

第一个十年执行计划2014-2023年

一个包容性增长与可持续发展的共同战略框架

缩略词表

AAIN	非洲天使投资者网络
AAQS	环境空气质量标准
ADEPI	因加发展促进局
ACBE	非洲蓝色经济中心
ACDC	非洲疾病预防控制中心
ACGF	非洲信贷担保机构
ACIRC	非洲危机应对快速反应部队
ACPII	非洲、加勒比和太平洋地区
AfDB	非洲发展银行
AfDF	非洲发展基金
AGA	非洲治理架构
AIB	非洲投资银行
AIDF	非洲基础设施发展基金
AIF:	非洲一体化基金
AIIGC:	泛阿拉伯投资担保公司
AHSTN	非洲高速铁路网
AIDA	非洲加速工业发展行动计划
AMCEN	非洲部长级环境会议
AMDC	非洲矿物开发中心
APRM	非洲同行评议机制
APSA	非洲和平与安全架构
AIMS	非洲海洋整体战略
AMU	阿拉伯马格里布联盟
AMV	非洲矿业愿景
AWV	非洲水愿景
AU	非洲联盟
AUC	非洲联盟委员会
AUNACDP	非洲联盟互不侵犯和共同防御条约
ARV	抗逆转录病毒
ASACOF:	非洲-南美洲合作论坛
ASF	非洲常备军

ASIC	非洲科学创新理事会
ATAF:	非洲税收管理论坛
ATI:	非洲贸易保险公司
AVCA:	非洲风险投资协会
BIAT:	《促进非洲内部贸易》行动计划
BRVM:	区域证券交易所
CAADP	非洲农业发展综合计划
CADSP	非洲共同防卫与安全政策
CFTA	非洲大陆自由贸易区
CEDAW	《消除对妇女一切形式歧视公约》
CEN-SAD	萨赫勒-撒哈拉国家共同体
CDM:	清洁发展机制
CER:	核证减排量
CFA:	非洲金融合作
COMESA	东部和南部非洲共同市场
CoSSE:	南部非洲股票交易市场委员会
CPCRD	非洲冲突后重建中心
DAC:	发展援助委员会（隶属于经合组织）
DBSA:	南部非洲开发银行
DEG:	德国投资发展局
DFI	发展金融机构
DRM:	国内资源调集
EAC	东非共同体
EBID:	西非国家经济共同体投资开发银行
ECCAS	中非国家经济共同体
ECOSOCC	经济社会文化委员会
ECOWAS	西非国家经济共同体
EEZs	专属经济区
EIB:	欧洲开发银行
EPSA:	“强化对非私营部门援助计划”
EMIS	教育管理信息系统
ESA-IO:	东部和南部非洲-印度洋
FAO	联合国粮食及农业组织
FDI	外国直接投资

HCLA	地方政府高级委员会
HLF:	援助实效问题高级别论坛
HLPASF:	替代性筹资渠道高级别小组
HSGOC:	非洲发展新伙伴计划国家元首和政府方针委员会
ICIEC:	伊斯兰投资和出口信贷保险公司
IDEP	发展规划研究所（联合国非洲经济委员会）
IFC:	国际金融公司
IFF:	非法资金流动
IGAD	政府间发展组织
ILO	国际劳工组织
IPPF:	非洲发展新伙伴计划基建项目筹备融通基金
IPSAS:	国际公共部门会计准则
ITF:	基础设施信托基金
IWRI	国际水资源研究所
JAES:	非洲-欧盟联合战略
JBIC:	日本国际协力银行
JSE:	约翰内斯堡证券交易所
JV	合资企业
KfW:	德国发展金融银行
LIMIS	劳动力市场信息系统
MCC:	美国千年挑战公司
MDGS	联合国千年发展目标
MDTF:	非洲农业综合发展计划多边信托基金
MFI	小额信贷机构
MIGA:	世界银行多边投资担保机构
MINT:	薄荷四国（墨西哥、印度尼西亚、尼日利亚、土耳其）
MNC:	跨国公司
MoU:	谅解备忘录
MS:	成员国
MSME:	中小微企业
NCA	非洲发展新伙伴计划协调局
NAIPs	国家农业投资计划
NEPAD	非洲发展新伙伴计划
PIDA	非洲基础设施发展规划

PPP:	政府和社会资本合作
ODA:	政府开发援助
OECD:	经济合作与发展组织
OGM	石油、天然气和矿业
OVP	孤儿和弱势儿童
PAP	泛非洲议会
PE:	私募股权
PSC	公共服务委员会
PSO:	私营部门组织
PTA Bank:	优惠贸易区银行
RADS	资源基础型非洲发展战略（非盟）
R&D	研究与开发
RECS	区域经济共同体
RMS	资源调集战略
SACCO:	储蓄与信贷合作社
SADC	南部非洲发展共同体
SDGs	可持续发展目标
SDI	郑重声明指数
SE:	证券交易所
SHaSA	非洲统计协调战略
SIDA:	瑞典国际发展局
SMART	简单、可衡量、可实现、相关度高、及时见效
SME:	中小企业
SMMES	中小微企业
STC	专业技术委员会
STI	科技创新
STISA	非洲科学技术与创新战略
SPV:	特殊目的实体
TICAD:	东京非洲发展国际会议
TVET	技术职业教育与培训
UN	联合国
UNCBD	联合国生物多样性公约
UNECA	联合国非洲经济委员会
UNESCO	联合国教育、科学及文化组织

UNIDO	联合国工业发展组织
UNSC	联合国安全理事会
VAT:	增值税
WB:	世界银行
WHO	世界卫生组织
3ADI	非洲农业企业和农产工业发展倡议

术语/名词	定义/释义
非洲农业企业和农业工业发展倡议（3ADI）	联合国粮食及农业组织和联合国工业发展组织应非盟的要求，于 2010 年 8 月发起该活动，目标是通过执行旨在增加附加值/农业加工业转型和加强市场参与的政策，提高非洲农产工业部门的竞争力、生产率和增长率。
非洲疾病预防控制中心	非盟大会于 2015 年 1 月正式成立非洲疾病预防控制中心。设立多国联合工作组，负责 2015 年 6 月前监督该机构的任务/范围、性质和法律框架的发展。协调办公室最初设在非盟总部。最近，一些西非国家爆发的埃博拉疫情凸显建立该中心的必要性和紧迫性。
非洲气候变化基金	非洲气候变化基金于 2014 年 4 月在非洲发展基金（AfDF）的资助下成立。该基金最初得到德意志联邦共和国政府的财政资助。主要目标是协助非洲各国政府、非政府组织、区域机构、研究组织等解决气候变化问题及相关挑战。
非洲教育观察组织	根据组织章程草案，非洲教育观察组织成立后，将由泛非发展教育研究所（金沙萨）、非洲女童和妇女教育国际中心（瓦加杜古）及非洲教育发展协会、联合国教科文组织、联合国儿童基金会及其他机构合作组成。非洲教育观察组织将设在泛非教育促进非洲发展研究所，该研究所将承担以下任务：建立非洲教育综合数据库；开展教育政策分析；开发预警系统以推动教育发展和管理方面的政策转变；向成员国提供咨询服务和技术援助；推广使用教育信息管理系统；为教育领域最佳案例建立一个网络和交流平台。
非洲矿物开发中心	非洲矿物开发中心的设立旨在支持《非洲采矿愿景》的执行。非盟通过执行理事会关于《非洲矿产资源开发和管理的决定》采用这一愿景【EX.CL/Dec.471（XIV）】。
非洲矿业愿景	2009 年，由非洲联盟委员会/联合国非洲经济委员会/非洲发展银行共同协商，旨在使非洲大陆“以透明、公平和最优的方式开发矿产资源，支持这一大陆地区基础广泛的可持续增长和社会经济发展”。实现这一目标的途径包括：为选矿加工建立下游（制造业）、上游（矿业生产资料、消耗品和服务业）、支流（电力、物流、水、通信）之间的联系；建立国家、私营部门和民间团体在开发矿产资源和发展能力方面的互利伙伴关系，推动成员国矿产资源和发展进程的全面了解。

术语/名词	定义/释义
非洲和平与安全架构	非洲和平与安全架构是促进非洲和平、安全与稳定的非洲大陆框架。该架构得到《关于成立非洲联盟和平与安全理事会的议定书》和《非洲共同防务与安全政策》的支持。议定书于 2002 年 7 月 9 日在南非德班由非盟大会通过，于 2003 年 12 月生效。非盟大会于 2004 年 2 月 28 日在利比亚苏尔特通过《非洲共同防务与安全政策》。非洲和平与安全架构受非洲联盟和平与安全理事会的全面领导。
非洲常备军	非洲常备军根据《关于成立非洲联盟和平与安全理事会的议定书》第 13 条成立，是非洲和平与安全理事会的支柱之一。非洲常备军由西非国家经济共同体、南部非洲发展共同体、中非国家经济共同体以及非洲东部和北部地理区域的五个旅组成。
非洲首脑会议	非盟国家元首和政府首脑会议。
大会决策	非洲首脑会议和执行理事会在会议期间通过的规章、指示、宣言、决议、意见等。
非盟政策机构	非盟政策机构按等级顺序排列依次为首脑会议（国家元首和政府首脑会议）、执行理事会（成员国现任外交部长）和常驻代表理事会（各成员国驻非洲联盟委员会现任大使，主要设在亚的斯亚贝巴）
非洲愿景	非洲联盟的集体愿景被定义为“在非洲各国公民推动下建设一个一体、繁荣与和平的非洲，成为世界舞台上具有代表性的一支生力军”。
非洲蓝色经济	非洲蓝色经济由来自非洲海洋、海洋/海床、湖泊、河流的所有经济活动构成。蓝色经济活动的例子包括：渔业、海洋/湖泊运输/航运、海底采矿、海洋旅游、潮汐能发电等。
基本教育	教育水平涵盖从幼教至初中。
《促进非洲内部贸易》行动计划（BIAT）	2012 年 1 月，非盟大会通过“促进非洲内部贸易”行动计划，力求确保拟议中的非洲大陆自由贸易区和即将建立的关税同盟发挥充分潜力。七个优先行动领域/政策包括以下方面：贸易、贸易便利化、产能、与贸易有关的基础设施、贸易融资、贸易信息和要素市场一体化。
融合和混合金融	融合和混合金融： 融合是一个术语，用于描述利用资助拨款吸引私人资本参与基础设施项目和/或其他私营部门发展活动（例如吸引中小企业投资项目的股权投资者）。“混合”融资可以包括一系列工具的一个或多个要素，包括：技术援助、可行性研究、投资共同融资；股权参与和其他风险资本、贷款利率补贴；担保和保险补贴和/或奖励金。

术语/名词	定义/释义
创意艺术产业	这类经济活动一般包括以下领域：戏剧/剧场、音乐、电影、创意写作、平面设计、摄影、视觉艺术等。
多元化指数	多元化指数反映的是生产和出口多元化导致的经济结构变化。
国内资源调集（DRM）	国内资源调集（DRM） 是指家庭、国内企业和政府产生的储蓄和投资。与外部资源调集（通过外国直接投资、援助、贸易和债务减免）相比，国内资源调集具有更大的国内政策自主权及与国内需求更为一致的优势。国内资源调集不会受到外国直接投资和外国援助不利因素的影响，这些不利因素与外国投资者的目标（例如，专门关注诸如石油、天然气和矿业以及电信等行业，但会损害农业）和捐助者的目标（例如，限制性援助和有条件的援助）有关。
执行理事会	非洲联盟执行理事会——目前由联盟成员国外交部长组成。执行理事会是非洲首脑会议之后级别第二高的非盟政策机构。
快速通道计划/项目	这些项目/计划属于优先的项目/计划，立即执行和产生的影响可能会激励和保持非洲公民对《2063 年议程》事业的承诺。非盟政策机构确定并批准 12 个此类计划，将其列入第一个十年执行计划。项目/计划见文本框 2.1。
基于发电量的激励（GBI）	基于发电量的激励（GBI）是可行性缺口补助（VGF）的替代方案，因一般认为可行性缺口补助没有激励足够多的项目开发商建设和运营最高效的发电厂（即通过预付款）。基于发电量的激励通过两个主要的结构性选项来促进高效发电厂的建设：（i）向开发商提供长期合同的上网电价补贴；（ii）保证付款安全的承购协议。这两项措施都使金融界对项目资助具有一定的信心。
基尼系数	基尼系数衡量一个经济体中个人或家庭的收入，用于进行不平均分配的那部分收入所占的比例。洛伦兹曲线从最贫穷的个人或家庭为起点，绘制了总收入与累计收入人数的累计百分比。基尼指数衡量的是洛伦兹曲线与绝对平等假设线之间的面积，表示为这条线下最大面积的百分比。因此，基尼系数为 0 表示完全平等，而基尼系数为 1 则表示完全不平等。
非法资金流动（IFF）	包含非法获得、转移或使用未记录的资本，不同于由合法资本和非法资本组成的广泛的资本外逃。进口虚报、资本账户限制、通过税基侵蚀逃税、利润转移和腐败，是非法资本外逃的主要驱动因素。

术语/名词	定义/释义
指数保险	指数保险是一种相对较新且具有创新性的保险条款，根据预先设定的指数（如降雨量、地震活动、牲畜死亡率）为天气和灾难性事件造成的资产和投资损失（主要是营运资本）支付保险金，不需要传统的保险理赔评估服务。指数保险被认为是农民拥有的除储蓄调集外，增加收入、减少贫困的另一种有效手段。
非洲语言地图集	显示非洲大陆上非洲语言空间分布的地图集。
小额保险	小额保险是一种保护穷人抵御风险（如事故、疾病、家人死亡和自然灾害）的机制，需付出根据穷人需求、收入和风险水平量身定制的保险金。
新生儿死亡	在出生后 28 天内死亡。
政府开发援助（ODA）	政府开发援助是指“以经济发展或反贫困为目的而流向发展中国家的官方资金，具有优惠的特点（利率或宽限期比市场贷款更宽裕），赠款成分至少为 25%（采用 10% 的固定贴现率）。”
政府和社会资本合作（PPP）	政府和社会资本合作调集私营部门的资金、专业知识和能力，促进政府基础设施发展。政府和社会资本合作涉及政府和私营部门之间的长期关系（通常超过 10 年）；与满足绩效水平的私营部门分享风险和回报（互惠盈亏）。
支柱评估	支柱评估是一项保证业务。根据委员会制定的标准，评估已落实的体系及实体对每个支柱实施的控制、规则和程序。更具体地说，欧盟支柱评估着眼于会计、内部控制、审计和采购领域中采用的标准和最佳案例的水平。
项目发展基金（PDF）	旨在满足基础设施/政府和社会资本合作进入可融资和投资准备阶段过程中所需的高额项目开发成本（前期可行性研究、工程研究、可行性研究、商业计划和投资备忘录）。大型基础设施/政府和社会资本合作工程的项目开发成本可占项目总投资的 5% 至 10%。
私募股权	向未在证券市场上市的企业提供股本。私募股权可以用于风险投资和业务发展；开发新产品和新技术，扩大营运资本；收购；加强公司的资产负债表；以家族企业继承或管理层收购（MBO）/管理层换购（MBI）等形式进行的业务交接和掌控。一般来说，私募股权有三类。一是风险投资：投资新公司。二是收购资本或杠杆收购：通过内部（MBO：管理层收购）或外部管理（MBI：管理层换购）收购大小企业。三是夹层资本或次级债：这是一种低于银行债务、高于杠杆收购的股权。

术语/名词	定义/释义
“泛智”	这是一个非洲大陆网络，将汇聚非洲智者的小组或机构聚集在非盟智者保护之下，从而促进非洲大陆的和平、安全与稳定。
常驻代表委员会	非洲联盟大使和非盟成员国其他全权代表委员会。这是非盟的一个政策机构，向非盟执行理事会报告。
汇款证券化	通常涉及借款实体（如银行）将未来应收款项抵押给离岸特殊目的实体（SPV）。采用特殊目的实体发行债券。指定的代理银行被指示通过受托人管理的离岸托收银行账户引导借款银行的汇款流。托收代理银行向投资者支付本金和利息，并将超额托收款交给借款银行。发展中国家（如巴西）的几家银行已经能够通过未来汇款流动的证券化，从国际资本市场筹集更便宜和更长期的融资。
区域经济共同体（RECS）	非洲联盟承认 8 个区域经济共同体，分别是：东部和南部非洲共同市场（COMESA）；萨赫勒-撒哈拉国家共同体（CEN-SAD）；东非共同体（EAC）；中非国家经济共同体（ECCAS）；西非国家经济共同体（ECOWAS）；政府间发展组织（IGAD）；南部非洲发展共同体（SADC）和阿拉伯马格里布联盟（AMU）。
区域工业化枢纽	这一概念尚未成熟，但总体框架包括：机制化的学术合作、研发、科技从业人员，支持价值链、商业发展和服务、创新和孵化及创造财富和就业的企业家精神，加强区域私营部门基于事实基础上的不断提升。
区域电力联营	在区域经济共同体层面协调成员国发电及电能的分享/分配，以确保区域经济共同体内各成员国的电力供应和使用达到最佳状态。
2063 年议程的成果框架	2063 年议程的成果框架是一个汇总表，包含七大任务中每一个任务预期的不同水平成果，每一任务的相关目标，每一目标的优先领域，以及在国家、区域和非洲大陆层面为完成任务所需要的干预措施。2063 年议程成果框架的图形/层次见图 4.1。成果框架是制定执行战略的基础，也是监督与评价国家、区域和非洲大陆各层面执行干预措施的参照点。
专业技术委员会	负责协调非洲大陆层面的部门政策、计划、方案和绩效的非盟部长级委员会。专业技术委员会包括金融、经济、规划和一体化；教育；卫生；基础设施等
船舶停靠时间	也称为船舶周转时间——船舶经历下列事件的时间之和：（i）允许入港的时间（ii）卸载/装载货物的时间（iii）卸载/装载货物完成后离开港口的时间。

术语/名词	定义/释义
社会保障政策	非盟非洲社会政策框架鼓励成员国采取最低限度的社会保障政策，涵盖以下方面：基本医疗保健、社会保险、社会福利、就业保障以及针对儿童、非正式工、失业者、老年人和残障人士的非缴费型现金援助计划。预计各成员国将按照上述方面，制定实施最低社会保护政策。
伊斯兰保险或道德保险	这是一种共同保险计划，成员国向共同保险系统出资，以保证彼此不受损失或损害。
非洲同行评议机制	这个机制由非洲联盟于 2002 年发起，并于 2003 年在执行非洲发展新伙伴计划（NEPAD）的框架内设立。非洲同行评议机制（APRM）的目标主要是通过经验交流和巩固最佳成功案例，促进对政策、标准和案例的落实，实现政治稳定、经济高速增长、可持续发展和加速次区域和非洲大陆经济一体化，包括为能力建设查明不足之处和评估需求。
全要素生产率	全要素生产率是一个经济体/经济体的一个部门产出的一部分，不能用生产中投入要素（如劳动力、土地、资本）的数量来解释。因此，其水平取决于在生产中投入要素的利用效率和强度。例如，粗略地说，全要素生产率翻番意味着——在目前使用的劳动力、土地和资本不变的情况下，产出要提高一倍。
转型指数	转型指数概述了由以下因素引起的经济结构变化：（i）生产和出口多样化（ii）出口竞争力（iii）生产率提高（iv）技术升级和（v）人类经济福祉。（计算过程见附件 1 2014 年非洲转型报告）。
风 险 投 资（VC）	严格地说，风险投资是私人股本的一个子集，指的是为启动、早期开发或扩展未经证实的业务而进行的股本投资。通常该业务将是一个新的、或许有希望的（即高预期回报）但未经证实（即高风险）的想法。因此，风险投资特别关注创业企业，而不是成熟企业。
可行性缺口补助（VGF）：	可行性缺口补助计划，为通过政府和社会资本合作开展的基础设施项目，提供以一次性、延期赠款或其他激励措施为形式的财政支持，以期使其具有商业可行性。事实上，有许多项目的经济回报率很高，但财务回报可能不足以满足追求利润的投资者。例如，一条连接多个村庄和附近城镇的乡村公路，将这些村庄与市场经济结合起来，将产生巨大的经济效益。但由于该项目收入较低，可能无法收取足够的道路使用费。在这种情况下，该项目不太可能获得私人投资。对此，政府可以投入并支付一部分费用确保项目可行。这种方法被称为可行性缺口补助（VGF）。
水分生产率	简单地说，就是在任何一个经济部门，如农业、矿业、能源等生产中使用一立方米水所赚到的钱。

概要.....	15
序言.....	30
背景.....	30
计划的目的.....	31
第一个十年实施计划的基础.....	31
计划的筹备过程.....	31
文件结构.....	32
第一个十年的目标和优先领域.....	34
背景.....	34
目标和优先领域的选择.....	35
第一个十年的目标和优先领域.....	38
2023年的非洲.....	42
第一个十年计划框架.....	46
背景.....	46
愿景1：一个以包容性增长和可持续发展为基础的繁荣非洲.....	46
愿景2：一个政治上团结一致、以泛非主义理想和非洲复兴愿景为基础的一体化非洲大陆.....	66
愿景3：一个善政、民主、尊重人权、正义和法治的非洲.....	72
愿景4：一个和平与安全的非洲.....	76
愿景5：打造具有强烈文化认同、共同文化遗产、共同价值观和道德观的非洲.....	80
愿景6：建立一个以人为本的非洲，依靠非洲人民特别是非洲妇女和青年的潜力，关爱儿童.....	84
愿景7：使非洲成为一个强大、团结、坚韧和有影响力的全球行动者和伙伴.....	88
执行计划.....	95
背景.....	95
目标.....	95
让《2063年议程》成为现实——指导原则.....	96
关键执行问题.....	98
监督与评估.....	107
监督与评估框架的基本原理.....	107
成果框架.....	107
知识与经验的分享.....	109
为十年计划融资.....	110
第一个十年的融资需求.....	110
将资源导入《2063年议程》的方案和项目中.....	112
融资便利措施.....	112
第一个十年资源调集战略的执行安排.....	113
伙伴关系.....	114
关于伙伴关系的建议.....	114
附件1：第一个十年实施计划的监督与评估.....	116

附件2：第一个十年计划执行时间表 122

附件3：《2063年议程》和可持续发展目标：共同点 132

附件4：快速通道方案和倡议 136

附件5：关键成功因素、潜在风险和缓解战略 139

附件6：《2063年议程》第一个十年计划：资金需求和相关的资金潜在来源
——国家层面 145

文本框

2.1 快速通道项目和方案 37

2.2 定义、基线信息和阶段目标的性质 41

表

2.1 《2063年议程》：第一个十年的目标和优先领域 39

6.1 需要扩大融资的领域 110

图

5.1 《2063年议程》成果框架结构 108

过去50年（1963-2013年）间，非洲大陆将重点放在去殖民化、反对种族隔离斗争和实现非洲大陆政治独立上。在非洲统一组织（OAU）/非洲联盟（AU）领导去殖民化进程的50周年纪念日（2013年5月），非洲大陆再次重申要努力实现泛非愿景，即在非洲各国公民推动下，建设一个“一体、繁荣与和平”的非洲，成为世界舞台上具有代表性的一支生力军。为实现这一愿景，非洲联盟五十周年首脑会议提出一项庄严宣言，涉及八个领域：社会和经济的发展；一体化、民主治理以及和平与安全等等，作为这一愿景的基石。

为了确保庄严的宣言转化为现实，在非盟愿景框架范围内，非洲联盟五十周年首脑会议指示非洲联盟委员会（AUC），由非洲发展新伙伴计划（NEPAD）规划协调处（NPCA）、非洲发展银行（AfDB）和联合国非洲经济委员会（UNECA）提供支持，通过一个以人为本的进程，制定一项非洲大陆50年议程，概述“我们想要的非洲”，即《2063年议程》。

七大愿景

- 愿景1：一个以包容性增长和可持续发展为基础的繁荣非洲。
- 愿景2：一个政治上团结一致、以泛非主义理想和非洲复兴愿景为基础的一体化非洲大陆。
- 愿景3：一个善政、民主、尊重人权、正义和法治的非洲。
- 愿景4：一个和平与安全的非洲。
- 愿景5：一个具有强烈文化认同、共同遗产、共同价值观和道德观的非洲。
- 愿景6：一个发展以人为本的非洲，依靠非洲人民特别是非洲妇女和青年的潜力，关爱儿童。
- 愿景7：非洲成为一个强大、团结、坚韧和有影响力的全球行动者和伙伴。

2015年1月，首脑会议通过《2063年议程》框架文件，作为非洲社会经济发展和一体化转型的基础，会议指示非洲联盟委员会（AUC）编写《2063年议程》第一个十年执行计划（2013-2023）。2015年6月，首脑会议通过了这一计划，作为非盟成员国、区域经济共同体和非盟机构编制中期发展计划的基础，这是未来五十年的第一个五个计划。

第一个十年计划的实施范围

本计划文件包括七个章节：

1. 序言：阐述背景、目的、依据及筹备过程。将该计划置于《2063年议程》背景之下，强调基础是非盟愿景、非盟五十周年庄严宣言和七大非洲愿景，目的是为非洲在未来50年的第一个十年内的社会经济转型提供一个共同的成果框架。
2. 目标和优先领域：审视七个愿景领域的当前发展状况，为构成计划框架基础的目标和优先领域提供选择标准；最后，为非洲在2023年实现所有既定目标和阶段目标提供一览表。
3. 计划框架：概述了7大愿景——每个目标、每个目标的优先领域、2023年的阶段目标（国家、区域和非洲大陆）、2023年非洲大陆框架的指导性战略和关键过程行动/里程碑（如非洲基础设施发展规划、非洲农业综合发展计划）。
4. 执行计划：提出原则（例如多样性、辅助性、包容性、结果导向性、现有机构的杠杆率），指导所有利益攸关方实施第一个十年执行计划，确定主要利益攸方——国家/次国家行为体、区域经济共同体和非洲联盟委员会（AUC）、泛非洲议会（PAP）、非洲经济委员会（ECA）、非洲发展银行等，并且明确他们的作用；提出执行关键实施活动的时间表、政策指导方针以及与能力和沟通相关的问题。
5. 监督与评价：概述成功实施十年计划所需要的监督与评价的理论基础、成果框架结构、监督与评价的政策准则以及知识和经验分享。
6. 融资：确定了最初十年的融资需求，以及确保资金到位的便利措施；还提出了确保资金可用性的实施安排。
7. 伙伴关系：概述了关于非盟共同立场伙伴关系的建议，尽可能提高非洲伙伴关系的共同立场，扩大深化伙伴关系带来的变革性利益。

除七个章节外，还有六个附件：

1. 关于监督与评价执行情况的政策准则
2. 第一个十年计划：实施时间表
3. 非盟《2063年议程》与可持续发展目标之间的联系/共同点
4. 旗舰项目/计划简介
5. 成功关键因素、潜在风险和缓解战略
6. 资金需求和潜在资金来源

总之，该文件力求：确定优先领域、相关阶段目标/预期成果以及向利益相关方提出的指

导性战略；强调将快速取得成果并使非洲公民产生和保持对非洲议程兴趣的快速通道方案/项目；在计划的实施、监督与评价过程中，让所有利益相关方明确责任和职责，勾勒确保资源和能力可用性及公民持续参与计划实施所需的战略。

第一个十年执行计划的目标和优先领域

目标和优先领域的决定因素

《2063年议程》是一份跨度达50年的战略文件，因此必须为其中的第一个十年实施计划确定优先事项。目标、目标内的优先领域和优先领域内的阶段目标，很大程度上受到四个因素的影响：

1. 旗舰项目：非盟首脑会议批准的所有旗舰项目和方案均列入第一个十年实施计划。在非洲联盟首脑会议的支持下，通过围绕编写50年框架文件进行协商，非洲公民提出12个方案/项目，他们甚至希望在第一个十年实施计划通过之前立即启动这些方案/项目。

《2063年议程》的旗舰方案/项目

- 一体化的高速铁路网。通过非洲高速铁路连接非洲所有国家首都和商业中心，为货物、服务要素和人员的流动提供便利，降低运输成本，缓解当前和未来系统的拥堵。
- 一所非洲虚拟网络大学。通过同时向多个地点的大量学生和专业人员提供教育，并开发高质量、开放、远程在线学习（ODeL）资源，增加非洲接受高等教育和继续教育的机会，为想要申请的学生提供在世界任何地方和任何时间（7X24）获得大学教育的保障。
- 制定商品战略。使非洲国家能够获得附加值，从其商品中获取更高回报，融入全球价值链，并推动以增值和当地发展为基础的纵向和横向多样化。
- 设立年度非洲论坛。旨在使非洲政治领导人、私营部门、学术界和民间团体每年聚集一次，讨论发展和制约因素以及为实现《2063年议程》愿景和目标应该采取的措施。
- 在2017年前建立非洲大陆自由贸易区。通过在2022年前实现非洲内部贸易翻番，加强非洲在全球贸易谈判中的共同话语权和政策空间，并在商定时间框架内建立金融机构：非洲投资银行和泛非证券交易所（2016年）；非洲货币基金组织（2018年）；非洲中央银行（2028/2034年）。
- 非洲护照免签和人员自由流动。非洲的法律需要更改。因为尽管政治层面承诺取消边界以促进成员国签发签证，但现行法律仍然普遍限制人员流动。2018年之前，加强非洲所有

国家公民的自由流动。

- 实施大因加大坝项目。在最理想状态下，大因加大坝将产生**43200兆瓦**电力（非洲基础设施发展规划），以支持目前的区域电力联营及联合服务，将非洲从传统能源转变为现代能源，并且确保所有非洲人民都能用到清洁实惠的电。

- 泛非虚拟网络。这涉及到广泛的利益相关方，通过设想制定政策和战略，以在非洲实现变革性的网络应用及服务；特别是非洲内部的陆地宽带基础设施；网络安全，使信息革命成为生物和纳米技术行业服务的基础，最终将非洲转变为一个网络社会。

- 在**2020年**之前消除战争。结束一切战争、国内冲突、基于性别的暴力和暴力冲突，防止种族灭绝。通过建立和实施非洲人类安全指数来监督这方面的进展情况。

- 非洲外层空间战略旨在加强非洲利用外层空间促进发展的能力。外层空间对非洲所有领域的发展都至关重要，包括：农业、灾害管控、遥感、气候预测、银行和金融以及国防和安全等。非洲获得空间技术产品不再是一种奢望，有必要加快获得这些技术和产品的速度。卫星技术的新发展使非洲国家很容易获得这些技术。布拉柴维尔航空空间技术会议强调，需要制定适当的政策和战略，以便在非洲发展空间产品的区域市场。

- 建立一个单一非洲航空运输市场。这一旗舰方案旨在实现单一非洲航空运输市场，为非洲的航空运输提供便利。

- 建立非洲金融机构。建立非洲大陆金融机构，旨在加速非洲大陆的一体化和经济社会发展，因为它们是调集资源和管理金融部门的重要机构。

2. 近期国家和区域经济共同体发展优先事项：除区域经济共同体战略计划外，还评估了各成员国的国家计划。他们发展优先事项的重点领域已经列入第一个十年实施计划，从而确保其近期优先事项与**50年**框架文件所列的优先领域相一致。优先领域包括：

- 可持续和包容性经济增长。

- 人力资源开发。

- 农业/附加值和农业企业发展。

- 创造就业机会，特别是针对青年和妇女。

- 社会保障。

- 性别/妇女发展和青年赋权。

- 善政以及有能力的机构。
- 基础设施发展。
- 科学、技术、创新。
- 以制造业为基础的工业化。
- 和平与安全。
- 文化、艺术和体育。

3. 非洲大陆框架：非洲联盟委员会（AUC）制定了非洲大陆框架，如非洲农业综合发展计划（CAADP）、非洲基础设施发展规划（PIDA）、非洲矿业愿景（AMV）、非洲科学技术与创新战略（STISA）、《促进非洲内部贸易》行动计划（BIAT）、非洲加速工业发展行动计划（AIDA）等，此外还支持非盟各成员国的发展工作。一些成员国正在执行这些框架，为确保衔接连贯，必须将其纳入第一个十年实施计划的优先领域。

4. 2063年议程成果框架：50年框架文件中在2023年之前应该完成的所有目标都必须列入第一个十年实施计划。例如非盟的决定/指令以及非盟的行动计划/条约。

《2063年议程》第一个十年的目标和优先领域

愿景	目标	优先领域
1) 一个以包容性增长和可持续发展为基础的繁荣非洲	(1) 全体公民拥有较高的生活水平和生活质量。	<ul style="list-style-type: none"> •收入、就业和体面工作 •贫穷、不平等和饥饿 •社会保障和保护，包括残障人士 •现代宜居生活环境和基本优质服务
	(2) 以科技创新提高公民受教育程度和开展技能革命。	<ul style="list-style-type: none"> •教育和科技创新技能驱动的革命
	(3) 身体健康、营养良好的公民。	<ul style="list-style-type: none"> •健康和营养
	(4) 经济转型。	<ul style="list-style-type: none"> •可持续和包容性经济增长 •科技创新驱动的制造业/工业化增加附加值 •经济多样化和弹性 •酒店服务业/旅游业
	(5) 生产率和产量都得到提高的现代农业。	<ul style="list-style-type: none"> •农业生产率和产量
	(6) 蓝色/海洋经济促进经济加速增长。	<ul style="list-style-type: none"> •海洋资源和能源 •港口运营和海运
	(7) 环境可持续和气候适应性强的经济体和社会。	<ul style="list-style-type: none"> •可持续的自然资源管理和生物多样性保护 •可持续消费和生产模式 •水安全 •气候适应性和自然灾害的防备和预防 •可再生能源
2) 一个政治上团结一致、以泛非主义理想和非洲复兴愿景为基础的一体化非洲大陆	(8) 联合的非洲（联邦或邦联）。	<ul style="list-style-type: none"> •一个联合的非洲的框架和机构
	(9) 非洲大陆金融和货币机构已经建立并发挥作用。	<ul style="list-style-type: none"> •金融和货币机构

愿景	目标	优先领域
	（10）世界级基础设施在遍布非洲。	•通信和基础设施互联互通
3) 一个善政、民主、尊重人权、正义和法治的非洲	（11）根深蒂固的民主价值观、实践、人权普世原则、正义和法治原则。	•民主和善政 •人权、正义和法治
	（12）有力的制度和有变革精神的领导层。	•制度和领导层 •参与式发展和地方治理
4) 一个和平与安全的非洲	（13）维护和平、安全和稳定。	•维持和维护和平与安全
	（14）一个稳定与和平的非洲。	•非盟和平与安全措施的制度结构
	（15）一个功能健全、可操作的非洲和平与安全架构（APSA）。	•非洲和平与安全架构支柱全面运作、功能健全
5) 一个具有强烈文化认同、共同遗产、共同价值观和道德观的非洲	（16）卓越的非洲文化复兴。	•泛非主义的价值观和理想 •文化价值观与非洲复兴 •文化遗产、创意艺术和商业
6) 一个以人为本的非洲，依靠非洲人民特别是非洲妇女和青年的潜力，关爱儿童	（17）在生活的各个领域实现充分的两性平等。	•赋予妇女和女童权力 •消除对妇女和女童的暴力和歧视
	（18）青年和儿童的参与和赋权。	•青年和儿童赋权
7) 非洲成为一个强大、团结、坚韧和有影响力的全球行动者和伙伴	（19）非洲作为全球事务和平共处的重要伙伴。	•非洲在全球事务中的地位 •伙伴关系
	（20）非洲全权负责为其自身发展提供资金。	•非洲资本市场 •财政制度和公共部门收入 •发展援助

到2023年的主要转型成果

第三章阐述了计划框架——愿景及其相关目标；目标及其相关优先领域；国家、区域和非洲大陆各层面的优先领域及其相关阶段目标；阶段目标及其指示战略。这些共同构成了

《第一个十年执行计划》的成果框架，2023年之前国家、区域和非洲大陆各层面实现之际，非洲将在五个关键领域进行变革，这些预期成果的重点包括：

改善生活水平

- 实际人均收入将比2013年高出1/3。
- 饥饿发生率，特别是妇女和青年的饥饿发生率仅为2013年水平的20%。
- 至少1/4的求职者将有工作机会。
- 每三个儿童中至少有一个将有机会接受幼儿园教育，每一个中学适龄儿童都在上学，没有机会接受高等教育的每十个毕业生中有七个可以参加技术职业教育与培训（TVET）课程。
- 到2013年，营养不良者、孕产妇、儿童和新生儿的死亡人数将减少一半；抗逆转录病毒药物将实现按需分配，艾滋病毒/艾滋病和疟疾造成的死亡比例将减少一半。
- 九成公民将获得安全饮用水和卫生设施；电力供应和互联网连接将增加50%，城市将回收至少50%的垃圾。

转型、包容性和可持续的经济

- 国内生产总值将以7%的速度增长，至少1/3的产值将由本国公司创造。
- 到2023年，在商品附加值和农业要素生产率翻番的基础上，实现劳动密集型制造业。
- 启动高附加值的蓝色经济——渔业、生态友好型沿海旅游、海洋生物技术产品和港口业务。
- 创意艺术企业对国内生产总值贡献的实际贡献达到2013年的两倍。
- 按绝对值计算，信息通信技术的普及率和对实际国内生产总值的贡献将是2013年水平的两倍。
- 到2023年，建立与全球价值链和商品交易所相关联的区域工业化枢纽。
- 至少17%的陆地和内陆水域以及10%的沿海和海洋地区将得到保护，30%的农民、渔民和牧民将实行适应气候变化的生产体系。

一体化的非洲

- 货物、服务和资本可以自由流动；任何人要前往任何成员国都可以落地签。

- 到**2023**年，非洲内部贸易额，特别是高附加值农业产品的贸易额将增加**3**倍。
- 非洲关税联盟、非洲共同市场和非洲货币联盟将于**2023**年开始运作。
- 非洲快速铁路网络将完成初期阶段，并将在两个相连的城市之间运送第一批乘客。
- 非洲领空将向所有非洲航空公司开放。
- 地区电力联营发电量至少增加**50%**，因加大坝水电站将投入运行，并将有助于推动非洲大陆的工业转型和提高公民生活的舒适度。
- 非洲教育认证机构和共同教育制度已经建立，非洲青年可以选择在非洲大陆任何地方的任何大学学习和工作。

赋予妇女、青年和儿童权力

- 到**2023**年，与妇女拥有/继承财产或企业、签署合同、拥有或管理银行账户有关的所有障碍都将被消除。
- 至少**1/5**的妇女能够获得和控制生产资料。
- 保障在管理、代表和晋升方面的性别平等将成为所有非盟机构和区域经济共同体的规范。
- **2023**年，针对妇女的各种形式的暴力行为将减少**1/3**。
- 到**2023**年，所有有害的社会规范和习惯做法都将消除。
- 非洲青年能自由流动，所有新创企业中的**15%**源于青年的聪明才智，**2023**年失业青年的比例将减少至少**1/4**。
- 到**2023**年，剥削童工、童婚、贩卖儿童和娃娃兵现象都将消除。

全球背景下治理良好、和平、以文化为中心的非洲

- 到**2023**年，非洲治理架构所体现的民主价值观和文化将得到巩固。
- 在非盟每个成员国中，至少有七成民众相信：选举是自由、公平和可信的；民主制度、进程和领导人负有责任义务；司法公正独立；立法独立，是国家治理进程的关键组成部分。
- 所有成员国都认可非洲同行评议机制，并认为其对治理指标产生度量影响。
- 到**2023**年消除战争。

- 非盟所有成员国将建立预防和解决冲突的地方和国家机制。
- 非盟所有成员国将为海外侨民制定双重公民方案。
- 非洲百科全书将在**2023年非洲联盟大会**上推出。
- 非洲大陆**1/5**的理工学院将提供创意艺术和微型文化企业管理方面的课程，以支持创意艺术企业的增长。
- 所有印刷和网络媒体的本地内容将增加**60%**。
- 到**2023年**，至少**30%**的文物被追回。
- 到**2023年**，建立一个非洲空间局。
- 到**2017年**，建立一个非洲全球平台，有助于在**2023年**将非洲出口额在全球出口中的份额至少提高**20%**。
- 非洲投资银行、非洲担保基金（**African Guarantee Facility**）、非洲汇款机构（**African Remittances Institute**）以及至少两个区域证券交易所将建立并开始运作。
- 国家资本市场将提供至少**10%**的发展融资，援助在国家预算中的比例将不超过**2013年**水平的**25%**。

计划的实施监督和评估

该计划确定的目标包括国家、区域经济共同体和非洲大陆机构，特别是非盟机构。在执行、监督与评价第一个十年实施计划方面，所有这些利益相关方均已明确作用和责任。实施过程还包括提升所有利益相关方执行计划的能力，并让公民参与计划执行的过程和结果获取。

主要利益相关方的执行、监督与评价责任要点：

成员国应该：

- 采纳/整合《**2063年议程**》和相关的十年实施计划，作为制定国家愿景和计划的基础。
- 在实施《**2063年议程**》时，使用国家规划系统——执行监督与评价结构、方法、系统和程序、规则和条例、形式和格式。
- 制定关于各利益相关方的设计和执行、监督与评价的政策指导方针。
- 确保立法机构通过《**2063年议程**》，作为未来**50年**非洲社会、经济和政治发展的蓝图。

- 鼓励所有政党/候选人使用《2063年议程》作为其政治宣言的基础。

区域经济共同体应该：

- 采纳《2063年议程》及其相关的十年实施计划，作为制定区域愿景和计划的基础。
- 担当协调中心的作用，协助非盟成员国通过、执行、监督与评价与《2063年议程》有关的非洲大陆所有框架。
- 组织成员国年度论坛，审查《2063年议程》的区域执行情况（监督并评价）。
- 每年向非盟大会报告第一个十年计划的区域执行、监督与评价情况。
- 促进/协调/支持成员国为执行十年计划而采取的资源调集和能力发展倡议。

非洲联盟机构

- 非洲联盟委员会将是跟进《2063年议程》决定制定和采纳情况的机构。这些决定/政策将涵盖50年议程；十年计划；执行、监督与评价指导方针。
- 非洲联盟委员会将组织非盟各机构与区域经济共同体就《2063年议程》的执行、监督与评价举行年度磋商。
- 非洲联盟委员会/非洲发展新伙伴计划（NEPAD）将确保在每个十年计划开始时和中期审查时制定政策和框架，以评估区域经济共同体和各国实施《2063年议程》的能力。
- 非洲联盟委员会将为非盟成员国实施十年计划调集资源提供一个非洲大陆框架/战略/平台。
- 泛非洲议会（PAP）将与非洲立法机构就执行、监督与评价《2063年议程》的进展情况举行年度磋商。
- 经济社会文化委员会（ECOSOCC）将与成员国《2063年议程》协调小组举行两年一次的协商。
- 非洲联盟委员会/非洲发展新伙伴计划协调机构将跟踪非洲大陆方案/项目的执行情况。

联合国非洲经济委员会（ECA）和非洲发展银行（AfDB）等非洲大陆机构已被分配了适合其任务的角色。

实施第一个十年计划的能力发展

非洲大陆框架执行的经验教训表明，有必要在非洲大陆、区域和国家等各层面提高各利益

相关方的能力。为此，一项能力评估和发展计划开始着手制定。该计划优先涵盖部分非盟机构和区域经济共同体，随后覆盖到国家级的机构。

预计能力评估和发展研究结果的执行将进一步提高管理人员的规划、监督与评价技能；增强发展管理方面体制/组织的效率；培养变革性和有远见的领导层，提出扶持政策，营造法律法规环境，这些都是从各层面保障第一个十年实施计划顺利实施所需要的。

沟通的作用

以往实施非洲大陆战略和框架过程中遇到的主要缺点之一，是未能有效利用沟通工具。为确保《2063年议程》的成功实施，制定了一项沟通战略。

《2063年议程》沟通战略将使非洲人民持续了解、参与、支持和掌握议程及其执行情况。该战略将确保提供最新的准确信息。该战略与非洲联盟的总体沟通战略相互联系，沟通对象包括非盟成员国、工作人员、机关和机构；区域经济共同体；非洲大陆和海外的非洲公民及其机构，包括私营部门、民间团体等；非盟的合作伙伴。

为十年计划提供资金支持

第一个十年的资金需求：《2063年议程》筹资和资源调集战略（RMS）概述了有资源需求的关键领域，每一项需求提供资金的潜在来源，在国家和区域/非洲大陆层面实现资金供需平衡的运作过程以及实现这一目标的制度安排。

附件5概述了按愿景进行分类的有融资需求的领域，以及每一项需求的潜在资金来源。表6.1在附件5的基础上，简要介绍了第一个十年内在非洲大陆/区域和国家层面需要扩大融资的领域。

第一个十年的资金来源：根据附件5，第一个十年计划的资金来源类型包括政府预算增加、社会事业的众包、公共和私人来源的纯商业资金/储蓄，包括国内资本市场、优惠贷款、以市场价格为基础的商业贷款、股票和其他市场工具、外国直接投资、私营部门的组合投资（债务、债券、股票和其他证券）。

国内资源调集（DRM）需要每个国家平均贡献《2063年议程》融资总额至少75%至90%，即通过：（i）加强财政资源调集；（ii）最大化自然资源收入——石油、天然气和矿业（OGM）、农业、海运、旅游等；（iii）利用日益重要的非洲机构共同资金——养老基金、中央银行外汇储备、主权财富基金和资本市场发展；（iv）通过如普惠金融等措施，加强散户储蓄调集；（v）遏制非法资金流动；（vi）减少无效和基于治理/腐败的金

融漏洞和浪费——政府、基础设施服务、农业价值链等等。《2063年议程》也要通过外部融资机制获得适当资金，包括（i）外国直接投资、政府开发援助；（ii）与金砖国家、阿拉伯世界等新兴发展伙伴之间开展金融合作；（iii）外国直接投资、政府和社会资本合作和其他形式的投资伙伴关系；（iv）利用海外侨民的汇款和储蓄；（v）增加进入国际金融市场的机会。

引导资源投入《2063年议程》的方案和项目：需要指出的是，非洲不仅需要资金，而且还需要一种更有效和更具包容性的手段，将基金（包括金融机构和市场、金融工具和金融服务）输送到最有效且市场失灵的地方以完成所需的资源分配。

从这个角度看，第一个十年实施计划将考虑三个层次的金融中介工具和资源输送机制：

- 如现有的商业金融中介工具，一方面，商业银行、小额信贷机构（MFI）、发展金融机构（DFI）、保险公司等需要通过增加资本来扩大规模，并在相关金融服务和项目融资专业领域进行能力建设；另一方面，证券交易所和债券市场需要扩大、深化和区域化。
- 建立新的商业金融中介工具，如非洲50基金、非洲信贷担保机构（ACGF）、非洲投资银行（AIB）、非洲基础设施发展机构（AIDF）、侨民债券、侨民汇款证券化、非洲私人股本基金、非洲天使投资者网络（AAIN）、区域证券交易所和区域商品交易所。其他促进商业融资的进程包括：促进非洲内部投资、针对非洲投资者的政府和社会资本合作和地方政府的国内资源调集工具，例如基础设施服务的散户债券。
- 非商业金融渠道或中介工具包括现有的工具，如非盟、区域经济共同体和成员国预算；还有新工具，如非洲一体化基金（AIF）、非洲妇女基金、青年赋权和创业基金；同时还要为社会或紧急事件提供众筹解决方案。

筹资渠道的便利措施：第一个十年计划期间，将在国家、区域和非洲大陆层面采取下列便利措施，具体视其在《2063年议程》资源调集战略（RMS）范围内的适当性而定。

- 为私营部门发展和行业/特定问题在能作为的条件（金融行业发展、政府和社会资本合作/基础设施融资、大型工业项目融资、私募股权/风险资本市场发展、中小企业融资/银行业务和小额融资）下，制定/实施通用的“框架条件”（政策、法律、规章和体制框架）。
- 设立相关的项目开发基金、可行性缺口补助、资本化基金、混合融资工具，以满足需求方。
- 建立信息基础设施（国家评级系统、公司治理标准、信贷局和抵押登记处等）。

- 在非洲存在巨大差距的地方，发展金融咨询服务和专业金融服务（项目融资、资本市场、私募股权/风险投资、金融工程、风险管理和特定行业的金融服务）。
- 建立风险分担和担保机构，以对非洲证券的投资进行“去风险”，同时增加对非洲中小企业贷款风险抵御能力。

第一个十年资源调集战略的执行安排：执行资源调集战略的制度安排仍在考虑之中。在《2063年议程》执行框架内不断演变的共识是：

- 在《2063年议程》部长级委员会和非洲联盟委员会的指导下，非洲发展银行将是促进、协调、监督与评价《2063年议程》资源调集战略的牵头机构。
- 除非盟和非洲发展银行外，在非洲大陆层面实施资源调集战略可确定的关键利益相关方还包括非洲大陆层面的联合国非洲经济委员会；在区域层面包括区域经济共同体、区域发展金融机构和区域证券交易所。如非洲发展金融机构协会、非洲风险投资协会（AVCA）和非洲证券交易所协会等区域协会也将在执行中发挥重要作用。在国家层面，政府和与金融行业有关的组织（证券交易协会、银行业协会、保险业协会、小额信贷机构协会等）和其他非国家行为体将根据其相关性和能力也被分配相应的责任。

利用非洲的战略伙伴关系

为支持机构自身发展进程，非洲联盟已经建立一些战略伙伴关系：非洲-欧盟、非洲-美国、非洲-日本、非洲-中国、非洲-印度、非洲-阿拉伯国家联盟、非洲-南美洲、非洲-土耳其和非洲-韩国，对伙伴关系的需求还正在增加。然而，这些伙伴关系中的财政承诺和技术援助承诺的全部潜力在非洲尚未得到充分发挥。因此，非盟需要考虑以下三个层面的行动，以最大限度利用战略伙伴关系：

- 围绕数量有限、具有重大社会经济转型效益的干预措施，制定一个全面的非盟政策框架，并为所有具有高度潜力的伙伴阐明伙伴关系战略。
- 最大限度地发挥非洲的潜力，充分利用伙伴关系的全部潜力，通过加强战略、治理、技术、后勤和财政支持，使非洲联盟委员会的伙伴关系管理功能得以实现；通过使非洲各非洲大陆项目的实施模式更加清晰化（非洲基础设施发展规划、非洲农业综合发展计划/非洲农业综合企业和农业加工业的发展倡议、非洲加速工业发展行动计划/非洲、加勒比和太平洋地区/非洲资源发展战略非洲矿业愿景、促进非洲内部贸易）促进同战略伙伴之间以成果为导向的合作；通过以下机构改善非洲各利益相关方对伙伴关系进程的参与和协调：非洲联盟委员会、非洲发展新伙伴计划规划协调处、非洲发展银行、区域经济共同体、成员

国、私营部门组织、民间团体组织和其他非盟机构。

- 通过与《2063年议程》优先事项保持一致，深化伙伴关系的转型利益。这些优先事项包括：《2063年议程》旗舰项目、基于自然资源和科技创新的工业化和技术转让、非洲内部贸易和出口发展、私营部门和中小微企业发展、金融市场发展，支持2015年后社会和可持续发展议程以及国内财政资源调集。

背景

2013年5月，非洲举行庆祝仪式纪念非洲统一组织（OAU）成立50周年。在这次庆祝活动中，非洲的政治领导人总结以往成就和挑战，通过50周年纪念仪式庄严宣言，再次重申将致力于非洲大陆的社会经济和政治转型。在这方面，大会要求制定一个具有前瞻性的50年非洲大陆框架，即《2063年议程》，其基础是非盟的发展愿景——“在非洲公民推动下促进一个一体、繁荣与和平的非洲，成为世界舞台上具有代表性的一支生力军”。

《2063年议程》——一个促进包容性增长和可持续发展的共同战略框架——通过以人为本的进程加以制定，于2015年1月在埃塞俄比亚的斯亚贝巴由第24届非洲联盟国家元首和政府首脑会议通过，此前该会议与非洲社会各方进行了18个月的广泛磋商¹。

《2063年议程》以非盟愿景为基础，以协商产生的七大愿景为基础，即：

1. 一个以包容性增长和可持续发展为基础的繁荣非洲。
2. 一个政治上团结一致、以泛非主义理想和非洲复兴愿景为基础的一体化非洲大陆。
3. 一个善政、民主、尊重人权、正义和法治的非洲。
4. 一个和平与安全的非洲。
5. 一个具有强烈文化认同、共同遗产、共同价值观和道德观的非洲。
6. 一个以人为本的非洲，依靠非洲人民特别是非洲妇女和青年的潜力，关爱儿童。
7. 非洲成为一个强大、团结、坚韧和有影响力的全球行动者和伙伴。

为确保执行有效性，非盟第24届大会还要求非洲联盟委员会（AUC）最后确定《2063年议程》的第一个十年计划，非盟政策机构2015年6月会议对该计划进行审议并予以通过。

本文件阐述了《2063年议程》第一个十年实施计划。它以2015年1月通过的《2063年议程》框架文件为基础，力求加快非洲的政治、社会、经济和技术转型，同时继续推动泛非主义争取自决、自由、进步和集体繁荣的努力。该计划涵盖2013年至2023年，是为实现“到2063年我们想要的非洲”的愿景而制定的五个十年实施计划中的第一个。

¹ 与下列利益相关方团体进行了协商：私营部门；院士/智库；民间团体；规划专家；妇女；青年；媒体；区域经济共同体代表；前国家元首和政府首脑论坛；宗教团体；部门部委；以及其他各方

计划的目的是

制定计划的目的是：

- 确定优先领域，设定具体目标，明确到2063年执行第一个十年所需的战略和政策措施。
- 实现非盟马拉博决议中概述的快速通道方案和倡议，为非洲经济和社会转型提供重大推动和突破。
- 向国家、区域和非洲大陆各层面的所有主要利益相关方、海外侨民、发展伙伴、全球金融机构提供信息，说明第一个十年实施计划的预期结果/成果及其预期发挥的作用。
- 在执行、监督与评价方面使所有利益相关方明确责任。
- 概述确保资源 and 能力可用性及公民参与执行第一个十年计划所需的战略。

第一个十年实施计划的基础

第一个十年计划的基础，是框架文件中包含的《2063年议程》50年愿景的一个子集，如下：

《非洲联盟组织法》

- 非洲联盟的愿景。
- 《庄严宣言》的八个优先领域。
- 通过协商进程实现非洲2063年的愿景。
- 区域和非洲大陆框架。
- 国家计划和愿景。

在编制第一个十年实施计划时，已经考虑到非洲对2015年后和可持续发展目标的共同立场（《2063年议程》和可持续发展目标之间的共同点见附件3）。

50周年庄严宣言的八大优先领域

- 非洲认同与复兴
- 继续同殖民主义作斗争和自决权
- 一体化议程
- 社会 and 经济发展议程
- 和平与安全议程
- 民主治理
- 决定非洲的命运
- 非洲在世界上的地位

计划的筹备过程

《2063年议程》框架文件是形成第一个十年实施计划的来源，编写主要通过：（i）一个涵盖非洲所有社会组织/部门的协商进程；（ii）对国家/区域计划和非洲大陆框架的回顾；（iii）对非洲的发展经验的回顾；（iv）对全球趋势/可能的发展场景/道路预测。

在这一背景下，第一个十年实施计划的编制遵循以下过程：

- 从《2063年议程》框架文件中选择优先领域和目标，通过（i）来自大会决定的指导；（ii）成员国和区域经济共同体的发展优先领域的深入见解；（iii）现有的非洲大陆框架；（iv）《2063年议程》的旗舰项目/方案。
- 非洲联盟委员会内部关于第一个十年计划的优先领域、目标及其相关战略的部门协商。
- 拟定十年计划草案。
- 与非盟成员国规划和财政部专家进行审查和确认。
- 2015年3月30日至31日在埃塞俄比亚亚的斯亚贝巴举行的第一届非盟财政、货币事务、经济规划和一体化部长专门技术委员会上，以及第48届非洲经济委员会非洲财政、规划和经济发展部长会议上进行陈述。
- 2015年4月20日至22日于肯尼亚内罗毕举行的一次协商会议上，与涵盖7大愿景所有领域的非洲行业专家进行审查和确认。
- 与区域经济共同体一起审查和确认，特别是实施安排。
- 2015年6月在南非桑顿举行的《2063年议程》部长级委员会务虚会上进行陈述/确认。
- 2015年6月在南非约翰内斯堡向非盟政策机构进行陈述/通过。

文件结构

第一个十年实施计划分为七个章节和六个附件，内容如下：

- 第1章：序言——阐述第一个十年实施计划的背景；
- 第2章：介绍第一个十年的目标和优先领域，包括选择优先领域的背景和理由；
- 第3章：第一个十年的计划框架，概述成果矩阵：七大非洲愿景及其相应的优先领域、目标和应采取的战略措施；
- 第4章：处理关键的执行问题，包括指导原则、作用和责任、能力和沟通；
- 第5章：讨论监督与评价框架；
- 第6章：提出以国内资源为中心的融资建议
- 第7章：阐述《2063年议程》的伙伴关系。

六个附件载有详细的指导方针、执行中的作用和责任说明、执行时间表和其他重要信息，内

容如下：

- 附件1：执行、监督与评价的指导方针
- 附件2：执行时间表
- 附件3：《2063年议程》和可持续发展目标的共同点
- 附件4：议程快速通道方案倡议
- 附件5：成功的关键因素、潜在风险和缓解战略
- 附件6：资金需求和相关的资金潜在来源——国家层面

背景

过去15年，非洲取得重大成就。在整个地区，随着出口和外国直接投资的增加，经济增长已经扎稳脚跟（而且这种增长不仅仅靠原材料出口）。如果维持目前的增长轨迹，预计收入将在22年内翻一番。²

此外，政治稳定、和平与安全以及施政改革改变了政治格局。妇女和青年在决策方面的发言权正在逐步增强。随着援助的减少，非洲也越来越多地依靠出口收入、贸易和汇款等方式，为自身发展提供资金。

然而，这些积极发展与重大挑战并存，整体情况较好，但也无法掩盖不同区域和国家之间的巨大差异。当前全球经济增长前景凸显出非洲经济体必须应对的不利因素，尤其是大宗商品价格的下跌等。

《2063年议程》框架文件第3章进行了详细分析，即：非洲过去50年和现在：《2063年议程》进展、挑战和影响。以下是非洲各国政府、区域经济共同体、非洲大陆非盟机构和其他利益相关方在未来50年内必须处理的关键优先领域的总结，以便实现“到2063年我们想要的非洲”的愿景。

愿景1：一个以包容性增长和可持续发展为基础的繁荣非洲：消除贫穷、收入和机会不平等；创造就业机会，特别是解决青年失业问题；面对人口快速增长和城市化的挑战，改善居住环境，获得基本生活必需品的能力——水、卫生、电力；提供社会保障和保护；发展非洲的人力和社会资本（通过一场强调科学和技术的教育和技能革命），扩大获得高质量医疗健康服务的机会，特别是为妇女和女童提供医疗健康服务；通过从非洲的自然资源、制造业、工业化和附加值中获益，以及提高生产率和竞争力，实现非洲经济转型；从根本上改变非洲农业，使非洲大陆能够自给自足，成为主要的粮食净出口国；开发非洲蓝色/海洋经济的巨大潜力；最后，采取措施对非洲大陆丰富的生物多样性、森林、土地和水域进行可持续管理，并且主要采用适应性措施来应对气候变化风险。

愿景2：一个政治上团结一致、以泛非主义理想和非洲复兴愿景为基础的一体化非洲大陆：加速实现非洲大陆的统一和一体化，以实现持续增长、贸易、商品、服务、人员和资本的自由流动，通过（i）建立一个统一的非洲；（ii）非洲大陆自由贸易区（CFTA）的快速通

² 非洲进步小组2014年

道；（iii）通过更新和更大胆的倡议改善互联互通，通过铁路、公路、海运和空运将非洲大陆连接起来；（iv）发展区域和非洲大陆电力联营以及信息通信技术。

愿景3：一个善政、尊重人权、正义和法治的非洲：巩固民主成果，提高施政质量，尊重人权和法治；为发展国家建立强有力的机构；推动各领域、各层次出现面向发展、富有远见的领导层。

愿景4：一个和平与安全的非洲：将加强治理、问责制和透明度作为和平非洲的基础；强化各层次的和平与和解机制，解决非洲和平与安全面临的新威胁；为非洲大陆制定战略以满足安全需求。

愿景5：一个具有强烈文化认同、共同遗产、共同价值观和道德观的非洲：教导泛非主义精神；挖掘非洲丰富的遗产和文化，确保创意艺术成为非洲经济增长和转型发展的主要贡献因素；恢复并保护非洲文化遗产，包括语言。

愿景6：一个以人为本的非洲，依靠非洲人民特别是非洲妇女和青年的潜力，关爱儿童：通过确保两性平等和生活各领域（政治、经济和社会）的平等，提高非洲妇女地位；消除针对妇女和女童的一切形式的歧视和暴力；为非洲青年创造实现自我、获得医疗、教育和工作的机会；确保非洲儿童的安全和保障，并且为幼儿发展提供保障。

愿景7：非洲成为一个强大、团结、坚韧和有影响力的全球行动者和伙伴：提高非洲在全球治理体系中的地位（联合国安理会、金融机构、外层空间等全球公共领域）；改善非洲的伙伴关系，从战略上重新调整伙伴关系的重点，以应对非洲经济增长和转型发展的优先事项；确保非洲大陆有正确的战略为自身发展提供资金，并且减少对援助的依赖。

通过分析得出的优先事项，也与国家计划、区域和非洲大陆框架的广泛一致看法所确定的优先事项保持一致，有助于为《2063年议程》的目标、优先领域和阶段目标提供参考信息。

目标和优先领域的选择

《2063年议程》是对50年的展望，共有五个十年计划框架。第一个十年计划的重点是与这一时期有关的问题，但与2063年预期要实现的成果也相一致。选择第一个十年计划的目标、优先领域和阶段目标的关键基础，也是50年计划框架的一部分，即：非洲公民预计将在非洲愿景的范围领域内看到直接的影响。——这些领域包含了第一个十年计划的旗舰方案、成员国和区域经济共同体的短期/中期发展优先事项、未来十年内仍在进行的非洲大陆框架以及未来十年内《2063年议程》框架文件中的阶段目标。

快速通道项目和计划

这是一种创新方法，旨在通过快速通道实施非盟大会确定的方案，大力推动增长和转型。这些方案在非洲公民看来会产生直接的积极影响，与《2063年议程》能否成功息息相关。2014年6月，马拉博非盟首脑会议授权非洲联盟委员会探讨和准备具体行动，以执行《2063年议程》确定的优先方案和项目，特别是综合高速铁路网络、加快建立非洲大陆自由贸易区进程、非洲护照免签和人员自由流动；在实施亚穆苏克罗关于统一非洲领空决定的框架内，将航空部门的机会资本化；实施大因加水坝项目；泛非虚拟网络，为涉及广泛利益相关方的政策对话建立年度协商平台，以及符合《2063年议程》精神的任何其他综合倡议。这些方案/项目已纳入第一个十年计划。这些旗舰方案/项目的更多详情可见附件4。文本框2.2阐述了旗舰方案的要点。

国家和区域共同体的近期发展重点

《2063年议程》的筹备进程需要与非洲公民，包括侨民、非洲民间团体和区域经济共同体等进行广泛协商。所有这些组织指出，需要将成员国和区域经济共同体的发展倡议作为第一个十年计划的基础。基于这些成员国和区域经济共同体倡议，不仅将激励各国和区域作出充分承诺，而且将确保《2063年议程》的进程和成果都归人民所有——人民也投入了制定国家和区域经济合作计划的过程。

鉴于上述情况，对成员国和区域经济共同体的计划进行了复核。从中吸取的经验教训表明，《2063年议程》第一个十年计划的重点应该包括以下领域：

- 可持续和包容性经济增长
- 人力资本开发
- 农业/附加值和农业企业发展
- 工业化/制造业和自然资源增值
- 创造就业机会
- 社会保障
- 性别平权/妇女发展和青年赋权
- 善政，包括有能力的机构
- 基础设施发展

- 科学、技术、创新
- 和平与安全
- 文化、艺术和体育

文本框2.1：快速通道项目/倡议的要点

- 一体化的高速铁路网。通过非洲高速铁路连接非洲各国首都和商业中心，为货物、服务要素和人员的流动提供便利，降低运输成本，缓解当前和未来系统的拥堵。
- 一所非洲虚拟大学。通过同时向多个地点的大量学生和专业人员提供教育，并开发高质量、开放、远程和在线学习（ODeL）资源，增加在非洲接受高等教育和继续教育的机会，为想要申请的学生提供从世界任何地方和任何时间（7X24）获得大学教育的保障。
- 单一非洲航空市场。开放天空概念，所有非洲航空公司都可以飞往任何成员国。
- 建立非洲大陆货币和金融机构。非洲投资银行、非洲汇款机构、非洲信贷担保机构、非洲货币联盟和非洲中央银行。
- 非洲商品战略。使非洲国家能够提升附加值，从其商品中获取更高收入，融入全球价值链，并推动以增值和当地发展为基础的纵向和横向多样化。
- 建立年度非洲协商平台。旨在使非洲政治领导人、私营部门、学术界和民间团体每年聚集一次，讨论发展和制约因素以及为实现《2063年议程》愿景和目标应该采取的措施。在2017年前建立非洲大陆自由贸易区。通过在2022年前实现非洲内部贸易翻番，显著加快非洲内部贸易增长，更加有效地利用贸易作为增长和可持续发展引擎，加强非洲在全球贸易谈判中的共同话语权和政策空间。
- 非洲护照免签和人员自由流动。非洲的法律需要更改。因为尽管政治承诺取消边界以促进成员国签发签证，但现行法律仍然普遍限制人员流动。2018年之前，要加强非洲所有国家公民的自由流动。
- 实施因加大坝项目。在最理想状态下，因加大坝将产生43200兆瓦电力（非洲基础设施发展规划），以支持目前的区域电力联营及联合服务，将非洲从传统能源转变为现代能源，确保非洲所有人民都能用到清洁实惠的电。
- 泛非虚拟网络。这涉及到广泛的利益相关方，通过设想制定政策和战略，在非洲实现变革性的网络应用及服务；特别是非洲内部的陆地宽带基础设施；网络安全，使信息革命成为生物和纳米技术行业服务的基础，最终将非洲转变为一个网络社会。

- 在2020年前消除战争。结束一切战争、国内冲突、基于性别的暴力和暴力冲突，防止种族灭绝。通过建立和实施非洲人类安全指数（AHSI）来监督这方面的进展情况。

非洲外层空间战略旨在加强非洲利用外层空间促进发展的能力。外层空间对非洲所有领域的发展都至关重要，包括：农业、灾害管控、遥感、气候预测、银行和金融以及国防和安全等。非洲获得空间技术产品不再是一种奢望，有必要加快获得这些技术和产品的速度。卫星技术的新发展使非洲国家很容易获得这些技术。布拉柴维尔航空空间技术会议强调，需要制定适当的政策和战略，以便在非洲发展空间产品的区域市场。

非洲大陆框架

非洲联盟委员会制定了各种框架，指导非洲大陆在成员国、区域和非洲大陆的发展/政治演变进程中实现共同的重点。这些框架涵盖农业产量和生产率、经济一体化、包括采矿在内的产业化、基础设施、卫生和教育、科技善政/民主和文化等领域，并且已列入第一个十年计划，确保这些重点不被视为与《2063年议程》无关的倡议。有鉴于此，通过对非洲大陆倡议进行核查。这些倡议的目标、阶段目标、时间表和进程已经纳入计划，串联了从非洲大陆到区域经济共同体，最终到成员国等的各个层面。执行非洲大陆框架的进程要求制定目标时，不仅要着眼于国家层面，也要注重区域经济共同体和非洲大陆层面。

2063年议程成果框架

在《2063年议程》成果框架中，2013年至2025年期间的所有阶段目标都自动列入第一个十年计划的候选目标。在这方面，这些阶段目标的相关目标和优先领域已列入第一个十年计划的成果框架。这一类的重点领域大体可分为：

- 非盟大会的决定/指令——结束饥饿和营养不良、消除战争等问题的时间表
- 非盟行动计划/条约——关于最低程度一体化方案的时间表。

第一个十年的目标和优先领域

《2063年议程》第一个十年的目标和相关优先领域见表2.1。共有20个目标和38个优先领域，来自《2063年议程》总体成果框架，取决于前一节所述的甄选过程。

它们围绕七大愿景提出。每一项愿景下都有目标。每个目标项下，优先领域列在表格的第3列。目标/优先领域的阶段目标，作为结果汇总表的一部分，将在第3章的计划框架中阐述。

表2.1：第一个十年的目标和优先领域

愿景	目标	优先领域
1) 一个以包容性增长和可持续发展为基础的繁荣非洲	(1) 全体公民拥有较高的生活水平和生活质量。	<ul style="list-style-type: none"> •收入、就业和体面工作 •贫穷、不平等和饥饿 •社会保障和保护，包括残障人士 •现代宜居生活环境和基本优质服务
	(2) 以科技创新提高公民受教育程度和开展技能革命。	<ul style="list-style-type: none"> •教育和科技创新技能驱动的革命
	(3) 身体健康、营养良好的公民。	<ul style="list-style-type: none"> •健康和营养
	(4) 经济转型。	<ul style="list-style-type: none"> •可持续和包容性经济增长 •科技创新驱动的制造业/工业化增加附加值 •经济多样化和弹性 •酒店服务业/旅游业
	(5) 生产率和产量都得到提高的现代农业。	<ul style="list-style-type: none"> •农业生产率和产量
	(6) 蓝色/海洋经济促进经济加速增长。	<ul style="list-style-type: none"> •海洋资源和能源 •港口运营和海运
	(7) 环境可持续和气候适应性强的经济体和社会。	<ul style="list-style-type: none"> 生物多样性保护和可持续的自然资源管理 可持续消费和生产模式 •水安全 •气候适应性和自然灾害的防备和预防 •可再生能源
2) 一个政治上团结一致、以泛非主义理想和非洲复兴愿景为基础的一体化非洲大陆	(8) 联合的非洲（联邦或邦联）。	<ul style="list-style-type: none"> •一个联合的非洲的框架和机构

愿景	目标	优先领域
	（9）非洲大陆金融和货币机构已经建立并发挥作用。	•金融和货币机构
	（10）世界级基础设施在非洲纵横交错。	•通信和基础设施互联互通
3) 一个善政、民主、尊重人权、正义和法治的非洲	（11）根深蒂固的民主价值观、实践、人权普世原则、正义和法治原则。	•民主和善政 •人权、正义和法治
	（12）有力的制度和有变革精神的领导层。	•制度和领导层 •参与式发展和地方治理
4) 一个和平与安全的非洲	（13）维护和平、安全和稳定。	•维持和维护和平与安全
	（14）一个稳定与和平的非洲。	•非盟和平与安全措施的制度结构
	（15）一个功能健全、可操作的非洲和平与安全架构（APSA）。	•非洲和平与安全架构支柱全面运作、功能健全
5) 一个具有强烈文化认同、共同遗产、共同价值观和道德观的非洲	（16）卓越的非洲文化复兴。	•泛非主义的价值观和理想 •文化价值观与非洲复兴 •文化遗产、创意艺术和商业
6) 一个以人为本的非洲，依靠非洲人民特别是非洲妇女和青年的潜力，关爱儿童	（17）在生活各领域实现充分的两性平等。	•赋予妇女和女童权力 •消除对妇女和女童的暴力和歧视
	（18）青年和儿童的参与和赋权。	•青年和儿童赋权

愿景	目标	优先领域
7) 非洲成为一个强大、团结、坚韧和有影响力的全球行动者和伙伴	(19) 非洲作为全球事务和和平共处的重要伙伴。	<ul style="list-style-type: none"> •非洲在全球事务中的地位。 •伙伴关系
	(20) 非洲全权负责为其自身发展提供资金。	<ul style="list-style-type: none"> •非洲资本市场 •财政制度和公共部门收入 •发展援助

与目标、优先领域及其相关阶段目标有关的问题

文本框2.3说明/概述了与第一个十年成果汇总表的目标、阶段目标和指导性战略有关的问题。解释或者定义了与可持续发展目标中相应术语相关的一些概念和阶段目标。提出了基线信息、第一个十年计划目标的来源以及这些阶段目标的性质问题。

文本框2.2：定义、基线信息、来源和阶段目标性质

定义

- 目标的定义不同于可持续发展目标。由于《2063年议程》放眼的是未来50年，因此目标更加广泛。优先领域及其相关阶段目标定义了目标。虽然目标是固定的，但不同的十年计划周期内的优先领域及其相关阶段目标是可以改变的。就联合国千年发展目标（及其15年的视野）而言，这些目标非常具体，与本十年计划成果框架中的阶段目标相似。
- 各种目标的定义/计算方法与世界银行、联合国教科文组织、世界卫生组织、联合国工业发展组织、国际劳工组织、粮食及农业组织等有关机构所规定的定义一致。

1. 基线信息

《2063年议程》主要在国家层面实施。已经设定的目标具有灵活性，解决了成员国在发展轨迹上的多样性。在现有国家系统上建立的国家级基线信息，将用于跟踪成员国在国家层面实施的进度。非洲大陆层面的平均基线信息并不是实施《2063年议程》的必要条件。

2. 2023年阶段目标的来源：第一个十年计划

以2063年目标为终点，第一个十年的阶段目标有四个主要来源：（i）非洲大陆框架——这些框架设定了从2018年到2025年的阶段目标。例如，农业目标来自非洲农业综合发展计划的10年目标；水和卫生目标来自非洲水愿景；最低程度的一体化方案阶段目标的采纳/调整

是为了适应一体化阶段目标；科学、技术和创新目标来源于非洲科学技术与创新战略（STISA）下的新目标；（ii）非盟首脑会议的决定——这些决定包含了必须实现的里程碑任务。例如，一体化、食品安全、消除战争；（iii）非洲联盟委员会内部机构凭借对整个非洲大陆各行业动态的了解和经验，提出可行目标。这方面的例子包括在国内生产总值增长率、气候、生物多样性、文化、妇女和青年等方面的阶段目标；（iv）包括普及初等和中等教育以及获得基本服务等阶段目标。

3. 阶段目标的性质——（i）尽可能选择简单、可衡量、可实现、相关度高、及时见效的阶段目标。此外，还要考虑到各国使用/跟踪阶段目标的能力；（ii）阶段目标允许成员国在发展轨道上的立场有所差异。应该从这个角度来理解“至少是2013年水平的X倍”这句话。

2023年的非洲

非洲未来50年面临的主要挑战是实现非洲的愿景，即“在非洲公民推动下促进一个一体、繁荣与和平的非洲，成为世界舞台上具有代表性的一支生力军”。《2063年议程》的第一个十年计划，为七大愿景的轨迹奠定了基础，这些愿景的最终目标将汇聚到在2063年实现非洲联盟的愿景上。

根据《2063年议程》，非洲公民预计到2023年：

愿景1：一个以包容性增长和可持续发展为基础的繁荣非洲

- 每个非洲人的生活水平都会有所提高。具体表现为实际收入至少增长30%。可持续的包容性经济增长和转型将推动这一目标的实现，这将使至少1/4的求职者获得就业机会，同时向社会中的弱势群体、边缘化群体和残障人士提供国家收入补助。劳动力中所得工资不足以维持生活的比例将至少下降25%。饥饿和营养不良的发生率至少减少80%，以妇女为重点，饥饿的发生率至少减少30%。
- 教育作为代际社会流动的主要载体，将得到扩大和改善。儿童接受幼儿教育的机会将增加，将面向所有人提供从基础教育到中等教育的义务教育，重点是科学、技术和创新。在没有进入高等教育机构就读的学生中，至少七成有机会参加技术职业教育与培训课程。在高等教育特别是大学方面，将出现虚拟大学的激增，为大量学生提供超出传统系统所能负担范围的更多机会。将成立一个非洲教育认证机构和一个共同的教育资格体系，非洲青年将可以选择在非洲大陆任何一所大学学习，在他或她的国家以外的任何地方工作。
- 到2023年，在扩大优质医疗和服务的背景下，所有形式的营养不良、孕产妇及儿童和新生儿死亡人数将至少减少50%。感染艾滋病毒/艾滋病的人将普遍获得抗逆转录病毒药物，

艾滋病毒/艾滋病和疟疾造成的死亡比例将减少**50%**。非洲疾病预防控制中心将发挥作用，在协调非洲大陆预防和管理各国内部和国家间传染病的努力方面发挥领导作用，并将得到一个运作良好的非洲志愿者健康团体支持。

- 基本生活必需品——九成的人将获得安全饮用水和卫生设施，电力供应和互联网连接至少增加**50%**。作为改善公共环境卫生的基础，城市将至少回收**50%**的垃圾，到**2023**年将做好启动轨道交通系统准备。

- 到**2023**年，将看到非洲经济开始转型，为消除贫穷和饥饿，降低孕产妇、儿童和新生儿死亡率，普及初等和中等教育提供资源和媒介。国内生产总值将以**7%**的速度增长，其中至少**1/3**的产出是由成员国公民拥有的企业创造的。劳动密集型制造业/工业化以商品附加值、农业要素总生产率翻番、国内生产总值中的蓝色经济（渔业、生态友好型沿海旅游业、海洋生物技术产品和港口业务）附加值增加为基础，这些不仅是给非洲公民发出的信号，也向全球社会证明非洲经济社会转型的出现。到**2023**年，与全球价值链和商品交易所以及非洲矿产开发中心相连的区域工业化枢纽将全部建成，并将为可持续的经济转型提供动力。

- 经济转型的初期收益将与环境条件的改善齐头并进。至少有**17%**的陆地和内陆水域以及**10%**的沿海和海洋地区将得到保护。所有跨界自然资源都将公平分享，并将为非洲公民的利益而加以利用。最后，有三成的农民、渔民和牧民将实行适应气候变化的生产体系。

愿景2：一个政治上团结一致、以泛非主义理想和非洲复兴愿景为基础的一体化非洲大陆

- 到**2023**年，将向着非洲大陆政府迈出关键的第一步。非洲大陆政府的法律框架将在**2023**年的非盟大会上通过。落地签证将是一种常态，有助于人员、货物和服务的自由流动，为每个区域经济共同体的公民提供机会，非区域经济共同体的非洲裔居民也可以获得。非洲内部贸易量，特别是农业增值产品的贸易量将增加三倍。一个非洲大陆自由贸易区、一个非洲关税联盟、一个非洲共同市场和一个非洲货币联盟将不再是梦想；它们的存在将成为在**2063**年之前建设一个非洲大陆政府的基石。

- 世界级基础设施的铺垫——交通、能源、水、网络连通将在非洲大陆经济体系中突显。非洲一体化高速铁路网络将在一些相互连接的城市之间运送第一批乘客，特别是充满冒险精神、流动性和泛非主义精神的青年人。非洲的天空将对所有非洲航空公司开放。信息通信技术的普及率和对国内生产总值的贡献将翻一番。宽带接入率提高**70%**，数字广播将成为常态，每个成人/青年都可以使用手机。至少增加**50%**发电量的区域电力联营将落成，并

将有助于工业/制造业的增长和提高非洲公民生活的舒适度。

愿景3： 一个善政、民主、尊重人权、正义和法治的非洲

- 到2023年，非洲治理架构所体现的民主价值观和文化将在整个非洲根深蒂固。自由、公正和可信的选举将成为常态，有七成的人将认为民主进程和体系有解释义务并是与其有关的。尊重法治和正当程序，所有公民的权利都将成为社会政治文化的一部分，有七成的公民将认为培养这些社会政治文化的机构是有能力的。至少七成的公民将认为司法机构是独立和公正的，并承认立法机构是民主进程的一个关键组成部分。非洲同行评议机制将得到非盟所有成员国的认可，其影响将反映在公民对各种非洲大陆治理指标的看法上。

愿景4： 和平与安全的非洲

- 到2023年，所有国家间和国家内部的冲突都将停止，非洲大陆消除战争的目标将实现。预防和解决冲突的地方和国家机制将为和平事业奠定基础并发挥作用。非洲常备军、国防和安全政策以及非洲和平与安全体系总体上都将到位，并将为维护非洲大陆和世界和平作出贡献。

愿景5： 一个具有强烈文化认同、共同遗产、共同价值观和道德观的非洲

- 至少有两成的人可以享受或参与民族文化和创造性艺术作为消遣。将开始在行政系统和架构中使用民族语言。非洲大陆1/5的理工学院将提供创意艺术和微型文化企业管理方面的课程，以支持创意艺术企业的增长，这些企业的实际贡献将是2013年对国内生产总值贡献的两倍。所有印刷和网络媒体的本地内容将至少增加60%。
- 代际文化对话的成果将用于确定2023年以后非洲大陆的文化轨迹。至少有30%的文化遗产和珍宝将被归还国家，并编入目录，以备将来在设想中2035年建成的非洲博物馆中使用。
- 将在所有国家设立管理侨民关系的协调中心，负责管理侨民的双重国籍方案等事务。学校课程的文化内容至少比2013年增加60%。《非洲百科全书》第一版将于2023年由非洲联盟大会推出，所有遗留项目——侨民技能数据库、侨民志愿者队伍和侨民市场，不仅要发挥作用，还要有助于非洲大陆的增长。

愿景6： 一个发展以人为本的非洲，依靠非洲人民特别是非洲妇女和青年的潜力，并关爱儿童

- 在整个非洲大陆，与妇女拥有或继承财产或企业、签署合同、拥有或管理银行账户有关

的障碍将成为历史。在所有农村妇女中，至少1/5的妇女将有机会获得和控制生产资料，在管理、代表、晋升方面实现男女平等，这将成为所有非盟机构和区域经济共同体的规范。

- 对妇女一切形式的暴力行为将减少到2013年1/5的水平，这将成为非洲的一个出发点。在非洲，对两性之间相互尊重是规则，而不是特例。到2023年，所有有害的社会规范和习俗都将成为过去。
- 到2023年，非洲青年可以在整个非洲大陆自由活动，15%的新创业公司将来自他们的聪明才智，这些将是整个非洲大陆进行科技创新推动的技能革命的部分成果。这一发展将确保2023年的青年失业率较2013年至少降低1/4。有1/5的青年/儿童会参加以才能为基础的发展方案、休闲和娱乐。
- 由于战争消除，初等和中等教育将成为义务教育，2023年后出生的儿童将看不到也不会经历童工剥削、童婚、贩卖儿童和娃娃兵。

愿景7：非洲成为一个强大、团结、坚韧和有影响力的全球行动者和伙伴

- 非洲在全球事务中的发声是一致的，将宣布成立一个非洲航空局，并建立国家研究和发​​展系统/基础设施，这将有助于全球智力资本的积累。到2017年，一个新的非洲全球伙伴关系平台将有助于提高非洲出口在全球出口中的份额，到2023年将至少增加20%。
- 非洲日益增强的金融自力更生和成熟度将在全球金融体系中赢得尊重。到2023年，非洲投资银行、非洲信贷担保机构、非洲汇款机构和至少两个区域证券交易所将成为非洲大陆金融自力更生的主要动力。除其他融资渠道或工具外，国家资本市场将贡献至少10%的发展资金，国家财政制度的改善和所有非法资本流动的结束将确保国家预算中的援助比例不超过2013年水平的25%。

背景

第一个十年的计划框架以第二章（表2.1）中涵盖的七大愿景所选定的目标和优先领域为基础。第二章第2.1节的“非洲发展现状”中的形势分析为《2063年议程》和第一个十年计划的制定提供了基础信息。也就是说，2063年和2023年（第一个十年）的目标、优先领域和阶段目标都受到关于非洲发展现状一章中提供的基线信息的影响。第一个十年计划以七大愿景的2023年阶段目标为基础，其总体预期成果见第二章（第2.4节）“2023年的非洲”。

本计划框架概述了一个愿景下20个目标中的每一个，具体如下：

- 优先领域。
- 2013年国家层面的目标，并在适用情况下成为每个优先领域制定区域和非洲大陆层面的目标。
- 主要非洲大陆框架的进程行动/里程碑，以支持在国家、区域和非洲大陆各层面实现每个优先领域的目标。
- 国家层面及每个优先领域的指导性战略，并在适当情况下适用于区域和非洲大陆层面。

国家（成员国）、区域和非洲大陆的利益相关方在制定国家短期/中期计划以及在某种程度上制定长期计划时，应以本计划框架为指导。也就是说，利益相关方应以目标、2013年阶段目标和进程行动为指导，并需要将它们整合到各个国家现有的发展计划成果框架中，这将为他们的计划执行奠定基础。所提供的指导性战略范围很广，预计利益相关方将缩小范围，以适应各自情况。

愿景1：一个以包容性增长和可持续发展为基础的繁荣非洲

在这一愿景下有7个目标，17个优先领域。这些目标在成果框架中的编号为目标1-7。

目标1：人人享有高标准、高质量和高福利的生活。		
优先领域 (1)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
收入、就业和体面的工作	<u>国家层面</u> 1.比2013年人均收入至少增长30%。 2.比2013年全国失业率至少降低25%。	<u>国家层面</u> 1.到2017年，瓦加杜古+10实施方案和劳动力市场信息系统（LMIS）实现本土化。 2.到2018年，非盟社会保障政策和非正规经济框架实现本土化。

	<p>3.每年将青年和妇女失业率降低2%。</p> <p>4.将就业不足率降低50%。</p> <p>5.在2013年弱势群体失业率基础上至少降低25%。</p>	<p><u>区域经济共同体层面</u></p> <p><u>与成员国协商：</u></p> <p>1.到2016年，完成瓦加杜古+10行动计划的实施。</p> <p>2.到2017年，完成劳动力市场信息系统，非洲生产率议程和中小微企业产能建设规划的实施。</p> <p>3.到2018年，完成非正规经济和农村劳动者社会保障政策和社会保障计划框架的实施。</p> <p><u>非洲大陆层面</u></p> <p><u>就业</u></p> <p>1.到2015年，非盟首脑会议完成并通过已修订的关于瓦加多古+10的行动计划。</p> <p>2.到2016年，制定已修订行动计划的第一个五年执行方案，并完成与区域经济共同体就该方案的磋商。</p> <p><u>非正规经济</u></p> <p>1.到2016年，完成与区域经济共同体就非正规经济和农民工的社会保障计划和社会政策框架进行协商。</p> <p>2.到2017年，制定非洲生产率议程的实施工作，完成中小微企业生产率能力建设，并与区域经济共同体进行磋商。</p> <p><u>劳动力市场信息系统（LMIS）</u></p> <p>1.非盟首脑会议通过劳动力市场信息协调系统框架，并与区域经济共同体就2017年之前的实施情况进行磋商。</p> <p><u>2063年社会议程</u></p> <p>1.到2016年，发展社会议程理念。</p> <p>2.到2017年，召开验证会议/提交给专业技术委员会。</p> <p>3.提交给2018年非盟首脑会议并通过。</p>
--	---	--

		<p>就业和社会凝聚力基金</p> <p>1.到2016年，形成就业和社会凝聚力基金概念。</p> <p>2.定于2016年举行审定会议并获得专业技术委员会的批准。</p> <p>3.非盟首脑会议于2017年通过，2018年开始运作。</p>
<p>指导性战略</p> <p>为实现上述目标，必须实施以下战略。</p> <p>国家层面</p> <p>1.目标2-6下的指导性战略将有助于实现目标1。</p> <p>2.制定/执行促进合作社成为穷人资金来源的政策。</p> <p>3.制定和使用脆弱性指数，提高岛屿国家维持生活水平的能力。</p> <p>4.提供求职、简历制作和在线申请所需的数字素养技能培训。</p> <p>5.执行非盟关于就业、消除贫穷和包容性发展的宣言和行动计划。</p> <p>6.实施促进发展和一体化的劳动力迁移治理框架、实施促进创造就业和包容性发展的政府和社会资本合作、以促进政策增强劳动力市场机构的相关性、效率和有效性。</p> <p>7.促进所有层面提高生产率政策的实施，这些政策将促进更好和更负责任的劳动力流动，包括充分保护外来务工人员及其家属的权利。</p> <p>8.推动政策，提高劳动力市场机构的相关性、效率和有效性。</p>		

优先领域 (2)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
贫困、不平等和饥饿	<p>国家层面</p> <p>1.在2013年数字的基础上，贫困水平至少降低30%。</p> <p>2.使妇女贫困率至少减少50%</p> <p>3.在2013年数字的基础上，基尼系数改善至少20%</p> <p>4.在2013年数字的基础上，将饥饿人口至少减少80%</p> <p>5.将儿童发育不良率降低到10%，体重不足降低到5%。</p>	<p>减少贫困和结束一切形式饥饿的进程属于目标1、优先领域1和3；目标2、优先领域1；目标5，优先领域1；目标6，优先领域3的范围。</p>

指导性战略

为实现上述阶段目标，必须考虑实施以下指导性战略。

国家层面

- 1.全面实施非洲农业综合发展计划及其包含的已签署的国家农业投资计划。
- 2.促进确保人人都能获得实惠优质食品的政策。
- 3.推动创造财富政策，确保财富平均分配给所有公民。
- 4.制定/实施有助于提高农村/贫困家庭生产率的能源生产政策，努力改善他们的营养状况和财富状况。
- 5.促进建立基于战略粮食库存/储备政策的市场。
- 6.取消粮食进口税，降低粮食成本。
- 7.制定并（或）执行粮食和营养方案，重点是农村和城市地区的弱势群体，特别是妇女、儿童和边缘化群体。
- 8.实施非洲营养战略。
- 9.促进传统高营养、抗旱粮食作物的商品化。

非洲大陆/区域层面

- 1.制定/实施框架，通过减少非关税壁垒促进跨境粮食运输。

优先领域 (3)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
包括残障人士在内的社会保障和保护	<u>国家层面</u> <ol style="list-style-type: none">1.至少30%的弱势群体，包括残障人士、老年人和儿童获得社会保障。2.为所有在正规部门工作的人提供社会保障。3.至少20%的非正规经济部门和农村劳动力有机会获得社会保障。	<u>国家层面</u> <ol style="list-style-type: none">1.到2016年建立弱势家庭数据库。2.到2016年制定弱势群体最低社会保障方案，到2017年将资金用途纳入国家预算。3.将社会保障和社会保障覆盖范围扩大到非正规经济和农村劳动者。4.制订针对非正规经济和农村劳动者的社会保障计划和社会政策框架。 <u>区域经济共同体</u> <ol style="list-style-type: none">1.到2016年就社会发展和保护政策与成员国进行协商。 <u>非洲大陆层面</u> <ol style="list-style-type: none">1.截至2015年，完成与区域经济共同体就社会发展和保护政策的协商。

		<p>公民社会安全保障权利协议</p> <p>1.协议于2016年制定。</p> <p>2.到2017年，非洲人权和人民权利委员会领导的审定会议举办完成。</p> <p>3.到2017年，专业技术委员会和法律专业技术委员会完成审核并通过。</p> <p>4.到2018年，非盟首脑会议通过本协议，并作为非洲人权和人民权利宪章的附件。</p> <p>制定《2063年议程》的社会议程</p>
--	--	--

指导性战略

国家层面

为实现上述阶段目标，必须考虑实施以下指导性战略。

- 1.执行非洲社会政策框架。
- 2.实施非正规经济和农民工社会保障计划。
- 3.实施关于有效执行适合儿童成长非洲行动计划的行动加速倡议。
- 4.执行非洲大陆十年期残障人士行动计划。
- 5.执行关于加强非洲大家庭包容性的亚的斯亚贝巴宣言。
- 6.执行非盟非洲家庭行动计划。执行联合国残疾人权利公约。

优先领域 (4)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
现代宜居生活环境和基础服务质量	<p><u>国家层面</u></p> <p>1.在2013年国家住房赤字基础上至少减少10%。</p> <p>2.在2013年无饮用水安全保障人口基础上降低95%。</p> <p>3.在2013年卫生设施落后人口基础上下降95%。</p> <p>4.到2016年，至少有5%</p>	<p>水和公共卫生</p> <p><u>国家层面</u></p> <p>1.在2016/18年期间实施的公共用水部门政策改革。</p> <p>2.在2016/18年期间制定并实施水利用率规划。</p> <p>3.到2016年，水和公共卫生监督与评价系统与泛非洲水和环境卫生监督与评价机制保持一致，到</p>

	的国家预算用于水和公共卫生。	2019年，非洲水愿景实施行动计划的后继工作将本土化。
	<p>5.电网接入量和互联网接入量至少比 2013 年增长 50%。</p> <p>6.居民家庭能源使用效率至少提高 30%。</p> <p>7.至少完成 200 万人口以上城市快速交通系统的技术和财务可行性详细报告。</p> <p>8.至少回收 50%的城市垃圾。</p> <p>9.至少 70%的人口表示，获得基础质量服务（水、卫生、电力、交通、互联网连接）的机会有所增加。</p> <p>10. 贫民区至少减少 10%。</p> <p>11.到 2020 年，小岛屿国家的所有定居点都通过高频、高效和有效的（适用的）陆、空、海快速运输系统联接起来。</p>	<p><u>区域经济共同体</u></p> <p>1.到2018年,完成与成员国就非洲水愿景执行行动计划后续工作的磋商。</p> <p><u>非洲大陆层面</u></p> <p>1.到 2017 年，制定非洲水愿景执行行动计划的后继工作，完成与区域经济共同体的磋商。</p> <p>2.目标 8 涵盖了实现电网接入和互联网接入的过程。</p>
<p><u>指导性战略</u></p> <p>为实现上述阶段目标，必须考虑实施以下指导性战略。</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.制定/执行城市住房建设/更新和增加住房所有权方面的政府和社会资本合作政策。 2.制定/执行防止、减少和改善贫民区的政策。 3.制定/执行改善城市和用地规划、土地所有制、使用和管理制度的政策。 4.制定/改善管理框架，扩建基础设施，提升公民能力，使公民能够以实惠的价格获得生活必需品：水、卫生、电力、交通和互联网服务。 5.全面落实非洲水愿景及其后续工作。 6.建立水价制度，解决交叉补贴问题和贫困人口的需要。 7.通过公共/私营和其他融资机制，促进建立城市公共交通系统。 8.制定/执行小岛屿国家运输系统投资方面的政府和社会资本合作政策方案。 9.制定/执行促进城市垃圾回收产业发展政策。 		

目标 2：以科学、技术和创新为基础促进公民接受良好教育、推动技能革命。

优先领域 (1)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
教育和科技创新推动的技能革命	<p><u>国家层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 适龄幼儿入学率至少为 2013 年的 300%。 2. 基础教育入学率达到 100%。 3. 以科学、技术、工程、数学（STEM）为重点，合格教师至少增加 30%。 4. 普通中学（含技工高中）入学率 100%。 5. 至少 30% 的中学毕业生接受高等教育，其中至少 40% 为女性。 6. 至少有 70% 未进入高等教育就读的中学生有多种选择进一步拓展技能。 7. 至少 70% 的公众认为各级教育的质量得到提高。 <p><u>非洲大陆层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 非洲教育认证机构全面运作。 2. 非洲大陆共同教育资格体系落实到位。 3. 成立非洲网络大学。 4. 强化泛非大学及至少 25 个分支中心。 5. 非洲教育观察组织全面运作。 	<p>非洲教育认证机构</p> <p><u>国家层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 在 2018/2020 年期间将非洲教育认证机构框架本土化。 <p><u>区域经济共同体</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 到 2018 年，完成与成员国就框架进行的磋商。 <p><u>非洲大陆层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 在 2015 年对国家/区域教育认证机构进行审查；到 2016 年，制定非洲认证机构框架；到 2017 年，完成与区域经济共同体/利益相关方就框架进行的磋商。 2. 在 2017 年由专业技术委员会审查框架，并得到非盟首脑会议的批准，在 2018 年完成认证机构行动计划的制定，在 2019/22 年期间实施。 <p><u>非洲大陆教育资格体系</u></p> <p><u>国家层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 在 2018/2020 年期间前实现非洲大陆教育资格体系的本土化。 <p><u>区域经济共同体</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 到 2017 年，完成与成员国就教育资格体系进行的磋商。 <p><u>非洲大陆层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 到 2015 年，完成地区/国家教育资格体系；在 2016/17 年期间，由区域经济共同体/利益相关方制定并审定非洲大陆教育资格框架；到 2018 年，非盟首脑会议通过。 <p><u>非洲网络大学</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 概念于 2014 年制定，2015 年由区域/利益相关方审定。

	<p>6.到2023年，至少50%的成员国建立国家认证体系。</p> <p>7.教师教育统一框架于2018年完成。</p>	<p>2.专业技术委员会于2015年批准该概念，并于2016年提交非盟首脑会议通过。</p> <p>3.运营机制/实施行动计划于2017年制定，2018年开始实施。</p> <p>泛非大学</p> <p>1.到2015年，完成伙伴关系磋商，制定整合计划并设立各地分支中心。</p> <p>2.选择分支中心、开发运营机制；2016年与各地实体签署谅解备忘录，2017年在各地启动。</p>
--	---	---

指导性战略

为实现上述阶段目标，必须考虑实施以下指导性战略。

国家层面

- 1.以科学、技术和创新为重点扩大并改善幼儿教育、基础教育、中等教育、技术职业教育与培训和高等教育设施/入学机会。
- 2.加强/建立职业培训中心/孵化器网络。
- 3.通过提高培训能力和教师/教员奖励措施，增加各级合格教师/教员的供给，确保他们具备开展有效教学的相关知识、技能、态度和动力。
- 4.设计/实施提高教师奖励水平的战略，确保加强合格教师的招聘和留任。
- 5.扩大/改善各级教育基础设施，以支持科学、技术、工程、数学（STEM）/技能革命议程。
- 6.为教育部门创造有利环境，促进/支持学习者的技术和分析能力、创业精神和创新技能提升。
- 7.加速批准和执行互认学术标准和资格的非洲大陆和区域公约。
- 8.在各级教育规划中加强使用/采用教育管理信息系统。
- 9.执行非洲教育统一认证机构的政策。
- 10.建立其他机制，调集更多财政资源用于教育，以支持政府拨款。
- 11.提供公共/社区图书馆，以加强学习、获取信息和知识。
- 12.执行信息社会世界首脑会议的成果。
- 13.促进公共和私营部门之间的合作政策，以便开展研究工作。

- 14.加强科学、技术、工程、数学（STEM）学习的基础设施，确保妇女和女童获得更多的激励、机会和高质量的教育。
- 15.制定/执行方案，提高科学和技术机构的能力。
- 16.设计/执行政策，为未接受高等教育的中学毕业生提供继续教育和技能培训的选择。
- 17.审查技术职业教育与培训机构的课程和学习环境，使其对性别歧视问题有敏感认识，并与《2063年议程》保持相关性。
- 18.制定/执行高等院校管理方案，以确保优质教育。
- 19.制定、培育研究创新文化的政策。
- 20.增加对教育机构研究和发展方案的财政支助。
- 21.制定/执行教育机构的信息通信技术政策。
- 22.制定/执行科学和技术发展监督系统。
- 23.在公共部门政策工具中引入相关创新概念。

非洲大陆层面

- 1.制定/促进执行非洲第三个十年教育战略。
- 2.制定/执行框架，改善成员国在创新和创业领域的合作和知识流动。
- 3.制定/执行非洲大陆框架，扭转非洲人才外流的趋势。
- 4.建立教育和科技创新数据库。

目标3：健康和营养良好的公民。		
优先领域 (1)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
健康和营养	<ol style="list-style-type: none"> 1.在2013年获得优质基本医疗和服务水平的基础上，至少提高40%。 2.在2013年妇女和未成年少女获得性健康和生殖健康服务机会的基础上，至少提高30%。 3.在2013年孕产妇、新生儿和儿童死亡率基础上至少降低50%。 4.在2013年全国死于艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病的人数基础上至少降 	<p><u>国家层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.到2017年，非洲卫生战略实现本土化。 <p><u>区域经济共同体</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 2.到2016年，完成与成员国就非洲卫生战略执行的磋商。 <p><u>非洲大陆层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.2015年将非洲卫生战略草案提交专业技术委员会/非盟首脑会议并通过，在2016年之前完成与区域经济共同体就非洲卫生战略的执行情况的磋商。

	<p>低50%。</p> <p>5.将疟疾造成的5岁以下儿童死亡率至少降低80%。</p> <p>6.在2013年艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病的发病率基础上至少降低80%。</p> <p>7.在2013年营养不良率数字基础上至少降低50%。</p> <p>8.将发育迟缓降低到10%。</p> <p>9.在2013年因登革热和奇昆尼亚病造成死亡的人数比例上降低50%（岛屿国家）。</p> <p>10.使获得抗逆转录病毒（ARV）药物的机会是100%。</p> <p><u>非洲大陆层面</u></p> <p>1.非洲疾病预防控制中心开始运作。</p> <p>2.非洲志愿者健康组织于2018年成立并投入运营。</p> <p>3.到2017年，完成非洲药品统一框架并投入运营。</p>	<p>2.2015年非盟首脑会议制定并通过设立非洲疾病预防控制中心的概念文件。</p> <p>3.非洲志愿者健康组织概念文件于2017年由非盟首脑会议制定并通过。</p>
<p>指导性战略</p> <p>为实现上述阶段目标，必须考虑实施以下指导性战略。</p> <p><u>国家层面</u></p> <p>1.制定/执行扩大优质基本保健服务的政策和方案，包括获得优质、有效和实惠的药品。</p> <p>2.建设提供医疗服务的人力和财政资源能力。</p> <p>3.增加和提升（包括采用）公共卫生教育政策和方案。</p> <p>4.执行拟议的非洲卫生战略，其中包括提高卫生保健专业人员的能力、扩大推广卫生服务和提高人们对良好健康生活方式的认识。</p> <p>5.执行拟议的非洲营养战略。</p> <p>6.制定/执行降低农村/贫困家庭在烹制食品时使用能源强度的政策。</p> <p>7.促进/执行加强妇女和未成年少女生殖权利以及获得性健康和生殖健康服务的政策。</p> <p>8.加强卫生系统，以提高人们获得优质医疗和服务的机会。</p>		

9.制定/执行防治包括埃博拉在内的传染病和非传染性疾病的方案。

目标 4:转型经济和创造就业。

优先领域 (1)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
可持续包容性经济增长	1.国内生产总值年增长率至少达到 7%。 2.非采掘业工业总产值中至少 30%来自本地企业。 3.采掘业工业产值至少有 20%来自本地公司。 4.每年有 20%的非正规部门企业升级为小型正规企业。 5.每年升级为小型正规企业类别的非正规部门企业中至少有 50%的企业主是女性。	目标 1-优先领域 1；目标 4-优先领域 2 和 3；目标 5-优先领域 1 中的进程也适用于此。

指导性战略

为实现上述阶段目标，必须考虑实施以下指导性战略。

国家层面

- 1.推行政策确保宏观经济稳定。
- 2.实施非盟加快非洲工业发展计划。
- 3.制定政策提高储蓄率和投资率以加速发展，包括优化利用自然资源收入的收益。
- 4.改善营商环境，实现监管的合理化/最小化，鼓励创业发展和增长。
- 5.推行政策增加公司/企业和中小微企业的营运资本、贸易融资和适用保险。
- 6.推行政策增加妇女通过融资将非正规部门企业升级为中小企业的机会。
- 7.将促进非洲内部贸易作为增长渠道。
- 8.在包容性增长和可持续发展的基础上，发展促进社会和经济转型的人力资源和基础设施。
- 9.实施非洲矿业愿景。
- 10.制定/执行符合非洲矿业愿景的地方立法。

优先领域 (2)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
科技创新驱动的制造业/产业化和附加值增加	<u>国家层面</u> 1.制造业实际产值占国内生产总值的比例比 2013 年增长 50%。 2.劳动密集型制造业产值比	<u>国家层面</u> 1.到 2015 年，完成基于价值链理念的产业政策制定。 2.到 2016 年，任命工业部药品行动计划实施协调人，负责该计划的本土化。

	<p>2013 年增长 50%。</p> <p>3.至少 20%的采掘业总产出是通过地方企业的增值实现的。</p> <p>4.至少有 5 家正常运作的商品交易所。</p> <p>5.到 2023 年，国内研发总支出占国内生产总值的比重达到 1%。</p> <p><u>区域/非洲大陆层面</u></p> <p>1.与全球价值链相连接的产业化/制造业枢纽在所有区域都能充分发挥作用。</p> <p>2. 非洲 矿物 开 发 中 心（AMDC）全面投入运营。</p>	<p><u>区域经济共同体</u></p> <p>1.到 2014/15 年，与成员国就制药示范法进行磋商。</p> <p>2.到 2017 年，成员国的产业政策得到统一。<u>非洲大陆层面</u></p> <p><u>产业化</u></p> <p>1.到 2015 年，制定国家产业政策的指导方针。</p> <p>2.到 2016 年，确定并建立卓越科技创新评价中心。</p> <p>3.到 2017 年，制定制造业中心/工业区的政府和社会资本合作概念。</p> <p>4.到 2019 年，建成第一个区域枢纽。</p> <p>5.到 2020 年，在农业加工业和矿产领域建立第一个区域价值链。</p> <p>6.到 2023 年，第一家非洲大陆制药公司开始运营。</p> <p><u>制药</u></p> <p>1.到 2013 年，完成制药行业管理示范法的制定。</p> <p>2.到 2015 年，非盟首脑会议通过示范法。</p> <p><u>非洲矿物开发中心（AMDC）</u></p> <p>1.成立非洲矿物开发中心的法规于 2014 年制定；专业技术委员会/非盟首脑会议于 2015 年通过，于 2016 年启动。</p>
<p><u>指导性战略</u></p> <p>为实现上述阶段目标，必须考虑实施以下指导性战略。</p> <p><u>国家层面</u></p> <p>1.为制造业的增长和发展创造有利环境，包括建设与区域/非洲大陆/全球价值链相联系的中小微企业的能力。</p> <p>2.投资科学、技术和创新技能，制造业、采掘业和服务业的研发/实施 2024 年非洲科学技术创新战略。</p> <p>3.制定/执行使生产企业采用节能文化的政策。</p> <p>4.全面实施促进非洲内部贸易/扩大非洲内部贸易，作为制造业/工业部门增长的渠道。</p> <p>5.实施非洲矿业愿景。</p> <p>6.制定/执行非洲大陆证券交易所的运作框架。</p> <p><u>非洲大陆层面</u></p> <p>1.执行关于非洲矿业发展中心作为非洲矿业愿景实施中心的马拉博决定。</p> <p>2.制定/执行建立区域工业化中心的战略。</p>		

优先领域 (3)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
国家经济多样化和弹性	<u>国家层面</u> <ol style="list-style-type: none"> 1.多元化指数比 2013 年至少提高 20%。 2. 食品进口量比 2013 年至少下降 50%。 3.创意艺术对国内生产总值的实际贡献率至少提高 100%。 4.非洲农产品内部贸易程度实际增长至少 100%。 5.非洲内部服务贸易实际增长至少 100%。 6.科技创新研究和科技创新驱动创业发展至少占国内生产总值的 1%。 <u>区域层面</u> <ol style="list-style-type: none"> 1.至少有两个区域商品交易所 	非洲科学技术与创新战略（STISA） <ol style="list-style-type: none"> 1.2014 年非盟首脑会议通过非洲科学技术与创新战略。 2.在2015/2023年期间制定/实施非洲科学技术与创新战略下的第一套、第二套和第三套旗舰项目，在2024年进行最终评估。 非洲商品战略 <u>国家层面</u> <ol style="list-style-type: none"> 1.2017/2018 年期间启动非洲商品战略行动计划的本土化。 <u>区域经济共同体</u> <ol style="list-style-type: none"> 1.到 2017 年，完成与成员国就非洲商品战略行动计划执行情况进行的磋商。 <u>非洲大陆层面</u> <ol style="list-style-type: none"> 1.制定非洲商品战略，并于 2015 年得到专业技术委员会/非盟首脑会议的采纳；制定执行行动计划，并于 2016 年与区域经济共同体进行磋商。
指导性战略 <u>国家层面</u> <p>为实现上述阶段目标，必须考虑实施以下指导性战略。</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.全面实施非洲工业加快发展方案。 2.全面实施非洲创意艺术发展行动计划。 3.全面实施非洲商品战略。 4.为扩大服务贸易提升人力资源水平、制度能力及法律框架。 <u>非洲大陆/区域层面</u> <ol style="list-style-type: none"> 1.制定并促进成员国通过非洲商品战略。 2.制定/执行建立区域商品交易所战略。 3.制定/执行统一监管改革框架，以改善非洲的服务业。 		

优先领域 (4)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
酒店业/旅游业	<u>国家层面</u> 1.旅游业对国内生产总值的实际贡献率至少提高 100%。 2.到 2020 年，生态友好型沿海旅游业增长 20%，其中至少 10%的公共收入用于资助社区发展方案 3.在 2013 年非洲内部旅游业基础上，实际增长翻一番。	无
指导性战略 为实现上述阶段目标，必须考虑实施以下指导性战略 <u>国家层面</u> 1.全面实施非洲旅游战略 <u>非洲大陆层面</u> 1.创建/培育非洲旅游组织		

目标 5：提高生产率和产量的现代农业。		
优先领域 (1)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
农业生产率和产量	<u>国家层面</u> 1.每年至少拨出 10%的公共开支用于农业，并使农业每年至少增长 6%。 2.农业全要素生产率翻番。 3.使参与综合农业价值链的青年和妇女人数至少增加 30%。 4.将收获后的粮食损失减少 50%。 5.将农牧渔家庭抵御气候和天气风险的比例提高到 30%。 6.至少 10%的农业生产总值来自商业化农户。 7.至少有 10%的小型农户升级为小型商业化农户，而升级的农户中至少有 30%为女	<u>国家层面</u> 1.到 2017 年，完成国家农业投资计划（NAIPS）与马拉博目标的统一。 2.到 2017 年，完成两年一次的国家审查。 <u>区域层面</u> 1.在 2016/17 年期间，完成与成员国就调整国家农业投资计划与马拉博目标一致性进行的磋商。 2.到 2016/17 年，完成对区域农业投资计划与马拉博宣言目标符合度的评估。 3.到 2017 年，完成两年一次的区域审查。 <u>非洲大陆层面</u> 1.到 2016 年，制定并实施非洲农业综合发展计划（CAADP）协调战略。

	<p>性。</p> <p>8.非洲内部农产品和服务贸易增长三倍。</p> <p>9.终结非洲的饥荒问题。</p> <p>10.减少营养不良儿童，使发育不良率降至 10%，体重不足率降至 5%。</p>	<p>2.在 2015 完成对现行国家农业投资计划是否符合 2014 年马拉博宣言目标的评估。</p> <p>3.到 2016/17 年，完成并实施两年一次的非洲农业综合发展计划审查的设计。</p> <p>4.到 2017/18 年，制定并实施将成果纳入制度评估图谱的行动计划。</p>
--	--	---

指导性战略

为实现上述阶段目标，必须考虑实施以下指导性战略。

国家层面

- 1.执行马拉博宣言实施战略和路线图。
- 2.执行马拉博宣言工作方案。
- 3.根据2025年非洲农业综合发展计划（CAADP）成果框架，开展两年一次的审查。
- 4.通过对农业加工业和基础设施（灌溉/道路）的投资，推行有助于增加农业附加值的政策。
- 5.有效利用充满活力的大中小型农业加工和农业综合企业行业，这些行业吸引了价值链中年轻和有技能的女企业家。
- 6.使农业科学议程成为法律并得到充分执行，生产并传播使农业全要素生产率翻番所需的知识和技术。
- 7.推行确保农业和粮食市场更好运作的政策，包括降低市场参与成本、增加进入区域/非洲大陆和全球市场的机会。
- 8.为商业化农民/农业企业的投资和营运资本需求提供资金便利。
- 9.制定/执行政策，培养妇女有效参与农业企业和农业价值链的能力。
- 10.制定/执行提高农业部门能源生产率的政策。
- 11.为青年和妇女制定/执行基于农业价值链的中小微企业创业政策和方案。
- 12.获取并使用联合国粮食及农业组织的全球农业在线研究，作为国家农业研究的补充。
- 13.执行非盟土地政策倡议。

目标 6：蓝色/海洋经济加速经济增长。

优先领域 (1)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
海洋资源与能源	1.到 2023 年，渔业实际增加值至少增长 50%。	无
	2.至少建造一个大型水产养殖展示区。	
	3.海洋生物技术对国内生产总值的实际贡献比 2013 年至少	

	<p>增长 50%。</p> <p>4.至少 10%的可再生能源来自潮汐能。</p> <p>5.到 2023 年，完成海底矿物和油气勘探。</p> <p><u>非洲大陆层面</u></p> <p>1.在区域层面统一各成员国的海洋法。</p>	
--	--	--

指导性战略

为实现上述阶段目标，必须考虑实施以下指导性战略。

国家层面

- 1.实施非洲一体化海上战略。
- 2.制定/执行可持续利用海洋资源的政策和方案，以增加其对国内生产总值的贡献。
- 3.制定避免过度开发和掠夺渔场的政策和方案，包括针对非法捕捞导致收入损失的宣传和补偿措施。
- 4.制定保护海洋资源的政策和方案。
- 5.对非洲岛屿国家：为新企业的创立提供政策/奖励和积极的监管环境，其平台基于：（i）深海应用；（ii）海洋油气和矿产勘探开发；（iii）海洋生物技术；（iv）水产养殖开发。
- 6.制定/实施支持海洋资源业务增长的研发政策。
- 7.为蓝色经济企业开发技能和技术平台。
- 8.制定/执行政策和方案，加强对公海监测的研究和开发，特别是跨国家管辖区和公海地区的生态系统组成部分。
- 9.制定/执行减少陆源和海源海洋环境污染的政策。
- 10.对自然蓝色资本以及增长或增值潜力进行经济评估。
- 11.制定/执行对专属经济区（EEZ）实施海洋空间规划和综合适应性海洋政策/治理的支持政策。
- 12.制定/执行促进可持续发展的海洋空间规划政策。
- 13.将蓝海资本估值纳入国民核算体系。
- 14.制定/执行海洋能源业务增长方案。
- 15.提升能力建设，包括海洋业务的技术平台。
- 16.开展研究以支持海洋业务的增长。

优先领域 (2)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
港口运营和海运	<p>1.航运/港口运营服务对国内生产总值的实际贡献提高 50%。</p> <p>2.本地航运公司的运货量至少达到每年运载货物量的 5%。</p> <p>3.到 2020 年，船舶平均停靠</p>	无

	<p>时间至少缩短 30%。</p> <p>4.到 2020 年，港口货物平均清关时间至少缩短 50%。</p>	
<p>指导性战略</p> <p>为实现上述阶段目标，必须考虑实施以下指导性战略。</p> <p><u>国家层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.批准并实施已修订的海事章程。 2.执行非洲一体化海上战略。 3.制定/执行港口运营和海运增长政策。 4.提升港口运营和海运能力建设。 5.开展研发以支持海运业务的增长，确定各部门的地位、贡献和潜力。 6.投资信息通信技术，加强海事管理。 7.改进航运服务的数据和统计。 <p><u>非洲大陆层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.开展可行性研究，概述非洲航运业、海事大学和卓越中心的融资方案。 		

目标 7：环境可持续气候适应型经济和社区。		
优先领域 (1)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
生物多样性、保护和可持续自然资源管理	<p><u>国家层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.至少 30%的农用地实行可持续土地管理。 2.至少保留 17%的陆地和内陆水域以及 10%的沿海和海洋区域。 3.所有国家公园和保护区均根据总体规划和国家计划进行保护。 4.保护栽培植物、养殖和驯养动物以及野生近缘种的遗传多样性，包括其他社会经济和文化珍贵物种在内。 <p><u>区域/非洲大陆层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.关于跨国界自然资源（水、公园、野生生物和海洋）公平、公正和可持续管理和开发，落实统一、有约束力的协议和规管框架。 2.可持续利用和管理跨国界（共有）水、野生生物和其 	<p>非盟关于协调执行名古屋议定书/粮食和农业植物遗传资源国际条约的指导方针。</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.这两项指导方针在 2014 年制定并生效，2015 年由非盟政策机构通过。 2.2016 年，非洲联盟委员会与区域经济共同体进行磋商，并与成员国进行磋商。 3. 2017 年成员国使指导方针本土化。制订非洲大陆森林可持续管理框架。 <p>1.框架于 2014 年完成设计，2015 年通过审定并制定行动计划。</p> <p>2.区域经济共同体和成员国在 2016 年参与进来，以确保在国家和区域层面的所有权。</p> <p>作为防治土地荒漠化和退化框架的绿色长城撒哈拉和萨赫尔倡议（GGWSSI）的执行。</p> <p>1.2014 年开展资源调集并设立国家协调办事处。</p>

	<p>他自然资源，将其作为区域合作的基础，并将其视为受益国的自然资本。</p> <p>3.完成对《非洲自然和自然资源保护公约》（ACCNNR）的批准。</p>	<p>2.于 2015 年完成与联合国粮食及农业组织和 FLUEVE 及全球机制发起防治荒漠化行动。</p>
<p>指导性战略</p> <p>为实现上述阶段目标，必须考虑实施以下指导性战略。</p> <p>国家层面</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.全面落实非盟《非洲土地政策框架指导方针》和《非洲大规模土地投资指导原则》。 2.制定政策/监管框架，以（i）促进生物多样性、再造林、海洋生态系统的产生/保护和（ii）减少人口对濒危物种和生态系统的依赖。 3.建立保护生物多样性的有效能力，包括管理国家公园、保护区和森林。 4.对包括偷猎和贩运在内的野生动物犯罪制定严格的惩罚性立法，并在执行此类立法时不存在任何偏见（政治、经济、社会 and 种族）。 5.减少人口对濒危物种和生态系统的依赖，消除一切形式的濒危物种贸易。 6.在社区和国家层面建立强有力的自然资源治理体系，包括恢复公共管理和促进生物多样性权利。 7.实行可持续的土地管理实践，包括健全的产权和制度以确保土地所有制的的安全。 8.促进沿海地区和海洋资源的可持续利用和管理，以建立具有适应气候变化和可持续发展的社区 9.建立海洋遗传资源库，恢复濒危物种和已退化的生态系统。 10.批准和执行《非洲自然和自然资源保护公约》。 11.制定/执行战略，使国家层面方案与《联合国防治荒漠化公约》十年战略保持一致。 12.对于岛国 <ul style="list-style-type: none"> •为水生生物多样性的恢复、可持续性和保护建立具有代表性的海洋保护区。 •建立海洋遗传资源库，以恢复退化的生态系统和渐危/濒危物种。 <p>区域/非洲大陆层面</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.实施绿色长城撒哈拉和萨赫尔倡议。 2.执行非盟将生物多样性纳入非洲联盟优先事项的决定。 3.制定/促进执行非洲空气污染和其他形式污染的质量标准。 4.促进所有成员国签署《联合国生物多样性公约》的《迦太基纳议定书》和《名古屋议定书》。 5.促进《非洲土地政策框架指导方针》和《非洲大规模土地投资指导原则》的本土化。 6.推动/促进成员国通过示范协定。 7.推动/执行一项方案，以促进成员国之间执行具有约束力的协定。 		

优先领域 (2)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
水安全	<u>国家层面</u> 1.在 2013 年水需求满足率基础上提高 25%。 2.在 2013 年雨水浇灌农业和灌溉用水生产率基础上提高 60%。 3.至少有 10%的雨水被收集用于生产。 4.至少有 10%的废水被循环利用于农业和工业用途。	与目标 1-优先领域 4 中的改善用水和卫生条件下的进程目标/阶段目标相同。
指导性战略 为实现上述阶段目标，必须考虑实施以下指导性战略。 <u>国家层面</u> 1.实施“2025 年非洲水资源愿景”。 2.在水资源综合管理框架内制定/促进有效收集、分配和使用水的国家框架。 3.促进和支持区域流域/自然资源管理框架的制定和实施。 4.采用/推广新技术，提高用水效率。 5.改革水资源机构（包括收集、分析和使用数据的人力和系统能力），以有效和综合管理国家和跨国界流域的水资源，包括最低适当水平的管理。 6.制定/实施战略以解决影响水资源的自然和人为问题，包括引起气候变异和变化的问题。		

优先领域 (3)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
气候适应性和自然灾害的预防	<u>国家层面</u> 1.至少 30%的农民、牧民和渔民采用气候适应性生产系统。 2.将农业生物多样性丧失、土地过度利用和森林砍伐造成的排放量降至 2013 年水平。 3.将自然灾害、人为灾害和气候极端事件造成的死亡和财产损失减少至少 30%。 4.化石燃料占能源总量的比例至少降低 20%。 5.到 2025 年，所有城市都达到世界卫生组织的环境空气	1.非洲部长级环境会议局批准并认可 2015 年底前的非洲气候变化战略。 2.制定 2015 年非洲气候变化国家元首和政府首脑委员会（CAHOSCC）青年气候变化项目的执行计划。 3.在 2016/17 年期间保持非洲区域战略及其行动计划与 2015 年后减少灾害风险框架的一致性。 4.在 2018/2023 年期间实施修订后的《非洲减少灾害风险战略》及其行动计划。

	质量标准（AAQS）。 <u>非洲大陆层面</u> 1.非洲气候基金全面运行。	
<p>指导性战略</p> <p>为实现上述阶段目标，必须考虑实施以下指导性战略。</p> <p><u>国家层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.为绿色/气候和气候适应性经济/低碳生产系统制定政策/法规。 2.将气候和天气适应性政策作为发展成果和进程融入规划、预算编制和监测的主流/整合部分。 3.为气候适应性战略采用/调整本土知识。 4.制定/执行框架使各经济部门适应气候变化、缓解气候变化对治理水平影响。 5.促进应对气候变化的社会和经济措施，以支持可持续的人类发展。 6.提升气候变化行动计划、战略和政策有关的研究、发展和技术转让。 7.设计/执行方案，提供与气候变化有关的激励措施，包括减少毁林和退化所造成排放的激励措施。 8.制定/执行气候变化教育方案及提高认识，并纳入教育课程。 9.执行非洲减少灾害风险的区域战略。 10.在全国范围开展宣传活动，普及气候教育，特别是在学校课程中。 11.开展气候变化研究，包括检测和归因。 12.建立海洋遗传资源库，恢复濒危物种和退化的生态系统 13.促进/支持气候智能型农业、畜牧业和渔业系统，包括非洲农业综合发展计划（CAADP）下的系统。 14.开发/促进采用绿色能源和节能技术。 15.促进沿海和海洋生态体系综合管理系统中的气候适应性实践。 16.促进食品价值链中节能、低碳公共运输系统的发展。 17.加强收集、分析和评估与气候有关的数据和气象信息的能力 18.促进/支持减少灾害风险、应急响应和气候适应性的政策和方案。 19.使联合国气候变化、生物多样性和荒漠化框架公约本土化。 20.制定/实施预警和应对政策和战略。 21.支持增强区域经济共同体减少灾害风险的能力。 <p><u>区域/非洲大陆层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.加强收集、分析和评估气候相关数据和气象信息的能力。 2.加强非洲大陆洲际合作，应对海平面上升、荒漠化等缓发性气候变化事件。 3.制定/促进非洲灾害管理脆弱性指数使用。 		

优先领域 (4)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
可再生能源	1.将可再生能源（风能、太阳能、水能、生物能和地热能）在能源总产量中的比重提高至少 10%。 2.城市建筑中至少有 10%通过能源智能认证。 3.至少有 15%的城市公共交通使用可再生燃料和低排放燃料。	无
指导性战略 为实现上述阶段目标，必须考虑实施以下指导性战略。 <u>国家层面</u> 1.制定和实施促进能源行业可持续发展的政策、战略和法规。 2.促进节能技术的开发和推广，使用清洁能源。 3.确保为可再生能源技术的教育、采用和使用提供资金。		

愿景2：一个政治上团结一致、以泛非主义理想和非洲复兴愿景为基础的一体化非洲大陆
 在这一愿景下有两个目标和三个优先领域。这些目标在成果框架中的编号为目标8-10。

目标8：联合的非洲（联邦或邦联）。		
优先领域 (1)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
一个联合的非洲的框架和制度（政治和经济一体化）	<u>国家层面</u> 1.人员和货物/服务在区域经济共同体成员国内自由流动。 2.允许非洲公民在入境时采用落地签。 3.向区域经济共同体公民提供的机会扩大到其他非区域经济共同体公民。 4.非洲自由贸易区的当前活跃成员。 5.非洲内部贸易额至少是2013年水平的三倍。 6.与非洲岛屿国家的贸易	非洲大陆自由贸易区（指导性里程碑） 1.2015年签署三方协议，2015年启动谈判。 2.谈判于2015年开始，2017年结束。 3.2018年敲定非洲大陆自由贸易区协议，启动非洲大陆自由贸易区。 4.2018-2019年进行非洲大陆自由贸易区的本土化计划。 非洲关税联盟 1.2018年完成关于共同对外关税/收入分成协定的谈判，2019年达成协议。 非洲共同市场 1.鉴于到2025年将要达成协议，到

	<p>额至少增加10%。</p> <p><u>非洲大陆层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.到2018年，免除非洲内部旅行的所有签证要求；到2023年，通过一个签发非洲共同护照的法律框架。 2.到2025年，制定非洲大陆政府法律框架草案。 3.到2018年，建立非洲大陆自由贸易区。 4.到2023年，地区法院全面运作。 5.到2025年，建立非洲共同市场。 6.到2023年，泛非统计研究所全面运作。 7.到2023年，泛非知识产权组织（PAIPO）全面运作。 8.到2023年，非洲科学、技术和创新观察组织全面运作。 9.非洲科学创新理事会（ASIC）全面运作。 10.非洲论坛将于2016年开始。 11.到2021年，非洲商业经济论坛成立并开始运作。 12.到2020年，成立非洲贸易观察组织。 13.到2018年，成立非洲商业理事会。 14.到2017年，召开非洲贸易会议。 15.到2016年，完成对非洲经济共同体背景下的人员自由流动的研究；到2017年实施研究结果。 16.根据《非洲统一组织 	<p>2020年将开始非洲共同市场的谈判。</p> <p><u>非洲大陆联盟的法律框架</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.在2016/17年之前完成对非洲公民的全非洲大陆宣讲/咨询，然后在2018年与区域经济委员会进行磋商。 2.到2020/21年完成协调/一体化工作，在2022年制定法律框架，在2022/24年期间进行审定磋商。 3.非盟大会将于2025年通过，之后制定实施路线图。 <p><u>泛非统计研究所</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.2013年非盟首脑会议通过泛非统计研究所概念/框架。 2.2015年完成与东道国就研究所的法律/运营状况进行的磋商。 3.2016年，大会编制并通过治理/业务框架/人员配置系统等工作，2017年开始运行，最迟在2020年之前全面运行。 <p><u>泛非知识产权组织</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.章程草案经专业技术委员会审查，并于2016年获得首脑会议批准。 2.2017年与东道国突尼斯完成磋商，大会同年通过实施行动计划。 3.2018年开始启动。 <p><u>非洲科学、技术和创新观察组织</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.2014年大会起草章程草案并提出意见。 2.2015年专业技术委员会和第一次首脑会议审查/批准。 3.到2016年，完成与东道国赤道几内亚的磋商；执行行动计划将于同年制定并经首脑会议批准。 4.2017年开始启动。 <p><u>非洲科学与创新理事会</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.专业技术委员会在2015年之前提交/审查章程草案；首脑会议在同一年批准。 2.2016年制定执行行动计划，同年经首脑会议批准。 3.理事会于2017年开始运作。
--	---	---

	<p>宪章》第二条，在非洲最终政治一体化之前，消除一切形式的殖民主义，包括维护国家主权。</p> <p>17.到2015年，在第一个十年执行计划的背景下编制非洲统计协调战略II。</p>	
<p>指导性战略</p> <p>为实现上述阶段目标，必须考虑实施以下指导性战略。</p> <p><u>国家层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.对促进人员在区域经济共同体内自由流动的所有协议进行本土化。 2.对国际劳工组织关于劳工移徙的所有公约进行本土化，使之适用于每个成员国。 3.审查与其他成员国和非成员国签订的所有劳工双边协定。 4.加快批准/通过与建立区域/非洲大陆自由贸易区、关税联盟、共同市场有关的条约和议定书。 5.全面实施《促进非洲内部贸易》行动计划（BIAT）。 6.出台促进电子商务和网络转账的措施，促进贸易发展。 7.教育并提高民众对区域和非洲大陆一体化的认识。 8.通过/接受政策，使参与与某国跨境贸易的妇女更容易进出该国。 9.制定/执行促进非洲内部投资和品牌的政策。 10.制定/执行促进知识产权的政策。 11.制定/执行使非洲人获得落地签的政策。 12.制定/执行政策，为非经济共同体成员的非洲公民提供平等的机会。 13.发展管理跨境移民流动的能力，关注妇女、青年和弱势群体的关切问题。 <p><u>非洲大陆/区域经济共同体层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.制定/执行宣传战略/方案，供成员国批准。 2.执行关于泛非知识产权组织的马拉博决定。 3.执行关于非洲科学与创新理事会（ASIC）的马拉博决定。 4.制定/实施区域框架，加强参与跨境贸易的妇女在入境点进出该国。 		

目标9：非洲大陆关键性金融和货币机构已经建立并发挥作用。

优先领域 (1)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
金融和货币机构	<p>非洲大陆层面</p> <ol style="list-style-type: none"> 到2023年，成立非洲货币联盟。 到2023年敲定建立非洲货币基金组织的法律框架草案。 	<p>非洲货币联盟</p> <ol style="list-style-type: none"> 预计在2014/17年，有达到所需最低数量的成员国批准推动这一进程，在2018年制定一项执行行动计划。 利益相关方对行动计划的宣传于2018年完成，2020年开始运作。

指导性战略

为实现上述阶段目标，必须考虑实施以下指导性战略。

非洲大陆/区域层面

- 制定/实施促进成员国/潜在利益相关方加速批准条约的宣传/战略。
- 制定/实施促进成员国/潜在利益攸关方加速批准条约的宣传/战略。

目标10：世界级基础设施在非洲纵横交错。

优先领域 (1)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
通信和基础设施互联互通	<p><u>国家层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 至少完成实施跨非洲公路缺失路段国家的准备工作。 到2019年，至少实现各国内与非洲高速铁路网连接的准备工作。 天空向非洲航空公司全面开放。 到2020年，发电量和配电量至少增加50%。 信息通信技术的普及率和对国内生产总值的贡献翻一番。 到2020年，宽带接入率至少提高70%。 2016年实现数字广播常 	<p>跨非洲公路缺失路段</p> <p>区域经济共同体</p> <ol style="list-style-type: none"> 到2018年，完成1.2万公里一级公路的恢复建设技术研究，同年开发示范智能走廊概念。 在2019/20年期间为成员国提供发展实施行动计划的技术依托。 利益相关方国家在2023年之前签署各智能走廊的协议。 <p>非洲高速铁路网（AHSTN）</p> <ol style="list-style-type: none"> 非洲高速铁路网概念在2014年提出，在2015年通过路线设计。 伙伴成员国/利益相关方于2017年编制并签署第一份条约/合作协议。 2020年开始建设第一组首批城市/国家联动试点项目。

	<p>态化。</p> <p>8.到2020年，移动电话普及率达到100%。</p> <p>非洲大陆/区域层面</p> <p>1.到2020年，区域电力联营全面投入运行。</p> <p>2.因加大坝2025年建成投产。</p> <p>3.非洲高速铁路网第一个试点项目至少完成20%的建设。</p> <p>4.到2020年，制定非洲岛屿国家基础设施发展计划。</p> <p>5.到2023年，建成非洲大陆电视台/泛非虚拟网络。</p>	<p>4.伙伴成员国/利益相关方于2023年编制并签署第二份条约/合作协议。</p> <p>5.第二组城市/国家联动试点工程于2025年开工建设。</p> <p>单一非洲航空运输市场</p> <p>1.到2015年，完成执行亚穆苏克罗宣言/决定的体制和规管框架。</p> <p>2.到2015年，完成成员国与外部各方的航空服务谈判指导方针，并由成员国通过。</p> <p>3.成员国在2016年满足亚穆苏克罗宣言的要求，随后在2017年建立单一非洲航空运输市场。</p> <p>信息通信技术</p> <p>1.到2012/2014年，对每个区域经济共同体的信息通信技术宽带和基础设施优先项目协商一致。</p> <p>2.到2014/2016年，区域经济共同体完成项目可行性研究。</p> <p>3.在2017/2020年期间落实资金调集并开始建设。</p> <p>因加大坝</p> <p>1.因加发展促进局（ADEPI）于2015年成立，其任务是开发和促进大因加大坝；技术研究、投标文件编制和资源调集也于同年完成。</p> <p>2.到2016年，完成设计工作和现场准备，2017年开工。</p> <p>3.预计2024年投产。</p> <p>非洲基础设施发展规划（PIDA）其他能源倡议</p> <p>1.到2020年，通过水电和可再生能源倡议，发电量增加4.2万兆瓦。</p> <p>2.到2020年，与非洲电力公司合作，新增1万兆瓦发电量。</p> <p>3.到2020年完成非洲基础设施发展规划（2021-2030年）的可行性研究。</p>
<p>指导性战略</p> <p>为实现上述阶段目标，必须考虑实施以下指导性战略。</p> <p>国家层面</p> <p>1.实施/执行与非洲高速铁路网（AHSTN）国内连通部分所有的法律、财务和运营要求。</p>		

- 2.提升建设非洲高速铁路网所需的技能、研发和融资能力。
- 3.全面实施非洲基础设施发展规划的所有组成部分。
- 4.制定/实施智能走廊战略。
- 5.提升发展战略、大型工业及基础设施项目的经济建模能力建设。
- 6.全面落实亚穆苏克罗宣言有关开放天空的部分。
- 7.实施大容量炼油和油气管道战略。
- 8.确保信息通信技术基础设施和替代性基础设施的供给。
- 9.制定/执行可再生能源发电政策，提高发电能力。
- 10.准备/实施地热项目，通过**GRMF**（地热风险减缓设施）将发电量增加**200%**。
- 11.执行首脑会议关于非洲生物能源政策框架和指导方针的决定，增加非洲能源结构中生物能源部分的发电量。
- 12.制定/执行包容各方（性别、妇女、青年等）、透明和有解释义务的可持续能源生产和使用政策。
- 13.制定/执行可持续能源开发/使用能力、研发及融资政策。
- 14.为数字经济制定/执行全面统一的数字战略和政策。
- 15.完善主要信息通信技术机构统一/协调政策。
- 16.完善信息通信技术组装和制造工厂。
- 17.完善以应用为重点的软件开发和生产。
- 18.推动业务流程外包发展。
- 19.推动基础设施的研发。
- 20.支持青年和妇女在所有基础设施领域（交通、信息通信技术、数字、能源等）创业。
- 21.建设宽带基础设施。
- 22.推动移动增值和应用产业发展。
- 23.加强消费者协会和用户群体。
- 24.促进数字素养、网络应用和学习的发展。

非洲大陆/区域层面

- 1.推动信息通信技术与能源智库建设。
- 2.实施非洲基础设施发展规划区域一体化战略。
- 3.实施网络非洲计划（**Dot Africa**）。
- 4.推进因加大坝建设。
- 5.实施非洲基础设施发展规划监督与评价报告制度。
- 6.为非洲岛屿国家开发非洲基础设施发展规划。
- 7.制定/实施非洲大陆法律框架以促进一体化的能源市场。
- 8.制定/促进实施非洲一体化航空基础设施发展大陆框架。

- 9.促进立法的实施，以确保整个非洲大陆网络的安全和可靠性。
- 10.推动创建大型区域市场以吸引投资。
- 11.制定/实施一体化非洲媒体网络的大陆框架。

愿景3：一个善政、民主、尊重人权、正义和法治的非洲

这一愿景下有两个目标，四个优先领域。这些目标在成果框架中的编号为目标11-12。

目标11：根深蒂固的民主价值观、实践、人权普世原则、正义和法治原则。

优先领域 (1)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
民主价值观和民主实践成为常态	<u>国家层面</u> <ol style="list-style-type: none"> 1.至少有70%的公众认为自己有自主权，能让领导人负起责任。 2.至少70%的公众认为新闻/信息是自由的，拥有言论自由。 3.到2020年，至少70%的公众认为选举是自由、公平和透明的。 4.具备资质的选举观察组织证明选举是自由和公平的。 5.到2017年，成立一个负责落实非盟共同价值观的国家职能协调中心。 6.到2017年，履行与非盟共同价值工具遵守情况有关的所有报告义务。 7.对政府违宪变动零容忍成为常态。 8.到2020年，签署、批准并本土化非洲民主宪章。 	<u>非洲治理架构（AGA）平台的运作</u> <u>国家层面</u> <ol style="list-style-type: none"> 1.成员国承诺在2018年前落实共同价值观，并报告其所载各项义务履行情况。 2.成员国制定/实施国家行动纲领，以促进和向公民普及非洲共同价值观，包括在2018年前将其纳入学校主流课程。 3.到2020年，在国家层面统一非盟共同价值观举措。 <u>非洲大陆/区域层面</u> <ol style="list-style-type: none"> 1.通过并实施非盟公民参与战略。 2.通过并实施关于成员国共同价值观承诺的执行协定和后续框架。
	<u>非洲大陆层面</u> <ol style="list-style-type: none"> 1.民主、治理、人权；宪政与法治；人道主义援助等非洲治理架构集群投入全面运作。 2.非洲治理平台审查非洲民主、选举和治理宪章 	

	<p>（ACDEG）下至少23份国家的报告，并向缔约国提供技术支持，以便有效执行。</p> <p>3.所有成员国加入非洲同行评议机制。</p> <p>4.到2025年，建立非洲岛屿国家治理指标的计算框架。</p>	
--	--	--

指导性战略

为实现上述阶段目标，必须考虑实施以下指导性战略。

国家层面

- 1.执行非洲民主、选举和治理宪章和其他关于消除免于惩罚、裙带关系和腐败的非洲大陆/区域文件。
- 2.颁布法律，规范政治献金，确保所有政党公平竞争。
- 3.执行选举观察组织的建议。
- 4.加入非洲同行评议机制。
- 5.制定/实施社会化方案，包括调整学校课程，以加强民主价值观和民主实践。
- 6.提升国家治理和选举机构的能力。
- 7.使宪法/法律合理化，以保障利益相关方结社自由和参与国家发展进程决策的权利。
- 8.制定/执行非洲岛屿国家治理指标的发展战略/行动计划。
- 9.制定/执行倡议方案，以便相关区域/非洲大陆和全球机构采用非洲岛屿国家治理指标计算方法。

非洲大陆层面

- 1.推动落实非洲治理结构。
- 2.制定和实施非盟公民参与战略。
- 3.开展/推动宣介活动，以提高人们对反映非洲岛屿国家脆弱性/独特性治理指标的理解。

优先领域 (2)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
人权、正义和法治	<p><u>国家层面</u></p> <p>1.至少70%的人认为司法独立，正义得到公正及时地伸张。</p> <p>2.至少70%的人认为他们可以自由地诉诸法律。</p> <p>3.至少70%的人认为尊重人权、法治和程序正当的文化已经根深蒂固。</p>	在这一优先领域预计不会有重大进程。

	<p><u>非洲大陆层面</u></p> <ol style="list-style-type: none">1.所有成员国都在执行非洲同行评议机制。2.所有成员国都遵守非洲人权理事会（ACHR）有关报告第62条的框架规定。3.所有成员国都有正常运作的人权委员会。	
<p><u>指导性战略</u></p> <p>为实现上述阶段目标，必须考虑实施以下指导性战略。</p> <p><u>国家层面</u></p> <ol style="list-style-type: none">1.全面执行非盟人权和人民权利宪章、《世界人权宣言》和其他有关文件。2.制定/执行促进和加强法律援助和诉诸司法的政策、方案和法律。3.制定并执行政策和方案，使司法机构自由、独立，并确保公民能及时、公平和以成本较低的方式诉诸法律。4.制定/实施尊重人权和法治的社会化方案。5.建立尊重多样性、促进包容的制度，并对种族歧视和其他歧视进行制裁。		

目标12：在所有层面都有力的制度和有变革精神的领导层。

优先领域 (1)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
制度和领导层	<p><u>国家层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.至少70%的公众认为公共服务专业、高效、有责任心、有解释义务、公正、无腐败。 2.至少70%的公众认为立法机构作为民主非洲大陆的重要组成部分具有重要性，并且运转良好。 <p><u>非洲大陆层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.至少70%的成员国正在执行《公共服务与管理的价值和原则非洲宪章》。 2.至少70%的成员国正在执行《非洲联盟预防和打击腐败公约》。 	<p><u>国家层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.公共服务委员会（PSC）在2015年下半年之前，利用宪章推广指导方针开展/促进宪章的通过/实施。 2.公共服务委员会在成员国批准后至少6个月内促进宪章的实施。 <p><u>非洲大陆层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.在2015年上半年之前制定促进宪章的指导方针。 2.在2016-2018年期间促进成员国通过宪章或发挥宣介作用。 3.组织2019年缔约国会议。 4.建立/实施体系，监督成员国在2020年的实施情况。

指导性战略

为实现上述阶段目标，必须考虑实施以下指导性战略。

国家层面

- 1.全面执行《公共服务与管理的价值和原则非洲宪章》。
- 2.制定/执行公众参与促进公共服务价值观、原则和政策制定过程的政策。
- 3.制定/实施促进公共服务价值观和原则的法律。
- 4.建设各级国家机构在提升管理/执行《2063年议程》方面的能力。
- 5.提升使公共机构提供高效和有效公共服务的政策和方案。
- 6.制定并执行有助于立法机关高效且有效运作的政策和方案。
- 7.执行《非洲联盟预防和打击腐败公约》和《联合国反腐败公约》。

非洲大陆/区域层面

非洲大陆层面

- 1.制定/执行非洲岛屿国家治理指标设计战略/行动计划。
- 2.制定/执行宣介方案，供有关区域/非洲大陆和全球机构采用非洲岛屿国家经济发展方案/计算方法。
- 3.提升区域/非洲大陆机构执行《2063年议程》的能力。

优先领域 (2)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
参与式发展和地方治理	<u>国家层面</u> 1.所有地方政府有充分的行政和制度能力和适当的财政权力。 2.地方社区在自然资源的开发中占有合理份额，并为所有人的利益使用该份额。 3.到2020年，将地方冲突减少到零。 4.尊重并保护地方社区的文化、价值观和习惯	1.到2017年，制定促进宪章和地方政府高级委员会发展的指导方针。 2.有所需最低数量的成员国批准宪章，在2017/2019年期间推动设想的进程。 3.2019年组织主题为宪章和地方政府高级委员会（HCLA）的专业技术委员会会议，并在2020年之前建立监督成员国执行宪章情况的系统。
指导性战略 为实现上述阶段目标，必须考虑实施以下指导性战略。 <u>国家层面</u> 1.执行非盟关于权力下放和善政的决定。 2.制定/执行权力下放、赋予地方政府权力和资源利益共享的政策和法律框架。 3.推动利益相关方参与地方治理的政策。 4.加强地方理事会和基层发展合作社。 5.采取措施确保财政和行政职能的全面权力下放和合理化，并提升市政府和地方政府机构的相关能力。		

愿景4：一个和平与安全的非洲

在这一愿景下有三个目标，四个优先领域。这些目标在成果框架中的编号为目标13-15。

目标13：维护和平、安全和稳定。		
优先领域 (1)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
维持和维护和平与安全	<u>国家层面</u> 1.使由于种族、各种形式的排斥、宗教和政治差异等产生的冲突，不超过2013年水平的50%。 2.巩固和平的文化。	<u>国家层面</u> 1.到2016年，就预防和解决冲突机制进行对话/协商，在2017年之前建立预防和解决冲突机制的实操结构。 2.2016年至2018年期间制定能力发展计划、行动计划和实施战略，并在

	<p><u>非洲大陆层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.到2018年，落实非洲常备军和快速部署能力。 2.到2018年，CEWS（非洲大陆预警系统）和区域经济共同体预警系统投入全面运作。 3.智者小组和“泛智”（PanWise）机制全面运作并采取预防冲突举措。 4.更新非洲和平与安全架构（APSA），以显示与海盗、贩毒、人口贩卖和跨国犯罪（包括恐怖主义）有关的安全问题。 	<p>2018年至2020年期间实施。</p> <p><u>非洲大陆层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.到2016年，加强结构性预防冲突方案。 2.到2016年，发展非洲危机应对快速反应部队（ACIRC）并准备就绪。 3.在2014年之前非洲常备军完成AMANI二号演习，在2015/2023年期间维持/维护伙伴关系，特别是与联合国及联合国安全理事会。
<p>指导性战略</p> <p>为实现上述阶段目标，必须考虑实施以下指导性战略。</p> <p><u>国家层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.实施非洲和平与安全架构（APSA）的相关方面。 2.在地方和国家层面制定/执行预防和解决冲突的机制。 3.将和平教育纳入学校主流课程。 4.促进和解，包括使用其他争端解决机制。 5.将性别平等纳入和平与安全主流方案。 6.制定/执行有助于消除恐怖主义的国家战略。 <p><u>非洲大陆层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.为成员国和区域经济共同体制定/执行非洲和平与安全架构运作的宣传方案。 2.促进与非洲和其他国际机构更密切地合作。 3.更新非洲和平与安全架构以涵盖海盗、毒品和人口贩卖以及包括恐怖主义在内的跨国犯罪。 4.制定/促进非盟成员国和其他国际机构之间更密切合作的方案。 5.制定/促进使用非洲人类安全指数。 6.制定/执行非洲大陆逮捕令系统运作框架。 <p><u>非洲大陆层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.制定/执行加强非盟和平与安全理事会与联合国安全理事会之间的合作与协调的方案，特别是在非盟共同立场、维持非洲大陆和平等方面。 		

目标14：一个稳定与和平的非洲		
优先领域 (1)	2023年阶段目标	2023年非盟框架关键进程行动/里程碑
非盟和平与安全举措的制度结构	<p><u>国家层面</u></p> <p>1.到2020年消除战争。</p> <p>2.到2025年，在民主实践、法治和程序正当范围内实现安全部门完全由文官控制。</p> <p><u>非洲大陆层面</u></p> <p>1. 到2020年消除战争。</p>	<p><u>国家层面</u></p> <p>1.到2017年，消除战争的非洲大陆框架都将本土化并付诸实施。</p> <p>2.加强地方社区的作用，在2019年之前完成社区无枪化建设。</p> <p>3.到2017年，消除战争的非洲大陆框架都实现本土化。</p> <p><u>区域经济共同体</u></p> <p>1.到2016年，与成员国就消除战争的非洲大陆框架进行磋商。</p> <p><u>非洲大陆层面</u></p> <p>1.到2015年，制定消除战争的非洲大陆政策/合作框架，并在2016年与区域经济共同体和区域机制就政策合作框架进行磋商。</p> <p>2.监督2018/2020年政策/合作框架的实施情况。</p> <p>3.审查《非洲共同防卫与安全政策》的实施情况。</p>
		<p><u>冲突后重建和发展中心</u></p> <p>1.2015年埃及和乌干达之间的东道国问题得到解决。</p> <p>2.中心章程于2016年制定，和平与安全理事会审议通过，同年获首脑会议通过。</p> <p>3.执行行动计划于2017年制定，并于同年获和平与安全理事会及首脑会议批准。</p> <p>4.同年，中心开始投入运作。</p>
<p>指示性战略</p> <p>为实现上述次目标，必须考虑实施以下指示性战略。</p> <p><u>国家层面</u></p> <p>1.签署、批准和本土化现有的关于和平与安全的规范框架。</p> <p>2.执行马迪巴·纳尔逊·曼德拉非洲和解十年政策（2014-2024年）。</p> <p><u>非洲大陆层面</u></p>		

- 1.提高成员国和区域经济共同体/区域机制的认识。
- 2.促进仍处于外国占领下的国家的自决。
- 3.推动马迪巴·纳尔逊·曼德拉非洲和解十年政策（2014-2024年）。
- 4.让联合国系统和所有其他行为体在2017年之前解决解放问题。

优先领域 (2)	2023年目标	2023年非盟框架下关键行动/里程碑
国防、安全与和平	<p><u>国家层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.到2020年，有足够的安保服务能力。 2.实现冲突局势中尊重交战规则和人权的意识在安全部队中不断根深蒂固。 <p><u>非洲大陆层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.到2016年，完成对非洲和平与安全议定书的审查。 2.到2020年，全面实施共同防御和安全政策。 	<p><u>国家层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.到2018年，使《非洲联盟互不侵犯和共同防御条约》（AUNACDP）和《非洲共同防务与安全政策》本土化。 <p><u>区域经济共同体</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.到2017年，完成与成员国就《非洲联盟互不侵犯和共同防御条约》的磋商。 <p><u>非洲大陆层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.到2015年，完成对非洲和平与安全议定书的审查。 2.到2015年，巩固完善《非洲联盟互不侵犯和共同防御条约》。 3.到2017年，完成与区域经济共同体就《非洲联盟互不侵犯和共同防御条约》的磋商。
<p>指示性战略</p> <p>为实现上述目标，必须考虑实施以下战略指标。</p> <p><u>国家层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.贯彻执行《非洲联盟互不侵犯和共同防御条约》。 2.贯彻执行对非盟和平与安全理事会进行审查的建议。 <p><u>非洲大陆层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.促进《非洲联盟互不侵犯和共同防御条约》的实施。 		

目标15：一个功能健全、可操作的非洲和平与安全架构

优先领域 (1)	2023年目标	2023年非盟框架下关键行动/里程碑
非洲和平与安全框架支柱内容的运作	<u>国家层面</u> 1.非洲待命部队特遣队对所有情况做好准备。 2.国家和平委员会于2016年成立。 3.充分履行为非洲和平与安全机构提供资金的义务。 <u>非洲大陆层面</u> 1.做好非洲待命部队部署和战斗准备。 2.打造装备精良、足以胜任的区域安全架构/机制，参与非洲大陆任务。	<u>国家层面</u> 1.在2014/23年期间，对和平基金的投入保证正常/充分和及时。 <u>非洲大陆层面</u> 1.2015年建立非洲危机快速反应能力（ACIRC）；非洲和平（AMANI II）军事演习在2016年完成，在2018年打造非洲待命部队。 2.2018年向成员国发出关于增加对和平基金强制性捐款的政策指示。

指示性战略

为实现上述次目标，必须考虑实施以下战略指标。

国家层面

- 1.在非洲和平与安全架构的范围内执行区域和非洲大陆协议。
- 2.向非洲民间团体组织提供地方、国家和非洲大陆各层面处理预防冲突与和平建设问题的办法。
- 3.确保装备精良、足以胜任的国家安全架构/机制参与非洲大陆任务。

非洲大陆层面

- 1.倡导成员国和区域经济共同体遵守非洲和平与安全架构的运作。

愿景5：打造具有强烈文化认同、共同文化遗产、共同价值观和道德观的非洲

这一愿景下只有一个目标，有三个优先领域需要实现。这一目标在成果框架中的编号为目标16。

目标16：卓越的非洲文化复兴

优先领域 (1)	2023年目标	2023年非盟框架下关键行动/里程碑
泛非主义的价值观和理想	<u>国家层面</u> 1.针对中小学的课程，要全部融合非洲文化和非洲价值观。 2.设立一个侨民事务/关	非洲百科全书项目（EAP） 1.在2016年之前建立非洲百科全书项目非洲大陆执行框架，然后在2016年之前完成非洲百科全书项目行动计划的制定。

	<p>系机构，促进侨民对非洲发展的贡献。</p> <p>3.给予侨民双重国籍。</p> <p><u>非洲大陆层面</u></p> <p>1.完成非洲百科全书。</p> <p>2.所有遗产项目均于2020年之前完成。</p>	<p>2.非洲百科全书的汇总/编辑工作于2017至2022年期间进行，计划于2023年推出。</p> <p><u>遗产项目</u></p> <p>1.到2015年，遗产项目实施技术委员会全面运作。</p> <p>2.侨民技能清单：2016年更新框架，在2016至2018年期间完成数据采集，从2019年开始运营网站。</p> <p>3.侨民志愿者队伍：2015年更新框架；2016年队伍架构到位，2017年完成启动工作。</p> <p>4.侨民市场：2015年更新概念；2016至2017年建立侨民创新和提高意识平台，2018年启动。</p>
<p><u>指示性战略</u></p> <p>为实现上述目标，必须考虑以下战略指标。</p> <p><u>国家层面</u></p> <p>1.执行《非洲文化复兴宪章》。</p> <p>2.执行《阿尔及尔文化政策协调统一宣言》。</p> <p>3.检查教育课程设置，要求包括泛非价值观和理念、非洲文化和遗产。</p> <p>4.向侨民颁布双重国籍法。</p> <p>5.建立机制扭转侨民人才流失的趋势。</p> <p>6.制定/执行融合国家和非洲大陆侨民方案的一体化框架。</p> <p>7.执行南非约翰内斯堡召开的全球非洲散居侨民峰会宣言的有关内容。</p> <p><u>非洲大陆层面</u></p> <p>1.执行非盟首脑会议关于非洲百科全书项目的决定。</p> <p>2.设计/推动有关加强非盟成员国与加勒比国家和拉丁美洲国家关系的战略。</p> <p>3.制定/执行推动区域英才中心建立的工作框架，以促进非洲文化和创意产业发展。</p> <p>4.制定/执行非洲大陆音像和电影业务协调和监管框架。</p> <p>5.协助成员国批准关于修订《非盟组织法》的协议，使散居侨民能够加入非洲联盟。</p> <p>6.协助成员国执行联合国大会关于奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶贸易受害者永久纪念碑和纪念日的决议。</p>		

优先领域 (2)	2023年目标	2023年非盟框架下关键行动/里程碑
文化价值观与非洲文艺复兴	<u>国家层面</u> 1.至少20%的市民参与文化活动和欣赏创意艺术。 2.将民族语言的应用作为国家行政程序的一部分。 <u>非洲大陆层面</u> 1.至少70%的成员国全面执行《非洲文化复兴宪章》。 2.完成非洲语言地图集。	非洲语言地图集 1.数据采集工作在2015至2016年完成，然后在2017至2022年期间进行汇总和编辑，于2023年推出。
指示性战略 为实现上述次目标，必须考虑以下战略指标。 <u>国家层面</u> 1.执行《非洲文化复兴宪章》。 2.构建泛非文化机构的能力。 3.执行非洲语言行动计划。 4.扩大非洲语言地图集绘图，以涵盖非洲岛屿国家的克里奥尔语。 <u>非洲大陆/区域层面</u> 1.实施非洲大陆复兴战略运动。 2.发展/实施有关跨境语言载体使用的框架，以促进区域一体化。 3.执行遗产项目。 4.研究、记录并传播非洲传统故事，为青年人提供非洲传统课程，让他们以作为非洲人为荣。 5.制定/推动从道义和物质方面，获取有关奴隶制和殖民地/种族隔离等错误统治的赔偿框架，并获取关于瓜分非洲的柏林会议档案。		

优先领域(3)	2023年目标	2023年非盟框架下关键行动/里程碑
文化遗产、创意艺术和商业	<u>国家层面</u> 1.所有印刷品和电子产品及媒体中的本地内容至少增加60%。 2.到2017年，成立国家创意艺术事业促进机构/协调中心。 3.至少有20%的技术和职	文化古董 <u>国家层面</u> 1.文化古董示范法的本土化工作于2018/2023年间完成。 <u>区域经济共同体</u> 2.到2017年，完成与成员国就文化古董示范法的磋商。 <u>非洲大陆层面</u> 3.到2015年，制定文化古董标准/示范

	业院校开设文化艺术品创作/文化技能的时代特点/文化保存技能培养以及小型文化企业创立和管理等课程。	法，并在 2016年 与区域经济共同体就示范法进行磋商。
	<p>4.建立代际文化对话机制。</p> <p>5.已查明的国家级文化宝藏中，至少有30%可被追回、保护、归档和估价。</p> <p><u>非洲大陆层面</u></p> <p>1.至少70%的成员国正在实施非盟文化和创意产业行动计划。</p> <p>2.追回所有非洲文化宝藏/遗产。</p> <p>3.到2018年，建立非洲遗产古迹推选框架。</p> <p>4.到2025年，非洲对世界遗产的贡献比2013年的水平翻一番。</p>	

指示性战略

为实现上述次目标，必须考虑以下战略指标。

国家层面

- 1.执行非盟包括非洲岛屿国家在内的文化和创意产业行动计划。
- 2.批准所有旨在保护和促进文化多样性的国际公约，特别是联合国教科文组织关于文化遗产的公约（**1972年**、**2003年**和**2005年**），以推动民众自豪感和非洲文化复兴。
- 3.制定/执行包括保护创作者权利在内的政策，以支持创意产业的发展。
- 4.编制拟议世界遗产名录，并将提案提交联合国教科文组织审议。
- 5.制定/实施/推动文化遗产实体能力建设的政策。
- 6.推动文化驱动型企业的创立。
- 7.采取措施打击文化财产买卖。
- 9.制定/执行促进非洲遗产保护的框架。
- 10.制定/执行将非洲遗迹纳入为世界遗迹的框架。
- 11.制定/执行法规和政策，以推动所有媒体（纸质和电子）增加本地内容。
- 12.增强国家意识，鼓励地方社区开展游说活动，促进当地遗迹被联合国教科文组织提名为世界遗产。
- 13.创建国家标志名录，恢复海外文化足迹，制定战略，与个人和收藏机构谈判并追回国

宝。

14.通过社区公共图书馆扩大公众获取文化信息的渠道。

15.制定/实施促进创意艺术/文化产业增长的中小微企业扶持政策。

16.将文化遗产与国家发展计划联系起来。

17.通过非物质文化遗产法。

18.设立文化研究基金。

19.制定规管文化遗产政策的立法。

20.通过立法，在城市内创建文化集群和文化聚集区。

非洲大陆层面

1.执行关于文化物品清单报告的建议。

2.制定/推动非洲遗产非洲大陆框架的实施。

4.协调/推动非洲遗产成为世界遗产。

5.采取措施打击文化财产买卖，包括加强区域合作、信息交流和追查罪犯，将罪犯移交给目的国在内法律机关。

6.制定/执行加强非洲世界遗产基金的框架。

7.促进建立覆盖非洲大陆的文化/创意艺术协会。

愿景6：建立一个以人为本的非洲，依靠非洲人民特别是非洲妇女和青年的潜力，关爱儿童
在这一愿景下有两个目标，三个优先领域。这一愿景下的目标在成果框架中的编号为目标17-18。

目标17：在生活的各个领域实现充分的两性平等。

优先领域 (1)	2023年目标	2023年非盟框架下关键行动/里程碑
妇女赋权	<u>国家层面</u> 1.妇女享有平等的经济权利，包括在2025年之前拥有和继承财产、签署合同、储蓄、登记和管理企业的权利，以及拥有和管理银行账户的权利。 2.至少20%的农村妇女有机会获得和控制生产性资产，包括土地和赠款、信贷、投入、金融服务和信息。	<u>国家层面</u> 1.自2017年起，非盟/区域经济共同体的性别政策开始本土化。 <u>区域经济共同体</u> 2.于2016年完成与成员国就非盟/区域经济共同体有关非洲大陆统一性别政策的磋商。 <u>非洲大陆层面</u> 3.制定区域经济共同体和非盟性别政策协调框架文件和行动计划，并在2015年就性别政策协调与区

	<p>3.在地方、区域和国家各层面当选的官员中，以及在司法机关的官员中，至少有30%是妇女。</p> <p>4.国家和次国家层面的年度公共采购中，至少有25%的供方为妇女。</p> <p>5.将各级决策岗位男女比例至少提高到各占一半。</p> <p>6.“性别是我的议程”（GIMAG）和联合国非洲经济委员会（ECA）制定的性别郑重声明指数（SDI）两年计算一次，用于决策/资源分配。</p> <p><u>非洲大陆层面</u></p> <p>1.将泛非组织各级决策职位男女比例至少提高到各占一半。</p> <p>2.到2016年，妇女赋权问题高级小组开始运作。</p> <p>3.到2017年，非洲妇女基金开始运作。</p>	域经济共同体进行磋商。
--	---	-------------

指示性战略

为实现上述次目标，必须考虑以下战略指标

国家层面

- 1.在7个领域——经济、社会和政治参与、教育和技能、培训、科学和信息通信技术、卫生和治理——推行促进两性平等和增强妇女赋权的政策和方案。
- 2.推行促进两性平等的预算编制。
- 3.制定关于两性平等和代表权的法律。
- 4.建立两性平等制度。
- 5.建立基于财富和收入分配的性别数据库。
- 6.本土化《消除对妇女一切形式歧视公约》（**CEDAW**）并充分执行。
- 7.对《非洲人权和人民权利宪章》和《非洲联盟两性平等庄严宣言》所载的《非洲妇女权利议定书》进行本土化并充分执行。
- 8.制定/推行有关增加获取和控制生产性资产（包括为妇女和青年提供资金）机会的各项政策。
- 9.制定/执行方案，跟踪妇女在获得生产性资产/技能、参与各级治理以及提高公共和私营部门职位方面实现两性平等的进展情况。
- 10.全面执行《北京行动纲要》（**1995**年）。
- 11.充分协调国家和区域性别政策、妇女和发展政策与非盟性别政策之间的关系。

12.制定/执行政策，使妇女在决策/职位的所有领域更快地实现两性平等。

13.设立专门用于支持妇女和青年赋权的基金。

非洲大陆层面

1.制定/执行关于设立妇女赋权问题高级小组和执行小组的政策指导方针。

2.制定/协调建立非洲大陆性别观察组织的框架。

3.推动在非洲联盟/非洲发展新伙伴计划中建立性别问题英才中心。

4.制定一个非洲两性平等指数，并将其用于跟踪非洲实现两性平等的进展情况。

优先领域 (2)	2023年目标	2023年非盟框架下关键行动/里程碑
对妇女和女童的暴力和歧视	<u>国家层面</u> 1.将2013年对妇女和女童的暴力行为水平至少降低20%。 2.终止对妇女和女童有害的（如女性割礼、童婚）以及助长对妇女和女童暴力和歧视的惯例和习俗。 3.到2020年，消除妇女和女童获得优质教育、医疗和社会服务所面临的所有障碍。 4.到2023年，终结对妇女和女童在政治、法律或行政领域的一切形式歧视。 5.将所有对妇女和女童有害的以及助长暴力和歧视的惯例和习俗减少50%。 <u>非洲大陆层面</u> 1.到2020年，全面执行非洲联盟执行理事会关于两性平等的决定。	国家、区域和非洲大陆的进程目标与目标15下优先领域1的目标相同。这意味着目标15下优先领域1和2的进程将以交互/同时的方式实施。 该进程的重点是非盟性别政策中所强调的与性别有关的暴力和歧视。

指示性战略

为实现上述次目标，必须考虑以下战略指标。

国家层面

1.执行《消除对妇女一切形式歧视公约》（CEDAW）。

2.颁布法律，禁止对妇女、女童和儿童的暴力和歧视。

3.制定/执行促进妇女、青年、儿童、弱势群体、边缘化群体和残疾人权利的国家战略。

4.确保教育系统为年轻一代提供优质教育，教授关键的普适素质、技能和态度，从而营

造终身学习和打造创业精神的文化氛围。

非洲大陆层面

- 1.在消除和减少一切形式的侵害妇女和女童的暴力行为方面取得进展的国家之间进行比较研究。
- 2.制定战略，在冲突局势中保护和帮助妇女和女童，包括起诉犯罪者。

目标18：青年和儿童的参与和赋权		
优先领域 (1)	2023年目标	2023年非盟框架下关键行动/里程碑
青年赋权和儿童权利	<p><u>国家层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.将2013年青年失业率至少降低25%，特别是女性青年。 2.包括女青年在内的青年创业企业在所有创业企业中至少占15%。 3.无法继续接受高等教育的青年人中至少有50%获得了技术职业教育与培训。 4.至少50%的青年和儿童加入以人才为基础的发展计划和休闲娱乐项目。 5.结束一切形式的暴力、剥削童工、童婚和贩卖人口行为。 6.结束征募童兵的现象。 7.至少20%的青少年和儿童从事体育项目。 8.全面执行《非洲青年权利宪章》的规定。 9.结束一切形式的童婚。 	<p>青年</p> <p><u>国家层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.非盟《非洲青年赋权五年行动计划》（2019-2024年）于2019/20年之前纳入国家规划框架。 <p><u>区域层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.2019年与成员国就实施青年赋权行动计划进行磋商。 <p><u>非洲大陆层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.准备在2018年上半年，将非盟青年赋权五年行动计划（2019-2024年）取代“非洲青年十年”计划。 2.非盟青年赋权五年行动计划（2019-2024年）于2018年下半年和2019年1月提交非盟专业技术委员会和非盟政策机构审批。 3.2019年与区域经济共同体就非盟青年赋权行动计划的实施进行磋商。 <p>儿童</p> <p><u>国家层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.在2015年至2023年期间，准备好缔约国有关《非洲儿童权利和福利宪章》的首次和定期报告。 <p><u>非洲大陆层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.到2014年，通过《保护和促进非洲儿童权利战略计划》。 2.到2015年，完成儿童与武装冲突问题研究。

		<p>3.在2015/2023年期间，审查缔约国关于《非洲儿童权利和福利宪章》实施情况的报告。</p> <p>4.在2015/2023年期间，印发有关童婚、儿童与武装冲突以及儿童责任的总体建议。</p> <p>5.到2016年，拟定《关于落实非洲终结童婚共同立场的行动计划》，并于2017年获非盟首脑会议通过。</p>
--	--	---

指示性战略

为实现上述次目标，必须考虑以下战略指标。

国家层面

- 1.全面执行《非洲青年宪章》。
- 2.执行《联合国儿童权利公约》。
- 3.落实2011年关于青年赋权的《马拉博宣言》和决定。
- 4.实施非洲青年职业技术教育与培训战略。
- 5.全面执行《非洲青年宪章》和2002年亚历山大青年就业首脑会议的建议。
- 6.发展/促进青年企业/初创企业的成长。
- 7.增加对青年友好型服务内容的财政投入。
- 8.增加青年获得学徒和实习机会。
- 9.在青年人中倡导积极的职业道德和企业精神，而不考虑蓝领或白领的工种。
- 10.制定/执行保护在海外生活和工作的青年人权利的政策和方案。
- 11.制定/执行生活和职业咨询机制，使青年人的技能经验符合劳动力市场的要求，包括教授自律、自我激励、正直、和谐、爱国主义以及对国家和家庭的承诺等课程。
- 12.推动青年志愿活动。
- 13.设计和实施关爱和保护战略，在战略指标中点名孤儿和弱势儿童问题。
- 14.通过学徒计划和行业实习，在教育机构和劳动力市场之间建立密切联系/鼓励并促进与工作有关的技能培训。
- 15.鼓励并支持职业咨询服务，使青年人的技能经验符合劳动力市场的需求。
- 16.执行非洲体育可持续发展框架。
- 17.执行《非洲儿童权利和福利宪章》。
- 18.执行“非洲适合儿童生长行动计划”的加速行动方案。
- 19.执行阿尔及利亚有关支持孤儿、弱势儿童和感染艾滋病毒/艾滋病儿童战略的共同立场和行动计划。
- 20.消除针对妇女和女童的一切形式的性别暴力和有害惯例，特别是童婚、早婚、逼婚及女性割礼等。

愿景7：使非洲成为一个强大、团结、坚韧和有影响力的全球行动者和伙伴

在这一愿景下有两个目标，五个优先领域。这些目标在成果框架中的编号为目标19-20。

目标19：非洲作为全球事务和和平共处的重要伙伴。

优先领域 (1)	2023年目标	2023年非盟框架下关键行动/里程碑
非洲在全球事务中的地位	<p><u>国家层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.国家级网络空间研究和开发的基础设施要就位。 2.有助于全球知识产权积累的国家研究和开发系统/基础设施全面发挥作用。 3.2013年出口水平实际增长20%。 <p><u>非洲大陆层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.非洲在全球事务上统一发声。 2.非洲航天局成立并全面运作。 3.成立战略货运海事专责小组。 4.成立非盟独立海洋事务部，负责非洲整体海洋战略（AIMS）的实施。 5.非洲岛屿国家在区域/非洲大陆和国际机构的任职中有相当的代表性。 6.到2020年，所有殖民地全部恢复自由。 	<p>《非洲科学、技术和创新战略》（STISA-2024年）。</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.2014年非盟首脑会议正式通过《非洲科学、技术和创新战略》。 2.在2015/17年期间，制定/实施非洲科学技术与创新战略下的第一批旗舰方案。 3.在2018/2020年期间，制定/实施该战略下的第二批旗舰方案。 4.在2021/2023年期间，制定/实施该战略下的第三批旗舰方案。 5.2023年对《非洲科学、技术和创新战略》进行最终评估。 6.非洲空间政策。 7.非洲空间政策和战略于2015年制定并通过。 8.非洲空间政策行动计划于2016年开始编制和实施。 9.到2018年，达成在国际空间议程上的非洲共同立场。
<p><u>指示性战略</u></p> <p>为实现上述次目标，必须考虑以下战略指标。</p> <p><u>国家层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.实施《非洲科学、技术和创新战略》-2024年。 2.制定/实施增加妇女和青年从事科学技术工作的战略。 3.全面履行设立非洲航空局所需的所有承诺/协议，包括汇集航空相关领域的资源并分享相关知识。 4.举全国之力，建设/利用科学、技术和创新领域的研究。 		

5.设计/实施保护知识产权的研发系统。

非洲大陆层面

1.振兴非洲研究体系，增强在全球知识经济的竞争力。

2.加强大学间合作和研究项目的国际交流。。

3.制定/实施促进成员国大学/理工学院设置空间技术课程的工作框架

4.合理化调整/遵守区域或非洲大陆或国际机构的任命程序，承认非洲岛屿国家的利益。

5.推动建立泛非知识产权组织（PAIPO）。

6.推动建立非洲大陆拨款制度，以帮助非洲专利的产生。

优先领域 (2)	2023年目标	2023年非盟框架下关键行动/里程碑
伙伴关系	<u>非洲大陆层面</u> 1.非洲全球伙伴关系平台于2016年落成，在2017年之前投入使用。 2.到2021年，非盟将负责提供100%的业务预算；75%的方案预算；25%的维和行动预算。	1.到2014年，完成对伙伴关系框架的审查。 2.2014年底与非洲专家就伙伴关系框架举行磋商会议。 3.非盟政策机构于2016年通过伙伴关系框架。 4.“框架执行行动计划”于2016年完成制定，非盟机构和区域经济共同体于2016年实现本土化；到2017年，成员国实现对行动计划的本土化。
指示性战略 为实现上述次目标，必须考虑以下战略指标。 <u>国家层面</u> 1.促进散居侨民对加强非洲联盟国际伙伴关系工作的贡献。 2.制定和实施现有伙伴关系协议合理化框架。 3.执行关于非盟机构经费筹措的决定。		

目标20：非洲全权负责为其自身发展筹资

优先领域 (1)	2023年目标	2023年非盟框架下关键行动/里程碑
资本市场	<p><u>国家层面</u></p> <p>1.国家资本市场至少为发展项目提供10%的融资。</p> <p><u>非洲大陆/区域经济体</u></p> <p>1.非洲信贷担保机构全面运作。</p> <p>2.到2020年，非洲汇款研究所全面运作。</p> <p>3.到2025年，成立非洲投资银行，设置一个促进蓝色/海洋经济的窗口。</p> <p>4.成立区域证券交易所。</p> <p>5.到2018年，侨民投资基金开始运作。</p>	<p><u>非洲信贷担保机构</u></p> <p>1.2016年，敲定非洲信用担保机构概念，2017年进行利益相关方的磋商/认同。</p> <p>2.非盟专业技术委员会和非盟首脑会议定于2017年准备制定并审查/通过行动计划。</p> <p>3.2019年实施行动计划。</p> <p><u>非洲投资银行</u></p> <p>1.定于在2014/16年期间由成员国批准，以获得推动这一进程所需的最低数量的成员国的支持。</p> <p>2.在2017/2018年期间制定文书/运营结构框架，并与利益相关方磋商/要求支付认购款。</p> <p>3.银行于2019年开业。</p> <p><u>非洲汇款研究所</u></p> <p>1.于2014年结束非洲汇款研究所项目的概念开发阶段。</p> <p>2.执行委员会同意肯尼亚作为研究所所在地，并于2014年完成与所在地的协商工作。</p> <p>3.研究所于2015/16年期间开始运作，2017年正式启动。</p> <p><u>侨民投资基金</u></p> <p>1.到2015年，更新基金概念；2017年选择基金经理，2016/17年期间对侨民进行宣传，并于2018年启动。</p> <p><u>区域证券交易所</u></p> <p>1.2016年对区域证券交易所进行概念研究，2017年举办审定研讨会/磋商会。</p>

		<p>2.2018年由区域经济共同体首脑会议峰会通过。</p> <p>3.2019年完成管理设置/股本增资/开业运营准备，2020年开业。</p>
<p>指示性战略</p> <p>为实现上述次目标，必须考虑以下战略指标。</p> <p><u>国家层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.建立资本市场运作的监管框架——包括一个功能健全的资本市场监管机构。 2.为资本市场的发展/增长提供财政激励，包括外资参与。 3.促进资本市场机构运作的的能力发展，以达到全球水平的效率/效力。 4.创造有利环境，通过便利融资渠道（使用金融产品，如流动资金）的方式，促进普惠金融（惠及贫困人口、妇女、青年和边缘化群体）发展。 5.将促进风险缓解战略作为吸引投资促进发展的一种方式。 6.执行非盟反腐公约。 7.制定/实施加强中央银行在融资发展中作用的战略。 <p><u>非洲大陆/区域层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.制定/执行宣传战略和方案，加速批准条约。 2.制定/实施/促进在非洲大陆/区域层面建立金融和资本市场机构的战略。 3.制定/实施框架，指导成员国利用杠杆（加大长期债务的使用率）促进发展。 4.在国家和区域两个层面制定/推广资本/股票市场示范监管法和税收/征税工具，以实现本土化。 		

优先领域 (2)	2023年目标	2023年非盟框架下关键行动/里程碑
财政制度和公共部门收入	<u>国家层面</u> 1.各级政府的税收和非税收收入至少应占当期发展支出的 75% 。	无
<p>指示性战略</p> <p>为实现上述目标，必须考虑以下战略指标。</p> <p><u>国家层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.建立有效、高效、透明的国家税务机关。 2.制定/执行具前瞻性的发展税收政策框架；公共服务收费政策；公共企业利润最大化行为政策。 3.出台简化政策/框架，扩大税收征管范围。 4.制定/执行的战略需要反映基础设施项目和方案融资的全球最佳做法。 5.发展基础设施能力，实现税收收入最大化和问责制。 6.提供适当的激励措施，鼓励员工的征税和会计行为。 7.建立有效的税务稽查制度。 8.建设税收人力资源。 9.对公众进行纳税义务/责任教育。 10.制定政策/框架，扩大对非正规部门的征税范围。 <p><u>非洲大陆层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.制定/执行非洲税收统计和财政包容性政策框架。 		

优先领域 (3)	2023年目标	2023年非盟框架下关键行动/里程碑
发展援助	1.援助在国家预算中的比例最多为2013年水平的25%	无
<p>指示性战略</p> <p>为实现上述目标，必须考虑以下战略指标。</p> <p><u>国家层面</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.杜绝非法资本外流的现象。 2.推行政策以刺激生产性部门的税收增长。 3.与采掘业的投资者协商良好的收入分成安排，推动实施国家从采掘业获得最大收益的政策。 4.促进国家经济/发展管理方面的善政和实践。 5.推行包括让民间团体组织参与追踪和追回任何非法资本外流的政策/方案。 		

背景

《2063年议程》的愿景、目标及其相关次目标必须转化为现实。这需要在国家、区域和非洲大陆各层面建立有效的执行、监察与评价分工。此外，还必须在这三个层面为执行工作调动资源。必须加强国家、区域和非洲大陆机构参与执行该议程的能力。最后，非洲公民、民间团体组织和所有其他可确定的群体必须参与信息交流和决策过程，特别是在《2063年议程》的设计、执行、监察与评价方面。

上述所有问题都是在《非洲统一组织成立50周年宣言》中提出的，这也是从与利益相关方磋商、审查国家和区域计划以及评价非洲过去发展经验中吸取的教训的一部分。

本章为确保“如何实现《2063号议程》”提供了框架。这个框架涵盖了本章的目标，以及在后续工作中推动所有与《2063年议程》相关问题的原则。它还阐述了一些关键的执行问题，如保障在国家、区域和非洲大陆层面成功执行所需的领导、组织和责任。随后的章节涵盖的是成功执行《2063年议程》所需的国家、区域和非洲大陆各层面的关键执行政策。它将以时间轴的执行作为结束。附件5陈述了在执行2063年议程的过程中，特别是在第一个十年里主要的成功因素、风险和威胁及其缓解战略。

目标

过去50年来非洲大陆倡议实施的经验表明，必须在《2063年议程》十年计划中列入一个执行框架。目的是：

- 面向国家、区域和非洲大陆各层面，对参与《2063年议程》设计、执行、监察与评价的所有主要利益相关方进行说明并提高认识，包括他们将承担的职责。
- 概述国家、区域和非洲大陆层面参与执行《2063年议程》的实体/机构之间的汇报关系。
- 概述将在国家、区域和非洲大陆各层面推动《2063年议程》设计、执行、监察与评价的关键政策。
- 说明国家、区域和非洲大陆各层面如何为《2063年议程》中的倡议提供资助。
- 明确指出非洲人民了解《2063议程》进展情况的方式以及他们作出贡献/提供反馈的渠道。
- 确定应在国家、区域和非洲大陆各层面落实的机构/人力资源能力要求，以确保《2063年

议程》的成功执行。

简言之，本章题为“让《2063年议程》成为现实”，目的是要告知所有非洲人以及相关的国家、区域和非洲大陆机构，每个机构应该发挥何种作用，如何为议程提供资金，以及必须提升何种能力。

让《2063年议程》成为现实——指导原则

指导原则来自《非洲联盟组织法》、《非洲统一成立50周年宣言》和其他相关文件及政策机构的决定，从与非洲公民组织协商以及审查国家、区域和非洲大陆计划和框架中汲取的经验教训。

辅助性原则

《2063年议程》的设计、执行、监察与评价涉及三个层面，即国家、区域和非洲大陆层面。辅助性原则要求在实现该议程的过程中必须遵守以下原则：

- **国家层面：**这个层面是《2063年议程》构想的基本来源，负责在国家范围内执行《2063年议程》，并负责监察与评价执行过程和结果。它还负责为执行国家层面的议程调集资源。
- **区域层面：**这个层面是《2063年议程》所有倡议的切入点，必须由成员国通过。它敦促执行能反映成员国区域需求的《2063年议程》倡议的调整/通过工作。它协调对成员国执行《2063年议程》情况进行监察与评价的一体化工作。此外，它还负责推动区域倡议，以调集资源和执行《2063年议程》下区域方案和项目。
- **非洲大陆层面：**这个层面负责的是《2063年议程》框架和随后的十年执行计划的总体设计/修订。它为执行、监察与评价《2063年议程》提供了广泛的政策指导方针；它有助于将区域监察与评价报告纳入非洲大陆报告中；它有助于从非洲大陆的角度调集资源；它协调与非洲散居侨民、密切合作方（非洲开发银行、联合国非洲经济委员会和非洲能力建设基金会）以及合作伙伴的关系/合作；它能够监督非洲大陆方案和项目的执行情况。

总之，《2063年议程》的设计、执行、监察与评价的组织链中的每一环节都应发挥作用，这是基于对执行和分配任务的效力和效率的考虑。

问责制和透明度

要确保《2063年议程》的成果/目标得以实现，要求每个利益相关方承担责任，同时利益相关方及其成员的关系网是可推测出来的和公开的。以此为背景，需要酌情考虑以下几点，

这些也同样适用于实现这一目标有关的所有行动/政策。

- **结果导向：**应为议程中的每一个目标/优先领域制定次目标。所有这三个层面——国家、区域和非洲大陆——都应在适当或适用的情况下制定次目标。应在三个层面中的每一个层面建立一个监察与评价框架，以确保在执行方面取得进展。
- **承诺：**各层面利益相关方应履行/执行其被分配的职责。例如，在国家层面，行政部门应负责通过/调整/在国家计划中纳入《2063号议程》。为了确保行为按照期望的方式发生，应该对每个利益相关方施加制裁/压力或采取激励措施。在议会/立法机构通过《2063年议程》作为国家发展框架文件的情况下，社会问责团体施加的压力、使用非洲同行评议机制等工具、公布成员国的绩效计分卡等都可能引导行政部门作出有力的政治承诺。
- **证据为本：**就《2063年议程》的设计、执行、监察与评价达成的决定或作出的结论，应以实际情况为基础。由于所有利益攸关方一般都有共同的事实情况，因此各方做出的决定是可预测的。例如，第一个十年执行计划的目标和优先领域的选择应该根据一套标准进行评估，从而确保甄选过程的透明性。

参与、一体化和融合

普遍的共识是，非洲公民组织应该掌握《2063年议程》的进程和结果。为实现这一目标，应在各层面采取下列措施：

- **参与：**利益相关方，特别是国家层面的利益相关方，应该参与到制定目标、推动关键活动以及执行成果的各个环节中。他们也应参与监察与评估进程，因为如果所有利益相关者都是进程的一部分，其结果往往对各方都是公平的。
- **一体化：**执行进程应加强区域一体化。国家执行计划——计划（短期、中期和长期）和区域相关方案/目标应与区域《2063年议程》执行框架保持一致。

多样性

尽管非洲人有着共同的愿景，但在以下方面存在差异：成员国当前发展阶段；资源条件；地理位置（岛屿、内陆等）；发展和经济管理能力。应通过以下方法来适应这些多样性：

- **目标、优先事项和目标：**确保成果框架能够反映成员国之间和成员国国内各利益相关方之间的多样性。

利用现有的制度和体系

磋商过程表明，出于经济、效率和有效性考虑，应利用/加强国家、区域和非洲大陆各层面

的现有制度和体系。

- 国家层面：应保留规划、实施、监察与评价结构，如专题领域小组、全行业方法，并在必要时加以改进，以满足《2063年议程》的紧迫需求。应该保留规划、监察与评价周期、格式和程序。
- 区域层面：应该保持区域经济共同体的规划、监测和评估过程，必要时应加以改进，以满足《2063世纪议程》的紧迫需求。
- 非洲大陆层面：应该将非洲联盟机构，如非洲联盟委员会、泛非议会（PAP）、非盟经济社会文化理事会（ECOSOCC）和非洲发展新伙伴计划规划协调处（NPCA），用于《2063年议程》设计、执行、监察与评价。此外，非洲发展银行和联合国非洲经济委员会等非洲大陆机构以及其他合作伙伴将根据需要提供技术支持。

政策、系统和进程的统一

在管理非洲多样性的同时，应将其纳入“梦想成真”的进程中，如果要保持进程的完整性，就必须确保某些领域的普遍性。部分重点领域包括：

- 指标：成员国为跟踪实现目标的进展情况而选定的指标应是相似的，计算和核实指标的方法也应相同。如果不保持这种统一，就很难汇总/比较各成员国在区域和非洲大陆两个层面的绩效。
- 监察与评价工具：虽然鼓励成员国发挥本国的优势，但也需要有一套最低限度的衡量工具，以统一和强化区域内成员国之间/成员国内部以及各区域成员国之间结果的可比性。

关键执行问题

执行《2063年议程》所需的关键成功因素包括但不限于：领导层/利益相关方的关系和责任、执行能力、吸引公民/利益相关方参与或承担相应指责的沟通能力、向利益攸关方提供指导和协调执行活动的的能力。

领导、结构关系和责任

在国家、区域和非洲大陆各层面领导推动《2063年议程》的执行、监察与评价进程是成功的必要条件。需要确定各层面的领导关键点，确保他们认识到位、责任明确。此外，需要阐明在国家、区域和非洲大陆各层面的关系，更为重要的是，为了避免权力/角色模棱两可，需要阐明等级顺序中各个层次之间的关系，推动《2063年议程》执行过程中的目标保持一致。

“让《2063年议程》成真”这一阶段在领导和组织架构关系上分为三个层次——在非洲大陆、区域和国家。

非洲大陆层面

它包括非盟机构和非洲大陆层面的业务协调机制。包括：

非盟大会：由联盟国家元首和政府首脑组成。

主要职责：

- 批准对《2063年议程》框架文件的修订。
- 就《2063年议程》的执行、监察与评价提供广泛的政策指导方针。
- 批准中期（10年）计划及其相关活动。
- 对《2063年议程》的所有报告进行监管和评价。

执行理事会：现任成员由非盟成员国外交部长组成。

主要职责：

- 向非盟大会建议对《2063年议程》框架文件及其执行计划进行修订。
- 对《2063年议程》部长级委员会进行战略监督。
- 就中期（10年）计划及其相关活动向非盟大会提出建议。
- 批准/审查监察与评价报告，并向大会建议适当的行动。

《2063年议程》部长级委员会：该委员会是执行理事会的下属委员会，成员包括：非洲联盟委员会主席、区域经济共同体、非洲发展银行、联合国非洲经济委员会和部分非盟机构。

主要职责

- 向执行理事会提出对《2063年议程》框架文件及其执行计划的修订建议
- 在非洲大陆层面对《2063年议程》的设计、执行、监察与评价进行监督。
- 考虑非盟专业技术委员会、区域经济共同体和非洲大陆利益相关者的报告/建议。
- 直接监督和指导非洲联盟委员会关于《2063年议程》的工作。

非洲联盟委员会/《2063年议程》技术单位：在非洲联盟委员会主席的指导下，向《2063

年议程》部长级委员会汇报。

a) 非洲联盟委员会/技术单位协调/促进方案：

- 修订《2063年议程》框架文件及其执行计划。
- 制定中期目标和次目标、指标为10年远景计划。
- 制定支持《2063年议程》的非洲大陆框架/倡议。
- 制定有关执行、监察与评价的工作框架。
- 对监察与评价报告进行审查。
- 建议编制《2063年议程》的资源调配战略。
- 制定/实施《2063年议程》沟通战略。
- 作为协调中心，在执行、监察与评价方面与区域经济共同体进行互动。
- 在国家、区域和非洲大陆各层面，发挥领导和宣传作用，使发展伙伴方案与《2063年议程》的方案保持一致。
- 编制年度进展报告供委员会审议，从而通过部长级委员会提交执行理事会审议。
- 对于成员国在实现目标和次目标方面取得的进展，编写和出版两年期报告。
- 组织非洲政治、经济、学术和社会利益相关方之间的年度协商会议。
- 以秘书处的身份为专业技术委员会和《2063年议程》部长级委员会开展活动。

b) 《2063年议程》部长级委员会的一些增补的合作成员/实体如下：

- 泛非议会（PAP）：（i）审查《2063年议程》的十年计划，并提供立法见解；（ii）倡导通过《2063年议程》框架，将其作为非洲大陆所有议会/立法机构的非洲发展蓝图；（iii）领导非洲公民教育运动，使公民了解议会/立法机构在《2063年议程》中的作用和义务；（iv）确保区域议会和国家立法机关的全体成员将《2063年议程》作为制定其方案和政党宣言的基础。
- 非洲发展新伙伴计划规划协调处（NEPAD/NPCA）：目前尚未明确，但可以明确的是，在利用现有制度优势的原则下，该处能够在《2063年议程》中发挥主要技术作用。
- 非盟经济社会文化理事会（ECOSOCC）：（i）推动成员国成立《2063年议程》倡导小组，以确保在国家短期、中期和长期计划中采纳《2063年议程》；（ii）推动将成员国社会

团体纳入《2063年议程》的设计、执行和监察环节；（iii）编写关于非洲公民参与《2063年议程》的执行、监察与评价的进程报告。

- 联合国非洲经济委员会（UNECA）：（i）与非洲发展新伙伴计划规划协调处合作，在与其执行、监察与评价《2063年议程》经济管理相关领域时，向非洲联盟、区域经济共同体和成员国提供支持；（ii）作为《2063年议程》监察与评价的一部分，开展专题/行业研究/调查；（iii）协助非洲联盟委员会编写和出版一份关于《2063年议程》的两年期报告。
- 非洲发展银行（AfDB）：（i）为在非洲大陆、区域和成员国各层面执行《2063年议程》牵头调集资金；（ii）编制一份两年期报告，说明在国家、区域和非洲大陆各层面为《2063年议程》方案筹资的情况。

专业技术委员会（STC）：按照部长级方针（如运输）组织，这些委员会将确保《2063议程》和各行业战略之间的一致性。

主要职责：

- 推动在《2063年议程》范围内制定部门战略。
- 推动为《2063年议程》制定行业目标、次目标和战略指标。
- 通过非洲联盟委员会协调框架，促进行业监察与评价报告的编制/审查。
- 就《2063年议程》的进程情况编写进度报告。

非洲大陆利益相关方：它将是跨越政治、经济（私营部门）、社会、学术、宗教和传统阶层的全体非洲公民的跨部门组织，拥有发展管理方面的专门技术和知识。

主要职责：

- 审查专题领域的目标/次目标，并就实现这些目标提出建议。
- 对监察和评估报告进行审查，并提出纠正建议。

区域层面

区域经济共同体：作为《2063年议程》部长级委员会的一部分。

主要职责：

- 在筹备时，在区域/国家协商进程中牵头编写《2063年议程》。
- 参与《2063年议程》的非洲大陆运作监督，并成为该区域成员国在非洲大陆层面采取主

动行动的切入点。

- 调整/保持非洲大陆长期/中期《2063年议程》十年计划/指导方针与区域计划相一致。
- 向各成员国发布区域《2063年议程》十年计划指导方针。
- 根据《2063年议程》协调区域项目/方案的编制和执行。
- 协调区域内成员国监察与评价报告的整合工作，并提交部长级委员会审议。
- 根据《2063年议程》，牵头调集资源执行区域项目和方案。

国家层面

成员国：它们有不同的规划系统法律/程序，但一般来说，国家级及其下属一级（地区、省、州和地方）政府会参与政策制定、计划编制、计划执行、监察与评价环节。

主要职责：

在政府的领导下，每个国家级及其下一级的利益相关方都有在某专题领域/集群内发挥作用的职责。在由政府、私营部门、国家级协会等通过国家规划框架领导的国家一级层面下，将做到如下事项：

- 使国家愿景/计划与《2063年议程》长期计划/十年计划的愿景相一致。
- 领导/协调资源调动和分配工作。
- 领导/协调《2063年议程》驱动的国家中期计划的执行。参与战略目标/次目标的制定以及监察与评价等过程。

对于次国家级，在地方政府的领导下，营利性和非营利性非政府组织以及跨行业团体将参与如下工作：

- 使国家愿景与《2063年议程》保持一致
- 根据《2063年议程》编制中期计划。
- 制定目标和次目标，并在基层进行监察与评价。

为《2063年议程》发展能力：第一个十年实施计划

背景

尽管（非洲国家）在独立后时期为建设非洲的人力和制度能力作出了巨大努力，但缺乏足够的能力仍然是《2063年议程》涉及的经济增长、结构转型和可持续发展的一个关键制约

因素。

实现《2063年议程》的关键成功因素包括：（i）有变革精神的领导；（ii）在制定、执行、监测和评价《2063年议程》方面保证有效的公民参与、包容和赋权，以及行使充分的自主权；（iii）发展强大的国家，提供高效的公共服务；（iv）以共生关系为基础的强大的私营部门，以及公平、正义和法治占主导地位的民主规则；（v）注重实效；（vi）振兴国家战略规划系统，引导投资者实现《2063年议程》的优先事项，确保国家计划、区域倡议和《2063年议程》之间的有力衔接；（vii）负责非洲全球宣传和品牌打造，树立非洲在世界上的形象和地位。

要有效执行《2063年议程》，包括第一个十年执行计划，就必须解决各层面（国家、区域和非洲大陆）的人力、系统和进程等能力问题。在实施第一个十年计划的范围内，在非洲大陆和区域经济共同体两个层面以及最终在国家层面进行能力评估和发展研究。

为第一个十年计划提升能力

《2063年议程》涉及国家、行业、次国家级和地方各级等多个行为体。要全面实现《2063年议程》，就必须在各个行业和各个层面的三个关键领域发展出巨大的能力：

(i) 个人能力（人力资源）：一般包括技能、培训、绩效、价值观、态度、动机、职业操守、人际关系、沟通技能方面的能力，以便充分理解《2063年议程》的基本问题；在国家 and 地方层面融入《2063年议程》的目标和战略；概念化，设计、开发、实施、监察和评估所需的和以结果为导向的计划/项目、政策和战略，以实现《2063年议程》。有效执行《2063年议程》的一个先决条件是提高各行业的认识，并确保在多个层面上对其实质有基本的理解；通过议程并使其适应国情，确保集体承诺。

第一个十年为非洲的竞争力以及从依赖商品到由制造业/产业驱动、价值增值和有效参与全球价值链以及科学技术的转变奠定了基础。这项努力的关键是提升非洲在感兴趣的所有领域，特别是在贸易、气候变化、经济伙伴关系和相关领域进行谈判的能力。《2063年议程》设想要建设的这种能力目前是严重不足的。

《2063年议程》是一项靠知识驱动的事业。在政策和规划层面，还需要定性和定量研究，以确保作出正确的决策和切合实际的中短期规划，并充分调动非洲的人力、财力和物力资源，实现既定目标。它不仅需要能提供数据的统计人员，而且还需要有能力的个人有效地利用这些数据来制定政策、战略、方案和项目。

(ii) 制度/组织能力：这包括战略规划、管理、结构、问责、基础设施、资源（财政和信

息）、创新和接受变革能力以及协调以上各要素之间相互关系，以保障在执行《2063年议程》的过程中制度是有效的。在《2063年议程》执行进程的每个阶段建立横向和纵向联系和反馈的循环模式也是至关重要的。非洲大陆和区域层面的倡议和方案需要与国家层面的行动联系起来，并由国家层面的行动提供信息以供决策，反之亦然。

有变革精神的领导能力、领导才能和支持议程推进的技能（大胆、有远见、合乎道德和反应迅速），以及基于战略优势汇集专业知识和专门技能培训，促进和维持预算和规划，这些都是制度能力的重要组成部分。

在构建规划软文化的同时，还应定期监察和报告所做的工作，并建立一种评价文化。有力的监察与评价框架是《2063年议程》区别于其前身（即《拉各斯行动计划》、《阿布贾条约》和《非洲发展新伙伴计划》）的要素之一，监察与评价框架需要在《2063年议程》的第一个十年内充分投入使用。

（iii）有利的政策、法律和监管环境：《2063年议程》的执行不仅需要制定政策以及必要的立法和条例，还需要执行这些政策和条例的能力。

毫无疑问，全面的能力包括人力、制度以及使个人和制度能够以富有成效的方式相互作用的法律和政策环境，这种能力的发展至关重要。能力的任何一个组成部分都不能单独发挥作用，其中任何一个领域的短板都可能对其他领域产生连锁反应。

《2063年议程》的主要利益相关方和能力需求

本节前半部分介绍了在非洲大陆、区域和国家各层面执行、监察与评价《2063年议程》的主要利益攸关方的关系。在第一个十年，《2063年议程》设想在非盟机构层面发展有效的能力，包括非洲联盟委员会、泛非议会、经济社会文化理事会（ECOSOCC）、非洲法院、人权和人民权利委员会；非洲同行评议机制、非洲发展新伙伴计划规划协调处以及八个区域经济共同体，分别为：东部和南部非洲共同市场、南部非洲发展共同体、西非国家经济共同体、东非共同体、政府间发展管理局，中非国家经济共同体、萨赫勒-撒哈拉国家共同体和阿拉伯马格里布联盟。

成员国负有最终和关键的责任，通过将《2063年议程》纳入他们已经制定和正在制定的一系列短期、中期和长期计划、政策和战略，来实现《2063年议程》。成员国还应充分掌握《2063年议程》，并打造必要的人力、体制和立法能力。

鉴于民间团体组织和私营部门在执行《2063年议程》方面发挥的重要作用，应优先重视提高有关负责协调和支持民间团体组织和私营部门活动的制度能力。

《2063年议程》的沟通作用：第一个十年实施计划

在实施以前的非洲大陆战略和框架过程中遇到的主要问题之一，是无法有效利用沟通工具。为了确保《2063年议程》的成功实施，沟通战略业已制定。

《2063年议程》沟通战略将使非洲人民持续了解、参与、支持和掌握议程及其执行情况。它将确保提供最新和准确的信息。它与非洲联盟的总体沟通战略相互联系，沟通对象包括非盟成员国、工作人员、机关和机构；区域经济共同体；非洲大陆和海外的非洲公民及其机构，包括私营部门、民间团体等；非盟的合作伙伴。

《2063年议程》沟通战略将由各非盟机构和机关（包括非洲发展新伙伴计划和非洲同行评议机制）、区域经济共同体、成员国、密切合作方（非洲发展银行、非洲经委会和非洲能力建设基金会）和合作伙伴来执行。这些活动将包括磋商会议，辩论、研讨会、社区论坛、歌曲、诗歌、戏剧、学校教学、符合《2063年议程》的证明、非盟俱乐部、志愿者和广告。还包括广播和电视节目、互联网和社交媒体、纪念品、随身物品以及体育活动。还将包括出版时事通讯；准备宣传品，如CD、DVD、帽子、笔、T恤衫、钥匙扣、包、手镯、日记本、镀金别针、围巾、领带；品牌宣传、广告牌横幅、传单、宣传页、宣传会、研讨会，以及在会议上用幻灯片进行演讲。

《2063年议程》执行指导方针

为确保所有利益相关方确定其在执行《2063年议程》第一个十年计划方面的责任和义务，已编制了附件1 A节中的指导方针。这些指导方针涵盖了国家、区域和非洲大陆层面的利益相关方。

总体实施计划：第一个十年——时间表

附件2列出了《2063年议程》第一个十年的总体执行计划/时间表。计划的组成部分包括在国家、区域和非洲大陆所有三个层面的筹备、执行、监察和评估。在开始执行《2063年议程》第一个十年计划之前，各级利益相关方将完善这一通用框架。该框架的目的是为各利益相关方提供参考，以便制定详细执行计划并将其列入国家计划。

筹备活动是开始执行十年计划的基础。其中包括：在所有层面建立/设置执行结构、编写运作/规划手册、与利益相关方协商、设立专题领域小组和启动计划。

执行部分包括成员国、区域经济共同体和非洲大陆实体根据其愿景和计划调整《2063年议程》的目标、优先领域和次目标；由国家、区域和非洲大陆立法机构通过，设立国家咨询

小组，作为发展非洲、对利益相关方进行能力评估、执行各级计划、各层面的公共教育和宣传、为筹资调动资源。

监察与评价方面包括发布监察指导方针、将《2063年议程》监察与评价系统列入国家、区域和非洲大陆框架、执行监察周期、中期和期末评价、各级的绩效问责制。

综合时间表将被修订，以反映《2063年议程》技术协调单位成立的实际年份。

监督与评估框架的基本原理

过去的发展经验、对国家计划的审查和非洲大陆框架的执行情况表明，需要将监督与评估框架作为《2063年议程》执行工作的一部分。监督与评估框架将在《2063号议程》执行方面达到以下目的：

- 加强结果导向型管理：成员国的各种减贫方案，特别是2000年至2010年期间的减贫方案，都设有监督与评估框架。这些框架在国家经济管理方面为成员国引入了注重结果的管理文化。虽然对监督与评估框架经验的结果尚未进行评价，但普遍的共识是，必须让成员国打好注重管理事态发展结果的基础。我们将在这些国家层面经验的基础上，为《2063年议程》提出一个监督与评估框架，从而确保取得积极成果。
- 加强问责制：国家、区域和非洲大陆各层面的各个利益相关方将参与执行《2063年议程》。通过为这些利益相关方设定目标/里程碑，监督与评估框架为他们实现既定目标提供了激励举措。该框架提供了发现各层面的不良利益相关方的机会，使系统能够发现不良因素，并通过评价过程进行纠正。这一进程将有助于《2063年议程》的成功执行。
- 深化一体化：将非洲大陆、区域和国家各层面串联起来的监督与评估框架将有助于深化非洲大陆的一体化进程，这是《2063年议程》下非洲公民的愿景之一。通过在区域层面以一体化方式监察成员国的成效，《2063年议程》及其成果执行进展将更多地从区域的角度而不是从国家的角度来审视。此外，通过在非洲大陆层面整合区域经济共同体的监察与评价，可以对“一个非洲”在这一时期的发展表现进行一次总结——以此作为非洲公民所期望的，在2063年之前实现非洲一体化的前奏。
- 鼓励参与和主人翁意识：《2063年议程》是由人民驱动的，表明他们希望在2063年之前看到非洲大陆的发展。引入监察与评价框架是为了使公民/已认可的群体能够参与进程，以确保实现《2063年议程》预期成果。

成果框架

第一个十年成果框架是根据《2063年议程》框架文件所载的《2063年议程》成果框架推导出来的。《2063年议程》的成果框架实际上是非盟的愿景、非洲七大愿景、每个愿景下的目标/优先领域和相关次目标之间的逻辑关系组成。其逻辑关系见下图5.1。

目的

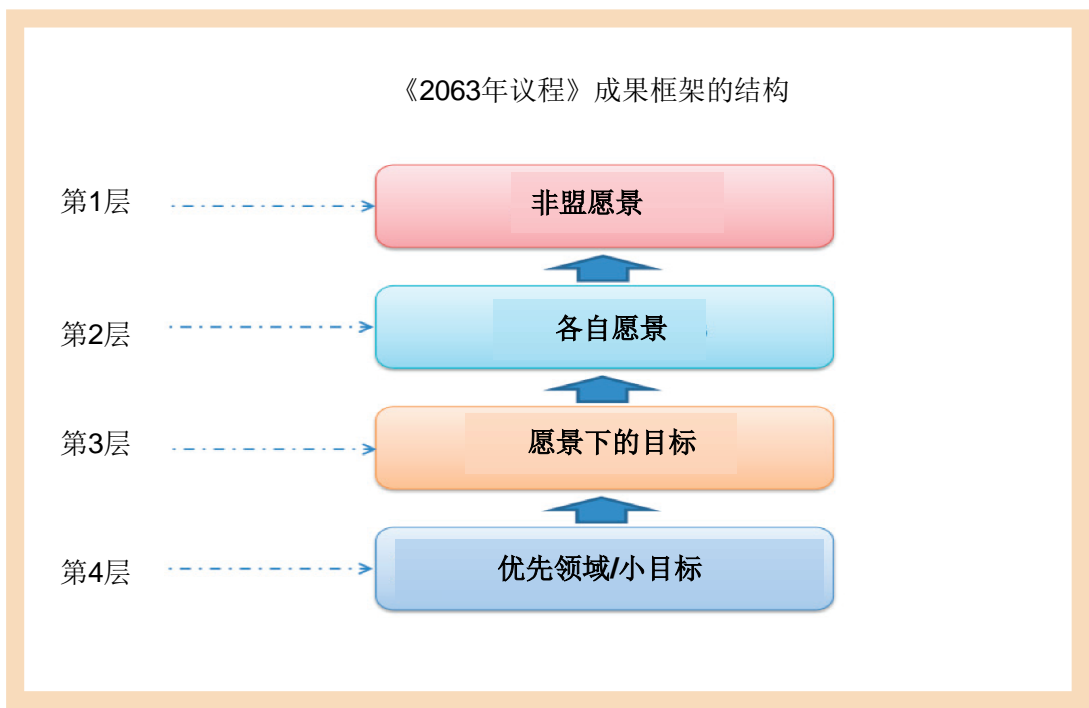
第一个十年计划成果框架在国家、区域和非洲大陆各层面归纳了注重成果的战术指导和战略行动方案。这是对相应战略结果的概览，假设所有利益相关方都发挥了各自分担的作用，非洲公民预计将在**2023**年底看到相应结果。因此，它可以作为所有利益相关方开展规划、计划执行、监察与评价的灯塔。

具体而言，在监督与评估方面，第一个十年计划成果框架将被用作：（i）在计划期间衡量实现目标、愿景和非洲联盟的愿景的进展情况的参照；（ii）分配和评估所有利益相关方在执行效力方面的绩效问责制的框架；（iii）为制定第二个十年计划框架收集看法。

成果框架的层次

表2.1列出了成果框架的结构和范围。非盟愿景、各自愿景、愿景下的目标以及目标下的优先领域/次目标之间的逻辑关系如下图5.1所示。主要有四个层次。

图5.1



第1层：这是处于最高层次的非盟愿景，所有第4层至第2层以自下而上的方式促成愿景的实现。

第2层：由七大愿景组成。七大愿景中的每一个都有一系列目标。下属目标的实现在很大程度上决定了这个愿景能否实现。

第3层：这个层次包含每个愿景下的目标；共有20个目标。每个目标都有一系列优先领

域。每个优先领域都有一组次目标。每个优先领域中的次目标的实现程度，在很大程度上决定了该目标的实现程度。与目标明确且作为次目标的可持续发展目标不同，《2063年议程》下的目标范围更广，是优先领域/次目标界定了这些目标。

第4层：这一层次是第三层目标下的优先领域/次目标。由于《2063年议程》有50年的期限，优先领域下的次目标可能随着设想的5个十年计划的改变而改变。但最终不断变化的次目标将汇聚到2063年次目标上。

监督与评估政策指导方针

为确保所有利益相关方都明确自己在《2063年议程》监察与评价下的责任和义务，已编制了第一个十年计划供其使用，见附件1的B小节。指导方针涵盖国家、区域和非洲大陆层面的利益相关方。

知识与经验的分享

成员国的发展轨迹有所不同——通过监督与评估系统获得的执行《2063年议程》所产生的知识和经验可以向所有人分享。用以提高监察与评价反馈意见的知识和经验分享机制包括：

(i) 分享最佳实践

区域经济共同体将通过审阅成员国的监督与评估报告记录，并通过会议、网站演示、电子网络或出版物在成员国之间交流，分享最佳实践经验。区域经济共同体收集到的最佳实践将在非洲大陆层面加以整合，并分发给区域经济共同体，以便在其成员国内宣传。

(ii) 学习考察

此类活动将在区域层面——在非洲大陆的区域经济共同体内部和各区域经济共同体之间——组织，让成员国直接了解如何监察成员国执行计划的内部成果，以及如何将从监察中得到的经验教训融入成果框架以提高执行效率和效力。

(iii) 共同平台

将在区域和非洲大陆两个层面为利益相关方建立一个关于各环节执行成果的年度平台，以讨论和交流关于执行绩效的想法。

第一个十年的融资需求

《2063年议程》融资和资源调集战略（RMS）概述了有资源需求的关键领域，为每一项需求提供资金的潜在来源，在国家和区域/非洲大陆层面实现资金供需平衡的运作过程以及实现这一目标的制度安排。本章的重点是融资和资源调集战略背景下的第一个十年。

附件5概述了按愿景进行分类的有融资需求的领域，以及每一项需求的潜在资金来源。表6.1在附件5的基础上，简要介绍了第一个十年内需要融资的领域。

表6.1：《2063年议程》第一个十年执行计划需要扩大融资的领域示例

国家层面	区域/非洲大陆层面
<p>愿景1：一个以包容性增长和可持续发展为基础的繁荣非洲。</p> <ul style="list-style-type: none"> •以扶贫为重点的农业发展 •最低社会保障政策（如为贫困家庭提供现金） •城市发展——住房、减少贫民区、获得基本服务（水、卫生、交通、电力、互联网和宽带连接） •幼儿教育、强制执行的免费义务中等教育和科技创新技能革命 •基本医疗保健和服务；妇幼保健、艾滋病毒/艾滋病和营养 •本土企业/中小微企业；劳动密集型增值制造业和科技创新驱动的制造业，包括采掘业；多样性，重点是创意艺术、金融和酒店服务、旅游业、电子商务。工业和国家商品交易所的研发 •农业加速增长；减少收割后的粮食损失；为青年人创建农业企业 •蓝色经济的增长：渔业企业、本地航运和货运服务、港口运营和管理、生态旅游、海洋能源等 •可持续社区、生产系统和消费模式 	<ul style="list-style-type: none"> •非洲教育认证机构 •非洲虚拟大学/电子大学 •非洲疾病预防控制中心 •非洲矿物开发中心 •区域商品交易所 •非洲蓝色经济中心 •非洲气候基金

国家层面	区域/非洲大陆层面
<p>愿景2：一个政治上团结一致、以泛非主义理想和非洲复兴愿景为基础的一体化非洲大陆。</p> <p>主要是非洲基础设施发展规划（I）的协调干预</p> <ul style="list-style-type: none"> •与非洲高速铁路网的连接 •与跨非洲公路缺失路段的连接 •发电 •互联网和宽带的扩展/普及和现代化 	<ul style="list-style-type: none"> •区域电力联营
<p>愿景3：一个善政、民主、尊重人权、正义和法治的非洲。</p> <ul style="list-style-type: none"> •发展强大的国家 	<ul style="list-style-type: none"> •《2063年议程》发展非盟机构和区域经济共同体的能力
<p>愿景4：一个和平与安全的非洲</p> <ul style="list-style-type: none"> •做好履行非洲大陆义务的准备 	<ul style="list-style-type: none"> •非洲待命部队的干预 •和平与冲突后管理中心
<p>愿景5：一个具有强烈文化认同、共同遗产、共同价值观和道德观的非洲。</p> <ul style="list-style-type: none"> •创意艺术企业 	<ul style="list-style-type: none"> •泛非节日 •非洲百科全书 •泛非秘书处 •遗产项目
<p>愿景6：一个以人为本，依靠非洲人民特别是非洲妇女和青年的潜力，关爱儿童。</p> <ul style="list-style-type: none"> •妇女创业精神/企业 •青年赋权/创业精神/企业（农业驱动除外）和就业技能培训 	<ul style="list-style-type: none"> •非洲妇女基金
<p>愿景7：将非洲打造成为一个强大、团结、坚韧和有影响力的全球行动者和伙伴。</p> <ul style="list-style-type: none"> •国家证券交易所/资本市场 	<ul style="list-style-type: none"> •非洲全球伙伴关系平台 •非洲汇款研究所 •非洲信贷担保机构 •非洲投资银行 •区域证券交易所 •区域商品交易所

根据附件5，第一个十年计划的资金来源类型包括政府预算增加、公共和私人来源的纯商业投入，包括国内资本市场、优惠贷款，以市场价格为基础的商业贷款、股票和其他类似的金融市场工具、外国直接投资、私营部门的组合投资（债务、债券、股票和其他证券）以及众筹。

将资源导入《2063年议程》的方案和项目中

需要指出的是，非洲不仅需要资金，而且还需要更有效和更具包容性的手段，将基金（包括金融机构和市场、金融工具和金融服务）输送到最有效和出现市场失灵的地方，以完成所需资源的分配。

从这个角度看，第一个十年计划将考虑三个层面的金融中介工具和资源输送机制：

- 现有的金融中介工具，例如，一类是商业银行、小额信贷机构（MFI）、开发性金融机构（DFI）、保险公司等需要通过增加资本来扩大规模；另一类是，证券交易所和债券市场等需要扩大、深化和区域化的工具。
- 将建立新的金融中介工具，如非洲50基金、非洲信贷担保机构（ACGF）、非洲投资银行（AIB）、非洲基础设施发展机构（AIDF）、侨民债券、侨民汇款证券化、非洲私人股本基金、非洲天使投资者网络（AAIN）、区域证券交易所和区域商品交易所。其他促进商业融资的方式包括：非洲内部投资促进、传统的外国直接投资和公私伙伴关系。
- 非商业金融渠道或中介工具包括现有的工具，如非盟、区域经济共同体和成员国预算；还有新工具，如非洲一体化基金（AIF）、非洲妇女基金、青年赋权和创业基金。

融资便利措施

在第一个十年计划期间，将在国家、区域和非洲大陆层面采取下列措施，具体视其在《2063年议程》资源调集战略（RMS）范围内的适当性而定。

- 制定/实施通用的“框架条件”（政策、法律、规章和体制），创造行业特定条件（公私伙伴关系、基础设施融资、大型工业项目融资、中小企业融资/银行业务和小额融资）。
- 设立相关的项目开发基金、可行性缺口补助、资本化基金、混合机构，以满足需求。
- 建立信息基础设施（国家评级系统、公司治理标准、信贷局和抵押品登记处等）。
- 在非洲存在巨大差距的地方，发展金融咨询服务，提供专业金融服务方面（项目融资、资本市场、私募股权/风险投资、金融工程、风险管理和特定行业的金融服务）的专门知识
- 建立风险分担机制和担保机构，以对非洲证券的投资进行“去风险”，并增强非洲中小企业

贷款的风险抵御能力。

第一个十年资源调集战略的执行安排

执行资源调集战略的制度安排仍在考虑中。在《2063年议程》执行框架内不断演变的共识是：

- 在《2063年议程》部长级委员会和非洲联盟委员会的指导下，非洲发展银行将是促进、协调、监督与评估《2063年议程》资源调集战略的牵头机构。
- 除了非盟和非洲发展银行之外，在非洲大陆层面实施资源调集战略的可确定的关键利益相关方包括，非洲大陆层面的非洲发展新伙伴计划规划协调处和联合国非洲经济委员会；在区域层面包括区域经济共同体；在国家层面，各国政府和非国家行为体将根据其相关性和能力被分配相应的责任。

关于伙伴关系的建议

背景

各阶层的非洲公民的普遍共识是，《2063年议程》应从内部筹措资金，但在中短期内，应在资源调集、技术转让、制度建设和个人能力发展等领域中扩大、建立和最大化利用伙伴关系。正是在这种背景下，非洲联盟委员会委托进行了一项研究，审查非洲联盟的伙伴关系。在《2063年议程》、第一个十年计划的范围内，应执行下列建议。

非盟伙伴关系政策框架的筹备

政策框架文件将涵盖所有潜在的非盟伙伴，重点放在两到三个核心干预领域：

- 将2063年议程、第一个十年执行计划作为所有伙伴关系安排的核心。
- 核心领域包括：财政援助的规模/范围，成果文件或行动计划在技术援助、贸易和投资、工业化和技术转让、农业支持方案和社会投资方面的潜在变革影响。
- 伙伴交付成果的“智力”属性。

最大限度地发挥非洲潜力，充分利用伙伴关系的全部潜力

为了充分发挥战略伙伴关系的潜力，在执行第一个十年计划期间，将研究以下方面：

- 就每一个关键战略伙伴阐明战略伙伴关系政策。
- 设立一个战略伙伴关系基金，由非盟成员国提供支持。
- 加强战略、治理、技术、后勤和财政支持，使非洲联盟委员会的伙伴关系管理功能得以实现。
- 进一步明确非洲各发展平台（非洲基础设施发展规划、非洲农业综合发展计划/非洲农业综合企业和农业加工业的发展倡议、非洲加速工业发展行动计划/非洲、加勒比和太平洋地区/非洲资源发展战略非洲矿业愿景、促进非洲内部贸易）的实施模式，在《2063年议程》第一个十年执行计划的范围内促进与战略伙伴之间以成果为导向的合作，并改善非洲各利益相关方对伙伴关系进程的参与和协调，利益相关方包括：非洲联盟委员会、非洲发展新伙伴计划规划协调处、非洲发展银行、区域经济共同体、成员国、私营部门组织、民间团体组织和其他非盟机构。

深化伙伴关系的利益转化

需要通过与《2063年议程》优先事项（即工业化和技术转让、非洲内部贸易和出口发展、私营部门和中小企业发展、外国直接投资和合资企业以及财政资源调配）保持一致，深化所有主要战略伙伴关系的利益转化。这可以通过减少优先事项和改变侧重点来实现（例如，通过产业化实现经济转型，即基础设施、制造业、农业加工业、石油、天然气和矿业；通过真正的技术转让实现服务转型，即私营部门发展改革和综合商业论坛，包括通过非洲内部贸易和出口发展以及中小企业发展支持，促进外国直接投资/合资企业发展；包容性和可持续增长；提高自然资源管理的透明度；地方资源开发和矿物资源的增效。）这将确保伙伴关系侧重于当前和未来的优先事项，实现必要发展，以维持这些伙伴关系的相关性。

对执行情况进行监督与评估的指导方针

A：执行

1. 通过《2063年议程》的指导方针

本节的政策指导方针涉及与《2063年议程》有关的问题，以及在国家、区域和非洲大陆各层面通

过该议程作为非洲发展框架的有关问题。

《2063年议程》

- 在《2063年议程》的50年内将有5个十年计划。
- 在《2063年议程》的背景下制定的这些十年计划，包括目标、优先事项、次目标、指标都应考虑到非洲的多样性——小岛屿国家、内陆国家、自然资源丰富国家和自然资源贫乏国家。
- 就《2063年议程》而言，短期为2-3年；中期为4-5年，长期为10年。敦促各成员国使其国家规划周期与本定义相一致。

区域经济共同体、成员国和非盟机构的所有权/推选方案

- 所有区域经济共同体、成员国和非盟机构都将通过《2063年议程》和相关的十年计划，作为愿景和计划的基础。
- 区域经济共同体担当协调中心的作用，协助非盟成员国通过、执行、监察与评价与《2063年议程》有关的所有非洲大陆框架。
- 每个成员国应在国家层面建立一个协调中心制度，以推动将《2063年议程》纳入其国家愿景和计划。协调中心还应尽可能成为执行可持续发展目标等全球框架的抓手。
- 每个成员国应设立一个由民间团体以及与非盟经济社会文化理事会（ECOSOCC）直接相关的私营部门实体组成《2063年议程》国家协调小组，其职责包括：（i）跟踪国家层面在执行《2063年议程》方面取得的进展；（ii）发挥宣传作用，在国家和次国家层面确保并保持执行《2063年议程》的坚定政治承诺；（iii）开展公共教育和参与《2063年议程》进程；（iv）提出更新《2063年议程》进程的想法。
- 国家、区域和非洲大陆层面的实体将在《2063年议程》启动之前制定详细的执行计划。

执行计划至少应包括：启动活动、能力发展、实施管理、监察与评价周期、时间表（显示主要里程碑等）。所有这些方面都应列入国家计划，以确保《2063号议程》不会被视为一个与现实永不相交的进程。

坚守国家承诺

- 确保成员国通过《2063年议程》：（i）各国议会在国家发展规划过程中应考虑《2063年议程》；（ii）将编制并公布一份关于在国家层面执行《2063年议程》进展情况的两年期计分卡；（iii）对在计分卡审查中表现不佳的所有成员国设立为期五年的非洲同行评议机制。
- 国家协调小组将向非盟经济社会文化理事会提交一份两年期审查/宣传报告，说明各国领导层对《2063年议程》的设计、执行、监察和评价的承诺执行程度和进展情况。

协调

- 为了确保成果的可比性，成员国和区域经济共同体将通过遵守在非洲大陆层面发布的关于指标及其衡量、数据收集和分析方法的指导方针，确保数据的统一。此外，成员国将确保其成果汇总表将进程指标与成果/影响指标关联起来。

2.非洲大陆层面的指导方针

非盟机构

- 非洲联盟委员会将是执行《2063年议程》决定并开展后续工作的机构。这些决定/政策将涵盖50年议程；10年计划；执行、监察与评价指导方针。
- 非洲联盟委员会将组织各非盟机构与区域经济共同体就《2063年议程》的执行、监察与评价进行年度磋商。
- 非洲联盟委员会/非洲发展新伙伴计划将确保在每个十年计划的期初和期中审查时制定政策和框架，以评估区域经济共同体和各国执行《2063年议程》的能力。
- 泛非议会将与非洲立法机构就《2063年议程》的执行、监察与评价进展情况举行年度磋商。
- 经济社会文化理事会将与成员国协调小组就《2063年议程》举行两年一次的磋商。
- 非洲联盟委员会/非洲发展新伙伴计划协调规划处将就非洲大陆层面的方案/项目的执行情况开展后续工作。
- 任何非盟机构不得在《2063年议程》框架之外启动非洲大陆框架。

联合国非洲经济委员会将支持非洲联盟委员会开展以下工作：

- 在网上公布和分发一份关于《2063年议程》的中期和十年期末非洲报告。
- 《2063年议程》的标准化规划、监督与评估手册将在每个十年计划的期初编制并通过区域经济共同体提供给成员国。这些手册将在十年计划的第5年和第10年末接受审查。
- 将维护一个关于非洲发展专家（包括侨民）的数据库，让区域经济共同体和成员国都能够在线查阅。

非洲发展银行

- 非洲发展银行将建立和维护一个平台和机制，调集非洲自身的资源，为《2063年议程》提供融资。

非洲公共服务委员会协会

- 将建立一个公共部门，作为改革/绩效改进和问责制的实践共同体，并促进成员国执行《非洲公共服务价值观和原则宪章》。它还将监督和评价成员国执行《宪章》的情况。

3.区域层面的指导方针

各区域经济共同体应当：

- 在组织内采用适当框架。与现有框架相融合，将确保《2063年议程》和区域经济共同体的其他战略倡议的整合/协调。
- 向成员国发布区域具体的《2063年议程》执行指导方针。
- 为成员国组织年度论坛以审查《2063年议程》的区域执行情况，年度审查将促进《2063年议程》方案的宣传和知名度。
- 促进/协调/评价各国执行《2063年议程》的能力。
- 国家元首级别的区域经济共同体主席每年向非盟大会报告《2063年议程》的区域执行情况。
- 应在区域和国家两个层面落实政策机构的执行建议。
- 向政策机构提交执行情况报告。

4.国家层面的指导方针

各成员国应：

- 指定一个具体部门作为《2063年议程》执行工作的协调中心。
- 将《2063年议程》和十年计划纳入其长期、中期和短期计划。

- 通过一个框架，将《2063年议程》列入国家发展计划和战略。最低限度的框架应：（i）为不同的利益相关方提供机会，使其对《2063年议程》相关问题有敏感认识 and 了解；（ii）让利益相关方参与制定关键目标、产出、活动等各方面；（iii）为这些利益相关方建立工作机制，以监察和评估他们的互动所带来的影响。
- 在执行《2063年议程》时，使用其国家规划系统——执行结构、方法、系统和过程、规则和条例、形式和格式。
- 制定关于《2063年议程》设计和执行理念的的政策导览，供所有国家利益相关方使用。
- 确保立法机构通过《2063年议程》，作为未来50年非洲发展的蓝图。
- 鼓励所有政党/候选人使用《2063年议程》作为其政治宣言。
- 根据经济社会文化理事会即将发布的指导方针，设立《2063年议程》非政府咨询小组。该小组将是成员国内部《2063年议程》的倡导者，将促进所有利益相关方履行其社会责任。

咨询小组的资金

- 拨款或引入公民税，为经济社会文化理事会指定的《2063年议程》国内协调小组提供资金。

B:监察与评价

本节的政策指导方针涉及在非洲大陆、区域和国家各层面监察和评价《2063年议程》的有关问题。

1.概述

- 参与执行工作的所有成员国、区域经济共同体和非盟机构将利用《2063年议程》成果框架作为监察和评价执行情况的基础。
- 将在十年计划的第五年进行中期评价，并在每个十年计划结束时进行期末评价。
- 为了确保成果的可比性，成员国和区域经济共同体将通过遵守在非洲大陆层面发布的关于指标及其衡量、数据收集和分析方法的指导方针，确保数据的统一。此外，成员国将确保其成果汇总表将进程指标与成果/影响指标关联起来。

2.非洲大陆层面

非盟机构

- 非洲联盟委员会：负责向区域经济共同体/成员国发布关于《2063年议程》成果框架的非洲大陆指导方针，包括目标、次目标、指标及其衡量、数据收集和分析方法。
- 非洲联盟委员会应协调/推动区域经济共同体的监察与评价报告的整合，并公布《2063年议程》的年度监察与评价报告。
- 泛非议会：应编写关于非洲立法机构在制定执行《2063年议程》和相关监督责任的法律/条例方面的年度监察报告。
- 经济社会文化理事会：通过国家咨询小组关于《2063年议程》的报告，从非洲社会压力群体的角度编写一份非洲大陆监察与评价报告。

联合国非洲经济委员会

与非洲联盟委员会和区域经济共同体磋商

- 应该监察成员国在《2063年议程》上的经济转型进展。
- 应开展/推动定期社会经济和治理调查，以评估《2063年议程》执行工作对整个非洲大陆的影响。

非洲发展银行

- 应编写一份两年期报告，说明国家、区域和非洲大陆各层面财政来源和非洲资本市场在《2063年议程》筹资中的表现。

非洲统计局长协会

- 协会将通过目前的非洲大陆统一统计方案，为《2063年议程》下的所有目标制定统一的指标、定义、衡量和核查程序。
- 协会将在《2063年议程》的每一次中期和期末评价后，从国家层面对统一框架进行审查。

3.区域层面

各区域经济共同体应：

- 在其框架内指定一个协调中心，负责协调/推动成员国审查和评价《2063年议程》和《2063年议程》区域方案的执行情况。
- 向成员国发布区域具体的《2063年议程》监察与评价指导方针。

- 为成员国举办年度论坛，审查对《2063年议程》区域方案监察与评价的情况。
- 在成员国层面为《2063年议程》的监察与评价提供统一统计的框架。
- 推动/协调有关各国监测和评价《2063年议程》能力的评估。
- 协助/协调编写一份关于成员国执行《2063年议程》和区域方案的综合区域监察与评价报告

4. 国家层面

各成员国应：

- 利用现有适当架构，促进/协调对《2063年议程》执行情况的年度监察，以及在十年的中期和期末进行评价。要进一步利用其国家监察与评价系统——监察与评价结构、方法、系统和过程、规则和条例、形式和格式以及监察与评价工具。成员国使用的监测和评价工具应具有定量和定性两个方面。
- 整合《2063年议程》、可持续发展目标的成果框架以及监察与评价系统。
- 指定一个具体实体，促进/协调对《2063年议程》执行情况的十年期中和期末评价。
- 利用国家监察与评价系统——监察与评价结构、方法、系统和过程、规则和条例、形式和格式以及监测和评价工具。成员国使用的监测和评价工具应具有定量和定性两个方面。
- 整合《2063年议程》和可持续发展目标的成果框架和监察与评价系统。
- 制定监察与评价《2063年议程》的政策指导方针，供所有国家利益相关方使用。
- 编写关于《2063年议程》执行情况的十年期中和期末评价报告。在不迟于上述里程碑后的6个月内将这些报告提交给区域经济共同体。
- 提交一个五年期同行评议机制，以评估在执行《2063年议程》方面取得的进展。
- 编写关于《2063年议程》的年度监察报告，并提交国家立法机关。
- 根据经济社会文化理事会即将发布的指导方针，设立《2063年议程》非政府咨询小组。该小组将是成员国《2063年议程》的倡导者，将促进所有利益相关方履行其社会责任。

附件2：第一个十年计划执行时间表

关键活动		责任实体	年份																
			1				2		3		4		5		6	7	8	9	10
期初			第一季度	第二季度	第三季度	第四季度	上半年	下半年	上半年	下半年	上半年	下半年	上半年	下半年					
非洲大陆层面																			
1	《2063年议程》部长级委员会成立会议	非洲联盟委员会																	
2	设立/设置《2063年议程》技术协调单位	非洲联盟委员会																	
3	操作手册的编制	技术协调单位																	
4	编 制 《 2063 年 议 程 》 规 划 / 执 行 手 册 样 本	联合国非洲经济委员会/发展规划研究所																	
5	非盟机构/区域经济共同体磋商	技术协调单位																	

关键活动		责任实体	年份																
6	设立利益相关方平台	非洲联盟委员会																	
7	执行能力发展计划																		
区域层面																			
1	设立/设置《2063年议程》协调中心	区域经济共同体																	
2	区域经济共同体/成员国就《2063年议程》执行情况进行磋商	区域经济共同体																	
3	由成员国制定关于执行《2063年议程》的区域指导方针	区域经济共同体																	
4	执行能力发展计划	区域经济共同体																	

关键活动		责任实体	年份																
			1				2		3		4		5		6	7	8	9	10
<u>成员国层面</u>			第一 季度	第二 季度	第三 季度	第四 季度	上半 年	下半 年	上半 年	下半 年	上半 年	下半 年	上半 年	下半 年					
1	设立《2063年议程》国家协调中心	政府																	
2	设立国家咨询小组	经济社会文化理事会/ 政府																	
3	国家立法机关通过《2063年议程》并将其作为发展框架	泛非议会/ 司法机关																	
4	关于《2063年议程》的公共教育	政府 / 国家咨询小组																	
5	启动《2063年议程》	政府																	
7	引入公民税来为咨询小组提供资金	政府 / 司法机关																	

关键活动		责任实体	年份																
8	执行能力发展计划	政府																	
执行																			
非洲大陆层面																			
1	制定十年计划中非洲大陆目标的行动计划	技术单位																	
2	发布区域经济合作十年计划目标、优先领域和目标选择指南	技术单位																	
3	非盟机构/区域经济共同体《2063年议程》的能力评估	非洲能力发展基金会/技术单位																	
4	建立非洲专家数据库	联合国非洲经济委员会																	
5	按照资源调集战略落实关于《2063年议程》筹资的建议	非洲发展银行/技术单位																	

关键活动		责任实体	年份																
			1				2		3		4		5		6	7	8	9	10
			第一 季度	第二 季度	第三 季度	第四 季度	上半 年	下半 年	上半 年	下半 年	上半 年	下半 年	上半 年	下半 年					
6	与非洲立法机构一起 宣传	泛非议会																	
7	与区域经济共同体磋 商	技术单位																	
8	与国家咨询小组互动 /磋商	经济社会文化理事 会																	
9	执行非洲大陆方案	技术单位/非盟机构																	
区域层面																			
1	制定十年计划区域目 标的行动计划	区域经济共同体																	
2	向成员国发布关于选 择十年计划的目标、 优先领域和次目标的 指导方针	区域经济共同体																	

关键活动		责任实体	年份																
3	促进成员国的能力评估	非洲能力建设基金会																	
4	履行《2063年议程》筹资方面的区域责任	区域经济共同体																	
5	执行区域方案	区域经济共同体																	
国家层面																			
1	把十年计划列入国家愿景和计划	国家规划机构																	
2	《2063年议程》国家能力评估	公共服务部门																	
			1				2		3		4		5		6	7	8	9	10
			第一季度	第二季度	第三季度	第四季度	上半年	下半年	上半年	下半年	上半年	下半年	上半年	下半年					
3	在专题/行业/地方层面执行《2063年议程》一体化国家计划	各部委、部门、机构、地方政府/民间社会组织/民间团体组织																	

关键活动		责任实体	年份																
监察与评价																			
非洲大陆层面																			
1	向区域经济共同体发布监察指导方针	技术单位																	
2	建立非洲大陆方案的监察系统	技术单位																	
3	对非洲大陆方案的十年中期和期末评估	技术单位																	
4	与国家咨询小组进行绩效问责磋商	经济社会文化理事会																	
5	《2063年议程》进展年度非洲大陆平台	技术单位																	

关键活动		责任实体	年份																	
6	编写《2063年议程》各层面执行进度的报告	技术单位 / 非盟机构																		
8	监察非洲大陆方案	技术单位 / 非盟机构/非洲发展银行/联合国非洲经济委员会																		
区域层面																				
1	向成员国发布监察指导方针	区域经济共同体																		
2	建立《2063年议程》监察体系并与现有体系进行整合	区域经济共同体																		
			1	2	3	4	5	6	7	8	9									
			第一季度	第二季度	第三季度	第四季度	上半年	下半年	上半年	下半年	上半年	下半年	上半年	下半年						

关键活动		责任实体	年份																			
3	根据《2063年议程》建立/维护区域数据库	区域经济共同体/联合国非洲经济委员会																				
4	关于统一成员国统计方法的倡议	区域经济共同体/联合国非洲经济委员会																				
5	监察区域方案	区域经济共同体																				
6	对区域方案进行十年期中和期末评估	区域经济共同体																				
7	成员国关于《2063年议程》执行情况的磋商论坛	区域经济共同体																				
8	编写区域监察报告	区域经济共同体																				

关键活动		责任实体	年份																	
国家层面																				
1	将《2063年议程》的监察与评价纳入国家监察与评价系统	国家规划机构																		
2	创建/整合《2063年议程》/国家计划的监察与评价数据库	国家规划机构 / 国家统计局																		
3	关于《2063年议程》进展情况的监察/与利益相关方磋商	国家规划机构/ 国家咨询小组																		
4	《2063年议程》综合国家计划的期中/期末评价	国家规划机构																		

附件3：《2063年议程》和可持续发展目标：共同点

《2063年议程》			联合国可持续发展目标	
	目标	优先领域		
1.	全体公民拥有较高的生活水平和生活质量	<ul style="list-style-type: none"> •收入、就业和体面工作 •贫穷、不平等和饥饿 •社会保障和保护，包括残障人士 •现代宜居生活环境和基本优质服务 	1.	在全世界消除一切形式的贫困
			2.	消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业
			8.	促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作
			11.	建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类居住区
2.	以科技创新为支撑的知识公民和技能革命	•教育和科技创新技能驱动的革命	4.	确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会
3.	身体健康、营养良好的公民	•健康和营养	3.	确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉
4.	转型经济	<ul style="list-style-type: none"> •可持续和包容性经济增长 •科技创新驱动的制造业/工业化和增值 •经济多样化和弹性 	8.	促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作
			9.	建设有风险抵御能力的基础设施、促进包容的可持续工业，并推动创新

5.	生产率和产量都得到提高的现代农业	•农业生产率和产量	2.	消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业
6.	蓝色/海洋经济促进经济加速增长。	•海洋资源和能源 •港口运营和海运	14.	保护和可持续利用海洋及海洋资源以促进可持续发展
7.	环境可持续和气候适应性强的经济体和社区。	•生物多样性保护和可持续的自然资源管理 •水安全 •气候适应性和自然灾害的预防	6.	为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理
			7.	确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源
			13.	采取紧急行动应对气候变化及其影响
			15.	保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统、可持续森林管理、防治荒漠化、制止和扭转土地退化现象、遏制生物多样性的丧失。
8.	一个联合的非洲（联邦或邦联）。	•一个联合的非洲的框架和机构		
9.	非洲大陆金融和货币机构已经建立并发挥作用。	•金融和货币机构		
10.	世界级基础设施在非洲纵横交错。	•通信和基础设施互联互通	9.	建设有风险抵御能力的基础设施、促进包容的可持续工业，并推动创新
11.	根深蒂固的民主价值观、实践、人权普世原则、正义和法治原则。	•民主和善政 •人权、正义和法治	16.	促进有利于可持续发展的和平和包容社会、为所有人提供诉诸司法的机会，在各层级建立有效、负责和包容的机构。

12.	有力的制度和有变革精神的领导层。	<ul style="list-style-type: none"> •制度和领导层 •参与式发展和地方治理 	16.	促进有利于可持续发展的和平和包容社会、为所有人提供诉诸司法的机会，在各层级建立有效、负责和包容的机构。
13.	维护和平、安全和稳定。	<ul style="list-style-type: none"> •维持和维护和平与安全 	16.	促进有利于可持续发展的和平和包容社会、为所有人提供诉诸司法的机会，在各层级建立有效、负责和包容的机构。
14.	一个稳定与和平的非洲。	<ul style="list-style-type: none"> •非盟和平与安全模式的制度结构 •国防、和平与安全 		
15.	一个功能健全、可操作的非洲和平与安全架构（APSA）。	<ul style="list-style-type: none"> •非洲和平与安全架构支柱全面运作、功能健全 		
16.	卓越的非洲文化复兴。	<ul style="list-style-type: none"> •泛非主义的价值观和理想 •文化价值观与非洲复兴 •文化遗产、创意艺术和商业 		
17.	在生活的各个领域实现充分的两性平等	<ul style="list-style-type: none"> •赋予妇女和女童权力 •对妇女和女童的暴力和歧视 	5.	实现性别平等，为所有妇女、女童赋权

18.	青年和儿童的参与和赋权	•青年赋权和儿童权利	4.	确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会
			5.	实现性别平等，为所有妇女、女童赋权
19.	非洲作为全球事务和和平共处的重要伙伴。	•非洲在全球事务中的地位。 •伙伴关系	17.	加强执行手段、重振可持续发展全球伙伴关系。
20.	非洲全权负责为其自身发展提供资金。	•非洲资本市场 •财政制度和公共部门收入 •发展援助	10.	减少国家内部和国家之间的不平等
			17.	加强执行手段、重振可持续发展全球伙伴关系。

背景

2014年1月24日至26日，巴赫达尔执行理事会部长级务虚会审议了《2063年议程》框架，并就加强非洲资源可持续管理、加快产业化和农业转型与发展的行动达成一致。具体来说，会议同意通过为《2063年议程》确定的、与经济有着很强且多面联系的方案提供快速实施通道，大力推动和推进增长和转型。在2014年6月的马拉博非盟首脑会议上，执行理事会授权非洲联盟委员会继续探索和准备执行这些快速通道方案和倡议的具体行动。

部长级务虚会授权非洲联盟委员会与非洲发展新伙伴计划规划协调处（PCO）、非洲发展银行和联合国非洲经济委员会合作，开展评估研究并制定方案。2014年6月22日在赤道几内亚马拉博举行的非盟首脑会议通过了EX.CL/Dec.821（XXV）号决定，要求“委员会继续探索和准备实施的具体行动，以执行《2063年议程》确定的优先方案和项目，以及在执行亚穆苏克罗关于统一非洲领空的决定的框架内，通过与广泛利益相关方的对话和合作，努力为航空业的发展提供资金，以及任何其他符合《2063年议程》精神的一体化倡议。”

一体化的高速铁路网

通过非洲高速铁路连接所有非洲各国首都和商业中心，为货物、要素服务和人员的流动提供便利，降低运输成本，缓解当前和未来系统的拥堵。

非洲虚拟电子大学

通过同时向多个地区的大批学生和专业人员提供教育，并发展高质量、开放、远程和在线学习（ODeL）资源，增加在非洲接受高等教育和继续教育的机会，为他们提供从世界任何地方和任何时间（每周7天，每天24小时）获得大学教育的保证。

制定商品战略

使非洲国家能够增值，从其商品中获取更高的租金，融入全球价值链，并推动以增值和当地发展为基础的纵向和横向多样化。

设立年度非洲论坛

旨在使非洲政治领导人、私营部门、学术界和民间团体每年聚集一次，讨论发展和制约因素以及为实现《2063年议程》的愿景和目标应采取的措施。

在2017年之前建立非洲大陆自由贸易区

通过在2022年之前将非洲内部贸易翻一番，显著加快非洲内部贸易增长，更有效地利用贸易作为增长和可持续发展的引擎，加强非洲在全球贸易谈判中的共同话语权和政策空间，并在商定的时间框架内建立以下金融机构：非洲投资银行和泛非证券交易所（2016年）；非洲货币基金组织（2018年）；非洲中央银行（2028/2034年）。

非洲护照与人员自由流动

非洲的法律需要更改，因为尽管政治承诺要取消边界以促进成员国签发签证，但现行法律仍然普遍限制人员流动。在2018年之前，推动所有非洲国家所有非洲公民的自由流动。

英加大坝工程的实施

英加大坝的最佳开发状态将产生43200兆瓦的电力，以支持目前的区域电力联营及其联合服务，将非洲从传统能源转变为现代能源，并确保所有非洲人民都能用到清洁实惠的电力。

泛非电子网络

这涉及到广泛的利益相关方，通过设想制定政策和战略，以实现变革性的电子应用以及非洲的服务；特别是非洲内部的宽带地面基础设施；网络安全，使信息革命成为生物和纳米技术行业提供服务的基础，并最终将非洲转变为一个电子社会。

在2020年之前消除战争

结束一切战争、国内冲突、基于性别的暴力和暴力冲突，防止种族灭绝。通过建立和实施非洲人类安全指数来监察这方面的进展情况。

非洲外层空间战略

旨在加强非洲利用外层空间以促进其发展。外层空间在农业、灾害管理、遥感、气候预测、银行和金融以及国防和安全等所有领域对非洲的发展都至关重要。非洲获得空间技术产品不再是一种奢侈，有必要加快获得这些技术和产品的速度。卫星技术的新发展使非洲国家很容易获得这些技术。

建立一个单一非洲航空运输市场

这一旗舰方案旨在实现单一非洲航空运输市场，为非洲的航空运输提供便利。

建立非洲大陆金融机构

建立非洲大陆金融机构的目的是加速非洲大陆的一体化和经济社会发展，因为它们是调集资源和管理金融部门的重要机构。

《2063年议程》框架文件阐述了实施《2063年议程》的关键成功因素、潜在风险和缓解战略。本附件在第一个十年计划范围内概述了这些问题，并与技术文件中的50年战略相对照。

关键成功因素是：领导力和政治承诺，非洲联盟委员会和区域经济共同体之间协调和可预测的工作关系，应对有发展能力国家的需求，执行、监察与评价的制度能力，确保公民的参与、包容和赋权以及成果导向。

风险/威胁和缓解战略涵盖了冲突、不稳定和不安全、未能利用人口红利、气候风险和自然灾害、外部冲击和资源不足等方面。

1. 成功的关键因素和确保成功因素的策略

下文列出了一些关键的成功因素以及确保在《2063年议程》/第一个十年计划的执行过程中存在这些成功因素的步骤。

领导力和政治承诺

这是决定非洲未来和决定《2063年议程》能否成功的一个关键成功因素。在政治、商业、工业、学术界、宗教、酋长制、文化、卫生等各个领域和各个层次，都需要有变革精神的领导。

- 《2063年议程》的执行安排确定了国家、区域和非洲大陆各层面的领导要点，并为每个领导要点分配了角色、责任和问责制。提出了一个监察与评价框架，以跟踪每个领导要点的绩效，确保其履行职责。
- 为确保《2063年议程》的政治承诺，在非盟经济社会文化理事会的协助下，由非国家行为体组成的国家咨询小组宣传、参与和监察《2063年议程》的执行情况。在执行《2063年议程》方面，国家咨询小组应该随时与政治领导人接触。此外，泛非议会被赋予确保所有非洲立法机构通过《2063年议程》作为非洲发展蓝图的作用，并发挥宣传作用，推动非洲政党利用《2063年议程》作为编制其竞选宣言。
- 非盟执行理事会设立的《2063年议程》部长级委员会，率先表明了最高层对执行/监督《2063年议程》的政治承诺。预计该委员会将激励政治领导人确保《2063年议程》的成功

执行。

能力发展状态

成员国能否将十年计划成果框架纳入国家规划体系，是成功实施《2063年议程》的关键。这取决于成员国在各层面都拥有强大的专业人员、制度、系统和进程，在十年计划成果框架的推动下管理国家发展进程。

- 成果框架的目标12中的优先领域1和2（愿景3）致力于建设有发展能力的国家。执行这些战略的各个方面涉及建设公共部门机构的能力，特别是在《2063年议程》的本土化、监察和执行方面，以及在国家经济/发展管理方面。
- 正在为参与执行、监察与评价第一个十年计划的区域经济共同体和非洲大陆机构制定能力评估和发展计划。下一步将根据成员国的样本，为成员国制定能力评估/发展计划。在各利益相关方层面执行各项能力发展计划，将大大有助于各层面及时有效地执行第一个十年计划。
- 为了加强各层面的本土化能力，将制定一份在各层面执行第一个十年计划的操作手册，并向利益相关方介绍。这些手册将提高匹配速度以及分配给各利益相关方的任务结果的一致性/可预测性。

筹资和资源调集

可持续和可预测的供资对成功实施第一个十年计划至关重要。有鉴于此，目前正在采取措施，确保在国家、区域和非洲大陆各层面为执行该计划提供资金。关键措施包括：

- 制定全面的筹资、国内资源调集和伙伴关系战略，确定计划中需要在国家、区域和非洲大陆各层面采取干预措施的各个领域，并确定每个干预领域的潜在资金来源。该战略包括提出具体措施，使得在三个执行层面上都有必要的、可行的干预。
- 在第一个十年计划的愿景7中的目标20-优先领域2和3制定了成员国的目标/战略，以增加实质上能调配的国内资源的数量，并采取措施以尽量减少对援助的依赖，最大限度利用从伙伴关系中获得的利益。

公民的参与、包容和赋权

所有利益相关方有效参与议程的构想/设计、执行情况监察与评价是一个关键的成功因素，这将增进对《2063年议程》、自主权、资源调配、个人和集体承诺的理解和了解。

- 《2063年议程》是通过参与性进程编写的。对主要团体——私营部门、智库、宗教团体、

青年、妇女、媒体、规划人员、民间团体组织、侨民和区域经济共同体都征询过意见。各成员国应利用其国家制度，通过参与性程序征求公民的意见，并提交非洲联盟委员会。

- 拟议的十年计划执行框架规定，经济社会文化理事会应与成员国政府合作，在《2063年议程》的本土化、执行、监察和评价方面设置和激励非国家行为体。此外，还将设立一个年度非洲大陆利益相关方平台，来自非洲大陆各阶层的利益相关方，包括侨民利益相关方，将参加关于《2063年议程》执行进展情况的讨论。
- 所有公民参与《2063年议程》的进程和结果是该议程的愿景1、愿景4和愿景6的核心。在这些愿景中，应制定具体的目标和战略，以扩大贫困人口获得生产性资料和参与经济活动的机会；向弱势群体、边缘群体和残障人士提供社会保护，为妇女和青年赋权。
- 公民参与是已经制定并将要实施的沟通战略的核心，该战略将以行动呼吁的形式激励非洲公民。

结果导向

- 已作出努力，确保在国家和非洲大陆层面实现成果规划的范式转变。对国家计划的审查表明，成果框架被越来越多地用作监察与评价国家计划的基础。为了加强这一点，《2063年议程》有一个成果框架，希望成员国能将其纳入其国家系统。
- 分配给《2063年议程》国家咨询小组的任务是确保《2063年议程》成果框架不会束之高阁，而是用来约束利益相关方对成果负责。

非洲联盟委员会和区域经济共同体在执行过程中的相互约定和法律规定的作

为实施、监察和评价第一个十年计划拟议的制度安排，赋予了非洲联盟委员会和区域经济共同体关键作用。区域经济共同体被指定在执行、监察和评价方面充当非洲联盟委员会与成员国之间的联系纽带的具体作用。为了使这一联系有效地发挥作用，不仅必须协调区域经济共同体和非洲联盟委员会的任务，而且还必须相互遵守既定/商定的义务。目前正在努力确保这一点。

- 在提交给执行理事会之前，非洲联盟委员会和区域经济共同体通过一个已存的平台就与《2063年议程》有关的问题和其他相关的政策问题达成一致。在此基础上，对非洲联盟委员会和区域经济委员会在执行、监察和评价第一个十年计划方面的分工开展研究。研究结束后，双方应至少/临时就各自的作用和义务签署谅解备忘录。
- 设立《2063年议程》部长级委员会，该委员会将代表区域经济共同体主席，在很大程度

上确保非洲联盟委员会和区域经济共同体在执行第一个十年计划方面相互协调一致。经首脑会议采纳后，委员会审议的结果对区域经济共同体和非洲联盟委员会都具有约束力。作为区域经济委员会主席的代表，该委员会还将通过审定程序，就《2063年议程》对非洲联盟委员会行使监督职能，确保这两者在执行第一个十年计划方面相互协调一致。

2. 风险、威胁和缓解策略

下文列出了一些可能影响第一个十年计划实施的风险/威胁以及部分缓解策略。

冲突、不稳定和不安全

缺乏多元化、对多样性（主要是族裔和宗教）管理不善、对稀缺资源的争夺以及国家经济管理不善的后果是非洲大陆发生冲突的主要原因。

- 非洲联盟的非洲治理架构为处理多样性问题提供了框架。愿景3-目标11-优先领域1“民主价值观和民主实践成为常态”，为促进非洲大陆的政治多元化提供了工具。此外，巩固民主文化将确保宗教宽容，这种宽容的缺乏往往是一些成员国发生冲突和不安全的根源。
- 《2063年议程》提供了在国家和非洲大陆层面管理多样性的框架。在国家层面，愿景4-目标13-优先领域1“维持和维护和平与安全”，要求在国家层面制定政策和战略，以管理族裔、排他性和宗教狂热。
- 在非洲大陆层面，《2063年议程》涉及对岛屿国家（蓝色经济/岛屿国家的需求）、内陆国家（港口与首都的铁路连通性）和自然资源贫乏国家（多样化）的关切。此外，每个地区预期的结果都具有灵活性，反映了成员国处于增长/发展轨迹的不同阶段。
- 对土地、水、采掘资源等稀缺资源的竞争是发生冲突的根源，通过在《2063年议程》框架内执行非盟土地政策和非洲矿业愿景的要求，解决了这一问题。例如，后者规定，在国家矿业战略中承认、整合个体采矿——这是矿产资源贫乏国家发生冲突的一个主要来源。
- 如果国家发展管理能力不足，《2063年议程》本身就无法执行。如前所述，已作出规定确保发展《2063年议程》需要的能力，以确保包容和透明的发展进程和成果。
- 最后，总体而言，《2063年议程》承认，成功地预防、解决冲突，包括冲突后管理，是在2063年之前实现非洲愿景的关键。有鉴于此，18个目标中有3个涉及非洲大陆的和平与安全问题。

利用人口红利的障碍

在未来50年里，非洲最大的单一资产，也是潜在的致命弱点，将是其青年人口。青年人口

的上行风险是他们对经济增长的贡献，从而增加收入和就业。下行风险是无法为他们提供报酬丰厚的就业机会，从而造成潜在的不稳定根源。

- 《2063年议程》提供了避免下行风险的战略。例如，在愿景1-目标2-优先领域（1）“教育和科技创新驱动的技能革命”下，青年有望获得免费的义务中等教育，在高等教育和技术职业教育与培训（TVET）中有望掌握就业所需的科技创新技能。
- 确保这些技能用于经济增长和降低青年失业率（i）作为非洲农业综合发展计划框架一部分，愿景1-目标5-优先领域1要求会员国提供/实施框架，到2023年，将在所有农业价值链中的青年就业率提高30%，（ii）根据愿景6-目标18-优先领域1，到2023年，至少有15%的初创企业来自年轻人，并将通过增强资本/融资、市场准入等渠道实现赋权，其目标是将2013年青年失业率水平至少降低25%。

气候风险与自然灾害

政府间气候变化专门委员会宣布，在适应能力低的背景下，非洲是最易受气候变化和多变性影响的大陆之一。

- 提前应对气候变化和多变性对非洲——以土地、海洋/河流等为基础谋生——的影响。愿景7-目标1-优先领域3就是在解决气候适应能力和由此产生的自然灾害问题。次目标/战略已经设定，将使农民、渔民和牧民能够实行适应气候的生产体系，减少生物多样性丧失、土地利用和森林砍伐造成的排放量水平。
- 将设立一个非洲气候基金，用于在国家层面制定/执行干预战略。该基金将补充非洲在全球基金中所占的份额，这些资金将专门用于在国家层面执行明智和有弹性的气候政策。

外部冲击

- 非洲国家在过去和将来都极易受到全球市场力量变化的影响。引发此类冲击的关键因素包括大宗商品价格下跌、金融冲击、非洲主要贸易伙伴经济崩溃、颠覆性技术等。建议的风险缓解战略包括：
 - 大宗商品价格下跌：为了尽量减少大宗商品价格下跌造成的外部风险，《2063年议程》愿景1-目标4致力于通过增加农产品和采掘商品的价值来改造非洲经济——创造就业机会，最大限度减少商品价格波动对非洲经济的影响。该目标还为成员国的经济多样化作出规定，目的是最大限度减少外部经济冲击对收入、产量和就业的影响。
 - 外部金融冲击：例如，由于西方世界金融机构的失效而产生的金融冲击，可能通过减少

外国直接投资、私人股本资本外逃及其对汇率的影响，给非洲经济造成严重破坏。《2063年议程》试图通过减少对援助/外国资本流入的依赖来解决这一威胁。目前正在设想建立国家、区域和非洲大陆证券交易所，设立非洲投资银行、非洲信贷担保机构、非洲汇款研究所、非洲50基金和非洲货币联盟，以尽量减少非洲对全球金融体系的依赖。目前已经为《2063年议程》制定了一项资源调配战略，该战略的目的是切实解决非洲将如何利用其自身资源为其发展长期提供资金的问题。

- 颠覆性技术：非洲在颠覆性技术领域面临的主要风险/威胁是，由于材料科学和生物技术的进步，非洲将其自然资源商品投入全球生产进程的重要性已经降低。对非洲来说，幸运的是非洲有机会和权利继续利用旧技术，通过一体化为非洲市场生产产品，同时通过对科学、技术和创新/研究与发展的投资，建设自己的能力，提高非洲在颠覆性技术环境中的灵活性和适应性。例如，在石油领域，非洲仍有责任为家庭、工厂和办公室提供电力；为拥有私人汽车的日益壮大的中产阶级提供汽油。因此，从中期来看，虽然通过颠覆性技术有了石油的替代品，但非洲不必为世界其他地区对非洲石油的需求下降而烦恼。

附件6：《2063年议程》第一个十年计划：资金需求和相关的资金潜在来源 ——国家层面

愿景1：一个以包容性增长和可持续发展为基础的繁荣非洲。		
	国家层面	
	资金用途	资金的潜在来源
目标1：全体公民拥有较高的生活水平和生活质量。	目标2-6中的干预措施将决定目标1是否能实现。在这一目标下，目标2-6中的干预措施几乎涵盖了所有相关的干预措施。	
	<p>增加对农业和扶贫项目投资以减少饥饿和贫困。</p> <p>向社会弱势群体（包括残障人士）提供现金支付/援助。</p> <p>增加对城市居住区的投资，即促进社会住房和减少贫民区，推动居民获取可持续城市交通系统、水、电、互联网连接。</p>	<ul style="list-style-type: none"> •分配至非洲农业综合发展计划框架最低阈值的政府投资预算，即国家预算的10%。 •小额信贷业务，扩大小额信贷机构和发展金融机构的规模（加强资本化），并结合小额信贷机构在治理、管理和业务领域的的能力。 •商业融资，由商业银行、发展金融机构、非洲私人股本和风险资本基金、风险共担和担保机构，如计划中的非洲信贷担保机构（ACGA）以及信贷保险机构提供资金。 •通过本地中小微企业参与，利用内置技术和专有技术转让和以本地内容为开发目标的外国直接投资。 •以商定的本地内容发展为目标，有地方私营部门参与的公私伙伴关系。 •利用非洲养老基金、非洲主权财富基金、非洲中央银行外汇储备和其他非洲机构投资者的非洲50基金。 •通过债券、共同基金或直接参与项目作为媒介的侨民基金。 •政府经常性支出预算，通过预算重新分配和/或增加税收提供资金。 •通过为社会事业众筹而筹集的国家团结基金。

		<ul style="list-style-type: none"> •为社会事业定期组织的国家彩票。 •政府投资预算，通过预算重新分配和/或增加税收来提供资金。 •通过为社会事业众筹而筹集的国家团结基金。 •商业/优惠融资，由住房/抵押银行、发展金融机构、住房融资债券提供资金。 •私营部门倡导者。 •通过本地中小微企业参与，利用内置技术和专有技术转让和以本地内容开发目标的外国直接投资。 •以本地内容发展为目标，有地方私营部门参与的公私伙伴关系。 •利用非洲养老基金、非洲主权财富基金、非洲中央银行外汇储备和其他非洲机构投资者的非洲50基金。 •通过债券、共同基金或直接参与项目作为媒介的侨民基金。
目标2：以科技创新为支撑的知识公民和技能革命。	加大对幼儿教育 and 以科学、技术、工程、数学（STEM）为重点的免费义务中等教育的投资。	<ul style="list-style-type: none"> •政府投资预算，通过预算重新分配和/或增加税收来提供资金³。 •商业/优惠融资，由发展金融机构、住房/抵押银行、商业银行提供资金。 •私营部门倡导者。 •与有能力的地方/市政府合作实施的小型公私伙伴关系。 •利用非洲养老基金、非洲主权财富基金、非洲中央银行外汇储备和其他非洲机构投资者的非洲50基金。

³ 增加税收——税源应为成员国，具体将在实施过程中予以确定

	<p>加大对高等教育的投资，重点发展技术职业教育与培训（TVET）以及科学、技术、工程、数学（STEM），吸引中学毕业生，支持科技创新推动的技能革命。</p>	<ul style="list-style-type: none"> •政府投资预算，通过预算重新分配和/或增加税收来提供资金。 •商业/优惠融资，由发展金融机构、住房/抵押银行、商业银行提供资金。 •私营部门倡导者。 •以商定的本地内容发展为目标，有地方私营部门参与的公私伙伴关系。 •与有能力的地方/市政府合作实施的小型公私伙伴关系。 •利用非洲养老基金、非洲主权财富基金、非洲中央银行外汇储备和其他非洲机构投资者的非洲50基金。
目标 3：身体健康、营养良好的公民。	<p>加大对医疗和营养方案的投资：（i）促进优质医疗的普及；（ii）减少因艾滋病毒/艾滋病死亡、产妇和五岁以下儿童死亡人数；（iii）消除一切形式的营养不良。</p>	<ul style="list-style-type: none"> •政府投资预算，通过预算重新分配和/或增加税收来提供资金。 •国民健康保险计划。 •商业/优惠融资，由发展金融机构、住房/抵押银行、商业银行提供资金。 •私营部门倡导者。 •与有能力的地方/市政府合作实施的小型公私伙伴关系。 •利用非洲养老基金、非洲主权财富基金、非洲中央银行外汇储备和其他非洲机构投资者的非洲50基金。

<p>目标4：转型经济和就业。</p>	<p>增加本地中小微企业获得融资的渠道，加快与区域和全球价值链相联系的劳动密集型增值制造业，并创建本地增值采掘业；增加获得流动资本和贸易融资的渠道，以促进非洲内部贸易的增长。</p> <p>增加企业的融资渠道——在创意艺术（电影、戏剧、时装、金属锻造等）、金融、酒店业和旅游业、电子工业和商业、以及科技创新驱动的研发方面的投资中新领域和现有领域。</p>	<ul style="list-style-type: none"> •政府投资预算，通过预算重新分配和/或增加税收来提供资金。 •小额信贷业务，通过扩大小额信贷机构和发展金融机构的规模（加强资本化），并结合小额信贷机构在治理、管理和业务领域的能力。 •商业融资，由商业银行、发展金融机构、非洲私人股本和风险资本基金、风险共担和担保机构，如计划中的非洲信贷担保机构（ACGA）以及信贷保险机构和区域保险/分保保险机构，如AfricaRe、非洲信贷担保机构（ACGA）、与北非有关联的阿拉伯内部投资担保公司（IAIGC）和伊斯兰投资和出口信贷保险公司（ICIEC）、国家/区域证券交易所、国家/区域债券提供资金。 •支持非洲内部贸易的贸易融资，由商业银行、非洲进出口银行、拟议的非洲信贷担保机构（ACGA）、非洲贸易保险（ATI）公司、计划中的西非国家经济共同体投资担保机构、与北非有关联的阿拉伯内部投资担保公司（IAIGC）和伊斯兰投资和出口信贷保险公司（ICIEC）、非洲开发银行和发展金融机构的贸易融资信贷额度提供资金。 •通过本地中小微企业参与，利用内置技术和专有技术转让和以本地内容开发目标的外国直接投资。 •以本地内容发展为目标，有地方私营部门参与的公私伙伴关系。 •通过债券、共同基金或直接参与项目作为媒介的侨民基金。 •利用非洲养老基金、非洲主权
---------------------	---	--

		<p>财富基金、非洲中央银行外汇储备和其他非洲机构投资者的非洲50基金（贸易便利化、运输和物流基础设施）。</p> <ul style="list-style-type: none"> •政府投资预算，通过预算重新分配和/或增加税收来提供资金。 •小额信贷业务，通过扩大小额信贷机构和发展金融机构的规模（加强资本化），并结合小额信贷机构在治理、管理和业务领域的能力。 •商业融资，由商业银行、发展金融机构、非洲私人股本和风险资本基金、风险共担和担保机构，如计划中的非洲信贷担保机构（ACGA）以及信贷保险机构和区域保险/分保保险机构，如AfricaRe、非洲信贷担保机构（ACGA）、与北非有关联的阿拉伯内部投资担保公司（IAIGC）和伊斯兰投资和出口信贷保险公司（ICIEC）、国家/区域证券交易所、国家/区域债券提供资金。 •支持非洲内部贸易的贸易融资，由商业银行、非洲进出口银行、拟议的非洲信贷担保机构（ACGA）、非洲贸易保险（ATI）公司、计划中的西非国家经济共同体投资担保机构、与北非有关联的阿拉伯内部投资担保公司（IAIGC）和伊斯兰投资和出口信贷保险公司（ICIEC）提供资金。特别是，应考虑通过增强非洲贸易保险公司、西非经共体投资保证机构、非洲进出口银行的资本化来扩大规模，以提高其运营能力。 •通过本地中小微企业参与，利用内置技术和专有技术转让和以本地内容开发为目标的外国
--	--	---

		<p>直接投资</p> <ul style="list-style-type: none"> •以本地内容发展为目标，有地方私营部门参与的公私伙伴关系 •通过债券、共同基金或直接参与项目作为媒介的侨民基金 •利用非洲养老基金、非洲主权财富基金、非洲中央银行外汇储备和其他非洲机构投资者的非洲50基金（贸易便利化、运输和物流基础设施）
<p>目标5：生产率和产量都得到提高的现代农业。</p>	<p>加大对农业部门的投资，以加速该部门的增长；减少收获后的粮食损失，并在所有农业价值链中创建青年农业企业。</p> <p>加大对渔业，包括建立跨所有价值链的渔业业务；旅游业；本地的航运和货运服务以及港口设施和管理现代化的投资。</p>	<ul style="list-style-type: none"> •政府投资预算，通过预算重新分配和/或增加税收来提供资金，保证公共资金总额中的10%流入农业 •小额信贷业务，扩大小额信贷机构和发展金融机构的规模（加强资本化），并结合小额信贷机构在治理、管理和业务领域的的能力。 •商业融资，由商业银行、发展金融机构、非洲私人股本和风险资本基金、风险共担和担保机构，如计划中的非洲信贷担保机构（ACGA）以及信贷保险机构和区域保险/分保保险机构，如AfricaRe、非洲信贷担保机构（ACGA）、与北非有关联的阿拉伯内部投资担保公司（IAIGC）和伊斯兰投资和出口信贷保险公司（ICIEC）、国家/区域证券交易所、国家/区域债券提供资金。 •支持非洲内部贸易的贸易融资，由商业银行、非洲进出口银行、拟议的非洲信贷担保机构（ACGA）、非洲贸易保险（ATI）公司、计划中的西非国家经济共同体投资担保机构、与北非有关联的阿拉伯内部投

		<p>资担保公司（IAIGC）和伊斯兰投资和出口信贷保险公司（ICIEC）提供资金。特别是，应考虑通过增强非洲贸易保险公司、西非经共体投资保证机构、非洲进出口银行的资本化来扩大规模，以提高其运营能力。</p> <ul style="list-style-type: none"> •通过本地中小微企业参与，利用内置技术和专有技术转让和以本地内容开发为目标的外国直接投资。 •以本地内容发展为目标，有地方私营部门参与的公私伙伴关系。 •通过债券、共同基金或直接参与项目作为媒介的侨民基金。 •利用非洲养老基金、非洲主权财富基金、非洲中央银行外汇储备和其他非洲机构投资者非洲50基金（贸易便利化、运输和物流基础设施）。
<p>目标6：环境可持续和气候适应性强的经济和社区。</p>	<p>对以下领域加大投资：</p> <ul style="list-style-type: none"> （i）保护陆地、内陆、沿海和海洋地区； （ii）满足用水需求和生产率； （iii）农民、渔民和牧民气候适应性生产系统； （iv）减少碳排放； （v）减少人为灾害造成的财产损失的制度。 	<ul style="list-style-type: none"> •政府投资预算，通过预算重新分配和污染税来提供资金。 •以注重可持续性的非洲机构和公民为目标，通过众筹等方式筹集的善资金。 •通过本地中小微企业参与，利用内置技术和专有技术转让和以本地内容开发目标的外国直接投资。 •以本地内容发展为目标，有地方私营部门参与的公私伙伴关系。 •减少碳排放的国家项目，即可再生能源和/或再造林项目产生的碳信用。

愿景2：一个政治上团结一致、以泛非主义理想和非洲复兴愿景为基础的一体化非洲大陆。

	国家层面	
	资金用途	资金的潜在来源
目标7：联合的非洲（联邦或邦联）	在这一目标下促进了非洲内部贸易，但在目标4和5下解决了实现这一目标所需的投资/贸易融资问题。	
目标8：世界级基础设施在非洲纵横交错。	需要增加获得资金的渠道，以便（i）在国家层面为非洲高速铁路网做准备；（ii）履行跨非洲公路缺失路段的国家责任；（iii）增加发电量（iv）提高互联网和宽带普及率。	<ul style="list-style-type: none">•政府投资预算，通过预算重新分配和/或增加税收来提供资金。•商业融资，由商业银行、发展金融机构、非洲私人股本和风险资本基金、风险共担和担保机构，如计划中的非洲信贷担保机构（ACGA）以及信贷保险机构和区域保险/分保保险机构，如AfricaRe、非洲信贷担保机构（ACGA）、与北非有关联的阿拉伯内部投资担保公司（IAIGC）和伊斯兰投资和出口信贷保险公司（ICIEC）、国家/区域证券交易所、国家/区域债券提供资金。•参股：公司在本地和区域证券交易所上市。•支持非洲内部贸易的贸易融资，由商业银行、非洲进出口银行、拟议的非洲信贷担保机构（ACGA）、非洲贸易保险（ATI）公司、计划中的西非国家经济共同体投资担保机构、与北非有关联的阿拉伯内部投资担保公司（IAIGC）和伊斯兰投资和出口信贷保险公司（ICIEC）、非洲开发银行和发展金融机构的贸易融资信贷额度提供资金。•通过本地中小微企业参与，利用内置技术和专有技术转让和以本地内容开发目标的外国直接投资。•以本地内容发展为目标，有地方私营部门参与的公私伙伴关系。

		<ul style="list-style-type: none"> •通过债券、共同基金或直接参与项目作为媒介的侨民基金。 •利用非洲养老基金、非洲主权财富基金、非洲中央银行外汇储备和其他非洲机构投资者的非洲50基金（贸易便利化、运输和物流基础设施）。
--	--	---

愿景3：一个善政、民主、尊重人权、正义和法治的非洲。

	国家层面	
	资金用途	资金的潜在来源
目标9：	这一目标下的干预措施不需要增加投资。这些干预措施就在大多数进程和系统的实现过程中，可以整合到正在进行的倡议中。	
目标10：有力的制度和有变革精神的领导层。	需要增加资源，建设公共部门机构在发展管理方面的人力、技术和系统/过程管控能力。	<ul style="list-style-type: none"> •政府投资预算，通过预算重新分配和/或增加税收来提供资金。 •通过加强治理和监测没收的非法资本流动 •服务费（如司法服务）。

愿景4：一个和平与安全的非洲。

目标11：维护和平、安全和稳定。	使用成员国现有的安全系统/人力资源，并在呼吁非洲大陆/全球义务时，由外部支付费用。在这方面，成员国的费用是他们对和平与安全基金的捐款，而和平与安全基金又来源于他们对非盟的捐款。
目标12：一个稳定与和平的非洲。	
目标13：一个功能健全、可操作的非洲和平与安全架构（APSA）。	

愿景5：一个具有强烈文化认同、共同遗产、共同价值观和道德观的非洲。

	国家层面	
	资金用途	资金的潜在来源
目标14：卓越的非洲文化复兴。	目标5包括了增加创意艺术企业获得资金的渠道。	

愿景6：发展以人为本，依靠非洲人民的潜力，特别是非洲妇女和青年的潜力的非洲。

	国家层面	
	资金用途	资金的潜在来源
目标15：在生活的各个领域实现充分的两性平等。	支持妇女创业和妇女拥有企业的方案。	<ul style="list-style-type: none"> •政府投资预算，通过预算重新分配和/或增加税收来提供资金。 •小额信贷业务，扩大小额信贷机构和发展金融机构的规模（加强资本化），并结合小额信贷机构在治理、管理和业务领域的的能力。 •商业融资，由商业银行、发展金融机构、非洲私人股本和风险资本基金、风险共担和担保机构，如计划中的非洲信贷担保机构（ACGA）以及信贷保险机构和区域保险/分保保险机构，如AfricaRe、非洲信贷担保机构（ACGA）、与北非有关联的阿拉伯内部投资担保公司（IAIGC）和伊斯兰投资和出口信贷保险公司（ICIEC）、国家/区域证券交易所、国家/区域债券提供资金。 •通过债券、共同基金、其他形式的意识宣传或直接参与项目作为媒介的侨民基金。

目标16：青年和儿童的参与和赋权。	加大对创建青年企业的投资（目标2涵盖了为青年提供技术职业教育与培训/就业技能）。	<ul style="list-style-type: none"> •政府投资预算，通过预算重新分配和/或增加税收来提供资金。 •小额信贷业务，扩大小额信贷机构和发展金融机构的规模（加强资本化），并结合小额信贷机构在治理、管理和业务领域的的能力。 •商业融资，由商业银行、发展金融机构、非洲私人股本和风险资本基金、风险共担和担保机构，如计划中的非洲信贷担保机构（ACGA）以及信贷保险机构和区域保险/分保保险机构，如AfricaRe、非洲信贷担保机构（ACGA）、与北非有关联的阿拉伯内部投资担保公司（IAIGC）和伊斯兰投资和出口信贷保险公司（ICIEC）、国家/区域证券交易所、国家/区域债券提供资金。 •通过债券、共同基金、其他形式的意识宣传或直接参与项目作为媒介的侨民基金。
-------------------	--	--

愿景7：非洲成为一个强大、团结、坚韧和有影响力的全球行动者和伙伴。

目标17：非洲作为全球事务和平共处的重要伙伴。	这一领域不需要加大投资。	
目标18：非洲全权负责为其自身发展提供资金。	建立国家证券交易所。	<ul style="list-style-type: none"> •私营部门倡导者。 •以本地内容发展为目标，有地方私营部门参与的公私伙伴关系。

《2063年议程》资金需求和相关资金来源汇总表-区域和非洲大陆层面

愿景1：一个以包容性增长和可持续发展为基础的繁荣非洲。

	区域和非洲大陆层面	
	资金用途	资金的潜在来源
目标1：全体公民拥有较高的生活水平和生活质量。	在2030年之前，建立区域城市管理研究与实践研究所。	<ul style="list-style-type: none"> •非洲联盟委员会的业务预算，根据奥巴马桑乔领导的非盟替代资金来源高级小组（HLPASF）报告对非洲私营部门公司收费或成员国的此类收费提供资金。 •服务费。
目标2：以科技创新为支撑的知识公民和技能革命。	在2025年之前，建立非洲教育认证机构。	<ul style="list-style-type: none"> •非洲联盟委员会的业务预算，根据奥巴马桑乔领导的非盟替代资金来源高级小组（HLPASF）报告对非洲私营部门公司收费或成员国的此类收费提供资金。 •服务费。 •国家认证机构缴纳的年费。
	在2023年之前，建成非洲虚拟大学。	<ul style="list-style-type: none"> •非洲联盟委员会的业务预算，根据奥巴马桑乔领导的非盟替代资金来源高级小组（HLPASF）报告对非洲私营部门公司收费或成员国的此类收费提供资金。 •服务费。
	在2020年之前，巩固非洲大学。	无
目标3：身体健康、营养良好的公民。	在2025年之前，建立非洲疾病预防控制中心。	<ul style="list-style-type: none"> •非洲联盟委员会的业务预算，根据奥巴马桑乔领导的非盟替代资金来源高级小组（HLPASF）报告对非洲私营部门公司收费或成员国的此类收费提供资金。 •服务费。

目标4：转型经济和就业。	在2025年之前，建立非洲矿产开发中心。	<ul style="list-style-type: none"> •非洲联盟委员会的业务预算，根据奥巴马桑乔领导的非盟替代资金来源高级小组（HLPASF）报告对非洲私营部门公司收费或成员国的此类收费提供资金。 •以非洲矿业公司为对象的众筹。 •服务费。
	在2025年之前，建立两个区域商品交易所和非洲大陆商品交易所。	<ul style="list-style-type: none"> •非洲联盟委员会的业务预算，根据奥巴马桑乔领导的非盟替代资金来源高级小组（HLPASF）报告对非洲私营部门公司收费或成员国的此类收费提供资金。 •私营部门倡导者。 •服务费。
目标5：生产率和产量都得到提高的现代农业。	在2025年之前，建立非洲蓝色经济中心。	<ul style="list-style-type: none"> •非洲联盟委员会的业务预算，根据奥巴马桑乔领导的非盟替代资金来源高级小组（HLPASF）报告对非洲私营部门公司收费或成员国的此类收费提供资金。 •服务费。 •以本地内容发展为目标，有地方私营部门参与的公私伙伴关系。
目标6：蓝色/海洋经济。		
目标7：环境可持续和气候适应性强的经济和社会。	在2025年之前，建立非洲气候基金。	<ul style="list-style-type: none"> •非盟向成员国征收碳信用；即通过实施减少碳排放项目/减缓气候变化项目。 •非洲联盟委员会的业务预算，根据奥巴马桑乔领导的非盟替代资金来源高级小组（HLPASF）报告对非洲私营部门公司收费或成员国的此类收费提供资金。 •以本地内容发展为目标，有地方私营部门参与的公私伙伴关系。

愿景2：一个政治上团结一致、以泛非主义理想和非洲复兴愿景为基础的一体化非洲大陆。

	区域和非洲大陆层面	
	资金用途	资金的潜在来源
目标8：联合的非洲（联邦或邦联）。	无	
目标9：世界级基础设施在非洲纵横交错。	在2035年之前，实施英加水电站大坝项目作为非洲大陆一体化电力联营的核心组成部分。	<ul style="list-style-type: none">•商业融资，由商业银行、发展金融机构、非洲私人股本和风险资本基金、风险共担和担保机构，如计划中的非洲信贷担保机构（ACGA）以及信贷保险机构和区域保险/分保保险机构，如AfricaRe、非洲信贷担保机构（ACGA）、与北非有关联的阿拉伯内部投资担保公司（IAIGC）和伊斯兰投资和出口信贷保险公司（ICIEC）、拟议的非洲投资银行提供资金。•以本地内容发展为目标，有地方私营部门参与的公私伙伴关系。•侨民债券。•区域基础设施债券。•区域证券交易所股票。
	在2050年之前，建成非洲高速铁路网。	<ul style="list-style-type: none">•商业融资，由商业银行、发展金融机构、非洲私人股本和风险资本基金、风险共担和担保机构，如计划中的非洲信贷担保机构（ACGA）以及信贷保险机构和区域保险/分保保险机构，如AfricaRe、非洲信贷担保机构（ACGA）、与北非有关联的阿拉伯内部投资担保公司（IAIGC）和伊斯兰投资和出口信贷保险公司（ICIEC）提供资金。•以本地内容发展为目标，有地方私营部门参与的公私伙伴关系。•侨民债券。•区域基础设施债券。•区域证券交易所股票。
目标10：货币和金融机构。		

愿景3：一个善政、民主、尊重人权、正义和法治的非洲。

	资金用途	资金的潜在来源
目标11：根深蒂固的民主价值观、实践、人权普世原则、正义和法治原则。	无	无
目标12：有力的制度和有变革精神的领导层。	<p>区域经济共同体、非洲联盟委员会和所有非盟机构的能力提升计划：</p> <p>（i）基于绩效的计划和项目管理；（ii）区域和非洲大陆计划设计和管理；（iii）战略伙伴关系管理。</p>	<ul style="list-style-type: none"> 非洲联盟委员会的业务预算，根据奥巴马桑乔领导的非盟替代资金来源高级小组（HLPASF）报告对非洲私营部门公司收费或成员国的此类收费提供资金。

愿景4：一个和平与安全的非洲。

	资金用途	资金的潜在来源
目标13：维护和平、安全和稳定。	非洲待命部队的干预和冲突后管理。	<ul style="list-style-type: none"> 非洲联盟委员会的业务预算，根据奥巴马桑乔领导的非盟替代资金来源高级小组（HLPASF）报告对非洲私营部门公司收费或成员国的此类收费提供资金。 通过众筹调集的非洲团结基金。
目标14：一个稳定与和平的非洲。	无	无
目标15：一个功能健全、可操作的非洲和平与安全架构（APSA）。	无	无

愿景5：一个具有强烈文化认同、共同遗产、共同价值观和道德观的非洲。

	资金用途	资金的潜在来源
目标16：卓越的非洲文化复兴。	从2020年起，每两年举办一次泛非文化节（音乐、舞蹈、电影、服装/时尚等）。	<ul style="list-style-type: none"> •非洲联盟委员会的业务预算，根据奥巴马桑乔领导的非盟替代资金来源高级小组（HLPASF）报告对非洲私营部门公司收费或成员国的此类收费提供资金。 •私营部门的赞助。 •私营部门倡导者。 •服务费。
	在2018年之前，完成非洲百科全书。	<ul style="list-style-type: none"> •非洲联盟委员会的业务预算，根据奥巴马桑乔领导的非盟替代资金来源高级小组（HLPASF）报告对非洲私营部门公司收费或成员国的此类收费提供资金。 •众筹资金，以非洲侨民为对象。
	在2030年之前，在达喀尔成立泛非秘书处。	<ul style="list-style-type: none"> •非洲联盟委员会的业务预算，根据奥巴马桑乔领导的非盟替代资金来源高级小组（HLPASF）报告对非洲私营部门公司收费或成员国的此类收费提供资金。 •众筹资金，以非洲侨民为对象。

愿景6：一个以人为本的非洲，依靠非洲人民特别是非洲妇女和青年的潜力，关爱儿童。

	资金用途	资金的潜在来源
目标17：在生活的各个领域实现充分的两性平等。	在2017年之前，建立非洲妇女基金。	<ul style="list-style-type: none"> •非洲联盟委员会的业务预算，根据奥巴马桑乔领导的非盟替代资金来源高级小组（HLPASF）报告对非洲私营部门公司收费或成员国的此类收费提供资金。 •众筹资金，以公众为对象。
目标18：青年和儿童的参与和赋权。	无	

愿景7：使非洲成为一个强大、团结、坚韧和有影响力的全球行动者和伙伴

	资金用途	资金的潜在来源
目标19：非洲作为全球事务和平共处的重要伙伴。	在 2017年 之前，建立非洲全球伙伴关系平台并投入运作。	<ul style="list-style-type: none"> •非洲联盟委员会的业务预算，根据奥巴马领导的非盟替代资金来源高级小组（HLPASF）报告对非洲私营部门公司收费或成员国的此类收费提供资金。 •私营部门的赞助。 •服务费。 •目标群体的参与费用。 •私营部门倡导者。
目标20：非洲全权负责为其自身发展提供资金。	在 2020年 之前，非洲汇款研究所开始运作。	<ul style="list-style-type: none"> •非洲联盟委员会的业务预算，根据奥巴马领导的非盟替代资金来源高级小组（HLPASF）报告对非洲私营部门公司收费或成员国的此类收费提供资金。 •私营部门的赞助。 •服务费。 •目标群体的参与费用。 •私营部门倡导者。
	在 2025年 之前，建立非洲信贷担保机构并投入运作。	<ul style="list-style-type: none"> •非洲成员国。 •非洲机构投资者（中央银行、银行、发展金融机构、养老金基金、保险公司）。
	在 2020年 之前，成立非洲投资银行。	<ul style="list-style-type: none"> •非洲成员国。 •非洲机构投资者（中央银行、银行、发展金融机构、养老金基金、保险公司）。



2063年议程

步调一致的非洲！

如您想要参与或关注对话：

- 推特： @_AfricanUnion, #Agenda2063
- 脸书： AfricanUnionCommission
- 非洲联盟网站： www.au.int
- 网站 www.agenda2063.au.int
- 电子邮件： agenda2063@africa-union.org
- 地址： African Union Commission
邮政信箱 3243
罗斯福大街
Addis Ababa, Ethiopia
电话： +251 115 513 822
传真： +251 115 519 321