成立非洲中央银行 g.到 2030 年，泛非洲证券交易所就位	•制定/实施战略，批准与建立非洲大陆金融/资本机构和市场有关的条约/协定/政策
	7.2.2 财政制度和公共部门收入	无	无
	7.2.3 发展援助	a.到 2030 年，对援助的依赖性降低 50%，到 2035 年降至零	•制定/促进执行促成消除对援助的依赖的政策和方案



2063年议程

步调一致的非洲！

如您想要关注或者参与交流：

- 推特： @_AfricanUnion, #Agenda2063
- 脸书： AfricanUnionCommission
- 非洲联盟网站： www.au.int
- 网站 www.agenda2063.au.int
- 电子邮件： agenda2063@africa-union.org
- 地址：
邮政信箱 3243
埃塞俄比亚亚的斯亚贝巴罗斯福大街非洲联盟委员会
- 电话： +251 115 513 822
- 传真： +251 115 519 321